



3 1761 11648817 2

Government
Publications

Government
Publications



Dept 74
**Solicitor General
Canada**

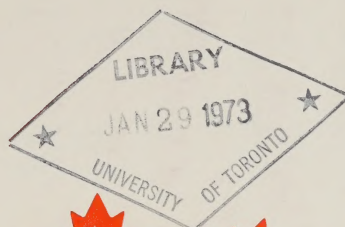
**Solliciteur général
Canada**

Government
Publication

CAI SG

A55

7172



ANNUAL REPORT 1971-1972

CAI SG
A55

SOLICITOR GENERAL



SOLICITEUR GÉNÉRAL

To His Excellency the Right Honourable Roland Michener, C.C.,
P.C., Q.C., M.A., B.C.L., Governor General of Canada.

May it please your Excellency:

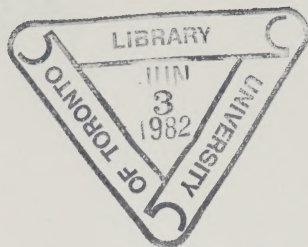
I have the honour to submit to Your Excellency the sixth Annual Report of the Department of the Solicitor General for the fiscal year April 1, 1971 to March 31, 1972.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in dark ink, reading "Jean-Pierre Goyer".

Jean-Pierre Goyer
Solicitor General of Canada

July 3, 1972



DEPUTY SOLICITOR
GENERAL



SOLICITEUR GÉNÉRAL
ADJOINT

To the Honourable Jean-Pierre Goyer, P.C., M.P.
Solicitor General of Canada
Ottawa

Ottawa, June 30, 1972

Sir:

I have the honour to submit the Annual Report of the Department of the Solicitor General for the fiscal year 1971-72 as required by section 5 of the Department of the *Solicitor General Act*.

At the outset, I should record that in September, 1971 Mr. Douglas A. Hogarth, Member of Parliament for New Westminster, was appointed as your Parliamentary Secretary.

As to the Report, it is divided in four chapters covering the activities of Departmental Headquarters, the Royal Canadian Mounted Police, the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Board.

The Headquarters continued to develop. As of March 31, 1971 we were unsuccessful in finding suitably qualified candidates for our research and planning division. However, either through the Penitentiary Service or the Headquarters, you authorized many research projects in the fields of criminology and police studies involving Task Forces on penitentiaries (Mohr Group), on community residences (Outerbridge Group) and, to some extent, on parole and psychiatric institutions. The Management Data Centre did not progress as I would have wished but we are getting more and more statistics which, in the years to come, will prove to be a most useful tool in our research projects. Financial assistance was given to the International Centre of Comparative Criminology and joint federal-provincial studies of the corrections systems of New Brunswick, Prince Edward Island, Saskatchewan and the North West Territories were carried out.

Finally, the Security Planning and Research Group (the establishment of which I forecast in the last annual report) became fully operational during the year and, as you have already stated, renders excellent service.

You appointed a committee to plan the activities that will mark the Centennial of the Royal Canadian Mounted Police in 1973. The Force has to face an increasing number of problems especially as regards drug addiction and internal security. Chapter 2 of this Report will provide you with more details.

It is in the Canadian Penitentiary Service, however, that most changes took place, despite the riot in Kingston in April 1971 and the Dorchester disturbance. The relaxation of rules on dress and correspondence, the removal of identifying numbers from clothing, the establishment of inmate committees and increased use of

temporary absence all contribute to the self-esteem and respect of the individual among those serving penitentiary sentences. In Chapter 3, the Commissioner of the Penitentiary Service will give you a much more detailed overview of what has happened within his jurisdiction.

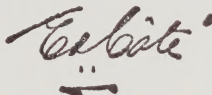
The National Parole Board is dealing with an increasing number of applications for parole and this volume of applications, together with the additional load of supervising a progressively increasing number of persons, is placing an almost overwhelming demand on the Board's resources. It is anticipated that some positive recommendations on the policy and administration of parole will emerge from the study begun in 1971 by the Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs.

The Young Offenders Bill did not pass into third reading during the parliamentary session which ended in January 1971. After referral on second reading to the Commons Committee on Justice and Legal Affairs the committee recommended to Parliament that a thorough examination of oral and written recommendations be carried out before the introduction of a new Bill.


Approximately 40 out of the 118 recommendations made by the Canadian Committee on Corrections have been implemented by legislative enactments. Many other recommendations are still under study and 22 have been implemented through administrative measures.

Before signing this last Report as Deputy Solicitor General, I wish to draw your attention to the sense of devotion and purpose of the officials, employees and officers of the various components of your Department.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "E. A. Côté", with a small flourish underneath.

E.A. Côté
Deputy Solicitor General.



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116488172>

TABLE OF CONTENTS

	Page
Chapter 1 Departmental Headquarters	1
Chapter 2 Royal Canadian Mounted Police	9
Chapter 3 Penitentiary Service	41
Chapter 4 National Parole Board	61

CHAPTER 1

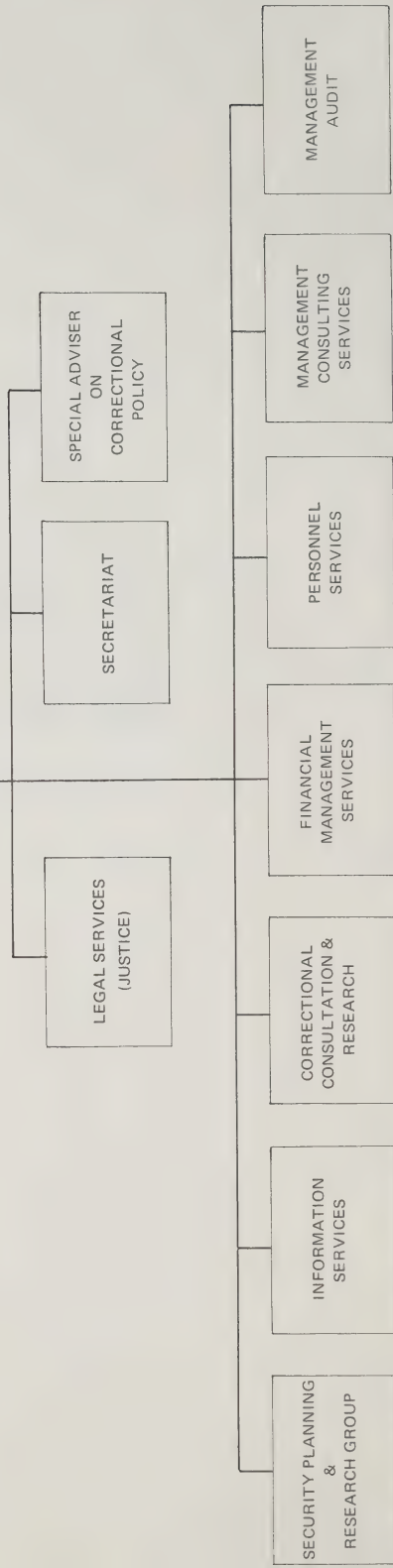
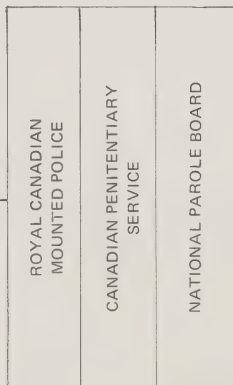
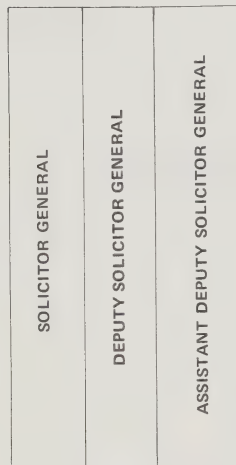
Departmental Headquarters

DEPARTMENT OF THE SOLICITOR GENERAL OF CANADA

DEPARTMENTAL HEADQUARTERS

STRENGTH AS OF 31 MARCH 1972

CENTRAL ADMINISTRATION	97
ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE	13,726
CANADIAN PENITENTIARY SERVICE	4,793
NATIONAL PAROLE BOARD	447
TOTAL	19,063



DEPARTMENTAL HEADQUARTERS

General

On December 22, 1965, the Governor General in Council approved the transfer of responsibility for the Royal Canadian Mounted Police, the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service, from the Minister of Justice to the Solicitor General.

The purpose of the transfer was to provide for a better co-ordination of programs and policies of the three agencies responsible for attending to the problems related to the deviates from the law. Hence, the establishment of an effective Departmental Headquarters with the necessary staff expertise and capacity to co-ordinate the planning and to monitor the administration of these agencies.

However, the establishment of an effective Departmental Headquarters is a fairly slow process. It is not being achieved as quickly as had been hoped for.

Nonetheless, the past year was one of consolidation and continued development of a more cohesive and efficient central administration. The following will serve to highlight the more important activities and accomplishments of Departmental Headquarters during the past year.

Correctional Policy

The work of the Departmental and Interdepartmental Committees on the recommendations of the Canadian Committee on Corrections (1969) continued.

Of the 117 recommendations that are the concern of the Department of Justice and the Department of the Solicitor General, the following was the situation on March 31, 1972:

- 37 of the recommendations had been implemented by legislation enacted by Parliament;
- 6 were contained in a bill before Parliament;
- 22 had been implemented in practice; and
- 12 had been referred for study by the Law Reform Commission.

This made for a total of 77 recommendations upon which action had been taken within three years of receipt of the Report.

In anticipation of the end of a 5-year moratorium on death sentences in Canada on December 29, 1972, (except where the victim of murder was a peace officer or a prison officer), the Department brought up to date the Department of Justice White Paper of 1965 entitled "Capital Punishment – Material Relating to Its Purpose and Value", and commissioned Professor Ezzat Abdel Fattah of the University of Montreal to do a research study entitled "The Deterrent Effect of Capital Punishment". At year end, both papers were being made ready to go to the printers.

Legislation

In the field of legislation, Bill C-192, the Young Offenders Act (which had received second reading January 13, 1971) was considered by the Standing Committee on Justice and Legal Affairs. After a total of 20 hearings, the last witness appeared on December 9, 1971. The Committee recommended "that the Government should give consideration to the evidence that was presented before the Committee and incorporate in a new Bill as much thereof as it deems advisable". The Bill therefore lapsed at the end of the 3rd session of the 28th Parliament.

CORRECTIONAL CONSULTATION CENTRE

The Correctional Consultation Centre participated in and provided financial support for consultative studies, demonstration projects and conferences in many aspects of the criminal justice system, including crime prevention and volunteers in corrections. Some of the activities, in which the Centre was involved, were:

- A review of the Saskatchewan corrections system by a federal-provincial committee under the direction of Dr. M.A. Matheson, Deputy Minister of Corrections, Government of British Columbia.
- The correctional services available to female offenders in the Atlantic Provinces, particularly those provided at the Interprovincial Home for Women (Coverdale) at Moncton, were examined by a consultative committee chaired by G.R. Thompson, administrator of the Adult Female Institutions Branch, Ontario Department of Correctional Services.
- The testing and evaluation of two community-based residential programs, one at Edmonton carried out by the John Howard Society of Alberta and the other, at Regina, by the Saskatchewan Department of Welfare.
- The appointment effective March 1, 1972 of the Task Force on Community-Based Residential Services to examine the development of half-way houses and other correctional residential facilities in Canada with a view to establishing a national policy on this form of correctional service.
- Programs sponsored by the Correctional Consultation Centre at Winnipeg and Ottawa to develop knowledge on how to use community volunteers in probationary services.
- In conjunction with the Manitoba Society of Criminology and the University of Manitoba, a workshop on voluntary probation programs presented at Winnipeg and a national survey on the present and potential use of volunteers in probation work initiated with the co-operation of university students.
- Two continuing projects in the Montreal area that will provide information on how co-ordinated action at the community level can prevent crime and delinquency. The projects, one being carried out by the Montreal Y.M.C.A. and the other by the Department of Criminology, University of Montreal, are directed toward defining a role for criminologists in crime prevention efforts among youth.
- A survey being carried out by two students of the Centre of Criminology, University of Ottawa, to identify how various cities across Canada divert young people from the criminal courts and prison.

Departmental representatives participated actively in training workshops and conferences for law enforcement and correctional personnel and with various committees and groups engaged in improving the facilities in Canada for education in criminology. A departmental planning committee was established to examine social defence from a long-term perspective.

CORRECTIONAL RESEARCH CENTRE

The general objective of the Correctional Research Centre is to develop and provide support for research studies in order to acquire knowledge for policy and program planning, testing and evaluating ongoing programs in the following areas of the criminal justice systems: crime prevention, law enforcement, sentencing and alternatives to incarceration and corrections.

To achieve this objective the Research Centre in cooperation with the users of this service, establishes priorities, co-ordinates research for the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Board, provides research and technical assistance on request from provincial departments and private agencies and contracts for studies with universities and research organizations.

To increase the dissemination of research findings in criminology and corrections, a series of research publications was initiated during the year. Known as Research Centre Reports, publications in this series will be available at the bookshops of Information Canada. The first report in the series, "The Cost of Crime and Crime Control," was prepared by the International Centre for Comparative Criminology and published by the department to encourage wider distribution of the scientific knowledge assembled by the ICC.

Research projects were carried out under contract in the fields of crime prevention, law enforcement, and correctional and rehabilitation programs.

In support of the aim to enlist all community resources in correctional programs, the Department of Sociology, University of Manitoba, was engaged to carry out a descriptive and analytical survey of three volunteer programs in Manitoba.

A contract was given to the International Centre of Comparative Criminology for a three-year study on the development, role, function, and effectiveness of three metropolitan police forces of Canada.

The following research projects were completed or are in progress:

- Dangerous Offenders: School of Social Work, McMaster University; intended to provide by September 1972 a typology of dangerous offenders and indicators that will aid classification and parole decisions.
- The Effect of Monotonous Confinement in a Standard Isolation Cell Upon Attitude Change: Department of Psychology, Trent University. Research Completed.
- Comparative Study of Released Inmates' Cognitive Needs: School of Business Administration, University of Alberta; to assess by April 1972 the orientation of parole officers and the caseworkers of after-care agencies towards their work as agents in the rehabilitation of ex-inmates in comparison with ex-inmates' needs after release.
- Effectiveness of the therapeutic community program at Springhill medium-security institution: to be completed by Acadia University by August 1972.
- The Correlates of Trust, Cooperation and Treatment Potential in Penitentiary Workshops: study completed by the Centre of Criminology, University of Ottawa.
- The Adult Female Offender: An Examination of the Nature of their Offences, the Criminal Process and Service Patterns: a continuing research project by the Elizabeth Fry Society of Toronto due for completion in the 1972-73 fiscal year.
- Parole and Release: a study completed by the Centre of Criminology, University of Toronto, in 1971, and being used as the basis for a future demonstration project in parole supervision.
- Surveys of constraints on employing ex-inmates and of private management's attitudes to prison industries in the Canadian Penitentiary Service carried out by the Faculty of Administrative Studies, York University.

Departmental Library

The library is an information and resource centre on all matters related to the Criminal Justice System, serving the needs of the Department of the Solicitor General, other Government departments, other libraries, and research and documentation centres. It is used by researchers, professors, students and others having a legitimate interest in the field of criminology. Library services include the circulation of books, inter-library loans and the preparation of activity area and subject references and bibliographies.

The library collection of nearly 10,000 volumes, increasing at the rate of approximately 150 books per month, is supplemented by periodical literature as well as current abstracts and bibliographies covering international criminological publications of all kinds.

Complete library services were extended during 1971-72 to include the district offices of the National Parole Service. The Librarian has started a survey of all Penitentiary Service institutional and staff training college libraries, with a view to upgrading their collections and improving their services.

Security Planning and Research

As forecast in the previous annual report, the Security Planning and Research Group was approved by Treasury Board on May 7, 1971 and it came into operation on September 1 with three members (two of whom had

been seconded from the Canadian Armed Forces and the third from the RCMP.) During the year several Public Service Commission competitions were held throughout Canada to obtain suitable staff members. By April 1, 1972 the group had been augmented by four analysts with backgrounds in sociology, economics, history and security respectively, an administration officer and two secretaries.

Information Services

With the active participation of the information staff of the National Parole Board and the Canadian Penitentiary Service and the Liaison Officer of the RCM Police, a series of five training workshops were organized and presented at Moncton, Edmonton, Vancouver, Toronto and Montreal. Officers of the RCMP Divisions, the regional offices and institutions of the Penitentiary Service, and the regional parole offices were given informal, practical training in the communication of information to the public and in techniques of news gathering and transmittal used by the print and electronic media. The enthusiastic co-operation of working newsmen and journalism students in panel discussions and in interview situations with police, penitentiary and parole officers contributed not only to the success of the workshops but to better understanding between the officers and news reporters.

Editorial support and publishing assistance were provided to the Correctional Research Centre which introduced a series of correctional research reports during the fiscal year. The first publication produced in this series was "The Cost of Crime and Crim Control," an analytical summary of the discussions at the Second International Symposium in Comparative Criminology. Other titles in the series were in production during the year.

A pilot attitudinal survey to explore opinions on corrections prevalent among the Canadian public was carried out under contract and is under study for possible future application.

Financial and Management Services

During the year under review, there was a slight increase in staff which made possible the implementation of the systems analysis technique in the formulation of new policies and the assessment of established programs. It was also possible to initiate the consolidation of all correctional statistical data with a view of producing more relevant and timely statistics. Data on departmental personnel has been converted to computer processing and it is now possible to readily obtain information which has proved of great value for manpower planning and other personnel management purposes.

Monthly management reports were introduced and for systematic review by senior management, thereby initiating a system of timely review of progress made in the achievement of preset goals. The planning process introduced in the previous year has been continued and efforts were directed to the refinement of objectives and the techniques used in allocating manpower, material and financial resources.

Management Consulting Service

The Division provides a consultative service covering managerial, administrative and operational activities. These services are provided on request to managers at all levels. In addition, the Division is responsible for promoting sound managerial practices in the Department as a whole.

The two correctional agencies are currently undergoing many important changes in all phases of their work. The changes often require widespread adjustments in both organizational structures and supporting systems, and the Management Consulting Service carries out studies in many of the affected areas.

One of the most important studies of the year was a review of the Inmate Cycle. A team of analysts examined all the procedures pertaining to an inmate's progress from the time of his arrival at an institution, through his period of incarceration and parole, to the expiration of his sentence. The purpose of the study is the standardization and streamlining of the procedures and the improvement of the quality of the information provided at both the operational and managerial levels. Members of both the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service participated in this project.

Another major study was a review of medical services in the Canadian Penitentiary Service, resulting in recommendations for the reorganization of the various elements of the health care package.

The Division also conducted studies in such diverse areas as: prison industries, parole staffing standards, food services, temporary absence procedures, and directives. In addition, assistance was given continually to the re-organization of the Headquarters of the Canadian Penitentiary Service.

Operations Audit Branch

This Branch is staffed to carry out operational or management audits on Departmental Headquarters and the Headquarters and field offices of the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service on a 24 month cyclical basis.

During the fiscal year of operational audit program included audits of one Regional Headquarters, nine Institutions, two Regional Stores, one in Québec and one in Ontario, and four Pre-Release Centres. In addition, seven District Parole Service offices were audited and two Headquarters branches.

Regular audit staff was augmented by seconded personnel from the National Parole Service who joined the audit team on a rotational basis and it is anticipated that similar arrangements will be made with the Canadian Penitentiary Service during the fiscal year 1972/73.

Personnel Division

Most of the activities of the Personnel Division during the year were directed to classifying and staffing new positions at the Departmental Headquarters and providing advice on personnel matters. Work continued in identifying and resolving a variety of manpower problems and in developing changes in staffing and classification standards.

The Personnel Management Committee, which is composed of the Deputy Minister and other senior officers' met 24 times to deal with personnel management matters.

Several employees attended administrative training courses during the year. The Personnel Management Committee also approved an Employee Development Program for the coming year.

In the area of bilingualism, the percentage of persons in Departmental Headquarters who understand, read and speak both official languages in various degrees, rose from 34 to 46, that is an increase of 12 per cent.

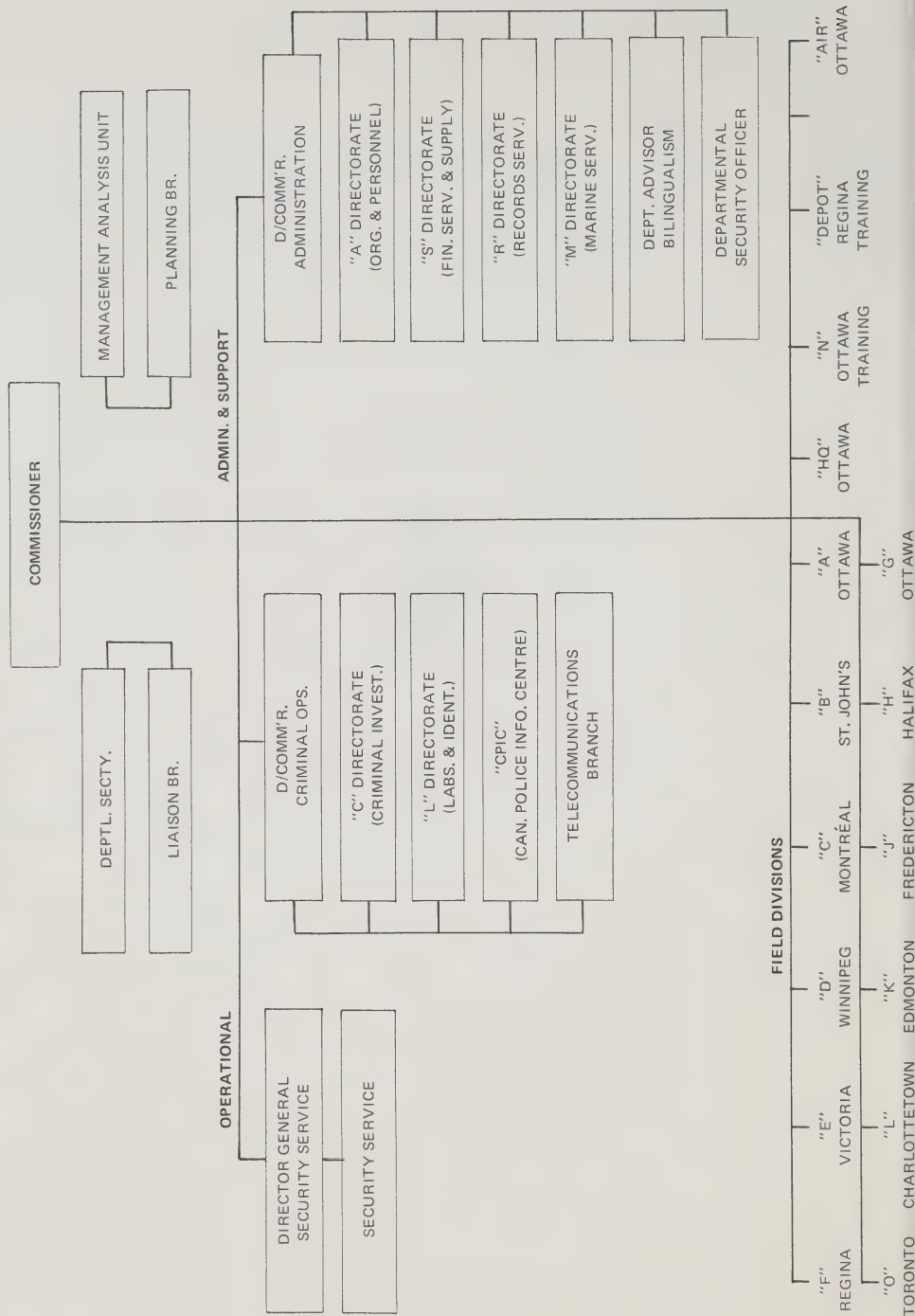
Eighteen employees were given language training while 23 employees took advantage of the services of a language coach to increase the knowledge acquired at the language school. To further enhance language training, a French-English vocabulary of general and technical interest was published regularly for the second consecutive year for the benefit of all the staff of the Department in Ottawa.

CHAPTER 2



Royal Canadian Mounted Police

ORGANIZATIONAL CHART



ORGANIZATION

The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the R.C.M.P. Act. In accordance with the Act, it is headed by the Commissioner, who, under the direction of the Solicitor General for Canada, has the control and management of the Force and all matters connected therewith. Headquarters of the Force is in Ottawa.

There are 12 operational divisions alphabetically designated with Headquarters for each located in provincial capitals except for "C" which in Montreal, and "A" and "G" which are in the National Capital.

The operational divisions have 41 sub-divisions and 689 detachments. Air Division with headquarters in Ottawa, supports the operational divisions as do the two training divisions in Regina, Saskatchewan and Rockcliffe, Ontario.

JURISDICTION

The Royal Canadian Mounted Police enforces laws made by or under the authority of the Parliament of Canada in all Provinces and Territories.

Administration of justice within the provinces, including the enforcement of the Criminal Code of Canada, is part of the power and duty delegated to the provincial governments. The R.C.M.P. have contract agreements with all provinces, except Ontario and Quebec, to enforce criminal and provincial laws under the direction of the respective Attorneys-General. In these eight provinces the Force also provides police services for 162 municipalities thereby assuming enforcement responsibilities in those areas for criminal, provincial and municipal laws. The Yukon and Northwest Territories are policed exclusively by the Royal Canadian Mounted Police where jurisdiction for criminal offences, federal statutes and territorial ordinances is assumed by the Force.

CRIME

Criminal Code

During the calendar year 1971 the Royal Canadian Mounted Police investigated 287,047 Criminal Code offences, of which 44,239 were Criminal Code driving offences, representing increases over 1970 of 5% and 23.6% respectively. 145,395 or 50.7% of the Criminal Code offences were cleared. Of the 44,239 Criminal Code driving offences, 39,941 or 90.3% were cleared.

Federal Statutes

There were 60,163 offences investigated in the calendar year 1971 which include 18,911 under the Narcotic Control Act and 5,108 under the Food and Drugs Act, for a total of 24,019 drug offences. This represents an increase of 28.7% over the 18,658 drug offences investigated in 1970. A total of 16,619 or 69.2% of the drug offences were cleared. The balance of the Federal Statute offences increased by 14% over the previous year with 31,464 or 87.1% of the offences cleared.

Provincial Statutes

Traffic offences showed an increase of 4.3% with 419,215 investigated and 417,310 or 99.6% cleared. Other Provincial Statute offences investigated totalled 146,925, an increase of 13.6% over 1970, with 139,735 or 95.1% of the offences cleared.

Municipal By-Laws

There were 14,221 by-law offences investigated, an increase of 8.2% over 1970. Of these offences, 12,861 or 90.4% were cleared.

NATIONAL CRIME - R.C.M.P. JURISDICTION

CALENDAR YEAR 1971

Actual Offences and Offences Cleared

	CRIMINAL CODE							FEDERAL STATUTES			PROVINCIAL STATUTES		MUNI- CIPAL	TOTAL OFFS.
	Murder Atts. & Mansl.	Sex Offs.	Offs. Agnst. Pers.	Offs. Agnst. Prop.	Driv., Intox. Imprd.	Other C.C. Driv. Offs.	Other C.C. Offs.	Nar- cotic Contr. Act	Food & Drugs Act	Other Fed. Stat. Offs.	Traffic Offs.	Other Prov. Offs.		
B.C.	*A.O. 70	829	9,105	66,125	13,316	6,030	39,465	4,461	882	4,366	197,295	33,302	8,172	383,418
	*C.O. 61	396	7,466	15,776	13,274	3,374	19,828	3,283	631	3,781	196,951	29,773	6,978	301,572
Alta.	A.O. 32	215	3,883	17,297	4,102	1,563	11,084	2,035	1,246	1,985	64,541	36,049	426	144,458
	C.O. 32	146	3,453	5,234	4,085	1,358	6,178	1,138	388	1,805	63,761	35,302	337	123,217
Sask.	A.O. 30	125	2,514	10,227	4,624	1,492	7,927	630	197	2,239	50,584	28,702	3,667	112,958
	C.O. 29	100	2,348	4,148	4,615	1,268	5,275	514	145	2,161	50,367	28,302	3,629	102,901
Man.	A.O. 29	137	2,105	9,390	2,890	941	7,287	519	129	578	33,873	18,685	196	76,759
	C.O. 27	108	1,828	3,285	2,877	695	4,592	362	93	512	33,678	18,278	184	66,519
Ont.	A.O. C.O.		3	242			92	7,149	1,772	12,982	14	5		22,259
			3	15			71	6,058	1,260	11,186	14	5		18,612
Que.	A.O. C.O.			23			6,402	2,975	552	11,352				21,304
				21			324	1,519	262	9,595				11,721
N.B.	A.O. 7	107	1,121	5,502	1,718	631	4,577	346	131	412	27,613	8,471	250	50,886
	C.O. 7	82	999	1,500	1,715	574	2,584	218	64	349	27,527	7,250	243	43,112
N.S.	A.O. 18	145	1,660	5,647	2,159	777	5,240	419	101	923	18,940	7,651	64	43,744
	C.O. 17	88	1,464	1,509	2,141	602	2,549	300	53	864	18,866	7,331	61	35,845
P.E.I.	A.O. C.O.		14	948	599	96	894	54	30	132	4,239	2,389	2	9,561
			12	152	311	594	65	475	9	113	4,233	2,313	2	8,311
Nfld.	A.O. 3	135	1,525	7,258	1,385	873	5,492	180	27	874	20,028	4,298	1,190	43,268
	C.O. **4	109	1,418	3,075	1,383	338	3,117	148	24	820	19,897	3,931	1,179	35,443
Yukon & N.W.T.	A.O. C.O.		5	70	1,668	3,216	2,754	143	41	301	2,088	7,373	254	18,956
		4	1,562	1,502	902	81	2,129	94	24	278	2,016	7,250	248	16,131
TOTAL OFFENCES	A.O. C.O.	194 181	23,748 20,693	125,875 36,376	31,700 31,586	12,539 8,355	91,214 47,122	18,911 13,666	5,108 2,953	36,144 31,464	419,215 417,310	146,925 139,735	14,221 12,861	927,571 763,384

COUNTERFEITING

During the past fiscal year currency counterfeiting offences decreased. There are three basic reasons for this decline:

- (1) The introduction of the new Canadian bank notes by the Bank of Canada with increased safety features, such as improved engraved steel plate printing and multi-colouring, that make them quite difficult to reproduce.
- (2) A number of important counterfeit printers have been in custody since their plant operations were seized during 1970.
- (3) Criminals are turning to other forms of counterfeiting, such as cheques, credit cards, and other negotiable instruments.

The majority of counterfeiting that does occur in Canada still takes place within Ontario and Quebec. Because offences involving counterfeit currency are within the provisions of the Criminal Code, most major police forces throughout Canada conduct their own counterfeit investigations. However, the R.C.M.P. continues to assist and to disseminate statistics, intelligence and general information. It also provides assistance as appropriate to Interpol and to the United States Secret Service. The R.C.M.P. maintains special Counterfeit Sections at Montreal, Ottawa and Vancouver.

During the year under review, one counterfeit printing plant, capable of printing counterfeit Canadian \$5.00 notes, was seized at Rutland, B.C. The accused person was arrested before the notes were completed and placed in circulation.

One hundred and nine persons were prosecuted during 1971/72 for possession or uttering counterfeit money. During the same period 9,387 counterfeit Canadian and U.S. bank notes were passed while 9,449 were seized, representing a total value of \$209,475.

COUNTERFEIT GOLD COINS

During the fiscal year 1971/72 several counterfeit gold coins of various denominations originating from different countries were seized.

On October 23, 1971, a Lebanese national was arrested at Montreal International Airport for illegally importing 1854 counterfeit gold coins. The coins appeared to have originated in Lebanon and were destined for the United States market via Canada.

On March 29, 1972, two Montreal residents were arrested at Atlanta, Georgia, in possession of 339 counterfeit gold coins. The coins were in various denominations dating from 1862 to 1915. Subsequent investigation in Montreal resulted in the seizure of 35 dies, 1,500 counterfeit U.S. gold coins dated 1854, and one counterfeit U.S. \$20.00 gold coin. As a result of this seizure a professional engraver was charged and convicted of possession of instruments for counterfeiting. This investigation is still continuing.

PREVENTIVE SERVICE BRANCH

This Branch is responsible for the enforcement of the following Federal Statutes:

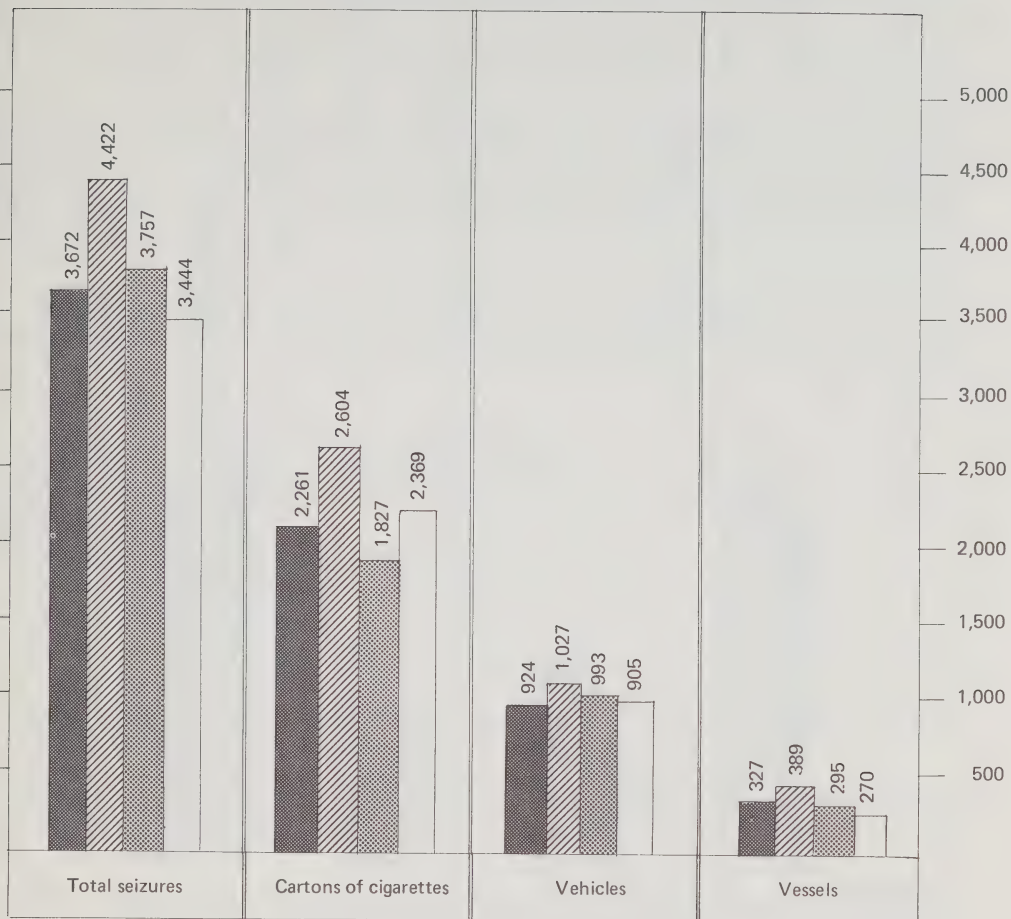
Customs Act
Excise Act
Export and Import Permits Act
Canada Shipping Act

The fiscal year 1971/72 showed a decline in seizures made under the Customs and Excise Acts, however, the value for duty of goods seized under the Customs Act increased by \$30,846.61 to \$792,965.47. Items illegally brought into Canada for personal use accounted for the majority of seizures.

CUSTOMS ACT

Province	NFLD.	P.E.I.	N.S.	N.B.	P.Q.	ONT.-QUE.	ONT.	MAN.-ONT.	SASK.	ALTA.	B.C.	N.W.T.-Y.T.	TOTAL
Division	"G"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	
Vessels	41	2	19	10	27	20	55	14	2	0	80	0	270
Vehicles	7	2	8	39	177	50	184	73	62	59	231	13	905
Assorted Liquor (gallons)	311	2	84	30	119	4	103	13	0	0	146	0	812
Cigarettes (cartons)	643	4	237	75	219	2	341	42	0	0	806	0	2,369
Seizures	232	4	187	113	695	182	675	254	133	162	786	21	3,444

COMPARATIVE FIGURES FOR FOUR YEAR PERIOD OF CUSTOMS ACT SEIZURES



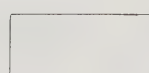
1968-1969



1969-1970

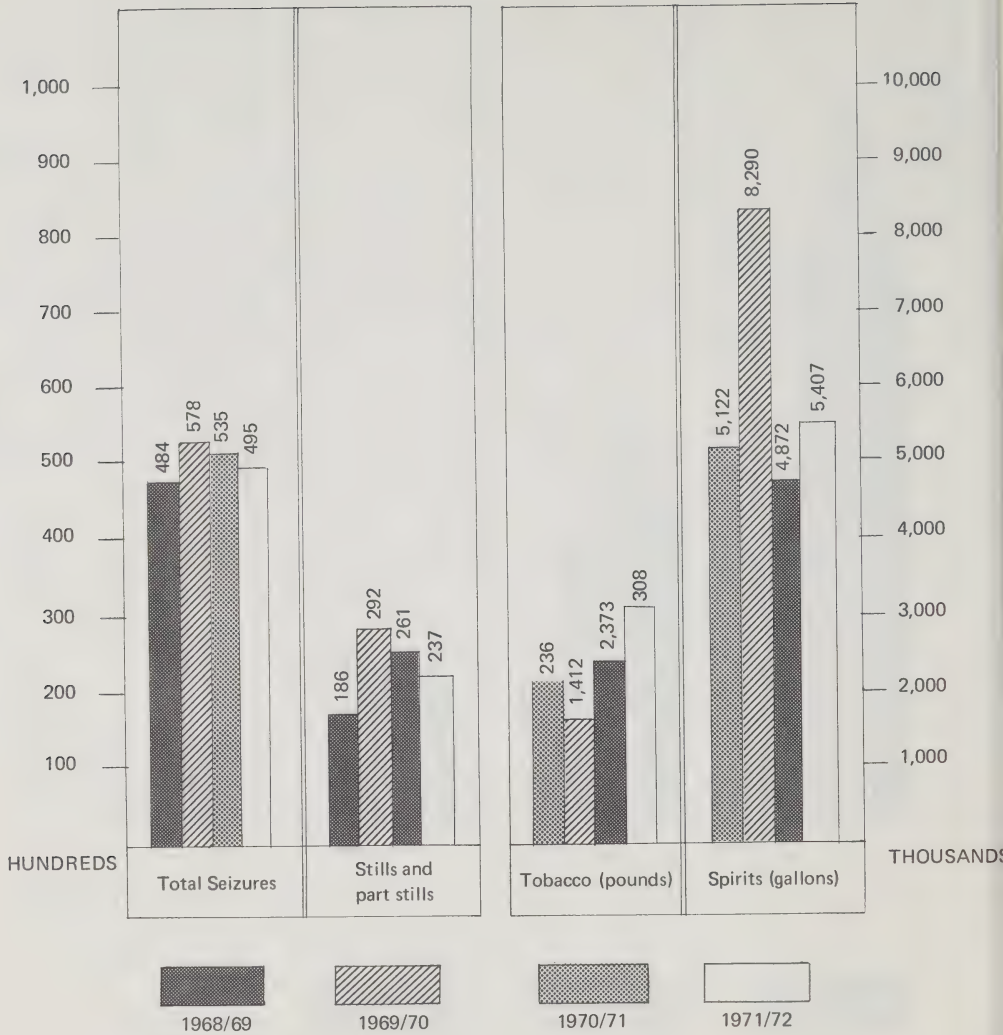


1970-1971



1971-1972

COMPARATIVE FIGURES FOR FOUR YEAR PERIOD OF EXCISE ACT SEIZURES



One interesting case under the Customs Act, involving personal smuggling, occurred at Toronto. It resulted in unlawfully imported jewelry having a value for duty of \$70,755 being seized from a Canadian resident. This seizure included a ring valued at \$46,600.

Excise Act seizures totalled 495 for the fiscal year 1971/72; a slight decrease from the previous year.

Of the 237 stills and part stills seized, 11 complete stills were of the commercial "column" type. The combined output of illicit spirits from these stills was estimated at 1,460 gallons per day. The Excise duty on a gallon of proof spirit is \$14.25. With illicit spirits normally analyzing at 150% proof, the revenue loss on each gallon would amount to about \$20. At this rate the daily federal revenue loss from these 11 stills would have been approximately \$29,200. Eight illicit bottling plants were also seized, the contents of which included genuine liquor bottles, counterfeit labels and seals.

One of these commercial "column" stills, having a daily capacity of 250 gallons, was seized in October 1971. This operation represented a daily federal revenue loss of approximately \$5,000. Three persons were charged and convicted under Sections 158 and 163 of the Excise Act in connection with this particular operation.

CANADA SHIPPING ACT

During the fiscal year 1971/72, 66,769 licenses were issued to vessels under Part 1 of the Small Vessel Regulations.

The number of vessels now registered in Canada is 985,401.

DRUG ENFORCEMENT

The number of persons involved with the illicit use and traffic in drugs continued to escalate during the fiscal year 1971/72.

Of major concern has been the increased number of young people involved in the use of heroin. The abuse of this drug is no longer confined to the large metropolitan centres. It is available in many smaller cities and communities throughout the country.

In attempting to combat the growing heroin problem, greater emphasis has been placed on apprehending the major trafficker. During the past year 17 members of major drug rings have been arrested for drug offences. In addition, the bulk seizures of illicit heroin have increased 237 per cent over the previous fiscal year, from 58 lbs. to 195 lbs. and capsules from 12,739 to 17,571 or 38%.

Most of the illicit heroin distributed in Canada originates in Europe. This drug is smuggled into Canada by criminal organizations based primarily in Eastern Canada. It is a pleasure to report that increased international co-operation between Canadian, American and European law enforcement agencies has resulted in the disruption of several major international drug smuggling operations and the arrest of professional traffickers.

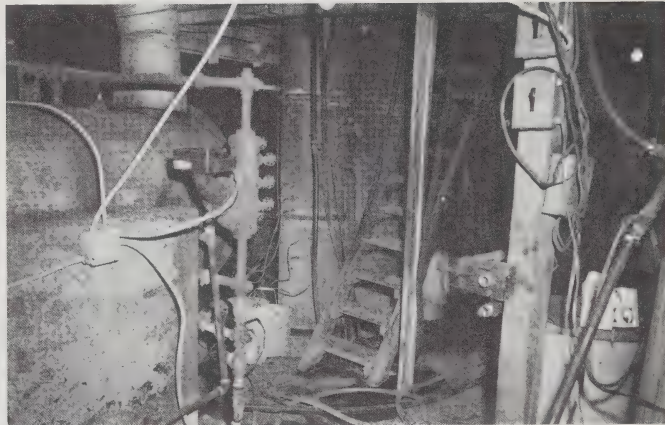
Violations under the Narcotic Control Act with respect to marijuana and hashish continue to increase. Seizures of hashish in lots of 100 pounds or more are becoming commonplace. Slightly in excess of 4 tons of marijuana and hashish were seized during the fiscal year 1971/72. This compares with about 1³/₄ tons in the previous year. Charges were laid against 11,885 persons for offences involving cannabis products.

The number of arrests and seizures relating to "Controlled and Restricted Drugs" under the Food and Drugs Act also increased during the fiscal year. The number of persons charged with offences involving controlled drugs increased from 288 in the fiscal year 1970/71 to 465 this year, or 61%. Approximately 90% of these offences were in connection with trafficking in mathamphetamine (Speed).



Mash Vats

Oil Fired Heat Source and
Lower Portion of Column
Type Commercial Still



View of Upper Portion of
Column Type Commercial
Still

EXCISE ACT

Province	NFLD.	P.E.I.	N.S.	N.B.	P.Q.	ONT. - QUE.	ONT.	MAN. - ONT.	SASK.	ALTA.	B.C.	N.W.T. - Y.T.	TOTAL
Division	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	
Vehicles	0	3	2	0	23	1	3	4	0	0	1	0	37
Wash (gallons)	24	54	388	138	56,169	20	1,148	2,404	532	35	404	0	61,316
Spirit (gallons)	1	10	243	28	4,536	49	347	92	59	12	30	0	5,407
Stillis Complete	5	4	19	2	18	5	61	20	12	7	16	0	169
Stillis Part	2	1	6	0	5	3	20	10	14	2	5	0	68
Tobacco (pounds)	12	0	0	0	296	0	0	0	0	0	0	0	308
Seizures	8	9	27	3	131	17	162	40	52	12	34	0	495

ARRESTS — Food and Drugs Act Offences: Fiscal Year 1971/72

Divisions	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	Totals
1971/72	17	3	49	48	277	198	880	118	150	396	657	17	2,811
1970/71	10	3	47	34	239	223	1,087	227	155	391	384	0	2,800
1969/70	1	0	8	18	129	125	271	138	25	216	244	0	1,175

ARRESTS — Food and Drugs Act Offences: Fiscal Year 1971/72

Illegal Possession	1,138
Trafficking and Possession for the purpose of trafficking	1,664
Forgery	1
Conspiracy	8
Total	2,811

Arrests related to Restricted Drugs, L.S.D., M.D.A., etc.

2,343

Arrests related to Controlled Drugs, Barbiturates, Methamphetamines (Speed)

465

Arrests related to Schedule "F" Drugs, Mescaline, Librium, Valium, etc.

3

ARRESTS — Narcotic Control Act Offences: Fiscal Year 1971/72

Divisions	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	Totals
1971/72	131	28	345	139	1,191	941	4,504	523	529	1,075	3,746	90	13,242
1970/71	34	23	176	83	1,333	918	4,689	461	382	864	2,200	9	11,172
1969/70	5	8	63	49	688	332	1,502	309	131	409	1,456	5	4,957

ARRESTS — Narcotic Control Act Offences: Fiscal Year 1971/72

Illegal and possession	10,823
Trafficking & Possession for the purpose of Trafficking	2,172
Importation	69
Cultivation	126
Regulations	30
Conspiracy	22
Total —	13,242

Arrests related to Cannabis Drugs

11,885

Arrests related to Opiates

1,357

QUANTITIES OF DRUGS SEIZED DURING PERIODS SHOWN

	Lbs.		Units		Plants		Vials	
	1970/71	1971/72	1970/71	1971/72	1970/71	1971/72	1970/71	1971/72
Marijuana	2,692	4,237			26,431	93,521		
Hashish	826	3,957					0	5
Heroin	58	195	12,739	17,571				
Other Opiates	11	10	4,642	4,540				
Controlled Drugs	20	51	19,099	237,723				
Restricted Drugs	2	18	113,622	164,408				
Schedule "F" Drugs	1	1	18,164	11,526				

(A unit is equivalent to a single dosage unit i.e. capsule, tablet, cigarette, blotter, etc.)

IMMIGRATION AND PASSPORT

There were 671 charges laid under the Immigration Act, Citizenship Act and Criminal Code (Passport and Citizenship offences) during the past year which resulted in 639 convictions. While the apprehension of ship deserters decreased from 173 to 114, an overall increase of 94 charges and 108 convictions is reflected in the current figures.

	CHARGES			DISMISSED			WITHDRAWN			CONVICTIONS		
	69-70	70-71	71-72	69-70	70-71	71-72	69-70	70-71	71-72	69-70	70-71	71-72
Ship Deserters . . .	207	174	114	3	—	—	—	1	—	204	173	114
Other Offences . .	283	354	524	18	19	17	15	15	11	250	320	496
Citizenship Act . .	14	16	15	4	1	—	—	1	—	10	14	15
Criminal Code . . .	8	33	18	1	2	1	3	7	3	4	24	14
Total	512	577	671	26	22	18	18	24	14	468	531	639

A complex investigation involving "Marriages of Convenience" in the Province of British Columbia culminated in 1971 with the preferring of four conspiracy charges against 48 persons. These charges are currently before the courts.

COMMERCIAL FRAUD

The prime function of this unit is to investigate sophisticated crime associated with commerce and bankruptcy offences, with the majority of members being stationed at Montreal, Toronto and Vancouver.

Apart from the normal trends found in relation to bankruptcy offences and frauds there are other trends worthy of mention; two of which have been responsible for a great deal of time and effort by members of this unit.

The Loan Finders Fee Racket — first came to our attention in late 1968, but during 1970 and 1971 a considerable amount of time was spent gathering evidence for foreign authorities. The Loan Finders Fee Racket is a term used to describe a scheme whereby the offender is successful in acquiring a fee, usually called a good faith deposit, for promising to find mortgage money. After frequent delays by the offender the lender is eventually provided with some form of written commitment by a third party. The third party in most cases is a company incorporated in another jurisdiction, i.e. the U.S.A., Bahamas or Europe, whose assets are defunct, which would preclude any capability to finance the million dollar project to which it has promised to provide funds. These companies are commonly known as "shell companies". Generally incidents of this nature are not reported to us for some months after the initial contact by the offender, a factor that makes a successful investigation very difficult. Charges have now been preferred against several resident Canadians in connection with the loan finders fee racket.

Pyramid Schemes — We are involved in investigating this type of fraud in seven Provinces and assistance has been provided to several Interpol countries experiencing this same trend. The scheme can be described in the following manner. One person invests in a product and is expected to set up a number of others who are supposed to sell the product to the public. The result is a pyramid structure. The company is primarily interested in selling the various stages of distributorships and the selling of the product is secondary. The company encourage the public to invest, by high pressure salesmanship, as sub-distributors. For example, a distributorship costs \$2,000 and it allows the person to sell subdistributorships at \$1,000. The distributor receives a commission for all product sales made by the sub-distributors under him. There are usually no defined boundaries or franchise areas and there may be a number of distributors and numerous sub-distributors for one area.

New investigations undertaken in 1971: 853;

Files still active: 701.

SECURITIES FRAUD INFORMATION CENTRE

This unit records and reports information on illegal activities in the securities field. During the fiscal year 4,780 requests for assistance were received from various Provincial Securities Commissions, and over 400 enquiries were conducted on their behalf with foreign law enforcement agencies.

Since its inception on September 1, 1968, 18,062 enquiries have been processed concerning individuals and companies employed in, or associated with, the securities industry in Canada.

NATIONAL CRIME INTELLIGENCE UNIT

The primary function of the 17 separate units located across Canada is to combat organized crime.

Major municipal police forces, as well as the two provincial police forces, are fully co-operating in this endeavour with their activities being welded together by Criminal Intelligence Service Canada. This multi-force organization was developed for this purpose and includes a Central Bureau at R.C.M.P. Headquarters, Ottawa and a Provincial Bureau in each province (except Prince Edward Island and Newfoundland). Membership at the provincial level is made up of the major police forces. An Executive Committee of 14 Senior Police Officials and Police Commission representatives oversee the operation of Criminal Intelligence Service Canada.

INTERPOL

The International Criminal Police Organization — INTERPOL — is composed of 111 member countries.

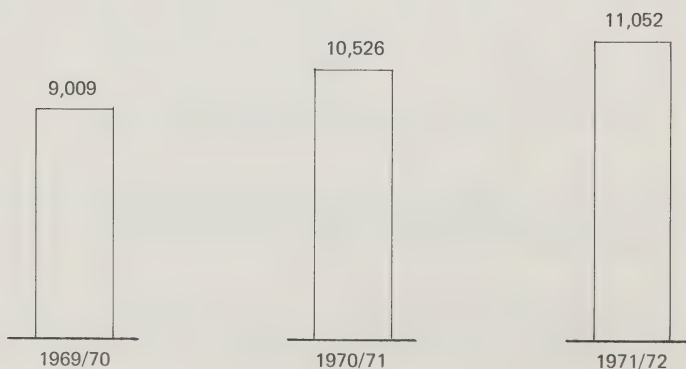
Canada was host to the 40th General Assembly of Interpol held in Ottawa from September 6-11, 1971. Three hundred delegates attended. Commissioner W. L. Higgitt of the Royal Canadian Mounted Police gave the opening address to the Assembly and pledged Canada's continued co-operation with this famous international organization.

This was a first for Canada and marked the seventh time in the last 11 years the General Assembly has been held in a country outside Europe, indicative perhaps of the increasingly international nature of the Organization. Commissioner Higgitt was elected a Vice President and thus became a senior member of the Executive Committee.

Interpol is represented by a National Central Bureau at R.C.M.P. Headquarters, Ottawa, which acts on behalf of all accredited Canadian police organizations. Interpol's basic purpose is to assist in the common fight against criminals within the limits of the law existing in the different countries and in the spirit of the universal declaration of human rights.

As most countries of the world have become easily accessible to the criminal the need for rapid exchange of police information between member countries and a readiness of police forces to help each other is increasingly necessary in order to cope with his movements. This liaison is being provided on an ever increasing scale by regular exchanges within the framework of Interpol. It will continue to become more frequent and more necessary in the future.

The following figures show the increasing number of exchanges between Canada and other Interpol countries during the past three years:





Commissioner Higgitt Addressing 40th General Assembly of Interpol.

V.I.P. SECURITY SECTION

The main function of this Section within Headquarters, Ottawa, is to coordinate matters of security concerning the Governor General, the Prime Minister, Federal Cabinet Ministers, Senior Government Officials and visiting Royalty and Heads of State or Government. Security provided to foreign embassy personnel and property in Canada is also coordinated through this Section.

RACETRACK SUPERVISION

Fifty-six members of the R.C.M.P. were employed at parti-mutuel tracks to render assistance to the Federal Department of Agriculture in collecting the federal tax levy on the \$564,792,223 wagered during the year.

At the conclusion of the racing season, and in accordance with understanding with the Department, the R.C.M.P. commitment was reduced to one member per racing circuit, leaving a total of 32 members assigned to this duty. Continued reductions are planned for the future.

MIGRATORY BIRDS CONVENTION ACT

During the past fiscal year, a specially trained enforcement group consisting of 14 members in conjunction with R.C.M.P. field personnel expended 64,445 man hours in enforcement of the Migratory Birds Convention Act and Regulations. A total of 801 prosecutions were entered.

POLICE SERVICE DOGS

During the year, 46 Police Service Dogs responded to 3,180 calls for assistance involving tracking or searching for criminals, lost or stolen items, missing persons, illicit alcohol and controlled drugs or narcotics. The full potential of dogs has not yet been realized and other areas of law enforcement are being explored where their remarkable capabilities might be put to use.

TRAFFIC

The total cost of motor vehicle collisions under R.C.M.P. jurisdiction during 1971/72 was approximately \$146 million, an increase of about \$3 million over the previous year.

Fatal and Personal Injury collisions combined increased by 8.2%. Property Damage collisions increased by 7.8%, however this is not a true comparison due to the fact that provincial reporting levels increased to \$200 during 1970 from the former \$100. This would have the effect of reducing the number of Property Damage collisions reported.

Nine hundred and forty eight members of the R.C.M.P. were employed full-time on Traffic duties during 1971/72. Material resources used in this function included 469 cars, 24 motorcycles, 240 radar sets and 262 breathalyzers.

"L" DIRECTORATE

This Directorate is comprised of the Crime Detection Laboratories and Identification Services which provide scientific and technical assistance, criminal information and identification data as a National Police Service to all Canadian police departments, authorized enforcement and penal agencies and the criminal courts of Canada.

CRIME DETECTION LABORATORIES

As an element of the R.C.M.P.'s National Police Service five laboratories are in operation across the country to provide forensic science facilities for the benefit of all law enforcement agencies. These facilities are located at Vancouver, Edmonton, Regina, Ottawa and Sackville. There is also a laboratory alcohol section at Winnipeg which serves the Manitoba breathalyzer program.

LABORATORY EXAMINATION AND COURT ATTENDANCES

Type of Examination	1970/71		1971/72	
	Exam.	Court	Exam.	Court
Non-human blood, meat, hair identification	156	52	109	32
Fire debris examination	107	10	147	14
Ballistics and range calculations	57	52	88	55
Blood analysis for ethyl alcohol	1,577	179	1,937	192
Human blood identification and grouping	494	218	482	282
Blood analysis for drugs, chemicals and gases	252	21	407	22
Breathalyzer Cases		632		730
Bullet and cartridge case examinations	355	171	387	175
Blood analysis for carbon monoxide	55	4	63	
Charred documents decipherment	3	2	6	
Cloth and fibre exam	225	85	238	105
Cosmetic analysis	4	1	3	1
Counterfeit and currency examination	7,981	166	2,509	102
Poisoned animal examinations	32		39	
Drug analysis and identification	290	36	448	36
Document examination for alterations	15	9	32	8
Firearms examination for mechanical assessment	222	138	262	141
Gasoline and oil analysis for foreign matter	28	2	42	2
Glass analysis	27	10	36	14
Human hair examination and comparison	288	117	336	185
Headlight lens and filament examination	24	13	38	6
Human substance identification	36	12	31	6
Handwriting and handwriting examination	1,632	180	1,716	209

LABORATORY EXAMINATION AND COURT ATTENDANCES (Continued)

Type of Examination	1970/71		1971/72	
	Exam.	Court	Exam.	Court
Ink examination and comparison	21	7	14	4
Liquors, brews, mash, analysis	87	14	87	15
Matches, match folders exam. and comparison	24	2	26	2
Metal analysis and comparison	47	9	53	13
Mineral and geological specimens analysis		1		
Paint analysis and comparison	328	95	416	109
Paper, writing instrument exam. & comparison	17	12	20	15
Petroleum products analysis and comparison	39	5	47	15
Physical matching and comparison	233	111	270	150
Plant and botanical examination	868	37	1,049	27
Propellant powder residue examination	106	77	124	85
Safe or vault ballast examination	27	23	26	13
Semen and spermatozoa examination	318	152	337	183
Serial number restoration	105	4	119	17
Shotgun, shells and shot examination	40	22	55	19
Soil analysis and comparison	28	7	27	11
Stain analysis	16	7	19	5
Time of weapon firing estimation	7	7	3	4
Tire examination	14	4	19	7
Toolmark examination and comparison	204	65	161	51
Post-mortem exhibits analysis	163	16	223	10
Food, feeds etc. analysis	21	1	12	
Typewriting examination and comparison	89	28	89	24
Unknown substance identification	102	12	125	5
Unsolved cases firearms examination	114		87	
Urine analysis for ethyl alcohol	186	36	217	23
Urine analysis for drugs and chemicals	84	10	121	7
Weapon identification	73	10	103	11
Wood and wood products identification	8	1	11	9
Wounds and contusions examinations	45	25	74	37
Impressions, comparison and matching	44	12	45	12
Printing and graphic arts exam. and comparison	22	16	21	15
Concrete, cement and building products exam	13	8	11	4
Foreign matter (contaminants), recognition and examination	73	13	67	21
Cheque protector impressions exam. and comparison	7	7	9	4
Security equipment examination	2		4	
Visible, indented and obliterated markings examination	52	11	52	22
X-Ray inspection of parcels, containers, etc.	20	3	22	2
Explosive material identification	8	4	31	11
Explosive devices examination	6	2	10	4
Total Examinations	17,521		13,562	
Total Court Attendances		2,985		*3,284

*NOTE: Decrease in total examinations conducted 1971/72 resulted from substantial decrease in counterfeit examinations.
(In this regard see Counterfeiting portion of this Report)

COLLISIONS 1971/72
R.C.M.P. JURISDICTION

PROVINCE	FATAL	INJURY	PROPERTY DAMAGE	TOTAL	PERSONS KILLED	PERSONS INJURED
B.C.	471	9,116	30,794	40,381	555	13,784
ALTA.	282	3,699	11,134	15,115	349	6,419
SASK.	151	3,063	7,444	10,658	191	5,339
MAN.	117	1,617	5,281	7,015	146	2,608
ONT.	0	86	307	393	0	118
N.B.	149	1,468	3,995	5,612	182	2,242
N.S.	163	905	5,367	6,435	201	1,315
P.E.I.	25	347	901	1,273	30	509
NFLD.	76	1,341	4,452	5,869	86	1,988
YUKON & N.W.T.	17	284	876	1,177	22	446
TOTAL	1,451	21,926	70,551	93,928	1,762	34,768

TRAFFIC LAW ENFORCEMENT 1971/72
R.C.M.P. JURISDICTION

PROVINCE	C.C. (TRAFFIC)	PROV. STATS. (TRAFFIC)	FED. STATS. (TRAFFIC)	BY-LAWS (TRAFFIC)	TOTAL CHARGES (TRAFFIC)
B.C.	15,551	198,755	264	16,808	231,378
ALTA.	5,797	67,613	125	105	73,640
SASK.	5,569	64,960	102	3,169	73,800
MAN.	3,320	30,315	48	39	33,722
ONT.	3	13	2,864	0	2,880
N.B.	2,561	28,380	147	171	31,259
N.S.	2,740	19,337	49	59	22,185
P.E.I.	621	4,358	0	0	4,979
NFLD.	1,778	22,901	213	1,129	26,021
YUKON & N.W.T.	964	2,005	38	11,792	14,799
TOTAL CHARGES	38,904	438,637	3,850	33,272	514,663

In November of 1971 the Criminal Detection Laboratory at Edmonton moved its operations to modern premises located in the new "K" Division headquarters building in downtown Edmonton. The laboratory offers complete forensic science services from its modern facilities.



West wing of "K" Division building
(Laboratory facilities occupy the
first floor)

Toxicology
Laboratory where
exhibits are
analyzed for
drugs and poisons.



Microscope and
Instrument room
in the Chemistry
Section where
paints, fuels and
other organic com-
pounds are analyzed.

Scientific Services "L" Directorate

The Scientific Services sector of "L" Directorate, consisting of senior specialist personnel representing the various forensic disciplines involved in the Directorate, is responsible for the scientific and technical standards of operation and the quality of work produced in the sections of the Laboratories and the Identification Services sectors. The major functions involve research and development, consultation, training, as well as some active case work.

Equipment evaluation studies constitute a significant proportion of the Research and Development projects in view of the large demand for appraisal of new equipment being marketed. Among the types of equipment evaluated are cameras — in particular camera lenses — and instrumental chemical detectors for possible use as investigative aids in the field, as well as instrumentation of various kinds for measuring blood alcohol levels by means of breath analyses.

IDENTIFICATION SERVICES

Identification Services act as a central repository for a broad range of filed records and identification data submitted by police departments and penal institutions throughout Canada. These records and data provide vital support in criminal investigations and assist in the administration of law as well as the prevention and detection of crime. These records and identification facilities are available to all police departments and penal institutions throughout Canada on a 24-hour, 7-day week, basis.

First Fingerprint
Identification on
the Automated System



Tape Driven Section including Computers
and Teletype



Member Changing a 3,600 ft. Reel (capable of holding
60,000 sets of Fingerprints)

The conversion of the fingerprint collection to an automatic magnetic tape oriented fingerprint storage and retrieval system, which was acquired in April, 1971, is progressing favourably. This system is designed to speed up the search, filing and retrieval operations with a considerably reduced staff. One of the collections in the fingerprint bureau comprising some 112,000 sets of prints is now on videotape and submissions are now searched in the system.

The system is scheduled to be in full operation by the middle of 1973.

The following statistics provide an outline of the extent of operation embracing the various facilities in Identification Services:

	1970-1971	1971-1972
Fingerprint Section		
Fingerprints received	339,357	346,839
Fingerprints identified	147,799	143,233
Single fingerprints filed in collection	14,403	13,621
Criminals identified through scenes of crime fingerprints	100	86
Firearms Registration Section		
Total firearms registered	544,461	567,411
New registrations	24,966	26,086
Re-registrations	28,418	31,601
Firearms reported stolen	2,290	2,461
Firearms reported recovered	343	407
Fraudulent Cheque Section		
Exhibits Received		
(A) New authors	7,772	8,231
(B) Questioned	10,183	10,850
(C) Face Value	\$3,412,212	2,916,262
Exhibit Identified		
Questioned	6,374	6,637
National Police Services Information Centre		
Stolen Motor Vehicles		
Total vehicles reported stolen (automobiles, motorcycles, snowmobiles)	30,093	32,164
Total vehicles reported recovered	23,155	23,379
Miscellaneous Entries (trailers, parts, serial plates, Licence plates)	10,454	14,443
Cancellations	—	2,541
Wanted Persons		
Warrants Indexed	13,230	15,544
Warrants Cancelled	13,083	12,905
Enquiries Received		
Persons	56,292	70,777
Property	3,820	9,527
Vehicles — Canadian	11,862	13,429
— Foreign	3,362	4,030

	1970-1971	1971-1972
Photographic Section		
Black & White Prints	198,689	203,784
Photocopying	1,057,747	961,662
Colour prints (Criminal Cases)	20,475	42,356
Automatic photo processing (B & W)		
Roll films processed	11,167	17,908
Criminal Records Section		
Criminal records forwarded to legitimate users, e.g. police forces, courts, etc.	336,534	389,779
Civil fingerprints processed	134,849	143,419
New Fingerprint Section files opened	68,534	67,547



Automated Black & White Photo processing

Training Section

During the fiscal year this section trained 65 policemen to carry out identification duties at crime scenes. Of this group, 46 were members of municipal and provincial police forces, while 19 were R.C.M.P. members.

CANADIAN POLICE INFORMATION CENTRE DIRECTORATE

This Directorate has been formed to improve police efforts in combatting crime through the use of modern technology.

The system consists of duplexed computer equipment located in the new C.P.I.C. building at RCMP Headquarters in Ottawa. It will contain files relating to stolen vehicles and licenses, identifiable stolen property and wanted persons.

Law enforcement agencies throughout Canada will have access to this information via a series of remote terminals strategically located across the country.

TELECOMMUNICATIONS BRANCH

This Branch is responsible for planning, procuring, installing, operating and maintaining radio and related equipment used by the Force throughout Canada. The Branch also co-ordinates the installation of inter-communication units, together with telephone equipment and its associated accessories. The major types and quantities of telecommunication equipment in use are:

— Fixed Station Radio — Detachments, S/Division and Division Headquarters	1146 units
— Mobile Radios	3685 units
— Portable Radios	943 units
— Private Wire Teleprinters	73 units
— Rented Teleprinter Services (Telex, Twx)	152 units
— Facsimile Machines	13 units

Traffic handled over the radio, teleprinter and facsimile systems totalled 1,849,500 for the calendar year 1971.

"A" DIRECTORATE

This Directorate plans and directs the policies and programs of the Force related to the organization and management of human resources. The total establishment of the Force on March 31, 1972, was 13,726.

Classification and Compensation Branch

The development of a comprehensive job evaluation system has been undertaken by the Force. This comprises the creation of a job classification standards for the Law Enforcement, General Administrative and Special Services occupational fields, to be followed by an evaluation of all positions.

In addition to our responsibility of providing equitable pay rates for all ranks in the Force, efforts are being made to have the Force's net fringe benefits compare more favourably with those of other Canadian police departments.

Training and Development Branch

Graduates from basic recruit training during the fiscal year numbered 833.

Some 5,400 candidates, 400 of whom were members of other police forces or government agencies, attended various courses, seminars and conferences at the Divisional level. These courses covered areas of operational interest, management, and other specialized fields.

The Canadian Police College at Rockcliffe, Ontario, now offers the Senior Executive Development Course. This training for senior officers is available to all Canadian police departments. The Canadian Police College also provides advanced training courses in the following specialized areas:

— Senior Police Administration	— Counterfeit Investigative Techniques	— Commercial Fraud
— Identification	— Criminal Intelligence	— Drug Investigative Techniques
— Instructional Techniques		

In addition to 741 members of the Force trained in the various programs at "N" Division, 253 candidates from other Canadian police forces and Government agencies also participated in courses offered by the College.

Training for RCMP personnel only at "N" Division covers the following areas:

- Investigative Techniques
- Security Service
- Equitation

Seventy-three members of the Force attended Universities and Technical Colleges on a full time basis this year, with approximately 750 members enrolled in evening and correspondence courses.

Language training for special groups assembled in the Ottawa area continued throughout the fiscal year, plus the formation of a bilingual troop consisting of 16 English-speaking and 16 French-speaking recruits. This troop received 10 weeks of language training prior to their posting to Regina for recruit training. Upon completion of their basic training, in both French and English, they were posted to areas where they will have the opportunity to become fully proficient in both official languages.

Staffing Branch

The Branch consists of the following Sections:

- Career Planning
- Recruiting
- Manpower Planning

The principal function of the Career Planning Section is to provide an individual career development pattern that will provide employee job satisfaction and job performance to meet the overall objectives of the Force. This is accomplished through analysis and research of information pertaining to personnel and service.

The Recruiting Section is responsible for acquiring sufficient recruits of high calibre to ensure the manpower requirements of the Force are continually met.

The objective of the Manpower Planning Section is to systematically analyze the Force's projected human resource requirements as well as its current resources providing management with data and alternative methods of rectifying imbalances within the Force.

As of March 31, 1972, the authorized establishment for regular uniformed members of the Force totalled 9,956. Losses in this category during the past fiscal year amounted to 257, a substantial decline from the previous year's loss of 329 members. Eight hundred and eight recruits were engaged, of which 53 held degrees. Civilian member and special constable engagements are approximately double those of last year with 255 civilian members and 119 special constables engaged during 1971/72.

"S" DIRECTORATE

This Directorate provides and manages the financial resources, the accommodation needs and the material and equipment requirements of the Force.

The Force acquired the following new accommodations this year:

Division Headquarters —

Regina, Sask. — physical training building and indoor range building at "Depot" Division.

Sub-Division Headquarters —

Peace River, Alta; Saskatoon, Sask; Winnipeg, Man; Fredericton, N.B.; Frobisher Bay, N.W.T.

Detachment —

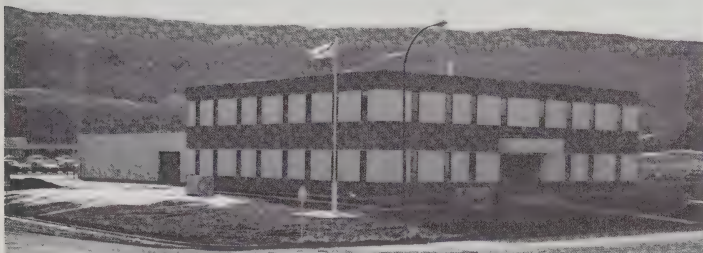
Agassiz, Campbell River, Fraser Lake and Houston, B.C.; Bow Island, Grimshaw and High River, Alberta; Green Lake and Wakaw, Sask.; Trois Rivières P.Q.; Gagetown and Saint John, N.B.; Holyrood and Roddickton, Nfld.; Good Hope and Resolution, N.W.T.; and Faro, Y.T.

Miscellaneous —

An Identification Unit at Williams Lake, B.C.; a hangar at Yellowknife, N.W.T.; residences at Nelson, B.C. and Lac la Biche, Alta.; and Outposts at Snowdrift (Yellowknife) N.W.T. and Sturgeon Landing (Cumberland House), Sask.

Motor Transport —

The Force's motor vehicle fleet consists of 3,312 units, 2,801 of which are passenger cars. There were 1,379 replacements and 209 additional vehicles purchased during the fiscal year 1971/72 at a cost of \$4,043,233.



Sub-Division Headquarters —
Peace River, Alberta

"M" DIRECTORATE — MARINE SERVICES

This Directorate acts in an advisory capacity on matters of procurement, maintenance and overall operations of 33 RCMP Patrol Vessels performing law enforcement duties in Canadian Territorial Waters on the Atlantic, Pacific and major inland waters. Marine Services also has the responsibility for 320 inland water boats, motors, trailers and related equipment.

Marine Services Administrative Branches established at Victoria, Winnipeg, Toronto, Montreal and Halifax co-ordinate and advise Commanding Officers on marine matters including training of Marine personnel for all Divisions of the Force.

The main objective of Marine Services units is to reduce offences against the Canada Shipping Act, Customs, Excise, Migratory Birds Convention Act, and all Federal laws within the territorial and major waterways of Canada.

Marine Services units and personnel are under the Command of Divisions with the following distributions:



RCMP "NICHOLSON"

	Manpower	Patrol Vessels
British Columbia	54	15
Great Lakes Area	30	10
Atlantic Coast	61	8
Totals	145	33

RECORDS SERVICES DIRECTORATE

This Directorate administers the related functions of Records Management, Directives Management, Reports and Correspondence Management, Forms Management and the R.C.M.P. Headquarters Library.

AIR DIVISION

The Force has aircraft at 16 locations across Canada and during the past calendar year, 15,618 hours were logged on police operational duties by its 22 aircraft. This represents 2,219,288 air miles flown, an increase of 477,815 over last year.



R.C.M.P. TWIN OTTER

NORTHERN WORK

"G" Division polices the entire Northwest Territories, the Yukon Territory, three small areas in northern British Columbia and one in northern Alberta. The Division consists of the Division Headquarters, four Sub/Divisions and 42 Detachments, staffed by 174 regular members, 25 special constables, 5 civilian members and 27 public servants.

Major investigations in the Yukon and the Northwest Territories during 1971 included 3 murders and one case involving a mutual funds fraud. This latter case had international implications and by curbing activities in the early stages of the fraud northern residents were saved thousands of dollars.

The investigation resulted in two brothers being charged with 6 offences under the Criminal Code. One brother was found guilty on 3 charges of false pretenses, one each of attempted false pretenses, false prospectus and using the mails to defraud. The second brother was found guilty on all but the charges of false prospectus and using the mails to defraud. They were given sentences totalling 5 and 3 years respectively.

The trial took 13 court days to complete and involved witnesses from Germany, England, the Northwest Territories and other parts of Canada.

There was a sharp increase in the non-medical use of drugs in the North due in part to the increase in the transient population working in exploration camps. There were a total of 107 persons arrested for drug offences during the fiscal year 1971/72, representing an increase of 98 arrests over 1970/71 and 102 arrests more than the previous year.

During this fiscal year breathalyzer operations in the Whitehorse area have resulted in a higher than average conviction rate per capita for impaired driving offences.

Police community activities in the north occupy a great deal of the members' time and this is ever increasing with our concern for youth groups. Boy Scout activities involve 1362 Scouts, Cubs and Venturers in 27 different locations. A number of members, including an Eskimo and an Indian Special Constable, serve as leaders for these groups. These latter duties are gradually being relegated to local native people to stimulate their involvement in the community.

Members of "G" Division are frequently called upon the search for missing or lost native hunters who, by reason of weather, unserviceable clothing or lack of proper equipment, fail to return from hunting, sealing or fishing expeditions. The majority of these searches are conducted by air but in some instances snowmobiles are used.

The addition of the Twin Otter aircraft to "Air" Division has greatly improved the effectiveness of the Force in surveys, visitations and investigations in the remote areas.

MUSICAL RIDE

The Musical Ride appeared in 21 British Columbia centres during that Province's Centennial celebrations before a total audience of 236,900.

The Ride also appeared at Regina, Saskatchewan, and St-Tite, Quebec, before audiences of 45,000 and 20,000 respectively.

Engagements in the United States included four centres in California, and also at Laurel, Maryland, and Chicago, Illinois, before a total audience of 542,000.

BAND

The following is a breakdown of performances by the Band for this fiscal year:

Concerts	—	89
Dances	—	15
TV Programs	—	1
Musical Ride	—	1
TOTAL		106

The Band undertook a major tour in British Columbia for the Centennial celebration and also toured centres in Quebec. The main event in the annual programming was the Winter Series in Ottawa, which was played before standing room only audiences at each of the five concerts, including the 'Finale' held in the Opera of the National Arts Centre. A seven-day engagement at the Forum of Ontario Place in Toronto and a visit to Place des Nations at Man and His World in Montreal were successful and drew large audiences.

In January, 1972 the Band was featured as guest artists on a CBC colour special with a viewing audience estimated at 8 million. Taping was carried out at the CBC-TV studios in Toronto.

Perhaps the highlight of the year was the appearance of the dance orchestra at the small Eskimo community of Lake Harbour on Baffin Island, where natives saw and heard, for the first time, a live band performance.

ESTABLISHMENT OF THE FORCE

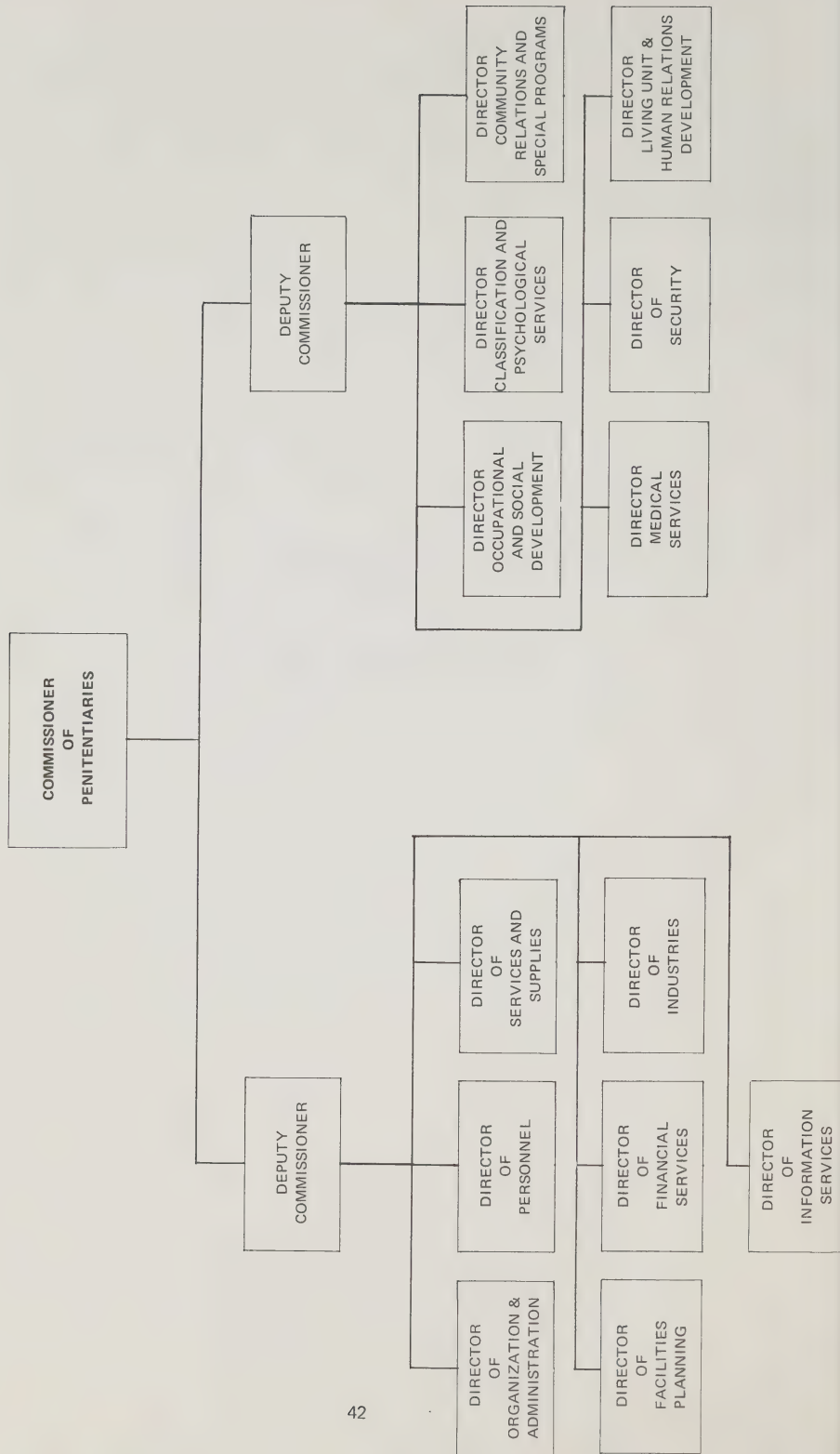
MARCH 31, 1972

	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	N	O	DPT	AIR	TOTAL
Commissioner	1																1
Deputy Comm'r	2																2
Assistant Comm'r	6	1		1	1	1	1				1			1			13
Chief Supt.	14		1	2	1	1	1	1	1	1	1			1	1	1	27
Superintendent	15	2	3	1	2	10	4	1	2	2	4	1	1	2	1	1	52
Inspector	78	6	4	15	9	26	9	4	7	4	14	1	3	11	4	4	199
TOTAL OFFICERS	116	9	8	19	13	38	15	6	10	7	20	2	4	15	6	6	294
Staff Sergeant	164	24	21	35	32	100	39	11	25	17	48	4	5	33	5	22	585
Sergeant	250	33	30	78	58	208	80	13	50	33	107	8	12	55	14	3	1,032
Corporal	351	112	82	171	156	447	210	54	99	83	241	16	20	137	76	7	2,262
Constable	224	237	258	356	451	1,571	599	90	285	240	738	61	100	270	303		5,783
TOTAL UNIFORM	1,105	415	399	659	710	2,364	943	174	469	380	1,154	91	141	510	404	38	9,956
Special Cst.	151	6	6	121	4	68	11	25	3	4	21		2	59	1	26	508
Civilian Members	608	18	8	87	28	63	33	5	21	15	44		14	39	11		994
TOTAL MEMBER	1,864	439	413	867	742	2,495	987	204	493	399	1,219	91	157	608	416	64	11,458
Public Servants	890	66	44	165	89	253	118	27	73	64	184	10	47	86	145	7	2,268
TOTAL FORCE	2,754	505	457	1,032	831	2,748	1,105	231	566	463	1,403	101	204	694	561	71	13,726

CHAPTER 3

Penitentiary Service

CANADIAN PENITENTIARY SERVICE
NATIONAL HEADQUARTERS



INTRODUCTION

The period under review in this report can be considered a year of considerable changes in all phases of the operation of the Canadian Penitentiary Service particularly inmate programs and communication.

A complete review of the Service organization at all levels, i.e., national, regional and institutional, was carried out and resulted in the establishment of proper channels of communication for the issue and implementation of new policies. This re-organization, reflected in the charts accompanying this report, provides for an adequate control of the Service's operations through specialists at all levels and for a continual flow of information on the development of new programs, either for the treatment of inmates or for the improvement of services.

Most of the policies governing inmate training programs have been reviewed and new policies issued. As a result of this review, the inmate training programs have been humanized, to allow inmates to live in conditions as close as possible under the circumstances to conditions similar in free society. The best protection of the public, on a long term basis is the rehabilitation of inmates so that they will become law abiding and productive citizens in their community. More and more inmate training programs are community oriented through the development of citizens' participation programs and the development of Community Correctional Centres located in urban areas.

Emphasis has been placed on the improvement of communications between employer and employees through regular consultations at all levels of operation. Such consultations have proved most beneficial to both parties, not only in the consideration of new policies, changes and programs related to the Service's personnel, but also with regard to inmate training programs involving the participation of the members of the Service.

Communications between institutional authorities and inmates were established in August 1971 by the creation of Inmate Committees in institutions. These committees generally function very well to the satisfaction of the institutional authorities and the inmates. In a few cases, some difficulties were experienced in the early part of the development of this program, but such difficulties were surmounted when all concerned understood the role of these committees and the benefits to be derived from their existence for all concerned. The committees overcame an initial tendency to act only as a channel for grievances and now are becoming more positive in suggesting improvements in rules and procedures and programs.

The inmate population on register at the end of the fiscal year shows an increase of 321. Approximately two thirds (204) of this increase occurred in the Western Region, which includes all provinces west of the Province of Ontario. The distribution of inmates by type of security is in the following ratio:

Maximum Security	36%
Medium Security	51%
Minimum Security	13%

Generally, the year 1971-1972 has been a year of careful review of needs and programs, of progressive changes, all leading towards a better protection for the public, on a long term basis, if the Canadian Penitentiary Service is successful in improving the rehabilitation of inmates.

INMATE PROGRAMS

The two basic objectives of the Canadian Penitentiary Service are to administer the sentence imposed by the court and in so doing, provide every reasonable, human and material resource to assist the offender in his rehabilitation in order that he may return to the community as a responsible, productive citizen.

This year it was decided to include all programs that relate specifically to the security and rehabilitation of offenders in one major organizational branch. The position of Associate Deputy Commissioner was established and Mr. John W. Braithwaite, former Director of Correctional Planning, Departmental Headquarters, was selected to assume this responsibility. As a result of a study conducted by the Departmental Management Consulting Services, it

was decided to include in the Program Branch responsibility for security, medical and psychiatric services, classification and psychological services, occupational and social development, and special programs and community relations.

The significance of this re-organization is that it places specific responsibility for the development of security and rehabilitative programs for all inmates in an integrated branch. In addition, it was felt that this re-organization will result in more significant achievements in relation to the basic objectives of the Service.

All the program units are operating except the Special Programs and Community Relations Directorate for which staff are being recruited.

The focus of programs that are being developed place fundamental stress on two basic concepts:

1. The need for individual planning in relation to each offender that is admitted within a Canadian penitentiary.
2. To the greatest extent possible, all programs should be community focussed.

This means not only a greater number of inmates operating in programs of minimum security and a subsequent reduction of those confined in maximum security but also within all institutions, greater influence and input from community groups, particularly through the active development of citizen participation committees.

Just as the institution itself cannot be apart from the community, the planning and development of institutional and correctional programs must be conducted in greater measure than in the past with the community itself.

In this regard, the Program Branch has been active in participating in program appraisal and development with representatives of universities and private correctional agencies. Such activities include the establishment of a National Advisory Board to help develop plans for Regional Medical Centres to serve penitentiary inmates and, in some instances, inmates of provincial institutions. Another example is the establishment of the Work Group on Maximum Security Design, which was chaired by Dr. J.W. Mohr, York University, and included in addition to Penitentiary Service representatives, A.M. Kirkpatrick of the John Howard Society of Ontario, Dr. Lionel Béliveau of Philippe Pinel Institute, W.T. McGrath of the Canadian Criminology and Corrections Association and Gérard Genest of the National Parole Service.

A task force, composed of Mr. Kirkpatrick, as chairman, and two representatives of the Penitentiary Service, was established to review the program within the minimum security camps and to make recommendations on its revision and possible expansion. In addition to these major examples of program appraisal and development in co-operation with representatives of the community, a number of significant studies were carried out at the request of the Canadian Penitentiary Service by private consultants, drawn from universities, private industry, and private correctional agencies. The results of these consultations and pilot projects are discussed in more detail in the reports pertaining to individual units of the Program Branch.

A growing concern for the individual inmate, and the need to maintain effective relations with the community, including the active participation of the community in program development, has greatly enhanced the richness and realism of program content. At the same time, it has had a stimulating effect on the total correctional system that has extended the horizons of the Penitentiary Service beyond the confines of the fences or walls of its institutions.

Examples of this include the growing co-operation of the National Parole Service in the development of such programs as day parole and community correctional centres located in major cities and the creation of community resources for inmates about to be discharged. In the area of bonding, the Penitentiary Service provided continued leadership to a co-operative project with the Insurance Bureau of Canada, provincial correctional agencies and private after-care agencies, such as the John Howard Society, in helping discharged offenders receive the bonding coverage which is so often a prerequisite to employment.



Group Counselling and guidance based on inter-relationship of inmates is now a daily occurrence.

As a result of recent developments within corrections in general and the Penitentiary Service in particular, it is generally accepted that the security and welfare needs of most inmates are reasonably well met. The challenge that faces, the Program Branch of the Penitentiary Service and corrections in general in the immediate future is that of making significant demonstrable progress in the treatment or rehabilitative sector.

It is hoped that, by planning and innovating, in co-operation with other experts in corrections and consultants from related fields, such as psychiatry, as well as the inmates themselves, it may be possible to achieve considerably more than in the past.

Occupational and Social Development

Emphasis on the utilization of community resources both through contractual arrangements and citizen participation produced beneficial results in the enrichment of institutional programs, including academic and occupational upgrading, social and cultural training, and in the re-integration of inmates in the community.

A number of policy changes were made to improve the institutional climate. Inmate numbers were abolished. Visiting and correspondence privileges were liberalized, permitting direct and uncensored correspondence with the Solicitor General, Members of the Senate and of Parliament and the Commissioner. Inmate grooming now conforms to contemporary standards in society. A new design and colour for work clothing was introduced and to reduce the drabness of institutional life, leisure-time clothing made available in a range of colours.

Inmate committees were elected in all institutions, and communication between staff and inmates has been improved. The involvement of inmates in program activities at appropriate stages and levels is providing much needed opportunities for training in personal and social responsibilities.

Training and deployment of staff on a living unit team basis has commenced. This development will further personalize the relationship between staff and inmates and provide significant improvements in the total treatment milieu of the institutions.

Plans for the expansion of community based residential treatment centres resulted in the establishment of new centres at Calgary and Halifax, increasing the total to six; the other centres are located at Vancouver, Winnipeg, Toronto and Montreal. Expansion of residential treatment centres is planned for all five regions during the forthcoming year.

Study of program requirements on a regional basis in co-operation with outside organizations and other federal and provincial government departments has resulted in recommendations for improvement in the quality of institutional programs. In some instances it has proven desirable to negotiate contracts with educational and counselling services to replace or supplement the inhouse capability.

Plans are presently in progress to establish a system analogous to Workmen's Compensation for inmates who, in the course of normal program activities, suffer physical disability.

Occupational Training

Full time trade school courses in conjunction with on-the-job training programs in industries, services and supplies provided training opportunities for over 75 per cent of the inmate population in more than 50 diverse occupations.

The validity of training given has been recognized and accepted by the Provincial Departments of Labour and other training and labour organizations to a larger extent than ever before. Certificates of qualification in ever increasing numbers offer concrete evidence of this recognition to a significant degree.

The task of adjusting programs to changing technology, improving teaching methods and techniques continues, as do efforts toward national standardization.

Social Education

Based on the experience of the past three years, the Directive on Community Relationships has been revised to give more responsibility to the developing Citizen Advisory Committee Program. Institutions are revising and reforming their own committees in accordance with the directive which will provide for more extensive community contact for the resocialization of inmates. Eighteen institutions have Citizen Advisory Committees.

Approximately 15,000 volunteer citizens participated in institutional programs both institutional and community oriented. A number of those involved were ex-inmates who were responsible for organizing their own groups in consultation with institutional authorities.

Temporary Absence again increased by approximately 100 per cent during the past year. A total of 35,115 leaves were granted. Periods ranged from a few hours to 15 days for both rehabilitative or humanitarian reasons. The majority were concerned with future employment, family visits, illness in the family, funerals, attending school or a special educational seminar and participation in community activities, either on an individual or group basis. This program has been over 99 per cent successful.

There was an overall increase in the number of inmates invited to speak to local schools, churches and service clubs. A major topic was "The Use and Abuse of Drugs". Selected inmates were invited to visit industrial plants and universities.

Individual counselling is available to all inmates throughout their detention period.



In the area of sports and recreation, inmates continued to be involved in local community sports programs which were mostly contained within the institution, although where possible, inmates participated in various leagues and programs in the community.

In accordance with policy, there was a marked increase and heightened interest on the part of citizen volunteers and many new groups were started. Among the groups and organizations which regularly and consistently provided programs during the leisure time activities of inmates were: Alcoholics Anonymous, Jaycees, ARCED, Chaplain's Volunteers, Gavel Clubs, Elizabeth Fry, John Howard Society, 10 Plus and 5 Plus Clubs, Encounter Groups, Kairos and Cursillos Groups, Native Brotherhoods, Job Therapy Inc., and the Creative Job Search Technique in co-operation with Canada Manpower.

Suitable women offenders were placed with outside agencies near their home environment, as an alternative to incarceration in prison.

The University of British Columbia is conducting a study on the recruitment, training and assigning of appropriate roles to inmate volunteers.

An Indian ex-inmate was hired on a contractual basis to study the development of programs for Indian and Metis inmates.

An Indian counsellor was appointed as liaison officer by the Native Counselling Service of Alberta to keep in touch with the Indian and Metis population of the penitentiaries and native organizations, reserves and families.

A Family Counselling Project was established in conjunction with the John Howard Society of British Columbia, to develop the interest of outside agencies and penitentiary staff in solving family problems of inmates.

The diversity of interest provided by citizen groups and other social agencies, both professional and volunteer, indicate the growth and expansion over the year of the resocialization program for inmates.

Academic Education

The major thrust in academic services over the past year was in the direction of increased use of community educational resources.

A contract was negotiated with St. Lawrence Community College at Kingston to provide, at Collin's Bay Institution, the entire academic upgrading needs as well as two post-secondary courses, one in business administration and the other poly-technical.

Initial results indicate greater flexibility is provided in this manner in meeting the training needs of inmates in an ever-changing society. Motivation appears to increase due to the presence of instructors from the community and the fact that the prison school is in reality now an extension of the college campus. The drop-out rate has been reduced substantially. The project was assessed favourably by adult educational specialists which will encourage further use of community education facilities.

Steps were also taken to increase the effectiveness of institutional libraries as adjuncts to the educational program. Through the co-operation of the Solicitor General's Department, the Departmental Librarian, Mrs. Freda B. Harris made a survey of institutional libraries and suggested a number of improvements. As a result of her interest, a training program for institutional librarians was started.



Typical inmate library

Religion

The past year has seen closer communication between all chaplains at the regional level, sponsored and organized by the Regional Chaplains of the Atlantic, Ontario, Quebec and Western Regions. A Senior Regional Chaplains Conference was held in Ottawa in June 1971 for the first time.

Generous support throughout the year has been provided by the Salvation Army, Church Army and other citizen volunteer groups who have organized programs of christian education and related activities. Two nuns and one Church Army officer were employed on a full-time basis in the Ontario Region. This experiment has proved particularly helpful in supporting the chaplains' work with the inmates and their families in the Kingston Complex. The spiritual needs of all inmates were well served while clergymen of all faiths were enabled to visit members of their respective congregations when required.

The introductory six-week course in Pastoral Clinical Education was again held at Springhill Institution during May and June, 1971. Six institutional chaplains attended the course.

The Chaplains Quarterly Newsletter was published throughout the year. It now has a mailing list of 350. It has provided a useful medium for all chaplains and other churchmen interested in correctional work. It contains articles and ideas of special interest to promote chaplaincy work.

In November 1971, a committee under the chairmanship of the Regional Chaplain (Prairies), was appointed to compile a draft outline of a Worship Service Resource Book suitable for the needs of inmates.

It has been particularly noticeable that the role of the chaplain continues to broaden, serving the needs of both inmates and staff, not only from an institutional point of view, but in an expanding role with individual and community groups. Chaplains have also maintained close liaison with Ministerial Associations and local churches as a means of assisting with their weekly chapel programs.

Renovations to chapels have taken place at a number of institutions and emphasis has been placed on developing Chaplaincy Centres to accommodate the needs of both Protestant and Roman Catholic Chaplains.

Classification and Psychological Services

The development of comprehensive diagnostic procedures and individual program planning progressed significantly this year.

Several factors contributed to this progress: Classification and Psychological Services was established as a separate directorate; the number of psychologists increased from 20 to 35; staffing of classification officers in institutions was initiated according to the ratios (Classification Officers/inmates) of 1:50 in living unit institutions, 1:40 in reception and medical centres, and 1:75 in other institutions; 35 classification officers and psychologists were trained in preparation for the implementation of the Living Unit Concept; planning was completed for the development of a new treatment file in concert with departmental management consultants; provision was made for physiological assessment equipment; and finally, and perhaps most significantly, reception and medical centres were established.

Organizational, program and staffing developments not only reflect increased service to the individual inmates but they also point to a trend towards more staff training involvement and a more scientific approach based on accurate observation through increased staff-inmate interaction.

With increased staff and equipment, it is hoped that the division will be able to assist other divisions in the very difficult task of evaluating what programs for what inmates will result in the most successful rehabilitation.

Security

Increasing emphasis was placed on the aspect of dynamic security, resulting in the introduction of concepts and programs directed to controlling inmate populations by other than physical means.

Major developments and activities over the past year included:

the integration of security and treatment functions within the new headquarters organizational structure:

plans for the expansion of the Security Division, with support staff to assist in the development of new programs, to meet changing conditions in society, and the growing threat of intrusion from the outside;

development of a policy on the use of force;

review of the physical deficiencies of the newer maximum security institutions with recommendations for changes and improvements;

review of various electronic security systems, which led to a proposal for the installation of a complete television motion detection system in at least one maximum security institution;

participation in the review of telecommunications systems and equipment in the Canadian Penitentiary Service;

review of all non-lethal weapons currently available, and the introduction of two new types of ammunition in this category;

a plan for the introduction of personnel scanners as a security aid in screening visitors to institutions;

a proposal for an improved weapons training program for correctional staffs of maximum security institutions;

determination of the correctional staff requirements of both new and old institutions;

experience gained through new contacts with U.S. corrections officials through visits to institutions within federal, state and county jurisdictions;

continuous monitoring of institutional operations by review of reports of boards of inquiry and other reports.

OPERATIONAL SERVICES

Organization and Administration

The appointment of Mr. A. Lavery as Director of the newly structured Headquarters Division of Organization and Administration took place in December 1971. The primary responsibilities of the Division include: the Secretariat, Administrative Services, Sentence Audit, Records Management, Planning Coordination and Directives Management. Classification and staffing action is already in process and it is anticipated that this division will be fully operative in 1972.

Personnel

The authorized strength at the beginning of the fiscal year 1971-72 was 5,036 positions; however, due to the opening of new Community Correctional Centres and the maximum institution at Millhaven, Ontario, the permitted strength rose to 5,482 positions. In order to meet the changing demands required in the rehabilitation of inmate programs, six additional positions were allocated to Headquarters bringing the total to 167.

The actual establishment as of April 1, 1971 was 5,025 and as of March 31, 1972, 5,512. This latter figure indicates the results of a strong recruiting program for counsellors, psychologists and correctional staff who would fit into the Living Unit establishments proposed for the medium institutions at Springhill, N.S., Cowansville, P.Q., Warkworth, Ont., Drumheller, Alta. and Matsqui, B.C. This program will be extended into the new fiscal year.

Approval was granted for a medical centre with an initial staff of 55 to be part of the St. Vincent de Paul Penitentiary. Concomitant with this decision was similar proposal for a reception centre with 134 positions to be established at Ste. Anne des Plaines, P.Q. These centres will be staffed from the total establishment at St. Vincent de Paul Penitentiary. Transfers to the medical and reception centres are to be completed during the fiscal year 1972-1973.

As in Quebec, a medical centre and a reception centre have been planned for the Ontario region. A reallocation of staff from Kingston Penitentiary will occur during the fiscal year 1972-1973.

A Medical Centre, to be located at Matsqui, B.C., was approved during the winter of 1971-72. The initial staff requirement has been set at 140 but when in full operation the staff will total 186.

Following a Departmental Task Force study, several major changes were proposed for the structure of the Canadian Penitentiary Service Headquarters. The proposed restructuring involved the grouping of staff into two main branches — Operational Services and Inmate Programs.

The three regional headquarters were reorganized to reflect a similar structure with a Director and two main branches, showing a Deputy Regional Director of Services and a Deputy Regional Director of Inmate Programs. Each branch contained the appropriate staff personnel to ensure not only that the institutions were fully serviced but also that the inmate programs were appropriate.

Due to retirements, new Directors were appointed at Stony Mountain Institution, Manitoba, Springhill Institution, Nova Scotia, British Columbia Penitentiary, and Saskatchewan Penitentiary.

Personnel administrators were appointed to the Atlantic Region and to Saskatchewan Penitentiary. Plans were made to reallocate to regional personnel offices, staff records and personnel functions which were formerly maintained at National Headquarters. With regard to this proposal, a full-scale personnel operation will be carried out in the Regional Headquarters of Quebec, Ontario and British Columbia as well as in the Atlantic and Prairie institutions. This decentralization has already been accomplished in Ontario and Quebec. In the other areas, final arrangements have been made to effect the takeover of personnel records and procedures early in 1972.

Major progress was made toward the decentralization of personnel functions to the regional headquarters and the institutions located in the Prairie Provinces and the Atlantic Provinces. Personnel administrators were appointed to the Atlantic Region and to Saskatchewan Penitentiary and the transfer of personnel functions from National Headquarters to the Ontario and Quebec regions completed. Final arrangements were made to implement full personnel operations in the British Columbia regional headquarters and institutions in Alberta, Saskatchewan, Manitoba, New Brunswick and Nova Scotia during the early part of the 1972-73 fiscal year.

Headquarters conducted 85 promotional competitions, 41 on a national basis, in order to fill senior positions in the Service. During the summer of 1971 the Canadian Penitentiary Service employed 51 career-oriented summer students in institutions across Canada in such areas as psychology, classification, education and chaplaincy. In addition, 203 non-career oriented students were employed during the summer of 1971 assisting the existing staff in rehabilitation, care and administration of inmates.

The Establishment Review Committee continued its visits to various major institutions. During the last fiscal year a total of 15 institutions were inspected by the Committee. Staff requirements were determined and certain changes in staff establishments were recommended so that the penitentiaries could meet the new programs, especially the Living Unit approach which was a major alteration in medium institutions located at Springhill, N.S.; Cowansville, P.Q.; Warkworth, Ont.; Drumheller, Alta. and Matsqui, B.C.

During the fiscal year 1971-72 there were 31 collective agreements in force between the Treasury Board and the Public Service Alliance of Canada, the Professional Institute of the Public Service of Canada and the International Brotherhood of Electrical Workers Local 2228. These contracts covered approximately 4,762 employees in the Canadian Penitentiary Service — 148 in the Scientific and Professional Category; 219 in the Administrative and Foreign Service Category; 208 in the Technical Category; 553 in the Administrative Support Category and 3,634 in the Operational Category.

The Commissioner of Penitentiaries, in his capacity as Deputy Head, has dealt with 160 grievances at the fourth and final level, of which 78 were accepted and 82 were rejected. Seven grievances were referred to adjudication and five of these were dealt with at the same hearing.

A major accomplishment during the fiscal year was the successful negotiation of a new collective agreement for the Correctional Group, signed on December 13, 1971. One of the significant features of this contract in its duration of approximately three years from December 13, 1971 to September 30, 1974. The agreement includes new rates of pay for Living Unit Officers.

The Canadian Penitentiary Service has a comprehensive staff training program, operating three Correctional Staff Colleges, one each in Quebec, Ontario and the Western Regions.

The summer student assistant program, while being beneficial to the Service from May through September, also serves as a recruiting source in various disciplines after students graduate. The Administrative Manpower Recruiting and Development Program also has benefited the Service in the recruitment and training of financial and personnel administrators.

During the reporting year, the three Correctional Staff Colleges were used to train 637 Service personnel. The areas of training (with candidates in brackets) were as follows: Correctional Officer Induction (68), Correctional Officer Grades 3-4 (38), Trades Personnel Induction (63), Summer and Winter Works Employees' Orientation (166), Training Methodology (84), Basic Administrative (62), Senior Officers (14), Living Unit Trainees (34), Defensive Driving (45), Written Communication (18), Accident Investigation and Prevention (29), Dominion Fire Commissioner's course (16). In addition, other departments used Correctional Staff College facilities to conduct their own courses — Manpower and Immigration (71), Customs and Excise (14), Post Office (40).

Seventeen conferences and seminars were held at Correctional Staff Colleges during the year. They were: Supervisors' Seminars, Living Unit Seminars, Human Relations for Supervisors, Boards of Inquiry Workshops, Fire Chiefs' Conference, Chaplains' Conferences, Psychiatric Conference and National Parole Board Conferences.

During the last fiscal year, 40 Service employees attended courses organized and conducted by the Public Service Commission. These courses included Management Development, Administrative Support Development, Public Enterprise, Organizational Behaviour, Introduction to Management and Material Management. Select personnel also attended Personnel Administration (Generalist), Management by Objectives, Staff Relations, Introductory Classification and Pay, Managing Computers and Computer Concepts for Executives courses.

For the fiscal year 1971-72, ten officers were selected for the departmental university program. They were granted an allowance equivalent to full pay, plus tuition to attend university for various graduate and post-graduate studies and degrees. The Out-Service portion continues to expand with approximately 350 officers attending outside seminars or undertaking training by correspondence or evening courses.

Content and programming of the new two week "Living Unit Officer Course", along with initial selection and training of the trainers, all of whom are professionals in one of the behavioural sciences, were undertaken during the year. The complete revision of all courses conducted at the staff colleges commenced during the year and plans were made for the reorganization of the colleges in keeping with the continuing training needs of all staff members. Refresher courses for correctional staff were partially developed during the year; the first of these courses will begin in September 1972.

Financial Services

During 1971-72 additional progress was made in applying new concepts of financial management to the operations of the Correctional Services. A conference of regional and institutional financial officers held in November 1971 provided an excellent opportunity for the communication of these new concepts to the regions.

Further steps were taken to establish accounting functions in the regions and to prepare a regional and institutional structure for financial operations based upon the functional structure of national headquarters. Financial audits were carried out at 12 institutions.

The following is a statement of expenditures by standard objects for the 1971-72 fiscal year:

(1) Salaries and Wages	\$49,056,771.28
(2) Transportation and Communications	999,465.21
(3) Information	11,897.13
(4) Professional and Special Services	2,648,454.38
(5) Rentals	126,972.71
(6) Purchased Repair and Upkeep	1,328,691.03
(7) Utilities, Materials and Supplies	9,626,501.49
(8) Land, Buildings and Works	12,711,434.31
(9) Machinery, Equipment and Furnishings	1,425,765.27
(10) Grants, contributions & other transfer payments	356,258.91
(12) All Other Expenditures	1,551,107.66
Total	\$79,843,319.38
Revenue	\$770,254.73

Services and Supplies

Further progress in the development of the inventory management system for regional and institutional Stores was achieved. Operational and maintenance stocks held in shops and sections were transferred to central stores and are now controlled by the procurement and stores sections. In view of the new system, new organizational charts were made, job descriptions prepared and positions classified.

Plans were developed for the operation of commissary type of canteens for medium security institutions based on cash as the medium of exchange. This type of operation will serve better the inmate population and place greater responsibility on them.

To keep up to date with modern janitorial techniques, personnel from the Institutional Services attended demonstrations and equipment displays. As another step to improve janitorial services, cleaning service foremen with a knowledge of building cleaning methods and products and the ability to train inmates in proper building maintenance were employed.

New leisure clothing was provided for inmates to wear while participating in recreational, educational, visiting and other social or community-oriented programs. In addition, coloured T-shirts will be made available for purchase at inmate canteens. In 1971, it was decided to replace the present work clothing with shirts and pants of better cut in a spruce green and cotton Perma-press fabric and issue of the new clothing will start in the 1972-73 fiscal year.

In order that inmates could have local means of washing their leisure clothing, washers and dryers were provided in living units. The total volume of dry weight laundry processed in institutions was approximately four million pounds.

Over the year, 10 million meals were served to inmates, officers and visitors. Many changes took place in the methods of food preparation and presentation at the 40 kitchens of the penitentiary service and, notably, experiments at offering both inmates and officers a choice of foods have shown significant reductions in wasted food can be achieved.

Works and Engineering Maintenance

Although there has been a general cost increase of approximately 9 per cent in goods and services used in works and engineering maintenance over a three-year period, the cost per square foot of area maintained by the Canadian Penitentiary Service has decreased by 8 per cent. The level of maintenance engineering and preventive maintenance is being extended into other areas where it is practical and economic to do so. Progress has been made in restructuring and combining administrative responsibilities for works and utilities activities, which will be reflected in future savings in manpower utilization. It is anticipated that all institutions will be operating under the new organization within a year.

Recommendations made in the fire protection engineering surveys of the Dominion Fire Commissioner are being acted upon, resulting in continual improvement in fire protection services. Many new equipment installations were completed and all fire chiefs attended refresher training courses. For the first time, correctional staff supervisors and staff training instructors also attended these specialized courses. Institutions continued to win national and international recognition for the excellence of their fire protection programs.

Safety officers and staff training instructors attended numerous formal accident prevention courses. The new Canada Department of Labour film on accident investigation, "The Unplanned", was purchased for the staff colleges and some instructors trained in the presentation of the film as a training aid. A fire protection and safety training commitment was established at institutional level and at staff colleges and a detailed syllabus has been produced.

There were significant increases in mileage driven in the Atlantic Region (43,000 miles) and the Ontario Region (212,000 miles). Total operational mileage was 2,660,000. Defensive Driving instruction was introduced this year and courses given to 456 drivers. During the year, there were 27 motor vehicle accidents involving 44 vehicles.

The Department of Communications surveyed typical telecommunications installations at institutions and its reports emphasize the importance to be placed on systems and their use and the need for additional operational and maintenance training. An in-depth study of the telecommunications organization is being undertaken to identify areas for improvement.

Mobile Radio Systems were expanded at institutions to meet increased demand. Improvement in the type of public telephone service was initiated, following acknowledgement that certain security considerations no longer applied, and by starting installation of semi-automatic service in major institutions.

Nineteen institutional maintenance electricians attended a two-week refresher course at the Correctional Staff College in Quebec and at a telecommunication equipment supplier's premises.

Pollution control problems are being attacked by preparation of an inventory for air-contaminant emissions, conversion of another two major power plants to cleaner burning fuels, major improvements to sewage disposal systems and through discussions with institutions and regions regarding environmental control.

Agricultural Services

The agricultural program provided training for inmates in a variety of projects and supplied a large percentage of the food requirements of the institutions. The agricultural services officers gave instructional short courses in the basic principles and practice of livestock management, crops and greenhouse practices, milk and meat processing, canning of food products, operation and maintenance of equipment. The course work provided a better understanding of the day-to-day operations.

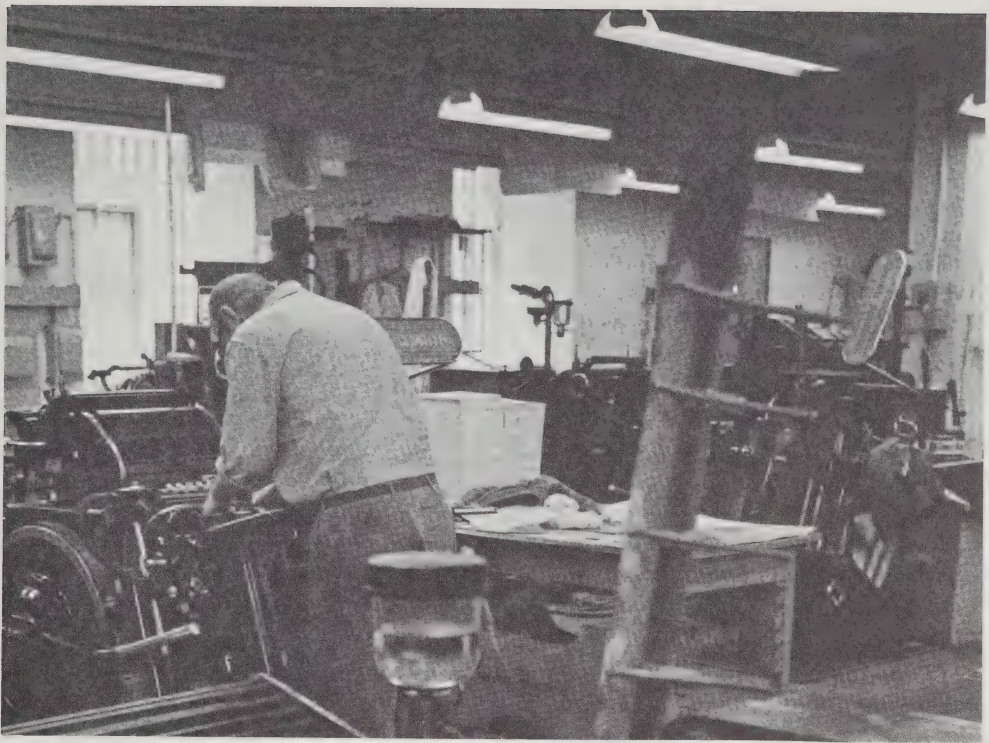
The estimated wholesale value of the produce and the cannery products amounted to \$1,355,664. The total expenditure for operation, maintenance of equipment, supplies and the complete outlay for new equipment amounted to \$587,348. Salaries amounted to \$639,175.

In spite of the loss of livestock barns by fire at two institutions and the reconstruction which lasted throughout the winter months creating problems in housing the herds, production was maintained at a high level.

Industries

A long-range program to operate penitentiary industries on a true industrial basis was set into motion during the year. In order that inmates will learn the skills and work habits that will equip them for industrial employment after release, the industrial operations in the institutions are being re-organized to reproduce the factors of high productivity and large-volume production that characterize industrial operations in the free community.

It is realized that such a change in operations will depend on the penitentiary service developing its market so there will be an assured volume of long-term orders. First steps toward market development were taken this year when a product analysis survey of the commodity purchases of federal departments and agencies was carried out and preparations made to seek a small but permanent share of federal government commodity purchasing.



Printing is one of many vocational trades being taught in several institutions.

Through the co-operation and support of government departments and agencies, the penitentiary workshops are now producing furnishings for the postal stations of the Post Office Department and for the lounges of ships of the Department of National Defence. Opportunities to produce office furniture and other kinds of furnishings for the House of Commons and some specialized items for which there is no existing source of supply are also being offered. Among the latter items are aids to the blind and other handicapped persons and testing devices that are used for ensuring that doors on public buildings conform to the 20-pound opening pressure specified by the National Building Code.

A new product was developed and put into production at Archambault Institution. Reacting to a proposal by the Post Office Department that mail bags be repaired by the vulcanizing technique instead of by sewn patches, three shop supervisors at the institution designed and produced a prototype vulcanizing machine. Following approval of the prototype by the Canadian Standards Association, the Archambault workshops began producing an order of 40 machines for use in the six mailbag repair depots in Canada. Consideration is being given to a Public Service award for the three officers who showed initiative, ingenuity and technical skills of high order in developing a new technique for the repair of torn mail bags.

To implement the new industrial program, two pilot operations were planned to provide experience that will assist in the effective re-organization of all penitentiary industrial operations. The first pilot project, involving the repair and renovation of motor vehicles, was inaugurated at Leclerc Institution and the second, a modern metal furniture factory, is intended to begin at Joyceville Institution in 1972-73. Tentative plans for the introduction of the new industrial program at other institutions were also prepared.

A catalogue of inmate job descriptions covering all inmate jobs performed was prepared. It is intended to distribute all jobs among 12 different groups, arranged by skill requirement and complexity. This grouping of inmate jobs will be helpful to the establishment of an equitable system for paying inmates on an hourly, weekly, or other basis.

Two surveys were conducted in the Toronto area for the Canadian Penitentiary Service by York University. One reported on the attitude of private management towards penitentiary industries and the second produced findings on constraints on employing ex-inmates. By the year end the results of both of these studies had been received and these were being evaluated.

Studies were undertaken to determine the most practical method of re-organizing the Industries function at the Regional and National Headquarters. By the year end this re-organization was complete at the regional level and the study concerning National Headquarters was well under way.

Manufactured goods with an estimated commercial value of \$4 million were produced by penitentiary industries and practical employment and training provided to about 20 per cent of the inmate population.

Several institutions introduced production-line manufacturing processes and close attention was paid to efficient cost-management of the industrial operations at all institutions.

Further improvements were made to the system of recording the skills attained by inmates while employed in the industrial shops and increased opportunity was offered inmates to serve as product inspectors and as quality control and production control assistants. Industrial safety was advanced through the operation of safety advisory committees composed of both officers and inmates.

All the new work clothing for inmates is being produced by the inmates themselves and it is expected that sufficient clothing to equip all men will be produced by the tailor shops by Sept. 1972. The shirt factory at the Prison for Women suspended operations during the year as a result of lack of interest by the inmates. At Collin's Bay and Drumheller Institutions as well, more attractive training programs and activities diverted inmates from participating in industrial programs and reduction in the extent of industrial activity at these institutions was under consideration.

Medical Services

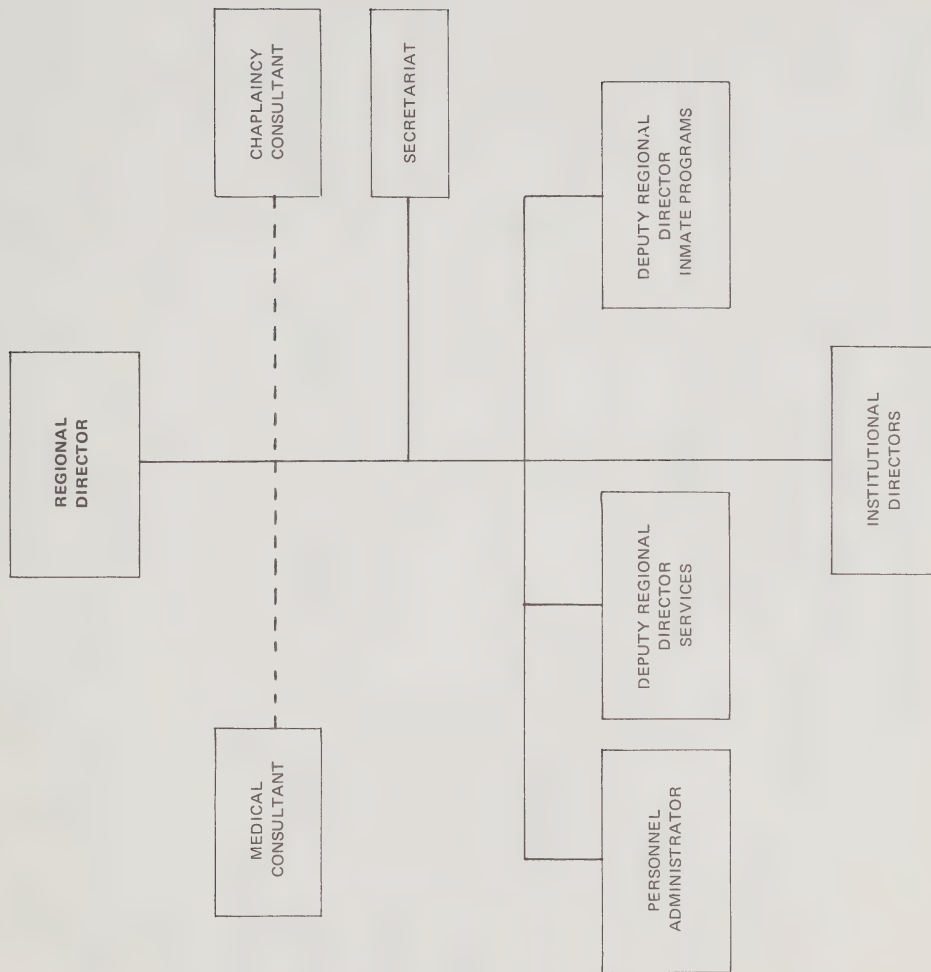
The Advisory Board of Psychiatric Consultants appointed by the Solicitor General in August 1971, met on several occasions during the year and the Board's final report to the Minister will be submitted in May 1972. A most significant and progressive occurrence during the year was the designation of the Female Satellite at Matsqui Institution as a 138-bed Regional Medical Centre for British Columbia. Staffing action is currently in progress. The opening of this centre will greatly improve the level of psychiatric services provided in the British Columbia area.

Additional staff is being recruited for the interim Regional Medical Centres in Ontario and Quebec to upgrade the level of services provided in those regions.

Inmates continue to receive a high standard of dental care, provided by full-time professional personnel. In some areas, continuing difficulty is experienced in recruiting dentists and flexibility of contractual arrangements is required.

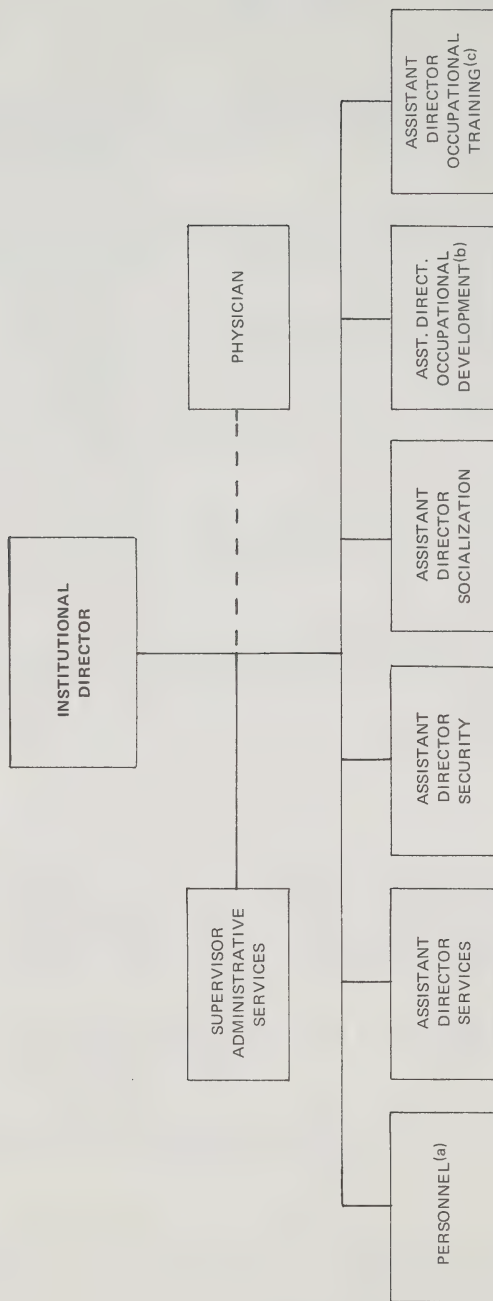
A Nursing Adviser was appointed on March 1 1972 to advise the director of Medical Services on the organization of training programs, reviewing of duties and responsibilities of Hospital officers and health care centre procedures. A Nursing Advisory Committee has now been established with representatives from the Canadian Nursing Association, Department of National Defence and Department of National Health and Welfare. This committee will advise as to the role of the hospital officer in the Canadian Penitentiary Service and on the development of training programs.

REGIONAL HEADQUARTERS



CANADIAN PENITENTIARY SERVICE

INSTITUTIONS



NOTES:

- (a) In Atlantic and Prairie Regions only
- (b) Federal Training Centre, Collin's Bay and Drumheller only
- (c) Maximum and medium institutions other than listed in (b) above

**INMATE POPULATION
END OF FISCAL YEAR 1971-1972**

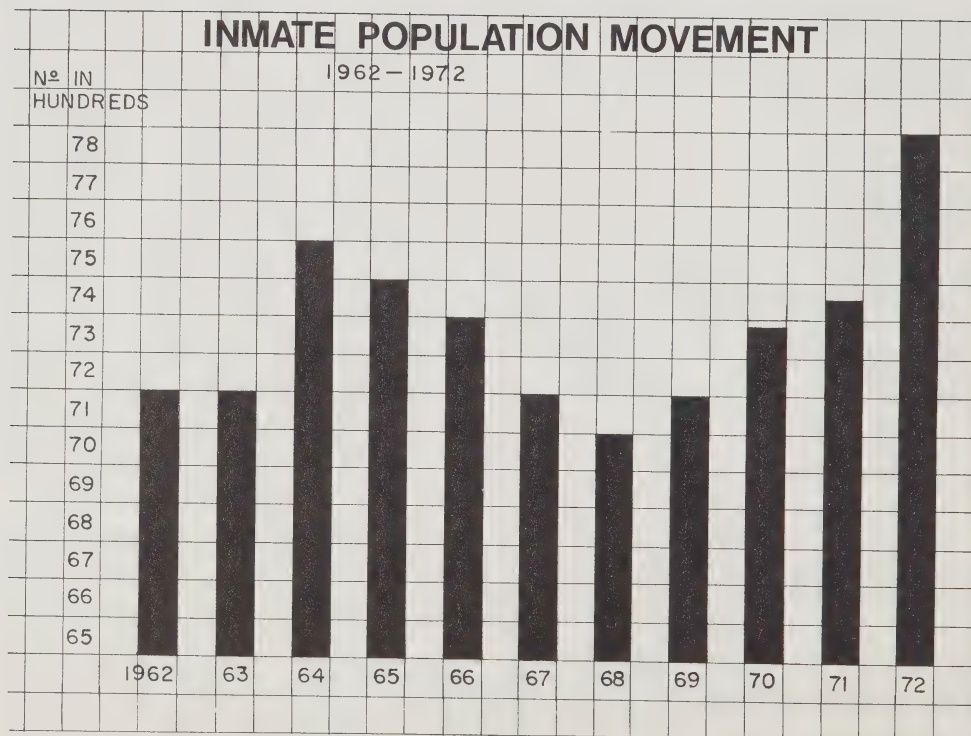
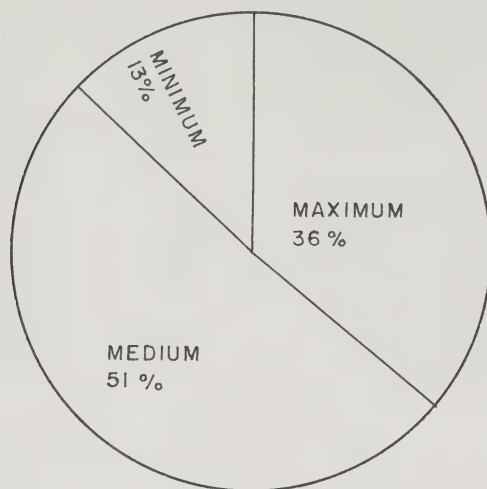
Institution

NEWFOUNDLAND	10
DORCHESTER	397
Farm Annex	55
Blue Mountain	29
SPRINGHILL	274
ST. VINCENT DE PAUL	295
Laval Minimum Security Institution	134
LECLERC	451
FEDERAL TRAINING CENTRE	329
COWANSVILLE	395
SPECIAL CORRECTIONAL UNIT	80
ARCHAMBAULT	404
STE. ANNE DES PLAINES WORK ANNEX	80
ST. HUBERT CENTRE	16
KINGSTON	240
MILLHAVEN	358
JOYCEVILLE	428
Farm Annex	85
COLLINS BAY	437
Farm Annex	82
BEAVER CREEK	72
LANDRY CROSSING	53
WARKWORTH	306
PRISON FOR WOMEN	108
MONTGOMERY CENTRE	15
STONY MOUNTAIN	432
Farm Annex	80
OSBORNE CENTRE	16
SASKATCHEWAN	381
Farm Annex	72
DRUMHELLER	389
COMMUNITY CORRECTIONAL CENTRE, CALGARY	11
BRITISH COLUMBIA	541
WILLIAM HEAD	136
MATSQUI	337
Agassiz	67
Mountain	172
WEST GEORGIA CENTRE	14

ESCAPES

		TOTAL	—	MALES:	7,671
Escapes not recaptured, March 31, 1971	57			FEMALES:	108
Escapes during 1971-1972	<u>527</u>				7,779
TOTAL	584				
Recaptured or in custody, March 31, 1972	<u>496</u>				
Not recaptured March 31, 1972	88				

POPULATION DISTRIBUTION BY SECURITY DEGREE



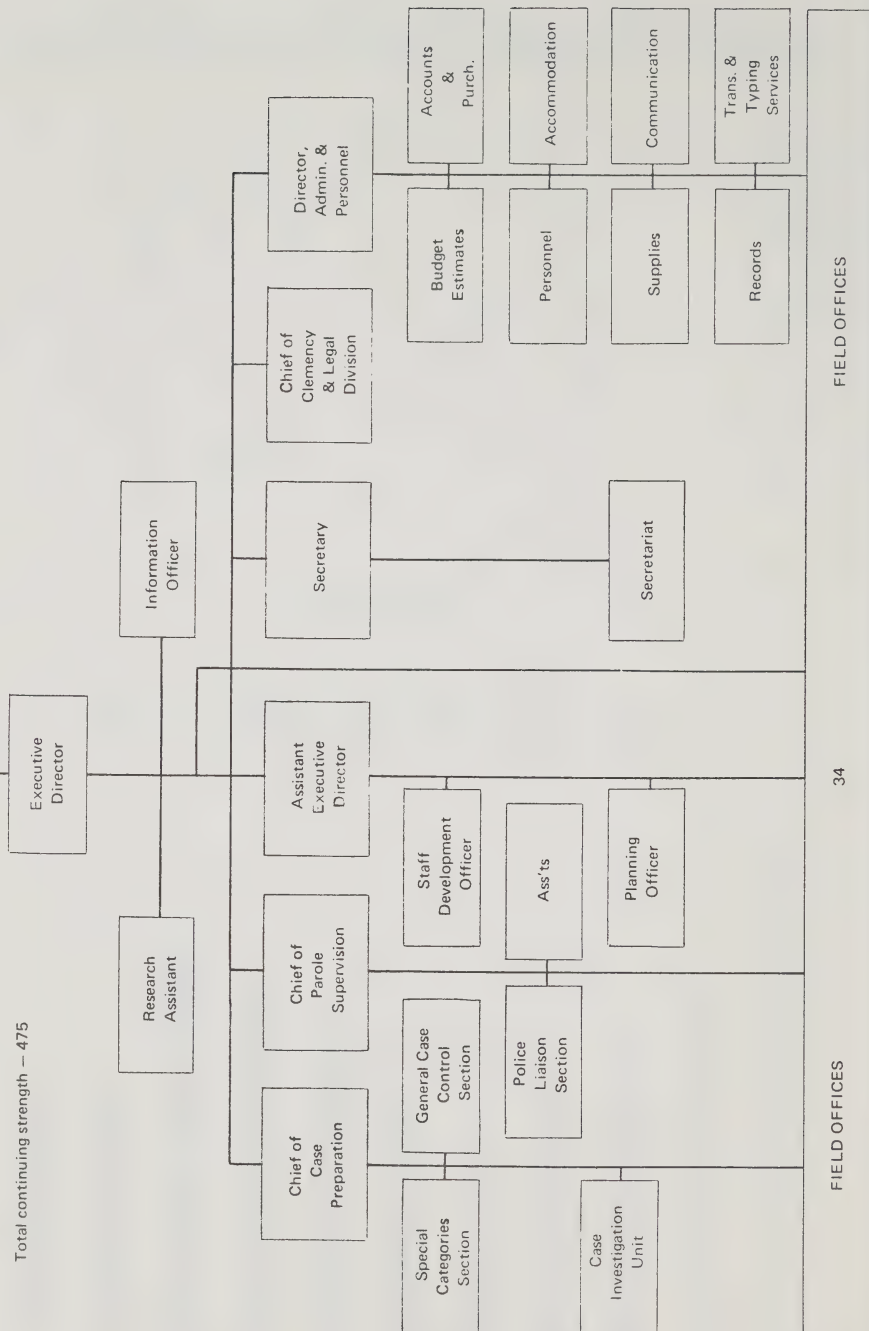
CHAPTER 4

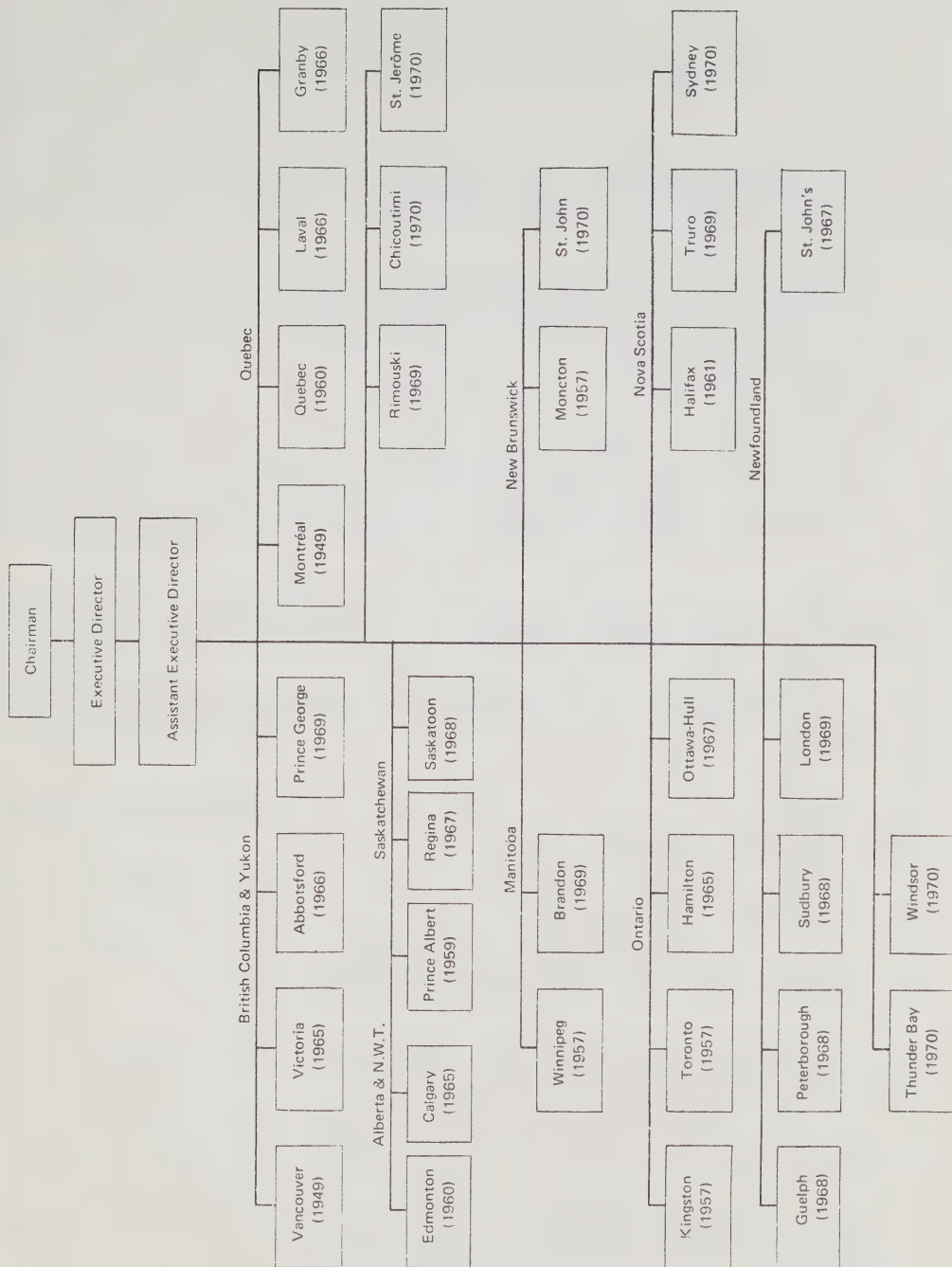
National Parole Board

NATIONAL PAROLE BOARD — ORGANIZATION

Member	Member	Member	Member	Chairman	Member	Member	Member	Member
--------	--------	--------	--------	----------	--------	--------	--------	--------

Total continuing strength — 475





THE NATIONAL PAROLE BOARD

As the Board ended its first dozen years of operations it found itself in the midst of change. Some changes were alterations in techniques gained through experience, others were a reflection of social attitudes towards corrections.

With improvement in treatment both within the community and the penitentiaries, the Board adjusted its own techniques to keep pace with these advances. Coupled with this has come an increased — though by no means sufficient — public awareness of the needs of the correctional system. The Board believes that these factors will do much to help make its rehabilitation program even more effective.

Indicative of these changes was the increased co-operation between the Board and its sister service in the department, the Canadian Penitentiary Service, the increasing involvement by various communities in the rehabilitation process, and the study of the parole system by the Senate with the aim of proposing the development of the most effective system possible.

Paroles Granted

While maintaining the conviction that parole offers one of the best means of rehabilitating the offender, the National Parole Board granted fewer full paroles during 1971-72 than it did the previous year. This is partly the result of indication that the optimum number of inmates that can be released in any one year on full parole had been reached and partly the direct effect of full implementation of day parole, mandatory supervision, and, in the Canadian Penitentiary Service, temporary absence, which tend to reduce the need for a high level of releases on full parole.

During the fiscal year, the Board granted 5,744 paroles of all types: 2,351 to inmates in federal institutions and 3,393 to inmates in provincial institutions. This is a slight decrease from 1970-71, when the Board granted 6,053 paroles of all types: 2,825 to inmates in federal institutions and 3,228 to inmates in provincial institutions.

Of the 9,679 federal and provincial inmates who were eligible to be considered for parole in 1971-72, 63 per cent or 5,744 were granted parole. In 1970-71, 9,713 inmates were eligible and 6,053 or 68 per cent were granted parole.

Almost half, or 4,819, of the 9,679 inmates eligible for parole were in federal institutions. Of these, 527 did not apply for parole, although their cases were reviewed automatically. The remaining 4,292 federal inmates did apply and of these 2,351 or 55 per cent were granted parole.

In provincial prisons, where cases are not reviewed unless applications are received, 4,870 inmates applied and 3,393 or 70 per cent were granted parole.

Day parole, which is granted for 15 days or more for special rehabilitative purposes, was used more in 1971-72. The Board granted 1,186 day paroles, an increase from 812 the previous year.

Under the program of mandatory supervision which came into full effect in late 1971, 254 inmates were released to serve the remainder of the sentence under supervision and guidance. Of these, there were 5 revocations and 16 forfeitures.

Revocations and forfeitures decreased this year. There were 352 revocations for misbehaviour or minor offences and 1,161 forfeitures for commission of indictable offences. This was a decrease from 438 revocations in 1970-1971 and an increase from 784 forfeitures in that fiscal year. However, parolees who violated their paroles in 1971-72 may have already been on parole for three, five, or even ten years, and so violations in any one year do not correspond to the paroles granted in that year.

Board Hearings

The belief that inmates who apply for parole have a right to be seen by those who make the final decision about parole still constitutes part of Board policy. In practice, however, the travel time and the volume of cases

continues to limit the Board hearings to federal institutions. The impression gained through the interview, with a file of material that presents a balanced and informative picture of the inmate and his relationships, has proven to be a valuable technique in determining whether an inmate should be granted parole.

Group Briefings

Before an offender is ready to be eligible for parole by the Board there are many hours of preparation including community investigation and discussions with the inmate himself. One of the techniques now used by Board field staff is group briefing. This normally takes place between the time of the first individual interview and the Board's review of the case.

At Springhill, a federal institution, about 15 inmates at a time are briefed one week before Board hearing. The briefing is used to repeat explanations, to answer questions that have arisen since the initial interview, to allay anxieties about appearing before the Board. During the session misunderstandings and misinterpretations are clarified that may have been created by other inmates who have appeared at previous hearings and have been denied parole, or by inmates who violated parole and were returned to prison. Not only does the inmate gain a clearer picture of parole and what is expected of him but many questions that would otherwise be considered at the hearing are answered, leaving more time for meaningful discussion between the inmate and the Board members.

At the Guelph Correctional Centre, a Ontario institution, two forms of briefings are held. The first is held once a week for all new offenders who have recently arrived in the institution. They are told about the requirements of parole, when they can apply, and problems of immediate concern are discussed.

The second briefing is more therapeutic and lasts over a period of eight weeks immediately after an inmate is eligible for release on parole. Once a week, eight to ten inmates meet with a parole officer and an institutional social worker to create rapport and to discuss the types of problems that the inmate will likely encounter after he is released on parole. In the first few sessions the parole officer and social worker provide basic information on such matters as parole conditions and employment. In the final sessions the briefing usually evolves into a resocialization process. These briefings appear to have been quite successful and the Board intends to continue them for inmates on parole who have gone through the sessions with those who have not to find what difference the briefing makes in rehabilitation.

Co-operation with the Canadian Penitentiary Service

The inmate selection program, which has been used successfully by parole officers at Edmonton and Calgary since 1970, was prepared for joint implementation by the parole service and the penitentiary in Saskatchewan, Manitoba and the Atlantic Provinces. In this program, parole officers apply the classification standards of the penitentiary service to all offenders sentenced to two years or more before being admitted to an institution. By early classification into either medium-security or maximum-security categories, transportation costs of transferring inmates are reduced, the appropriate treatment program can be initiated immediately by the penitentiary, and parole service officers become directly involved in the rehabilitation of offenders.

A representative of the parole service served as a member of the Western Regional Committee of the Canadian Penitentiary Service and took an active part in developing a plan for integrated treatment of offenders within the federal corrections system based on individualized diagnosis and treatment.

Community Participation

A vital point of any rehabilitation system is the community to which the parolee goes on release. Although the Board may provide good supervision and guidance, successful rehabilitation also relies on community acceptance and community participation. The Board is pleased to see that this is happening more and more.

In Prince George, B.C., for example, the community became heavily involved in the construction of a 30-bed dormitory and social activity centre for recently released inmates.

In co-operation with local social workers and businessmen the board's district representative, helped establish the Prince George Activator Society, which obtained a grant from the Canada Manpower Local Initiative Program and a mortgage from the Canada Mortgage and Housing Corporation to build the centre.

During the construction of the building, which is expected to open May 31, unemployed probationers and parolees were placed on the site by Canada Manpower to help with the work.

The centre will provide a home for men looking for work, or for men just released from prison to help them undergo the transition from prison to community life. It will, in effect, be a half-way house with the Activator Society acting as an after-care agency. The centre will have a full-time, fully qualified social worker as director.

Community involvement in this project covers a wide cross section of people who have donated time, services, and materials and is, the Board believes, an excellent example of what can be done in the community.

Another form of community participation came to life during the year in the area near Sudbury, Ontario. In this sparsely populated region, the parole service has developed a system of volunteer parole supervisors, to supplement the supervision and guidance that may, at certain periods of the year, be difficult to provide. The volunteers live in the remote parts of the area which ranges from Timmins to Manitoulin Island. They are usually responsible and interested members of the same small communities in which parolees are living. Although volunteer programs are not new, nor always successful, this one has been a success due in great part to selectivity, training, and the professional support and supervision techniques aimed at maintaining interest and motivation.

In a more urban environment the Board became involved in another form of community relationship. At Windsor, not only are members of the community participating in the rehabilitation process, but the parolees themselves are becoming increasingly involved.

Thirteen parolees began regular meetings to discuss employment problems and other matters. There were two immediate results of these meetings. First was the creation of dialogue between the parolees, the press, and the public in newspapers and on radio and television. Second, the parolees established a small appliance repair shop with help from the community and this will provide them with jobs and training.

Parolees from the Windsor area also became involved in a project supported by a grant from the Canada Manpower Local Initiative Program.

A committee of local social workers and businessmen, known as the Committee for Orientation and Preparation for Employment (COPE) sought to teach parolees life skills and job skills. Through the LIP grant each parolee or ex-offender was paid the minimum wage to participate in a 6-day-a-week, four-week course. The project, which ends May 31, has proven to be highly successful in teaching offenders to be self-reliant, to learn job skills, to keep a job, and to develop lasting personal relationships. The Board is studying ways in which a similar project can be continued.

In Chicoutimi, the parole service participated in yet another form of community activity. Because the district in some distance from large urban centres and the resources that are available there, considerable disparity in treatment of former inmates was evident. For example, the community noticed that one individual offender might have to deal with many social organizations on an unco-ordinated basis. Additionally, certain social services were not available in the region that would be available in larger centres. Therefore, the Committee for Inmate Readjustment was created to provide a source for co-ordination of resources in the area and assist in the rehabilitation of probationers and parolees.

Besides the National Parole Service, the committee participants include, the Quebec Adult Probation Service, the Chicoutimi Jail, the Departments of Education and Social Affairs, the Canada and Quebec Manpower Centres, as well as other social agencies and interested individuals. The parole service offers its knowledge and experience and in turn, gains useful information about offenders from a variety of sources. The community is also benefiting from the Committee's work, for individual citizens now have an increased role to play in the rehabilitation of offenders.

On a broader scale in Quebec, district representatives were invited to attend meetings of local crime prevention committee organized by the Quebec Police Commission. The district representatives were originally invited to speak about parole but are now members of the committees.

Voluntary and Provincial After-Care Agencies

The Board has continued to implement the policy of increased partnerships with voluntary agencies and provincial probation services. The policy announced last year aims at a 50-50 case sharing, between the service and the agencies. Under contractual agreements these agencies carry out community investigations and parole supervision. At the beginning of the year the parole service was directly supervising 59 per cent of the people on parole and the agencies 40 per cent. By the end of the year, the parole service was dealing with 54 per cent and the agencies 46 per cent of the cases.

During the year citizens were invited to join voluntary agencies so that there could be more community involvement in rehabilitation.

Employment

The Board has continued to stress the importance that employment plays in rehabilitation and the urgency of the parolee finding permanent employment as soon as possible after his release. Employment provides the parolees with the self-respect that is an incentive to rehabilitation. Employment also provides the community with goods, services, and taxes, and the taxpayer gains a reduction in his taxes when the parolee's family does not need welfare.

In June, 1971, the Board reviewed the employment situation for 2,663 parolees under its direct supervision. Seventy-eight per cent, or 1,998 were employed, 17 per cent, or 445, were unemployed and five per cent, or 140, were taking academic or vocational training. The average monthly income of the 2,621 men and the 42 women in the survey was \$321 — this rises to \$412 if those on training are included — and they supported 2,279 dependents. On this basis, parolees would have earned almost \$857,000 in June 1971.

To help the parolee find and keep employment the Board is involved in a number of projects including the previously mentioned COPE project in Windsor. Another, in Hamilton, Ontario, brought parolees into the Creative Job Search Program sponsored by the Canada Manpower Centre. A series of classes were held to help the unemployed or the under-employed find a better job. The parolees also had an opportunity to participate in a group where others without a criminal record also had difficulty in finding jobs. Through these classes they were able to see that they were not alone with their problems and they were also able to assess their true potential.

Pardons

Through the Parole Act, the Board is involved with the pardon granting process under the Royal Prerogative of Mercy, when asked to do so by the Solicitor General. This has concerned, for the most part, ordinary pardons, free pardons, and the remission of a fine, forfeiture, or penalty. An ordinary pardon is forgiveness for a criminal act and the record is not erased. A free pardon is granted when a person is convicted and then later found to be innocent by the Crown and the record is wiped clean. Twenty ordinary pardons were granted and 10 denied; 7 free pardons were granted and 3 denied; 16 remissions of fines, penalties or forfeitures were granted and 6 were denied.

As mentioned in last year's annual report, a pardon granted under the Criminal Records Act may be of assistance to ex-offenders who have been living as law-abiding citizens but have been handicapped by a criminal record. Under the Act, the Board has specific responsibility for investigations concerning pardons, which are then referred by the Solicitor General to the Governor in Council.

From June 1970, when the act came into effect, until the end of March 1971, some 660 applications had been received. Not all these had been fully investigated by the year's end and during the 1971-72 another 1,085 applications were received. At the end of the year investigations and consideration of 1,117 applications remained to be completed.

om the time an application is received until it is approved by the Governor in Council, the Board : the case. This includes an investigation by the Board's staff, character investigation by the RCMP, of reports by the Board's staff and review by the Board, and finally, consideration by the Minister and the n Council. However, the Board has increased its resources and implemented new procedures to shorten r investigation.

uring the year, 404 pardons were granted while 14 were denied.

May, the Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs began a study of operation and ion of the Criminal Records Act. Later that year some Members of the House of Commons also called for of the Act to increase the confidentiality of the RCMP investigations and to introduce complete erasure of record as part of the pardon. At the year's end it appeared likely that the Senate Committee may decide : the study of the Act during its review of the parole system which began in October.

dy of Parole

October, 1971, the Senate passed a motion to examine and report on all aspects of the parole system in December, the Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs began its examination of system in Canada and its study was continuing at the end of the year. The purpose of the study is to e development of the most effective parole system possible and the committee is now studying the various the system including: the principles of parole, possible amendments to legislation, responsibility for rational functions, relationships with other agencies, and community involvement. The committee has briefer from a number of organizations associated with the parole system. This includes federal correctional provincial attorneys general and ministers of justice, voluntary after-care agencies, associations of police ell as other interested people, including inmates, parolees, and ex-offenders.

re committee was asked to consider the changes that have taken place in corrections, since the Board was d in 1959 and since the Canadian Committee on Corrections included recommendations on parole in its 1969. The penal system is now closer to the parole concept of re-socialization and there is increased public on in rehabilitation. The Committee was also asked to investigate the possibility of a more unified system le service and the penitentiary service.

pplementing the Senate study of parole will be a departmental study on parole, which will look at, er things, regionalization of the Board and the increased participation by the courts, law enforcement nd social development agencies. Both studies should help pave the way for a more effective system and a ingful public participation in the rehabilitation process.

Jurisdiction

nder its Act the Board may revoke or suspend any sentence of whipping after it receives an application for on. During its review of the case the Board consults the institution's doctor, a psychiatrist, psychologist, aff of the institution. The applicant is interviewed by a parole officer and the reports of the police and considered.

he number of applications has become smaller each year for the last five years and the Board believes this : reflection of the type of sentences now given by judges and also a reflection of public opinion. At the end ; the House of Commons was considering amendments to the Criminal Code concerning whipping.

i 1967 the Board granted 12 appeals against such a sentence and denied 7 others. In 1968, there were 8 or appeals and 2 against; in 1969, it was 4 for and 2 against; and in 1970 2 for. In 1971 there were no or or against.

he Board's additional jurisdiction also covers revocation or suspension of any order made under the ode, prohibiting any person from operating a motor vehicle.

he number of decisions taken by the Board has grown considerably. In 1969-70 it made 205 decisions vocation or suspension of the order and denied 216 other applications. In 1970-71 the number of

decisions increased to 372 in favor and 218 against. Last year, there was another increase, as the Board made 476 decisions in favor and 291 denials.

Personnel

In October, Jean-Paul Gilbert was appointed as a member of the Board replacing William Outerbridge, who resigned to accept the appointment of professor at the Centre of Criminology, University of Ottawa. Mr. Gilbert is a former director of the Montreal Police Department and until he joined the Board had been a professor of criminology at the University of Montreal.

Under the department's Correctional Bursary Program the Board hired six employees who had recently graduated in the area of corrections and had received bursaries to assist them in their studies. During the summer, the Board also hired 56 students who are showing a career interest in corrections. In addition, 11 of the Board's employees were on special educational leave to improve their knowledge and complete higher academic degrees.

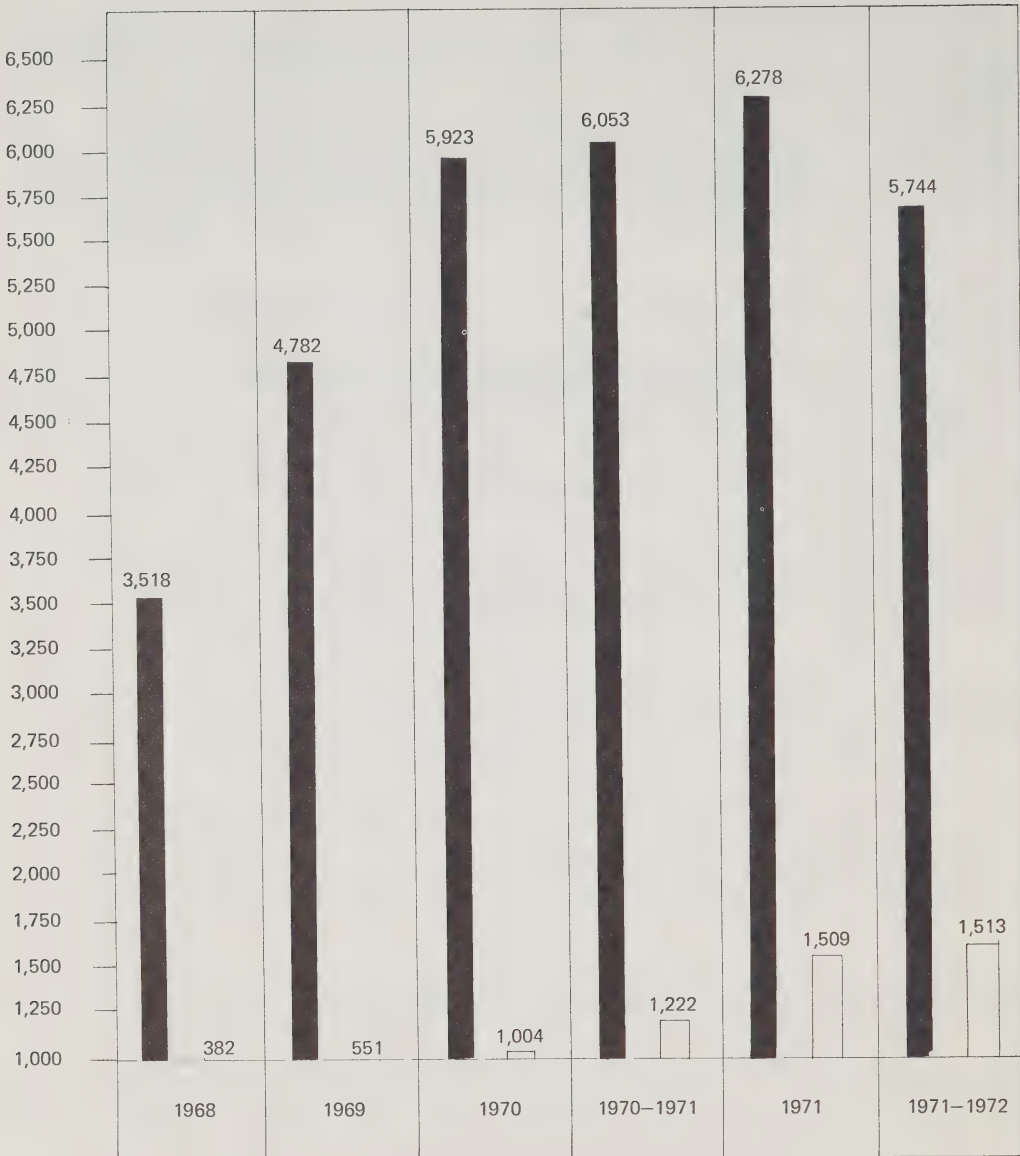
NUMBER OF PERSONS ON MANDATORY SUPERVISION

Jan. 1 to March 31, 1972*

	No.	Per cent
National Parole Service	117	61
Agencies	76	39
Total	193	100

*Mandatory supervision — for the remission period — only came into full effect in late 1971.

PAROLES OF ALL TYPES GRANTED*
PAROLES REVOKED AND/OR FORFEITED
 1968-71 calendar years
 1970-72 fiscal years



*This includes full parole
 day parole, short parole,
 parole for deportation,
 or voluntary departure.



Paroles Granted



Parole Revoked
 and/or
 Forfeited

NUMBER OF PERSONS UNDER SUPERVISION

April 1, 1971 to March 31, 1972

	April 1-June 1		July 1-Sept. 30		Oct. 1-Dec. 31		Jan. 1-March 31	
	No.	Per cent	No.	Per cent	No.	Per cent	No.	Per cent
National Parole Service	3,140	59.7	3,274	59.3	3,093	57.55	2,883	54
Agencies*	2,117	40.3	2,248	40.7	2,281	42.45	2,352	46
Total	5,257	100	5,522	100	5,374	100	5,235	100

*Private, public services and others.

MAN MONTHS SUPERVISION

1969 to 1971 (calendar year)

	1969		1970		1971	
	No.	Per cent	No.	Per cent	No.	Per cent
National Parole Service	15,612	38.4	28,021	51	33,866	57
Agencies*	25,039	71.6	26,596	49	25,586	43
Total	40,651	100	54,617	100	59,452	100

*Private, public services and others.

PAROLED INMATES' EARNINGS

JUNE 1971

	No. of parolees	No. employed	No. at school in training	Average gross income \$	No. of dependents
Abbotsford	58	52	0	432.76	67
Brandon	57	45	4	184.36	59
Calgary	85	78	7	358.96	61
Chicoutimi	20	7	1	151.15	7
Edmonton	105	76	15	337.18	64
Granby	29	23	3	296.41	23
Guelph	45	32	2	246.11	33
Halifax	75	55	3	269.83	33
Hamilton	132	99	3	350.30	146
Kingston	54	43	4	309.32	48
Laval	43	37	2	398.46	59
London	81	19	4	289.72	73
Moncton	74	55	8	274.61	60
Montreal	472	344	20	295.97	423
Ottawa-Hull	111	84	6	284.57	83
Peterborough	21	19	0	349.67	15
Prince Albert	30	25	2	370.78	25
Prince George	21	18	1	483.76	23
Quebec	54	42	1	313.94	30
Regina	53	36	3	200.07	36
Rimouski	16	13	0	264.00	0
Saskatoon	17	13	0	76.82	4
St. Jerome	23	16	0	300.13	29
Saint John	29	22	3	371.21	40
St. John's	19	16	0	314.91	24
Sudbury	90	72	7	440.61	90
Sydney	22	12	2	147.18	15
Thunder Bay	25	12	1	279.32	8
Toronto	352	267	21	369.56	309
Truro	30	21	4	305.73	30
Vancouver	219	155	1	327.04	173
Victoria	49	41	2	368.68	43
Windsor	60	38	2	322.43	72
Winnipeg	92	71	8	357.84	74
Canada	2,663	1,998	140	412.38	2,279

REVENUS DES LIBÉRÉS CONDITIONNELS

JUN 1971

	Nombre de libérés ayant un emploi	Nombre aux études	Revenu brut moyen	Nombre de personnes à charge
Abbotsford	58	52	432.76	67
Brandon	57	45	184.36	59
Calgary	85	78	358.96	61
Chicoutimi	20	7	151.15	7
Edmonton	105	76	337.18	64
Granby	29	23	296.41	23
Guelph	45	32	246.11	33
Halifax	75	55	269.83	33
Hamilton	132	99	350.30	146
Kingston	54	43	309.32	48
Laval	43	37	398.46	59
London	81	19	289.72	73
Moncton	74	55	274.61	60
Montréal	472	344	295.97	423
Ottawa-Hull	111	84	284.57	83
Peterborough	21	19	349.67	15
Prince Albert	30	25	370.78	25
Prince George	21	18	483.76	23
Québec	54	42	313.94	30
Regina	53	36	200.07	36
Rimouski	16	13	264.00	0
Saskatoon	17	13	76.82	4
Saint-Jérôme (N.-B.)	23	16	300.13	29
Saint-Jean (T.-N.)	29	3	371.21	40
Sudbury	90	72	440.61	90
Sydney	22	12	147.18	15
Thunder Bay	25	12	279.32	8
Toronto	352	267	369.56	309
Turo	30	21	305.73	30
Vancouver	219	155	327.04	173
Victoria	49	41	368.68	43
Windso	60	38	322.43	72
Winnipeg	92	71	357.84	74
Canada	2,663	1,998	412.38	2,279

NOMBRE DE PERSONNES SOUS SURVEILLANCE

Du 1^{er} avril 1971 au 31 mars 1972

	1 ^{er} avr. — 30 juin	1 ^{er} juil. — 30 sept.	1 ^{er} oct. — 31 déc.	1 ^{er} janv. — 31 mars				
	Nombre	Pour-centage	Pour-centage	Pour-centage	Service national des libérations conditionnelles	Agences*	TOTAL	
	3,140	59.7	3,274	59.3	3,093	57.55	2,883	54
	2,117	40.3	2,248	40.7	2,281	42.45	2,352	46
	5,257	100	5,522	100	5,374	100	5,235	100

*Services privés, publics et autres.

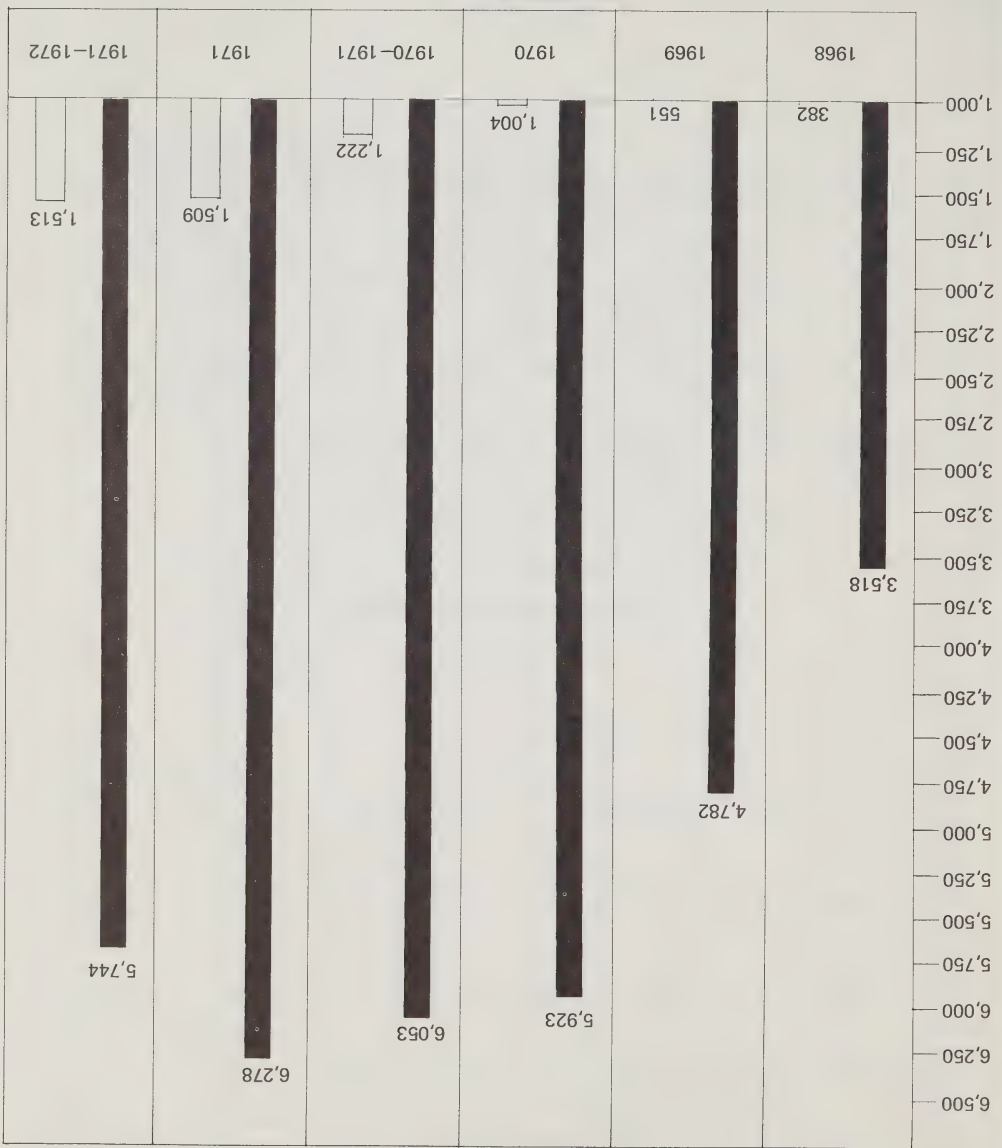
SURVEILLANCE EN MOIS-HOMME

1969 à 1971 (année civile)

	1969	Pour-centage	Nombre	Pour-centage	Nombre	Pour-centage	1971	
Service national des libérations conditionnelles	15,612	38.4	28,021	51	33,866	57		
Agences*	25,039	71.6	26,596	49	25,586	43		
TOTAL	40,651	100	54,617	100	59,452	100		

*Services privés, publics et autres.

LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES DE TOUT GENRE ACCORDÉES*
 Années civiles 1968-1971
 Exercices financiers 1970-1972



*Ceci comprend les libérations conditionnelles complètes, les libérations de jour, les libérations de courte durée, les libérations pour expulsion ou pour départ volontaire.

Libérations conditionnelles accordées

Libérations conditionnelles révoquées et/ou frappées de déchéance

que 218 ont vu leur sentence maintenue. L'année dernière, le nombre de décisions rendues par la Commission a encore augmenté, soit 476 décisions favorables contre 291 défavorables.

Le personnel

En octobre, M. Jean-Paul Gilbert a été nommé membre de la Commission; il remplace M. William Outerbridge qui a démissionné pour accepter un poste de professeur au Centre de criminologie de l'Université d'Ottawa.

M. Gilbert, ex-directeur du Service de la police de Montréal, avait été professeur de criminologie à l'Université de Montréal jusqu'à sa nomination au sein de la Commission.

En vertu du programme de bourses du ministère en matière correctionnelle, la Commission a engagé trois nouveaux diplômés en cette discipline. De plus, au cours de l'été, elle s'est assurée les services de 56 étudiants qui s'intéressent à une carrière dans ce domaine. Par ailleurs, 11 fonctionnaires de la Commission étaient en congé spécial en vue de se perfectionner et d'obtenir des diplômes d'études supérieures.

NOMBRE DE PERSONNES SOUS SURVEILLANCE OBLIGATOIRE

Du 1er janvier au 31 mars 1972*

	Nombre	Pourcentage
Service national des libérations conditionnelles	117	61
Agences	76	39
TOTAL	193	100

*Le programme de surveillance obligatoire, en ce qui a trait à la période de remise de peine, n'a été appliqué intégralement que vers la fin de 1971.

En mai, le Comité permanent du Sénat sur les affaires juridiques et constitutionnelles a entrepris l'étude du fonctionnement et de l'application de la Loi sur le casier judiciaire. Quelques mois après, certains députés ont demandé une révision de cette loi, en vue d'accroître le caractère confidentiel des enquêtes menées par la G.R.C. et de faire en sorte que l'octroi du pardon comporte aussi l'annulation du casier judiciaire. À la fin de cette même année, le Comité semblait disposé à poursuivre l'étude de cette loi, tout en continuant l'examen du régime de libération conditionnelle qui avait débuté en octobre.

Étude de la libération conditionnelle par le Sénat

En octobre 1971, le Sénat a adopté une motion visant à étudier tous les aspects du régime de libération conditionnelle et à faire rapport à ce sujet. Le Comité permanent du Sénat sur les affaires juridiques et constitutionnelles s'est mis à l'oeuvre en décembre, et il poursuivait encore son étude à la fin de l'année financière. Cette étude a pour but de faire des propositions en vue de mettre au point le meilleur régime possible de libération conditionnelle, et à cette fin, le Comité examine en ce moment la libération conditionnelle sous ses divers angles. Y compris les principes de la libération conditionnelle, les modifications possibles à apporter aux lois, les responsabilités relatives à la libération conditionnelle, les modalités de fonctionnement, les relations avec les autres organismes, et la participation communautaire. Le Comité a invité un certain nombre d'organismes et de personnes qui s'intéressent au régime de libération conditionnelle à présenter des mémoires: organismes correctionnels fédéraux, ministres de la Justice et procureurs généraux des provinces, associations de chefs de police, agences privées d'assistance postpénale, détenus, ex-délinquants et libérés conditionnels.

Le Comité a été chargé également d'étudier les changements qui sont survenus dans le domaine correctionnel, depuis la création de la Commission, en 1959, et depuis la parution, en 1969, du rapport du Comité canadien de la réforme pénale et correctionnelle qui comprend certaines recommandations relatives à la libération conditionnelle. Le régime pénal est maintenant mieux adapté au principe de la réadaptation sociale au moyen de la libération conditionnelle, et le public participe davantage à la réhabilitation des détenus. Le Comité doit aussi examiner la possibilité de mieux intégrer le Service des libérations conditionnelles et le Service des pénitenciers.

Pour compléter cette étude du Sénat sur la libération conditionnelle, le ministère lui-même entreprendra sa propre étude sur la libération conditionnelle et il examinera, entre autres choses, la possibilité de créer des sections régionales de la Commission, de même que la participation accrue des tribunaux, des organismes de mise en application de la loi et des agences de développement social. Ces deux études, celle du Sénat et celle du ministère, devraient contribuer à la mise au point d'un régime plus efficace et devraient stimuler le public à participer davantage au processus de la réhabilitation.

Juridiction supplémentaire

En vertu de la loi qui la régit, la Commission peut révoquer ou suspendre toute condamnation à la peine du fouet, après avoir reçu une demande à cet effet. Elle communique alors avec le médecin de l'institution, avec le psychiatre, le psychologue et le personnel de l'institution. Un agent des libérations conditionnelles accorde une entrevue à l'auteur de la demande, et la Commission étudie les rapports des juges et des agents de police.

Au cours des cinq dernières années, le nombre de demandes a diminué d'une année à l'autre et, selon la Commission, cette situation reflète sans doute le genre de sentences imposées par les juges, en ce moment, et l'opinion publique en général. Par ailleurs, à la fin de cette année financière, la Chambre des communes étudiait des amendements aux articles du code criminel qui ont trait à la peine du fouet.

En 1967, la Commission a accepté 12 appels relatifs à la peine du fouet et en a rejeté 7. En 1968, elle avait agréé 8 appels et en avait rejeté 2. En 1969, elle a révoqué 4 condamnations mais a rejeté 2 appels, tandis qu'en 1970, 2 appels ont été acceptés. En 1971, cependant, aucune décision, favorable ou non, n'a été rendue.

La Commission est aussi habilitée à révoquer ou à suspendre toute ordonnance émise en vertu du code criminel et interdisant à une personne de conduire un véhicule à moteur.

Elle prend d'ailleurs de plus en plus de décisions à ce sujet. Ainsi, en 1969-1970, elle a agréé 205 demandes et en a rejeté 216; en 1970-1971, 372 personnes ont recouvré leur droit de conduire un véhicule à moteur, tandis

Au cours de l'année, des citoyens ont été invités à faire partie des agences privées de façon à ce que la communauté participe davantage à la réhabilitation des délinquants.

Employi

La Commission a continué d'attirer l'attention sur l'importance que l'emploi joue en matière de réhabilitation et sur l'urgence qu'il y a pour le libéré conditionnel de se trouver un emploi permanent le plus tôt possible après sa libération. Les libérés conditionnels qui ont un emploi ont le respect d'eux-mêmes, ce qui contribue à leur réhabilitation. De plus, le travail procure à la communauté des biens, des services et le fruit des impôts, et, lorsque la famille du libéré conditionnel n'a pas besoin de faire appel au bien-être social afin d'assurer sa subsistance, il en résulte pour le contribuable une réduction de ses impôts.

En juin 1971, la Commission a fait une étude de la situation de l'emploi pour les 2,663 libérés conditionnels qui étaient directement sous surveillance. Soixante-dix-huit pour cent, soit 1,998, avaient des emplois, dix-sept pour cent, soit 445, étaient sans emploi, et cinq pour cent, soit 140, suivaient des cours dans une école publique ou dans une école de métiers. Le revenu mensuel moyen des 2,671 hommes et 42 femmes sur qui l'enquête a porté était de \$321 — il était de \$412, si l'on tient compte de ceux qui suivaient des cours — et ils avaient 2,279 personnes à leur charge. D'après ces statistiques, les libérés conditionnels auraient gagné presque \$857,000 en juin 1971.

La Commission participe à de nombreux projets, y compris le projet COPE, de Windsor, dont il a été question plus haut, en vue d'aider le libéré conditionnel à trouver un emploi et à le conserver. Un autre projet, réalisé à Hamilton (Ontario), sous la tutelle du Centre de main-d'œuvre du Canada, vise à aider les libérés conditionnels grâce à un programme original de recherche d'emploi. Une série de séances ont été tenues pour aider les chômeurs et ceux qui n'ont pas suffisamment de travail à trouver un meilleur emploi. Les libérés conditionnels pouvaient faire partie d'un grand nombre de chômeurs sans casier judiciaire, mais éprouvant aussi de la difficulté à trouver du travail. Ces séances leur ont permis de se rendre compte qu'ils n'étaient pas les seuls à souffrir du chômage, et qu'ils étaient en mesure d'évaluer leurs véritables capacités.

Les pardons

Aux termes de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, la Commission doit en outre s'occuper de la question des pardons, en vertu de la prérogative royale de clémence et lorsque le Solliciteur général le lui demande. Dans la plupart des cas, il s'agit de pardons ordinaires, de pardons absolus, de la remise d'amendes, de déchéances ou de peines. Le pardon ordinaire consiste en la remise d'un acte criminel, sans annulation du casier judiciaire. Par contre, le pardon absolu est accordé à une personne d'abord déclarée coupable, puis innocente par la Couronne; dans ce cas-là, le casier judiciaire est annulé. La Commission a accordé 20 pardons ordinaires, 7 pardons absolus et 16 remises d'amendes, de peines ou de déchéances, mais elle a rejeté 10 demandes de pardons ordinaires, 3 demandes de pardons absolus et 6 demandes de remises d'amendes, de peines ou de déchéances.

Tel qu'il a été souligné dans le rapport annuel précédent, le pardon octroyé en vertu de la Loi sur le casier judiciaire peut aider l'ancien délinquant, qui est devenu un citoyen respectueux de la loi, en éliminant le désavantage du casier judiciaire. En vertu de cette loi, la Commission est expressément chargée de mener les enquêtes relatives au pardon, les recommandations de pardon sont ensuite transmises au gouverneur en conseil par le Solliciteur général. Depuis la mise en vigueur de cette loi, soit de juin 1970 à la fin de mars 1971, la Commission a été saisie d'environ 660 demandes; à la fin de cette même année, toutes les enquêtes n'étaient pas terminées. Au cours de l'exercice 1971-1972, la Commission a reçu 1,085 nouvelles demandes, et à la fin de cet exercice, il restait encore à étudier 1,117 demandes et à faire les enquêtes qui lui s'y rapportent.

Entre la réception d'une demande et son approbation par le gouvernement en conseil, la Commission fait enquête. Une enquête est menée par le personnel de la Commission et une autre par la G.R.C., sur le caractère de la personne qui a fait la demande. Le personnel rédige ensuite des rapports, qui sont examinés par les membres de la Commission; en dernier lieu, ces documents sont étudiés par le Ministre et par le gouverneur en conseil. La Commission a réussi à obtenir des ressources plus considérables et elle a établi de nouvelles façons de procéder en vue d'abréger les enquêtes.

Au cours de l'année, la Commission a octroyé 404 pardons et en a refusé 14.

La Commission a également participé à un autre type de relations communautaires mais, cette fois, à Windsor, en milieu plus urbain, où non seulement les membres de la communauté participent au processus de réhabilitation mais où, de plus en plus, les libérés conditionnels eux-mêmes sont impliqués.

Treize libérés conditionnels ont décidé de tenir régulièrement des réunions afin de discuter des problèmes d'emploi et d'autres questions. Ces réunions ont donné deux résultats immédiats. Il y eut, d'abord, l'établissement d'un dialogue entre les libérés conditionnels, la presse et le public, par l'entremise des journaux, de la radio et de la télévision. En second lieu, les libérés conditionnels ont établi, avec l'aide de la communauté, un petit atelier de réparation d'appareils ménagers qui leur assurera des emplois et l'apprentissage de ce métier.

Les libérés conditionnels de Windsor ont participé également à un projet subventionné par le Programme d'initiatives locales.

Un Comité formé de travailleurs sociaux et d'hommes d'affaires de l'endroit, connu sous le nom de Comité d'orientation et de préparation à l'emploi (COPE), a cherché à resocialiser les libérés conditionnels et à leur apprendre un métier. Quant à la subvention obtenue dans le cadre du Programme d'initiatives locales, chaque libéré conditionnel ou ex-délinquant était payé au taux du salaire minimal pour suivre un cours de quatre semaines, à raison de 6 jours par semaine. Le projet, qui prend fin le 31 mai, s'est avéré une très grande réussite en enseignant aux anciens délinquants à avoir confiance en eux-mêmes, en leur apprenant un métier, en les aidant à garder un emploi et à établir des relations personnelles durables. La Commission fait actuellement une étude sur les moyens de poursuivre un projet semblable.

A Chicoutimi, le Service des libérations conditionnelles a participé à une autre forme d'activités communautaires. En raison de la distance qui sépare le district de plus grands centres urbains et de leurs ressources, il était évident que les ex-détenus de Chicoutimi faisaient l'objet d'un traitement bien différent de celui que d'autres reçoivent ailleurs. La communauté, par exemple, qu'un délinquant pouvait avoir affaire à plusieurs organismes sociaux dont les activités ne sont pas coordonnées. En outre, certains services sociaux disponibles dans de plus grands centres urbains ne l'étaient pas dans la région. C'est pourquoi le Comité pour la réadaptation des détenus a été formé en vue d'assurer la coordination des ressources disponibles dans la région et de contribuer à la réhabilitation des probationnaires et des libérés conditionnels.

En plus du Service national des libérations conditionnelles, le Service de probation des adultes du Québec, la prison de Chicoutimi, les ministères québécois de l'Éducation et des Affaires sociales, les Centres de main-d'œuvre du Canada et du Québec, et d'autres agences sociales et individus intéressés prennent part aux activités du Comité. Le Service des libérations conditionnelles met ses connaissances et son expérience au service des délinquants et, en retour, recueille auprès de diverses sources d'information des renseignements précieux sur ceux-ci. Étant donné que les citoyens jouent maintenant un rôle plus important dans la réhabilitation des délinquants, le travail accompli par le Comité profite également à la communauté.

A Québec, sur une plus grande échelle, les représentants de district ont été invités à assister à des réunions de la Commission de police du Québec ou, comme on les appelle, des Comités de prévention du crime. Les représentants de district, qui auparavant étaient invités à y parler de la libération conditionnelle, sont maintenant membres des comités.

Agences privées et Agences provinciales d'assistance postpénale

La Commission a continué de préconiser une politique de coopération accrue avec les agences privées et avec les Services provinciaux de probation. La politique annoncée l'an dernier vise à diviser le travail à parts égales entre le Service des libérations conditionnelles et les agences.

Aux termes d'accords contractuels, ces agences font des enquêtes communautaires et assurent la surveillance des libérés conditionnels. Au début de l'année, le Service des libérations conditionnelles assurait lui-même la surveillance de 59 pour cent des libérés sur parole et les agences, celle de 40 pour cent d'entre eux. Vers la fin de l'année, le Service des libérations conditionnelles se chargeait de la surveillance de 54 pour cent des cas et les agences, de 46 pour cent.

Collaboration avec le Service canadien des pénitenciers

Le programme de sélection des détenus, qui a été employé avec succès, depuis 1970, par les agents des libérations conditionnelles d'Edmonton et de Calgary, a été élaboré pour être appliqué conjointement par le Service des libérations conditionnelles et par le Service des pénitenciers, en Saskatchewan, au Manitoba et dans les provinces de l'Atlantique. En vertu de ce programme, les agents des libérations conditionnelles appliquent les normes de classification du Service canadien des pénitenciers, avant leur admission dans une institution, à tous les délinquants condamnés à deux ans ou plus d'emprisonnement. En classant dès le début les délinquants dans la catégorie «Sécurité maximale», les frais de transport occasionnés par les transferts de détenus sont réduits, le programme de traitement approprié peut être mis à exécution immédiatement par le pénitencier, et les agents du Service des libérations conditionnelles participent ainsi directement à la réhabilitation des délinquants.

Un représentant du Service des libérations conditionnelles a fait partie du Comité de recherches de la région de l'Ouest, formé par le Service canadien des pénitenciers, et a pris une part active à l'élaboration d'un plan en vue du traitement complet des délinquants au sein des institutions fédérales de correction, plan qui serait fondé sur un diagnostic et un traitement adaptés à chaque individu.

Participation communautaire

La communauté où le libéré conditionnel va vivre après sa libération constitue un aspect essentiel de tout processus de réhabilitation. Même si la Commission assure une bonne surveillance et une bonne orientation des libérés conditionnels, le succès de leur réhabilitation dépend également du degré d'acceptation et de participation dont la communauté saura faire preuve. La Commission constate avec plaisir que la communauté se montre de plus en plus compréhensive à cet égard.

À Prince George, en Colombie-Britannique, par exemple, la communauté a participé activement à la construction d'un dortoir de 30 lits et d'un centre d'activités sociales pour les détenus libérés depuis peu.

En collaboration avec les travailleurs sociaux et les hommes d'affaires de l'endroit, le représentant du district de la Commission a contribué à la création de la *Prince George Activator Society*, qui a obtenu une subvention dans le cadre du Programme d'initiatives locales et un prêt hypothécaire de la Société centrale d'hypothèques et de logement pour la construction du centre.

Des probationnaires et des libérés conditionnels sans emploi ont été choisis par le Centre de main-d'œuvre du Canada pour travailler à la construction de cet édifice, qui ouvre ses portes le 31 mai.

Le Centre servira de résidence aux hommes à la recherche d'un emploi, ou aux délinquants libérés de prison depuis peu, pour leur faciliter la transition entre la prison et la vie communautaire. En réalité, le Centre servira de foyer de semi-liberté et l'*Activator Society* agira à titre d'agence d'assistance postpénale. Le Centre sera dirigé par un travailleur social diplômé, engagé à plein temps.

La participation communautaire à ce projet comprend un groupe important de personnes qui ont donné du temps, des services et des matériaux, et constitue un excellent exemple de ce qui peut être fait dans une communauté.

Une autre forme de participation communautaire a pris naissance, au cours de l'année, dans la région de Sudbury, en Ontario. Dans cette région à population clairsemée, le Service des libérations conditionnelles a mis sur pied un système de surveillance bénévoles des libérés conditionnels en vue d'aider les services réguliers de surveillance et d'orientation qui, à certaines périodes de l'année, sont littéralement débordés. Les bénévoles demeurent dans les endroits les plus retirés de la région qui s'étend de Timmins à l'île Manitoulin. Ce sont généralement des gens responsables et intéressés qui vivent dans les mêmes petites communautés que les libérés conditionnels. Bien que les programmes faisant appel à des bénévoles ne constituent pas une innovation et qu'ils ne soient pas toujours couronnés de succès, ce programme s'est avéré une réussite et ce, grâce en grande partie à la sélection qui a été faite, à la formation donnée, à l'assistance professionnelle fournie, et aux méthodes de surveillance qui avaient pour but de maintenir l'intérêt et la motivation des participants.

Au cours de l'année écoulée, le nombre de libérations conditionnelles révoquées a baissé alors que le nombre de celles qui ont été frappées de déchéance a augmenté. On a compté 352 révoications pour mauvaises conduites ou infractions mineures, et 1,161 déchéances pour la perpétration d'actes criminels, soit une diminution par rapport aux 438 révoications et une augmentation par rapport aux 784 déchéances enregistrées au cours de l'année précédente. Cependant, il se peut que les libérés conditionnels qui, en 1971-1972, ont manqué à leurs engagements, aient été en libération conditionnelle depuis 3, 5, ou même 10 ans; le nombre de manquements, pendant une année en particulier, ne correspond donc pas au nombre de libérations conditionnelles accordées au cours de cette même année.

Auditions de la Commission

La Commission continue de croire que les détenus qui font une demande de libération conditionnelle ont le droit d'être entendus par ceux qui prennent la décision finale au sujet de cette demande. En pratique, cependant, le temps que nécessitent les déplacements et le nombre de cas obligent encore la Commission à limiter ses audiences aux institutions fédérales. L'impression que laisse l'entrevue, ainsi que le dossier qui donne une idée objective du détenu et de ses relations communautaires, se sont avérés de précieux moyens de déterminer si un détenu devrait ou non obtenir une libération conditionnelle.

Séances d'information de groupe

Avant qu'un délinquant ne soit jugé admissible à la libération conditionnelle par la Commission, l'étude de son cas exige de nombreuses heures de travail, y compris une enquête communautaire et des entrevues avec le détenu lui-même. La tenue de séances d'information de groupe est une des méthodes auxquelles le personnel régional de la Commission a maintenant recours. La séance d'information a lieu entre la première entrevue individuelle et la révision du cas par la Commission.

A l'institution fédérale de Springhill, une semaine avant que n'aient lieu les auditions de la Commission, environ 15 détenus assistent ensemble à une séance d'information. La séance d'information a pour but de répéter au besoin certaines explications, de répondre à des questions qui ont été soulevées depuis la première entrevue, et de dissiper les inquiétudes des détenus avant qu'ils ne se présentent devant la Commission. Cette séance permet également de réfuter les fausses interprétations qu'ils pourraient se faire des auditions de la Commission à la suite de discussions avec d'autres détenus qui ont déjà comparu et à qui la libération conditionnelle a été refusée, ou avec des détenus qui, ayant été pris en défaut alors qu'ils bénéficiaient d'une libération conditionnelle, sont retournés en prison. Non seulement, grâce à cette séance, le détenu se fait-il une idée plus juste de ce qu'est la libération conditionnelle et de ce qu'on attend de lui, mais encore y trouve-t-il réponses à beaucoup de questions qu'il faudrait autrement considérer lors de son audition, ce qui permet au détenu et aux membres de la Commission de disposer de plus de temps pour discuter de façon fructueuse lors de l'audience.

Au Centre correctionnel de Guelph, institution provinciale, il existe deux types de séances d'information. Les premières, qui ont lieu toutes les semaines, s'adressent à tous les nouveaux délinquants arrivés récemment à l'institution. Au cours de ces séances, on les renseigne sur les conditions fondamentales de la libération conditionnelle et sur le moment où ils peuvent faire une demande, tout en discutant des problèmes immédiats qui peuvent se poser.

Les séances d'information du deuxième type revêtent un caractère plus thérapeutique et s'échelonnent sur une période de huit semaines avant que le détenu ne soit admissible à la libération sur parole. Une fois par semaine, un groupe de 8 à 10 détenus rencontre un agent des libérations conditionnelles et un travailleur social de l'institution en vue de créer entre eux de bonnes relations et de discuter des problèmes auxquels le détenu aura à faire face pendant sa libération conditionnelle.

Au cours des premières séances, l'agent des libérations conditionnelles et le travailleur social donnent des renseignements essentiels sur des questions telles que les conditions de la libération conditionnelle et l'emploi. Les dernières séances d'information sont généralement orientées vers un processus de réadaptation sociale. Il semble que ces séances aient donné d'excellents résultats, et la Commission a l'intention d'établir une comparaison entre les libérés conditionnels qui ont assisté aux séances d'information et ceux qui n'y ont pas assisté afin de découvrir l'apport des séances à la réhabilitation.

Vers la fin de sa douzième année d'existence, la Commission s'est trouvée en pleine évolution. L'expérience acquise au cours des années lui a permis d'apporter certains changements au niveau des méthodes, d'autres changements reflétaient les attitudes de la société à l'égard du système de corrections.

Grâce à l'amélioration des méthodes de traitement dans la communauté et dans les pénitenciers, la Commission a modifié ses propres méthodes pour profiter de ces progrès. En même temps que cette adaptation se faisait, le public devenait de plus en plus conscient — bien qu'il ne le soit pas encore suffisamment — des besoins du système de corrections. La Commission croit que ces facteurs contribueront grandement à rendre son programme de réhabilitation encore plus efficace.

Une plus grande coopération entre la Commission et le Service canadien des pénitenciers, qui est l'organisme jumelé au sein du ministère, la participation accrue de divers groupes communautaires au processus de réhabilitation, et l'étude du régime de libération conditionnelle entreprise par le Sénat dans le but de proposer l'élaboration du système le plus efficace possible, voilà autant de manifestations des changements susmentionnés.

Libérations conditionnelles accordées

Bien qu'elle soit toujours convaincue que la libération conditionnelle représente un des meilleurs moyens de réhabiliter le délinquant, la Commission nationale des libérations conditionnelles a accordé, en 1971-1972, moins de libérations conditionnelles complètes qu'au cours de l'année précédente. Cette diminution est attribuable, en partie, au fait que le nombre optimal de libérations conditionnelles complètes qui pouvaient être accordées en un an avait été atteint; elle est, en partie également, une conséquence directe de l'entrée en vigueur des programmes de libérations conditionnelles de jour et de surveillance obligatoire, et du programme d'absences temporaires mis en oeuvre par le Service canadien des pénitenciers, programmes qui contribuent tous à réduire le nombre de libérations conditionnelles complètes.

Au cours de l'année financière, la Commission a accordé 5,744 libérations conditionnelles de tout genre, dont 2,351 à des détenus incarcérés dans des institutions provinciales. Ce nombre représente une légère diminution par rapport à 1970-1971, alors que la Commission avait accordé 6,053 libérations conditionnelles de tout genre, dont 2,825 à des détenus incarcérés dans des institutions fédérales et 3,228 à des détenus incarcérés dans des institutions provinciales.

Des 9,679 détenus fédéraux et provinciaux dont le cas, en 1971-1972, pouvait être étudié en vue de la libération conditionnelle, 63 pour cent, soit 5,744, obtinrent une libération conditionnelle. En 1970-1971, 9,713 détenus étaient admissibles à la libération conditionnelle, et 6,053, ou 68 pour cent, l'avaient obtenue.

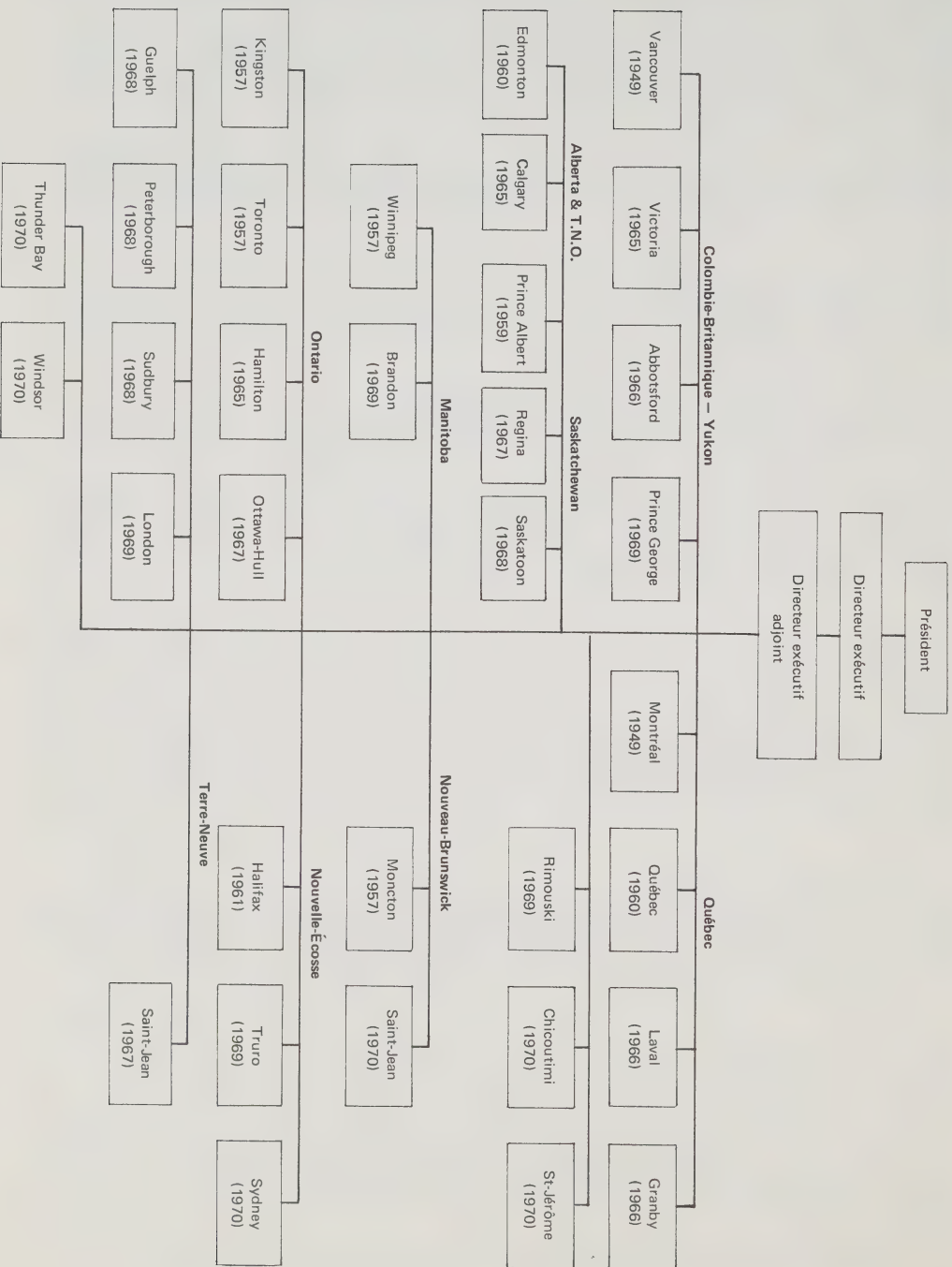
Presque la moitié des 9,679 détenus admissibles à la libération conditionnelle, soit 4,819, purgeaient leur sentence dans des institutions fédérales. De ce nombre, 527 ne firent pas de demande de libération conditionnelle, mais leurs cas firent l'objet d'une révision automatique. Les 4,292 autres détenus fédéraux en question firent une demande et, de ce nombre, 2,351, soit 55 pour cent, virent leur demande acceptée.

En ce qui concerne les pénitenciers provinciaux où les cas ne sont pas révisés à moins qu'on ne reçoive des demandes, 4,870 détenus ont fait une demande de libération conditionnelle et 70 pour cent des demandes, soit 3,393, furent acceptées.

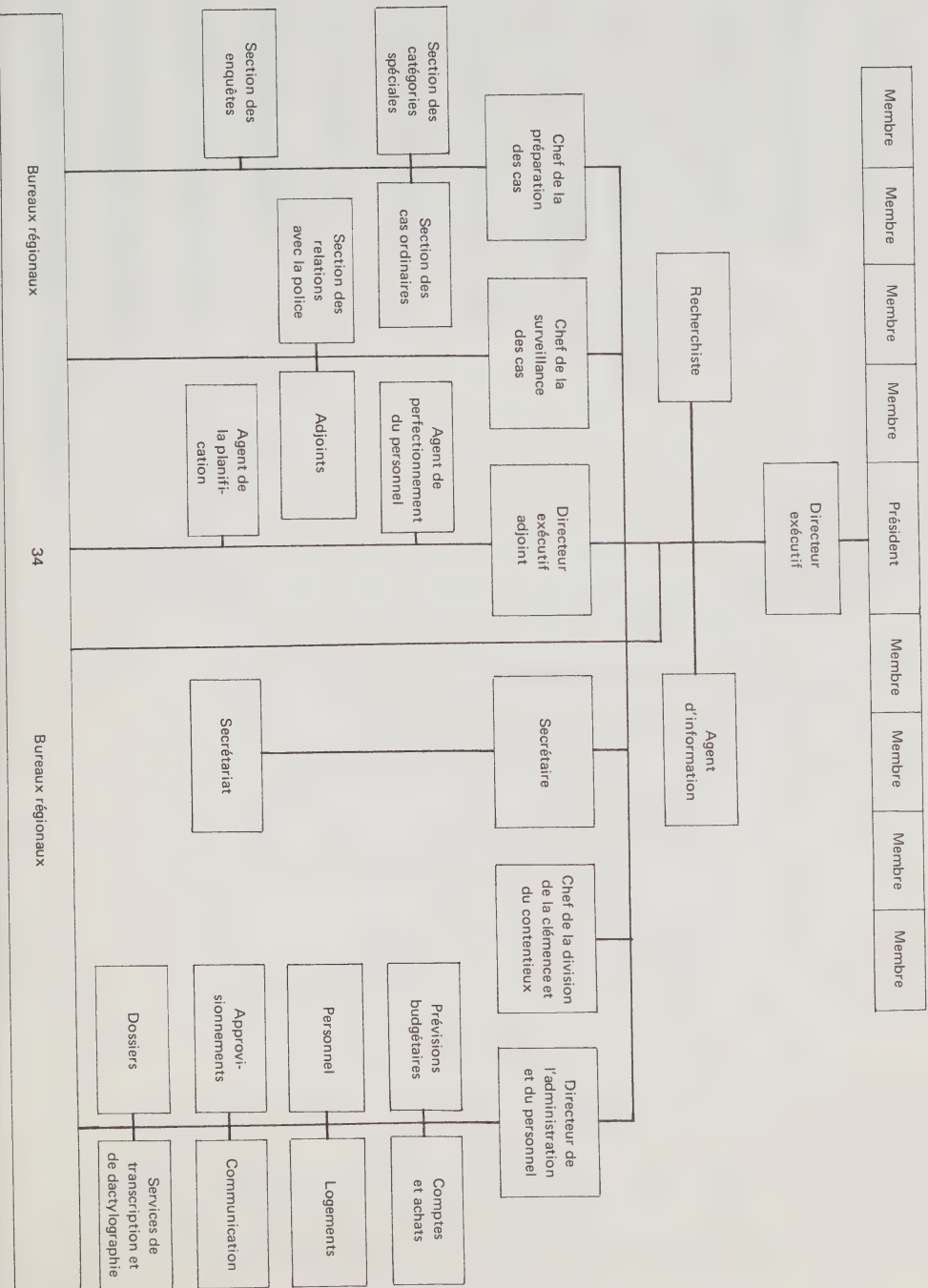
En 1971-1972, un plus grand nombre de détenus ont bénéficié d'une libération conditionnelle de jour, qui est accordée pour une durée de quinze jours ou plus à des fins spéciales de réhabilitation. La Commission a accordé 1,186 libérations conditionnelles de jour, soit une augmentation de 812 par rapport à l'année précédente.

En vertu du programme de surveillance obligatoire qui n'a été appliqué intégralement que vers la fin de 1971, 254 détenus furent libérés pour purger le reste de leur sentence en se soumettant à un système de surveillance et d'orientation. De ce groupe, on a compté 5 révocations et 16 déchéances.

SERVICE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES – ORGANISATION RÉGIONALE



COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES – ORGANISATION



La Commission nationale
des libérations conditionnelles

CHAPITRE 4

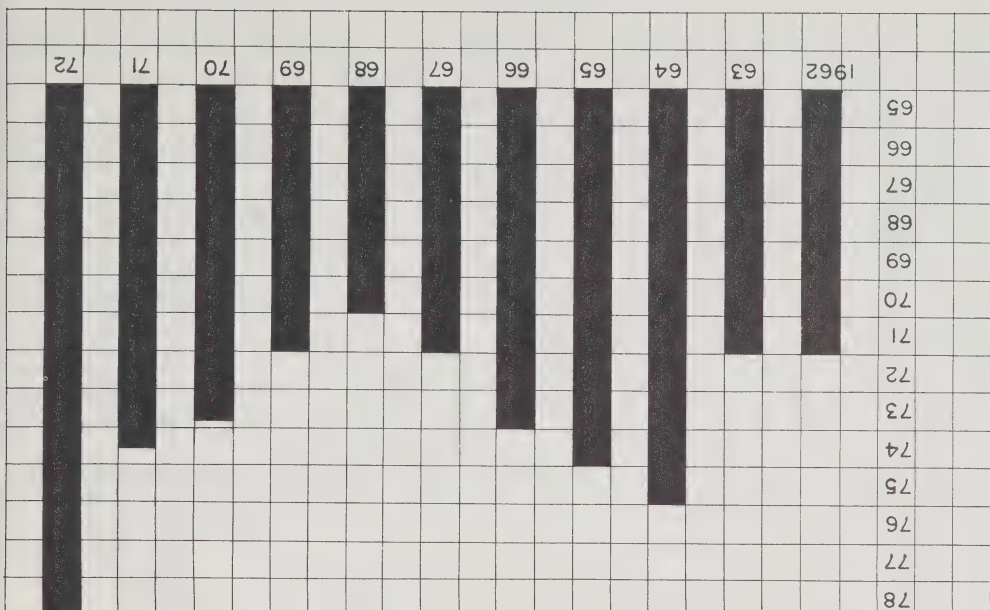
RÉPARTITION DE LA POPULATION SELON LE DEGRÉ DE SÉCURITÉ



COURBE DE POPULATION DES INSTITUTIONS

1962 - 1972

NOMBRE EN
CENTAINES



10	TERRE-NEUVE
397	DORCHESTER
55	Annexe agricole
29	Blue Mountain
274	SPRINGHILL
295	SAINT-VINCENT-DE-PAUL
134	Inst. à séc. min. Laval
451	LECLERC
329	CENTRE FÉDÉRAL DE FORMATION
395	COWANSVILLE
80	UNITÉ SPÉCIALE DE CORRECTION
404	ARCHAMBAULT
80	SAINTÉ-ANNE-DES-PLAINES — ANNEXE DE TRAVAIL
16	CENTRE SAINT-HUBERT
240	KINGSTON
358	MILLHAVEN
428	JOYCEVILLE
85	Annexe agricole
437	COLLINS BAY
82	Annexe agricole
72	BEAVER CREEK
53	LANDRY CROSSING
306	WARKWORTH
108	PRISON DES FEMMES
15	CENTRE MONTGOMERY
432	STONY MOUNTAIN
80	Annexe agricole
16	CENTRE OSBORNE
381	SASKATCHEWAN
72	Annexe agricole
389	DRUMHELLER
11	CENTRE CORRECTIONNEL COMMUNAUTAIRE DE CALGARY
541	COLOMBIE-BRITANNIQUE
136	WILLIAM HEAD
337	MATSOUI
67	Agassiz
172	Mountain
14	CENTRE WEST GEORGIA

TOTAL —

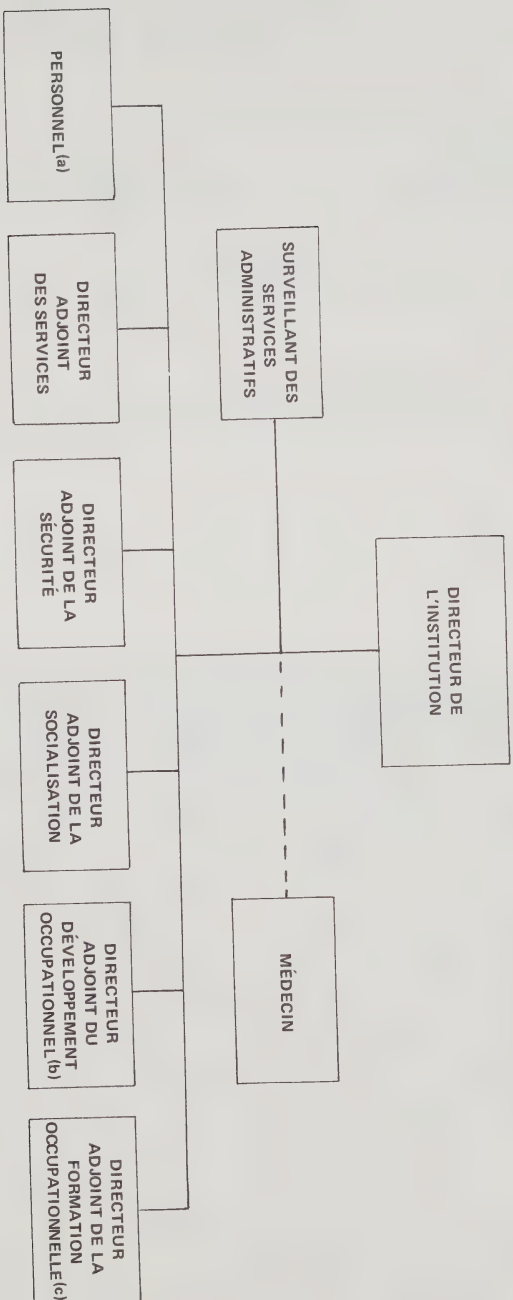
HOMMES: 7,671
FEMMES: 108

7,779

ÉVASIONS

57	Évadés non repris au 31 mars 1971
527	Évasions durant l'année 1971-1972
584	TOTAL
496	Repris ou détenus au 31 mars 1972
88	Non repris au 31 mars 1972

SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS
INSTITUTIONS



NOTES:

- (a) Dans les régions de l'Atlantique et des Prairies seulement.
- (b) Centre fédéral de formation, Collin's Bay et Drumheller seulement.
- (c) Institutions à sécurité maximale et moyenne autres que celles qui sont indiquées dans (b).

Les détenus confectionnent eux-mêmes leurs nouveaux vêtements de travail, et les ateliers en fabriqueront probablement assez pour tous les détenus dès septembre 1972. On a dû fermer l'atelier de confection de chemises de la Prison des femmes en raison du manque d'intérêt de la part des détenues. Dans les institutions de Collin's Bay et de Drumheller, la participation des détenus aux programmes industriels a diminué par suite de l'introduction de programmes et d'activités de formation plus intéressants; on étudie donc la possibilité d'une certaine réduction des activités industrielles de ces institutions.

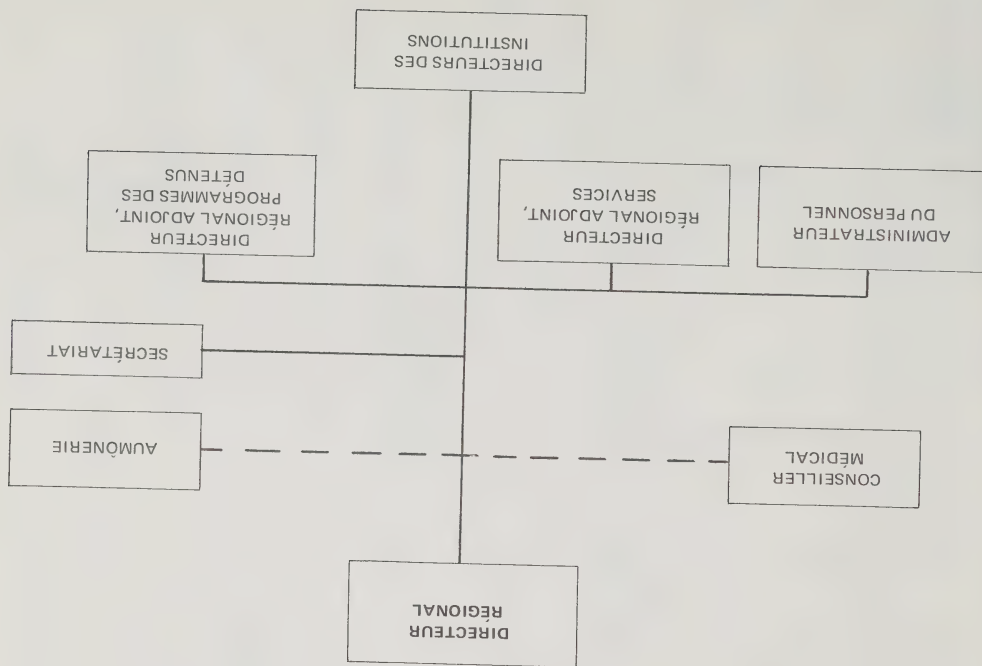
Services médicaux

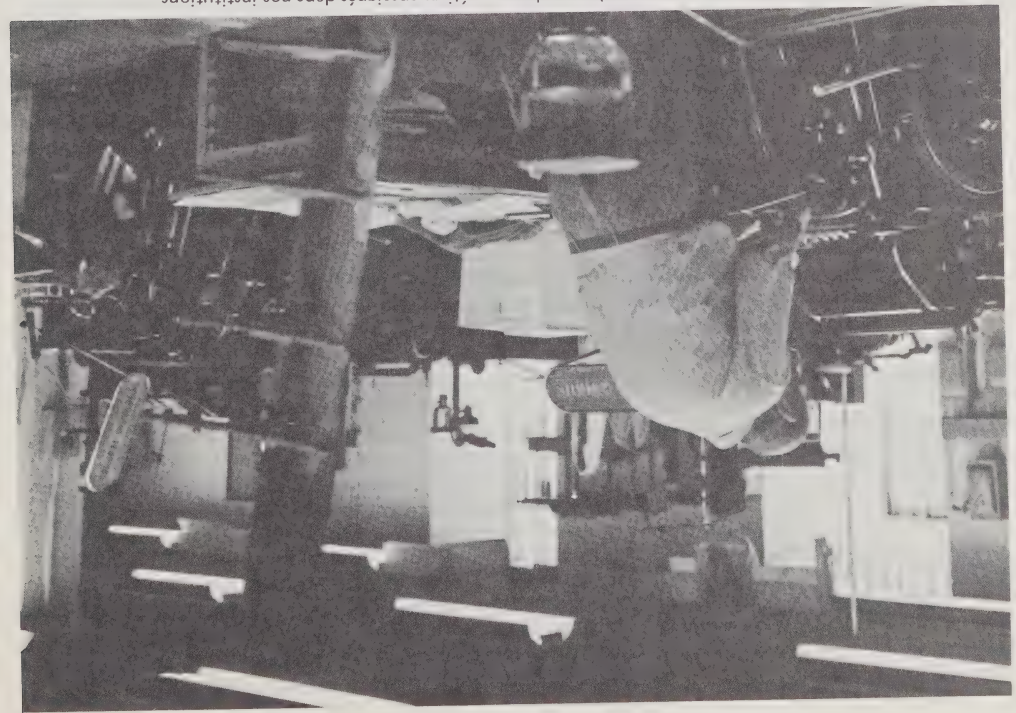
Au cours de l'année, le Comité consultatif de psychiatres consultants nommé par le Solliciteur général en août 1971, a tenu plusieurs réunions, et il présentera son rapport final au Ministre en mai 1972. Par ailleurs, un fait très important, indice de progrès, est survenu cette année: l'aile des femmes de l'institution de Matsqui est devenue le Centre psychiatrique régional de la Colombie-Britannique. On procède actuellement au recrutement du personnel pour ce Centre (qui peut recevoir 138 patients). La qualité des soins psychiatriques aux détenus, en Colombie-Britannique, en sera considérablement améliorée.

On recrute aussi du personnel supplémentaire pour les centres psychiatriques provisoires des régions du Québec et de l'Ontario, afin d'y assurer de meilleurs services psychiatriques.

Les détenus reçoivent toujours d'excellents soins dentaires; ce service est assuré par un personnel spécialisé, travaillant à plein temps ou à temps partiel. Dans certaines régions, on éprouve encore des difficultés à recruter des dentistes; il importe donc d'apporter plus de souplesse à la conclusion d'accords contractuels.

SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS ADMINISTRATION RÉGIONALE





Le métier d'imprimeur est un des nombreux métiers enseignés dans nos institutions

On a composé un catalogue renfermant la description de toutes les tâches accomplies par les détenus. On s'apprête à répartir les occupations en douze catégories, selon les aptitudes requises et les exigences des tâches. Cette classification des occupations servira à établir un système équitable de rémunération des détenus, à base horaire, hebdomadaire ou autre.

L'université York a fait deux sondages dans la région de Toronto pour le Service canadien des pénitenciers. Le premier portait sur l'attitude de l'industrie privée envers les industries des pénitenciers, tandis que le second avait trait aux obstacles à l'embauchage des ex-détenus. A la fin de l'année, nous avons reçu les résultats de ces deux études, et nous procédons à leur évaluation.

On a entrepris deux études en vue de déterminer la méthode la plus pratique de réorganiser la direction des industries à l'Administration centrale et à l'Administration régionale. A la fin de l'année, la réorganisation était terminée au niveau régional, et l'étude sur l'Administration centrale était passablement avancée.

La valeur commerciale des articles fabriqués dans les ateliers des pénitenciers a atteint environ quatre millions de dollars, la formation et l'embauche pratiques y ont été fournies à environ 20% des détenus.

Plusieurs institutions ont introduit des procédés de fabrication en série, et on a accordé plus d'importance à la rentabilité des activités industrielles de chaque institution.

On a amélioré le système de notation de la compétence acquise par les détenus dans leur travail aux ateliers industriels, tout en leur offrant plus d'occasions d'occuper des postes d'inspecteurs des produits ou d'adjoints au contrôle de la qualité et au contrôle de la production. Les comités consultatifs de sécurité industrielle, qui sont composés d'agents et de détenus, ont accru par leur travail la sécurité dans les ateliers.

Nous avons accordé une attention particulière aux problèmes de l'assainissement en prenant les mesures suivantes: mise sur pied d'un inventaire des polluants de l'air; adoption, dans deux autres établissements électriques importants, de combustibles plus propres; changements importants apportés aux systèmes de traitement des eaux usées; discussions avec les directeurs des institutions et les autorités régionales sur l'assainissement de l'environnement.

Services agricoles

Le programme agricole a pourvu à la formation des détenus au moyen de divers projets, et il a satisfait dans une grande proportion les besoins alimentaires des institutions. Les responsables des Services agricoles ont donné des cours abrégés sur les rudiments et la pratique élémentaire de gestion du bétail, les pratiques relatives aux récoltes et aux serres, la transformation des produits laitiers et de la viande, la conservation, l'exploitation et l'entretien du matériel. Ces cours ont eu pour résultat une meilleure compréhension des travaux de chaque jour.

On a estimé à \$1,355,664 le prix de gros des denrées et des produits de la conserverie. Le total des frais d'exploitation, d'entretien du matériel, des fournitures et des achats de nouveau matériel s'est élevé à \$587,348. Les salaires ont été de \$639,175.

En dépit de l'incendie qui a détruit les étables de deux institutions, et même durant leur reconstruction qui, tout l'hiver, rendait difficile l'hébergement des troupeaux, la production a été maintenue à un niveau élevé.

Industries

Au cours de l'année, on a mis en oeuvre un programme à long terme en vue de l'exploitation des industries des pénitenciers sur une véritable base industrielle. Actuellement, on réorganise les ateliers industriels des institutions de façon à les exploiter à un rythme de production très rapide et sur une plus vaste échelle, tout comme dans les entreprises industrielles à l'extérieur de l'institution. On veut par là aider les détenus à acquérir des aptitudes et des habitudes de travail qui leur permettront de trouver un emploi dans l'industrie après leur libération.

On s'est rendu compte qu'à cette fin le Service des pénitenciers devait améliorer sa mise en marché de façon à assurer à ses ateliers une série ininterrompue de commandes à long terme. Cette année, on a d'abord fait un sondage et une analyse des produits achetés par les ministères et les organismes du gouvernement; on a aussi fait des démarches pour demander au gouvernement fédéral d'acheter un faible pourcentage des articles mais régulièrement. Grâce à la collaboration et à l'appui des ministères et des organismes gouvernementaux, les ateliers des pénitenciers fabriquent maintenant des articles d'ameublement pour les bureaux des Postes canadiennes et pour les vivoirs des bateaux du ministère de la Défense nationale. Ils font aussi des meubles de bureaux et d'autres articles d'ameublement destinés à la Chambre des communes, ainsi que certains articles spécialisés qui ne sont pas fabriqués ailleurs. Relevons, parmi ces derniers, les appareils destinés aux aveugles et aux autres handicapés, et des appareils servant à vérifier si les portes des édifices publics satisfont aux normes relatives à la pression d'ouverture (20 lb) prescrite dans le code national de la construction.

A l'institution Archambault, on a mis au point et fabriqué un nouveau produit. Les Postes canadiennes avaient proposé de réparer les sacs postaux en y appliquant des pièces de toile vulcanisée au lieu de les raccommoder. Trois surveillants d'ateliers ont donc procédé à la mise au point et à la fabrication d'un prototype de machine à vulcaniser. Une fois le prototype approuvé par l'Association canadienne des normes, les ateliers de l'institution ont fabriqué 40 autres machines destinées aux six ateliers de réparation de sacs postaux du Canada. On songe à octroyer une prime de la Fonction publique aux trois fonctionnaires qui ont ainsi fait preuve de beaucoup d'initiative, d'ingéniosité et d'habileté technique.

En vue de l'application de ce nouveau programme industriel, on a élaboré deux projets pilotes qui faciliteront la réorganisation des activités industrielles de toutes les institutions. Le premier, dans le domaine de la réparation et de la remise à neuf des automobiles, a été inauguré à l'institution Leduc; le second, une fabrique de meubles modernes de métal, sera probablement réalisé à l'institution de Joyceville en 1972-1973. On a aussi ébauché des projets en vue de l'application de ce nouveau programme industriel dans d'autres institutions.

Dix-neuf électriciens préposés à l'entretien des institutions ont suivi un cours de recyclage de deux semaines au Collège du personnel de correction, à Laval (Québec) et chez un fournisseur de matériel de télécommunications.

Le ministère des Communications a fait une étude des installations de télécommunications dans les institutions. Son rapport insiste sur l'importance et l'utilisation des systèmes et sur la nécessité de dispenser un plus grand nombre de cours pour en expliquer le fonctionnement et l'entretien. Nous entreprenons une étude minutieuse de nos systèmes de télécommunications en vue de les améliorer.

Afin de répondre à une demande croissante, nous avons étendu l'usage des postes de radio portatifs dans les institutions. Nous avons entrepris d'améliorer le service de téléphones publics, après nous être rendu compte que certaines normes de sécurité ne s'appliquaient plus; nous avons commencé à installer un service semi-automatique dans les principales institutions.

On a enregistré une augmentation marquée dans les déplacements pour les régions des Provinces de l'Atlantique (43,000 milles) et de l'Ontario (212,000). La distance totale parcourue fut de 2,660,000 milles. On a institué, pendant l'année, des cours de conduite préventive dont 456 conducteurs ont bénéficié. Au cours de la même période, on a compté 27 accidents impliquant 44 véhicules à moteur.

Les agents de sécurité et les préposés à la formation du personnel ont suivi de nombreux cours réguliers de prévention des accidents. Les Collèges du personnel ont acheté le nouveau film du ministère fédéral du Travail sur les enquêtes en matière d'accidents intitulé "l'Imprevu". Quelques préposés ont été entraînés à la projection de ce film qui servira à la formation du personnel. Un programme de formation en matière de prévention des incendies et de sécurité fut mis sur pied à l'échelle des institutions et dans les Collèges du personnel, et un programme de cours détaillé fut établi.

On a enregistré une augmentation marquée dans les déplacements pour les régions des Provinces de l'Atlantique (43,000 milles) et de l'Ontario (212,000). La distance totale parcourue fut de 2,660,000 milles. On a institué, pendant l'année, des cours de conduite préventive dont 456 conducteurs ont bénéficié. Au cours de la même période, on a compté 27 accidents impliquant 44 véhicules à moteur.

Nous donnons actuellement suite aux recommandations d'une étude du Commissaire fédéral des incendies sur la protection contre les incendies, améliorant ainsi sans cesse l'efficacité des services. Plusieurs installations de matériel neuf sont terminées et tous les chefs des services d'incendie ont suivi des cours de recyclage. Pour la première fois, nous avons pu aussi faire suivre ces cours spécialisés aux surveillants du personnel de correction et aux préposés à la formation du personnel. La valeur des programmes de prévention des incendies de nos institutions est de plus en plus reconnue sur le plan national et international.

Même s'il y a eu une augmentation globale d'environ 9% des coûts des biens et des services affectés aux travaux et génie d'entretien, pour les trois dernières années, le coût au pied carré a subi une baisse de 8%. Le génie d'entretien et l'entretien préventif s'étendent à d'autres secteurs lorsque la chose est possible du point de vue pratique et économique. Nous avons réalisé des progrès en ce qui concerne la reconstruction et la réunion de fonctions administratives touchant les activités des services, progrès qui se traduiront par d'éventuelles économies sur le plan de l'utilisation de la main-d'oeuvre. On s'attend à ce que toutes les institutions fonctionnent selon la nouvelle organisation d'ici un an.

Travaux et génie d'entretien

Pendant la dernière année, nous avons servi 10 millions de repas aux détenus, aux agents et aux visiteurs. Dans nos 40 cuisines, nous avons apporté bon nombre d'améliorations à la préparation et à la présentation de la nourriture. En effet, nous avons, à titre d'essai, offert un choix de plusieurs aliments aux détenus et aux agents, et nous avons constaté qu'il était ainsi possible de réduire sensiblement la perte de nourriture.

Les détenus ont porté de nouveaux vêtements lorsqu'ils ont participé aux programmes récréatifs et éducatifs, aux programmes de visites et à d'autres activités sociales auxquelles des citoyens prenaient part. De plus, les détenus pourront désormais acheter à leur magasin des chandails de sport de couleurs. En 1971, nous avons décidé de remplacer les vêtements de travail actuels par des chemises et des pantalons vert pruche en coton infroissable; nous commencerons à distribuer les nouveaux vêtements au cours de l'exercice financier 1972-1973. De façon que les détenus puissent laver sur place leurs vêtements de loisir, des laveuses et des sècheuses ont été installées dans les unités résidentielles. Le volume de dégraisage a sec effectué dans l'ensemble des institutions a presque atteint 4 millions de livres.

L'embauchage de contremaîtres du service de nettoyage, qui connaissent les méthodes et les produits propres au nettoyage et qui peuvent montrer aux détenus à bien entretenir les édifices.

cours suivants: Administration du personnel (généralistes), Gestion selon les objectifs, Relations de travail, Initiation à la classification et au traitement, Ordinateurs et principes de l'informatique à l'intention des cadres.

Pendant l'année 1971-1972, 10 agents ont été sélectionnés pour suivre le programme universitaire institué par le Ministère. Ils ont bénéficié d'une indemnité égale à la totalité de leur salaire, en plus des frais de scolarité, afin de suivre divers cours universitaires et postuniversitaires pour y obtenir les diplômes correspondants. Le service de formation à l'extérieur continue à se développer et compte environ 350 agents qui participent aux séminaires, poursuivent leur formation par correspondance ou suivent des cours du soir.

Cette année, on a entrepris d'établir le contenu et le programme du nouveau "Cours d'agents des unités résidentielles", de deux semaines, précédés de la sélection et de la formation des agents de formation, tous diplômés en sciences du comportement. La révision complète de tous les cours dispensés par les Collèges du personnel a aussi commencé pendant l'année, et l'on prévoit la réorganisation de ces Collèges de façon à tenir compte des besoins constants de formation de tous les employés. Des cours de recyclage pour le personnel de correction ont été partiellement mis sur pied pendant l'année; le premier débutera en septembre 1972.

Services financiers

Au cours de l'année 1971-1972, de nouveaux progrès ont été enregistrés dans l'application des concepts modernes de gestion financière aux opérations des services correctionnels. La Conférence qui a réuni, en novembre 1971, les agents des finances affectés aux diverses régions et institutions a fourni une excellente occasion de communiquer ces nouveaux concepts aux régions.

D'autres mesures ont été prises pour établir les fonctions comptables dans les régions et pour mettre sur pied une structure régionale et institutionnelle pour les opérations financières, structure basée sur celle de l'administration centrale. Des vérifications financières furent faites dans 12 institutions.

Voici un relevé des dépenses par article courant, pour l'exercice financier 1971-1972:

(1) Traitements et salaires	\$49,056,771.28
(2) Transports et communications	999,465.21
(3) Information	11,897.13
(4) Services professionnels et spéciaux	2,648,454.38
(5) Locations	126,972.71
(6) Services de réparation et d'entretien	1,328,691.03
(7) Services d'utilité publique, fournitures et approvisionnements	9,626,501.49
(8) Terrains, bâtiments et travaux	12,711,434.31
(9) Machines, matériel et ameublement	1,425,765.27
(10) Subventions, contributions et autres paiements virés	356,258.91
(11) Toutes autres dépenses	1,551,107.66
TOTAL	\$79,843,319.38
RECETTES	\$770,254.73

Services et approvisionnements

On a accompli d'autres progrès dans la mise au point du système de gestion des inventaires dans les magasins des régions et des institutions. Le matériel d'exploitation et d'entretien conservé dans les ateliers et les sections fut transféré aux magasins centraux et est maintenant gardé par les Sections des approvisionnements et magasins. Ce système a nécessité de nouveaux organigrammes, des descriptions d'emploi et la classification des postes.

On a élaboré des plans visant l'exploitation, dans les institutions à sécurité moyenne, de magasins où l'on paie comptant. Ce type d'installations répondra mieux aux besoins des détenus et leur permettra d'assumer plus de responsabilités.

Afin de rester à la page des techniques d'entretien modernes, le personnel des Services d'entretien a assisté à des démonstrations et à des expositions de machines. L'amélioration des Services a aussi été favorisée par

Au cours du dernier exercice financier, 40 employés du Service ont suivi des cours organisés et donnés par la Commission de la Fonction publique du Canada. Ces cours traitaient des sujets suivants: Perfectionnement de la gestion, Perfectionnement du personnel de soutien administratif, L'entreprise publique, Rouages de l'organisation, Initiation à la gestion et à la gestion du matériel. Des membres du personnel ont également été choisis pour suivre les

Dix-sept conférences et séminaires se sont tenus, pendant l'année, dans ces Collèges du personnel: séminaires des surveillants, séminaires sur les unités résidentielles, séminaires sur les relations humaines à l'intention des surveillants, ateliers sur les Commissions d'enquête, conférence des chefs des services d'incendie, conférences des aumôniers, conférence des psychiatres et conférences de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

Pendant l'année écoulée, les trois Collèges du personnel de correction ont formé 637 membres de notre Service. Les domaines de formation ont été les suivants (les chiffres entre parenthèses indiquent le nombre de candidats): Initiation des agents de correction (68), Agents de correction, niveaux 3-4 (38), Initiation du personnel des métiers (63), Orientation des employés déposés aux travaux d'été et aux travaux d'hiver (166), Méthodologie de la formation (84), Principes d'administration (62), Agents superviseurs (14), Formation du personnel des unités résidentielles (34), Conduite préventive (45), Communications écrites (18), Enquêtes sur les accidents et prévention d'accidents (29), Cours du Commissaire fédéral des incendies (16). En outre, d'autres ministères ont utilisé les installations des Collèges du personnel pour y donner leurs propres cours: la Main-d'œuvre et l'immigration (71), les Douanes et l'accise (14), les Postes (40).

Non seulement le programme d'été d'aide aux étudiants est utile au Service de mai à septembre, mais il constitue en outre une source de recrutement d'étudiants diplômés dans plusieurs disciplines. Le Programme de recrutement et de perfectionnement du personnel administratif a aussi profité au Service en ce qu'il lui a permis de recruter et de former des administrateurs en matière de finances et de personnel.

Le Service canadien des pénitenciers dispose d'un programme complet de formation du personnel, enseigné dans les trois Collèges du personnel de correction situés respectivement dans les régions du Québec, de l'Ontario et de l'Ouest.

La négociation d'une nouvelle convention collective pour le groupe correctionnel, signée le 13 décembre 1971, fut une des réalisations importantes. Un des points saillants de cette convention est qu'elle durera environ trois ans, soit du 13 décembre 1971 au 30 septembre 1974. La convention prévoit un nouveau taux de traitement pour les agents des unités résidentielles.

A titre de sous-chef, le Commissaire des pénitenciers s'est occupé de 160 gîets en quatrième et dernière instance, dont 78 ont été acceptés et 82 rejetés. Sept gîets furent renvoyés à l'arbitrage et cinq d'entre eux furent traités à la même audition.

Au cours de l'exercice financier 1971-1972, 31 conventions collectives liaient le Conseil du Trésor à l'Alliance de la Fonction publique du Canada, à l'Institut Professionnel de la Fonction publique du Canada et au local 2228 de la Fraternité internationale des électriciens. Ces conventions touchaient quelque 4,762 employés du Service canadien des pénitenciers, dont 148 dans la catégorie administrative et du service extérieur, 208 dans la catégorie technique, 553 dans la catégorie du soutien administratif et 3,634 dans la catégorie de l'exploitation.

Le Comité de révision des effectifs a poursuivi ses visites dans les principales institutions. Au cours du dernier exercice financier, 15 institutions furent visitées par les membres du Comité. Les besoins d'effectifs furent définis et certains changements à apporter en matière de personnel furent recommandés, de façon que les pénitenciers puissent être conformes aux nouveaux programmes surtout en ce qui touche les unités résidentielles (qui constituent une modification importante aux institutions à sécurité moyenne de Springhill, en Nouvelle-Ecosse, de Cowansville, au Québec, de Markworth, en Ontario, de Drumheller, en Alberta, et de Matsqui, en Colombie-Britannique).

La classification, l'enseignement et l'aumônerie. En outre, 203 étudiants non axés sur des carrières ont été engagés pendant l'été 1971 et sont venus en aide au personnel dans les domaines de la réhabilitation, de l'assistance aux détenus et de l'administration.

Au premier avril 1971, l'effectif réel était de 5,025, et au 31 mars 1972, il était de 5,512. Ce dernier chiffre tient compte des résultats de l'important programme de recrutement d'orienteurs, de psychologues et de personnel de correction qui devraient être affectés aux unités résidentielles des institutions à sécurité moyenne de Springhill (Nouvelle-Écosse), de Cowansville (Québec), de Warkworth (Ontario), de Drumheller (Alberta), et de Matsqui (Colombie-Britannique). Ce programme se poursuivra au cours du prochain exercice financier.

Un effectif initial de 55 a été autorisé pour le centre médical qui fera partie du pénitencier de Saint-Vincent-de-Paul. Un projet semblable a aussi été autorisé en vue de la dotation en personnel (134 postes) du centre de réception qui sera construit à Sainte-Anne-des-Plaines, au Québec. Des employés faisant partie de l'effectif total du pénitencier de Saint-Vincent-de-Paul seront affectés à ces centres. Les transferts aux centres médicaux et aux centres de réception seront complétés pendant l'exercice financier de 1972-1973.

Comme pour celle du Québec, nous avons prévu, pour la région de l'Ontario, la construction d'un centre de réception. Une réaffectation du personnel du pénitencier de Kingston sera effectuée au cours de l'exercice financier 1972-1973.

Un projet en vue de la construction d'un centre psychiatrique à Matsqui (C.-B.) a été approuvé au cours de l'hiver 1971-1972. L'effectif initial a été fixé à 140, mais lorsque le centre sera en pleine activité, l'effectif s'élèvera à 186.

Dans son rapport, un groupe d'étude constitué de fonctionnaires du Ministère a recommandé que des changements importants soient apportés à l'organisation du Service canadien des pénitenciers. La réorganisation a consisté en la création de deux grandes directions: celle des Services opérationnels et celle des Programmes des détenus.

Les trois Administrations régionales ont été réorganisées de façon à être toutes dotées d'une structure identique, c'est-à-dire un directeur et deux grandes directions ayant à leur tête le directeur régional adjoint des Services et le directeur régional adjoint des Programmes des détenus. Chaque direction compte le personnel nécessaire, non seulement pour que les institutions aient tous les services requis, mais aussi pour que les programmes des détenus soient appropriés.

De nouveaux directeurs ont été nommés aux institutions de Stony Mountain, au Manitoba, de Springhill, en Nouvelle-Écosse, au pénitencier de la Colombie-Britannique, en C.-B., et au pénitencier de la Saskatchewan, en Saskatchewan, afin de remplacer ceux qui ont pris leur retraite.

Des administrateurs du personnel furent affectés à la région de l'Atlantique et au pénitencier de la Saskatchewan. Des plans furent élaborés en vue de transférer dans les bureaux régionaux du personnel les dossiers du personnel et les exposés de fonctions qui étaient auparavant conservés à l'Administration centrale, à Ottawa. En rapport avec ce projet, tous les dossiers du personnel seront transférés respectivement à l'Administration régionale du Québec, à celle de l'Ontario et à celle de la Colombie-Britannique, ainsi que dans les institutions des régions de l'Atlantique et des Prairies. Cette décentralisation a déjà été effectuée en Ontario et au Québec. Dans les autres régions, les dernières dispositions ont été prises afin que la remise des dossiers du personnel s'effectue au début de 1972.

Des progrès importants ont été accomplis en ce qui concerne la décentralisation des services du personnel au profit des administrations régionales et des institutions situées dans les provinces des Prairies et de l'Atlantique. Des administrateurs du personnel ont été nommés dans la région de l'Atlantique et au pénitencier de la Saskatchewan, et le transfert des services du personnel de l'Administration centrale aux Administrations régionales de l'Ontario et du Québec a été effectué. Les dernières dispositions ont été prises en vue de procéder à un transfert complet des services du personnel de l'Administration centrale à l'Administration régionale de la Colombie-Britannique et aux institutions situées en Alberta, en Saskatchewan, au Manitoba, au Nouveau-Brunswick et en Nouvelle-Écosse, au cours des premiers mois de l'exercice financier 1972-1973.

L'Administration centrale a tenu 85 concours d'avancement, dont 41 à l'échelle nationale, en vue de pourvoir à des postes supérieurs du Service. Pendant l'été 1971, le Service canadien des pénitenciers a engagé dans les différentes institutions du Canada 51 stagiaires se destinant à des carrières dans des domaines tels que la psychologie,

participation des détenus aux programmes, c'est-à-dire qu'elle sera plus en mesure de déterminer quels sont les programmes qui donneront les meilleurs résultats, en matière de réhabilitation, pour une catégorie particulière de détenus (le cas échéant).

Sécurité

Nous avons mis davantage l'accent sur l'aspect de la sécurité dynamique, ce qui a amené la présentation de plans et de programmes destinés à assurer la surveillance des détenus par des moyens autres que physiques. Voici les principales transformations et activités entreprises au cours de l'année dernière:

Intégration des fonctions relatives à la sécurité et au traitement des détenus à une Administration centrale réorganisée;

Plans en vue de l'expansion de la Division de la sécurité, et de son personnel de soutien, en vue d'aider à l'élaboration de nouveaux programmes, de satisfaire aux conditions changeantes dans la société et de se prémunir contre la menace croissante d'intrusion de l'extérieur;

Adoption de directives sur le recours à la force (à titre d'information pour le personnel des institutions);

Étude en cours sur les faiblesses matérielles des nouvelles institutions à sécurité maximale et certaines recommandations en vue d'apporter des changements et des améliorations à ces institutions;

Étude de divers systèmes de sécurité électroniques, ce qui nous a fait concevoir le projet de procéder à l'installation d'un circuit fermé de télévision complet dans au moins une institution à sécurité maximale;

Participation à l'étude des systèmes de télécommunications et de l'équipement du Service canadien des pénitenciers;

Étude de toutes les armes non mortelles ou moins mortelles actuellement sur le marché et adoption de deux nouveaux types de munitions dans cette catégorie;

Plan en vue de l'installation, à titre de mesures de sécurité, de dispositifs de triage des visiteurs dans les institutions;

Projet en vue d'améliorer le programme de maintien des armes à l'intention du personnel de correction des institutions à sécurité maximale;

Définition des besoins en personnel de correction dans les nouvelles et les anciennes institutions;

Expérience acquise par suite de nouveaux rapports avec les autorités américaines et de visites dans leurs institutions de ressort fédéral, ou du ressort des États ou des comtés.

Surveillance constante du fonctionnement des institutions grâce à l'étude de rapports publiés par des commissions d'enquête et d'autres rapports.

SERVICES OPERATIONNELS

En décembre 1971, M. André Lavery a été nommé directeur de la nouvelle division de l'organisation et de l'administration. Parmi les principaux services qui font partie de la Division, on compte: le Secrétariat, les Services administratifs, la Vérification des sentences, la Gestion des dossiers, la Coordination de la planification et la Gestion des directives. La classification et la dotation en personnel ont déjà été entreprises et on s'attend à ce que cette Division soit en pleine activité dès cette année.

Personnel

Au début de l'exercice financier 1971-1972, l'effectif autorisé était de 5,036, mais, en raison de l'ouverture prévue des Centres correctionnels communautaires et de la nouvelle institution à sécurité maximale de Millhaven, en Ontario, il est passé à 5,482. De façon à satisfaire les besoins changeants en ce qui concerne les programmes de réhabilitation des détenus, six personnes de plus ont été affectées à l'Administration centrale, ce qui porte l'effectif de celle-ci à 167.

L'an dernier, les aumôniers ont travaillé en collaboration plus étroite, à l'échelle régionale, sous la tutelle et la direction des aumôniers régionaux des régions de l'Atlantique, de l'Ontario, du Québec et de l'Ouest. La conférence des aumôniers supérieurs régionaux a eu lieu, pour la première fois, à Ottawa, en juin 1971.

Nous avons reçu un appui important de l'Armée du Salut, de l'Armée de l'Église et d'autres groupes bénévoles formés de laïcs qui ont mis sur pied des programmes d'enseignement religieux et d'autres activités connexes. Deux religieuses et un dirigeant de l'Armée de l'Église furent particulièrement utiles dans la région de l'Ontario. Cette expérience s'est avérée particulièrement utile en aidant les aumôniers dans leur travail auprès des détenus et de leur famille au complexe de Kingston. Les détenus israéliens ont reçu l'appui spirituel des rabbins, alors que des ministres et des prêtres de toutes les Églises ont pu visiter, après consultation avec les aumôniers des institutions, les adeptes de leurs religions respectives, lorsque cela était nécessaire.

En mai-juin 1971, le cours d'études pastorales, d'une durée de 6 semaines, a encore une fois été donné à l'institution de Springhill. Six aumôniers de diverses institutions ont suivi ce cours.

Le Bulletin trimestriel des aumôniers a continué d'être publié. Son tirage est maintenant de 350 exemplaires. Ce journal s'est avéré un moyen de communication utile pour les aumôniers et les autres ecclésiastiques intéressés. Ils ont pu y trouver des articles et des idées d'un intérêt particulier, dans l'optique d'un exercice plus efficace de leur ministère.

En novembre 1971, un comité présidé par l'aumônier a continué de se développer et consiste à assurer les besoins spirituels à la fois du personnel et des détenus, non seulement au sein des institutions, mais aussi en favorisant les relations entre les détenus et les individus ou groupes d'individus de la société. Les aumôniers ont également entretenu des rapports étroits avec les associations religieuses et les Églises locales afin que ces dernières les aident dans la célébration des offices religieux hebdomadaires.

Nous avons entrepris de rénover les chapelles dans un certain nombre d'institutions, tout en mettant l'accent sur la création de centres d'aumônerie en vue de satisfaire les besoins des aumôniers protestants et catholiques.

Classification et Services psychologiques

Au cours du dernier exercice financier, nous avons réalisé des progrès importants en ce qui a trait à la mise au point de méthodes permettant d'établir des diagnostics complets et en ce qui concerne l'élaboration de programmes à l'intention de chaque détenu.

Ces progrès ont été rendus possibles grâce à plusieurs facteurs: les Services de classification et de psychologie sont devenus une division distincte; le nombre de psychologues à notre emploi est passé de 20 à 25; nous avons commencé à nommer des agents de classification dans les différentes institutions en nous basant sur les rapports suivants: un agent pour 50 détenus dans les institutions où il y a des unités résidentielles, un agent pour 40 détenus dans les centres de réception et dans les centres médicaux, un agent pour 75 détenus dans les autres institutions; 35 agents de classification et des psychologues ont suivi des cours de formation en vue de la mise en place des unités résidentielles; nous avons terminé notre étude, menée de concert avec des conseillers en gestion du Ministère, en fonction de l'usage d'un nouveau dossier de traitement; nous avons pris les dispositions nécessaires à l'évaluation de l'équipement physiologique; enfin, et c'est peut-être là le plus important, les centres de réception et les centres médicaux ont été établis.

En plus de permettre de s'occuper davantage de chaque détenu, les progrès accomplis en ce qui touche l'organisation, les programmes et la dotation en personnel laissent entrevoir une participation plus grande du personnel dans le domaine de la formation, de même qu'une tendance à aborder les problèmes d'une façon plus scientifique (en se basant sur une observation plus attentive, rendue possible grâce à des relations plus étroites entre les membres du personnel et les détenus).

Nous espérons qu'en disposant de plus de personnel et de moyens matériels, la division pourra aider les autres divisions à accomplir leur tâche très difficile qui consiste à évaluer les avantages à long terme de la

Un programme d'orientation familiale a été mis sur pied, conjointement avec la Société John Howard de la Colombie-Britannique, afin d'intéresser les membres d'organismes extérieurs et ceux du personnel des pénitenciers aux problèmes auxquels la famille du détenu doit faire face pendant l'incarcération de ce dernier.

La diversité des groupes de citoyens et des autres organismes sociaux, à la fois professionnels et bénévoles, qui se sont intéressés à la situation des détenus témoigne de l'ampleur et de l'expansion que le programme de réadaptation sociale des détenus a prises cette année.

Enseignement

En ce qui a trait aux services d'enseignement, nous avons surtout insisté, l'an dernier, sur une plus grande utilisation des ressources scolaires communautaires.

Un contrat fut conclu avec le Collège communautaire St. Lawrence, de Kingston, afin que tous les cours nécessaires au perfectionnement scolaire des détenus, ainsi que deux cours de niveau postsecondaire, l'un en administration des affaires et l'autre en techniques diverses, soient donnés à l'institution de Collin's Bay.

Les premiers résultats démontrent que, de cette manière, nous parvenons à satisfaire avec plus de souplesse les besoins des détenus en matière de formation dans une société en perpétuelle évolution. Les détenus semblent davantage motivés, en raison de la présence d'instructeurs venant de la communauté et du fait que l'école du pénitencier constitue maintenant, en réalité, une extension du campus collégial. Le nombre d'imperméables scolaires (*drop-outs*) a été fortement réduit. Des spécialistes de l'enseignement aux adultes se sont déclarés en faveur du projet, ce qui aura pour effet de promouvoir une plus grande utilisation des services d'enseignement communautaires.

En outre, nous avons pris des mesures en vue d'améliorer les services de bibliothèque dans les institutions, en guise de complément aux programmes d'enseignement. Grâce à la collaboration du ministère du Solliciteur général, la bibliothèque du Ministère, Mme Freda B. Harris, a tenu une enquête auprès des bibliothèques des institutions, puis elle a fait un certain nombre de recommandations. Par suite de son travail, un programme de formation à l'intention des bibliothécaires des pénitenciers a été institué.



Bibliothèque type pour les détenus

Des services d'orientation par entretien personnel sont offerts à tous les détenus pendant la période de leur détention



d'un emploi, visite à la famille, parents malades, funérailles, assistance à des cours ou à des séminaires à caractère éducatif, et participation individuelle ou de groupe à des activités communautaires. Ce programme a été couronné de succès à 99%.

Dans l'ensemble, le nombre de détenus invités à prendre la parole dans des écoles, dans des églises ou devant des clubs sociaux a été plus élevé. Un des sujets de discussion favoris fut celui de l'usage et de l'abus des drogues. Des détenus furent choisis pour aller visiter des usines et des universités.

Pour ce qui est des sports et de la récréation, les détenus ont continué à participer aux programmes sportifs locaux dont les activités ont eu lieu, pour la plupart, dans des institutions, bien que, lorsque c'était possible, les détenus aient pris part à divers programmes et aux activités de diverses ligues dans la communauté.

Conformément à notre ligne de conduite, le nombre et l'intérêt des citoyens bénévoles ont été accrus considérablement, et plusieurs nouveaux groupes furent constitués. Parmi les groupes et les organisations qui, de façon régulière et continue, ont élaboré des programmes en vue d'occuper les loisirs des détenus, on distingue: les Alcooliques anonymes, les Jeunes Châmbres, les Aumôniers volontaires, les *Gavel Clubs*, la Société Elizabeth Fry, la Société John Howard, les Groupes des "10 et plus" et "5 et plus", les groupes des Rencontres, les groupes *Kairos* et *Cursillos*, les Fraternités des autochtones, *Job Therapy Inc.*, et le *Creative Job Search Technique* en collaboration avec les Centres de main-d'oeuvre du Canada.

Certaines délinquantes ont été confiées à des organismes extérieurs situés près de leur lieu de résidence, comme solution de rechange à l'incarcération.

L'Université de la Colombie-Britannique fait actuellement une étude sur le mode de recrutement et de formation des bénévoles qui participent aux activités des programmes, de même que sur l'attribution de fonctions qui leur conviennent.

Un accord contractuel a été conclu avec un ex-détenu de descendance indienne en vue de l'élaboration de programmes à l'intention des détenus d'origine indienne ou métisse.

Le Service d'orientation des autochtones de l'Alberta a nommé, à titre d'agent de liaison, un orienteur indien en vue d'entretenir des relations avec la population indienne et métisse des réserves, leurs organisations et leurs familles.

Au cours de l'année dernière, le nombre de congés provisoires a presque doublé. Au total, 35,115 congés ont été accordés. La durée de ces congés, accordés pour des motifs humanitaires et en vue de la réhabilitation des intéressés, variait entre quelques heures et 15 jours. La plupart ont été obtenus pour les raisons suivantes: recherche

Environ 15,000 citoyens bénévoles ont participé aux programmes mis en oeuvre dans les institutions et axés à la fois sur l'institution et sur la communauté. Un certain nombre de ces participants étaient des ex-détenus à qui on avait confié la tâche d'organiser leurs propres groupes après avoir consulté les autorités des institutions.

Avant été en vigueur durant les trois dernières années, la Directive sur les relations communautaires a été révisée en vue de confier davantage de responsabilités aux comités consultatifs de citoyens qui prennent de plus en plus d'importance. Les institutions sont en train d'apporter des changements à leurs propres comités conformément à la Directive, ce qui permettra aux détenus d'avoir plus de rapports avec la communauté à des fins de réadaptation sociale. Il existe des comités consultatifs dans dix-huit institutions.

Nous tâchons continuellement d'adapter les programmes aux changements techniques, d'améliorer les méthodes et les techniques d'enseignement, et nous nous efforçons de les uniformiser à l'échelle nationale.

certificats de compétence est la preuve concrète que ces cours sont bien reconnus.

Les cours ont été reconnus et approuvés plus que jamais par les ministères provinciaux du Travail et par d'autres organismes qui s'occupent de formation et de travail. La délivrance d'un nombre sans cesse croissant de

Des cours de formation professionnelle à plein temps, donnés conjointement avec un programme de formation en cours d'emploi mis sur pied dans des industries, dans des services et dans des services d'apprentissage, ont fourni à plus de 75% des détenus l'occasion de faire leur apprentissage dans plus de 50 disciplines diverses.

Formation professionnelle

Des projets sont actuellement en cours pour établir un régime analogue à celui des accidents du travail en faveur des détenus qui, au cours des activités normales des programmes, sont victimes d'accidents.

L'étude des besoins de programmes régionaux, en collaboration avec des organismes de l'extérieur et d'autres ministères fédéraux et provinciaux, a donné lieu à des recommandations en vue d'améliorer la qualité des programmes des institutions. Dans certains cas, on a jugé bon de passer un contrat avec des Services de pédagogie et d'orientation pour remplacer ou compléter ce qui se faisait dans les institutions.

Les projets d'expansion des centres de traitement résidentiels à base communautaire ont permis d'établir de nouveaux centres à Calgary et à Halifax, ce qui porte leur nombre à six; les autres sont situés à Vancouver, Winnipeg, Toronto et Montréal. L'expansion des centres de traitement résidentiels affectera les cinq régions au cours de l'année prochaine.

On a entrepris la formation et l'affectation des équipes destinées aux unités résidentielles. Cette réalisation rendra les relations entre le personnel et les détenus plus individuelles et améliorera grandement dans son ensemble le milieu du traitement dans les institutions.

Des comités de détenus ont été élus dans toutes les institutions et ainsi les communications entre le personnel et les détenus ont été améliorées. La participation du détenu aux activités des programmes à divers stades et niveaux lui offre l'occasion tant recherchée de se former à assumer ses responsabilités personnelles et sociales.

On a cherché à améliorer le climat de l'institution en apportant de nombreux changements aux politiques déjà établies. Les numéros sur les vêtements des détenus ont été abolis. Les visites et les privilèges de la correspondance ont été assouplis, de sorte qu'une correspondance directe et non censurée peut s'établir entre les détenus et le Solliciteur général, les sénateurs, les députés et le Commissaire. La tenue du détenu se rapproche maintenant des normes contemporaines de la société. On fait maintenant usage d'habits de travail de coupe et de couleurs nouvelles, et afin de relever la monotonie de la vie dans une institution, on autorise l'usage d'habits de récréation de couleurs variées.



L'orientation de groupe fondée sur les rapports, qu'ont les détenus entre eux est maintenant un fait quotidien dans les institutions fédérales

situés dans les grandes villes, la création de ressources communautaires susceptibles d'aider le détenu à sa libération. Dans le domaine du cautionnement, pour citer un exemple concret, le Service des pénitenciers a toujours accordé son appui au projet de collaboration avec le Bureau canadien des assurances, les organismes correctionnels provinciaux et les agences privées d'assistance postpénale, telles la Société John Howard, pour aider les détenus libérés à recevoir le cautionnement qui est souvent une condition préalable à l'emploi.

Grâce aux réformes récentes du régime correctionnel en général et du Service des pénitenciers en particulier, les besoins de sécurité et de bien-être de la plupart des détenus sont raisonnablement satisfaits. Le défi auquel feront face dans un avenir rapproché la Direction des programmes du Service des pénitenciers ainsi que le régime correctionnel consiste à faire progresser sensiblement et de façon tangible le secteur du traitement et de la réhabilitation.

Nous comptons bien que par la planification et l'innovation soutenues, et avec la collaboration d'autres spécialistes des corrections et de conseillers en disciplines connexes, tels les psychiatres, aussi bien qu'avec celle des détenus eux-mêmes, nous pourrions accomplir beaucoup plus que ce qui s'est fait jusqu'ici.

Développement occupationnel et social

En insistant sur l'utilisation des ressources communautaires soit par voie de contrat, soit par la participation des citoyens, on a contribué à l'enrichissement des programmes des institutions, notamment à l'amélioration des études et des occupations, à la formation sociale et culturelle, ainsi qu'à la réintégration des détenus dans la communauté.

Citons en exemple la collaboration grandissante du Service national des libérations conditionnelles à la mise en marche de programmes tels que la libération conditionnelle de jour, les Centres correctionnels communautaires

Un intérêt de plus en plus marqué pour le détenu en tant qu'individu et la nécessité de maintenir des relations satisfaisantes avec la communauté, y compris la participation active de cette dernière à la mise en marche des programmes, ont contribué à relever la richesse et le réalisme de la teneur des programmes. Cet intérêt a aussi servi de stimulant pour l'ensemble du régime correctionnel qui a reculé les horizons du Service des pénitenciers au-delà des murs et des grilles des institutions.

Un groupe d'experts, qui comprend M. Kirkpatrick comme président, et deux représentants du Service des pénitenciers, étudie le programme des camps de détention à sécurité minimale afin de faire des recommandations sur la révision ou l'expansion possible de ces camps. En plus de ces exemples importants d'évaluation et de mise en marche de programmes, en collaboration avec les représentants de la communauté, un nombre restreint mais non moins important d'études ont été poursuivies à la demande du Service canadien des pénitenciers par des conseillers privés, choisis au sein des universités, de l'industrie privée et des agences correctionnelles privées. Les résultats de ces consultations et de projets pilotes apparaissent plus en détails dans les rapports des divers secteurs de la Direction des programmes.

national des libérations conditionnelles.

A cette fin, le Service des programmes des détenus a participé à la mise à exécution et à l'évaluation de programmes avec des représentants d'universités et d'agences correctionnelles privées. Nous relevons, entre autres, la création d'un Conseil consultatif national pour aider à élaborer des projets de Centres médicaux régionaux qui seront mis à la disposition des détenus des pénitenciers et, dans certains cas, des détenus d'établissements provinciaux. Signaux, en outre, la formation d'un groupe de travail qui a étudié les plans des établissements fédéraux à sécurité maximale. Il était présidé par M. J.W. Mohr, de l'université York, et était composé, outre les représentants du Service des pénitenciers, de M. A.M. Kirkpatrick, de la Société John Howard d'Ontario, de M. Lionel Béliveau, de l'Institut Philippe Pinel, de M. W.T. McGrath, de l'Association canadienne de criminologie, et de M. Gérard Genest, du Service

la communauté elle-même.

Puisque l'institution ne peut rester à l'écart de la communauté, l'élaboration et la mise au point de programmes correctionnels et institutionnels doivent être dorénavant poursuivies, dans une plus grande mesure, avec

Ainsi, non seulement un plus grand nombre de détenus font l'objet de programmes de sécurité minimale et, par suite, un nombre plus restreint se trouvent dans des institutions à sécurité maximale, mais cette politique aura pour conséquence d'entraîner au sein de toutes les institutions une plus grande influence et une plus grande contribution des groupes communautaires, notamment grâce à la participation des comités de citoyens.

2. Dans la plus grande mesure possible, tous les programmes doivent être orientés vers la communauté.
1. La nécessité d'une planification individuelle pour chaque délinquant admis dans un pénitencier canadien.

Les programmes en voie d'établissement mettent l'accent sur deux concepts fondamentaux:

Tous ces divers programmes sont en marche, sauf les programmes spéciaux et les relations communautaires dont on recueille actuellement le personnel.

atteindre les objectifs fondamentaux du Service.

En vertu de cette réorganisation, la responsabilité de la mise au point des programmes de sécurité et de réhabilitation des détenus relève d'une direction intégrée. En outre, cette réorganisation, espère-t-on, aidera à mieux

que les programmes spéciaux et les relations communautaires.

Il a été décidé, cette année, de réunir dans une vaste Direction tous les programmes qui ont trait précieusement à la sécurité et à la réhabilitation des délinquants. A cette fin, on a créé le poste de sous-commissaire associé et M. John W. Braithwaite, ex-directeur de la planification correctionnelle, à l'Administration centrale, a été choisi pour exercer ces fonctions. A la suite d'une étude dirigée par le Service des conseillers en gestion du Ministère, à l'Administration centrale, il a été décidé de réunir dans la Direction des programmes les services visant la sécurité, les soins médicaux et psychiatriques, le classement et la psychologie, le développement social et occupational ainsi

Le présent rapport porte sur une période au cours de laquelle se sont effectués d'importants changements dans tous les aspects de l'exploitation du Service canadien des pénitenciers, notamment dans le domaine des communications et des programmes des détenus.

Un examen complet de l'organisation du Service à tous les niveaux (le niveau national, celui des régions et celui des institutions) a été mené à bonne fin et a donné lieu à l'établissement de voies de communications propres à énoncer et à appliquer de nouvelles politiques. Cette réorganisation, indiquée dans les organigrammes inclus dans ce rapport, prévoit un contrôle satisfaisant de l'exploitation du Service, grâce à l'assistance de spécialistes à tous les niveaux, ainsi qu'un échange de renseignements sur l'élaboration de nouveaux programmes relatifs au traitement des détenus ou à l'amélioration des services.

De nouvelles politiques ont été énoncées à la suite d'un examen de la plupart des politiques relatives aux programmes de formation des détenus. En conséquence, ces programmes sont devenus plus humains, de sorte que les détenus vivent dans des conditions qui se rapprochent le plus possible, compte tenu des circonstances, de celles de la société libre. La protection du public la plus efficace, à long terme, consiste dans la réhabilitation des détenus qui deviendront des citoyens respectueux de la loi et utiles à leur communauté. De plus en plus, les programmes de formation des détenus s'orientent vers la communauté, grâce à l'élaboration de programmes de participation des citoyens et à l'établissement de Centres correctionnels communautaires dans les régions urbaines.

On a cherché à améliorer les communications entre l'employeur et les employés en organisant régulièrement des consultations à tous les niveaux de l'exploitation. Ces consultations ont été profitables aux deux parties, non seulement en fonction des nouvelles politiques, des changements et des programmes relatifs au personnel du Service, mais aussi en ce qui concerne les programmes de formation des détenus auxquels participent les membres du Service. De meilleures communications entre les autorités des institutions et les détenus ont été établies au mois d'août 1971 par la création dans les institutions de comités de détenus. Ces comités, en règle générale, fonctionnent à l'élaboration du programme; cependant, ces difficultés ont été aplanies dès que les intéressés comprennent le rôle des comités ainsi que les bienfaits qui en résulteraient pour tous. Bien que ces comités, au début, aient servi plutôt à exposer des griefs, ils adoptent maintenant une politique plus positive en cherchant à améliorer les règles, les méthodes et les programmes.

À la fin de l'année financière, le nombre de détenus inscrits dans les pénitenciers accuse une augmentation de 321, dont les deux tiers environ (204) relèvent de la région de l'Ouest (qui comprend toutes les provinces à l'ouest de la province d'Ontario). Voici la répartition proportionnelle des détenus entre les divers types de sécurité:

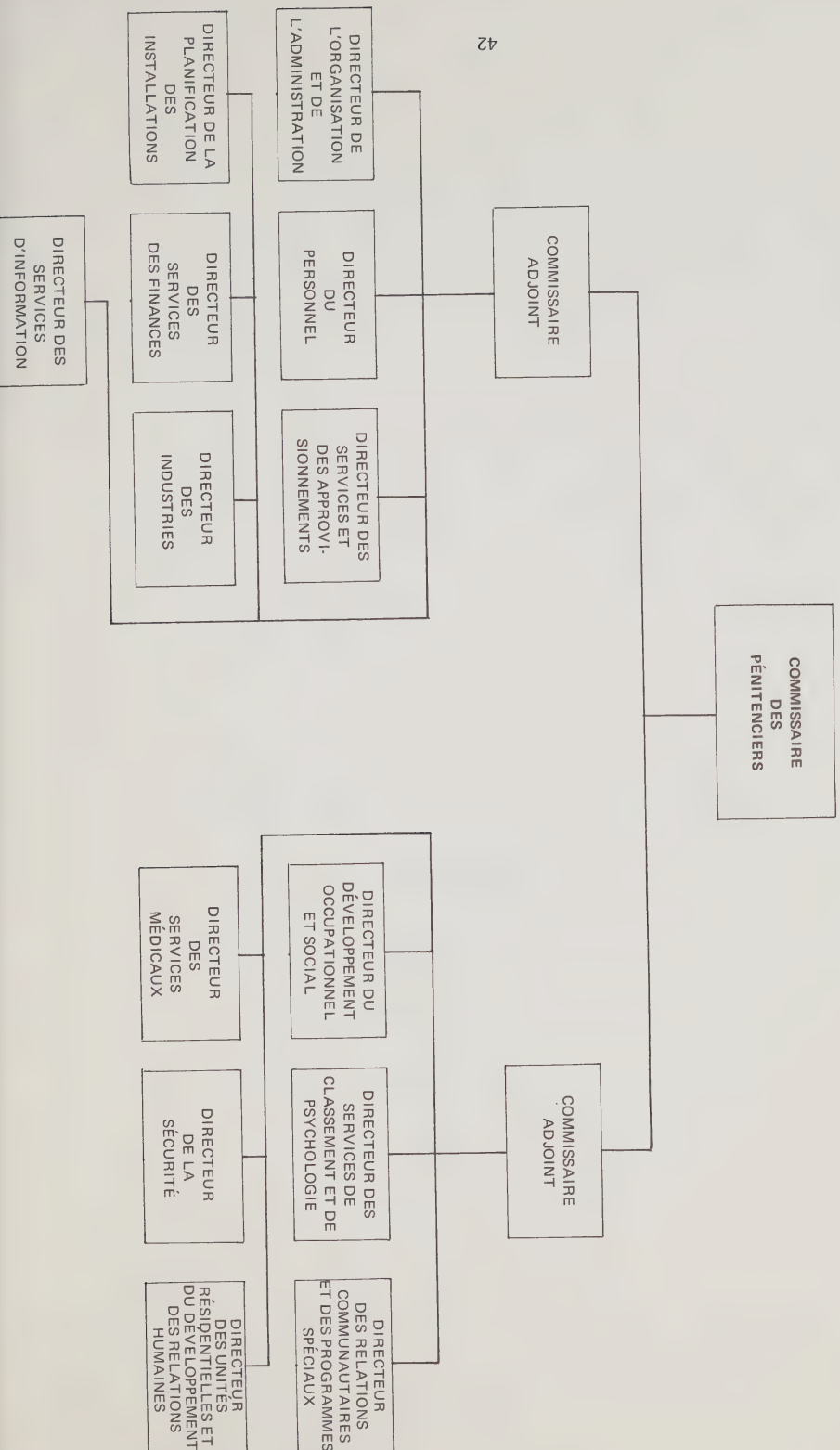
Sécurité maximale:	36 p. 100
Sécurité moyenne:	51 p. 100
Sécurité minimale:	13 p. 100

En règle générale, au cours de l'année 1971-1972, on a procédé à l'examen minutieux des besoins et des programmes, et des modifications progressives ont été effectuées. Toutes ces initiatives visent à une meilleure protection du public, à long terme, si le Service canadien des pénitenciers réussit à rendre plus efficace la réhabilitation des détenus.

PROGRAMMES DES DÉTENUS

Les deux objets principaux du Service canadien des pénitenciers consistent à appliquer la sentence imposée par les tribunaux et, ce faisant, à offrir toutes les ressources raisonnables, humaines et matérielles, pour aider à la réhabilitation du délinquant et lui permettre de réintégrer la communauté en tant que citoyen responsable et capable de rendement productif.

SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS
ADMINISTRATION CENTRALE



Le Service canadien des pénitenciers

CHAPITRE 3

EFFECTIF DE LA GENDARMERIE

31 MARS 1972

	"D.G."	"A"	"B"	"C"	"D"	"E"	"F"	"G"	"H"	"J"	"K"	"L"	"N"	"O"	"DÉPÔT"	"AIR"	TOTAL
Commissaire	1																1
Sous-commissaires	2																2
Commissaires adjoints	6	1		1	1	1	1				1			1			13
Surintendants principaux	14		1	2	1	1	1	1	1	1	1			1	1	1	27
Surintendants	15	2	3	1	2	10	4	1	2	2	4	1	1	2	1	1	52
Inspecteurs	78	6	4	15	9	26	9	4	7	4	14	1	3	11	4	4	199
TOTAL DES OFFICIERS	116	9	8	19	13	38	15	6	10	7	20	2	4	15	6	6	294
Sergents d'état-major	164	24	21	35	32	100	39	11	25	17	48	4	5	33	5	22	585
Sergents	250	33	30	78	58	208	80	13	50	33	107	8	12	55	14	3	1,032
Caporaux	351	112	82	171	156	447	210	54	99	83	241	16	20	137	76	7	2,262
Gendarmes	224	237	258	356	451	1,571	599	90	285	240	738	61	100	270	303		5,783
TOTAL DES GRADÉS	1,105	415	399	659	710	2,364	943	174	469	380	1,154	91	141	510	404	38	9,956
Gendarmes spéciaux	151	6	6	121	4	68	11	25	3	4	21		2	59	1	26	508
Membres civils	608	18	8	87	28	63	33	5	21	15	44		14	39	11		994
TOTAL DES MEMBRES	1,864	439	413	867	742	2,495	987	204	493	399	1,219	91	157	608	416	64	11,458
Fonctionnaires	890	66	44	165	89	253	118	27	73	64	184	10	47	86	145	7	2,268
TOTAL	2,754	505	457	1,032	831	2,748	1,105	231	566	463	1,403	101	204	694	561	71	13,726

groupes. Ces dernières fonctions sont graduellement confiées aux indigènes afin de stimuler leur participation dans la communauté.

Nous sommes fréquemment appelés à rechercher les chasseurs égarés ou manquant à l'appel qui, en raison de la température, de vêtements peu pratiques ou du manque d'équipement adéquat ne reviennent pas à la suite d'une expédition de chasse, de chasse aux phoques, ou de pêche. Nous entreprenons la majeure partie de ces recherches en avion, mais dans certains cas nous utilisons également la motoneige.

L'acquisition du "Twin Otter" par la division de l'air a grandement amélioré l'efficacité de la Gendarmerie lors des sondages, des tournées d'inspection, et des enquêtes dans les régions éloignées.

LE CARROUSEL

Le carrousel s'est arrêté dans 21 villes de la Colombie-Britannique lors des célébrations du centenaire de cette province, attirant ainsi 236,900 personnes.

Il a aussi donné des spectacles à Regina (Saskatchewan) et à Saint-Tite (Québec), devant 45,000 et 20,000 personnes respectivement.

Aux États-Unis, le carrousel a donné des concerts dans quatre villes en Californie, outre Laurel (Maryland) et Chicago (Illinois), devant un total de 542,000 spectateurs.

LA FANFARE

Voici comment se répartissent les représentations données par la fanfare au cours de l'année:

Concerts	—	89
Danses	—	15
Emissions de télévision	—	1
Carrousel	—	1
Total		106

La fanfare a entrepris des tournées importantes en Colombie-Britannique à l'occasion du centenaire de cette province et a visité quelques villes au Québec. La série des concerts d'hiver fut l'événement marquant de l'année, la fanfare jouant à guichet fermé lors de chacune des cinq représentations, y compris le dernier concert au Centre national des Arts. Sept jours de représentations au Forum de *Ontario Place*, à Toronto, et une représentation à la Place des Nations de Terre des hommes, à Montréal, ont remporté beaucoup de succès et ont attiré de vastes auditoires.

En janvier 1972, la fanfare était l'invitée d'une émission spéciale en couleurs sur le réseau anglais de Radio-Canada qui rejoignait quelque 8 millions d'auditeurs. L'enregistrement eut lieu dans les studios de la télévision de Radio-Canada à Toronto.

L'événement marquant de l'année fut, sans aucun doute, le spectacle donné par l'orchestre de danse à Lake Harbour sur l'île de Baffin devant une petite communauté d'Esquimaux qui voyaient et entendaient pour la première fois un concert en direct.

Les activités du policier au sein de la communauté dans le Nord occupent une bonne partie du temps de nos membres et leur importance va s'accroissant à mesure que grandit notre intérêt pour les groupes juvéniles. Le mouvement scout comprend 1,362 membres parmi les scouts, les louveteaux et les pionniers répartis dans 27 localités. Un certain nombre de nos membres, dont deux gendarmes spéciaux, esquimaux et indiens, dirigent ces

Au cours de cette année, avec l'usage de l'ivresse-mètre dans la région de Whitehorse, la moyenne du taux de condamnations per capita pour conduite pendant que la capacité de conduire est affaiblie a accusé une hausse.

On note une nette augmentation dans l'usage non médical des stupéfiants dans le Nord, à cause, pour une grande part, de l'augmentation de la population migratoire qui travaille dans les chantiers d'exploration. On a dénombré 107 arrestations en rapport avec les stupéfiants au cours de l'exercice financier 1971-1972, ce qui représente une hausse de 98 arrestations par rapport à 1970-1971 et de 102 par rapport à l'année précédente.

Le procès dura 13 jours et exigea la présence de témoins venus d'Allemagne, d'Angleterre, des Territoires du Nord-Ouest et d'autres parties du Canada.

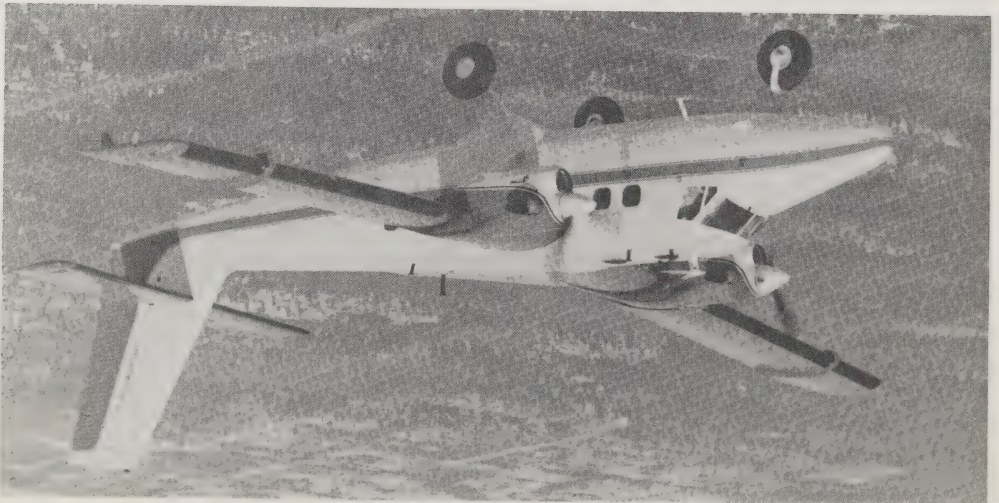
L'enquête aboutit à la mise en accusation de deux frères du chef de 6 infractions au Code criminel. L'un des deux frères fut déclaré coupable sous 3 accusations de faux semblant, une de tentative de faux semblant, une de mise en circulation de faux prospectus, et une d'emploi du courrier pour frauder. L'autre frère a été déclaré coupable des mêmes infractions sauf des deux dernières. Ils furent condamnés à 5 ans et à 3 ans d'emprisonnement respectivement.

Parmi les enquêtes d'envergure menées au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, on compte 3 affaires de meurtre et une affaire de fraude mettant en cause des fonds mutuels. Cette dernière affaire s'étendait au plan international, et en réprimant dès le début ces activités frauduleuses, des milliers de dollars ont été épargnés aux résidents du Nord.

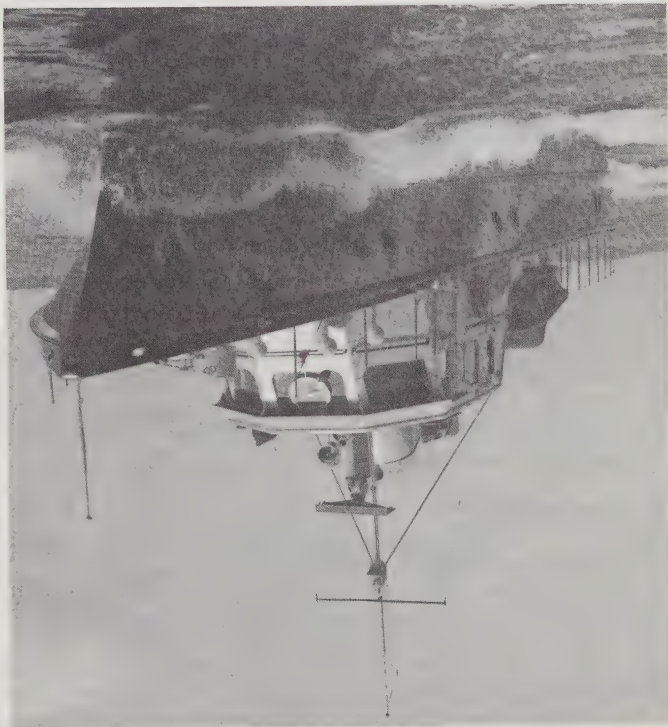
La division "G" surveille tous les Territoires du Nord-Ouest, le Territoire du Yukon, trois petits secteurs du nord de la Colombie-Britannique et un autre dans le nord de l'Alberta. Cette division comprend, outre le quartier général, quatre sous-divisions et 42 détachements requérant les services de 174 membres réguliers, 25 gendarmes spéciaux, 5 membres civils et 27 fonctionnaires.

LE SERVICE SEPTENTRIONAL

Le "TWIN OTTER"



La Direction "M" a une voix consultative pour toutes questions relatives à l'acquisition, à l'entretien et aux opérations en général des 33 vedettes de la Gendarmerie chargées d'appliquer la loi sur les eaux territoriales canadiennes au large de l'Atlantique, du Pacifique, et sur les grands cours d'eau intérieurs. Les Services de la marine



„NOSTOHCIN,, 07

	Taux	
Côte de l'Atlantique	61	145
Région des Grands lacs	30	8
Colombie-Britannique	54	10
Vedettes		15
	Efficacité	33

LA DIRECTION DES SERVICES DES DOSSIERS

Cette direction coordonne les fonctions connexes des services de la gestion des dossiers, de la gestion des directives, de la gestion des rapports et du courrier, de la gestion des formules, et de la bibliothèque de la Direction générale de la Gendarmerie.

générale de la Gendarmerie.

DIVISION DE L'AIR

La Gendarmerie possède des avions à 16 endroits au Canada et, au cours de l'année dernière, ses 22 appareils ont enregistré 15,618 heures de vol d'activité policière. Ceci représente un total de 2,219,288 milles de vol aérien, soit 477,815 milles de plus que l'année dernière.

d'améliorer son rendement pour respecter l'ensemble des objectifs de la Gendarmerie. Ceci se fait par l'analyse et la recherche de renseignements ayant trait au personnel et au service.

La Section du recrutement voit à engager un nombre suffisant de recrues de choix pour assurer la dotation en personnel de la Gendarmerie.

La Section de la planification des effectifs a pour but d'évaluer systématiquement les besoins futurs en ressources humaines de la Gendarmerie et d'analyser les ressources actuelles tout en fournissant à l'Administration les données appropriées et en proposant des solutions en vue de rectifier la disparité au sein de la Gendarmerie.

Au 31 mars 1972, l'effectif autorisé de membres réguliers en uniforme était de 9,956. Les licenciements dans cette catégorie ont atteint le chiffre de 257 au cours de la dernière année financière, soit une baisse considérable sur le total de 329 pour l'année précédente. Nous avons engagé huit cent quatre-vingt recrues, dont 53 diplômés. Au cours de l'année financière 1971-1972, 255 membres civils et 119 gendarmes spéciaux ont été engagés, soit presque le double de l'an dernier.

LA DIRECTION "S"

Cette direction fournit et gère les moyens financiers, le logement, le matériel et l'équipement dont la Gendarmerie a besoin.

Au cours de l'année, la Gendarmerie a fait l'acquisition des propriétés suivantes:

O.G. divisionnaire —

Regina (Sask.) — Gymnase et salle de tir à la division "Dépôt",

O.G. sous-divisionnaires —

Peace River (Alb.); Saskatoon (Sask.); Winnipeg (Man.); Fredericton (N.-B.); Frobisher Bay (T.N.-O.).

Bureaux de détachements —

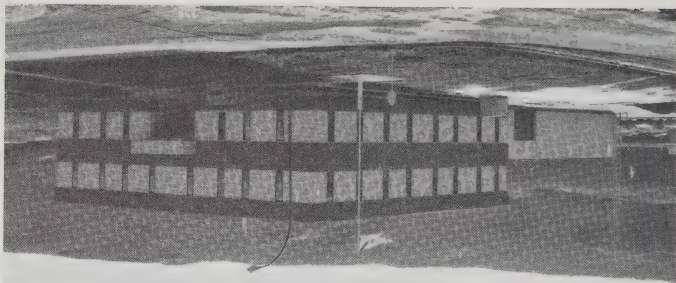
Agassiz, Campbell River, Fraser Lake et Houston (C.-B.); Bow Island, Grimshaw et High River (Alb.); Green Lake et Wakaw (Sask.); Trois-Rivières (Qué.); Gagetown et Saint-Jean (N.-B.); Holyrood et Roddickton (T.N.); Good Hope et Resolution (T.N.-O.); et Faro (T.Y.).

Divers —

Un bureau d'identité à Williams Lake (C.-B.); un hangar à Yellowknife (T.N.-O.); des logements privés à Nelson (C.-B.) et Lac la Biche (Alb.); et des avant-postes à Snowdrift (Yellowknife, T.N.-O.) et Sturgeon Landing (Cumberland House, Sask.).

Transport motorisé —

La Gendarmerie possède maintenant 3,312 véhicules, dont 2,801 voitures de transport de passagers. Au cours de l'année, nous avons remplacé 1,379 véhicules et acheté 209 au coût de \$4,043,233.



O.G. sous-divisionnaire,
Peace River (Alb.)

Elle est chargée de planifier et de diriger les programmes en ce qui a trait à l'organisation et à la gestion des ressources humaines. Au 31 mars 1972, l'effectif total de la Gendarmerie s'élevait à 13,726.

Le service de la classification et de la rémunération

La Gendarmerie a entrepris l'élaboration d'un vaste système d'évaluation des tâches qui a pour but de créer des normes relatives à la classification des postes dans les domaines suivants: l'exécution des lois, l'administration générale et les services spécialisés. On procédera ensuite à l'évaluation de tous les postes.

En plus d'être responsable de l'établissement d'un barème de solde équitable pour tous les grades dans la Gendarmerie, ce service tente aussi d'obtenir, pour la Gendarmerie, des compléments sociaux qui, dans l'ensemble, se compareraient avantageusement à ceux qui sont accordés aux autres services de police canadiens.

Le service de la formation et du perfectionnement

Durant l'année financière, notre cours de formation pour les recrues a compté 833 diplômés.

Quelque 5,400 candidats, dont 400 étaient membres d'autres services de police ou d'organismes gouvernementaux, ont participé aux divers cours, journées d'étude et conférences au niveau divisionnaire sur les méthodes de travail, la gestion et autres domaines spécialisés.

Le Collège canadien de police situé à Rockcliffe (Ontario) offre maintenant un cours de perfectionnement à l'intention de la catégorie de la direction. Les officiers supérieurs de tous les services de police du Canada peuvent profiter de ces cours. En outre, on y offre des cours avancés dans les domaines spécialisés que voici:

- Administration policière
- Techniques d'enquête en matière
- Identification
- Techniques d'enseignement
- Investigation du crime organisé
- Techniques d'enquête de contrefaçon
- Fraudes commerciales
- Techniques d'enquête en matière de stupéfiants.

En plus des 741 membres de la Gendarmerie qui ont pris part aux divers programmes d'études à la division "N", 253 étudiants provenaient d'autres services de police canadiens et d'organismes gouvernementaux.

Les cours suivants sont offerts uniquement aux membres de la Gendarmerie et se donnent à la division "N":

- Techniques d'enquête
- Service de sécurité
- Équitation.

Cette année, soixante-treize membres de la Gendarmerie ont fréquenté à plein temps des universités ou des collèges techniques; environ 750 membres ont suivi des cours du soir ou par correspondance.

Encore une fois, nous avons poursuivi nos cours de langues à l'intention de groupes spéciaux dans la région d'Ottawa. Nous avons aussi formé une troupe de recrues bilingue, composée de 16 anglophones et 16 francophones. Ces 32 recrues ont suivi des cours de langues pendant 10 semaines avant de se rendre à Regina où elles ont entrepris leur cours de formation dans les deux langues. Par la suite, elles ont été affectées à des endroits où elles pourront perfectionner leurs connaissances des deux langues officielles.

Le service de la dotation en personnel

Ce Service comprend trois sections, dont:

- la section de la planification
- la section du recrutement, et
- la section de la planification des carrières.

Le rôle principal de la Section de la planification des carrières est de tracer un programme individuel de perfectionnement, au point de vue du travail, qui permettra à l'employé de connaître une satisfaction personnelle et

civil 1971.

Un total de 1,849,500 messages ont été transmis par radio, téléimprimeurs et fac-similis au cours de l'année

- Appareils photographiques fac-similis 13 appareils
- Téléimprimeurs loués (Télex et TWX) 152 appareils
- Téléimprimeurs particuliers 73 appareils
- Postes de radio portatifs 943 appareils
- Véhicules munis de postes de radio 3,685 appareils
- muni de postes de radio fixes 1,146 appareils
- Détachements, quartiers généraux sous-divisionnaires et divisionnaires

Ce service est chargé de la planification, de l'achat, de l'installation, du fonctionnement et de l'entretien de tout le matériel de communication utilisé par la Gendarmerie partout au Canada. Il coordonne aussi l'installation d'appareils de communications intérieures et tout l'équipement téléphonique. Le tableau suivant donne les principaux types et le nombre d'appareils utilisés par la Gendarmerie:

SERVICE DES TÉLÉCOMMUNICATIONS

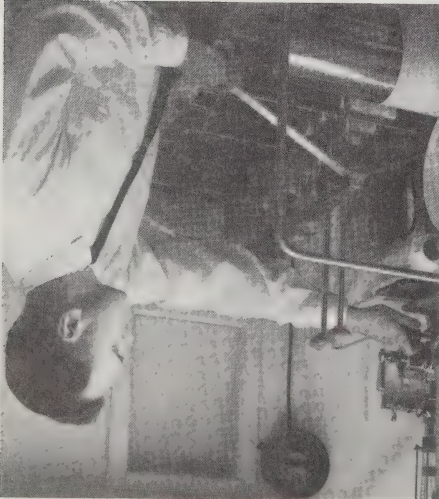
Les organismes judiciaires d'un bout à l'autre du pays auront accès à ces renseignements grâce à un réseau de terminaux à distance situés à des endroits stratégiques du pays.

Le système comprend des ordinateurs en double installés dans le nouvel édifice du C.I.P.C. à la D.G. de la Gendarmerie à Ottawa. On y conservera les fichiers relatifs aux véhicules volés, aux plaques minéralogiques, aux objets volés identifiants et aux personnes recherchées.

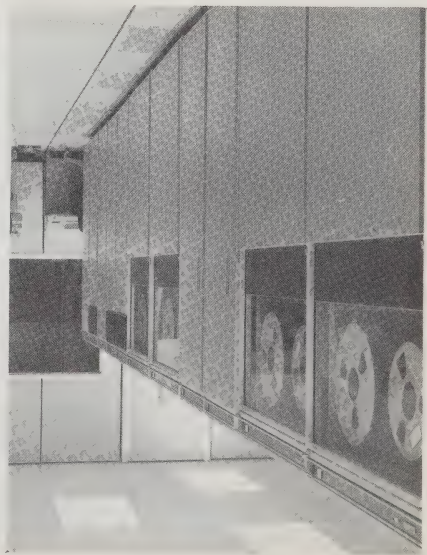
Cette direction a pour fin d'utiliser les techniques modernes en vue d'améliorer les efforts de la police dans sa lutte contre le crime.

LA DIRECTION DU CENTRE D'INFORMATION DE LA POLICE CANADIENNE

Développement automatique des photographies en noir et blanc



Section des chèques frauduleux		1970-1971		1971-1972	
Pièces à conviction reçues		A) Nouveaux signataires	7,772	8,231	
		B) Non identifiées	10,183	10,850	
		C) Valeur nominale	3,412,212	2,916,262	
Pièces à conviction identifiées		Documents suspects	6,374	6,637	
Le centre d'information des services nationaux de police					
Véhicules volés		Total des véhicules volés	30,093	32,164	
		(automobiles, motocyclettes, motoneiges)			
		Total des véhicules retrouvés	23,155	23,379	
		Divers — Inscriptions			
		roulottes, pièces, plaques de série			
		plaques d'immatriculation	10,454	14,443	
		Annulations	—	2,541	
Personnes recherchées		Mandats d'arrêt répertoriés	13,230	15,544	
		Mandats d'arrêt annulés	13,083	12,905	
Demandes reçues		Personnes	56,292	70,777	
		Biens	3,820	9,527	
		Véhicules — canadiens	11,862	13,429	
		— étrangers	3,362	4,030	
Section de la photographie		Photos en noir et blanc	198,689	203,784	
		Photocopie	1,057,747	961,662	
		Photos en couleurs (Affaires criminelles)	20,475	42,356	
		Développement automatique des photos (n. et b.)	11,167	17,908	
		Rouleurs de films développés			
Section des dossiers judiciaires		Dossiers criminels transmis aux usagers autorisés,	336,534	389,779	
		p. ex., services policiers, tribunaux, etc.			
		Prise d'empreintes digitales civiles	134,849	143,419	
		Nouveaux dossiers d'empreintes	68,534	67,547	
Section de la formation		Au cours de cette année financière, la section a formé 65 policiers capables de s'acquitter des tâches d'identification sur les lieux d'un crime. De ce nombre, 46 faisaient partie des services de police municipaux et provinciaux alors que 19 étaient membres de la Gendarmerie.			



Section de l'informatique comprenant ordinateurs et télétype



Gendarme changeant une bobine de 3,600 pieds (pouvant contenir 60,000 séries d'empreintes digitales)

Réalisation

La conversion de la collection d'empreintes digitales en un système automatique de mise en mémoire et de recouvrement d'empreintes digitales sur ruban magnétique acquis en avril 1971, avance de façon satisfaisante. Ce dispositif a pour objet d'accélérer la recherche, le classement et le recouvrement d'un renseignement tout en ne disposant que d'un personnel considérablement réduit. Une des collections du bureau des empreintes digitales, comprenant 112,000 séries d'empreintes, est déjà inscrite sur ruban magnétoscopique qu'on peut maintenant consulter lorsque des demandes nous parviennent. On s'attend à ce que le système soit tout à fait au point pour le milieu de 1973.

Les données statistiques suivantes donnent une idée générale de l'étendue du travail accompli dans les divers services de l'identité.

Section de la dactyloscopie	
Empreintes digitales reçues	339,357
Empreintes digitales identifiées	147,799
Empreintes monodactylaires classées dans la collection	14,403
Criminels identifiés grâce à des empreintes prises sur les lieux du crime	100
	86

Section de l'enregistrement des armes à feu

Total des armes à feu enregistrées	544,461
Nouvel enregistrement	24,966
Renouvellement	28,418
Armes à feu volées	2,290
Armes à feu retrouvées	343
	407

Première identification dactyloscopique obtenue à l'aide du système automatisé



Les Services de l'identité servent de dépôt principal pour toute une variété de dossiers classés et de données signalétiques transmis par les services de police et les institutions pénales du Canada. Ces dossiers et ces renseignements facilitent de beaucoup la tâche des enquêteurs en matière criminelle et secondent le policier chargé d'appliquer la loi, de prévenir et de déceler le crime. Les services policiers et établissements pénaux d'un bout à l'autre du Canada peuvent faire appel à ce service 24 heures par jour, 7 jours par semaine.

SERVICES DE L'IDENTITÉ

La section des Services scientifiques de la Direction "L", composée d'un personnel d'experts avertis dans les diverses disciplines légales au sein de la Direction "L", est responsable de la qualité des opérations scientifiques et techniques ainsi que du niveau du travail effectué au Laboratoire et dans les sections des Services de l'identité. Ses principales fonctions comportent la recherche et le perfectionnement, la consultation, la formation, de même que le travail pratique. L'essai de l'équipement représente une proportion importante des projets de recherche et de perfectionnement, étant donné qu'il existe une forte demande d'appréciation du nouvel équipement que l'on trouve sur le marché. L'équipement à l'essai comprend, entre autres, les appareils photographiques — plus particulièrement les objectifs — et les détecteurs chimiques, instruments qui pourraient servir aux enquêteurs au cours de leur travail, de même que divers instruments utilisés pour mesurer l'alcoolémie au moyen d'analyses de l'haleine.

Services scientifiques, Direction "L"

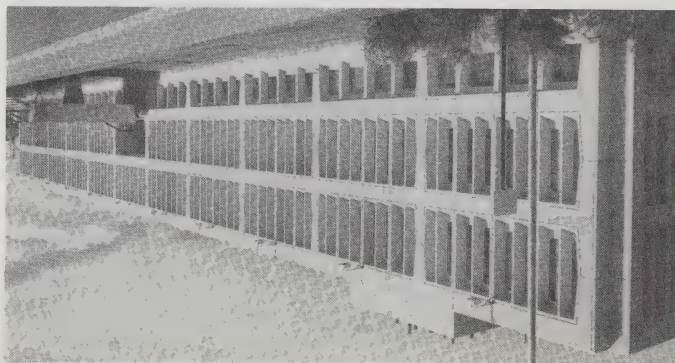


Pièce de la Section de chimie où se trouvent les microscopes et instruments de laboratoire et où l'on fait l'analyse des peintures, combustibles et autres composés organiques

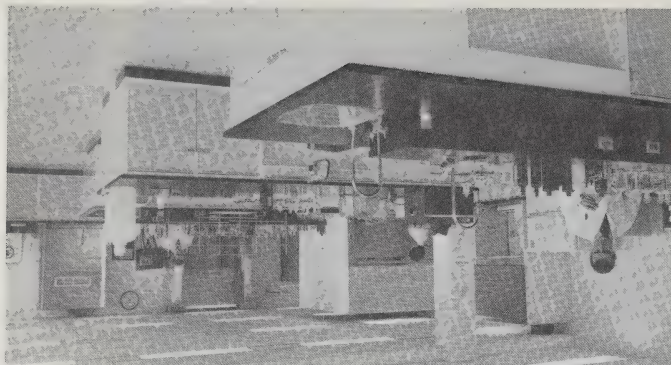
L'APPLICATION DES RÉGLEMENTS DE LA CIRCULATION EN 1971-1972
DANS LE TERRITOIRE SOUS LA JURIDICTION DE LA G.R.C.

PROVINCE	LOIS PROVINCIALES (CIRCULATION)	LOIS FÉDÉRALES (CIRCULATION)	RÉGLEMENTS MUNICIPAUX (CIRCULATION)	CHEFS D'ACCUSATION (CIRCULATION)
C.-B.	15,551	198,755	264	231,378
ALB.	5,797	67,613	125	73,640
SASK.	5,569	64,960	102	73,800
MAN.	3,320	30,315	48	33,722
ONT.	3	13	2,864	2,880
N.-B.	2,561	28,380	147	31,259
N.-E.	2,740	19,337	49	22,185
I.-du-P.-E.	621	4,358	0	4,979
T.-N.	1,778	22,901	213	26,021
YUKON, T.-N.-O.	964	2,005	38	14,799
TOTAL DES CHEFS D'ACCUSATION	38,904	438,637	3,850	33,272
				514,663

En novembre 1971, le laboratoire judiciaire d'Edmonton a emménagé dans des quartiers modernes dans le nouvel immeuble de la division "K", situé au centre-ville. Grâce à son équipement moderne, le laboratoire offre un service complet dans le domaine de la science légale.



L'aile ouest de l'immeuble de la division "K" — Le laboratoire se trouve au rez-de-chaussée



Le laboratoire de toxicologie où on fait l'analyse des pièces à conviction pour y déceler des traces de stupéfiants ou de poison

EXPERTISES DE LABORATOIRES (fin)

Genre d'expertise
1970-1971
Expertise Tribunal
(année financière)
Expertise Tribunal
1971-1972

Expertise et comparaison de textes imprimés	22	16	21	15
et d'arts graphiques				
Expertise de béton, de ciment et de matériaux	13	8	11	4
de construction				
Identification et expertise de substances	73	13	67	21
étrangères (contaminantes)				
Expertise et comparaison d'impressions de				
protège-chèques	7	7	9	4
Expertise d'équipement de sécurité	2		4	
Expertise de marques visibles, creuses et effacées	52	11	52	22
Radiographie de collis, récipients, etc.	20	3	22	2
Identification d'explosifs	8	4	31	11
Expertise d'explosifs	6	2	10	4

TOTAL DES EXPERTISES 17,521

13,562*

TOTAL DES COMPARAISONS DEVANT LES

TRIBUNAUX

2,985

3,284

*NOTE: La raison pour laquelle le total des expertises faites en 1971-1972 accuse une baisse est que les expertises en contrefaçon ont sensiblement diminué. (À cet égard, voir la partie de ce rapport traitant de la contrefaçon.)

LES ACCIDENTS EN 1971-1972 RELEVANT DE LA JURIDICTION DE LA G.R.C.

PROVINCE	MORTELS	BLESSURES	PÉRTES MATÉRIELLES	TOTAL	MORTS	BLESSÉS
C.-B.	471	9,116	30,794	40,381	555	13,784
ALB.	282	3,699	11,134	15,115	349	6,419
SASK.	151	3,063	7,444	10,658	191	5,339
MAN.	117	1,617	5,281	7,015	146	2,608
ONT.	0	86	307	393	0	118
N.-B.	149	1,468	3,995	5,612	182	2,242
N.-E.	163	905	5,367	6,435	201	1,315
I.-du-P.-E.	25	347	901	1,273	30	509
T.-N.	76	1,341	4,452	5,869	86	1,988
YUKON, T.N.-O.	17	284	876	1,177	22	446
TOTAL	1,451	21,926	70,551	93,928	1,762	34,768

EXPERTISES DE LABORATOIRES (suite)

Genre d'expertise	1970-1971	1971-1972
Expertise (année financière)	Expertise Tribunal	Expertise Tribunal
	(année financière)	(année financière)

Analyse de l'essence et du pétrole pour détection d'additifs	28	2	42	2
Analyse de verre	27	10	36	14
Expertise et comparaison de cheveux	288	117	336	185
Expertise du filament et du verre de phares	24	13	38	6
Identification de substances humaines	36	12	31	6
Expertise d'écriture cursive et d'écriture en lettres moulées	1,632	180	1,716	209
Expertise et comparaison des encres	21	7	14	4
Expertise de boissons alcooliques, bières et liquide à fermentation	87	14	87	15
Expertise et comparaison d'allumettes et de petits carnets d'allumettes	24	2	26	2
Analyse et comparaison de métaux	47	9	53	13
Analyse d'échantillons de substances minérales et géologiques	1			
Analyse et comparaison de peintures	328	95	416	109
Expertise et comparaison du papier et des instruments pour écrire	17	12	20	15
Analyse et comparaison de produits pétroliers	39	5	47	15
Comparaison et appariation d'objets	233	111	270	150
Expertise de plantes et autres végétaux	868	37	1,049	27
Expertise du résidu de poudre propulsive	106	77	124	85
Expertise d'isolants de coffres-forts et de chambres fortes, etc.	27	23	26	13
Expertise de tâches séminales et spermatozoïdes	318	152	337	183
Rétablissement de numéros de série	105	4	119	17
Expertise de fusils, douilles et plomb	40	22	55	19
Analyse et comparaison de sols	28	7	27	11
Analyse de tâches	16	7	19	5
Détermination approximative de la dernière fois où une arme a été tirée	7	7	3	4
Expertise de pneus	14	4	19	7
Expertise et comparaison de marques laissées par un instrument	204	65	161	51
Analyse de pièces à conviction obtenues à l'autopsie	163	16	223	10
Expertise de nourriture, d'alimentation d'animal, etc.	21	1	12	24
Expertise et comparaison de textes dactylographiés	89	28	89	24
Identification de substances étrangères	102	12	125	5
Expertise d'armes à feu (cas non résolus)	114		87	
Analyse d'urine pour détection d'alcool éthylique	186	36	217	23
Analyse d'urine pour y déceler la présence de stupéfiants et de produits chimiques	84	10	121	7
Identification d'armes	73	10	103	11
Identification du bois et de produits à base de bois	8	1	11	9
Expertise de blessures et de meurtrissures	45	25	74	37
Comparaison et correspondance des empreintes digitales	44	12	45	12

LA CIRCULATION

Le total des pertes matérielles attribuables aux collisions de véhicules moteurs dans le territoire confié à la surveillance de la Gendarmerie royale du Canada au cours des années 1971-1972 s'est élevé à environ 146 millions de dollars, ce qui représente une hausse de quelque 3 millions de dollars par rapport à l'année précédente.

Le nombre combiné de collisions entraînant morts et blessures a augmenté de 8,2 p.100. Les collisions entraînant des pertes matérielles ont accusé une hausse de 7,8 p.100, cependant cette comparaison ne correspond pas tout à fait à la réalité, étant donné que depuis 1970, au niveau provincial, on ne signale plus que les accidents causant des pertes de \$200 ou plus, alors que ce montant était de \$100 auparavant. Ceci aurait pour effet de réduire le nombre de collisions entraînant des pertes matérielles qui nous sont signalées.

La Gendarmerie royale du Canada a affecté neuf cent quarante-huit hommes à plein temps à la patrouille des routes au cours de l'année 1971-1972. Ils ont utilisé, pour ce travail, 469 voitures, 24 motocyclettes, 240 appareils de radar et 262 ivressomètres.

LA DIRECTION "L"

La Direction "L" comprend les Laboratoires judiciaires et les Services de l'identité. En tant que service national de police elle apporte à tous les corps de police canadiens, organismes judiciaires autorisés et tribunaux en matière criminelle au Canada, une aide scientifique et leur fournit des renseignements sur la criminalité et des données relatives à l'identité.

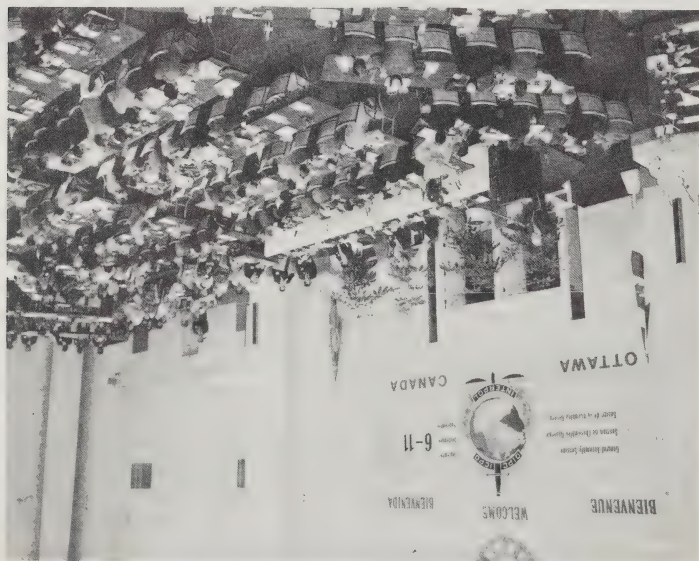
LES LABORATOIRES JUDICIAIRES

Le service national de police de la Gendarmerie royale comprend cinq laboratoires au Canada où l'on fait des expertises pour le compte de tous les corps de police. Ces laboratoires sont situés à Vancouver, Edmonton, Regina, Ottawa et Sackville. Winnipeg a aussi un laboratoire d'alcoolémie qui applique le programme d'ivressométrie du Manitoba.

EXPERTISES DE LABORATOIRES

Genre d'expertise	1970-1971	1971-1972
Expertise (année financière)	Expertise Tribunal	Expertise Tribunal
Identification du sang, du poil, de la viande d'animaux	156	52
Expertise de débris d'incendie	107	10
Balistique et calcul de la portée des armes à feu	57	52
Analyse du sang pour détection d'alcool éthylique	1,577	179
Ident. de spéc. sanguins (humains) et détermin. du groupe	494	218
Analyse du sang pour y déceler la présence de stupéfiants, de produits chimiques et de gaz	252	21
Personnes soumises à l'examen de l'ivressomètre	355	171
Expertise de balles et de douilles	35	4
Détection d'oxyde de carbone dans le sang	55	63
Déchiffrement de documents carbonisés	3	2
Expertise de tissus et de fibres	225	85
Analyse de produits de beauté	4	1
Expertise de faux et de monnaies	7,981	166
Examen d'animaux empoisonnés	32	39
Analyse et identification de la drogue	290	448
Expertise de documents pour détection de falsification	15	9
Expertise d'armes à feu (état mécanique)	222	138
		262
		141
		8
		36
		102
		1
		105
		6
		730
		175
		22
		282
		192
		55
		14
		32

Le Commissaire Higgitt prenant la parole lors de la 40^e Assemblée générale de l'Interpol



SECTION DE PROTECTION DES PERSONNALITÉS

Le rôle principal de cette section au sein de la Direction générale à Ottawa est de coordonner les mesures de sécurité relatives au Gouverneur général, au premier ministre, aux ministres du Cabinet fédéral, aux fonctionnaires supérieurs du gouvernement, aux visiteurs royaux et aux chefs d'Etat ou de gouvernement en visite au pays. La protection du personnel et de la propriété des ambassades étrangères au Canada relève aussi de cette Section.

LA SURVEILLANCE DES PISTES DE COURSE

Cinquante-six membres de la Gendarmerie ont aidé les employés du ministère de l'Agriculture dans l'application des règlements sur le pari mutuel aux pistes de course, recueillant le pourcentage requis de la taxe fédérale sur les \$564,792,223 d'enjeux inscrits au cours de l'année écoulée.

À la fin de la saison de course et selon une entente conclue avec ce ministère, seulement un gendarme verra à faire respecter les règlements à chaque piste de course, ce qui réduira à 32 le nombre de membres assignés à cette tâche. Il est question de réduire encore ce nombre.

LOI SUR LA CONVENTION CONCERNANT LES OISEAUX MIGRATEURS

Au cours de l'année financière, l'équipe spécialisée de la Gendarmerie, au nombre de 14, de concert avec les agents sur les lieux a consacré 64,445 heures-homme pour l'application de la Loi et du règlement sur la convention concernant les oiseaux migrateurs. On a intenté 801 poursuites.

LES CHIENS POLICIERS

Cette année, 46 chiens policiers de la Gendarmerie ont servi en 3,180 occasions, notamment pour retrouver des criminels, pour recouvrer des objets perdus ou volés, pour rechercher des personnes disparues, pour trouver l'eau-de-vie illicite, les drogues contrôlées et les stupéfiants. Toutes les possibilités des chiens policiers n'ont pas encore été exploitées; on est en train d'évaluer leur emploi pour d'autres tâches dans l'application de la loi.

L'UNITÉ NATIONALE DE RENSEIGNEMENTS SUR LA CRIMINALITÉ

Le principal rôle des 17 bureaux indépendants à l'oeuvre au Canada est d'enrayer le crime organisé.

Les services de police municipaux d'importance, de même que les deux sûretés provinciales collaborent étroitement à cette entreprise, leur action étant coordonnée par le Service canadien de renseignements sur la criminalité. Cet organisme constitué des divers services de police a été mis sur pied dans ce but précis et comprend un bureau central à la Direction générale de la Gendarmerie royale du Canada à Ottawa, et des bureaux provinciaux dans chaque province, exception faite de l'Île-du-Prince-Édouard et de Terre-Neuve. Les bureaux provinciaux sont constitués de membres des principaux services de police. Un Comité exécutif formé de 14 officiers supérieurs de police et de représentants de la Commission de police surveille le fonctionnement du Service canadien de renseignements sur la criminalité.

L'INTERPOL

L'organisation internationale de police criminelle relie cent onze (111) pays.

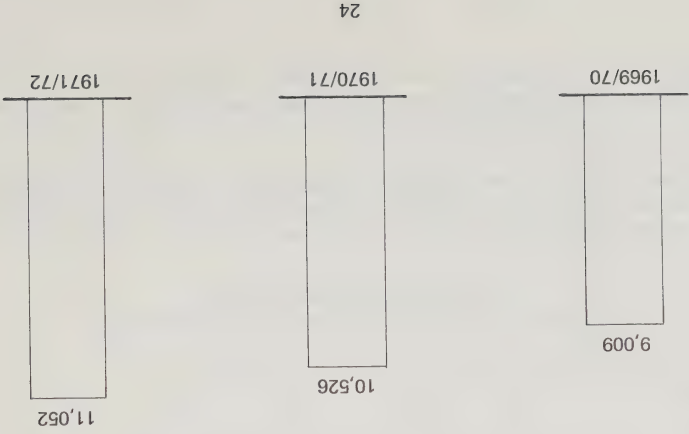
Le Canada a été l'hôte de la 40^e Assemblée générale de l'Interpol, qui s'est tenue à Ottawa du 6 au 11 septembre 1971 et à laquelle 300 délégués ont participé. Le commissaire de la Gendarmerie royale du Canada, W.L. Higgitt, a prononcé l'allocution d'ouverture et a tenu à assurer cette réputée organisation internationale de la collaboration pleine et entière du Canada.

L'événement se déroulait au Canada pour la première fois, et l'Assemblée générale tenait ses assises à l'extérieur de l'Europe pour la septième fois sur une période de onze années, ce qui pourrait indiquer que l'organisation prend de plus en plus un caractère international. Le Commissaire Higgitt a été élu au poste de vice-président et devient ainsi un membre supérieur du Comité exécutif.

Le Bureau central national de l'Interpol à Ottawa se trouve à la Direction générale de la Gendarmerie qui agit à titre d'intermédiaire entre cet organisme et tous les services canadiens de police autorisés. Le principe fondamental de l'Interpol est de participer à une lutte en commun contre les criminels, tout en respectant les lois en vigueur dans les différents pays et ce, dans l'esprit de la Déclaration universelle des droits de l'homme.

Comme la plupart des pays du monde sont de plus en plus faciles d'accès aux criminels, le besoin d'un échange rapide de renseignements entre pays membres et la possibilité pour les services de police de s'entraider deviennent de plus en plus indispensables si on veut suivre le criminel dans ses allées et venues. Cette liaison prend de plus en plus d'ampleur grâce à des échanges réguliers dans le cadre de l'Interpol. Elle est appelée à devenir plus fréquente et plus nécessaire.

Les chiffres qui suivent montrent l'augmentation du nombre d'échanges qui ont eu lieu entre le Canada et d'autres pays reliés à l'Interpol au cours des trois dernières années:



La tâche première de cette section dont la majorité des membres sont en poste à Montréal, à Toronto et à Vancouver est d'enquêter sur des crimes subtils dans le domaine des affaires et de la faillite.

Mises à part les tendances régulières touchant les délits sur la faillite et les fraudes, il en est d'autres qui ne peuvent être passées sous silence; retenons-en deux qui ont été la cause d'un surcroît de travail pour les membres de cette section.

C'est vers la fin de 1968 que les gains frauduleux aux dépens d'emprunteurs nous ont été signalés pour la première fois, mais pendant les années 1970 et 1971 de longues heures ont été consacrées à rassembler des preuves à l'intention d'autres pays. L'expression **gains frauduleux aux dépens d'emprunteurs** vise à décrire une combinaison par laquelle le contrevenant réussit à obtenir une somme d'argent en dépôt, comme preuve de la bonne foi du client, du contrevenant, l'emprunteur reçoit finalement d'un tiers un genre d'engagement formel. Dans la plupart des cas, ce tiers est une compagnie constituée en corporation opérant dans un autre territoire, à savoir: États-Unis, Bahamas, Europe, et dont l'actif est nul, ce qui écarte toute possibilité de financement du projet d'un million de dollars pour lequel il a promis de trouver des fonds. On nomme de façon générale ces sociétés "compagnies de façade". En général, les incidents de ce genre ne nous sont signalés que quelques mois après le premier contact du contrevenant, ce qui nuit au succès d'une enquête. Des accusations ont déjà été portées contre plusieurs Canadiens quant aux gains frauduleux aux dépens d'emprunteurs.

En second lieu: les **opérations pyramidales**. Nous menons des enquêtes sur ce genre de fraude dans sept provinces du Canada, et par l'Interpol, nous avons aidé plusieurs pays qui font face à la même vague. La combinaison peut être décrite de la façon suivante. Une personne fait un placement dans un produit et se doit de recruter un certain nombre de représentants pour vendre la marchandise au public. L'organisation pyramidale en résulte. La compagnie s'intéresse d'abord à vendre les différents niveaux de concession, tandis que la vente du produit passe au second rang. Par l'entremise du sous-concessionnaire qui effectue de la vente à pression, la compagnie invite le public à investir. À titre d'exemple, une concession coûte \$2,000 et permet à la personne de vendre pour \$1,000 une sous-concession. Le concessionnaire perçoit une commission sur toute vente du produit effectuée par les et il peut se trouver plusieurs concessionnaires et de nombreux sous-concessionnaires dans une même région.

Nouvelles enquêtes entreprises en 1971: 853.

Affaires en suspens: 701.

LE CENTRE D'INFORMATION SUR LES FRAUDES EN VALEURS MOBILIÈRES

Ce Centre recueille et transmet des renseignements touchant les activités illégales en matière de titres mobiliers. Au cours de l'année 1971-1972, nous avons reçu 4,780 demandes d'aide des nombreuses Commissions provinciales en valeurs mobilières, et plus de 400 enquêtes ont été effectuées pour leur compte auprès d'organismes d'application de la loi d'autres pays.

Depuis ses débuts, le 1^{er} septembre 1968, 18,062 enquêtes ont été menées sur des individus et des compagnies opérant dans le secteur des valeurs mobilières au Canada, ou y étant reliés.

QUANTITÉS DE STUPÉFIANTS SAISIES AU COURS DES PÉRIODES INDICÉES

	1970-71 1971-72		1970-71 1971-72		1970-71 1971-72	
	LIVRES	UNITÉS	PLANTES	FIOLES		
Marijuana	2,692	4,237	26,431	93,521		
	826	3,957			0	5
Haschich	58	195	12,739	17,571		
Autres opiacés	11	10	4,642	4,540		
Drogues contrôlées	20	51	19,099	237,723		
Drogues d'usage restreint	2	18	113,622	164,408		
Drogues mentionnées à l'annexe "F"	1	1	18,164	11,526		

Une unité correspond à une dose simple, par exemple, une capsule, un comprimé, une cigarette, un tampon, etc.

IMMIGRATION ET PASSEPORTS

Sur les 671 accusations portées au cours de l'année en vertu de la Loi sur l'immigration, de la Loi sur la citoyenneté et du Code criminel (passeports et délits contre la citoyenneté), on compte 639 condamnations. Alors que le nombre de déseigneurs de navire a diminué de 173 à 114, les chiffres démontrent une augmentation totale de 94 accusations et de 108 condamnations.

	69-70 70-71 71-72		69-70 70-71 71-72		69-70 70-71 71-72	
	ACCUSATIONS	REJETÉES	REJETÉES	RETIRES	CONDAMNATIONS	
Déseigneurs de navires	207	174	114	3	—	204
Autres contrevenants	283	354	524	18	19	17
Loi sur la citoyenneté	14	16	15	4	1	—
Code criminel	8	33	18	1	2	1
	512	577	671	26	22	18
	468	531	639	14	24	14

A la suite d'une enquête minutieuse au sujet de "mariages de raison" en Colombie-Britannique, 4 accusations de complot ont été portées contre 48 personnes, au cours de 1971. Ces affaires sont présentement devant les tribunaux.

ARRESTATIONS — Infractions à la Loi sur les stupéfiants: année financière 1971-1972

DIVISIONS	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	TOTAL
1971-1972	131	28	345	139	1,191	941	4,504	523	529	1,075	3,746	90	13,242
1970-1971	34	23	176	83	1,333	918	4,689	461	382	864	2,200	9	11,172
1969-1970	5	8	63	49	688	332	1,502	309	131	409	1,456	5	4,957

ARRESTATIONS — Infractions à la Loi sur les stupéfiants: année financière 1971-1972

Possession illégale	10,823
Trafic et possession aux fins de trafic	2,172
Importation	69
Culture	126
Règlements	30
Complot	22
Total	13,242

- Arrestations en rapport avec les cannabinaées 11,885
- Arrestations en rapport avec les opiacés 1,357

ARRESTATIONS — Infractions à la Loi sur les aliments et drogues: année financière 1971-1972												
DIVISIONS	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G" TOTAL
1971-1972	17	3	49	48	277	198	880	118	150	396	657	17 2,811
1970-1971	10	3	47	34	239	223	1,087	227	155	391	384	0 2,800
1969-1970	1	0	8	18	129	125	271	138	25	216	244	0 1,175

ARRESTATIONS — Infractions à la Loi sur les aliments et drogues: année financière 1971-1972

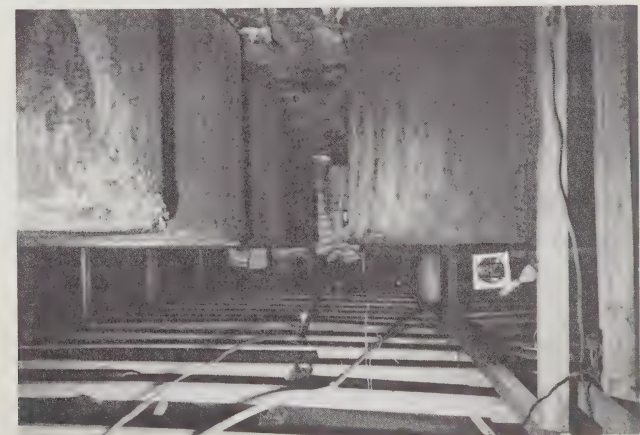
Possession illégale	1,138
Trafic et possession aux fins de trafic	1,664
Faux	1
Complet	8
Total	2,811

- Arrestations en rapport avec les drogues d'usage restreint: L.S.D., M.D.A., etc. 2,343
- Arrestations en rapport avec les drogues contrôlées: barbituriques, méthamphétamine (*speed*) 465
- Arrestations en rapport avec les drogues mentionnées à l'annexe "F": mescaline, librium, valium, etc. 3

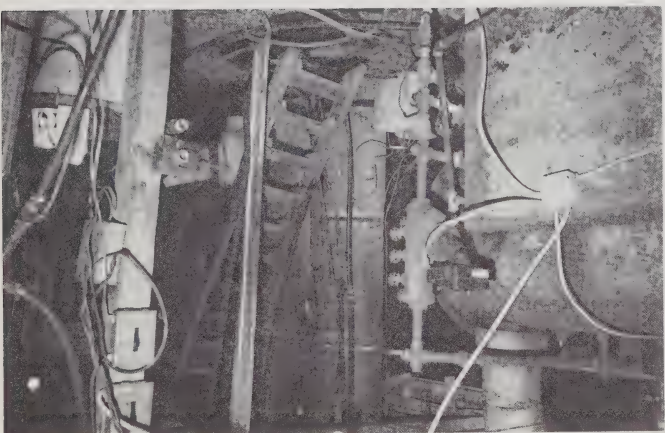
ACCISE

PROVINCE	T. N.	J. P. É.	N. É.	N. B.	QUÉ.	ONT. - QUÉ.	ONT.	MAN. - ONT.	SASK.	ALB.	C. B.	YUKON T. N. O.	TOTAL
DIVISION	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	
Véhicules	0	3	2	0	23	1	3	4	0	0	1	0	37
Mout fermenté (Gallons)	24	54	388	138	56,169	20	1,148	2,404	532	35	404	0	61,316
Spiritueux (Gallons)	1	10	243	28	4,536	49	347	92	59	12	30	0	5,407
Alambics complets	5	4	19	2	18	5	61	20	12	7	16	0	169
Alambics partiels	2	1	6	0	5	3	20	10	14	2	5	0	68
Tabac (livres)	12	0	0	0	296	0	0	0	0	0	0	0	308
Saisies	8	9	27	3	131	17	162	40	52	12	34	0	495

Année financière 1971-1972.



Cuves-matière



SOURCE DE CHALEUR (AU PÉTROLE) ET
PARTIE INTÉRIEURE D'UN ALAMBIC À
COLONNE DE MODÈLE COMMERCIAL



PARTIE SUPÉRIEURE D'UN ALAMBIC À COLONNE
DE MODÈLE COMMERCIAL

Voici un cas typique de contrebande relevant de la Loi sur les douanes et qui s'est présenté à Toronto. Il s'agit de bijoux importés illégalement, dont les droits de douane s'élevaient à \$70,755 et qui ont été confisqués à un Canadien. Parmi ces bijoux se trouvait une bague d'une valeur de \$46,000.

On a compté 495 saisies aux termes de la Loi sur l'accise pour l'année financière 1971 - 1972, soit une baisse légère par rapport au total de l'an dernier.

Des 237 alambics complets et partiels saisis, 11 des appareils complets étaient de type commercial à colonne qui pouvaient produire, ensemble, 1,460 gallons de spiritueux de contrebande par jour. Les droits d'accise sur un gallon d'esprit-preuve sont de \$14.25. Puisque normalement la preuve de spiritueux de contrebande est de 150 à l'analyse, on estime que la perte en revenu serait d'environ \$20 le gallon. D'après ce calcul, la perte en revenu fédéral dans le cas de ces 11 alambics aurait été d'environ \$29,200 par jour. Nous avons aussi saisi huit entreprises illégitimes d'embouteillage d'alcool où nous avons trouvé des bouteilles authentiques, des étiquettes et des sceaux contrefaits.

En octobre 1971, nous avons saisi un alambic à colonne de modèle commercial d'une capacité de production quotidienne de 250 gallons, ce qui constituait une perte d'environ \$5,000 par jour en revenu fédéral. Trois personnes ont été arrêtées et condamnées en vertu des articles 158 et 163 de la Loi sur l'accise relativement à cette saisie. Nous vous présentons ici quelques photographies de cet alambic.

LOI SUR LA MARINE MARCHANDE DU CANADA

Au cours de l'année financière 1971-1972, 66,769 permis d'embarcation ont été émis en vertu de la Partie I du Règlement sur les petits bâtiments.

985,401 embarcations sont maintenant munies de permis au Canada.

APPLICATION DE LA LOI SUR LES STUPÉFIANTS

Le nombre de personnes impliquées dans l'usage et le trafic illégaux de stupéfiants a continué d'augmenter au cours de l'année financière 1971-1972.

Le nombre croissant de jeunes qui s'adonnent à l'usage de l'héroïne est des plus inquiétants. Cet abus n'est plus le problème exclusif des grandes métropoles. On peut aussi bien se procurer de l'héroïne dans plusieurs petites villes et municipalités du Canada.

Afin de lutter contre le problème grandissant de l'héroïne, nous avons concentré tous nos efforts sur l'arrestation du trafiquant d'envergure. Ainsi, l'an dernier, nous avons appréhendé 17 membres de grands réseaux de stupéfiants pour des délits relatifs à la drogue. En outre, la quantité globale d'héroïne illégale saisie a augmenté de 237 p.100 sur la dernière année financière, soit de 58 à 195 livres, et la quantité de capsules de 12,739 à 17,571, soit une hausse de 38 p.100.

La majeure partie de l'héroïne illégale distribuée au Canada provient d'Europe; elle est passée en contrebande au Canada par des organisations criminelles qui ont leur base dans l'Est du pays. Nous sommes heureux de signaler qu'une plus grande collaboration sur le plan international entre les organismes judiciaires canadiens, américains et européens a eu pour effet d'ébranler plusieurs grands réseaux internationaux de contrebande de stupéfiants et a entraîné l'arrestation de trafiquants professionnels.

Les délits justiciables de la Loi sur les stupéfiants en ce qui a trait à la marijuana et au haschich continuent d'augmenter. C'est maintenant courant d'effectuer des saisies de haschich en bloc de 100 livres et plus. En peu plus de 4 tonnes de marijuana et de haschich ont été saisies au cours de l'année financière 1971-1972, comparativement à environ 1 3/4 tonne pour l'année précédente. On a porté des accusations contre 11,885 personnes pour des délits relatifs aux dérivés du cannabis.

Le nombre d'arrestations et de saisies relatives aux drogues contrôlées et d'usage restreint en vertu de la Loi sur les aliments et drogues a aussi subi une hausse au cours de la dernière année financière. Le nombre de personnes accusées de délits impliquant des drogues contrôlées a augmenté de 288 l'an dernier à 465 cette année, soit une hausse de 61 p.100. Environ 90 p.100 de ces délits se rapportait au trafic de la méthamphétamine (*speed*).

TABLEAU COMPARATIF DES SAISIES (LOI SUR L'ACCISE) EFFECTUEES
AU COURS DES QUATRE DERNIERES ANNEES

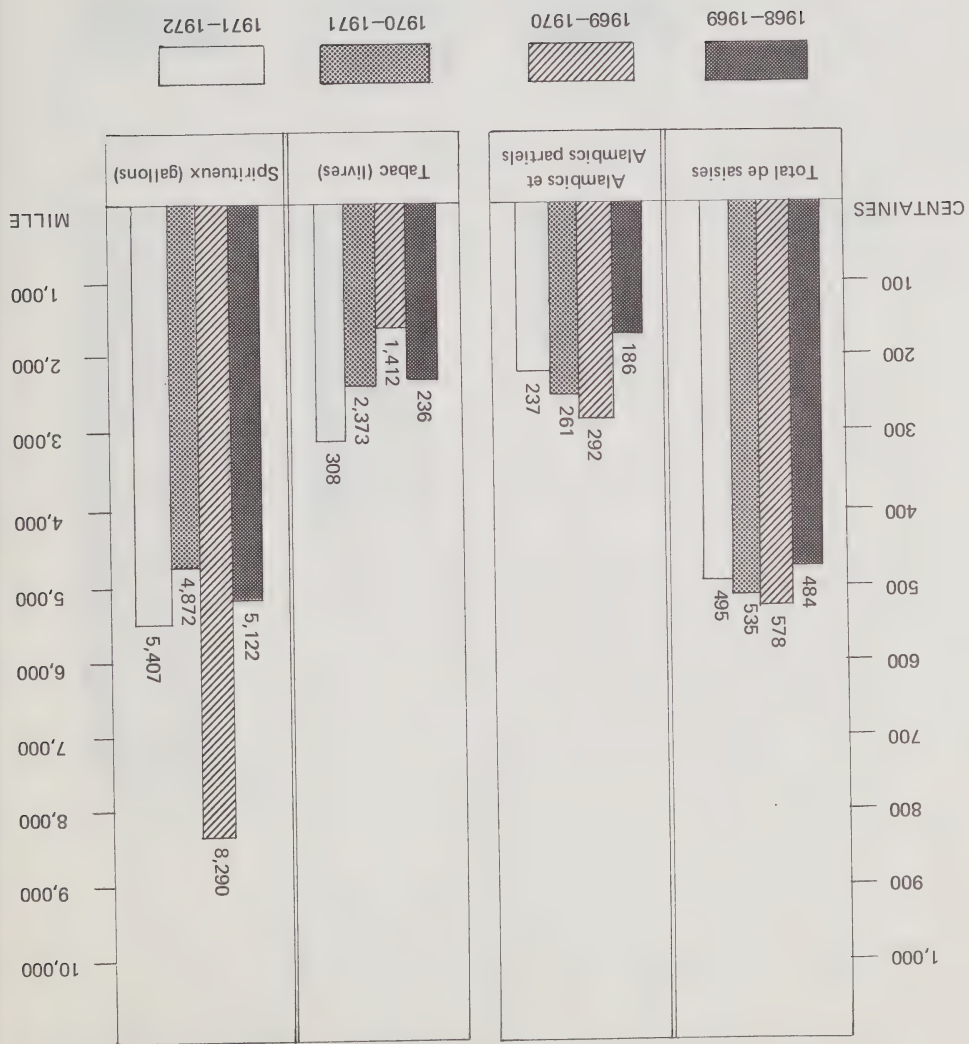
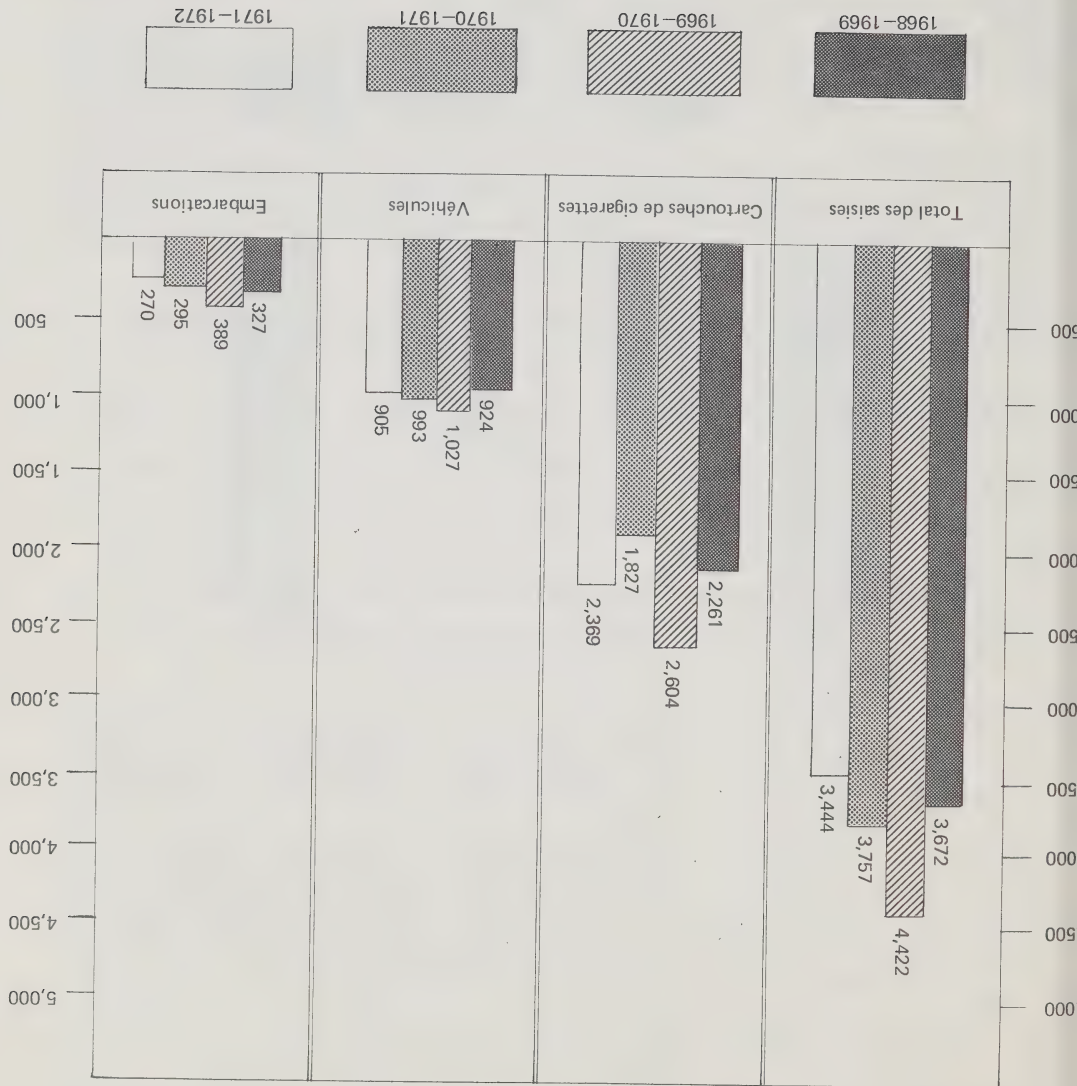


TABLEAU COMPARATIF DES SAISIES (LOI SUR LES DOUANES) EFFECTUEES
AU COURS DES QUATRE DERNIERES ANNEES



DOUANES

PROVINCE	T.N.	I.P.É.	N.É.	N.B.	QUÉ.	ONT.QUÉ.	ONT.	MAN.OUT.	SASK.	ALB.	C.B.	YUKON - T.N.O.	TOTAL
DIVISION	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	
Embarcations	41	2	19	10	27	20	55	14	2	0	80	0	270
Véhicules	7	2	8	39	177	50	184	73	62	59	231	13	905
Divers spiritueux (gallons)	311	2	84	30	119	4	103	13	0	0	146	0	812
Cigarettes (cartouches)	643	4	237	75	219	2	341	42	0	0	806	0	2,369
Saisies	232	4	187	113	695	182	675	254	133	162	786	21	3,444

LA CONTREFAÇON

Au cours de la dernière année financière, les délits de contrefaçon quant à la monnaie ont accusé une baisse. Trois raisons principales peuvent expliquer ce déclin.

- (1) L'émission, par la Banque du Canada, de nouveaux billets de banque qui comportent plus d'éléments de sécurité, notamment l'impression améliorée sur plaque d'acier gravée et l'emploi de plusieurs couleurs, ce qui en rend la reproduction très difficile.
- (2) Un certain nombre de faussaires étaient sous les verrous depuis la confiscation de leur matériel, au cours de 1970.
- (3) Les criminels s'intéressent à d'autres formes de contrefaçon, notamment celle des chèques, des cartes de crédits et autres effets de commerce.

C'est encore en Ontario et au Québec que la plupart de ces délits se produisent. Comme les délits de contrefaçon relèvent du Code criminel, la plupart des principaux services de police, à travers le Canada, effectuent leurs propres enquêtes en matière de contrefaçon. Cependant, la Gendarmerie royale du Canada continue à leur apporter l'aide nécessaire et à leur fournir les données statistiques et les renseignements d'ordre général et particulier. De plus, elle prête, à l'occasion, son concours à l'Interpol et au Service secret des Etats-Unis. La Gendarmerie compte des sections spéciales de la contrefaçon à Montréal, Ottawa et Vancouver.

Au cours de l'année écoulée, une entreprise pouvant imprimer des faux billets canadiens de \$5 était saisie à Rutland (C.-B.). L'accusé a été appréhendé avant que lesdits billets ne soient entièrement reproduits et mis en circulation.

Au cours de l'année financière 1971-1972, 109 personnes ont été poursuivies sous l'accusation de possession ou de mise en circulation de monnaie contrefaite. Durant cette même période, on a passé quelque 9,387 faux billets tant canadiens qu'américains; 9,449 billets ont été saisis, pour une valeur totale de \$209,475.

FAUSSES PIÈCES D'OR

Pendant l'exercice financier 1971-1972, on a saisi plusieurs fausses pièces d'or.

Le 23 octobre 1971, un ressortissant libanais était appréhendé à l'aéroport international de Montréal, pour importation illégale de 1,854 fausses pièces d'or, apparemment d'origine libanaise et destinées au marché américain, en passant par le Canada.

Le 29 mars 1972, on arrêtait à Atlanta (Géorgie) deux Montréalais en possession de 339 fausses pièces d'or de valeur différente, datant de 1862 à 1915. À la suite d'une enquête menée à Montréal, dans cette affaire, on saisisait 35 coins, 1,500 fausses pièces d'or américaines, datant de 1854, et une fausse pièce d'or américaine de \$20. Par la suite, un graveur professionnel était accusé et trouvé coupable de possession d'instruments servant à la contrefaçon. Cette enquête se poursuit toujours.

LE SERVICE DE LA PRÉVENTION

Ce Service est chargé des mesures relatives à l'application des lois fédérales suivantes:

La Loi sur les douanes

La Loi sur l'accise

La Loi sur les permis d'exportation et d'importation

La Loi sur la marine marchande du Canada.

Si la quantité de marchandises saisies en vertu de la Loi sur les douanes et de la Loi sur l'accise a diminué au cours de l'année financière 1971-1972, par contre, la valeur des droits frappant les marchandises saisies sous l'empire de la Loi sur les douanes est passée de \$30,846,61 à \$792,965,47. La plupart des saisies consistent en des articles pour usage personnel importés illégalement au Canada.

DÉLITS CRIMINELS RELEVANT DE LA JURIDICTION DE LA G.R.C. — ANNÉE CIVILE 1971

Affaires en cours et affaires classées

	CODE CRIMINEL						LOIS FÉDÉRALES		LOIS PROVINCIALES		RÈGLE- MENTS MUNI- CIPAUX	TOTAL DES INFRACTIONS			
	Meurtres tent. de meurtre hom. inv.	Délits sexuels	Infr. contre les pers.	Infr. contre la prop.	Conduite en état d'ivresse ou fac. aff.	Autres infr. au volant	Autres infr. au Code crim.	Loi sur les stup.	Loi sur les alim. et drogues	Autres infr. aux lois féd.	Infr. de la cirç. prov.		Infr. aux lois rég. mun.		
C.-B.	A.E.C.* A.C.** 61	829 396	9,105 7,466	66,125 15,776	13,316 13,274	6,030 3,374	39,465 19,828	4,461 3,283	882 631	4,366 3,781	197,295 196,951	33,302 29,773	8,172 6,978	383,418 301,572	
Alberta	A.E.C. A.C.	32 146	215 3,453	17,297 5,234	4,102 4,085	1,563 1,358	11,084 6,178	2,035 1,138	1,246 388	1,985 1,805	64,541 63,761	36,049 35,302	426 337	144,458 123,217	
Saskatchewan	A.E.C. A.C.	30 29	125 100	2,514 2,348	10,227 4,148	4,624 4,615	1,492 1,268	7,927 5,275	630 514	197 145	2,239 2,161	50,584 50,367	28,702 28,302	3,667 3,629	112,958 102,901
Manitoba	A.E.C. A.C.	29 27	137 108	2,105 1,828	9,390 3,285	2,890 2,877	941 695	7,287 4,592	519 362	129 93	578 512	33,873 33,678	18,685 18,278	196 184	76,759 66,519
Ontario	A.E.C. A.C.			3 15	242 15		92 71	7,149 6,058	1,772 1,260	12,982 11,186	14 14	5 5		22,259 18,612	
Québec	A.E.C. A.C.			23 21			6,402 324	2,975 1,519	552 262	11,352 9,599				21,304 11,721	
N.-B.	A.E.C. A.C.	7 7	107 82	1,121 999	5,502 1,500	1,718 1,715	631 574	4,577 2,584	346 218	131 64	412 349	27,613 27,527	8,471 7,250	250 243	50,886 43,112
N.-É.	A.E.C. A.C.	18 17	145 88	1,660 1,464	5,647 1,509	2,159 2,141	777 602	5,240 2,549	419 300	101 53	923 864	18,940 18,866	7,651 7,331	64 61	43,744 35,845
Î.-P.-É.	A.E.C. A.C.		14 12	164 152	948 311	599 594	96 65	894 475	54 32	30 9	132 113	4,239 4,233	2,389 2,313	2 2	9,561 8,311
T.-N.	A.E.C. A.C.	3 4***	135 109	1,525 1,418	7,258 3,075	1,385 1,383	873 338	5,492 3,117	180 148	27 24	874 820	20,028 19,897	4,298 3,931	1,190 1,179	43,268 35,443
Yukon et T.-N.-O.	A.E.C. A.C.	5 4	70 41	1,668 1,562	3,216 1,502	907 902	136 81	2,754 2,129	143 94	41 24	301 278	2,088 2,016	7,373 7,250	254 248	18,956 16,131
TOTAL DES INFRACTIONS	A.E.C. A.C.	194 181	1,777 1,082	23,748 20,693	125,875 36,376	31,700 31,586	12,539 8,355	91,214 47,122	18,911 13,666	5,108 2,953	36,144 31,464	419,215 417,310	146,925 139,735	14,221 12,861	927,571 763,384

ORGANISATION

La Gendarmerie royale du Canada, constituée sous le régime de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, a pour chef un commissaire qui, sous la direction du Solliciteur général du Canada, est investi de l'autorité sur la Gendarmerie et de la gestion de toutes les matières s'y rattachant. La direction générale de la Gendarmerie se trouve à Ottawa.

Elle compte 12 divisions d'exécution désignées chacune par une lettre de l'alphabet; leur quartier général est situé dans la capitale de chaque province, à l'exception de la division "C" qui est à Montréal, et des divisions "A" et "G", dans la capitale nationale.

Les divisions d'exécution se répartissent en 41 sous-divisions et 689 détachements. La Division de l'Air, dont le quartier général est à Ottawa, de même que les deux divisions de formation à Regina (Saskatchewan) et à Rockliffe (Ontario) soutiennent les divisions d'exécution.

JURIDICITION

La Gendarmerie royale du Canada veille dans toutes les provinces et les territoires à l'application des lois adoptées par le Parlement du pays. L'administration de la Justice à l'intérieur des provinces, y compris l'application du Code criminel du Canada, fait partie des attributions et des tâches déléguées aux gouvernements provinciaux. La Gendarmerie royale du Canada a conclu avec toutes les provinces, sauf l'Ontario et le Québec, des accords visant à l'application des lois pénales et provinciales, sous la direction des procureurs généraux de chaque province. Dans ces huit provinces, la Gendarmerie s'occupe également du maintien de l'ordre dans 162 municipalités où elle fait respecter le Code criminel ainsi que les lois provinciales et les règlements municipaux. La Gendarmerie royale du Canada constitue l'unique corps de police des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon où les délits criminels, les lois fédérales et les ordonnances territoriales relèvent de sa compétence.

LES DÉLITS

Le Code criminel

Au cours de l'année civile 1971, la Gendarmerie royale du Canada a fait enquête sur 287,047 infractions au Code criminel, sans compter 44,239 contrevenants au volant, ce qui représente des augmentations de l'ordre de 5 p. 100 et de 23.6 p. 100 respectivement, par rapport à 1970. On a mené à bonne fin 145,395 (50.7 p. 100) affaires relevant du Code criminel. Des 44,239 infractions au volant, on en a classé 39,941, soit 90.3 p. 100.

Les lois fédérales

Au cours de l'année civile 1971, on a mené des enquêtes sur 60,163 infractions, y compris 18,911 infractions à la Loi sur les stupéfiants et 5,108 à la Loi sur les aliments et drogues, soit un total de 24,019 délits. Cela constitue une augmentation de 28.7 p. 100 par rapport aux 18,658 délits de l'année 1970. Les affaires classées s'élèvent à 16,619 ou 69.2 p. 100. Les autres contrevenants aux lois fédérales ont augmenté de 14 p. 100 par rapport à l'année précédente, alors que l'on a résolu 31,464 affaires ou 87.1 p. 100.

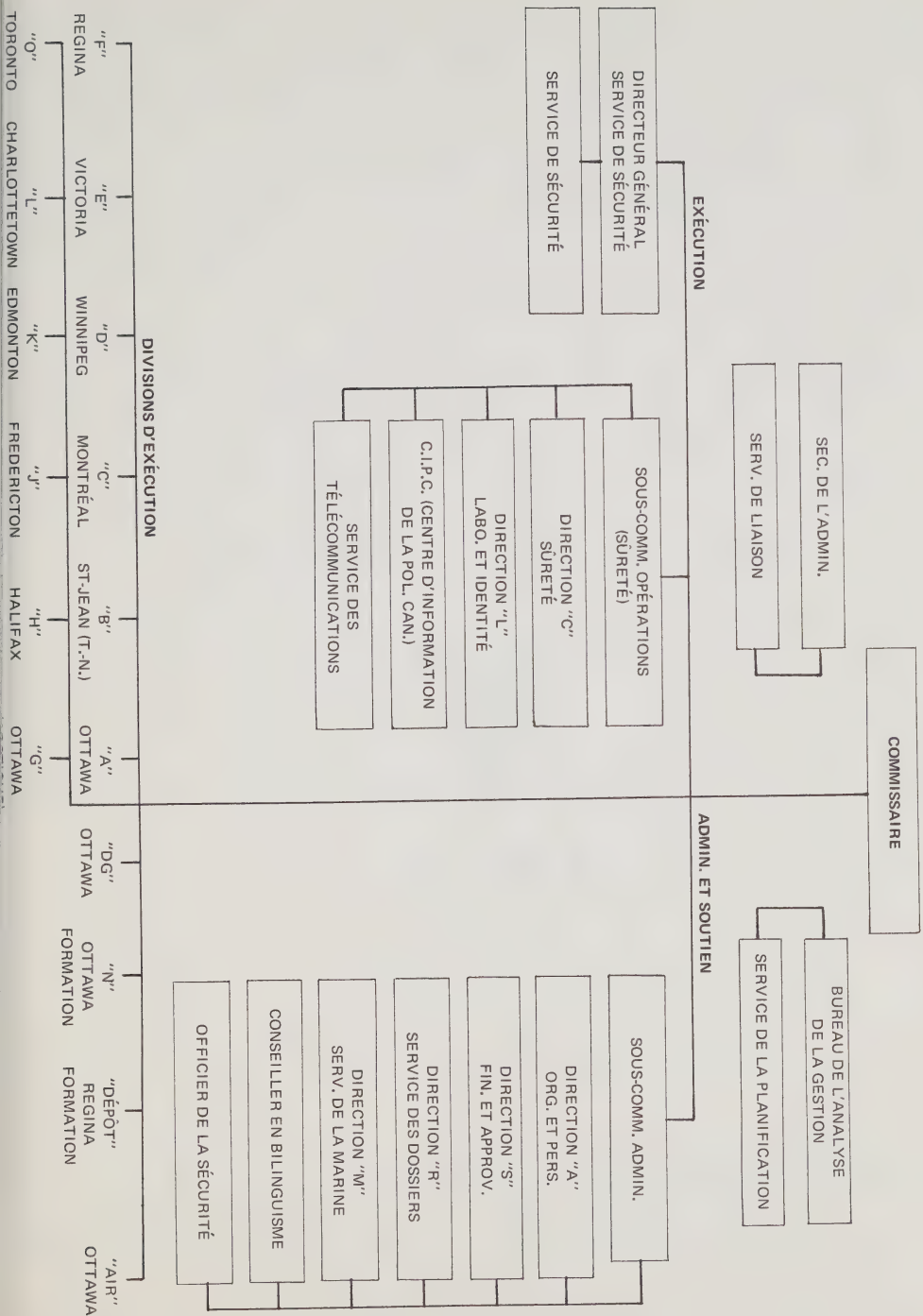
Les lois provinciales

Les infractions au volant ont accusé une hausse de 4.3 p. 100, soit 419,215 affaires qui ont fait l'objet d'une enquête et 417,310 (99.6 p. 100) affaires classées. Les autres contrevenants aux lois provinciales qui ont fait l'objet d'une enquête s'élèvent à 146,925, soit une hausse de 13.6 p. 100 par rapport à 1970, y compris 139,735 (95.1 p. 100) affaires classées.

Les règlements municipaux

On a mené des enquêtes sur 14,221 affaires, ce qui représente une hausse de 8.2 p. 100 par rapport à 1970. On en a classé 12,861, soit 90.4 p. 100.

ORGANIGRAMME



La Gendarmerie royale du Canada



CHAPITRE 2

Pendant l'année écoulée, le pourcentage de ceux qui comprennent, lisent et parlent les deux langues officielles à des degrés divers est passé de 34 à 46, soit une hausse de 12 p. cent.

Dix-huit employés ont suivi des cours de langues à cause des exigences de leur travail, tandis que les activités en vue de maintenir et fortifier les connaissances acquises aux cours de langues ont été poursuivies grâce à une monitrice. Vingt-trois employés ont bénéficié des services de cette dernière. Au chapitre, également, de l'appui à l'enseignement linguistique, un glossaire français-anglais, d'ordre à la fois technique et général, a paru régulièrement pour la deuxième année consécutive, à l'intention surtout du personnel de tout le ministère à Ottawa.

Service des conseillers en gestion

Cette Division assure un service de consultation en matière de gestion, d'administration et de fonctionnement. Ces services sont offerts sur demande aux directeurs, à tous les niveaux. En outre, la Division est chargée de promouvoir de saines pratiques de gestion dans l'ensemble du ministère.

Les deux organismes correctionnels subissent actuellement d'importantes transformations dans toutes leurs activités. Cette évolution exige très souvent des adaptations générales tant des structures de l'organisation que des systèmes de soutien; c'est pourquoi le Service des conseillers en gestion poursuit des études dans plusieurs domaines concernés.

L'une des études les plus importantes de l'année a porté sur un examen du cycle du détenu. Une équipe d'analystes a étudié toutes les méthodes relatives au progrès du détenu depuis son entrée dans une institution, au cours de sa période d'incarcération et de libération conditionnelle jusqu'à l'expiration de sa sentence. Cette étude a pour objet de normaliser et de simplifier les méthodes et d'améliorer la qualité de l'information reçue au niveau à la fois du fonctionnement et de l'administration. Les membres du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles ont participé à ce projet.

Une autre étude d'envergure avait trait à l'examen des services médicaux du Service canadien des pénitenciers, et elle a donné lieu à des recommandations en vue de la réorganisation de divers éléments du système des soins d'hygiène.

La Division a également fait des études sur une variété de sujets: les industries dans les prisons, les normes de dotation en personnel des libérations conditionnelles, les services alimentaires, la procédure visant les congés provisoires, et les directives. En outre, on a aidé de plus en plus à la réorganisation de l'Administration centrale du Service canadien des pénitenciers.

Service de la vérification des opérations

Ce Service est doté d'un personnel qui exerce des fonctions de vérification des opérations et de la gestion de l'Administration centrale du ministère, de l'Administration centrale et des bureaux du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles, et ce d'après un cycle de 24 mois.

Au cours de l'année financière, le programme courant de vérification des opérations comprenait la vérification d'une administration régionale du Service canadien des pénitenciers et de neuf institutions ainsi que de deux magasins régionaux, un au Québec et l'autre en Ontario, et de quatre centres de prélibération. De plus, sept bureaux de district du Service national des libérations conditionnelles ont fait l'objet de vérification, ainsi que deux services de l'Administration centrale du ministère du Solliciteur général.

On a augmenté le personnel régulier de la vérification grâce au personnel du Service national des libérations conditionnelles qui s'est joint à l'équipe de vérification sur une base de rotation; on entrevoit que des arrangements semblables seront conclus avec le Service canadien des pénitenciers au cours de l'année financière 1972-1973.

Division du personnel

La plus grande partie des travaux de la Division du personnel, au cours de l'année, ont porté sur la classification et la dotation en personnel de nouveaux postes à l'Administration centrale du ministère, et sur des conseils ayant trait au personnel. On a continué à identifier et à résoudre divers problèmes de main-d'œuvre et à apporter des modifications aux normes de la dotation en personnel et de la classification.

Le Comité de gestion du personnel, dont font partie le sous-ministre et d'autres hauts fonctionnaires, a tenu 24 réunions pour discuter de questions de son ressort.

Au cours de l'année, de nombreux fonctionnaires ont suivi des cours d'administration. Le Comité de gestion du personnel a également approuvé, pour l'an prochain, un Programme de perfectionnement des fonctionnaires.

De plus, des rapports mensuels de gestion sont rédigés et font l'objet d'un examen systématique de la part de la direction, ce qui permet de constater, en temps opportun, quels progrès ont été réalisés en vue d'atteindre les objectifs fixés. Les procédés de planification qui avaient été introduits l'année précédente ont été de nouveau appliqués, et on s'est efforcé d'améliorer encore davantage les objectifs et les techniques qui portent sur l'affectation de la main-d'oeuvre, du matériel et des ressources financières.

Au cours de l'année, grâce à quelques fonctionnaires de plus, on a pu mettre en vigueur une technique d'analyse systématique pour la formulation de nouvelles politiques et l'évaluation des programmes en cours. Il a aussi été possible de commencer à regrouper toutes les données statistiques en matière de correction en vue de publier des statistiques plus pertinentes et plus à point. Les données relatives au personnel du ministère ont été transférées pour l'ordinateur, permettant ainsi l'obtention très rapide des renseignements, ce qui s'avère très utile pour la planification de la main-d'oeuvre et d'autres fins touchant la gestion du personnel.

Services des finances et de gestion

En vue d'une application éventuelle, on a fait faire sous contrat un sondage pilote sur les attitudes les plus répandues au Canada en matière de corrections.

Le Centre de recherche correctionnelle a reçu de l'aide, en matière de rédaction et de publication, et il a présenté une série de rapports de recherche correctionnelle au cours de l'année financière. La première publication de cette série s'intitulait *Le coût de l'administration de la justice et de la criminalité*, une analyse des délibérations du Deuxième symposium international de criminologie comparée. D'autres publications de la même série étaient en cours de production durant l'année.

Grâce à la participation active du personnel de l'information de la Commission nationale des libérations conditionnelles et du Service canadien des pénitenciers, ainsi que des agents de liaison de la Gendarmerie royale, une série de cinq ateliers de formation ont été organisés et présentés à Moncton, Edmonton, Vancouver, Toronto et Montréal. Des officiers des Divisions de la G.R.C., des agents des institutions et bureaux régionaux du Service des pénitenciers, et des agents des bureaux de district de l'information au public et des techniques sur la manière de recueillir et de transmettre les nouvelles aux médias d'information. La collaboration enthousiaste des membres de la presse et des étudiants en journalisme à des discussions de groupe et à des entretiens simulés avec la police, des agents des pénitenciers et des libérations conditionnelles a contribué non seulement au succès de ces ateliers, mais aussi à une meilleure compréhension entre les agents et les journalistes.

Services d'information

Tel qu'il avait été prévu dans le précédent rapport annuel, le Conseil du Trésor a autorisé, le 7 mai 1971, la formation d'un Centre de planification et de recherche sur la sécurité. Il se composait alors de trois membres: deux d'entre eux avaient été détachés des Forces armées canadiennes, et le troisième, de la G.R.C.; ils se sont mis à l'oeuvre le 1^{er} septembre dernier. Au cours de l'année, la Commission de la Fonction publique a tenu un certain nombre de concours afin de recruter le personnel voulu et, en date du 1^{er} avril 1972, quatre analystes versés respectivement en criminologie, en économie, en histoire et en sécurité, de même qu'un agent d'administration et deux secrétaires, étaient joints au groupe.

Planification et recherche sur la sécurité

Le fonds de la bibliothèque, qui est d'environ 10,000 volumes et qui augmente de quelque 150 volumes par mois, est complété par des périodiques ainsi que par des catalogues et des bibliographies se rapportant à toutes sortes d'ouvrages de criminologie publiés aux quatre coins du monde.

Au cours de 1971-1972, tous les services de bibliothèque ont été étendus de façon à comprendre les bureaux de district du Service des libérations conditionnelles. Le bibliothécaire a entrepris de faire une enquête auprès de toutes les bibliothèques des institutions faisant partie du Service des pénitenciers, y compris ses écoles de formation du personnel, afin d'accroître les fonds de ces bibliothèques et d'améliorer leurs services.

ministères provinciaux et des agences privées, et entreprend sous contrat avec les universités et organismes de recherche des études spécifiques.

Pour favoriser la connaissance quant aux recherches en criminologie et corrections, on a entrepris au cours de l'année la publication des résultats de certaines études. Connues sous le titre de «Rapports du Centre de recherche», ces publications sont mises en vente dans les librairies d'information Canada. Le premier rapport de la série qui s'intitule *Le coût de l'administration de la justice et de la criminalité* a été préparé par le Centre international de criminologie comparée et publié par le Ministère afin de favoriser une plus grande distribution des connaissances scientifiques recueillies par le C.I.C.C.

Des projets de recherche ont été exécutés sous contrat en matière de prévention du crime, d'application de la loi et de programmes de réhabilitation et de correction.

En vue d'impliquer le plus grand nombre possible d'organismes communautaires dans les programmes correctionnels, le Département de sociologie de l'Université du Manitoba a été chargé de faire un sondage analytique et descriptif de trois programmes de bénévolat au Manitoba.

Un contrat a été accordé au Centre international de criminologie comparée en vue d'une étude de trois ans sur le développement, le rôle, la fonction et l'efficacité de trois corps de police métropolitains au Canada.

Les projets de recherche suivants sont soit en cours, soit terminés:

- Les délinquants dangereux: École de service social de l'université McMaster; dans l'intention de fournir, au mois de septembre 1972, une typologie des délinquants dangereux et des indices qui pourront aider à la prise de décisions en matière de classement et de libération conditionnelle.
- Étude expérimentale sur les changements d'attitude dus à la privation sensorielle à la suite d'une période de réclusion cellulaire: Département de psychologie de l'université Trent. Recherche terminée.
- Étude comparée de la perception des libérés conditionnels et des agents de libération quant aux raisons d'être et à la valeur des fonctions de la libération conditionnelle: École d'administration des affaires de l'université d'Alberta; cette étude cherche à déterminer, avant le mois d'avril 1972, l'orientation des agents de libération conditionnelle et des employés des agences d'assistance postpénale dans leur travail de réhabilitation envers les ex-détenus, ceci par comparaison aux besoins des ex-détenus eux-mêmes.
- L'efficacité du programme de milieu thérapeutique dans l'institution à sécurité moyenne de Springhill: cette étude, menée par l'université Acadia, sera terminée au mois d'août 1972.
- La corrélation entre la confiance, la collaboration et le potentiel de traitement dans les ateliers des pénitenciers: Centre de criminologie de l'université d'Ottawa. Étude terminée.
- La délinquance adulte: une étude sur la nature des délits, le processus criminel et les modalités des services: projet de recherche que poursuit la Société Elizabeth Fry de Toronto et qui sera terminé au cours de l'année financière 1972-1973.
- Étude de *follow-up* sur les libérations conditionnelles et libérations sur fin de sentence: étude que le Centre de criminologie de l'Université de Toronto a terminée en septembre 1971 et qui sert de base à un futur projet dit de démonstration sur la surveillance en libération conditionnelle.
- La Faculté des études en administration de l'université York a entrepris des sondages sur les obstacles à l'emploi des ex-détenus et sur l'attitude du secteur de l'entreprise privée envers les programmes de formation industrielle dans les institutions du Service canadien des pénitenciers.

Bibliothèque du ministère

La bibliothèque est un centre d'information et de documentation pour toutes les questions relatives au système de justice pénale. Elle est au service du ministère du Solliciteur général, des autres ministères du gouvernement, des autres bibliothèques, et des centres de recherches et de documentation. Elle est fréquentée par des chercheurs, des professeurs, des étudiants et d'autres personnes qui manifestent un intérêt particulier pour le domaine de la criminologie. Parmi les services offerts par la bibliothèque, on distingue le prêt de livres, le système de prêts entre bibliothèques et la préparation de bibliographies.

CENTRE DE CONSULTATION CORRECTIONNELLE

Le Centre de consultation correctionnelle a participé et contribué financièrement à des études consultatives, à la réalisation de projets dits de démonstration et à des conférences portant sur de nombreux aspects du système de justice criminelle, y compris la prévention du crime et la participation des bénévoles aux services correctionnels. Il a, entre autres, participé aux projets suivants:

- Un comité fédéral-provincial, sous la direction du Dr M.A. Matheson, sous-ministre au ministère des Services correctionnels de la Colombie-Britannique, a mené une étude consultative du système correctionnel de la Saskatchewan.
- Un comité consultatif, sous la présidence de M. G.R. Thompson, qui est directeur de la Division des institutions pour femmes, au ministère des Services correctionnels de l'Ontario, a étudié les services offerts aux délinquantes dans les provinces Maritimes, et en particulier au foyer interprovincial pour femmes (Coverdale) de Moncton.
- Par ailleurs, on a expérimenté et évalué deux programmes résidentiels communautaires: l'un des deux a été mis en vigueur, à Edmonton, par la Société John Howard de l'Alberta, et l'autre, à Regina, par le ministère du Bien-être social de la Saskatchewan.
- De plus, le 1^{er} mars 1972, un groupe d'étude sur les services résidentiels communautaires a été chargé d'examiner les foyers de transition et les autres services correctionnels offerts au Canada, en vue d'établir une politique, à l'échelle nationale, pour ce genre de services.

- Sous la tutelle du Centre de consultation correctionnelle, des programmes ont été mis en application à Ottawa et à Winnipeg, en vue d'établir le rôle des citoyens bénévoles dans les services de probation.
- En outre, avec le concours de la Société de criminologie du Manitoba et de l'Université du Manitoba, on a présenté, à Winnipeg, un atelier sur les programmes relatifs au bénévolat dans les services de probation. Avec la collaboration des étudiants d'université, on a mené une enquête nationale sur l'utilisation présente et future des bénévoles dans les services de libération conditionnelle.
- Grâce à des projets en cours dans la région de Montréal, on a acquis de nouvelles connaissances pratiques qui favoriseront la coordination des efforts communautaires en vue de prévenir le crime et la délinquance. L'un de ces projets est dirigé par le Y.M.C.A., et l'autre par le Département de criminologie de l'Université de Montréal; ils ont pour but de définir le rôle des criminologues dans la prévention du crime chez les jeunes.
- De plus deux étudiants du Centre de criminologie de l'Université d'Ottawa ont mené une enquête en vue de déterminer les mesures prises dans différentes villes canadiennes pour éloigner les jeunes des tribunaux et des prisons.

CENTRE DE RECHERCHE CORRECTIONNELLE

L'objectif général du Centre de recherche correctionnelle est de mettre au point et d'encourager la recherche en vue d'acquérir des connaissances qui serviront à la planification des politiques et des programmes, ainsi qu'à la mise à l'essai et à l'évaluation des programmes en cours portant sur les systèmes de justice pénale: la prévention du crime, l'application de la loi, les condamnations et les solutions autres que l'incarcération et les mesures correctionnelles.

Afin d'atteindre ces fins, le Centre de recherche, en collaboration avec ses clients, établit des priorités, coordonne la recherche à l'intention du Service canadien des pénitenciers et de la Commission nationale des libérations conditionnelles, offre une aide technique et professionnelle en matière de recherche, à la demande des

Généralités

Le 22 décembre 1965, avec l'assentiment du gouverneur général en Conseil, la Gendarmerie royale du Canada, le Service canadien des pénitenciers et le Service national des libérations conditionnelles qui, jusque-là, avaient relevé du ministère de la Justice, furent rattachés au ministère du Solliciteur général.

Ce transfert de responsabilités visait à une meilleure coordination des programmes et des politiques des trois organismes à qui incombe la solution des problèmes relatifs aux violateurs de la loi. C'est dans ce but qu'on a cherché à établir une solide Administration centrale dotée de tous les experts nécessaires et qui puisse être en mesure de coordonner la planification et de contrôler l'administration de ces trois organismes.

Il ne faut pas oublier, toutefois, que la mise sur pied d'une Administration centrale vraiment efficace exige beaucoup de temps, et les choses ne vont pas toujours aussi vite qu'on l'avait espéré.

Pour l'Administration centrale, l'année écoulée en fut néanmoins une d'affermissement, au cours de laquelle on a visé à une gestion sans cesse plus cohérente et plus efficace. Ce qui suit en brossera d'ailleurs les grandes lignes.

Politique correctionnelle

Les comités ministériel et interministériel ont poursuivi leurs travaux relatifs aux recommandations du Comité canadien de la réforme pénale et correctionnelle (1969).

En ce qui concerne les 117 recommandations qui relevaient du ministère de la Justice et du ministère du Solliciteur général, la situation en date du 31 mars 1972 était la suivante:

37 recommandations avaient été mises en vigueur en vertu de lois adoptées par le Parlement;

6 faisaient l'objet d'un projet de loi présenté au Parlement;

22 avaient été mises à exécution; et

12 avaient été soumises à la Commission de la réforme du droit, pour y être étudiées plus à fond.

Au cours des trois années qui ont suivi la réception du rapport, on a donc donné suite à 77 recommandations.

Bien avant le 29 décembre 1972, date d'échéance du moratoire de cinq ans sur les sentences de mort (à l'exception du cas où la victime du meurtrier est un agent de la paix ou un membre du personnel d'une prison), le Ministère a mis à jour le Livre blanc de 1965 du ministère de la Justice intitulé *La peine capitale — documentation sur son objet et sa valeur*. Il a aussi confié au professeur Ezzat Abdel Fattah, de l'Université de Montréal, la rédaction d'un rapport intitulé *L'effet intimidant de la peine de mort*. A la fin de l'année ces deux rapports devaient être remis à l'imprimeur.

Legislation

Dans le domaine législatif, le projet de loi C-192, *Loi sur les jeunes délinquants*, présente en deuxième lecture le 13 janvier 1971, a été renvoyé au Comité permanent de la Justice et des questions juridiques qui a procédé à l'audition de vingt témoignages; le dernier témoin a comparu le 9 décembre 1971. Le comité a recommandé «que le gouvernement étudie les témoignages présentés au comité et qu'il incorpore dans un nouveau bill ce qu'il jugera souhaitable d'incorporer». Le projet de loi C-192 est donc périmé depuis la fin de la 3^e session du 28^e Parlement.

MINISTÈRE DU SOL LICITEUR GÉNÉRAL DU CANADA
ADMINISTRATION CENTRALE

GENDARMERIE ROYALE DU CANADA
SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS
COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

SOL LICITEUR GÉNÉRAL
SOL LICITEUR GÉNÉRAL ADJOINT
SOUS SOL LICITEUR GÉNÉRAL ADJOINT

SERVICES JURIDIQUES
SECRÉTARIAT
CONSEILLER SPÉCIAL EN POLITIQUE CORRECTIONNELLE

CENTRE DE PLANIFICATION ET DE RECHERCHE SUR LA SÉCURITÉ	SERVICE D'INFORMATION	CONSULTATIONS ET RECHERCHES CORRECTIONNELLES	SERVICE DE GESTION FINANCIÈRE	SERVICE DU PERSONNEL	SERVICE DE CONSEILLERS EN GESTION	SERVICE DE VÉRIFICATION DE LA GESTION
--	--------------------------	--	-------------------------------------	-------------------------	---	---

EFFECTIFS EN DATE DU 31 MARS 1972	
ADMINISTRATION CENTRALE	97
GENDARMERIE ROYALE DU CANADA	13,726
SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS	4,793
COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES	447
TOTAL	19,063

L'Administration centrale

CHAPITRE 1

TABLE DES MATIÈRES

Chapitre 1	L'Administration centrale	1
Chapitre 2	La Gendarmerie royale du Canada	9
Chapitre 3	Le Service canadien des pénitenciers	41
Chapitre 4	La Commission nationale des libérations conditionnelles	61

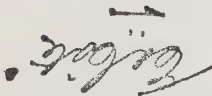
La Commission nationale des libérations conditionnelles a connu une année fructueuse mais, avec l'augmentation du travail de surveillance obligatoire, les membres de cette Commission reconnaissent en fin d'année qu'ils étaient débordés de travail et qu'il y aurait lieu de chercher de nouveaux modes d'action pour l'avenir. D'ailleurs un Comité du Sénat canadien a entrepris, en 1971, d'enquêter sur cette Commission et de faire des recommandations au Parlement et au gouvernement.

Le projet de loi sur les jeunes délinquants a, comme vous le savez, connu la mort à la fin de la Session parlementaire qui s'est terminée en janvier 1971. Suivant les recommandations du Comité de la justice et des questions juridiques, il s'agira de procéder à un examen approfondi des recommandations entendues et faites avant de représenter un nouveau projet de loi.

Environ 40 recommandations sur les 118 faites par le Comité canadien de la réforme pénale et correctionnelle ont été consacrées par des lois. Plusieurs autres recommandations sont encore à l'étude mais 22 autres ont été mises en application par des moyens administratifs.

Au moment où je signe ce dernier rapport en ma qualité de Solliciteur général adjoint, je tiens à attirer votre attention sur le sens de dévouement et de devoir dont font preuve les fonctionnaires, les employés et les officiers des organismes qui constituent votre ministère.

Veillez agréer, Monsieur le Solliciteur général, l'expression de mes sentiments dévoués.

Le Solliciteur général adjoint,

E.-A. Côté



A l'honorable Jean-Pierre Goyer, C.P., député,
Soliciteur général du Canada
Ottawa

Ottawa, le 30 juin 1972

Monseigneur le Solliciteur général,

J'ai l'honneur de vous présenter le rapport annuel du ministre du Solliciteur général pour l'année financière 1971-1972 conformément à l'article 5 de la Loi sur le ministre du Solliciteur général.

Avant d'aborder le rapport, je dois signaler la nomination en septembre 1971 de monsieur Douglas A. Hogarth, député de New Westminster, Colombie-Britannique, à titre de votre secrétaire parlementaire.

Pour ce qui est du rapport, il est divisé en quatre chapitres touchant les activités de l'Administration centrale du ministère, de la Gendarmerie royale du Canada, du Service canadien des pénitenciers et de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

L'Administration centrale a continué de se développer. Nous n'avons pu, en date du 31 mars 1971, trouver de candidats aptes à prendre la relève pour les domaines de la recherche et de la planification. Cependant, soit par l'entremise du Service des pénitenciers, soit par l'Administration centrale, vous avez autorisé plusieurs contrats de recherches dans les domaines de la criminologie et des études policières (Centre international de criminologie comparée) touchant des groupes de travail sur les pénitenciers (Groupe Mohr), sur les résidences communautaires (Groupe Outerbidge), en partie sur les libérations conditionnelles et sur les institutions psychiatriques. Le Centre des données de gestion ne se développe pas aussi rapidement que je l'aurais voulu mais nous commençons à avoir une statistique qui, dans les années à venir, sera un instrument de recherche et de travail des plus utiles. Par ailleurs, les accords dits de démonstration conclus avec plusieurs provinces (Nouveau-Brunswick, Île-du-Prince-Édouard, Saskatchewan et avec les Territoires du Nord-Ouest) portent fruit. Enfin, le Centre de planification et de recherche sur la sécurité (dont j'avais souligné l'établissement lors du dernier rapport annuel) est établi et, comme vous l'avez dit, rend d'excellents services.

Vous avez établi un Comité pour assurer la planification des événements qui marqueront dignement le Centenaire de la fondation de la Gendarmerie royale du Canada en 1973 et ces plans ont été dévolés au mois de mai dernier. Les problèmes auxquels la Gendarmerie doit faire face se multiplient surtout dans les domaines de la narcomanie et de la sécurité interne. Le Chapitre 2 de ce rapport vous donnera plus de détails.

C'est dans le Service canadien des pénitenciers (à part l'émeute de Kingston en avril 1971 et les troubles à Dorchester) que le plus d'innovations sont apparues. L'ibéralisation des règlements concernant la tenue des détenus, l'élargissement de la politique de réinsertion de l'individu que vous avez tenu à favoriser à plein temps. Au Chapitre 3, le Commissaire du Service canadien des pénitenciers nous donne de plus amples détails.

SOLLICITEUR GÉNÉRAL



CANADA

SOLLICITOR GENERAL

A son Excellence le très honorable Roland Michener, C.C., C.P.,
C.R., M.A., B.D.C., Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le sixième rapport annuel du ministre du Solliciteur général
pour l'année financière qui va du 1^{er} avril 1971 au 31 mars 1972.

Je vous prie, Excellence, d'agréer l'assurance de ma très haute considération.

Le Solliciteur général du Canada,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Jean-Pierre Goyer".

Jean-Pierre Goyer

Le 3 juillet 1972

Information Canada
Ottawa, 1972
No de cat.: JS1-1972
©

RAPPORT ANNUEL 1971-1972



Solliciteur général
Canada
Solicitor General
Canada





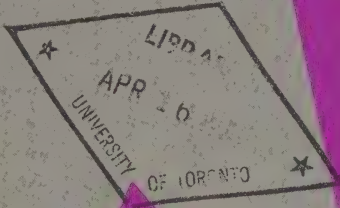
Dept. of Justice
Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

Ministry Secretariat
National Parole Board
Canadian Penitentiary Service
Royal Canadian Mounted Police

1 SG

A55



ANNUAL REPORT

1972-1973

SOLICITOR GENERAL



SOLICITEUR GÉNÉRAL

CAI SG
ASS

To His Excellency the Right Honourable Jules Léger, C.C.,
Governor General of Canada.

May it please your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the seventh Annual Report of the Ministry of the Solicitor General for the fiscal year April 1, 1972 to March 31, 1973.

Respectfully submitted.

A handwritten signature in cursive script, reading "Warren Allmand".

Warren Allmand
Solicitor General of Canada.

January 22, 1974.

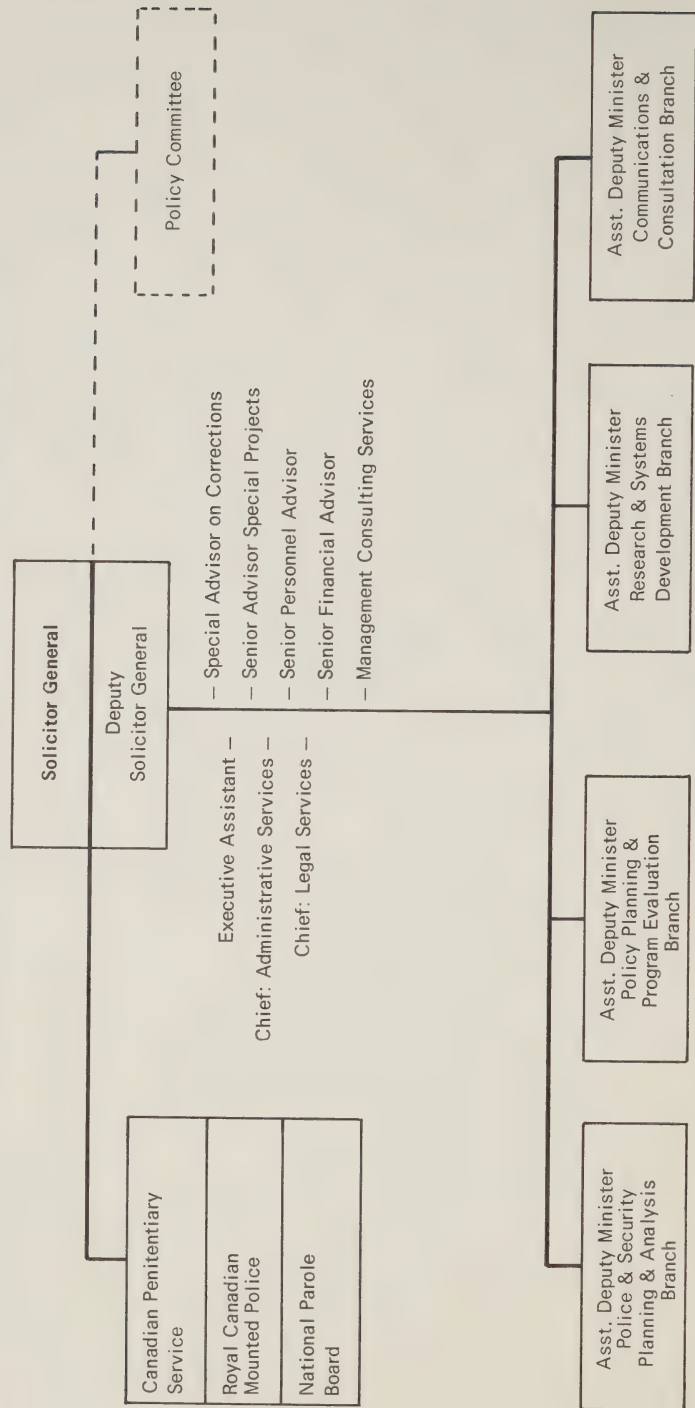
TABLE OF CONTENTS

Page

Secretariat	1
Royal Canadian Mounted Police	7
Penitentiary Service	33
National Parole Board	51

Secretariat

ORGANIZATION CHART – SECRETARIAT OF THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL



MINISTRY SECRETARIAT

What had been known formerly as departmental headquarters was re-organized during the year to perform the functions of a Ministry Secretariat.

The new organization, which is to be implemented on April 1, 1973, is based on the Deputy Solicitor General serving as the focal point for developing and co-ordinating policy horizontally across the entire portfolio of the Solicitor General. The three Agencies that form the Ministry — the National Parole Board, the Canadian Penitentiary Service, and the Royal Canadian Mounted Police — will retain full operational control over their administrative functions and programs with the Heads of Agencies continuing to report directly to the Solicitor General.

Policies within the federal jurisdiction relating to police, corrections and parole will be set by the Solicitor General with the advice of the Senior Policy Committee, composed of the Deputy Solicitor General and the three Agency Heads. The functions supporting the Solicitor General's direction over the entire Ministry will be supplied by the ministry Secretariat headed by the Deputy Solicitor General. These functions will be carried out by four branches, each administered by an Assistant Deputy Minister. The four branches of the Secretariat are Policy Planning and Program Evaluation; Research and Systems Development; Communication and Consultation; and Police and Security Planning and Analysis.

POLICY PLANNING AND PROGRAM EVALUATION

This branch did not exist in the 1972-73 fiscal year. When formed it will develop policy proposals for consideration by the Senior Policy Committee and evaluate the effects of policies and programs in relations to the achievement of established goals.

RESEARCH AND SYSTEMS DEVELOPMENT

This branch will provide the Ministry with the information required to maintain a management information system within the ambit of criminal justice in Canada and to plan, implement and evaluate national policies and programs on law enforcement, the prevention of crime and delinquency, corrections, and the development of community corrections. It will consist of the Statistics Division, the Management Information Systems, the Ministry Library and the Research Division.

Statistics

The Statistics Division will be concerned with the production of statistics from information systems and the development and co-ordination of standard definitions of terminology.

Regular parole statistics for 1970 were published and, in cooperation with Statistics Canada, material relating to recidivism of penitentiary inmates released on parole and characteristics of drug traffickers.

Requests for statistics relating to penitentiary and parole population were served and statistics concerning temporary absence, mandatory supervision and pardons were prepared on a regular basis.

Management Information Systems

The decision to establish the Management Information Systems Division was taken as when the need for the systematic provision of information for the Ministry was identified.

An information systems specialist was obtained on loan from the Post Office Department in January 1973. He defined the problem, determined objectives and goals, developed a work plan and prepared the data for a Treasury Board submission.

Library

The Ministry Library, while expanding its collection and services during 1972-73, placed emphasis on establishing and maintaining liaison with libraries in University Centres of Criminology and with associations and institutions having related interest and aims.

Unique to the Ministry Library is the collection and distribution of abstracts of current international criminological material prepared under contract by the National Council on Crime and Delinquency.

A documentation centre is being developed to accommodate and facilitate access to an ever-increasing flow of studies, projects and reports prepared or sponsored by the Ministry as well as those produced elsewhere.

During 1972, the Chief Librarian visited federal correction institutions and colleges in her capacity as adviser to the Penitentiary Service, making recommendations for the upgrading and enrichment of both staff and inmate collections.

Research

The Research Division's role is to provide research services to assist in policy formulation and in drafting new legislation; to assist in planning new programs and to conduct research on programs in the field of Criminal Justice. Projects are initiated either on request from Ministry Secretariat or its Agencies, other provincial or federal Government departments or universities, Research projects are carried out under contract with universities and research organizations.

During the summer of 1972, the Research Centre initiated a summer student program consisting of 20 small scale research projects in the areas of crime prevention, law enforcement and corrections. These projects involved the participation of 42 student research assistants and 16 supervisors from universities and research agencies.

With the assistance of the Communication Division of the Ministry, three reports were published during the year by Information Canada in the series "Research Centre Reports":

- A Study of the Deterrent Effect of Capital Punishment with Special Reference to the Canadian Situation (Report #2) by Ezzat Abdel Fattah.
- Physical Components of Correctional Goals (Report #3) by Kenneth L. McReynolds.
- A Quantitative Test of the Effectiveness of an Experimental Treatment Program for Delinquent Opiate Addicts (Report #4) by Brian C. Murphy.

The following research projects were in progress at the end of the fiscal year:

Volunteers in Correction: a descriptive and analytical survey of the use of volunteers in correction in the Province of Ontario. This research is under the direction of Dr. Stuart Johnson, Department of Sociology, University of Manitoba.

A Study of the Legal Aspects of Prison Decision-Making is being conducted by Professor R. Price of Queen's University in cooperation with the Ontario Region penitentiaries.

Study of an Induction Training Program for Correctional Officers in the Penitentiary Service. This project is directed by Professor T.C. Willett, Department of Sociology, Queen's University.

The Adult Female Offender: An Examination of the Nature of their Offences, the Criminal Process and Service Patterns: Six working papers have been prepared to date by Miss Margaret Benson, Elizabeth Fry Society of Toronto, and the final report is expected to be submitted early next year.

The Development, Role, Function and Effectiveness of the Police in Canada. This three-year project is being conducted by the International Centre for Comparative Criminology at Montreal.

COMMUNICATION AND CONSULTATION

The purpose of this branch is to foster communication between the various elements within the four main components of the criminal justice system in Canada and between these elements and the public, and to concentrate inter-disciplinary and multi-jurisdictional resources on the study of proposals, projects, and activities that, while not within the exclusive administrative authority of the Solicitor General, are of value to the criminal justice system generally.

During the year under review the Consultation Division initiated, participated in and gave financial support to a number of consultative studies, reviews, conferences and demonstration projects relating to crime prevention, community resources, corrections services, volunteers, ex-offenders programs and resources and after-care in the criminal justice field. Some of these activities were:

At the request of the Province, a federal-provincial committee under the direction of Mr. A.K. Couse, Executive Director, John Howard Society of Ontario, conducted a review of corrections services in Newfoundland. The final report will be released in 1973-74;

At the request of the Province, the Consultation Centre participated in and provided consultants to a British Columbia Corrections Study Committee;

At the request of the Province provided consultants to a British Columbia Committee on Manpower training for corrections to assist in the development of undergraduate and graduate courses for police, corrections parole/probation and after-care at Simon Fraser University;

Initiated a consultative conference, with representatives from all Provinces and the Territories, to consider the need to establish a National Information Centre on Volunteers in Corrections;

Initiated a series of three conferences to consider the community role, training and research requirements related to "The Police Function in Our Changing Society";

Initiated, with Departmental Agencies, a consultative review on Community-Based Residential Centres in Canada. The final report will be released in 1973-74;

Supported a crime prevention project with the Montreal YMCA to assess the value of a street work approach to reducing juvenile delinquency. The final report on this project will be available in 1973-74;

Supported the Native Clan Organization of Manitoba in the development of a residential service and other rehabilitative activities for Indian and Métis ex-offenders; final report of project expected in 1974-75;

Completed a volunteer-in-court project with the Ontario Probation Services conducted at the Ottawa Juvenile Court. Project under the direction of Mr. Klaas Meyer assisted by Mr. Jerry Kiessling. Final report available through Information Canada.

Completed a project with the John Howard Society of Alberta for a residential centre (Howard Manor) as a rehabilitative program for ex-offenders.

POLICE AND SECURITY PLANNING AND ANALYSIS

The purpose of this branch is to study and present recommendations on police and security and to develop plans for responding effectively to crises. Under terms of reference developed during 1972-1973, the branch is responsible for:

1. reviewing and developing proposals for security policies;
2. reviewing and analyzing national trends and developments in crime and in criminal activities and formulating proposals for legislation and policy relating to the control of crime and police procedures;
3. formulating proposals for general policies and procedures concerning the security of federal government buildings and installations, specially-designated persons, buildings, and properties, and classified information;

4. receiving, collating and evaluating data on problems arising out of subversive and criminal activities associated with social unrest;

5. assisting in the training of federal government security officers.

PERSONNEL MANAGEMENT

The Personnel Branch assisted in the organization of the Secretariat of the Ministry, the classification and staffing of new positions. Steps were also taken to make a preliminary examination of manpower standards within the criminal justice system and to prepare for participation in manpower policy considerations to be undertaken in co-operation with other units of the Ministry. The Senior Personnel Advisor represented the Ministry on the Interdepartmental Committee on Native people and the Law and participated in the development of federal programs designed to aid native people in their contracts with the criminal justice system.

MANAGEMENT CONSULTING SERVICE

The continuing high priority given to organizational changes within the Ministry was reflected in the requests for service from the Division. In addition the development of management information systems has become more urgent and several important studies in this field are now in progress.

A study of organizational requirements of Canadian Penitentiary Industries recommended structural changes at the headquarters, regional and institutional levels.

During the year assistance was given to the National Parole Service in implementing the Quebec Regional Headquarters Organization. Preparations were also made for studies leading to the establishment of Prairie and Maritime Regional Headquarters for the Canadian Penitentiary Service.

A study of procedures pertaining to the inmates's progress from reception to release, led to the development by the Canadian Penitentiary Service of the Inmate Documents and Records Information System (IDRIS) which provides for the standardization of procedures, forms, and inmate files. The Division is now undertaking the third phase of this project which is aimed at the development of more pertinent and effective management reports concerning inmate programs and their results.

It also is assisting the Medical Services Division of C.P.S. in the development of a Medical Services Information System.

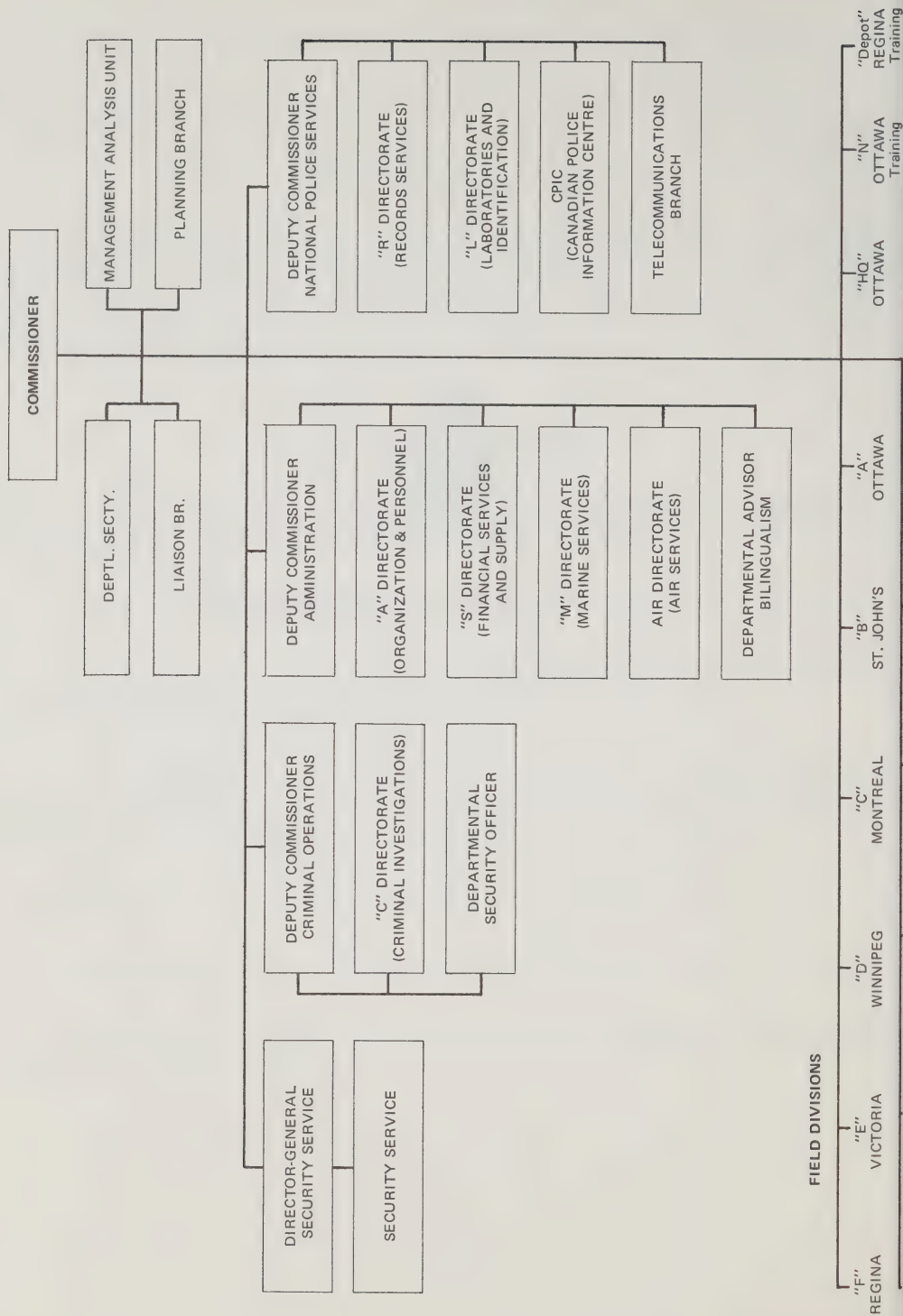
In developing these systems describes above, close cooperation is being maintained with the total ministry information system now being planned.

In addition, the Management Consulting Service assisted in solving various management problems arising in the Ministry. For example, studies were carried out on sentence computation, overtime, regional transport and financial assistance to after-care agencies.



Royal Canadian Mounted Police

ORGANIZATIONAL CHART



ORGANIZATION

The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the R.C.M.P. Act. In accordance with the Act, it is headed by the Commissioner who, under the direction of the Solicitor General of Canada, has the control and management of the Force and all matters connected therewith. Headquarters of the Force is in Ottawa.

There are 12 operational divisions alphabetically designated with headquarters for each located in provincial capitals except for "C" which is in Montreal and "A" and "G" which are in the national capital.

The operational divisions have 42 sub-divisions and 691 detachments. Air and Marine Services with headquarters in Ottawa, support the operational divisions as do the two training divisions in Regina, Sask. and Rockcliffe, Ont.

JURISDICTION

The Royal Canadian Mounted Police enforces laws made by or under the authority of the Federal Government in all provinces and territories of Canada.

The administration of justice within the provinces, including the enforcement of the Criminal Code, is part of the power and duty delegated to provincial governments. All provinces, except Ontario and Quebec, have contracted with the Royal Canadian Mounted Police to fulfill their policing requirements.

The Force also assumes full jurisdiction for criminal offences, federal statutes and territorial ordinances in the Yukon and Northwest Territories.

In addition, the R.C.M.P. has contracted its policing services to 169 municipalities of various sizes throughout Canada.

CONTRACT POLICING

The Force has adopted a preventive-oriented concept of policing. Basically, this concept is designed to allow optimum distribution and scheduling of manpower for crime prevention, at the same time recognizing the need of the public for a regular police presence.

It accents the necessity of such police responsibilities as police-community relations, regular police patrols, objective long range planning, and similar elements generally regarded as conducive to expanding and maintaining effective crime prevention programs.

The Royal Canadian Mounted Police is firmly committed to continuing its policy of restraining the expansion of criminal activity. One of the top priorities of strategic planning is: "To emphasize preventive policing in the areas of general detachment, municipal and highway patrol policing."



A young Newfoundland resident makes friends with an RCMP constable



In their Old Crow, Y.T., schoolroom, Loucheux Indian schoolchildren gather round a Royal Canadian Mounted Police corporal to learn about the 100-year history of the Force.

TRAFFIC

During the 1972 calendar year, fatal personal injury and property damage accidents in areas of RCMP jurisdiction increased seven per cent and 15.5 per cent respectively. The increases, particularly property damage accidents, have been influenced by the increase in municipal policing agreements and no-fault automobile insurance schemes which have recently been adopted by a number of provinces. None-the-less the rise in accidents during the past two years is a matter of concern and traffic law enforcement programs are being re-examined in an effort to lower the incidence of motor vehicle accidents.

There were 972 members employed on traffic duties in 1972.

COMMERCIAL CRIME BRANCH

Bankruptcy Section

The function of this unit is to investigate fraudulent bankruptcies and the manipulation and takeover of legitimate business by organized crime. Enquiries are also conducted into the background, character and suitability of applicants for trustee licenses under the Bankruptcy Act. Bankruptcy investigations are complex and require a thorough knowledge of commercial and company law, accounting and auditing to successfully enforce the provisions of this Statute.

Securities Fraud Information Center

This unit records and reports information about illegal activities in the securities field and provides a screening service for the various provincial securities commissions when processing applications for registration. During the fiscal year, 5,350 requests for assistance were received from various provincial securities commissions and more than 400 inquiries were conducted on their behalf with foreign law enforcement agencies.

Commercial Fraud Section

The responsibility of this section centers on business-oriented crimes encompassing offences relating to the rights of property, fraudulent transactions relating to contracts, corporate frauds, tax frauds, fraudulent securities promotions and frauds where the Government of Canada is the victim. Investigative units are situated in all major centers in Canada.

Counterfeit Section

Currency counterfeiting offences have increased notwithstanding that the new Canadian currency introduced by the Bank of Canada in 1970 has never been successfully counterfeited. The improved security features of the newly designed Canadian bank notes have frustrated the counterfeiters, and seizures of counterfeit United States currency in Canada now outnumber those of Canadian currency.

NATIONAL CRIME INTELLIGENCE BRANCH

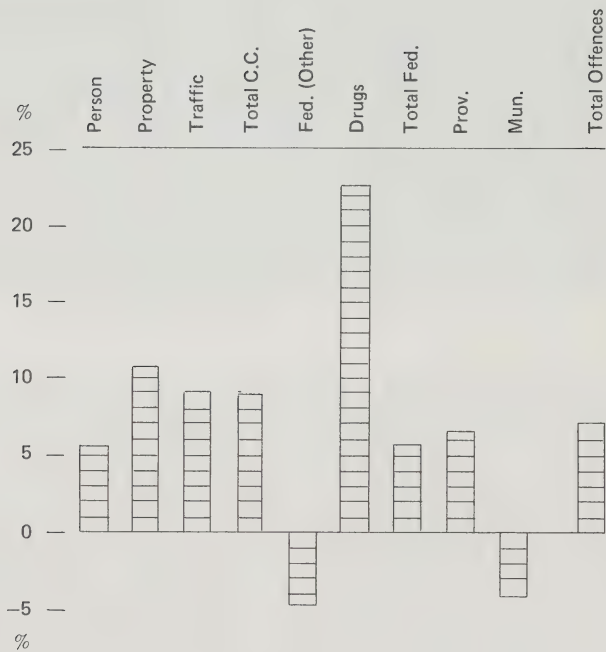
The criminal intelligence function of the Force is dedicated to combatting organized crime. There are 18 units located at strategic points throughout Canada. In addition, the major municipal police forces in Canada and the provincial police forces of Ontario and Quebec, are engaged in this endeavour, with their activities welded together by the Criminal Intelligence Service Canada, a multi-force organization developed for this purpose.

As an extension of the Criminal Intelligence Service Canada concept, the use of joint force operations has been developed. This simply involves the "pooling" of police resources in a given area to concentrate on a specific organized crime subject or situation.

In each case, National Crime Intelligence Branch investigators, along with representatives from the local police departments, examine organized crime situations in their respective regions, targeting on the problem areas

CRIME TRENDS (ALL OFFENCES)

Fiscal Year *1972-73 over 1971-72

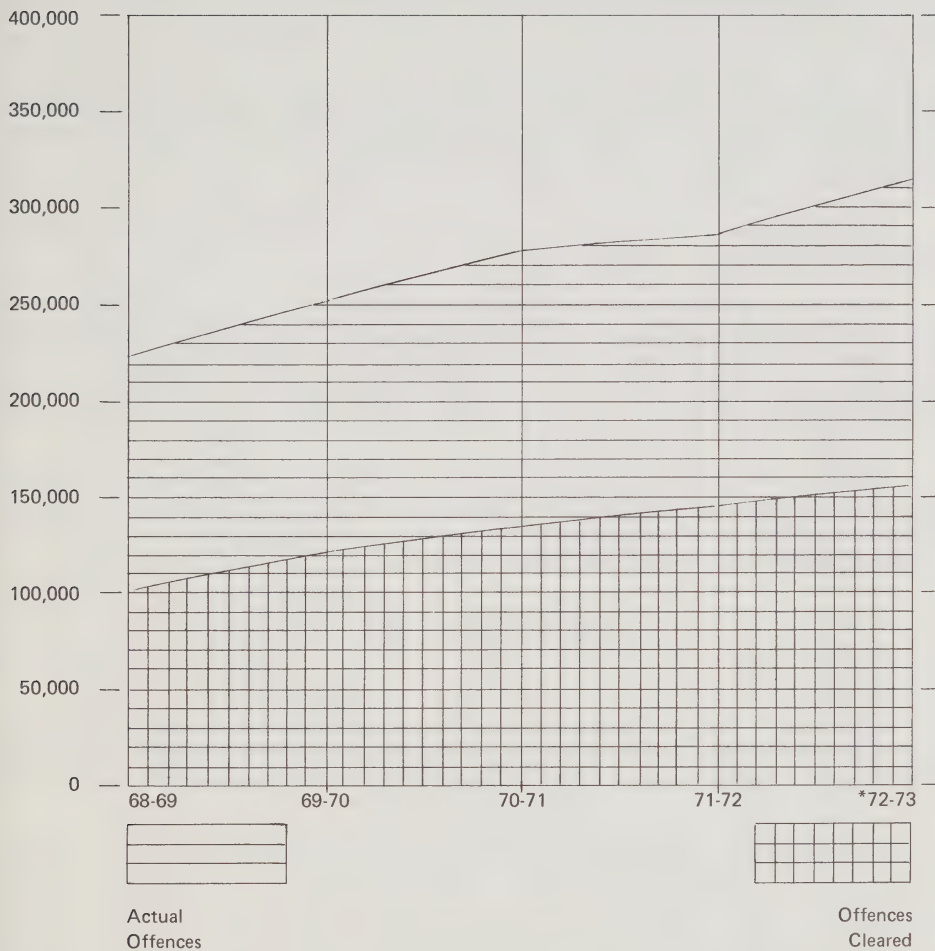


* 10 months actual
2 months projected

Comparison of total offences in areas of R.C.M.P. jurisdiction.

CRIMINAL CODE OFFENCES – CRIME TRENDS

(includes traffic)



and bringing appropriate action to bear against them. Resources have also been committed to the Quebec Joint Task Force on Organized Crime.

DRUG ENFORCEMENT

Heroin is still the prime concern of narcotic enforcement personnel in Canada. Considerable success in Eastern Canada, brought about by the close cooperation between Italian, French, American and Canadian authorities, has resulted in several significant arrests which have somewhat curtailed the supply of heroin in this area. Heroin from South East Asia entering Canada through Vancouver is on the increase and the Western addicts, i.e., those in British Columbia, Alberta and Saskatchewan, are being supplied by this source.

The smuggling of both solid and liquid hashish remains a major problem. The laxity of enforcement in the source countries, plus the fact that many of the traffickers of this drug in Canada do not have criminal backgrounds and therefore are unknown to police authorities, adds to the enforcement problems of the police. Originally small amounts of five — 10 kilograms were brought into the country by individuals; however, today we are encountering sophisticated groups that import amounts of 1,000 pounds or more at a time.

The abuse of cocaine continued to escalate during the past year. The majority was smuggled into Canada from South American countries.

It should be noted that the use of L.S.D. has decreased somewhat; however, the abuse of M.D.A. is on the increase. Two other chemicals which have been a cause of major concern are Phencyclidine and a relatively new drug 4-methoxyamphetamine. The new chemical 4-methoxyamphetamine is known to have contributed to at least four deaths in Canada and a number in the U.S. This drug is considered highly toxic and is purportedly five times more hallucinogenic than Mescaline and 50 per cent more lethal than the amphetamines. This drug is now on the Restricted List under Part IV of the Food and Drugs Act.

The Force's policy of encouraging provincial and municipal police forces to handle the investigation and prosecution of minor drug offences discovered within their jurisdiction has been continued. Training programs made available to these police forces have been well received, thus allowing members of our specialized drug sections more time to deal with domestic and international trafficking and hard drugs.

PROTECTIVE BRANCH

Airport Policing Section

On November 2, 1972, the Ministry of Transport and the Royal Canadian Mounted Police entered an agreement to provide a special security force, made up of regular members of the Force and special constables, to police Canada's nine international airports. Early in 1973, the Commissioner agreed to a further proposal from the Ministry of Transport to extend this service to include 23 domestic airports.

At present, an extensive recruiting program is underway across Canada to meet our manpower requirements. A total of 441 special constable will be engaged. A nine-week training program at the Force's Training School at Regina, Sask., provides each special constable with the necessary basic training to carry out the duties required of him. Following training, these members will be posted at international and domestic airports throughout Canada to meet the need for increased security. The Force's responsibilities extend through a wide range of duties connected with the physical security of airports and the safety of the travelling public.

V.I.P. Security Section

The function of this section within Headquarters, Ottawa, is to liaise and co-ordinate matters of security concerning the Governor General, the Prime Minister, federal cabinet ministers and senior government officials. The section also co-ordinates security arrangements relating to foreign heads of state government visiting Canada, including members of the British Royal Family. The security being afforded to foreign embassy personnel and property in Canada is also co-ordinated through the V.I.P. Security Section.

NUMBER OF PERSONS CHARGED — Narcotic Control Act

DIVISIONS	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	Totals
1972/73	204	54	457	153	1,519	1,212	4,560	1,013	869	2,057	6,884	137	19,119
1971/72	131	28	345	139	1,191	941	4,504	523	529	1,075	3,746	90	13,242
1970/71	34	23	176	83	1,333	918	4,689	461	382	864	2,200	9	11,172

NUMBER OF PERSONS CHARGED — Narcotic Control Act Offences: Fiscal Year 1972/73

Illegal Possession	15,594
Trafficking and Possession for the Purpose of Trafficking	3,266
Importation	138
Cultivation	108
Regulations	6
Forgery	7
Total	19,119

Number of Persons Charged Relating to Cannabis

16,298

Number of Persons Charged Relating to Opiates

2,821

NUMBER OF PERSONS CHARGED — Food and Drugs Act

DIVISIONS	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	Totals
1972/73	16	7	51	47	258	328	767	190	167	379	930	16	3,156
1971/72	17	3	49	48	277	198	880	118	150	396	657	17	2,811
1970/71	10	3	47	34	239	223	1,087	227	155	391	384	0	2,800

NUMBER OF PERSONS CHARGED — Food and Drugs Act Offences: Fiscal Year 1972/73

Illegal Possession	1,375
Trafficking and Possession for the Purpose of Trafficking	1,779
Forgery	2
Total	3,156

Number of Persons Charged with Offences Relating To:
Restricted Drugs, L.S.D., M.D.A., Etc.

2,606

Number of Persons Charged with Offences Relating To:
Controlled Drugs, Barbiturates, Methamphetamines (Speed)

527

Number of Persons Charged with Offences Relating To:
Schedule "F" Drugs, Mescaline, Librium, Valium, Etc.

23

Emergency Planning Section

Twelve units located at strategic points across Canada are responsible for the carrying out of physical security surveys of buildings, owned or leased, by the federal government and by crown corporations.

CUSTOMS AND EXCISE BRANCH

In the fiscal year 1972-73 the value for duty of goods seized under the Customs Act increased by 94.5 per cent to a total of \$1,632,025.40. This increase resulted from substantial seizures of goods unlawfully imported for commercial purpose.

There were 338 stills and part stills seized under the provisions of the Excise Act. Of these, 12 complete stills were of the commercial "column" type with a combined output of 2,145 gallons of illicit spirits per day. The daily excise duty or federal revenue loss would amount to approximately \$42,900.

Interpol Section

The International Criminal Police Organization —Interpol— is composed of 114 member countries and this year will mark the 50th anniversary of its permanent existence. A National Central Bureau is established in each country to represent all the accredited police organizations of that country.

Canada joined Interpol in 1949, and the R.C.M.P. was designated to operate the Canadian Bureau which is located within the Ottawa Headquarters. Commissioner W.L. Higgitt of the Royal Canadian Mounted Police was elected President of Interpol at the 41st General Assembly of that organization, held in Frankfurt, West Germany in September, 1972.

The need for the rapid exchange of information between member countries and the necessity of police forces to aid one another increases annually with the increase in movements of criminals throughout the world.

Immigration and Passport Section

In the past year, 711 charges under the Immigration Act, Citizenship Act and Criminal Code (Canadian passport offences and offences directly related to Immigration and Citizenship) were disposed of by the courts. As well, several extensive investigations were conducted into the illegal entry of immigrants into Canada.

Migratory Birds Convention Act

This special enforcement group, consisting of 17 members across Canada, in conjunction with field personnel, expended 117,451 man hours to the enforcement of the Migratory Birds Convention Act. There were 1,207 prosecutions entered.

Police Service Dogs

Forty-six police service dog teams responded to 5,113 requests for assistance during the year. The cases involved tracking or searching for criminals, lost or stolen items, missing persons, illicit alcohol and controlled drugs or narcotics.

The use of police service dogs as a support service continues to increase with additional growth anticipated in new fields of deployment such as airport policing and security.

"L" DIRECTORATE

This Directorate is comprised of Crime Detection Laboratories and Identification Services which provide scientific and technical assistance, criminal information and identification data as a national police service to all Canadian police departments, authorized enforcement and penal agencies, and the criminal courts of Canada.



One of the RCMP's highly-trained police service dogs with his master.

In February 1973, Identification Services and the Ottawa Crime Detection Laboratory moved into new premises within the Headquarters complex. The identification tower is a five-storey building with the interior layout of open-office concept. The laboratory tower is a three-storey building of modern design.

CRIME DETECTION LABORATORIES

As an element of the R.C.M.P.'s national police service, six laboratories are in operation across the country to provide forensic science facilities for the benefit of all law enforcement agencies. These facilities are located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa and Sackville.

LABORATORY EXAMINATION AND COURT ATTENDANCES

Type of Examination	1971/72		1972/73	
	Exam.	Court	Exam.	Court
Non-human blood, meat, hair identification	109	32	138	22
Fire debris examination	147	14	189	19
Ballistics and range calculations	88	55	119	56
Blood analysis for ethyl alcohol	1,937	192	2,371	223
Human blood identification and grouping	482	282	584	271
Blood analysis for drugs, chemicals and gases	407	22	640	31
Breathalyzer cases		730		678
Bullet and cartridge case examinations	387	175	418	187
Blood analysis for carbon monoxide	63		195	4
Charred documents decipherment	6		9	
Cloth and fibre exam	238	105	213	88
Cosmetic analysis	3	1	2	
Counterfeit and currency examination	2,509	102	1,875	122
Poisoned animal examinations	39		36	
Drug analysis and identification	448	36	671	65
Document examination for alterations	32	8	45	14
Firearms examination for mechanical assessment	262	141	309	174
Gasoline and oil analysis for foreign matter	42	2	28	
Glass analysis	36	14	55	19
Human hair examination and comparison	336	185	376	170
Headlight lens and filament examination	38	6	39	2
Human substance identification	31	6	76	26
Handwriting and handwriting examination	1,716	209	1,971	255
Ink examination and comparison	14	4	14	6
Liquors, brews, mash, analysis	87	15	117	11
Matches, match folders exam. and comparison	26	2	19	1
Metal analysis and comparison	53	13	53	11
Cannibus examination and identification			1,597	42
Vehicle paint analysis and comparison	416	109	424	142
Paper, writing instrument exam. & comparison	20	15	27	6
Petroleum products analysis and comparison	47	15	77	14
Physical matching and comparison	270	150	206	119
Plant and botanical examination	1,049 *	27	9	2
Propellant powder residue examination	124	85	146	66
Safe or vault ballast examination	26	13	12	4
Semen and spermatozoa examination	337	183	336	147
Serial number restoration	119	17	191	18
Shotgun, shells and shot examination	55	19	58	34
Soil analysis and comparison	27	11	34	9
Paint analysis and comparison			63	2
Stain analysis	19	5	25	8
Tampered mail examination			35	1
Time of weapon firing estimation	3	4	7	9
Tire examination	19	7	17	9
Toolmark examination and comparison	161	51	132	53
Post-mortem exhibits analysis	223	10	333	15
Foods, feeds etc. analysis	12		41	1
Typewriting examination and comparison	89	24	108	12
Unknown substance identification	125	5	259	15
Unsolved cases firearms examination	87		94	
Urine analysis for ethyl alcohol	217	23	280	27

LABORATORY EXAMINATION AND COURT ATTENDANCES (Cont'd)

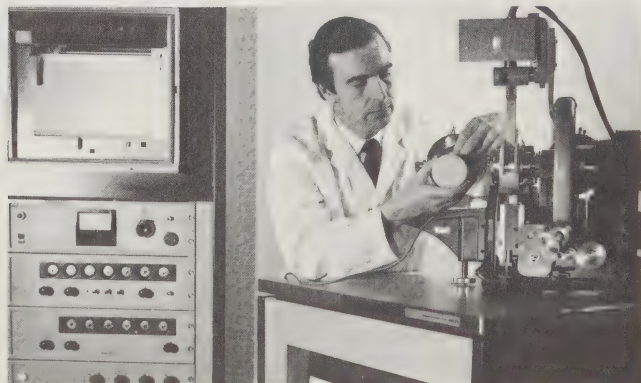
Type of Examination	1971/72		1972/73	
	Exam.	Court	Exam.	Court
Urine analysis for drugs and chemicals	121	7	233	15
Weapon identification	103	11	104	3
Wood and wood products identification	11	9	5	3
Wounds and contusions examinations	74	37	66	33
Impressions, comparison and matching	45	12	58	28
Printing and graphic arts exam. and comparison . . .	21	15	25	16
Concrete, cement and building products exam. . . .	11	4	10	4
Foreign matter (contaminants), recognition and examination	67	21	58	19
Cheque protector impressions exam. and comparison	9	4	9	
Security equipment examination	4		4	
Visible, indented and obliterated markings examination	52	22	75	15
X-Ray inspection of parcels, containers, etc.	22	2	16	3
Explosive material identification	31	11	36	3
Explosive devices examination	10	4	14	
Total Examinations	13,562		15,786	
Total Court Attendances		3,284		3,352

*Includes examinations of cannibus in 1971/72.

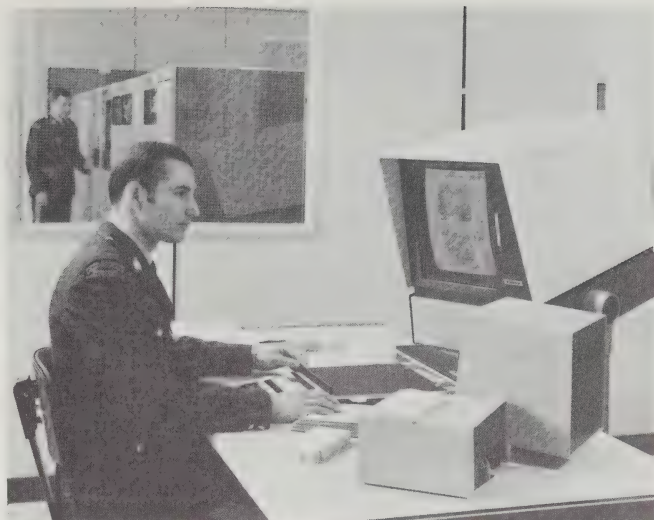
New RCMP Laboratories and Identification Services premises, Ottawa



X-ray diffraction apparatus for the analysis of metals, chemicals, etc.



Two of more than one million fingerprints stored in the Royal Canadian Mounted Police's computerized videofile in Ottawa.



SCIENTIFIC SERVICES

The Scientific Services sector of "L" Directorate, consisting of senior personnel from the various scientific and technical disciplines within the directorate, is responsible for establishing the methods of analysis or operation and standards of performance for the laboratory sections and some identification services. These functions include the conduct or supervision of research projects and development work, consultation and training, as well as some active case work. Another significant proportion of the work consists of equipment evaluation studies.

IDENTIFICATION SERVICES

Identification Services is a central repository for a broad range of filed records and identification data submitted by police departments and penal institutions throughout Canada. These records and data provide vital support in criminal investigations and assist in the administration of law as well as the prevention and detection of crime. These records and identification facilities are available to all police departments and penal institutions throughout Canada on a 24-hour, seven-day week, basis.

The following statistics show the extent of operations of the various facilities in Identification Services:

Fingerprint Section	1971/72	1972/73
Fingerprints received	346,839	370,696
Fingerprints identified	143,233	147,878
Single fingerprints filed in collection	13,621	13,037
Criminals identified through scenes of crime fingerprints	86	136
Firearms Registration Section		
Total firearms registered	567,411	588,309
New registrations	26,086	25,301
Re-registrations	31,601	29,235
Firearms reported stolen	2,461	3,928
Firearms recovered	407	756

Fraudulent Cheque Section**Exhibits Received**

(a) New authors	8,231	4,744
(b) Questioned	10,850	12,981
(c) Face value	2,916,262	4,997,490

National Police Services Information Centre**Stolen Motor Vehicles**

Total vehicles reported stolen (automobiles, motorcycles, snowmobiles)	32,164	19,726
Total vehicles reported recovered	23,379	13,578

Miscellaneous Entries

Trailers, parts, serial plates, licence plates	14,443	14,459
Cancellations	2,541	2,265

Wanted Persons

Warrants indexed	15,544	10,572
Warrants cancelled	12,905	9,439

Enquiries Received

Persons	70,777	97,383
Property	9,527	15,595
Vehicles — Canadian	13,429	16,969
Foreign	4,030	31,495

Photographic Section

Black & White prints	203,784	185,886
Photocopying	961,662	317,330*
Colour prints (Criminal Cases)	42,365	51,213**
Automatic photo processing (B & W) roll film processed	17,908	23,337

*Xerox transferred to Printing Section July 28, 1972.

**Reflects only ten months of operation.

Movie Unit

Production completed in 1973	4	5
2 - 18 3/4 minute film (sound)		
1 - 33 1/2 minute film (sound)		
1 - 25 minute film		
1 - 30 minute film		

Criminal Records Section

Criminal records forwarded to legitimate users, e.g. police forces, courts, etc.	389,779	491,043
Civil fingerprints processed	143,419	159,680
New Fingerprint Section files opened	67,547	76,265

Training Section

During the fiscal year this Section trained 52 policemen to carry out identification duties at crime scenes. Of this number, 36 were members of municipal and provincial police forces, while the remainder were R.C.M.P. members.

CANADIAN POLICE INFORMATION CENTRE

The CPIC System is a nation-wide automated Police Information System, consisting of duplexed computer equipment located at RCMP Headquarters in Ottawa.

The system became operational on July 1, 1972 and contains files relating to stolen vehicles and wanted persons. Law enforcement agencies across Canada have access to the Centre via a series of remote terminals strategically located across the country.

The following number of terminals were installed during fiscal year 1972-1973:

Ontario	94
British Columbia	35
Alberta	27
Saskatchewan	16
Manitoba	18

By 1975, the final year of implementation, up to 800 terminals will have access to CPIC.

The following statistics provide an indication of the extent and use of the vehicle and persons files:

Vehicles File (automobiles, motorcycles, snowmobiles, etc.)

Number of Records	69,540
Number of Transactions, per week	6,010
Number of Enquiries, per week	39,861

Persons File

Number of Records	132,688
Number of Transactions, per week	19,796
Number of Enquiries, per week	60,886

The CPIC has had a substantial effect on the operations of the Canadian police community in providing a new and effective tool for all policemen in Canada.

TELECOMMUNICATIONS BRANCH

This branch is responsible for planning, procuring, installing, operating and maintaining radio and related equipment used by the Force throughout Canada. The branch also coordinates the installation of inter-communication units, together with telephone equipment and its accessories. The major types and quantities of telecommunications equipment in use as of December 31, 1972 are:

— Fixed Station Radio — Detachments, S/Division and Division Headquarters and Repeaters	1197 units
---	------------

— Mobile Radios	4262 units
— Portable Radios	1319 units
— Private Wire Teleprinters	130 units
— Rented Teleprinters (Telex, TWX)	175 units
— Facsimile Machines	13 units

Traffic handled over radio, teleprinter and facsimile systems totalled 1,947,877 for the calendar year 1972.

'A' DIRECTORATE

This Directorate plans and directs the policies and programs of the Force relating to the organization and management of personnel. The total establishment of the Force on March 31, 1973, was 14,594.

Classification and Compensation Branch

The Force pressed forward with the development of a comprehensive job evaluation system. The internal occupational fields were consolidated to Police Administration and Law Enforcement and Special Services.

Progress was made towards improving net fringe benefits relative to those of other Canadian police forces, while maintaining equitable pay rates for all ranks.

Training and Development Branch

There were 704 graduates from basic recruit training during the fiscal year. The training of recruit classes of 32 members in both official languages is continuing.

Some 5,600 candidates, 450 of whom were members of other police forces or government agencies, attended various courses, seminars and conferences at the divisional level. The courses covered operational matters, management, and other specialized fields.

The residence and classroom facilities at Rockcliffe, Ontario, which house the Canadian Police College and other internal training courses, were in full use throughout the year.

The Canadian Police College offers the Executive Development Course for senior officers of all Canadian police forces. The Canadian Police College also provides advanced training courses in intermediate management and the following specialized areas:

- | | | |
|--------------------------------|---|-----------------------------------|
| — Senior Police Administration | — Counterfeit Investigational Techniques | — Criminal Intelligence |
| — Instructional Techniques | — Identification: Crime Scene Investigation | — Drug Investigational Techniques |

In addition to training 653 members of the Force in these various programs, 260 candidates from other Canadian police forces and government agencies participated in courses offered by the college. Personnel from police agencies in the Philippines and Bermuda also attended courses at the college.

Many parties visited the college during the year, among them a group of 40 from the NATO Defence College in Rome and one of 20 from the Royal College of Defence Studies in London.

Advanced training for RCMP personnel at Rockcliffe also continued. It included courses in various investigational techniques and other internal matters.

Ninety-four members of the Force attended universities and technical colleges full-time this year with approximately 800 members enrolled in evening and correspondence courses.

Twenty-eight special constables were engaged and commenced training for policing of international and domestic airports. This program is continuing.

STAFFING BRANCH

The branch consists of three sections: recruiting, career planning and manpower planning.

The Recruiting Section is responsible for engaging high calibre recruits in sufficient numbers to meet the manpower requirements of the Force.

The Career Planning Section provides, through analysis and research of personnel and service information, individual career development patterns that will enable the employee to attain maximum job satisfaction and performance.

The objective of the Manpower Planning Section is to systematically analyze the Force's projected personnel requirements as well as its current resources, and provide management with data and alternative methods of rectifying any imbalances.

As of March 31, 1973, the authorized establishment for regular uniformed members of the Force totalled 10,419. Loss in this category during the past fiscal year was 368. This figure represents discharges for all causes including normal retirements and produced a satisfactory attrition rate of only 3.5 per cent.

There were 681 uniformed members engaged in the Force. In addition, 26 ex-members, 204 civilian members, and 116 special constables entered the Force. Of the uniformed personnel hired, 62 held university degrees. As well, there were 466 successfully processed applicants on the Force's waiting list at year's end.

"S" DIRECTORATE

This Directorate provides and manages the financial resources, accommodation and material and equipment requirements of the Force.

The following new accommodation was provided this year:

Division Headquarters

- Toronto, Ont.
- "Depot" Division, Regina.
Academic Training Building.

Detachments

- Windsor, Ont.
- Oshawa, Ont.
- Sundre, Alta.
- Valemount, B.C.
- Tisdale, Sask.
- New Hazelton, B.C.
- Grand Marais, Man.
- Norway House, Man.
- Pelican Narrows, Sask.
- Southey, Sask.
- Red Deer, Alta.
- Surrey, B.C.
- Vegreville, Alta.
- Fort Saskatchewan, Alta.
- Spruce Grove, Alta.
- Ponoka, Alta.
- Prince George, B.C.
- High Prairie, Alta.
- Penticton, B.C.
- Coquitlam, B.C.

Miscellaneous

- Saskatoon, Sask.
Telecommunications Garage — Workshop
- Fort McPherson, N.W.T.
Garage/Workshop/Warehouse
- St. Paul, Alta.
Identification Offices
- Prince Albert, Sask.
Aircraft Hangar
- Regina, Sask.
Aircraft Hangar
- Ottawa, Ont.
Laboratory and Identification Services Bldg.

Motor Transport —

The Force's motor vehicle fleet consists of 3,620 units, 3,036 of which are passenger cars. There were 1,496 replacements and 308 additional vehicles purchased during the fiscal year 1972-73 at a cost of \$5,062,855.

"M" DIRECTORATE — MARINE SERVICES

The main objective of Marine Services units is to reduce offences against the Canada Shipping Act, Customs, Excise, Migratory Birds Convention Act, and all federal laws within the territorial and major waterways of Canada.

"M" Directorate acts in an advisory capacity in the procurement, maintenance and overall operations of 33 RCMP patrol vessels carrying out law enforcement duties in Canadian territorial waters on the Atlantic and Pacific coasts and on major inland waters. It is also responsible for 321 smaller inland boats equipped with motors, trailers and related equipment.

Marine Services administrative branches are located at Victoria, Winnipeg, Toronto, Montreal and Halifax. Personnel there coordinate and advise commanding officers on marine matters including the training of marine personnel for all divisions of the Force.

Marine Services units and personnel are under the command of divisions as follows:

	Manpower	Patrol Vessels
British Columbia	54	15
Great Lakes Area	30	10
Atlantic Coast	61	8
Totals	145	33

RECORDS SERVICES DIRECTORATE

This directorate administers the records, directives, reports, correspondence and forms programs of the Force. It also administers the RCMP Headquarters Library.



The Canada Shipping Act is enforced by the RCMP



The largest RCMP ship afloat, the 118-foot ocean-going *Fort Steele* dwarfs a smaller, faster inland waters patrol boat of the Force's Marine Services in Halifax Harbour, N.S.

AIR SERVICES

The Force has 21 operational aircraft at 17 locations across Canada. During the past fiscal year, 16,708 hours were logged by these aircraft on police operational duties. This represents 2,366,596 air miles flown, an increase of 147,308 over last year. During this fiscal year the Force purchased its first helicopter, which went into operation in Newfoundland, based at St. John's. Early reports fully support its need. It has already been responsible for saving lives in rescue operations.



RCMP Bell 212 helicopter.

NORTHERN WORK

"G" Division is responsible for policing the Northwest Territories and the Yukon Territory, three small areas in northern British Columbia, and one in northern Alberta. With the exception of by-law enforcement officers employed at some of the larger locations, the RCMP is the only law enforcement agency in the North. It is responsible for an area of 1,458,784 square miles with a widely scattered population of approximately 53,000.

The division strength is 182 regular members, 25 special constables, eight civilian members and 28 public servants. While the division is administered from Ottawa, there are subdivisions at Whitehorse in the Yukon Territory, and at Inuvik, Yellowknife and Frobisher Bay in the Northwest Territories. The division is further divided into 42 detachments.

Our police role in the North continues to change as a result of improved communications and transportation. Industrial and mineral development has made, and will continue to make, a great impact on the way

of life in the North. An increase in the transient population is evident from the influx of construction and exploration crews. Improvements in transportation facilities have resulted in increased tourism.

With the development of activity in the North, the crime rate is also increasing, including the non-medical use of drugs. Serious Criminal Code offenses and traffic law enforcement infractions are reaching proportions equitable to those in other provinces under contract with the Force.

Members of the Force continue to be actively engaged in police-community activities, taking part in such activities as the Boy Scout movement as well as sports programs to encourage the participation of the native people in community affairs.

As well, continuing efforts are being made by the RCMP to employ as many native people as possible since the involvement of Eskimos and Indians in the law enforcement field amongst their own people has always been accepted by us as a necessary and effective part of our policing responsibilities in the North. The duties of the native people are changing more and more away from those of guides and interpreters to those of investigators.



An RCMP snowmobile patrol crosses Pond Inlet, Baffin Island, some 400 miles north of the Arctic Circle.

MUSICAL RIDE

The Musical Ride took part in approximately 100 performances before a total audience of about 500,000.

The Ride performed several times in connection with Festival Canada in Ottawa, at the Royal Winter Fair in Toronto and at the Ottawa Winter Fair.

It appeared during the summer at five locations in Quebec and two in Ontario, and presented 18 performances each at Syracuse, N.Y. and Kansas City, Mo.

In addition, the Ride participated in the funeral of the late Right Honourable L. B. Pearson and provided formal escorts for the Governor-General and for 13 ambassadors. It also appeared in several exhibition type public parades.



The world famous red-coated Royal Canadian Musical Ride detachment.

RCMP BAND

During the fiscal year, the Bank undertook 106 public engagements, 80 per cent of which were formal concerts.

The annual Winter Concert Series was held for the first time in the Opera of the National Arts Centre in Ottawa before capacity audiences.

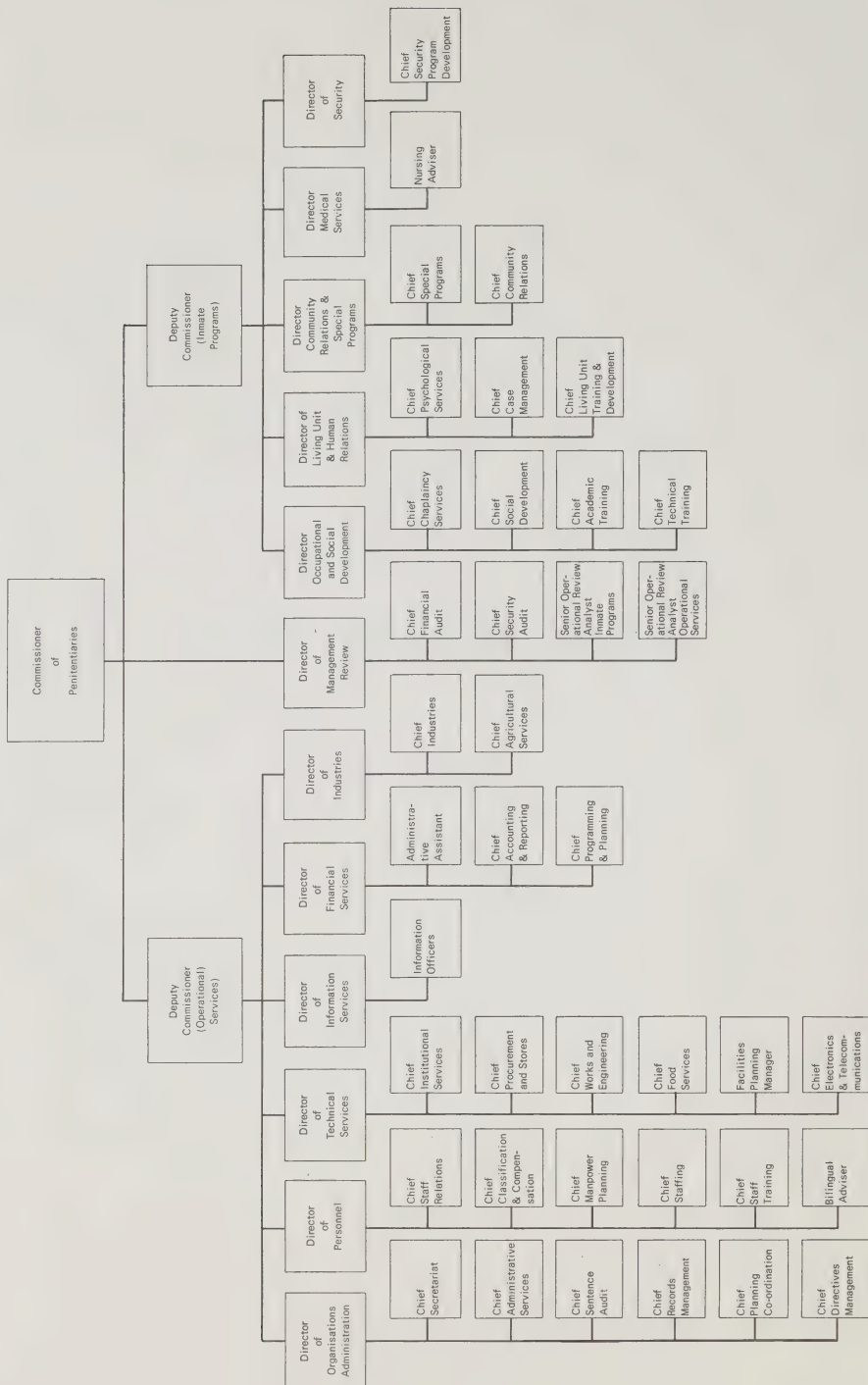
The Band undertook a major tour of the provinces of Quebec and New Brunswick in May, and in July filled a week-long engagement at Ontario Place in Toronto.



The Royal Canadian Mounted Police Band, which has won Canada-wide and international acclaim.

Canadian Penitentiary Service

PENITENTIARY HEADQUARTERS ORGANIZATIONAL CHART



INTRODUCTION

Re-organization at national and regional levels and intensified effort to establish the living-unit concept as the service-wide foundation for relationships between inmates and staff were highlights of the Canadian Penitentiary Service operations during the year.

Yvon Gariépy was appointed Deputy Commissioner (Operational Services) with a responsibility for matters of Personnel, Finance, Industries, Organization and Administration, Technical Services and Public Information. Associate Deputy Commissioner John W. Braithwaite was appointed Deputy Commissioner (Inmate Programs) in charge of Classification and Psychological Services, Occupational and Social Development, Living Unit, Medical Services and Security. The two appointments followed a reorganization of the Penitentiary Service national and regional headquarters; in addition, 20 other senior appointments were made in the field at the director's level.

The Living Unit Program, seen as a new way of life for federal penitentiary inmates, is now operating in all medium security institutions, the regional reception centres of Quebec and Ontario and three correctional working camps. Living Unit training was given to 422 officers from 17 institutions.

Classification officers and psychologists are participating to a greater extent in training staff, implementing institutional programs, establishing comprehensive diagnostic procedures and program planning. Staffing of classification officers' positions is now being conducted to achieve classification officer/inmate ratios 1:50 in the living unit institutions, 1:40 in reception and medical centres and 1.75 in other institutions. However, the Service has recognized the need for a lower classification officer/inmate ratio of 1:35.

The temporary leave of absence program continued to be successful. A total of 48,657 leaves were granted to inmates for rehabilitative and humanitarian reasons, exclusive of leaves granted inmates from community correctional centres.

Academic education enrollment totalled 1,200 full-time inmate-students and there were many others in correspondence courses on a part-time basis. Full-time occupational training (trade) courses provided training in 28 diverse skills or occupations to approximately 4,500 inmates.

Medical and psychiatric services were examined by the Advisory Board of Psychiatric Consultants appointed by the Solicitor General in 1971. The Board submitted to the Solicitor General its final report, which will be used in laying the foundation for the establishment of regional medical centres and the implementation of adequate psychiatric treatment programs in the five Penitentiary Service administrative regions.

The value of industrial production increased six per cent.

Security elements were developed on a continual basis at headquarters and regions, emphasizing dynamic (man to man) and static (physical) security and their interdependence. Policy directives on contingency planning, tool control, and the use of force were prepared and issued of a comprehensive weapons training program accepted in principle.

Internal and external communications have become an integrated program of the Service. The aim: to increase communications with the staff at all levels and initiate a public information program destined at augmenting the knowledge the general public has about the Service, programs and activities. The staff magazine "Discussion" was published quarterly and various brochures are being prepared on aspects of corrections. The information function is being decentralized by the establishment of regional information officer positions.

INMATE PROGRAMS

Key appointments at the National and Regional Headquarters levels resulted in marked improvements in the planning, organizing and supervision of institutional programs of Occupational and Social Development. A new position of Chief of Social Development at the national headquarters was filled and at each regional headquarters two coordinators, with responsibilities for Occupational Development and Social Development respectively were appointed. Plans are underway to increase the number of professional staff at the institutional level.

Programs of Occupational and Social Development are aimed at evolving mature attitudes and a sense of responsibility in the inmate, and equipping him with a saleable skill while offering encouragement to plan realistically for his future freedom.

Close liaison with the Department of Manpower and Immigration has resulted in the planning of joint projects through the *OUTREACH* and *LEAP* programs. Training is being given in Creative Job Search Techniques, the purpose of which is to assist inmates in applying for employment by creating in them an awareness of how the labour market works, and by helping them to learn to evaluate their occupational potential and sell their skills to prospective employers. Regional teams from the Department of Manpower and Immigration visited our institutions to evaluate programs in relation to job-market requirements and to assist inmates to prepare themselves in line with skills that are required.

The possibility of inmates participating in community projects, such as work at national park sites, and in forming work cooperatives, continued to be explored.

Six additional Community Correctional Centres were opened during the year; these centres offer an alternative to the conventional form of incarceration and help to bridge the gap between the inmate and the community. The programs at these centres place emphasis on the responsibility of everyday living and help the inmate to develop appropriate emotional, social and work attitudes. There are 12 centres now in operation in various locations across the country, and more are being planned for the coming year.

Temporary absences totalling 48,657 (excluding Community Correctional Centres) were granted to inmates for rehabilitative and humanitarian reasons during the past year. A survey conducted in the summer of 1972 showed that on a single day 276 inmates on temporary absence were employed outside the institution at an average wage of \$2.45 per hour, with projected annual earnings of \$1,406,496.

Many of the Directives and Staff Instructions were revised or updated during the year, in line with program developments.

Academic Education

The policy of increased reliance upon local educational authorities for teaching services with a corresponding reduction in penitentiary teaching staff was continued during the past year. Such a policy has the advantage of making available to inmates, academic programs of the same calibre as those available to students in regular attendance in the same programs outside.

At various institutions throughout Canada, inmates are afforded educational opportunities at the primary, secondary and post-secondary levels, many by means of contractual arrangements negotiated with neighbouring school boards, community colleges and universities.

A total of 1,200 inmates are enrolled as students in academic programs offered by the Canadian Penitentiary Service. In addition, many inmates who do not attend classed on a regular basis make use of correspondence courses, for which they receive courses help from time to time from our academic staff. Day parole was used 22 times as a means to allow inmates to attend classes at nearby educational centres.

Occupational Training

The ultimate purpose of the occupational training programs in the institutions is to assist in the social and occupational rehabilitation of the inmate. Therefore, the stimulation of interest in his future welfare and the development of special aptitudes, sound social attitudes and good work habits are often of equal, or, of greater importance to the individual than the mere acquisition of knowledge and occupational skills.

Technical training and employment in an institution provide the inmate with saleable skills and appropriate related knowledge so he can obtain and hold gainful and socially acceptable employment. Full-time trade school courses and on-the-job training programs in industries, services and supplies are available in all regions and provide training opportunities for approximately 75 per cent of the population, in more than 50 different occupations.

The full-time trade school courses number 108 and provide training in 28 diverse skills or occupations. Approximately 3,000 trainees participated in this type of training during 1972.

On-the-job training in industries is provided in 134 shops in 25 activities such as wood, metal, textiles, printing, automotive repair and painting and finishing. Over 1,500 inmates are employed in the industrial operation.

The services and supplies sections offer a full range of on-the-job training activities in construction, maintenance and services. Some examples are carpentry, masonry, stationary engineering, agriculture, food preparation and housekeeping. Approximately 3,000 inmates are employed in this activity which provides them with training and assists materially in maintaining operations.

Twelve new shops for testing and guidance assessment or occupational therapy programs were established in reception and medical centres.

In 1970, the Industrial Training Branch, Ontario Department of Labour, initiated a pilot project in two occupations at Warkworth Institution of a new concept in industrial training. The concept is known as a "Block" or "Modular Training" system. The result was so successful that the Industrial Training Branch have now agreed to assist in developing this system in all federal institutions in Ontario. In the very near future it is planned to introduce the same or a revised version of this concept into all federal institutions.

Regional teams of Department of Manpower and Immigration, regularly evaluated occupational programs. Their reports aided the planning and development of new courses and adapting existing courses to skills in demand on the labour market. Canada Manpower is also assigning full-time employment counsellors at selected institutions to provide an integrated training, counselling, employment and advisory service to inmates.

Religion

The Chaplaincy Service organized and sponsored a National Chapel Week in May 1972. The programs were well planned and the keynote was an expression of teamwork between the inmates and the community and staff. The objective of the Week was to focus on two areas: (a) the institution and (b) the community. As a result of this Week, the year has been a further development of multi-purpose programs of Christian Education. Before the Week, 4,000 inmate kits were prepared in Ottawa in both French and English, containing material from many churches.

A national federal and provincial Chaplaincy Conference was held in October 1972. Provincial Chaplains took part for the first time from Ontario, Manitoba and British Columbia, and senior representatives from the United Kingdom, the United States of America, and the Bahamas were also present.

A committee was appointed during the year for the purpose of compiling an Institutional Service Resource Book for all chaplains. The draft was approved at the National Chaplains' Conference last October and distributed not only to chaplains, but to senior chaplains of provincial institutions. The book contains both contemporary and traditional resource material. Reports received from chaplains in the field indicate that it has been of assistance in the compiling of suitable worship services.

In April 1972, a directive was sent to all institutions for the establishment, wherever possible, of Chaplaincy Centre, rather than two chapels as was the established tradition during past years. Progress has been made towards achieving this end. Recently new Chaplaincy Centres have been completed at Saskatchewan Penitentiary and Stony Mountain Institution.

Two Roman Catholic Nuns and one Church Army officer have been employed in the Ontario Region to support the Chaplains. Due to the success of the experiment, the positions have now become permanent. Their presence was particularly appreciated at the Prison for Women where they provided a valuable service by visiting inmates families and dependents in the area.

Eleven honorary coordinating chaplains were appointed during the year at Community Correctional Centres across the country. Their terms of reference are being worked out by on-the-job training. Their main role, however, is to act as coordinators between the client and the community by helping an inmate become adjusted in the community.

Four Roman Catholic and three Protestant summer interns were employed in the Atlantic, Quebec, Ontario, Prairie and Western Regions.

The annual introductory Pastoral Clinical Training Course was held at Springhill Institution. The course of six weeks included institutional and parish clergy, some of whom may be interested in joining the Service at a later date.

Eighteen Salvation Army Correctional Officers continued to give strong support to all chaplains working in the field, particularly in the area of social and welfare contacts.

The Interfaith Committee for the appointment of chaplains for the Penitentiary Service held regular meetings throughout the year to assist the Service in making appointments when vacancies occurred in major institutions.

The Chief of Chaplaincy Services was invited to attend the annual U.K. Chaplains' Conference held at Lincoln, where he presented a paper on "The Volunteer in Corrections" and participated in the various sessions.

Social Development

A self-contained Life Skills course is being developed as a pilot project at Warkworth Institution. This program is essentially concerned with problem-solving behaviour and the management of personal affairs. It is intended to provide inmates with the needed skills to cope responsibly and effectively in society.

As a result of the increase in the number of community volunteer workers, the Directive on Community Relationship was revised to assign to such persons greater responsibility in the overall functioning of the Advisory Committee Program. The advisory committees will henceforth assist institutional directors and staff more in developing programs and activities contributing to the general well-being and rehabilitation of inmates. This will be done by encouraging more volunteer participation in programs, both inside and outside the institution.

Approximately 25,000 volunteers including 391 professional and community groups were involved in leisure-time activities in our institutions. A number of these are ex-inmates who, in consultation with institutional authorities, were responsible for organizing their own groups.

Temporary absences again increased by 100 per cent during the past year. A total of 48,657 leaves were granted (excluding Community Correctional Centres). Periods ranged from a few hours to 3 days for both rehabilitative or humanitarian reasons.

Selected inmates were invited to speak to local school, university and church groups, service clubs and other community groups on topics such as the use and abuse of drugs and inmate adjustment upon release.

Some of the inmates on day release work as volunteers in community welfare projects supervised by members of community groups.

Among the many groups which have regularly and consistently provided programs for inmates during leisure-time periods were: Alcoholics Anonymous, Jaycees, the Seven Steps Group, Arcad, Chaplains' Volunteers, Gavel Clubs, the Elizabeth Fry Society, the John Howard Society, 10 Plus and 5 Plus Clubs, Kairos and Cursillos Groups, Encounter Groups, Native Indian Sisterhood, Native Brotherhoods, Street Haven, Springboard, Operation Stabilize, the Circle Group, Upstart, Quarter Century, and Job Therapy Inc.

Selected female offenders continued, where possible, to take part in community activities.

Recreational activities also serve to assist inmates' re-entry into normal society. Examples of these are sports (baseball, basketball, soccer, hockey, badminton, table tennis, gymnastics, miniature golf, curling), drama, music and art.

Recreation is one of the best means of promoting community involvement and citizen participation. Sports clinics attended by outside participants were held. Inmates and staff shared in recreational, leadership-training activities with sponsoring communities. Inmates competed through intramural leagues and also against local teams in basketball, hockey, football, and other sports.

Of special interest is the demonstration project, currently in process of implementation at Warkworth Institution, whereby the Canadian Penitentiary Service is utilizing the skill and technical knowledge of Recreation Canada to develop a model program of structured, leisure-time activities. To this end, a full-time recreation specialist has been engaged, and is working directly with the Director and staff at Warkworth Institution. It is anticipated that within a year this model program will be fully developed and implemented in other major institutions.

As a result of the survey carried out by the Chief Librarian of the Ministry, re-organization and an extension of services of some of the major institution libraries have taken place. Liaison has been established with community public libraries and library schools of universities and community colleges, all of which have expressed interest and concern about correctional institution libraries and demonstrated willingness to assist with professional advice in the enrichment of the collections, and in the upgrading of library services so that they may more adequately support the aims of rehabilitation programs. In some institutions, inmates are also able to borrow books from public and university libraries.

CLASSIFICATION AND PSYCHOLOGICAL SERVICES

Since these services were established as a separate directorate last year, the involvement of both Classification Officers and Psychologists has been increasing in the Canadian Penitentiary Service.

The institutional, regional and headquarters staff have been attempting to facilitate the effectiveness of these programs and to involve the Parole Service and volunteer organizations in the classification and treatment processes. Because of increasing demands, the directorate has recognized the need to increase the staff ratios, facilitate procedures, and supply more support staff.

The directorate within the Ottawa Headquarters has established its own organizational and staffing needs, and job descriptions and classification are in the final stages of preparation. Staffing of psychological staff has been more difficult than recruiting classification officers but 33 of 44 psychology positions are filled. With the close of the academic year, it is hoped that more of these positions will be filled.

Because of the major changes taking place in the role of staff, there has been an assessment of the procedures by which the Classification and Psychological staff are operating. There have been institutional, regional, and one national meeting to consider these needs, and the National Parole Service has participated in these meetings. Through continuation of such meetings, and the establishment of training courses and conferences, it is hoped that the efficiency of the staff will be increased. Also, to increase the overall efficiency of the division, support staff

needs are being established, computer techniques have been investigated, and particular needs of identifiable groups are undergoing assessment. Furthermore, particular institutional procedures, such as forfeiture of statutory remission, are being investigated for their treatment potential.

LIVING UNITS AND HUMAN RELATIONS

This new directorate became operative this year. The objective of the Living Unit program is to provide inmates with an opportunity to learn social skills which will help their adjustment on release. The means used is intensified interaction between inmates and staff through frequent meetings designed to solve daily problems: these offer an opportunity for taking increased responsibility and for making realistic assessments of social situations. The interpersonal relationships that are developed between staff and inmates contribute to the changing perception by inmates of officers as helpers rather than as oppressors and reduce the hostility many inmates have toward authority.

The officers work as a team in a Living Unit of 70 to 100 inmates, and much of the authority previously held by senior institutional management is now delegated to the Living Unit team; for example, it can deal with minor disciplinary offences which previously required a formal appearance before the Institutional Disciplinary Board. There is also a change of attitude on the part of the staff as a result of a better understanding of the inmates and the fact that increased responsibility gives more meaning to their work. Communication between staff and inmates is facilitated, resulting in greater cooperation.

One essential requirement of the Living Unit program is adequately trained staff. Four hundred and twenty two officers from 17 institutions have been trained. The program now operates in all medium security institutions, the Regional Reception Centres of Quebec and Ontario and three correctional work camps. Implementation of the Living Unit program in maximum security institutions is awaiting complete training of all living unit officers required.

SPECIAL PROGRAMS

This new unit was established this year in order to give more specialized institutional and community services to specifically identifiable groups of offenders, such as, natives, females, blacks and other ethnic groups, the young and the aged offenders, and soft-drug users. Emphasis has been placed on community involvement within the institution and a concerted effort made to reach out to local organizations such as native and black groups, women's groups and the more innovative self-help groups and to encourage them to bring programs into the institutions.

This year has been a heightened awareness of the rights of minority groups within institutions — a phenomenon which is being utilized in a positive manner to enhance self-image and to create a realistic rehabilitative tool.

MEDICAL SERVICES

As a result of an interim report of the Advisory Board of Psychiatric Consultants, a Regional Medical Centre was opened in British Columbia in June of 1972. This Centre has a bed capacity of 138 and is staffed according to standards laid down by the Advisory Board. Extensive renovations are in progress in relation to the Regional Medical Centres in Quebec and Ontario. Recruitment of psychiatrists and other professional staff has been much more successful than in previous years.

A National Health Services Advisory Committee appointed by the Commissioner held its first meeting on May 10-11, 1973. Initial membership of this Committee consists of representatives from the Canadian Medical Association and senior members of the Penitentiary Medical Services. It is proposed to invite representatives from the College of General Practitioners, Canadian Nurses Association and the Canadian Dental Association to participate in the Committee. The Chairman of the Advisory Board of Psychiatric Consultants will also be a member.

The Nursing Advisory Committee continued its work and has now completed the development of an equivalency test and training program for Hospital Officers. Regional Nurses have been appointed in the Quebec, Ontario and Western regions to implement this training program and to undertake continuous in-service training of Hospital Officers. The Committee consists of representatives from the Canadian Nurses Association, Department of National Health and Welfare and Department of National Defence. The Committee's Chairman is the Nursing Advisory to the Director of Medical Services.

In August 1972 the Commissioner of Penitentiaries appointed a committee to advise him on the development of programs for the treatment and control of Sexual and Dangerous Sexual Offenders.

Senior Medical officers have been appointed in the Quebec, Ontario and British Columbia regions to coordinate the medical services in those regions as part of the continuous process of upgrading the medical services provided to inmates. Regional Medical Committees, somewhat similar in nature to the National Health Services Advisory Committee, will shortly be appointed in each of these regions.

SECURITY DIVISION

This year saw the continuing development of headquarters security elements at Regions and at Ottawa. The concept of dynamic security stressed the need for a relationship of interdependence between dynamic and static security. Major developments and activities included:

- the appointment of an Assistant Director of Security at the national level;
- the appointments of Deputy Regional Directors (Security) at Western and Quebec regions;
- promulgation of policy directives on contingency planning, tool control and the use of force;
- introduction of a security survey check list;
- the addition of 181 correctional officers positions for distribution among maximum and medium security institutions;
- the first National Security Conference, held in the Quebec Region during April 1973;
- development of policy on security communications, escorts, types and use of restraint equipment, specifications and standards for armouries;
- the acquisition of 11 hand held metal detectors;
- establishment of formal liaison at the national level with agencies within the Ministry of the Solicitor General and other government departments;
- acceptance in principle of weapons training program developed in conjunction with the RCMP.

OPERATION SERVICES

Organization and Administration Division

Although the new Division has provided support to National Headquarters since its formation in 1972, its operations will be extended to the regional and institutional levels during the next fiscal year. It comprises five sections discharging responsibilities in planning coordination, directives management, records managements, sentence audit and office services.

Following a study made by Departmental Management Consulting Services of the paperwork pertaining to inmate records at Headquarters, Regions and institution, the records management section has undertaken to systematize and standardize the methods of recording inmate information. The system is called IDRIS (Inmate Document and Records Information System) and is based on two features of record keeping: forms and files. A further study will determine C.P.S. information requirements related to inmate programs, administration, etc.

Planning coordination also has initiated a statistics gathering system which will provide on the Temporary Leave of Absence program will service planners and decision makers, as a means to assist them in determining or amending program policies.

The establishment and maintenance of a formal written communications network for the dissemination of all policies across the Service, including preparation, review and promulgation of Commissioner's Directives and divisional instructions, and the revision of rules and regulations to meet the requirements of new inmate programs, are the primary responsibilities of this section. By the end of the year under review, 63 sections of the Penitentiary Service Regulations (1962) had already been amended or revoked.

The strength of the Canadian Penitentiary Service on March 31, 1973 was 4,788. With the creation of new institutions, the 1972-73 estimates provided for 5,317 man-years with 5,482 positions. During the year, 212 additional positions were added bringing the total position establishment to 5,694. The 212 positions were mainly for security and of these, 181 positions were custodial and granted to the major institutions. Twenty-four positions were for Classification Officers to complete the ratio of 1:50 in medium institutions. Seven positions were allocated for Living Unit Specialist Instructors to instruct officers in the Living Unit concept introduced in the medium institutions.

With the increase in establishment, recruiting was emphasized and by March 31, 1973 the actual strength was 5,300 employees. New Community Correctional Centres were opened in Halifax, Nova Scotia; Saint John, New Brunswick; Regina, Saskatchewan; Calgary and Edmonton, Alberta; and two minimum trailer camps were opened, one at Matsqui, B.C. and the other at Drumheller, Alberta.

The Establishment Review Committee visited twelve institutions during the fiscal year. Staff requirements were determined and 78 new positions in staff establishments were recommended and approved. Such recommendations were based upon the new programs for both security and rehabilitation. The Committee had to adjust many of its ratios for staff positions in order to meet the new programs and one important by-product of the work of the Committee was a set of standards for ratios of staff required in the various areas of work and rehabilitation in institutions. The Committee took part in the review of annual estimates to assist with the application of staff ratios where institutions varied in programs.

New directors were appointed at Millhaven, Collins Bay and Matsqui Institutions. At Headquarters, appointments of the Deputy Commissioner (Operational Services) and Deputy Commissioner (Inmate Programs) were made. In addition, new positions for Chief, Special Programs, and Chief, Social Development, were created and appointments made. A Directorate of Management Review was added to the Headquarters.

Decentralization of personnel records to all regions was completed and full scale personnel operations at Manitoba and Drumheller institutions with the appointment of personnel administrators.

Headquarters conducted 39 promotional competitions on a National basis and 51 local competitions to fill positions at senior levels in the Service.

During the summer of 1972 the Canadian Penitentiary Service employed 60 career-oriented summer students in institutions across Canada in such areas as Psychology, Classification, Education and Chaplaincy, as well as 97 non-career oriented students in support staff roles to existing staff in all phases of rehabilitation.

During the reporting year, 1,576 Service personnel attended courses at the three Correctional Staff Colleges. The types of courses conducted (with number of candidates in brackets) were as follows: Correctional Officer Induction (323), Correctional Officer Refresher No. 1 (114), Correctional Officer Refresher No. 2 (15), Correctional Officer Refresher No. 3 (8), Correctional Officer Grades 3/4 (6), Trades Personnel Induction (43), Basic Administration (33), Training Methodology (11), Living Unit Trainees (325), Penitentiary Service Classification Officers and Parole Service Officers Orientation Program (13), First Aid Instructors (12), Conference Leading Workshop (10), Interviewing for Managers (17), Finance for Supervisors (59), Finance for Managers (37), Effective Letters (21), Attitudinal Motivation for Managers (24), Interviewing Techniques (9), Fundamentals of Management (22), Classification and Compensation (24), Administrative Inquiries (46), Service Orientation (19), Pre-release Counselling Techniques (14), Introduction to Accident Prevention (117), Human Relations (44), Accident Reporting (13), Planning and Budgeting (5), Personnel Administration (16), Supervisors Workshop (15), Small Arms Training (64), and Physical Training (93).

Eighteen conferences and seminars were held at Correctional Staff Colleges during the year. They were: Security Conference, Classification Officers and Psychologists Conference, Organization and Administration Conferences, Psychologists Conference, Study Groups Conferences, Regional Directors Conferences, Regional Services Conference, Principles of Psychotherapy Seminar, Planning, Programming and Budgeting Systems Seminar, Personnel Administration Seminar.

During the year, 59 Service employees attended courses organized and conducted by the Public Service Commission. These courses included Management Development, Administrative Support Development, Public Enterprise, Organization Behaviour, Introduction to Management, Material Management, Personnel Administration (Generalist), Management by Objectives, Staff Relations, Introductory Classification and Compensation, Managing Computers, and Computer Concepts for Executives.

Ten officers attended the departmental university program. They were granted an allowance equivalent to full pay, plus tuition for university attendance to undertake various graduate and post-graduate studies. The out-service portion of the training program continues to expand with approximately 243 officers attending courses or undertaking training through correspondence or evening courses.

The Canadian Penitentiary Service has given special attention to bilingualism during the fiscal year 1972-73. Treasury Board authorized the addition of two positions as Assistant Advisors. One of the Assistants is located in Ottawa where she directs the Canadian Penitentiary Service program for French Language training across the country. The second Assistant is in charge of English language training and is located at Quebec Regional Headquarters.

Despite delays and difficulties, the number of registrations in language courses has more than doubled in the fiscal year 1972-73 going from 21 in 1971-72 to 49 this year.

The Canadian Penitentiary Service has also partly complied with the recommendations made by the Commissioner of Official Languages in his last report and is implementing the remaining recommendations. The section has also started a complete evaluation of language proficiency in institutions.

During the fiscal year 1972-73 there were 32 collective agreements in force between the Treasury Board and the Public Service Alliance of Canada, the Professional Institute of the Public Service of Canada and the International Brotherhood of Electrical Workers Local 2228. These agreements covered approximately 4,905 employees in the Canadian Penitentiary Service — 197 in the Scientific and Professional Category; 319 in the Administrative and Foreign Service Category; 279 in the Technical Category; 3,586 in the Operational Category and 524 in the Administrative Support Category.

The Commissioner of Penitentiaries, in his capacity as Deputy Head, dealt with 152 grievances at the fourth or final level, of which 31 were accepted and 121 were rejected.

Application of the Code of Discipline resulted in the recording of 76 offences.

During the fiscal year 1972-73 Treasury Board conducted a review of the performance of classification administration within the Canadian Penitentiary Service. As a result, the authority for classification of positions within the Service was delegated by Treasury Board to the Commissioner effective 1 April 1973. This authority is redelegated to the Chief, Classification and Compensation, through the Director of Personnel. To prepare for delegation, a classification training program for line managers was initiated to train them for participation in the classification process. A program for internal monitoring, reviewing and auditing of classification decisions was also established. Over 1,600 classification decisions were made during the fiscal year as a result of new positions being authorized and the restructuring of existing positions.

Financial Services Division

During 1972-73 the program for improving stores inventory operations for operating and maintenance material was expanded into the major institutions located in the Maritime and Western Regions. This program was for the purpose of standardizing a stores operation which would permit the implementation of a Working Capital Advance which was approved for commencement in April 1, 1973.

Two pilot projects were introduced which required the development of accounting procedures unique to the Canadian Penitentiary Service. The first of these was at William Head Institution where selected inmates were voluntarily employed in the construction of a building. They were paid at the federal minimum wage and were required to contribute to income tax, Canada pension, unemployment insurance and to pay for board, lodging and clothing. The second project was the issuance of cash to inmates at Warkworth Institution for the purchase of canteen items. This required the introduction of controls and collection procedures to provide safeguards for the money circulating in the institution.

Audits were done at eleven institutions including related satellite locations. These audits were in accordance with a plan designed to insure that all institutions will be audited at least once in a three-year period.

The following is a statement of expenditures by standard object for the 1972-73 fiscal year.

(1) Salaries and Wages	\$58,519,690.65
(2) Transportation and Communications	1,504,335.72
(3) Information	10,306.67
(4) Professional and Special Services	4,068,714.07
(5) Rentals	310,544.05
(6) Purchased Repair and Upkeep	1,295,377.36
(7) Utilities, Materials and Supplies	10,479,653.73
(8) Land, Buildings and Works	6,173,331.19
(9) Machinery, Equipment and Furnishings	1,798,226.40
(10) Grants, contributions and other transfer payments	352,209.40
(11) All Other Expenditures	1,844,656.34
TOTAL	<u>\$86,357,155.58</u>
REVENUE	\$ 2,500,438.50

TECHNICAL SERVICES

Institutional Services

There was a marked improvement in the building program due in part to the employment at a number of institutions of a Cleaning Service Foreman to train inmates in proper cleaning methods.

Approximately four million pounds of laundry was processed and new equipment installed to increase efficiency and properly handle new synthetic materials.

New style spruce green clothing was introduced and marking equipment purchased to label clothing in an inconspicuous manner.

Food Services

Further steps were taken to update facilities and continue the program to establish cafeteria style service in all institutions to provide a varied menu which is appreciated by the inmates and to reduce the amount of food wasted. New kitchen and dining facilities were constructed at Saskatchewan Penitentiary and a new cafeteria servery built at Dorchester.

A contract was entered into with a private catering company to manage the food service at one institution on an experimental basis. It was anticipated that the training offered would eventually lead to job opportunities in the food service areas but due to lack of interest on the part of the inmates and the cost in the project was abandoned.

A new approach to training inmates in food service operations was developed in the Western Region using outside agencies to lecture and give practical on-the-job-training during regular working hours and in the evenings. The inmates are very receptive to the opportunity offered and are showing keen interest in the program.

Electronics and Telecommunications

The Electronics and Telecommunications section was formed November 1972 with the appointment of a Chief, Electronics and Telecommunications.

It is responsible for planning, procuring, installing and maintaining all communications and electronics systems in the Penitentiary Service. Major systems in use are:

Mobile radio base stations	20
Mobile radios	71
Portable radios	175
Radio paging systems	11
Private automatic telephone switchboards	22
Intercom, P.A., riot and fire alarm systems	22
Master antenna radio/TV systems	8
Telex terminals (leased)	13
Facsimile terminals (leased)	2
Metal detectors	22

New technology in electronic surveillance is being revised and investigated on a continual basis.

Works and Engineering

Despite rising prices for labour and materials, expenditures were maintained at forecast levels; cost per square foot for maintaining facilities compared very favourably with averages for the previous five year period. Total expenditures for this activity were \$9,500,000.

Improvements in maintenance engineering provided inmates with skills which may be used upon release and the shared experience of officers and inmates in maintaining physical facilities provided a real sense of accomplishment and development of good work habits. The responsibilities of inmate activities were more clearly defined and progress was made to identify these responsibilities and relate to provincial standards for apprenticeship training.

There were 442 minor construction works administered by institutions during the year resulting in material expenditures of \$1,000,000.

Procurement and Stores

Authority was granted, funds provided and planning completed for the introduction of a Working Capital Advance for operating and maintenance materials in the Material Management Program. Regional Stores undertook a complete classification of inventory and with the assistance of the Catalogue Section, Department of Supply and Services, assigned catalogue numbers to all stock items using the Canadian Government Cataloguing system.

A program was developed to reduce the total value of inventories through changes in procurement and stores procedures consistent with the needs of the Service to have adequate stocks on hand or readily available for operational needs.

Providing transport for the increased security patrol and changes in inmate programs resulted in a fleet increase of 6 per cent to 318 units. Operational mileage increased by 13 per cent to a total of 3 million. The accident rate at 1.2 was up from 1.12 for the previous year. One officer and one inmate suffered personal injury. Increased emphasis was placed on driver training and an analysis of accident reports was carried out to identify the causes and endeavour to reduce the increased accident rate.

Safety training was increased and substantial efforts made to meet the Treasury Board Target 75 Program. The total number of injuries was down by 1.11 per cent and the injuries per 100 man years decreased 12.43 per cent.

Institutional fire protection training and fire prevention programs were intensified, with special emphasis being placed on cell fires, which continue to be a serious problem. Continual physical improvements were made in compliance with recommendations included in fire protection engineering reports by the Dominion Fire Commissioner. Progress has also been made in meeting new standards for fire emergency organizations.

Industries Division

The past year was one in which satisfactory progress was made. Both short and long range plans were completed for the development and operation of industrial activities in which inmate employment conditions will closely simulate the working disciplines and climate found in comparable commercial industries.

The main objective of industrial employment is the teaching of sound work habits and the training of machine operators to work under self-sustaining and profit-oriented production conditions.

Encouraging market prospects for new manufactured products were developed with Air Canada and the Canadian Broadcasting Corporation. Arrangements were also made for the repair of waiting room and other furnishings at Dorval Airport in industrial workshops.

Consideration was given to enlarging the size and scope of industrial activities in many of the institutions to provide realistic employment and training conditions for an increasing inmate population. In many of the institutions workshops are too heavily manned and overcrowded.

The total value of industrial production increased by approximately 6 per cent over the previous year, despite an abnormally high rate of transfers of inmates between institutions and great amount of interruption caused by disturbances and the absence of inmates from work on pass or to attend meetings and other activities arising out of other programs. Several times work had to be transferred to other institutions to maintain service to customers.

The pilot automobile repair and refinishing project at Leclerc successfully demonstrated the capability of Canadian Penitentiary Service to salvage and re-condition severely damaged government vehicles.

A new method of reporting industrial manufacturing progress was introduced and will be fully operative in the coming year.

New machinery and equipment valued at approximately \$275,000 was acquired during the year to replace old and redundant units and to provide additions where required to meet the needs of changing programs. This included the adoption and use of offset printing equipment in the print shops at Saskatchewan and Millhaven Institutions.

An outstanding achievement occurred at Warkworth Institution where the industrial program came very close to simulating commercial standards and where the value of production increased by over 300 per cent over past years.

The Management Consulting Services of the Solicitor General Secretariat conducted a study of the existing Industries operation in the Canadian Penitentiary Service with a view to suggesting an appropriate organization and structure for the Industries Division both at the National and Regional Headquarters. By the year end, the Consultants' report had been received and was being studied.

A committee examined the program of the farm annexes and the operation of the penitentiary farms and reported on their effectiveness.

Agricultural Services

The agricultural program provided training for inmates in a variety of projects and supplied a large percentage of the food requirements of the institutions. The strenuous activities, the responsibility of operating the equipment, caring for crops and livestock with a minimum amount of supervision were instrumental in the development of a sense of co-operation, the ability to communicate and to achieve better work habits.

The Agricultural Services Officers attended conventions, field days and seminars. Information obtained was passed on to the inmates in the form of short courses in the basic principles and practices of livestock management, crops and greenhouse practices, milk and meat processing, operation and maintenance of equipment. The course work provided a better appreciation of the day to day operations and problems.

The facilities and herds were made available to large numbers of agricultural people, 4-H clubs, breed associations and farm organizations for livestock judging competitions, educational tours, etc. The equipment and personnel were used extensively in providing other services to the institution.

In spite of adverse weather conditions during the growing season, the yield of vegetable and crops was maintained at a satisfactory level.

Information Division

Information is a new function within the Penitentiary Service. Its purposes and objectives are to try and improve internal communications with staff and inmates, and to carry out comprehensive information program to gain public understanding of C.P.S. policies and programs. A Staff Magazine called "Discussion" was initiated and successfully achieved its purpose of provoking discussion and exchange between all elements of the Service.

Management Review

The Management Review Directorate became operational on February 1, 1973. It was formed by the transfer of the Operational Audit Branch of the Department of the Solicitor General to the Canadian Penitentiary Service. The Division has the responsibility of carrying out management reviews of C.P.S. policies and operations, and audits of financial transactions, personnel matters and institutions' security. In addition the Division continues to hold the responsibility to carry out Management Reviews for the National Parole Service.

The Division is staffed to carry out Management Reviews of the Headquarters of the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service as well as the field operations of both organizations on a 24-month cyclical basis.

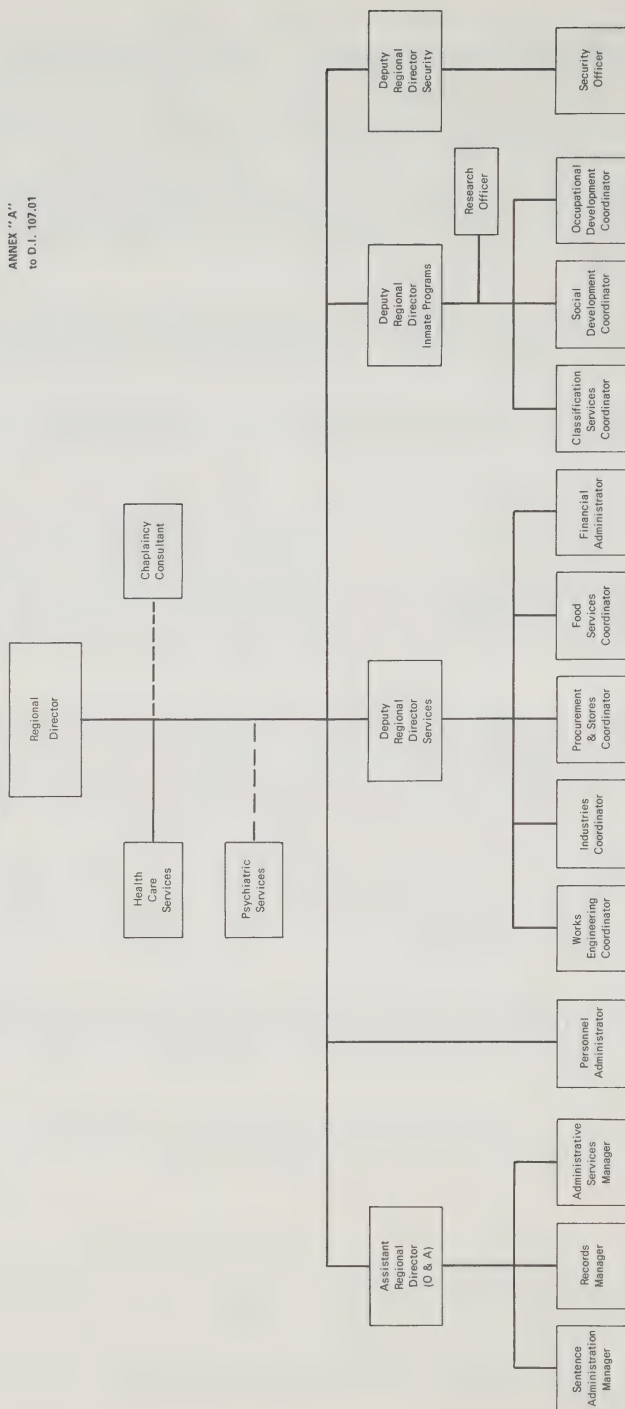
During the past fiscal year the program included reviews of two Regional C.P.S. Headquarters, four institutions, one C.P.S. Headquarters Division, and 13 National Parole Service District Offices. Prior to its transfer to Canadian Penitentiary Service Headquarters, the Division carried out reviews of two Headquarters Branches of the Department of the Solicitor General.

Regular review staff was augmented by seconded personnel from the National Parole Service who joined the review team on a rotational basis.

Secretariat Division

The main component of the Secretariat organization is the Inmate Affairs Section, responsible to answer all enquiries and requests concerning inmates and originating from Members of Parliament or the Senate, inmates' families and friends or agencies and citizens interested in the welfare of inmates. It is estimated that more than 5,000 such enquiries or requests were dealt with during the period covered by this report. This section which handles correspondence in both English and French has been, in most cases, successful in providing not only the information required but in many instances in relieving the anxiety of the inmates' families and of the inmates themselves on problems related to their imprisonment.

REGIONAL HEADQUARTERS ORGANIZATION
QUEBEC, ONTARIO AND WESTERN REGIONS



* These positions are part-time only. The same would apply where a psychiatrist consultant is added on the Regional Headquarters Establishment.

** N/A in Western Region.

*** In Western Region only.

MAY 16, 1973.

Inmates on Register and in Temporary Detention March 31, 1973

Newfoundland	10		
Dorchester Penitentiary	467		
Dorchester Farm Annex	76		
Springhill Institution	384		
The Carleton Centre	12		
The Parr Town Centre	9	958	
Regional Reception Centre (Que.)	124		
Regional Medical Centre (Que.)	156		
Laval Minimum Sec. Inst.	133		
Federal Training Centre	370		
Leclerc Institution	493		
Cowansville Institution	429		
Correctional Development Centre	41		
Archambault Institution	414		
Ste. Anne des Plaines	98		
St. Hubert Centre	29	2,287	
Regional Reception Centre (Ont.)	120		
Regional Medical Centre (Ont.)	126		
Kingston Services Centre	54		
Millhaven Institution	335		
Millhaven Minimum Sec. Inst.	53		
Joyceville Institution	451		
Joyceville Farm Annex	95		
Collins Bay Institution	447		
Collins Bay Farm Annex	83		
Landry Crossing C. C.	72		
Beaver Creek C. C.	90		
Specialized Institution (Female)	136		
Warkworth Institution	391		
Montgomery Centre	18	2,471	
Stony Mountain Institution	455		
Stony Mountain Farm Annex	81		
Osborne Centre	14		
Saskatchewan Penitentiary	502		
Saskatchewan Farm Annex	60		
Oskana Centre	9		
Drumheller Institution	451		
Scarboro Centre	13		
Grierson Centre	42	1,627	
British Columbia Penitentiary	604		
William Head Institution	137		
Matsqui Institution	340		
Regional Medical Centre (Western)	95		
Mountain Prison	189		
Agassiz C. C.	85		
West Georgia Centre	13		
Burrard Centre	21	1,484	
Escapes		Males: 8,683	
		Females: 140	
Escapes not recaptured, March 31, 1972	105		
Escapes during 1972-1973	<u>689</u>	TOTAL:	8,827
TOTAL	794		
Recaptured or in custody, March 31, 1973	658		
Not recaptured March 31, 1973	136		

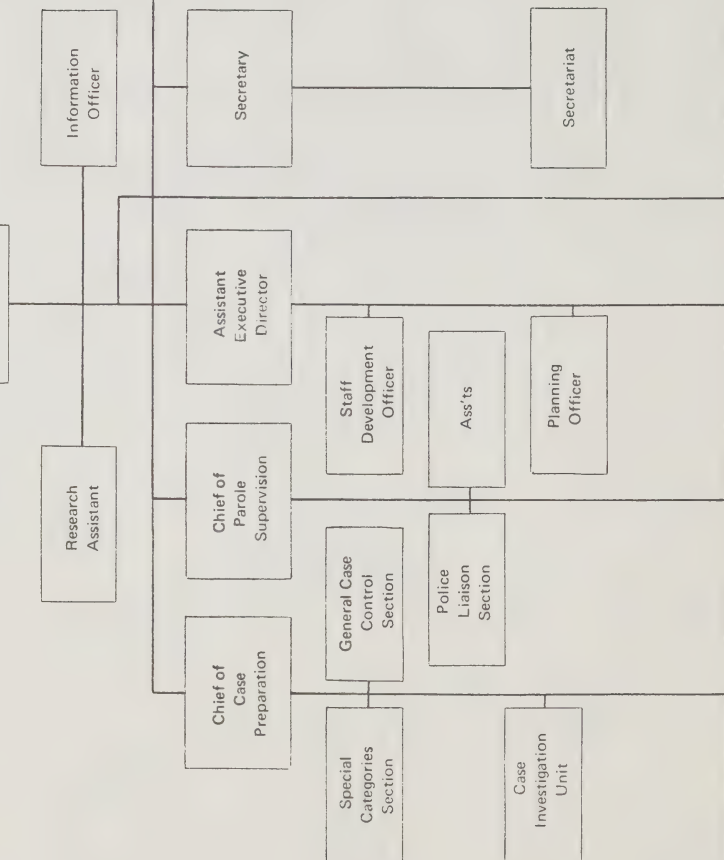
```

graph TD
    ID[Institutional Director] --> SAS[Supervisor Administrative Services]
    ID --> P[Physician]
    ID --> ADOS[Assistant Director Occupational Development]
    ID --> ADOT[Assistant Director Occupational Training]
    
    ADOS --> AS[Assistant Director Security]
    ADOS --> ASDS[Assistant Director Socialization]
    
    AS --> P1[Personnel]
    AS --> FA[Financial Adviser]
    AS --> SS[Supervisor Security Section]
    
    ASDS --> PS[Plant Superintendent]
    ASDS --> SF[Supervisor Food]
    ASDS --> SH[Supervisor Hospital]
    ASDS --> S1[Stores Officer]
    ASDS --> S2[Supply Officer]
    ASDS --> SS2[Supervisor Institutional Services]
    
    P1 --> P1_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    SS --> SS1[Supervisor Security Section]
    SS --> SS2[Supervisor Security Section]
    SS --> SS3[Supervisor Security Section]
    
    SS1 --> SS1_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    SS2 --> SS2_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    SS3 --> SS3_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    ASDS --> HSD[Head Social Development]
    ASDS --> C[Chaplains]
    ASDS --> HULP[Head Living Unit Program]
    ASDS --> PS2[Psychologists]
    
    HSD --> L[Librarian]
    HSD --> H[Hobbycraft]
    HSD --> A[Arts & Culture]
    HSD --> R[Recreation]
    
    C --> L1[Living Unit Devel. Officer]
    C --> L2[Living Unit Devel. Officer]
    C --> L3[Living Unit Devel. Officer]
    C --> L4[Living Unit Devel. Officer]
    C --> L5[Living Unit Devel. Officer]
    
    L1 --> L1_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    L2 --> L2_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    L3 --> L3_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    L4 --> L4_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    L5 --> L5_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    HULP --> LUL[Living Unit Officers]
    HULP --> LUL2[Living Unit Officers]
    HULP --> LUL3[Living Unit Officers]
    HULP --> LUL4[Living Unit Officers]
    HULP --> LUL5[Living Unit Officers]
    
    LUL --> LUL_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL2 --> LUL2_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL3 --> LUL3_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL4 --> LUL4_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL5 --> LUL5_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    PS2 --> LUL6[Living Unit Officers]
    PS2 --> LUL7[Living Unit Officers]
    PS2 --> LUL8[Living Unit Officers]
    PS2 --> LUL9[Living Unit Officers]
    PS2 --> LUL10[Living Unit Officers]
    
    LUL6 --> LUL6_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL7 --> LUL7_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL8 --> LUL8_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL9 --> LUL9_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    LUL10 --> LUL10_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    ADOT --> SA[Supervisor Academic]
    ADOT --> SA2[Supervisor Academic Training]
    ADOT --> ST[Supervisor Technical Training]
    ADOT --> CO[Co-Ordinator on Job Training]
    
    SA --> SA_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    SA2 --> SA2_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    ST --> ST_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    CO --> CO_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
    
    ADOT --> ADOT_L[At the following Institutions:  
Springhill  
Dorchester  
Combined  
Manitoba  
Saskatchewan  
Drumheller]
  
```

National Parole Board

Member	Member	Member	Member	Chairman	Member	Member	Member	Member
--------	--------	--------	--------	----------	--------	--------	--------	--------

Executive Director



FIELD OFFICES

Introduction

The number of paroles granted was considerably reduced from the levels of past years. The Board continued to diversify and expand its programs, increased co-operation and co-ordination with the Canadian Penitentiary Service, and broadened its liaison with community agencies and organizations. Setting the scene for possible future changes in the next few years, a special task force began a study of the present system of releasing inmates from penitentiaries and the Senate Committee studying parole continued its overall review of the parole system.

Parole Granted

Basically, the Board grants two types of paroles; full parole and day parole. Full parole means a parolee is in the community full-time under supervision and guidance until his sentence ends. Day parole allows an inmate, for a period of 15 days to a maximum of 3 months, to return part time to the community for such purposes as education or training.

The Board also grants parole when an inmate is being deported or volunteers to leave for another country. Normal eligibility rules apply in these cases.

In the past, as the Board became more fully aware of the extent to which parole was helping in the reformation of offenders, it gradually expanded its own resources and made greater use of others so that more offenders might be helped. This increased use of parole is fully apparent when comparing paroles granted over a number of years.

It should be noted however, that in making comparisons between this and past years, the Board's statistics have been readjusted after a review of its information system. The Board hopes to continue improving parole statistics so it will be in a better position to evaluate its policies and procedures.

In 1970-71, there was 8,052 applications and 5,259 full paroles granted, which was 65 per cent of the applications and the greatest number of full paroles granted in any one year. By 1971-72, the number of application increased again to 8,109 but that year the Board granted fewer full paroles; the number dropped to 4,714, which was 58 per cent of the applications.

Aside from the expansion of programs under other forms of release, the major reason for this drop in paroles granted was the rise in parole violations. In 1969-70 there were 837 violations, in 1970-71 violations increased to 1,345.

There are three factors which account partly for this increase: improvement in parole supervision and in police work, and the increase in the number of parolees, the latter which offers a greater number of possibilities for violations. At any point during that period there were approximately 5,000 people on parole and during the next 12 months after that point about 5,000 more inmates would be released. This means that about 10,000 people were on parole at times during that 12 month period. Nonetheless, even with the large number of parolees who did not violate parole, the Board became increasingly concerned over the number of violations.

Because of the number of violations and the increase in the number of inmates participating in day parole and temporary absence programs as well as those released on mandatory supervision, the Board decided to reduce the number of full paroles.

This policy continued throughout 1972-73, when there were 3,376 full paroles granted, which was 45 per cent of the 7,565 applications made to the Board. This was a decrease of 1,338 from the 4,714 full paroles granted in 1971-72 and a decrease in the percentage of paroles granted in that year when some 58 per cent of the 8,109 applications had been granted.

The Board also granted 90 paroles for deportation and voluntary departure, a decrease from 122 granted in 1971-72.

The reduction this year in the number of full paroles affected inmates in both provincial and federal institutions. Paroles were granted to 1,750 provincial inmates and 1,617 federal inmates, a decrease from 2,498 and 2,316 respectively from 1971-72.

Of the 8,158 inmates eligible this year for full parole, 4,021 were in federal institutions and of these 593 did not apply for parole though their cases were reviewed. Of those inmate who did apply, 1,662 or 41 per cent were granted parole. Cases of provincial inmates are not reviewed unless application is made. Applications were received from 3,488 provincial inmates and 1,806 or 52 per cent of them were granted parole.

While the number of full paroles decreased, day paroles showed a slight increase, up to 1,201 this year from 1,188 the previous year. Day parole is granted for periods of 15 days to three months for special rehabilitative purposes. A day parole is also a useful means of showing how an inmate acts when he is returned to the community for a short time, and this helps the Board to decide whether he should be granted full parole when the time comes to consider this.

As expected, there was a substantial increase in the number of inmates released on mandatory supervision. Mandatory supervision begins on release at the end of sentence and continues for the time taken off sentence by statutory and earned remission. No selection is made by the Board but, the same conditions of release apply to an inmate on mandatory supervision as one on parole. Following implementation of this provision in August, 1970, the first significant number of inmates released in this manner appeared in 1971-72 when 255 were released. In 1972-73, there were 1,084 inmates released on mandatory supervision.

Although the number of full paroles was reduced after 1971-72 it was not until 1972-73 that the effect of this reduction on violations was felt. In 1970-71 there were 1,345 violations of parole and in 1971-72 there were 1,515. By this year the number of violations dropped to 1,477. This drop was not immediate because the number of people on parole and violations in one year are not committed solely by those inmates released in that year. Some of them may have been on parole for a number of years.

In 1971-72 there were 24 violations by those on mandatory supervision. This year there were 248 violations.

Day Parole Eligibility

During the year the Board decided that an inmate will not be eligible for day parole until he is within one year of eligibility for full parole. The Board also is considering a number of approaches to flexibility in the use of this type of release, especially for education or training.

Organization

By the end of the year, the Board began its regionalization program and created one region — the Quebec region — to encompass all the offices in that province under one regional headquarters in Montreal. It is expected that by 1974-75 arrangements will have been completed so that the Board will have a total of five regional offices operating under full delegation of authority and responsibility. Within each region further decentralization is expected down to district office level.

Whipping

In July an amendment to the Criminal Code abolished whipping as part of sentencing. Before this, the Board could revoke or suspend a sentence of whipping upon an application for review of a case. Applications dropped to six in 1969, two in 1970, and none in 1971.

Co-operation with the Canadian Penitentiary Service

There was a continuation and an increase in the co-operation between the Board and the penitentiary service. At headquarters a joint committee of both agencies met regularly to discuss programs and improve liaison.

The assessment and selection of offenders by the parole service for specific penitentiaries which takes place immediately after sentencing began in Alberta in 1970. This year, post-sentence assessment was started in the Atlantic region and early in 1972 meetings were held in Saskatchewan to arrange for this selection and placement of offenders.

The parole service also provided a similar community assessment of inmates being considered by the CPS for temporary absence. This investigation includes contact with people in the community whom inmate would be visiting. The NPS looks at such things as stability of home environment and the attitudes of the community, including police, victim, and neighbors. These investigations or assessments are also helpful to the Board, if it later considers a parole application, because it has been involved with the offender at an earlier time in the sentence.

The parole service also became more heavily involved with the penitentiary service in the operation of Community Correctional Centres, such as the Grierson Centre at Edmonton, the Montgomery Centre at Toronto, and the Portsmouth Centre at Kingston.

The Portsmouth Centre is a good example of NPS-CPS co-operation. Established in June, 1972 as a joint venture it is primarily intended as a residence for inmates on day parole so they can make the difficult transition from an institution to the community. Administration, maintenance and security are the responsibility of the director of the Collins Bay Institution. An officer from the Kingston parole office directs the program and supervises the residents.

Through the program inmates are encouraged to develop a greater degree of personal responsibility not only for their own actions but for the actions of the whole group. As an example the residents decide on rules of conduct, make arrangements for purchase of food, and its preparation, and housekeeping.

Close co-operation with the penitentiary service and participation in penitentiary programs also were marked in the Quebec Region during the year, particularly at Granby, Laval, St-Jérôme, and Montréal.

The Granby office organized a day parole project that would enable a number of inmates of Cowansville to work in the apple harvesting operations in the area. Arrangements were made as well to place on day parole, on a rotating basis, small groups of Cowansville inmates who would be employed for periods of two months in small and medium industries in or near Granby. Parole officers regularly participated as advisers on resocialization in each of the living units at Cowansville Institution.

Parole officers from Laval increased their communication with correctional staff at the Federal Training Centre and Leclerc Institution. A group therapy program of 12 weeks duration was presented by two parole officers, there were regular briefings on parole presented to small groups of newly arrived inmates at both institutions, and parole officers consulted correctional staff frequently to obtain relevant information on inmates being considered for parole.

Because of its proximity to the Quebec Regional Reception Centre at Ste.-Anne-des-Plaines, the St. Jérôme office energetically involved itself in the activities of the institution, to the point that a parole officer was semi-permanently stationed there to achieve a better co-ordination and integration of programs. As a result of post-sentence community investigations being received at the St. Jérôme office, the parole officer on duty at the Reception Centre is able to provide useful information to meetings of the diagnostic and classification committee.

In day-to-day relationship with the penitentiary service parole staff attend inmate training boards, inmate committee meetings, and inmate-self help groups. They also meet with their penitentiary colleagues and in the Atlantic provinces established regular parole-penitentiary meetings of staff to discuss implementation of policy and co-ordination of activities. A similar committee was proposed for the Vancouver area was under consideration at the year's end.

Community Participation

There are various resources to assist the offender in his rehabilitation and others that need closer scrutiny to see what potential exists; for instance various native peoples of Canada, ex-offenders, and volunteers.

In Toronto, for example, the parole service worked with ex-offender groups such as the Fortune Society, which assisted in finding jobs and accepted short term contracts for supervision. Other groups helping were Operation Springboard and Community Parole.

In its search for similar resources that are especially appropriate to the clientele, the Board also signed a contract with the Saskatchewan Freedom Group Society organized and run by ex-offenders.

The Board is eager to assist native people in reaching a greater understanding of their rights and obligations in Canadian society.

Parole staff and officials of the Native Counselling Services of Alberta discussed visits of parole officers to reserves with native counsellors to help gain better understanding of the meaning of parole.

In Saskatchewan the Board signed contracts with three Indian reserves to provide parole supervision. This arrangement came about after considerable preparation in the development of this important resource.

In Manitoba, the Manitoba Metis Federation and Manitoba Indian Brotherhood met with parole service officials to discuss the needs of Native Clan Organization formed at the request of native inmates and the possibility of establishing a halfway house for native offenders. The Manitoba parole offices were also involved with programs for training of natives constables for the RCMP.

In Northern Ontario, the parole service co-operated with Canada Manpower and Indian Affairs and Northern Affairs Department to place Indian parolees in upgrading courses so that they might increase their employment potential in more areas of work.

A grant from the Canada Manpower Local Initiatives Program was given to assist a Windsor group of wives and families of offenders in prison or recently released from prison, through recreation, education, and family or individual counselling. In co-operation with the Windsor St. Leonard's Society the group undertook a survey to determine special housing problems and needs that face these families.

Another group in Windsor that previously benefited from a LIP grant, the Committee for the Orientation and Preparation for Employment (COPE) is continuing to play an important role with offenders and is likely to continue its work.

A similar group named the Self-Help Employment for Parolees (SHEP) conducted a self-help program that involved parolees in interim employment and skill training. They were in a six month apprenticeship, purchasing, reconditioning, and selling of small appliances. With aid of a federal grant a committee of parolees, parole officers and citizens, led by an ex-offender put the scheme into operation in October.

The participation of citizens in the rehabilitation of offenders remains an important part of the parole process. In Sudbury area, for example, non-professional volunteers accounted for more than 10 per cent of the supervision as a result of an intensive program to attract and train people in the community with a variety of backgrounds that can be effectively matched to those of parolees. Other parole offices across the country were either in the process of moving towards the use of volunteers or refining this approach to meet local conditions.

The Board was also involved with an unique day parole program. About 15 inmates from Warkworth Institution were placed in residence in Kitchener as an extension of a motor vehicle repair course at the institution. The parole service helped identify candidates for the course, which involved theory taught at a local community college and training in a service station owned by an oil company.

Another community residence in which the Board has a great deal of interest is the residence of the Prince George Activator Society. With a grant from the Canada Manpower Local Initiative Program it opened on May 31 in the centre of the city with facilities for 25 residents and the Board made extensive use of its services throughout the year.

At Quebec City, Granby, Montreal and the Chicoutimi and Rimouski districts of Quebec the Parole Service was actively engaged in the work of after-care agencies, residential centres for offenders, prisoners' aid societies, and workshops for ex-offenders.

The Board also continued its efforts to create better understanding and communication with the judiciary and the police by attending meetings, conducting seminars, or participating in training courses. In Calgary for example, plans were afoot to have Calgary police recruits spend some time in the local parole office as part of their orientation program.

At Montreal, a parole officer was assigned to the court of sessions of the peace as liaison and, thanks to the interest of the Chief Judge, provided with an office at the Palais de Justice. Advice was given to the officials of Bordeaux Prison on the establishment of a day parole program under sections 20 and 21 of the Probation Law. In this unique example of federal-provincial co-operation, officers of the National Parole Service are collaborating with Quebec corrections officers in administering a day parole program which will allow inmates of Bordeaux Prison to return daily to the community to work, attend school, or take trades training.

One of the more unusual aspects of community participation in corrections centered around a hockey game, in Truro, Nova Scotia. The local parole officers, the inmates and staff of Springhill Institution, members of the RCMP, and local citizens were all involved in a game between Springhill "Angels" and RCMP "Devils". The first game in 1971 was so well supported that a second game was held in March 1972. For the second year there was a sell-out crowd and the proceeds from the game again were contributed to the Truro Boys Club.

Employment

The economic as well as the social rehabilitation of offenders continues to be successful. The Board discovered that in June 1972, about 77 per cent of those on supervision for the whole of that month were employed and earning an average wage of \$483, an increase of \$71 over the previous year. Total earnings for June were \$912,379 an increase of \$55,000 from the previous year. Offenders on mandatory supervision earned an average of \$347.

The Board believes that the results of the survey indicate that reintegration of former offenders into society through the work force is not only socially but economically beneficial.

The survey covered 2,367 inmates on parole compared with 2,663 in 1971. There were also 143 people on mandatory supervision in the survey. The parolees included 2,328 men and 39 women and they supported 2,205 dependents. About 19 per cent of the parolees were unemployed and about 3 per cent were on educational or vocational training.

Pardons

The number of pardons granted under the Criminal Records Act rose again in 1972-73, as did the number of applications. The Board has responsibility under this Act for investigating applications and making recommendations on pardons. This year 821 applications were approved by the Governor in Council and 5 were denied. In another 98 instances, the Board's recommendation that pardon not be granted was accepted by the Council. Last year, 401 pardons were granted and 14 were denied.

In 1971-72 1,085 applications were made to the Board. This year the number increased to 2,212. By the end of March 1,947 were still under consideration before being sent to the Council for approval.

Generally, it takes about 10 months from the time the Board receives an application until the applicant receives the pardon document. This involves investigation by the RCMP, the Board's staff and a review by the Board itself. Towards the end of the year the Board began to devote more resources to its own process and is planning to inform the applicant as soon as pardon is granted. This would cut the waiting time by almost three weeks from the day the decision is made until the applicant actually receives his pardon document from the Registrar-Deputy General.

Fewer pardons were granted this year under the Royal Prerogative of Mercy; 23 compared with 43 last year. There were more denials though; 35 compared with 19 the previous year. This form of clemency covers ordinary pardon, free pardon, and remission for a fine, a forfeiture, or a penalty. The Board under its Act, makes recommendations for this clemency when asked to do so by the Solicitor General.

Parole Studies

In June, Mr. Justice James Huggesson of the Quebec Superior Court was named chairman of a task force to look into the whole system of releasing inmates from penitentiaries. The task force studied the structure and procedures for temporary absences by the penitentiary service, day parole and full parole by the Board and remission at the end of sentence. In its review, the group discussed the system with provincial government representatives, members of the penitentiary and parole services, inmates, ex-inmates, police officials, judges, members of community groups, native peoples' organizations, and after-care agencies. They also visited the United Kingdom and the United States to discuss releases with officials in those countries.

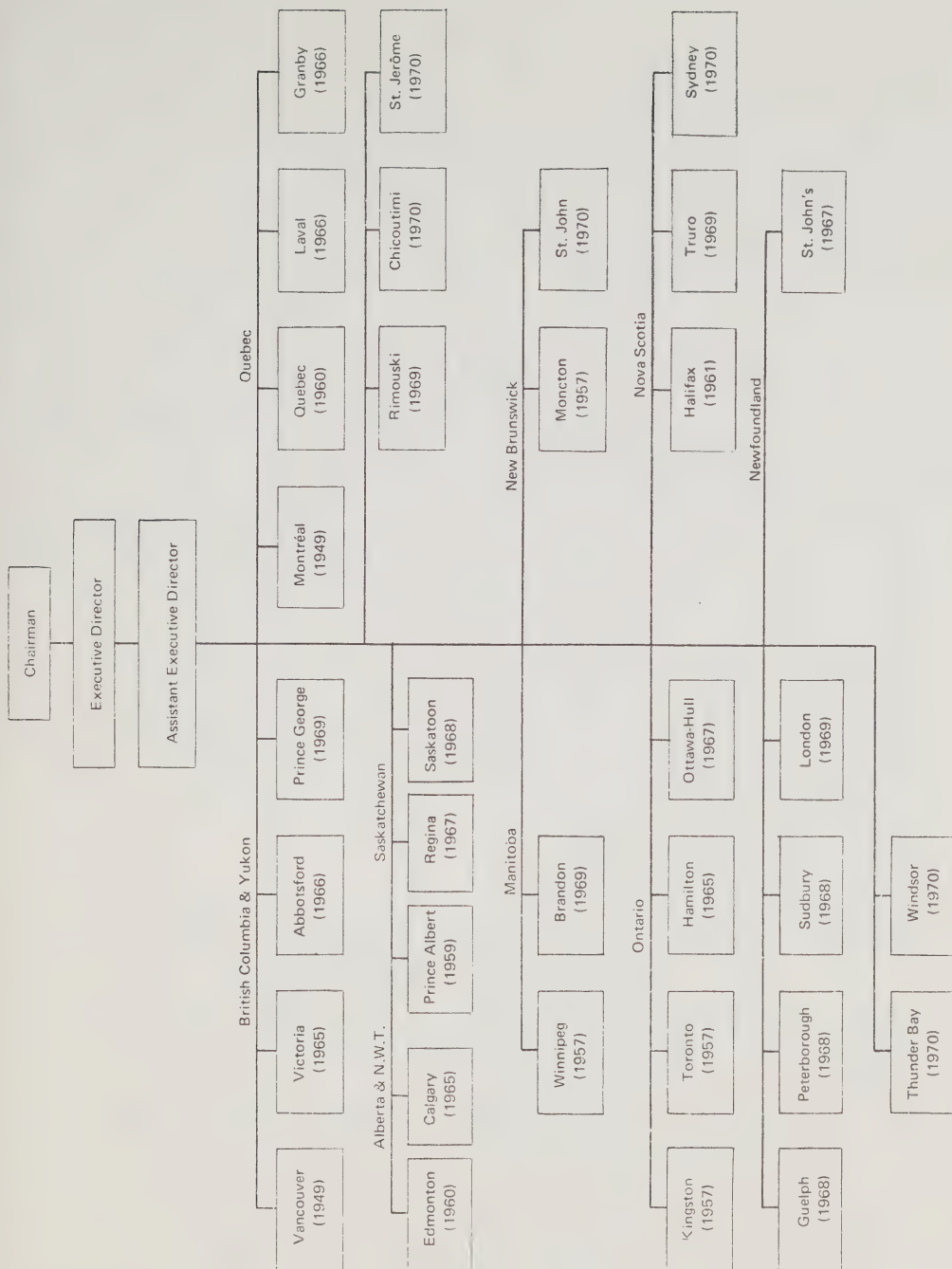
It is expected that the task force report will form the basis for public discussion and supplement the study of the forthcoming report of the Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs, which began a study of the Canadian parole system in December 1971. The Senate's examination of the parole system continued this year and it is expected its report will be made by the end of 1973.

Appointments

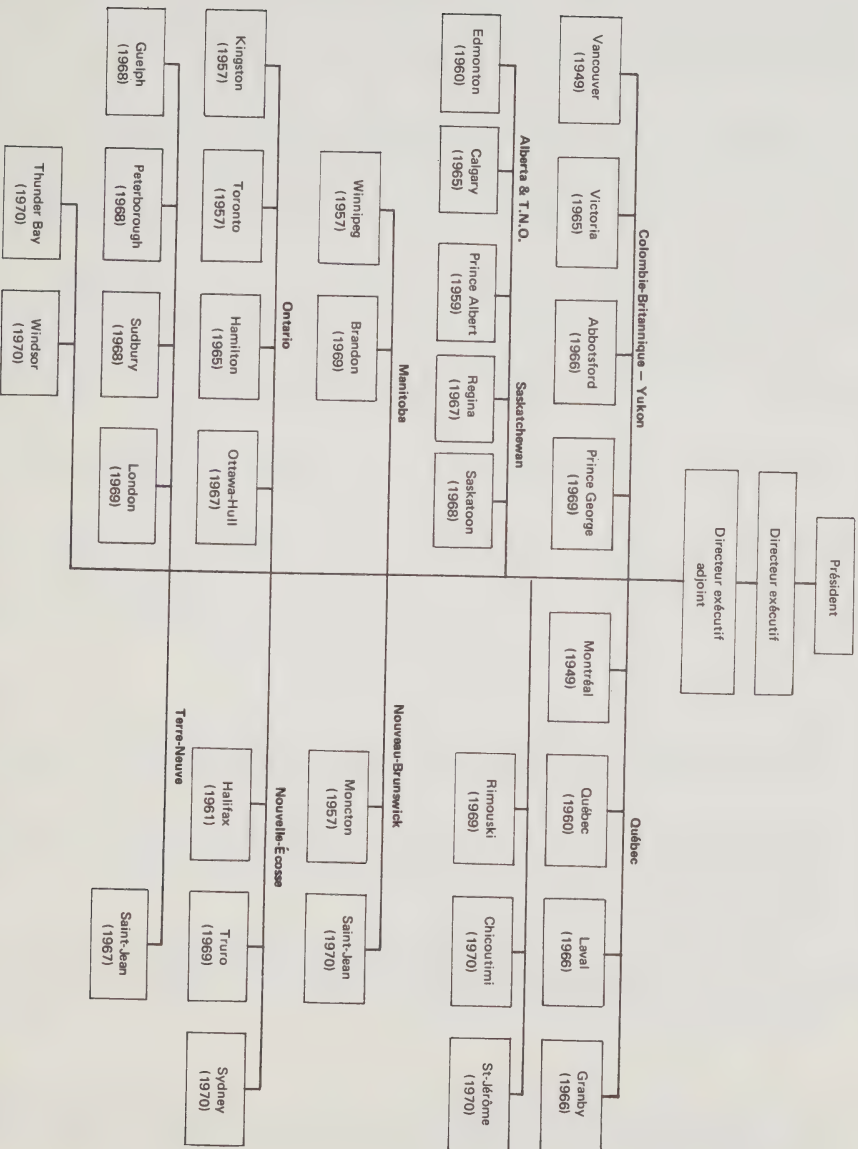
In November, the Governor in Council appointed three temporary Board members to act for members who were ill or were retiring. The three appointed were district representatives of the Board who later returned to their regular duties.

Two members of the Board retired, Roy McWilliam who had been appointed in 1969 and Georges Tremblay who had been appointed in 1965. Hugh Christie, director of operational audit for the Canadian International Development Agency, was appointed to the Board.

In February Lloyd Pisapio was appointed Executive Director succeeding Frank Miller who had been appointed Canadian Co-ordinator of the UN Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of the Offender.



SERVICE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES – ORGANISATION RÉGIONALE



membres de groupes communautaires, des représentants d'associations d'autochtones et d'agences d'assistance postpénale. Les membres du groupe se sont également rendus au Royaume-Uni et aux États-Unis pour discuter de la mise en liberté des détenus avec des fonctionnaires de ces pays.

On prévoit que le rapport de ce groupe d'étude fournira la matière des discussions publiques et complètera celui du Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles, qui a entrepris une étude du régime canadien de libération conditionnelle, en décembre 1971. Cette étude a été poursuivie, cette année, et on s'attend à ce que le Comité présente son rapport avant la fin de 1973.

Nominations

En novembre, le gouverneur en conseil a nommé, à titre provisoire, trois membres à la Commission afin de remplacer ceux qui étaient malades ou qui prenaient leur retraite. Les trois membres en question étaient des représentants de district qui sont, depuis, retournés à leurs fonctions.

Deux membres de la Commission ont pris leur retraite. Il s'agit de M. Roy McWilliam, nommé membre en 1969, et de M. Georges Tremblay, dont la nomination remontait à 1965. M. Hugh Christie, ex-directeur de la Direction de la vérification des opérations à l'Agence canadienne de développement international, a été nommé membre de la Commission.

En février, M. Lloyd Pisapio a accédé au poste de directeur exécutif. Il succède à M. Frank Miller, nommé coordonnateur canadien du Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants.

Le juge James Hugesen de la Cour supérieure du Québec a été nommé, en juin, président d'un groupe d'étude chargé d'étudier l'ensemble du régime de mise en liberté des détenus de pénitenciers. Le groupe d'experts s'est penché sur l'organisation du régime de congés provisoires accordés par le Service des pénitenciers, sur la libération conditionnelle de jour et la libération conditionnelle totale accordées par la Commission, et sur la réduction de peine dont les détenus bénéficient vers la fin de leur période d'emprisonnement. Il s'est entretenu avec des représentants des gouvernements provinciaux, des fonctionnaires du Service des pénitenciers et du Service des libérations conditionnelles, des détenus, des ex-détenus, des représentants de services policiers, des juges, des

Études sur la libération conditionnelle

Le nombre de pardons accordés en vertu de la prérogative royale de clémence a diminué cette année, 23 comparativement à 43, l'an dernier. Le nombre des refus a toutefois augmenté, on en a compté 35 comparativement à 19, l'an dernier. Cette forme de clémence s'applique aux pardons ordinaires, aux pardons absolus, aux remises d'amendes, aux confiscations et aux peines. Suivant la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, la Commission recommande l'octroi de pardons en vertu de cette prérogative lorsque le Solliciteur général lui demande de le faire.

Règle générale, la personne qui présente une demande doit attendre environ 10 mois avant de recevoir l'attestation de pardon. Les demandes font l'objet d'enquêtes, qui sont menées par la G.R.C. et par le personnel de la Commission, puis d'une étude effectuée par la Commission elle-même. Vers la fin de l'année, la Commission a décidé d'affecter plus de ressources à l'étude des demandes et elle se propose d'informer les requérants dès que leur demande est acceptée. L'attente entre l'octroi du pardon et la réception de l'attestation de pardon signée par le sous-registrateur général devrait être ainsi réduite de presque trois semaines.

En 1971-1972, la Commission a reçu 1,085 demandes. Cette année, ce nombre s'est élevé à 2,212. À la fin de mars, 1,947 demandes étaient encore à l'étude avant d'être soumises à l'approbation du gouverneur en conseil.

Le nombre de pardons accordés en vertu de la Loi sur le casier judiciaire a de nouveau augmenté en 1972-1973, tout comme le nombre de demandes d'allocataires. Suivant cette loi, la Commission est responsable des enquêtes et des recommandations relatives aux pardons. Le gouverneur en conseil a octroyé, cette année, 821 pardons et il en a refusé 5. Dans 98 autres cas, le gouverneur en conseil a approuvé la recommandation de la Commission de ne pas octroyer le pardon. L'an dernier 401 pardons ont été octroyés et 14 ont été refusés.

Pardon

Selon la Commission, les résultats de l'étude indiquent donc que la réintégration des ex-délinquants dans la société par le biais de l'emploi est un succès non seulement sur le plan social mais également sur le plan économique. L'étude a porté sur 2,367 libérés conditionnels, comparativement à 2,663, en 1971, et sur 143 personnes soumises à une surveillance obligatoire. Parmi les libérés conditionnels se trouvaient 2,328 hommes et 39 femmes, qui avaient 2,205 personnes à leur charge. Environ 19 pour cent étaient sans emploi et quelque 3 pour cent suivaient des cours de formation scolaire ou professionnelle.

Le programme de réadaptation sociale a continué de donner de bons résultats tant du point de vue économique que du point de vue social. La Commission a constaté qu'environ 77 pour cent des personnes qui ont été en surveillance pendant toute la durée de juin 1972 occupaient un emploi et touchaient un salaire moyen de \$483,00, soit une augmentation de \$71,00 par rapport à l'année précédente. Le total des gains pour juin a été de \$912,379, soit \$55,000,00 de plus que l'année précédente. Le revenu moyen des délinquants assujettis à la surveillance obligatoire a été de \$347,00.

Emploi

Le match de 1971 a remporté un tel succès qu'un deuxième a eu lieu, en mars 1972. Les gradins étaient remplis à craquer pour une deuxième année d'affilée, et les profits de ce match ont été versés au Boys Club de Turro. Le match de 1971 a remporté un tel succès qu'un deuxième a été organisé, en mars 1972. Les gradins étaient remplis à craquer pour une deuxième année d'affilée, et les profits de ce match ont été versés au Boys Club de Turro. Le match de 1971 a remporté un tel succès qu'un deuxième a été organisé, en mars 1972. Les gradins étaient remplis à craquer pour une deuxième année d'affilée, et les profits de ce match ont été versés au Boys Club de Turro. Le match de 1971 a remporté un tel succès qu'un deuxième a été organisé, en mars 1972. Les gradins étaient remplis à craquer pour une deuxième année d'affilée, et les profits de ce match ont été versés au Boys Club de Turro.

Dans le Nord de l'Ontario, les agents de libération conditionnelle, conjointement avec Main-d'œuvre Canada et le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien, ont inscrit des Indiens en liberté conditionnelle à des cours de perfectionnement afin qu'ils puissent aspirer à des emplois dans un plus grand nombre de secteurs de travail.

Main-d'œuvre Canada a accordé une subvention, dans le cadre du programme des Initiatives locales, à un groupe de femmes et de familles de délinquants de Windsor en détention ou libérés récemment d'établissements pénitentiaires, afin de leur permettre d'organiser des loisirs, de suivre des cours et de bénéficier de services d'orientation familiale ou par entretien personnel. Le groupe a entrepris, en collaboration avec la St. Leonard's Society (Société Saint-Léonard) de Windsor, une étude pour déterminer les besoins de ces familles et leurs problèmes en matière de logement.

Le Comité d'orientation et de préparation à l'emploi (COPE) de Windsor, qui a déjà obtenu une subvention dans le cadre du programme des Initiatives locales, continue de jouer un rôle important auprès des délinquants.

Un groupe semblable, le Self-Help Employment for Parolees (Groupe d'entraide pour les libérés conditionnels en quête d'un emploi), a mis en œuvre un programme d'entraide qui a permis à des libérés conditionnels d'occuper un emploi provisoire et d'acquiescer certaines aptitudes. Le programme consistait en une période d'apprentissage de six mois, en l'achat, en la remise en état et en la vente d'accessoires. Un groupe de libérés conditionnels, des agents de libération conditionnelle et un groupe de citoyens ont entrepris, en octobre, sous la direction d'un ex-délinquant, la mise en œuvre du programme grâce à une subvention du gouvernement fédéral.

La participation des citoyens à la réadaptation sociale des délinquants demeure un élément important du régime de libération conditionnelle. Dans la région de Sudbury, par exemple, la surveillance de 10 pour cent des libérés conditionnels a été assurée par des non-professionnels, suite au lancement d'un programme intensif visant à former des citoyens provenant de divers milieux et à leur confier la surveillance de libérés conditionnels provenant de ces mêmes milieux. D'autres bureaux de district du pays étaient en voie de faire appel à des bénévoles pour la surveillance de libérés conditionnels ou d'adapter cette solution à la situation locale.

La Commission a également participé à un programme de libération conditionnelle de jour unique en son genre. Environ 15 détenus de l'établissement de Warkworth ont été mis en résidence à Kitchener afin de poursuivre un cours de mécanique automobile donné à l'établissement. Le Service des libérations conditionnelles a collaboré à la sélection des détenus qui ont suivi ce cours qui comprenait un cours théorique donné dans un collège communautaire local et un stage dans une station-service appartenant à une compagnie pétrolière.

La résidence de la Activator Society (Société d'animation) de Prince George est une autre résidence communautaire où la Commission a joué un rôle de premier plan. Au cours de l'année, la Commission a souvent fait usage de cette résidence qui a ouvert ses portes, le 31 mai, dans le centre-ville, grâce à une subvention accordée par Main-d'œuvre Canada dans le cadre de son programme des Initiatives locales, et qui peut recevoir 25 résidents.

Les bureaux de district de Québec, Granby, Montréal, Chicoutimi et Rimouski ont participé activement au travail des agences d'assistance postpénale, des centres résidentiels pour délinquants, des sociétés de bien-être des détenus et des ateliers pour ex-délinquants.

La Commission a poursuivi ses efforts en vue de susciter une meilleure compréhension mutuelle entre la magistrature et la police, et d'améliorer entre eux les communications par des rencontres, des colloques ou des cours de formation. C'est ainsi, par exemple, qu'on a mis sur pied, à Calgary, un programme qui permet aux nouveaux policiers de faire un stage au bureau de district local dans le cadre de leur programme d'orientation.

À Montréal, un agent de libération conditionnelle a été affecté à la Cour des sessions de la paix et a obtenu, grâce au juge en chef, un bureau au Palais de Justice. La direction de la prison de Bordeaux a été informée de l'établissement d'un programme de libération conditionnelle de jour aux termes des articles 20 et 21 de la Loi sur la probation. En vertu de ce programme, qui illustre de façon remarquable la collaboration qui existe entre le gouvernement fédéral et les provinces, les agents de libération conditionnelle et les agents de correction du Québec veillent ensemble à la mise en œuvre d'un programme de libération conditionnelle de jour qui permettra aux détenus de la prison de Bordeaux de se rendre chaque jour dans la collectivité pour y travailler, aller en classe ou suivre des cours d'arts et métiers.

rôle, bénéficie de libérations conditionnelles de jour et ont ainsi pu travailler, pendant deux mois, dans de petites et moyennes usines de Granby ou des environs. Les agents de libération conditionnelle se sont rendus régulièrement dans chaque unité résidentielle de l'établissement de Cowansville à titre de spécialistes de la réintégration sociale.

Les agents de libération conditionnelle de Laval ont eu des contacts plus fréquents avec le personnel correctionnel du Centre fédéral de formation et de l'établissement Leclerc. Deux agents de libération conditionnelle ont mis en oeuvre un programme de thérapie de groupe d'une durée de 12 semaines. On a organisé régulièrement des séances d'information sur la libération conditionnelle à l'intention de petits groupes de détenus admis depuis peu dans les deux établissements, et les agents de libération conditionnelle ont consulté fréquemment le personnel correctionnel afin d'obtenir d'eux des renseignements pertinents sur les détenus dont le cas est à l'étude en vue d'une libération conditionnelle.

de diagnostic et de classement.

Dans leurs rapports journaliers avec le Service des pénitenciers, les agents du Service des libérations conditionnelles assistent aux réunions des comités de formation des détenus, des comités de détenus et des groupes d'autotraitement (*self-help*). Ils ont également des contacts avec leurs collègues du Service des pénitenciers et, dans la région de l'Atlantique, ils organisent des rencontres avec ces derniers afin de discuter de l'application des politiques et de la coordination des activités. Une proposition visant à mettre sur pied un comité semblable dans la région de Vancouver était à l'étude vers la fin de l'année.

Participation communautaire

Divers moyens peuvent contribuer à la réadaptation sociale du délinquant et d'autres exigent une étude approfondie afin de déterminer les possibilités qu'ils offrent; les ex-délinquants, les bénévoles et les diverses tribus d'autochtones du Canada en sont quelques-uns.

A Toronto, par exemple, le Service des libérations conditionnelles a travaillé en collaboration avec des groupes d'ex-délinquants, comme la Fortune Society (Société Fortune) qui a aidé les ex-détenus à se trouver un emploi et avec qui on a conclu des contrats de surveillance pour de courtes périodes. «Community Parole» sont d'autres groupes qui s'occupent des ex-délinquants.

En quête de moyens semblables qui conviennent particulièrement aux libérés conditionnels, la Commission a conclu un contrat avec la Saskatchewan Freedom Group Society, organisme fondé et géré par des ex-délinquants. La Commission désire vivement aider les autochtones à mieux connaître leurs droits et leurs obligations en tant que membres de la société canadienne.

Le Service des libérations conditionnelles et les représentants des Native Counselling Services of Alberta (Service d'orientation des autochtones de l'Alberta) ont discuté de la possibilité d'envoyer des agents de libération conditionnelle et des conseillers des autochtones dans les réserves afin de faire mieux comprendre aux résidents ce qu'est la libération conditionnelle.

En Saskatchewan, la Commission a conclu des contrats en vue de la surveillance de libérés conditionnels avec trois réserves indiennes. De longs préparatifs ont précédé la conclusion de ces ententes.

Au Manitoba, les représentants du Service des libérations conditionnelles ont rencontré ceux de la Manitoba Metis Federation (Fédération des métis du Manitoba) et de la Manitoba Indian Brotherhood (Fraternité des Indiens du Manitoba) afin de discuter des besoins de la Native Clan Organization (Organisation des clans d'autochtones), qui a été fondée à la demande des détenus autochtones, et de la possibilité d'établir un foyer de transition pour délinquants autochtones. Les bureaux du Manitoba ont également participé aux programmes de formation des policiers autochtones de la G.R.C.

Vers la fin de l'année, la Commission a entrepris son programme de régionalisation et a créé une région — la région du Québec — afin de mettre tous les bureaux de cette province sous la direction d'une administration régionale située à Montréal. On prévoit que la Commission aura terminé, en 1974-1975, la mise en place de ses cinq bureaux régionaux, qui exerceront tous les pouvoirs et attributions qui lui sont dévolus. On prévoit également une certaine décentralisation, dans chaque région, au niveau des bureaux de district.

Peine du fouet

En juillet, on a apporté au Code criminel une modification abolissant la peine du fouet. Avant l'entrée en vigueur de cette modification, la Commission pouvait révoquer ou suspendre une condamnation au fouet lorsqu'une demande était présentée en vue de l'étude du cas. De six qu'il était en 1969, le nombre de ces demandes est passé à deux, en 1970, et il n'y en a eu aucune en 1971.

Collaboration avec le Service canadien des pénitenciers

La collaboration qui existe entre la Commission et le Service des pénitenciers s'est faite plus étroite. À l'Administration centrale, un comité mixte composé de représentants de ces organismes se réunit régulièrement afin de discuter des programmes et d'améliorer les rapports qu'ils ont entre eux.

En 1970, le Service des libérations conditionnelles a commencé, en Alberta, à effectuer une enquête sur les délinquants, aussitôt après leur condamnation, et à les classer en vue de déterminer le pénitencier où ils doivent être incarcérés. Cette année, on a commencé à faire des enquêtes postsententielles dans la région de l'Atlantique et, au début de 1972, on a tenu des réunions en Saskatchewan afin de mettre en place ce processus de sélection des délinquants.

Le Service des libérations conditionnelles a également fait des enquêtes communautaires semblables sur les détenus qui ont présenté au S.C.P. des demandes de congé provisoire. Cette enquête comprend, entre autres, la rencontre de personnes qui résident dans la localité où le détenu désire se rendre. Le Service examine certains facteurs tels que la stabilité du milieu familial et les attitudes de la collectivité, y compris la police, la victime et les voisins du détenu. Ces enquêtes ou évaluations fournissent des renseignements utiles à la Commission lorsque, plus tard, elle étudie les demandes de libération conditionnelle, car elles ont été effectuées à une époque antérieure à l'étude des cas.

La collaboration du Service des libérations conditionnelles avec le Service des pénitenciers a également été plus étroite au niveau des Centres correctionnels communautaires, tels que le Centre Grierson d'Edmonton, le Centre Montgomery de Toronto et le Centre Portsmouth de Kingston.

Le Centre Portsmouth illustre bien la collaboration qui existe entre le S.N.L.C. et le S.C.P. Établi en juin 1972 à titre de projet conjoint, ce Centre doit avant tout servir de résidence aux détenus en libération conditionnelle de jour et rendre moins difficile leur réintégration à la société. L'administration, l'entretien et la sécurité du Centre relèvent du directeur de l'établissement de Collins Bay. Un agent du bureau de district de Kingston dirige le programme et surveille les résidents.

Le programme encourage les détenus à acquérir un plus grand sens des responsabilités non seulement à l'égard de leurs actes mais également à l'égard de ceux de tout le groupe. C'est ainsi que les résidents établissent leurs règles de conduite, qu'ils s'occupent d'acheter et de préparer leur nourriture, et exécutent les travaux d'entretien.

On a également remarqué une collaboration étroite avec le Service des pénitenciers en ce qui concerne les programmes pénitentiaires mis en oeuvre cette année dans la région du Québec, notamment à Granby, à Laval, à Saint-Jérôme et à Montréal.

Le bureau de Granby a mis sur pied un programme de libération conditionnelle de jour qui a permis à un certain nombre de détenus de l'établissement de Cowansville de participer à la récolte de pommes dans la région. Dans le cadre de ce même programme, de petits groupes de détenus de l'établissement de Cowansville ont, à tour de

On a continué d'appliquer cette politique en 1972-1973, alors que 3,375 libérations conditionnelles totales ont été accordées, soit 45 pour cent des 7,565 demandes présentées à la Commission. Ce nombre représente une diminution de 1,338 par rapport aux 4,714 libérations conditionnelles totales accordées en 1971-1972 et une baisse du pourcentage des libérations conditionnelles octroyées, car, cette année-là, 58 pour cent des 8,109 demandes avaient été acceptées.

La Commission a également accordé 90 libérations conditionnelles pour expulsion ou pour départ volontaire, soit 122 de moins qu'en 1971-1972.

La réduction du nombre de libérations conditionnelles totales accordées cette année a touché tant les détenus des établissements provinciaux que ceux des établissements fédéraux. La libération conditionnelle a été accordée à 1,750 détenus des provinces et à 1,617 détenus d'établissements fédéraux, alors que les nombres correspondants étaient de 2,498 et de 2,316, respectivement, en 1971-1972.

Des 8,158 détenus qui, cette année, étaient admissibles à la libération conditionnelle totale, 4,021 étaient incarcérés dans des établissements fédéraux et, de ce nombre, 593 n'ont pas présenté de demande, bien que leur cas ait tout de même été examiné. De ceux qui ont fait une demande, 1,662, soit 41 pour cent, ont obtenu la libération conditionnelle. Le cas d'un détenu d'une province n'est examiné que si une demande est présentée. La Commission a reçu des demandes de la part de 3,488 détenus des provinces et, de ce nombre, 1,806, soit 52 pour cent, ont obtenu la libération conditionnelle.

Alors que le nombre de libérations conditionnelles totales a diminué, le nombre de libérations conditionnelles de jour a augmenté légèrement; il a été de 1,201, cette année, comparativement à 1,188, l'année dernière. La libération conditionnelle de jour est accordée, à des fins de réadaptation, pour des périodes de 15 jours à 3 mois. Elle constitue un bon moyen de voir comment le détenu se conduit dans la société et aide la Commission à déterminer s'il y a lieu de lui accorder la libération conditionnelle totale, le moment venu.

Tel que prévu, le nombre de détenus mis en surveillance obligatoire a fortement augmenté. Ce genre de mise en liberté est accordé aux détenus vers la fin de leur peine en raison des réductions statutaire et méritée de peine, et aucune sélection n'est faite par la Commission. Toutefois, les détenus en surveillance obligatoire sont soumis aux mêmes conditions de mise en liberté que ceux qui sont en liberté conditionnelle. Bien que la mise en application de ce programme remonte à août 1970, ce n'est qu'en décembre 1971 qu'on a commencé à faire grand usage de ce type de mise en liberté. Seulement 255 personnes ont été mises en liberté en vertu de ce régime en 1971-1972. En 1972-1973, le nombre de détenus assujettis à la surveillance obligatoire a été de 1,084.

Même si le nombre de libérations conditionnelles totales a été réduit, après 1971-1972, ce n'est qu'en 1972-1973 que cette réduction a influé sur les violations. En 1970-1971, le nombre de violations de la libération conditionnelle a été de 1,345 et, en 1971-1972, il a été de 1,515. Cette année, on a compté 1,477 violations. Les effets de la réduction ont tardé à se faire sentir, car les violations enregistrées au cours d'une année ne sont pas commises uniquement par les détenus en liberté au cours de cette même année. Certaines peuvent avoir été commises par des détenus qui sont en liberté sur parole depuis un certain nombre d'années.

En 1971-1972, le nombre de violations commises par des personnes en surveillance obligatoire a été de 24. Cette année, il a été de 248.

Admissibilité à la libération conditionnelle de jour

La Commission a décidé, cette année, qu'un détenu ne pourra être admissible à la libération conditionnelle de jour que s'il lui reste moins d'un an de sa peine à purger avant d'être admissible à la libération conditionnelle totale. Comme cette décision a pour effet de priver les détenus qui purgent des peines de moins de trois ans du droit total, à ce genre de libération conditionnelle, les détenus n'y étant admissibles que lorsqu'ils ont purgé le tiers de leur peine, la Commission étudie comment elle pourrait faire preuve de plus de souplesse en ce qui concerne l'usage de ce type de mise en liberté, surtout à des fins de formation.

Le nombre de libérations conditionnelles a été réduit de beaucoup par rapport aux années précédentes. La Commission a continué de diversifier et d'élargir ses programmes. Elle a, de plus, travaillé en plus étroite collaboration avec le Service canadien des pénitenciers et accru ses contacts avec les organismes et les associations communautaires. Un groupe d'experts a entrepris une étude du régime actuel de mise en liberté des détenus des pénitenciers, et le Sénat a poursuivi, par l'entremise d'un de ses comités, son étude du régime de libération conditionnelle dans son ensemble, ce qui laisse présager des changements au cours des prochaines années.

Libérations conditionnelles accordées

La Commission accorde surtout deux types de libération conditionnelle: la libération conditionnelle totale et la libération conditionnelle de jour. La libération conditionnelle totale permet à une personne de purger une partie de sa peine dans la société, sous surveillance et en étant soumis à une certaine orientation. Grâce à la libération conditionnelle de jour, un détenu peut s'absenter de l'établissement, le jour, pendant une période de 15 jours à 3 mois, à des fins de formation.

La Commission accorde également la libération conditionnelle aux détenus qui sont expulsés du Canada ou qui désirent quitter le pays. Les dates normales d'admissibilité s'appliquent dans ces cas-là.

Par le passé, la Commission a graduellement augmenté ses ressources et, afin d'aider un plus grand nombre de délinquants, elle a fait appel de plus en plus à des personnes de l'extérieur à mesure qu'elle a constaté que la libération conditionnelle constituait un moyen vraiment efficace de réintégrer les délinquants dans la société. On se rend facilement compte de l'usage accru de la libération conditionnelle lorsqu'on compare les statistiques sur les libérations conditionnelles qui ont été accordées depuis un certain nombre d'années.

On doit faire remarquer, cependant, que pour faire des comparaisons entre les statistiques de cette année et celles des années précédentes, la Commission a dû réajuster ses statistiques par suite de la révision de sa manière de recueillir et de calculer les données. La Commission compte continuer à traiter ces renseignements indispensables afin d'être plus en mesure d'évaluer ses politiques et ses méthodes.

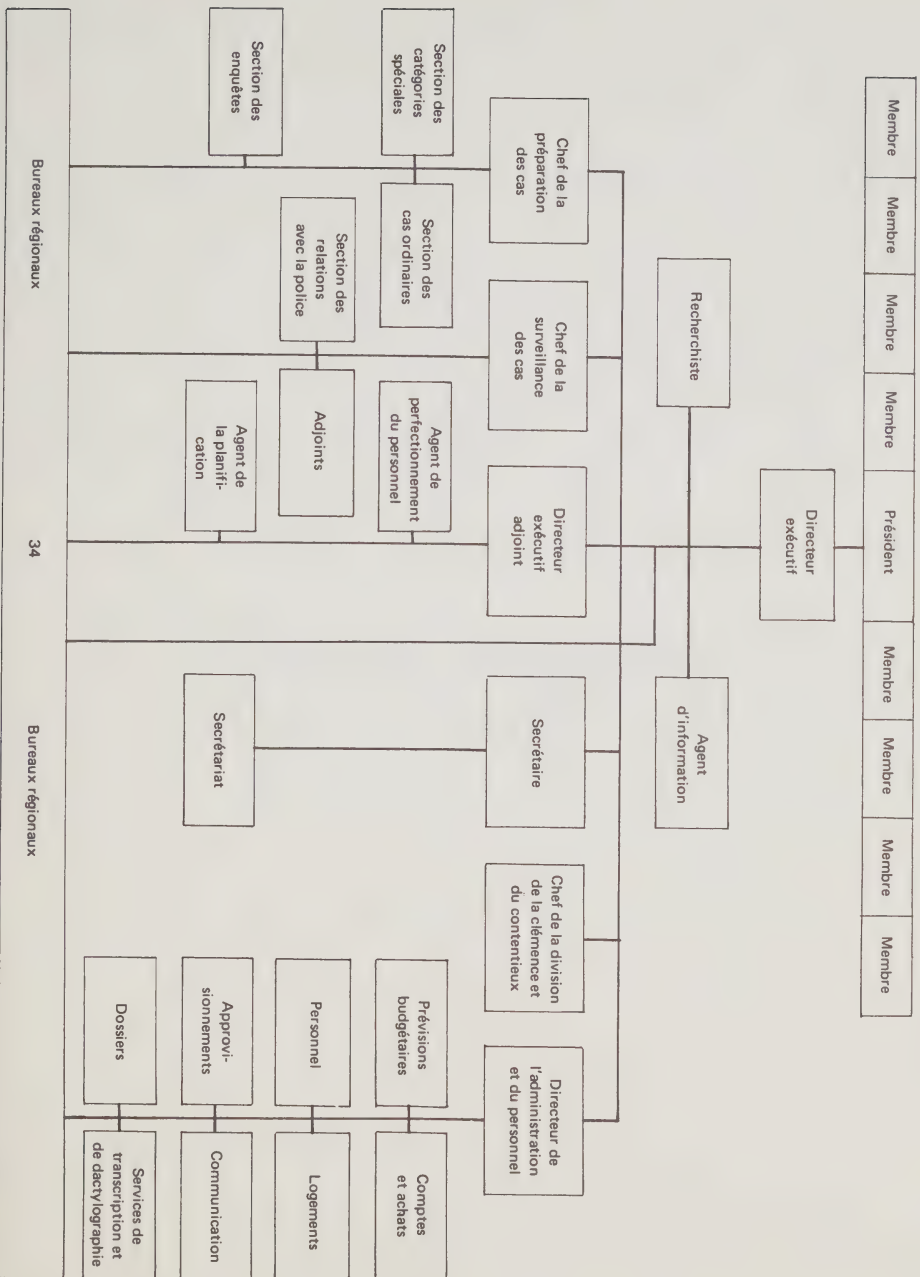
En 1970-1971, la Commission a reçu 8,052 demandes de libération conditionnelle totale et elle en a accordé 5,259, soit 65 pour cent des demandes et le plus grand nombre de libérations conditionnelles jamais accordé au cours d'une année. En 1971-1972, le nombre de demandes de libération conditionnelle totale a de nouveau augmenté mais, cette année-là, la Commission a accordé moins de libérations conditionnelles totales; des 8,109 demandes présentées, 4,174, soit 58 pour cent, ont été acceptées.

Abstraction faite de l'expansion des autres programmes de mise en liberté, cette baisse est surtout imputable à l'accroissement du nombre de violations de la libération conditionnelle. En 1969-1970, il y a eu 837 violations et, en 1970-1971, ce nombre est passé à 1,345.

Il ne fait aucun doute qu'un certain nombre de facteurs ont plus ou moins contribué à cette augmentation, par exemple, l'amélioration constante du régime de surveillance des libérés conditionnels et du travail de la police, ainsi que l'accroissement réel du nombre de libérés conditionnels, ce qui ne peut qu'augmenter les risques de violation. À n'importe quel moment de cette période, le nombre de libérés conditionnels était d'environ 5,000, et, au cours des 12 mois suivants, quelque 5,000 autres détenus ont été mis en liberté, ce qui signifie qu'environ 10,000 personnes ont été en liberté conditionnelle pendant une partie ou pendant la totalité de cette période de 12 mois. Cependant, même si la plupart des personnes mises en liberté n'ont pas violé les conditions de leur libération conditionnelle, la Commission a été de plus en plus préoccupée par le nombre de violations.

La Commission a décidé de réduire le nombre de libérations conditionnelles totales en raison du pourcentage des violations et de l'accroissement du nombre de détenus qui ont pris part aux programmes de libération conditionnelle de jour et de congés provisoires, ainsi que du nombre de ceux qui ont été mis en liberté sous surveillance obligatoire.

COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES – ORGANISATION

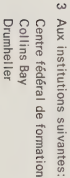


La Commission nationale des libérations conditionnelles

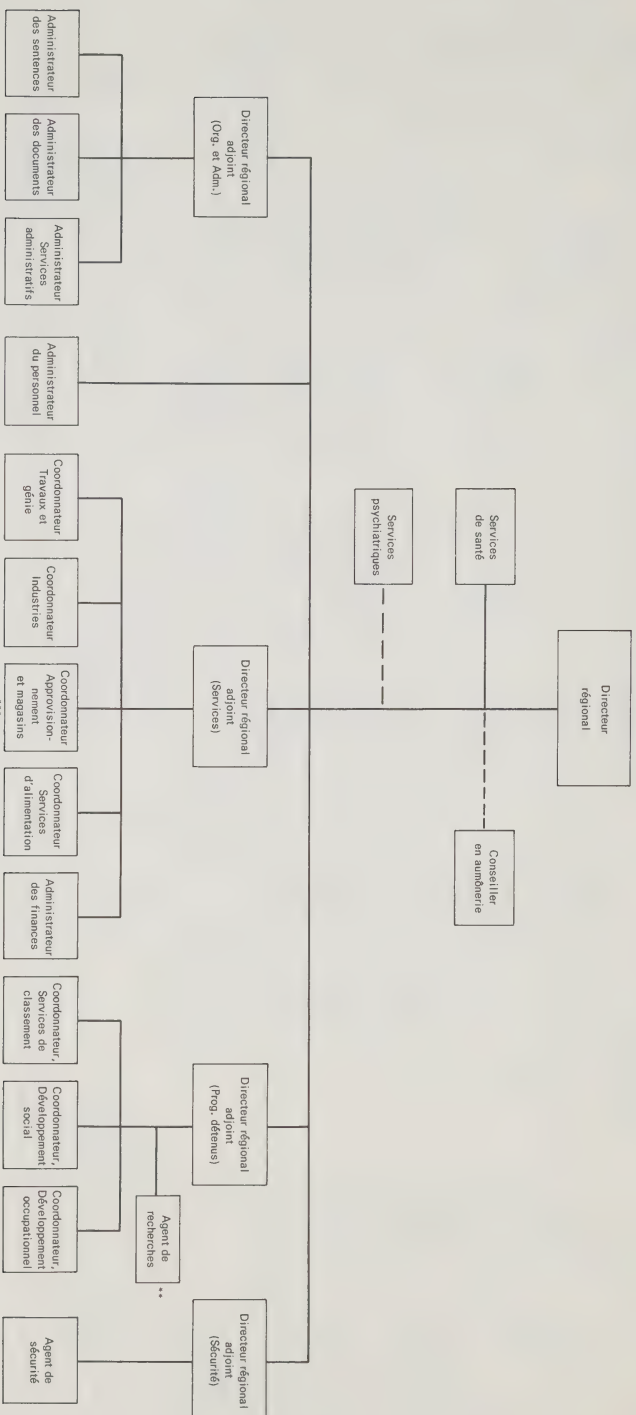
Détenus inscrits et en détention temporaire (31 mars 1973)

[illegible]

**Directeur de
l'institution**



ORGANISATION DE L'ADMINISTRATION RÉGIONALE, RÉGIONS DU QUÉBEC, DE L'ONTARIO ET DE L'OUEST



* Ces positions sont à temps partiel seulement.
Il en sera ainsi jusqu'à un conseiller en psychiatrie
et jusqu'à l'établissement des administrations
régionales.

** Ne s'applique pas à la région de l'Ouest.

*** Dans la région de l'Ouest seulement.

Le contrôle de la gestion

La Direction du contrôle de la gestion a été mise sur pied le 1^{er} février 1973. Elle résulte du transfert de la Direction de la vérification opérationnelle du ministre du Solliciteur général au Service canadien des pénitenciers. Elle a pour tâche de réviser les lignes de conduite et l'activité du S.C.P. et de vérifier les opérations financières, les questions ayant trait au personnel et la sécurité des établissements. Et, comme par le passé, elle fait des études de gestion pour le compte du Service national des libérations conditionnelles.

La Division comprend le personnel nécessaire pour faire, tous les deux ans, des études de gestion à l'Administration centrale du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles, ainsi que des bureaux régionaux de ces deux organismes.

Au cours de l'année financière qui vient de se terminer, la Division a procédé à la révision de deux bureaux régionaux du S.C.P., de quatre établissements, d'une division à l'Administration centrale du S.C.P. et de treize bureaux de district du Service national des libérations conditionnelles. Avant d'être transférée au S.C.P., elle a fait une étude de gestion au sujet de deux directions du ministre du Solliciteur général.

À tour de rôle, des employés du Service national des libérations conditionnelles sont venus prêter main-forte au personnel de la Division.

La Division du secrétariat

Le principal élément du Secrétariat est la Section des affaires des détenus chargée de répondre aux demandes de renseignements au sujet des détenus formulées par les députés ou les sénateurs, la famille ou les amis du détenu ou des organismes et des citoyens que le bien-être des détenus préoccupe. On estime avoir répondu à plus de 5,000 demandes au cours de la période visée par le présent rapport. D'ailleurs, cette Section qui s'occupe de la correspondance tant française qu'anglaise a réussi, dans la plupart des cas, non seulement à fournir les renseignements demandés, mais souvent à apaiser les familles des détenus ou les détenus eux-mêmes au sujet de leur emprisonnement.

La valeur totale de la production industrielle a augmenté d'environ 6% par rapport à l'année précédente, et d'autres activités dans le cadre des programmes de redressement. Pour continuer d'offrir des services à nos clients, il a fallu à plusieurs reprises confier du travail à d'autres établissements.

Le projet-pilote de réparation et de remise à neuf des automobiles à l'établissement Leclerc a démontré que le S.C.P. peut récupérer les véhicules endommagés du gouvernement et les remettre en état de fonctionner.

Nous avons établi une nouvelle façon d'indiquer les progrès accomplis dans la fabrication industrielle; cette méthode sera complètement en vigueur l'an prochain.

De nouvelles machines évaluées à environ \$275,000 ont été achetées pour remplacer les anciennes et pour répondre aux besoins des nouveaux programmes. Signaions, entre autres, l'utilisation de presses off-set dans les imprimeries des établissements de la Saskatchewan et de Millhaven.

L'établissement de Markworth a réalisé un exploit: grâce à un programme industriel qui se rapproche étroitement des normes commerciales, il a pu accroître sa production de plus de 300% par rapport aux années précédentes.

Le Service des conseillers en gestion du Secrétaire du Solliciteur général a mené une étude sur les industries du S.C.P. en vue de déterminer quelle organisation et quelle structure conviendraient le mieux à la Division des industries, tant à l'Administration centrale que dans les bureaux régionaux. À la fin de l'année, les conseillers avaient présenté leur rapport que nous sommes en train d'étudier.

Un comité a examiné le programme des annexes agricoles et l'activité des fermes pénitentiaires et a présenté un rapport sur leur efficacité.

Les services agricoles

Le programme agricole a permis, grâce à divers projets, de former des détenus et de fournir une bonne partie des aliments nécessaires aux établissements. L'activité intense, le fonctionnement de l'équipement, les récoltes, l'entretien des animaux, tout cela, sous une surveillance minimale, a contribué à faire naître, chez les détenus, un esprit d'équipe, leur a appris à communiquer et leur a inculqué de meilleures habitudes de travail.

Les agents des services agricoles ont participé à des congrès, à des journées d'étude et à des colloques. Ils ont transmis les renseignements obtenus aux détenus en donnant de brefs cours sur les principes et les méthodes de gestion du bétail, sur les procédés de récolte et de jardinage en serre, de transformation des produits laitiers et de la viande, du fonctionnement et de l'entretien du matériel. Grâce à ces cours, on comprend maintenant mieux les travaux et les problèmes de chaque jour.

Les installations et les troupeaux ont été mis à la disposition d'un grand nombre de personnes intéressées à l'agriculture, comme les membres de clubs 4-H, d'associations d'éleveurs et d'organismes agricoles, à l'occasion de concours d'expertise du bétail, de tournées éducatives, etc. Le matériel et le personnel ont, de plus, contribué dans une forte mesure à répondre à d'autres besoins de l'établissement.

Malgré le mauvais temps, la production de légumes et les récoltes se sont maintenues à un niveau satisfaisant.

La division de l'information

La Division de l'information est nouvelle au Service canadien des pénitenciers. Elle s'emploie à améliorer les communications avec le personnel et les détenus, et mène un vaste programme d'information destiné à mettre le public au courant des politiques et des programmes du S.C.P. Elle a lancé une publication, *discussion*, qui favorise des échanges de vues entre tous les éléments du Service.

Les améliorations apportées au secteur de l'entretien ont permis aux détenus d'acquérir des connaissances qui leur serviront au moment de leur mise en liberté. De plus, en partageant des travaux d'entretien avec les agents, les détenus ont l'impression d'accomplir quelque chose d'utile et peuvent adopter de bonnes habitudes de travail. Les responsables des programmes des détenus ont été définies avec plus de précision et nous essayons d'adapter ces programmes aux normes provinciales relatives à l'apprentissage.

Au cours de l'année, 442 travaux de construction peu importants dirigés par les établissements ont entraîné des dépenses d'un million de dollars.

Achats et magasins

Nous avons approuvé, financé et terminé la planification d'une avance de fonds de roulement pour l'achat du matériel de fonctionnement et d'entretien dans le cadre du Programme de gestion du matériel. Les magasins régionaux ont entrepris une classification complète de l'inventaire et, avec l'aide de la Section du catalogue, ministère des Approvisionnements et Services, ils ont attribué des numéros de catalogue à tous les articles stockés qui s'inspirent du système de catalogue du gouvernement canadien.

Nous avons mis au point un programme visant à réduire la valeur totale des inventaires en adaptant nos méthodes d'achat et de mise en magasin aux besoins qu'éprouve le Service d'avoir, pour son fonctionnement, des stocks suffisants en main ou immédiatement disponibles.

À la suite de l'augmentation de la patrouille de sécurité et de la mise au point de nouveaux programmes, nous comptons maintenant 318 véhicules, soit 6% de plus que l'an passé. La distance parcourue par ces véhicules a augmenté de 13%, soit un total de trois millions de miles. Le taux d'accidents, à 1,2, est supérieur à celui de l'année précédente qui était de 1,12. Un agent et un détenu ont été blessés. Nous attachons maintenant plus d'importance à la formation des conducteurs; nous avons analysé les rapports d'accidents en vue de déterminer les causes de ces accidents et de trouver le moyen d'en réduire le nombre.

Nous avons accru la formation sécuritaire et avons fait de grands efforts pour satisfaire aux conditions du Programme objectif 75 du Conseil du Trésor. Le nombre total de blessures a diminué de 1,11%, soit une réduction de 12,43% par 100 années-hommes.

Les programmes de formation offerts par les établissements dans le domaine de la lutte et de la protection contre les incendies ont été accentués tout particulièrement en ce qui concerne les incendies dans les cellules, ce qui continue de nous préoccuper sérieusement. Nous cherchons sans cesse à améliorer les installations comme nous le demande le Commissaire fédéral des incendies dans son rapport sur la protection contre les incendies. Nous avons également réussi, dans une bonne mesure, à atteindre les normes fixées pour les organismes d'urgence de lutte contre les incendies.

La division des industries

Durant l'année, des progrès satisfaisants ont été accomplis. Nous avons achevé des plans à court et à long terme en vue de la mise au point et du fonctionnement d'activités industrielles dont les conditions d'emploi des détenus ressembleront de près à celles qu'on trouve dans des entreprises industrielles de l'extérieur.

L'emploi industriel a pour premier objectif d'apprendre aux détenus de bonnes habitudes de travail et de préparer les opérateurs de machines à travailler dans des milieux indépendants et à but lucratif.

Air Canada et la Société Radio-Canada semblent désireux d'acheter nos nouveaux produits. Aussi, des arrangements ont été pris en vue de la remise en état du mobilier, entre autres, de la salle d'attente de l'aéroport de Dorval.

Nous avons également envisagé de donner plus d'importance et d'étendue aux activités industrielles dans bon nombre d'établissements afin d'être mieux en mesure d'employer et de former des détenus dont le nombre ne cesse d'augmenter. Beaucoup d'ateliers sont surpeuplés.

Services à l'établissement

Le programme de nettoyage s'est beaucoup amélioré, grâce en partie à l'embauchage, dans certains établissements, d'un contremaître chargé d'enseigner aux détenus les meilleures méthodes de nettoyage. On a nettoyé environ 4,000,000 de livres de linge. De plus, de nouvelles machines ont été installées pour accroître l'efficacité du service et pour qu'on puisse nettoyer comme il convient les tissus synthétiques.

Le Service a acheté de nouveaux vêtements vert épinette pour les détenus ainsi que les appareils qui permettent d'apposer à ces vêtements une marque discrète.

Services d'alimentation

Nous avons continué de moderniser les installations et nous mettons au point des cafétérias dans tous les établissements afin de pouvoir offrir un menu varié qui soit apprécié des détenus et de réduire ainsi le gaspillage d'aliments. On a construit une nouvelle cuisine et une nouvelle salle à manger au pénitencier de la Saskatchewan ainsi qu'une cafétéria à Dorchester.

A titre d'essai, nous avons chargé un traiteur, sous contrat, du service alimentaire d'un établissement. Nous espérons que la formation offerte donnerait un jour lieu à des emplois dans le domaine de l'alimentation, mais à cause du manque d'intérêt de la part des détenus et des fortes sommes qu'il aurait fallu lui consacrer, le projet a été abandonné.

Dans la région de l'Ouest, on a trouvé une nouvelle façon d'enseigner aux détenus les tâches ayant trait aux services alimentaires. Des organismes extérieurs viennent, en effet, durant les heures normales de travail et dans la soirée donner des conférences et une formation en cours d'emploi. Ce nouveau programme est très bien accueilli par les détenus.

Services électroniques et télécommunications

La section des services électroniques et des télécommunications a été formée en novembre 1972 quand fut nommé le chef de la section. Celle-ci est chargée de la planification, de l'achat, de l'installation et de l'entretien de tous les systèmes de communication et électronique du Service des pénitenciers. Parmi les principales installations, on remarque:

20	des stations mobiles de radio
71	des véhicules munis de poste de radio
175	des postes de radio portatifs
11	des systèmes de télex
22	des autocommutateurs téléphoniques privés
22	des réseaux d'interphone, de sonorisation, des systèmes d'alarme et d'incendie
8	des systèmes de radio et de télévision à antenne principale
13	des postes télex terminaux (liés)
2	des postes terminaux de fac-similés (liés)
22	des détecteurs de métal

On étudie continuellement les nouvelles méthodes de surveillance électronique.

Travaux d'entretien et de génie

Malgré la hausse du coût de la main-d'oeuvre et du matériel, les dépenses se sont maintenues au niveau prévu, et le coût (au pied carré) de l'entretien des installations correspondait de très près aux moyennes des cinq années précédentes. Les dépenses de cette activité ont atteint le total de \$9,500,000.

En sa qualité de sous-chef, le Commissaire des pénitenciers a étudié 152 griefs au quatrième et dernier palier: 31 ont eu droit de cause et 121 ont été rejetés.

À la suite de l'application du code de discipline, 76 infractions ont été enregistrées.

En 1972-1973, le Conseil du Trésor a fait une révision du système d'administration de la classification au S.C.P., et a par la suite délégué au Commissaire, et cela à compter du 1^{er} avril 1973, le pouvoir de classer les postes du Service. Ce pouvoir a été retransmis au chef de la Classification et de la Rémunération, par l'entremise du directeur du personnel. Pour préparer les cadres à cette nouvelle tâche, nous avons organisé, à leur intention, des programmes de formation en matière de classification. Nous avons de plus mis en marche un programme de contrôle, révision et vérification des décisions en matière de classification. Plus de 1,600 décisions de classification ont été prises durant l'année à la suite de l'autorisation de nouveaux postes et de la réorganisation des postes établis.

La division des services financiers

En 1972-1973, nous avons étendu, aux principaux établissements des Maritimes et de la région de l'Ouest, le programme d'amélioration de l'inventaire des stocks en ce qui concerne le matériel de fonctionnement et d'entretien. Ce programme visait à standardiser l'activité des magasins, ce qui a permis de créer une avance de fonds de roulement, entrée en vigueur le 1^{er} avril 1973.

Nous avons mis sur pied deux projets-pilotes pour lesquels il a fallu élaborer des méthodes de comptabilité propres au Service canadien des pénitenciers. Le premier, à l'établissement de William Head, employait, dans la construction d'un immeuble, des détenus choisis qui s'étaient portés volontaires. Ceux-ci recevaient le traitement minimal fédéral et devaient payer de l'impôt sur le revenu, verser des cotisations au Régime de pension du Canada et à l'assurance-chômage, payer leur pension et leurs vêtements. Le second projet concernait le versement d'argent à l'assureur de l'établissement Markworth qui s'en servaient pour acheter de menus articles. Il a fallu, pour ce liquide aux détenus de l'établissement Markworth qui s'en servaient pour acheter de menus articles. Il a fallu, pour ce projet, introduire des méthodes de contrôle et de collecte pour protéger les sommes en circulation dans l'établissement.

Nous avons fait des vérifications auprès de 11 établissements, y compris leurs établissements satellites. Elles ont été effectuées conformément à un plan visant à assurer que tous les établissements seraient vérifiés au moins une fois tous les trois ans.

Voici un relevé des dépenses par article courant pour l'année financière 1972-1973.

(1) Traitements et salaires	\$58,519,690.65
(2) Transport et communications	1,504,335.72
(3) Information	10,306.67
(4) Services professionnels et spéciaux	4,068,714.07
(5) Location	310,544.05
(6) Achat de services de réparation et d'entretien	1,295,377.36
(7) Services d'utilité publique, fournitures et approvisionnements	10,479,763.73
(8) Terrains, bâtiments et travaux	6,173,331.19
(9) Machines, matériel et ameublements	1,798,226.40
(10) Subventions, contributions et autres paiements de transfert	352,209.40
(11) Toutes autres dépenses	1,844,656.34
TOTAL	\$86,357,155.58
REVENU	\$ 2,500,438.50

L'Administration centrale a organisé 39 concours nationaux d'avancement et 51 concours locaux afin de pourvoir à des postes de cadres supérieurs.

Durant l'été 1972, le Service canadien des pénitenciers a embauché, pour ses établissements, 60 stagiaires voulant faire carrière dans des domaines tels que la psychologie, la classification, l'enseignement et l'aumônerie, ainsi que 97 autres étudiants, comme employés de soutien, pour aider les agents préposés au redressement des détenus.

Durant l'année, 1,576 employés ont suivi des cours aux trois Collèges du personnel de correction. Parmi les cours offerts, il y avait, pour les agents de recyclage dont le nombre figure entre parenthèses : un cours d'initiation (323), un cours de recyclage #1 (114), de recyclage #2 (15) et de recyclage #3 (8) ainsi qu'un cours pour les agents des niveaux 3 et 4 (6). Ces collèges ont, de plus, donné des cours d'initiation aux moniteurs de métiers (43), enseigné les principes d'administration (33), la méthodologie de la formation (11), formé le personnel des unités résidentielles (325), mis au point un programme d'orientation pour les agents de classification du Service des pénitenciers et les agents du Service des libérations conditionnelles (13), offert un cours aux instructeurs de premiers soins (12), d'écrire (21), des cours de motivation pour les administrateurs (24). On y a enseigné les techniques de l'entrevue (9), les principes de la gestion (22), donné des cours sur la classification et la rémunération (24), sur les enquêtes administratives (46), sur l'orientation du Service (19), sur les techniques de consultation prélibératoire (14), sur la prévention des accidents (177), les relations humaines (44), la déclaration d'accidents (13), la planification et la budgétisation (5), l'administration du personnel (16), le maniement d'armes légères (64), l'entraînement physique (93), et l'on a organisé un atelier pour les superviseurs.

Il y a eu, dans l'année, 18 conférences et colloques aux Collèges du personnel de correction : la Conférence sur la sécurité, la Conférence des agents de classification et des psychologues, les Conférences sur l'organisation et l'administration, la Conférence des psychologues, les Conférences des groupes d'étude, les Conférences des directeurs régionaux, la Conférence des services régionaux, le Colloque sur les principes de la psychothérapie, le Colloque sur les méthodes de planification, de programmation et de budgétisation, le Colloque sur l'administration du personnel.

En 1972-1973, 59 employés du Service ont pris part à des cours organisés et donnés par la Commission de la fonction publique et portant sur le perfectionnement de la gestion, le perfectionnement du personnel de soutien administratif, l'entreprise publique, les rouages de l'organisation, l'initiation à la gestion, la gestion du matériel, l'administration du personnel (généralistes), la direction par objectifs, les relations de travail, l'initiation à la classification et à la rémunération, les ordinateurs et les principes de l'informatique à l'intention des cadres.

Dix agents se sont inscrits au programme d'études universitaires du ministère. Ils ont reçu une indemnité qui équivalait à leur plein traitement et furent dédommages de leurs frais de scolarité, afin de poursuivre des études universitaires et supérieures. Le programme de formation à l'extérieur du Service continue de prendre de l'ampleur : en effet, 243 agents se perfectionnent en suivant des cours par correspondance ou du soir.

Le S.C.P. a accordé une attention particulière au bilinguisme au cours de l'année financière de 1972-1973. Le Conseil du Trésor a autorisé deux nouveaux postes de conseiller adjoint : celui d'Ottawa est chargé du programme d'enseignement du français dans tout le S.C.P. Le deuxième travaille au bureau régional du Québec et s'occupe des cours d'anglais.

Malgré les retards et les difficultés, le nombre d'inscriptions aux cours de langue a plus que doublé en 1972-1973 : de 21 qu'il était en 1971-1972 il est passé à 49.

De plus, nous avons donné suite à une partie des recommandations que le Commissaire aux langues officielles faisait dans son dernier rapport, et nous sommes en train d'appliquer les autres. La section a entrepris d'évaluer les aptitudes linguistiques du personnel des pénitenciers.

Durant l'année financière 1972-1973, 32 conventions collectives liées au Conseil du Trésor à l'Alliance de la fonction publique du Canada, à l'Institut professionnel du Service public du Canada et à la section locale 2228 de la Fraternité internationale des électriciens. Ces conventions visaient quelque 4,905 employés du S.C.P. : 197 de la catégorie des sciences et des professions, 319 de la catégorie de l'administration et du service extérieur, 279 de la catégorie technique, 3,586 de la catégorie de l'exploitation et 524 de la catégorie du soutien administratif.

La division de l'administration et de l'organisation

Depuis sa création, en 1972, cette division a offert ses services à l'Administration centrale, elle étendra son activité, au cours de la prochaine année financière, aux bureaux régionaux et aux établissements pénitentiaires. Elle se compose de cinq sections qui s'occupent de la coordination de la planification, de la gestion des directives, de la gestion des dossiers, de la vérification des sentances et des services de bureau.

Suite à une étude faite par le Service des conseillers en gestion du ministère au sujet de la paperasserie que représentent les dossiers des détenus à l'Administration centrale, dans les bureaux régionaux et dans les pénitenciers, la Section de la gestion des dossiers a entrepris de systématiser et d'uniformiser les méthodes d'enregistrement des renseignements concernant les détenus. Ce système, appelé IDRS (*Inmate Document and Records Information System*) (Système d'information sur les documents et les dossiers des détenus) concerne deux éléments: les formules et les dossiers. Une autre étude définira les besoins du S.C.P. en matière d'informations sur les programmes des détenus, l'administration, etc.

La Section de la coordination de la planification a, pour sa part, mis au point un système de rassemblement de données statistiques qui fournira instantanément aux planificateurs du Service et à ceux qui doivent prendre des décisions des renseignements complets sur le programme de congés provisoires; on sera désormais mieux à même de déterminer ou de modifier les lignes de conduite du programme.

La Section de la gestion des directives a pour mission d'établir ou de maintenir un réseau officiel de diffusion, dans le Service, de toutes les lignes de conduite; cette tâche comprend également la préparation, la révision et la promulgation des Directives du Commissaire et des Instructions divisionnaires, ainsi que la révision des règles et règlements appelés à répondre aux besoins des nouveaux programmes pour les détenus. À la fin de l'année, 63 sections du Règlement de 1962 sur le Service des pénitenciers avaient été modifiées ou abrogées.

Au 31 mars 1973, le S.C.P. comptait 4,788 employés. Compte tenu des nouveaux établissements, les prévisions budgétaires pour 1972-1973 assuraient un total de 5,317 années-hommes pour 5,482 postes. Durant l'année, 212 postes ont été ajoutés, ce qui porte l'effectif total à 5,694. Ces 212 nouveaux postes visaient surtout à renforcer la sécurité et, de ce nombre, 181 étaient des postes de garde pour les principaux établissements à sécurité moyenne) et 7 des postes de monteurs d'unité résidentielle chargés de préparer les agents à ce nouveau programme appliqué dans les établissements à sécurité moyenne.

Le Service prenant plus d'ampleur, nous avons mené une campagne de recrutement; au 31 mars 1973, l'effectif réel était de 5,300. Nous avons ouvert de nouveaux centres correctionnels communautaires à Halifax (N.-É.) à Saint-Jean (N.-B.) à Regina (Sask.) à Calgary et à Edmonton (Alb.), ainsi que deux parcs de roulettes à sécurité minimale, l'un à Matsqui (C.-B.) et l'autre à Drumheller (Alb.).

Le Comité de révision de l'effectif a visité, durant l'année, douze établissements. On a donc défini les besoins en personnel et, à cause des nouveaux programmes de sécurité et de réadaptation, 78 postes ont été recommandés et approuvés. Le Comité s'est vu obligé de modifier bon nombre des proportions employés/détenus afin de répondre aux besoins des nouveaux programmes. Il a, du même coup, déterminé les proportions employés/détenus dans les diverses activités et les divers programmes de rééducation des établissements. Il a participé à la révision des prévisions budgétaires annuelles afin d'aider le Service à adapter les rapports employés/détenus aux programmes des pénitenciers.

Nous avons nommé de nouveaux directeurs à Millhaven, à Collins Bay et à Matsqui, et deux commissaires adjoints, l'un pour les Services opérationnels, l'autre pour le Programme des détenus à l'Administration centrale. Nous avons également pourvu à deux nouveaux postes: celui de chef des programmes spéciaux et celui de chef du développement social. De plus, nous avons ajouté à l'Administration centrale une Direction du contrôle de la gestion. Les bureaux régionaux s'occupent maintenant des dossiers de leur propre personnel et les pénitenciers du Manitoba et de Drumheller, depuis qu'on y a nommé des administrateurs du personnel, gèrent eux-mêmes leurs employés.

Pour donner suite aux recommandations du Comité consultatif de psychiatres consultants, nous avons créé un Centre médical régional en Colombie-Britannique, en juin 1972. Ce centre, qui peut recevoir 138 malades, est doté en personnel conformément aux normes établies par le Comité consultatif. Nous sommes en train de faire d'importantes renforcements aux Centres médicaux régionaux du Québec et de l'Ontario. Cette année, il a été plus facile que par le passé de recruter des psychiatres et d'autres spécialistes.

Le Comité consultatif national des services de santé, formé par le Commissaire, a tenu sa première réunion les 10 et 11 mai 1973. Il se composait, au départ, de représentants de l'Association médicale canadienne et de dirigeants des Services médicaux du S.C.P. On se propose cependant d'inviter des membres du *College of General Practitioners*, de l'Association des infirmières canadiennes et de l'Association dentaire canadienne à y siéger. Le président du Comité consultatif de psychiatres consultants sera, lui aussi, membre de ce Comité.

Le Comité de conseillers en soins infirmiers a poursuivi son travail et vient de mettre au point des tests d'équivalence et un programme de formation pour les fonctionnaires hospitaliers. Nous avons chargé des infirmiers des régions du Québec, de l'Ontario et de l'Ouest d'appliquer ce programme de formation dans leur région et de veiller à ce que les fonctionnaires hospitaliers puissent recevoir une formation permanente en cours d'emploi. Ce comité se compose de représentants de l'Association des infirmières canadiennes, du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, et du ministère de la Défense nationale. Le président du Comité est le conseiller en soins infirmiers auprès du directeur des Services médicaux.

En août 1972, le Commissaire a chargé un comité de le conseiller sur l'élaboration de programmes de traitement et de surveillance des délinquants sexuels et des délinquants sexuels dangereux.

Nous avons confié à des médecins la coordination des services médicaux des régions du Québec, de l'Ontario et de la Colombie-Britannique dans le but d'améliorer les soins médicaux offerts aux détenus. Il y aura bientôt, dans ces régions, des comités médicaux régionaux semblables au Comité consultatif national des services de santé.

LA DIVISION DE LA SÉCURITÉ

Nous avons, cette année encore, continué d'améliorer nos services sécuritaires, tant dans les régions qu'à Ottawa. Le principe de la sécurité active (personnel) a fait ressortir la nécessité d'un lien étroit entre la sécurité active et la sécurité passive (installations). Voici donc certaines des principales réalisations et activités:

la nomination d'un directeur adjoint de la sécurité, à l'échelle nationale, la nomination de directeurs régionaux adjoints (Sécurité) dans les régions de l'Ouest et du Québec, la promulgation de directives sur la prévision des éventualités, la surveillance des outils et le recours à la force,

l'introduction d'une liste de vérification sécuritaire; l'addition de 181 postes d'agents de correction répartis dans les établissements à sécurité maximale et moyenne,

la première Conférence nationale sur la sécurité qui a eu lieu dans la région du Québec en avril 1973; l'élaboration d'une ligne de conduite sur la communication de renseignements secrets, les escortes, le genre et l'usage du matériel de contention, les particularités et les normes concernant les armes, l'acquisition de 11 détecteurs portatifs de métal,

l'établissement de liaisons officielles au niveau national avec les organismes du ministère du Solliciteur général et d'autres ministères.

l'approbation en principe d'un programme de maniement d'armes élaboré de concert avec la G.R.C.

La direction, à l'Administration centrale, a fixé ses propres besoins en matière de structures et de personnel, et elle achève de rédiger des descriptions de poste en vue de la classification des emplois. Il a été plus difficile de recruter des psychologues que des agents de classification; nous avons quand même réussi à pourvoir à 33 des 44 postes de psychologue. Nous espérons qu'à la fin de l'année scolaire, d'autres psychologues viendront se joindre à nous.

À cause des profondes modifications apportées au rôle du personnel, il nous a fallu examiner les règles auxquelles sont soumis les agents de classification et les psychologues. À cet effet, des réunions ont été organisées dans les établissements, dans les bureaux régionaux et il y en a eu une à l'échelle nationale. Le Service national des libérations conditionnelles a participé à ces réunions. Nous espérons, par ces rencontres et par la mise au point de cours de formation et de conférences, accroître l'efficacité du personnel. Aussi, pour rendre la division plus à même de s'acquitter de ses fonctions, on a fait des recherches sur les techniques d'information, on détermine actuellement les besoins en personnel de soutien et l'on étudie les besoins particuliers de groupes précis. De plus, nous sommes en train d'examiner certains procédés en vigueur dans les pénitenciers, comme la déchéances de la réduction de peine, en vue de déterminer leur valeur sur le plan du traitement.

UNITÉS RÉSIDENTIELLES ET RELATIONS HUMAINES

Cette nouvelle direction a été mise sur pied durant l'année. Le programme des unités résidentielles vise à fournir au détenu l'occasion d'acquiescer les aptitudes sociales qui faciliteront sa réadaptation dans la société. À cette fin, on intensifie les rapports entre les détenus et le personnel par des réunions fréquentes où sont réglés les problèmes quotidiens; ces réunions mettent le détenu à même d'assumer des responsabilités plus grandes et d'évaluer avec réalisme les problèmes qui se posent sur le plan social. Les relations nouées entre le personnel et les détenus permettent à ces derniers de modifier l'idée qu'ils se font des agents et de voir en eux des êtres secourables plutôt que des oppresseurs, et elles réduisent l'hostilité qu'éprouvent beaucoup de détenus à l'endroit de l'autorité.

Dans chaque unité résidentielle (de 70 à 100 détenus) il y a une équipe d'agents de correction. Une bonne part de l'autorité dont jouissait auparavant la haute direction de l'établissement est maintenant déléguée à cette équipe; celle-ci peut, par exemple, statuer sur les infractions (légères) à la discipline pour lesquelles il fallait auparavant que le détenu comparaisse devant le Comité de discipline de l'établissement. Le personnel qui comprend maintenant mieux les détenus modifie son attitude et, grâce aux responsabilités supplémentaires qu'on lui a confiées, prend son travail plus à coeur. Les bonnes communications entre les employés engendrent une meilleure coopération.

Le programme des unités résidentielles veut, entre autres, que le personnel soit suffisamment formé. On a donc préparé à leur nouveau rôle 422 agents de 17 établissements. Appliqué, l'an dernier, dans cinq établissements à sécurité moyenne, le programme est maintenant en marche dans trois camps correctionnels. Dès qu'un nombre suffisant d'agents d'unités résidentielles aura terminé sa formation, ce programme s'étendra aux établissements à sécurité maximale.

LES PROGRAMMES SPÉCIAUX

Cette section, créée durant l'année, cherche à offrir des services spécialisés, tant à l'établissement qu'à l'extérieur, à certains groupes de délinquants, comme les autochtones, les femmes, les Noirs et autres groupes ethniques, les jeunes, les délinquants âgés et les consommateurs de drogues douces. Nous appuyons surtout sur la participation des citoyens aux programmes de l'établissement et nous cherchons à atteindre des organismes locaux tels que des groupes d'autochtones et de Noirs, des associations féminines et les nouveaux groupes d'autotraitement pour les encourager à mettre leurs programmes en marche dans nos pénitenciers.

Cette année, nous avons remarqué une plus forte prise de conscience des droits des groupes minoritaires dans nos établissements: phénomène qui a rehaussé la fierté individuelle et qui sert d'instrument réaliste de réadaptation.

Des détenus, grâce à une libération conditionnelle de jour, peuvent prendre part, comme bénévoles, à des programmes communautaires de bien-être que supervisent des membres de groupes communautaires.

Parmi les nombreux groupes qui ont régulièrement et continuellement travaillé aux loisirs des détenus, mentionnons : les Alcooliques anonymes, les Jeunes Châmbres, le *Seven Steps Group*, *Arcad*, les *Chaplains' Volunteers*, les *Gavel Clubs*, la Société Elizabeth Fry, la Société John Howard, les *Clubs 10 Plus* et *5 Plus*, les groupes *Cursillos* et *Kairos*, les groupes de rencontre, la *Native Indian Sisterhood*, la *Native Brotherhood*, *Street Haven*, *Springboard*, *Operation Stabilize*, le *Circle Group*, *Upstart*, *Quarter Century* et *Job Therapy Inc.*

Comme l'an dernier, certaines délinquantes ont continué, quand la chose était possible, de participer à des activités communautaires.

Les divertissements facilitent, eux aussi, la réinsertion sociale du détenu. Ils comprennent tous genres d'activités individuelles et collectives ainsi que les activités sociales et culturelles. Il y a, par exemple, les sports, comme le base-ball, le ballon-panier, le soccer, le hockey, le badminton, le tennis sur table, la gymnastique, le mini-golf et le curling, et les activités culturelles comme le théâtre, la musique et les arts.

C'est par les loisirs que l'on encourage le plus facilement la collectivité à participer aux programmes de rétablissement. Nous avons organisé, dans nos pénitenciers, des séances sportives auxquelles participaient des personnes de l'extérieur. Des détenus et des employés ont pris part ensemble à des activités récréatives, à des séances de formation de chefs organisées par les citoyens. Les détenus ont eu à affronter des équipes intra-muros et aussi des équipes locales de ballon-panier, de hockey et d'autres sports.

Le projet-pilote actuellement en voie d'application à l'établissement de Warkworth offre un intérêt particulier : le S.C.P. fait appel aux talents et au connaissances techniques du personnel de Récréation Canada pour mettre au point un programme modèle de loisirs organisés. À cette fin, on a retenu les services d'un spécialiste des loisirs qui travaille avec le directeur et le personnel de Warkworth. On prévoit que, dans moins d'un an, ce programme sera bien au point et qu'il sera appliqué dans d'autres grands établissements pénitentiaires.

Suite à l'étude du bibliothécaire-chef du ministère, on a réorganisé et agrandi des bibliothèques des grands pénitenciers. Des liaisons ont été établies avec les bibliothèques publiques et les bibliothèques des universités et des collèges communautaires. Toutes se sont intéressées aux bibliothèques des établissements correctionnels et ont offert à celles-ci des conseils sur la façon d'enrichir leurs collections et d'améliorer les services de façon à appuyer davantage les objectifs des programmes de réadaptation.

Il arrive aussi que les détenus de certains établissements puissent emprunter des ouvrages des bibliothèques publiques et universitaires.

Nous avons, de plus, commencé à offrir des cours de perfectionnement aux préposés aux bibliothèques.

À l'heure actuelle, nous sommes en train de classifier et de combler les postes de bibliothécaires et d'aides-bibliothécaires dans tous nos établissements.

Les bibliothécaires seront chargés de coordonner toutes les activités des bibliothèques des établissements des trois régions.

LES SERVICES DE CLASSIFICATION ET DE PSYCHOLOGIE

Depuis que nous avons réuni ces services pour en faire une seule direction, le nombre d'agents de classification et de psychologues n'a cessé d'augmenter au S.C.P.

Le personnel des établissements, des bureaux régionaux et de l'Administration centrale s'est employé à accroître l'efficacité de ces programmes et à intéresser le Service des libérations conditionnelles et des organismes bénévoles à la classification et au traitement des détenus. Étant donné l'importance des besoins, la direction a reconnu qu'il fallait embaucher un personnel plus nombreux, assouplir les procédures et avoir un plus grand nombre d'employés de soutien.

En avril 1972, nous avons envoyé une directive à tous les établissements à l'effet de créer, s'ils le pouvaient, des Centres d'aumônerie plutôt que deux chapelles, comme c'est la coutume. Et c'est ce qu'ont récemment fait le pénitencier de la Saskatchewan et l'établissement de Stony Mountain.

Nous avons engagé à plein temps deux religieuses catholiques et un dirigeant de la *Church Army* pour aider les aumôniers de la région de l'Ontario. Vu le succès de l'expérience, ces postes sont maintenant permanents. Ces personnes ont été particulièrement utiles à la Prison des femmes et elles ont rendu de précieux services en visitant les familles des détenus dans la région.

Au cours de l'année, nous avons nommé dans les centres correctionnels communautaires du pays, onze aumôniers coordonneurs honoraires. Leurs attributions sont définies petit à petit, mais leur premier rôle est de servir de lien entre la collectivité et le détenu en aidant celui-ci à s'y adapter.

Quatre séminaristes catholiques et trois protestants ont travaillé dans les régions de l'Atlantique, du Québec, de l'Ontario, des Prairies et de l'Ouest.

C'est à l'établissement de Springhill qu'a été donné le cours annuel d'études pastorales. Cette session de six semaines réunissait des ecclésiastiques d'établissements pénitentiaires et de paroisses, dont certains se joindront peut-être un jour au Service.

Dix-huit agents de correction de l'Armée du salut ont, cette année encore, prêté main-forte à tous les aumôniers régionaux, particulièrement en ce qui concerne les contacts sociaux et de bien-être social. Le Comité occuménique s'est réuni régulièrement pour conseiller le Service quand des postes d'aumônerie devenaient vacants dans les principaux établissements pénitentiaires.

Le chef des Services d'aumônerie a été invité à la Conférence annuelle des aumôniers du Royaume-Uni, tenue à Lincoln; il y a présenté un exposé sur "Le bénévolat dans le processus correctionnel" et a pris part aux diverses sessions.

Le développement social

L'établissement de Warkworth est en train de mettre au point, comme projet-pilote, un cours de préparation à la vie qui mettra le détenu à même de résoudre ses problèmes et de gérer ses affaires personnelles. On veut ainsi apprendre au détenu à assumer ses responsabilités et à jouer un rôle actif dans la société.

Vu les nombreux bénévoles que les programmes de nos pénitenciers intéressent, nous avons modifié la Directive sur les rapports avec la collectivité de façon à confier à ces bénévoles une plus grande part de responsabilité dans l'activité générale du programme du Comité consultatif. Ces comités seront ainsi mieux en mesure d'aider le directeur de l'établissement et son personnel à élaborer des programmes et des activités qui favoriseront le bien-être général et la réadaptation des détenus. Pour ce, il faut encourager une plus grande collaboration bénévole aux programmes internes et externes.

Environ 25,000 bénévoles, y compris 391 groupes de spécialistes et de citoyens, ont pris part aux loisirs des détenus. De ce nombre, il y avait certains ex-détenus qui, en consultation avec la direction de l'établissement, organisaient leurs propres groupes.

Cette année encore, nous avons accordé deux fois plus de congés provisoires que l'année précédente, soit 48,657, sans compter les congés accordés dans les centres correctionnels communautaires. Ces congés allaient de trois heures à trois jours et visaient à favoriser la réadaptation sociale du détenu ou bien ils étaient accordés pour des raisons humanitaires.

Des détenus ont été invités à adresser la parole à des groupes d'élèves et d'étudiants, à des groupes religieux, à des membres de clubs de bienfaisance et à d'autres groupes communautaires au sujet de l'usage et de l'abus de stupéfiants et des difficultés que pose la réinsertion sociale.

Les programmes de formation professionnelle cherchent avant tout à faciliter la réadaptation sociale et occupationnelle du détenu. Il est donc tout aussi utile, sinon plus, d'encourager le détenu à travailler en vue de son bien-être futur, à perfectionner ses talents particuliers, à adopter un comportement social sain et de bonnes habitudes de travail qu'à élargir ses connaissances et à apprendre un métier.

La formation technique qu'il reçoit au pénitencier et l'emploi qu'il peut y occuper mettent le détenu mieux à même d'acquiescer des talents et des connaissances qui l'aideront plus tard à se trouver un emploi et à gagner honorairement sa vie dans la société. Chaque Division régionale des industries, des services et de l'approvisionnement offre des cours professionnels à plein temps et une formation sur place qui permettent à environ 75% des détenus de se spécialiser dans plus de 50 métiers différents.

Le programme à plein temps comporte 108 cours et assure une formation dans 28 métiers différents. En 1972, environ 3,000 détenus ont suivi ce genre de cours.

Plus de 1,500 détenus participent au programme des industries qui met à leur disposition 134 ateliers et leur offre des possibilités de formation en cours d'emploi dans 25 secteurs différents (le bois, le métal, les textiles, l'imprimerie ainsi que la réparation, la peinture et la finition des véhicules).

Les sections des services et de l'approvisionnement donnent une formation sur place dans un grand nombre de secteurs ayant trait à la construction, à l'entretien et aux services. Il y a par exemple, l'ébénisterie, la maçonnerie, l'opération de machines fixes, l'agriculture, la préparation des aliments et l'entretien interne des établissements. Environ 3,000 détenus participent à ces activités qui, en plus d'être utiles aux détenus, facilitent l'entretien des bâtiments.

On a formé dans des centres de réception et des centres médicaux douze ateliers où sont appliqués des programmes d'évaluation des aptitudes, d'orientation et d'ergothérapie.

En 1970, la direction de la formation industrielle du ministère du Travail de l'Ontario a lancé, pour deux disciplines, un projet-pilote à l'établissement de Markworth. Cette nouvelle méthode de formation industrielle est connue sous le nom de "Formation par module". À cause du succès de cette méthode d'enseignement, la Direction de la formation industrielle a accepté d'aider à l'étendre à tous les pénitenciers fédéraux de l'Ontario. Le jour n'est pas loin où ce programme, ou un programme semblable, sera mis en marche dans tous les établissements fédéraux.

Les équipes régionales du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration se sont régulièrement rendues dans les établissements pour en évaluer les programmes occupationnels. Grâce à leurs rapports, nous avons planifié et mis au point de nouveaux cours et avons adapté les cours actuels aux demandes du marché du travail. Main-d'œuvre Canada a d'ailleurs détaché, auprès de certains établissements, des conseillers qui offrent à plein temps aux détenus formation, orientation, emploi et conseils.

Religion

En mai 1972, l'Aumônerie a organisé et parrainé la Semaine nationale de collaboration religieuse (National Chapel Week) dans les établissements fédéraux. Les programmes bien préparés, soulignaient l'importance d'une étroite coopération entre les détenus, la collectivité et le personnel. Cette Semaine s'adressait à l'établissement et à la collectivité. Il en a résulté, durant l'année, d'autres programmes à fins multiples d'enseignement chrétien. À cet effet, nous avions préparé, à Ottawa, 4,000 cahiers français et anglais contenant des renseignements sur un grand nombre de confessions religieuses.

Une conférence fédérale-provinciale des aumôniers a eu lieu en octobre 1972. Pour la première fois, des aumôniers de l'Ontario, du Québec, du Manitoba et de la Colombie-Britannique, et des représentants du Royaume-Uni, des États-Unis et des Bahamas assistaient à cette conférence.

Un comité a été chargé de rédiger un "Institutional Service Resource Book" pour les aumôniers. Ceux-ci en ont approuvé l'avant-projet à leur Conférence nationale, en octobre dernier; nous en avons remis des exemplaires à nos aumôniers et aussi aux aumôniers des prisons provinciales. Le guide, dont la matière est à la fois contemporaine et traditionnelle, a aidé, semble-t-il, de nombreux aumôniers à préparer leurs services religieux.

PROGRAMMES DES DÉTENUÉS

D'importantes nominations à l'Administration centrale et aux bureaux régionaux ont entraîné, dans les établissements, de grandes améliorations dans la planification, l'organisation et la supervision des programmes de développement occupacional et social. Nous avons créé à l'Administration centrale un poste de chef du développement social et avons nommé dans les bureaux régionaux deux coordonnateurs chargés respectivement du développement occupacional et du développement social. Nous nous proposons d'embaucher un plus grand nombre de spécialistes pour les établissements pénitentiaires.

Les programmes de développement occupacional et social visent à faire naître chez le détenu une certaine maturité d'esprit, à lui inculquer le sens des responsabilités et à lui donner des connaissances qu'il aideront à gagner sa vie et l'encourageront à planifier sa remise en liberté de façon réaliste.

Grâce à une collaboration étroite avec le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, nous avons élaboré des projets conjoints dans le cadre du Programme d'extension des services de Main-d'œuvre Canada et du Programme d'aide à la création locale d'emplois. Nous apprenons au détenu des méthodes créatives de recherche d'emploi qui l'informent des mécanismes du marché du travail et l'aident à évaluer sa propre capacité professionnelle et à offrir ses talents à l'employeur éventuel. Des équipes régionales du ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration se sont rendues dans nos établissements pour évaluer les programmes à la lumière des exigences du marché du travail et pour aider les détenus à acquérir les aptitudes requises.

Nous continuons d'étudier la possibilité d'intéresser le détenu à des programmes communautaires, comme le travail dans des parcs nationaux et la création de petites coopératives de détenus.

Six nouveaux centres correctionnels communautaires ont été mis sur pied durant l'année. Ces centres, qui sont une solution à l'incarcération traditionnelle, permettent de réduire l'écart qui existe entre le détenu et la collectivité. Leurs programmes mettent l'accent sur les tâches quotidiennes et aident le détenu à adopter une meilleure attitude émotive, sociale et professionnelle. Il y a maintenant, au Canada, douze de ces centres et d'autres seront créés au cours de l'an prochain.

Nous avons accordé 48,657 congés provisoires aux détenus pour faciliter leur réadaptation sociale et pour des raisons humanitaires, ce nombre ne comprend pas les congés provisoires accordés aux détenus des centres correctionnels communautaires.

Selon une étude menée à l'été de 1972, pour un jour donné, 276 détenus à qui on avait accordé des congés provisoires travaillaient à l'extérieur de l'établissement et gagnaient en moyenne \$2,45 l'heure, ce qui représente des gains annuels de \$1,506,496.

Nous avons étudié et remis à jour un grand nombre de directives et d'instructions du personnel de façon à les adapter aux programmes modifiés.

Formation scolaire

Cette année encore, nous avons fait appel aux services éducatifs locaux, ce qui a eu pour effet de réduire le nombre d'enseignants dans les pénitenciers. Ainsi, les programmes d'études offerts aux détenus sont du même calibre que les cours que suivent régulièrement les élèves de l'extérieur.

Dans divers établissements, les détenus peuvent poursuivre des études primaires, secondaires et postsecondaires, souvent grâce à des ententes conclues avec les commissions scolaires avoisinantes, les collèges communautaires et les universités.

Au total, 1,200 détenus sont inscrits aux programmes scolaires offerts par le S.C.P., beaucoup d'autres suivent des cours par correspondance et sont aidés de notre personnel enseignant. On a accordé 22 libérations conditionnelles de jour pour permettre aux détenus de fréquenter les écoles avoisinantes.

Parmi les faits saillants survenus au Service canadien des pénitenciers durant l'année, citons la réorganisation du Service aux niveaux national et régional, et les efforts accrus en vue d'implanter, dans tous les établissements, le programme des unités résidentielles qui sert de fondement aux relations entre les détenus et le personnel.

M. Yvon Gariepy a été nommé commissaire adjoint (Services opérationnels); il est chargé des questions touchant le personnel, les finances, les industries, l'organisation et l'administration, les services techniques et l'information publique. Le sous-commissaire adjoint, M. John W. Braithwaite, a été promu commissaire adjoint (Programmes des détenus); il est chargé des services de classification et de psychologie, du développement occupationnel et social, des unités résidentielles, des services médicaux et de la sécurité. Ces deux nominations font suite à la réorganisation de l'Administration centrale et des bureaux régionaux du S.C.P. De plus, vingt directeurs ont été nommés dans les diverses régions.

Le programme des unités résidentielles, considéré comme un nouveau mode de vie pour les détenus des pénitenciers fédéraux, est actuellement en marche dans tous les établissements à sécurité moyenne, dans les centres de réception régionaux du Québec et de l'Ontario et dans trois camps correctionnels. On a préparé à cette nouvelle tâche 422 agents de 17 établissements. Les agents de classification et les psychologues participent maintenant plus activement à la formation du personnel, à la mise en application des programmes de l'établissement, à l'élaboration de vastes méthodes de diagnostic et à la planification des programmes. Nous sommes en train de recruter des agents de classification pour qu'il y ait un agent pour cinquante détenus dans les unités résidentielles, un pour quarante détenus dans les centres de réception et les centres médicaux et un pour soixante-quinze détenus dans les autres établissements. Le Service a cependant reconnu que cette proportion devrait être 1:35.

Le programme des congés provisoires continue d'avoir de bons résultats. On a accordé 48,657 congés aux détenus pour faciliter leur réadaptation ou pour des raisons humanitaires, ce qui ne comprend pas les congés accordés aux détenus des centres correctionnels communautaires.

Mille deux cents détenus se sont inscrits à des cours scolaires à plein temps et beaucoup d'autres ont suivi des cours par correspondance. Environ 4,500 détenus ont suivi, à plein temps, des cours de formation professionnelle dans 28 disciplines ou métiers.

Le Comité consultatif de psychiatres consultants, que le Solliciteur général a chargé, en 1971, d'étudier les services médicaux et psychiatriques du S.C.P., a présenté son rapport définitif au Solliciteur général; ce rapport servira de point de départ à la création de centres médicaux régionaux et à l'application de programmes de traitement psychiatrique appropriés, dans les cinq régions administratives du Service des pénitenciers.

On remarque également que la production industrielle a augmenté, cette année, de 5 pour cent.

Nous avons travaillé, de façon continue, à la mise au point de dispositifs de sécurité à l'Administration centrale et dans les régions, en appuyant surtout sur la sécurité active (personnel) et la sécurité passive (installations) et leur interdépendance. Des directives sur la prévision des éventualités, la surveillance des outils et le recours à la violence ont été rédigées et publiées, et un vaste programme de maintienement des armes a été approuvé en principe.

Les communications internes et externes sont devenues partie intégrante de l'activité du Service. Ce programme vise à faciliter les rapports entre les employés de tous les niveaux et à renseigner le public au sujet du Service et de son activité. La publication du personnel "*discussion*" paraît tous les trimestres, et l'on est en train de rédiger diverses brochures sur les services correctionnels. Nous voulons décentraliser les services d'information en créant des postes d'agents régionaux d'information.

Commissaire
des
pénitenciers



Le Service canadien des pénitenciers

LA FANFARE

Au cours de l'année financière, la fanfare a donné 106 représentations publiques, dont 80 p. 100 étaient des concerts officiels.

La série annuelle des concerts d'hiver avait lieu à guichet fermé et pour la première fois à l'Opéra du Centre national des Arts à Ottawa.

La fanfare a aussi entrepris une grande tournée au Québec et au Nouveau-Brunswick au mois de mai, en plus d'une semaine de représentations en juillet à "Ontario Place" à Toronto.



La fanfare de la Gendarmerie royale du Canada, qui jouit d'une renommée tant nationale qu'internationale.

LE CARROUSEL

Le Carrousel a donné environ 100 spectacles, attirant quelque 500,000 personnes.

Il a aussi donné des spectacles dans le cadre du Festival Canada à Ottawa, à la "Royal Winter Fair" à Toronto et à la Foire d'hiver d'Ottawa.

Au cours de l'été, le Carrousel s'est arrêté à cinq endroits au Québec et deux en Ontario, en plus de donner 18 spectacles à Syracuse (N.-Y.) ainsi qu'à Kansas City (Mo.).

Le Carrousel a aussi participé aux obsèques de l'honorable Lester B. Pearson, et a fourni des escortes de cérémonie pour le gouverneur général et 13 ambassadeurs. Le Carrousel a aussi pris part à plusieurs défilés d'expositions.



Le célèbre Carrousel de la Gendarmerie royale du Canada.

Ces progrès dans le Nord ont entraîné une augmentation du taux de la criminalité, y compris l'usage non médical des stupéfiants. Des délits sérieux au Code criminel ainsi qu'aux lois de la circulation atteignent des proportions comparables aux autres provinces qui sont sous contrat avec la GRC.

Les activités de nos policiers au sein de la communauté du Nord occupent une bonne partie de leur temps. Ils prennent part entre autres au mouvement scout et à des programmes sportifs en vue de stimuler la participation des autochtones dans les affaires communautaires.

De même la Gendarmerie continue d'employer des autochtones parce qu'elle croit toujours que la participation d'Esquimaux et d'Indiens dans le domaine de l'application de la loi parmi les leurs est un aspect important et progressif de ses responsabilités policières dans le Nord. Le travail des autochtones s'éloigne de plus en plus du rôle de guide ou d'interprète et est remplacé par celui d'enquêteurs.

Une patrouille en motoneige de la GRC traverse Pond Inlet (Terre de Baffin) à quelque 400 milles au nord du cercle arctique.



La Division "G" surveille tous les Territoires du Nord-Ouest, le Territoire du Yukon, trois petits secteurs au nord de la Colombie-Britannique et un autre au nord de l'Alberta. Exception faite des agents à l'emploi des quelques localités importantes, et qui sont chargés de l'application des ordonnances, la GRC constitue l'unique corps policier dans le Nord. La Gendarmerie doit donc surveiller un territoire de 1,458,784 milles carrés habité par une population d'environ 53,000 personnes dispersées par toute cette étendue.

L'effectif de la Division s'établit à 182 membres réguliers, 25 gendarmes spéciaux, 8 membres civils et 28 fonctionnaires. Même si l'administration de la Division se fait d'Ottawa, il y a des sous-divisions à Whitehorse dans le Territoire du Yukon, à Inuvik, Yellowknife et Frobisher Bay dans les Territoires du Nord-Ouest. La Division se divise en 42 détachements.

L'amélioration des communications et des moyens de transport entraîne des modifications quant à notre rôle de policier dans le Nord. L'implantation de l'industrie et l'exploitation de mines ont provoqué des changements qui continueront de se manifester et qui révolutionneront les habitudes de vie dans ces régions. On remarque une augmentation sensible de la population migrante due à l'affluence des travailleurs de la construction et des équipes d'exploration. L'amélioration des moyens de transport a également fait progresser le tourisme.

LE SERVICE SEPTENTRIONAL

L'hélicoptère Bell 212 de la GRC



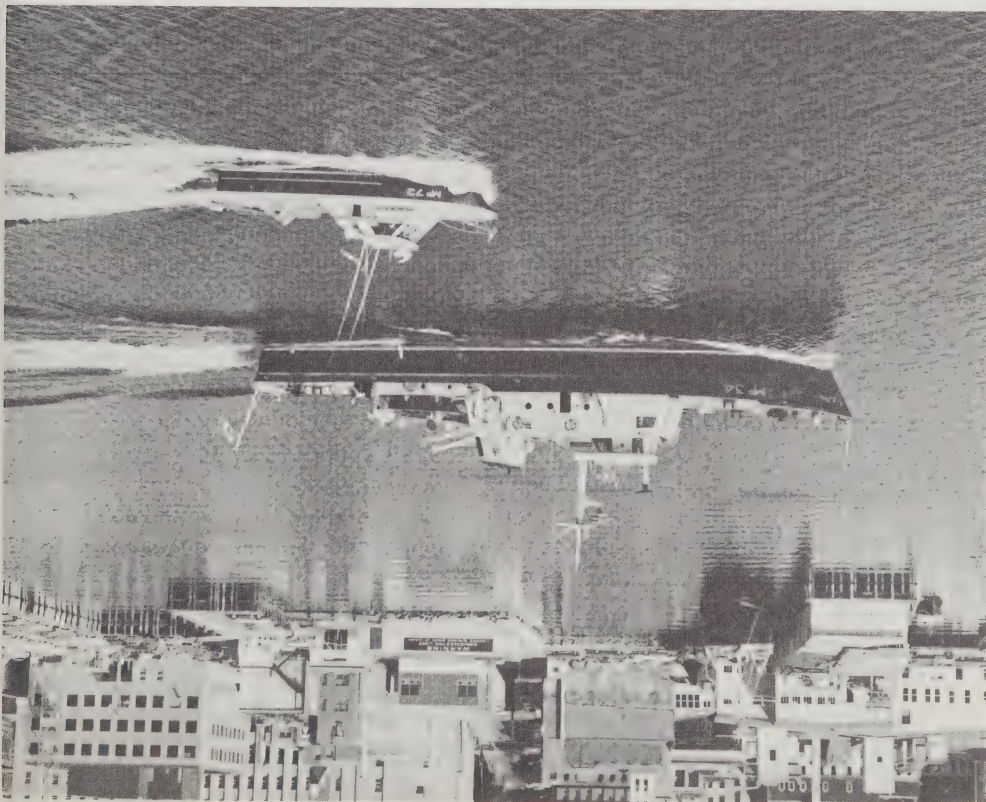
La Gendarmerie possède 21 avions à 17 endroits au Canada. Au cours de l'année financière 1972, ces appareils ont enregistré 16,708 heures de vol d'activité policière. Ceci représente 2,366,596 milles de vol aérien soit 147,308 milles de plus que l'année dernière. Au cours de cette année financière, la Gendarmerie a fait l'acquisition de son premier hélicoptère, affecté à la base de Saint-Jean et mis en service dans la province de Terre-Neuve. Les premiers rapports indiquent que cet appareil a déjà prouvé son utilité au cours d'opérations de sauvetage, alors que des vies ont été sauvées.

LES SERVICES DE L'AIR

Cette Direction coordonne les fonctions des services de la gestion des dossiers, des directives des rapports, du courrier et des formules de la GRC, ainsi que la bibliothèque de la Direction générale de la Gendarmerie.

LA DIRECTION DES SERVICES DES DOSSIERS

Le Fort Steel, d'une longueur de 118 pieds, le plus gros bateau de la GRC en mer, un géant à côté d'une plus petite vedette de patrouille des eaux intérieures des Services de la marine de la Gendarmerie dans le port d'Halifax (N.-E.).



— Hangar pour aéronef, Prince Albert (Sask.)

— Hangar pour aéronef, Regina (Sask.)

— Édifice pour les laboratoires et services de l'identité, Ottawa (Ontario)

Transport motorisé

La Gendarmerie possède maintenant 3,620 véhicules, dont 3,036 voitures de transport de passagers. Au cours de l'année, nous avons remplacé 1,496 véhicules et en avons acheté 308 au coût de \$5,062,855.

LA DIRECTION "M" — LES SERVICES DE LA MARINE

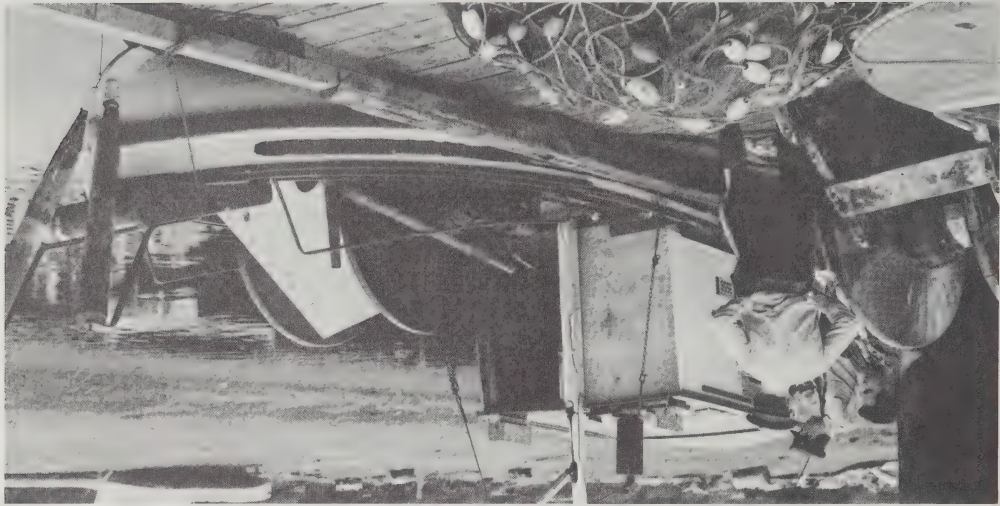
Les Services de la marine ont comme principal objectif de réduire le nombre de délits selon la Loi sur la marine marchande du Canada, la Loi sur les douanes et sur l'accise, la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs et toutes les lois fédérales qui s'appliquent aux cours d'eaux territoriaux les plus importants.

La Direction "M" a une voix consultative pour toutes questions relatives à l'acquisition, à l'entretien et aux opérations en général des 33 vedettes de la Gendarmerie chargées d'appliquer la loi sur les eaux territoriales canadiennes au large de l'Atlantique, du Pacifique, et sur les grands cours d'eaux intérieurs. Les Services de la marine s'occupent également de 320 embarcations sur les eaux intérieures du Canada, des moteurs, des remorques et de l'équipement qui s'y rattache.

Les sections administratives des Services de la marine sont logées à Victoria, Winnipeg, Toronto, Montréal et Halifax. Le personnel en place coordonne le travail et conseille les commandants divisionnaires sur les questions relatives à la marine, y compris la formation du personnel requis par toutes les Divisions de la Gendarmerie.

Les bureaux et le personnel de ces services relèvent des Divisions et sont répartis comme suit:

	Effectif	Vedettes
Colombie-Britannique	54	15
Région des Grands lacs	30	10
Côte de l'Atlantique	61	8
Total	145	33



La GRC est chargée d'appliquer la Loi sur la marine marchande du Canada.

La Section du recrutement voit à engager un nombre suffisant de recrues de choix pour assurer la dotation en personnel de la Gendarmerie.

Par l'analyse et la recherche de renseignements ayant trait au personnel et au service, la Section de la planification des carrières trace un programme individuel de perfectionnement, au point de vue du travail, qui permettra à l'employé de connaître la meilleure satisfaction personnelle et d'atteindre le meilleur rendement possible.

La Section de la planification des effectifs a pour but d'évaluer systématiquement les besoins futurs en ressources humaines de la Gendarmerie et d'analyser les ressources actuelles tout en fournissant à l'Administration les données appropriées et en proposant des solutions en vue de rectifier toute disparité.

Au 31 mars 1973, l'effectif autorisé de membres réguliers en uniforme était de 10,419. Les licenciements dans cette catégorie ont atteint le chiffre de 368 au cours de la dernière année financière. Ceci comprend des licenciements pour causes diverses, dont la retraite et représente un taux de radiation satisfaisant de 3,5 pour cent.

Nous avons engagé 681 membres réguliers en uniforme dont 62 diplômés, 26 anciens membres, 204 membres civils et 116 gendarmes spéciaux. De plus, à la fin de l'année, la liste d'attente de la Gendarmerie comprenait 466 noms de candidats heureux.

DIRECTION "S"

Cette Direction fournit et gère les moyens financiers, le logement, le matériel et l'équipement dont la Gendarmerie a besoin.

Au cours de l'année, la GRC a fait l'acquisition des propriétés suivantes:

O.G. divisionnaire

— Toronto (Ontario)

— Division "Dépôt", Regina
Edifice de formation scolaire

Détachements

— Windsor (Ontario)
— Oshawa (Ontario)
— Sundre (Alberta)
— Valermount (C.-B.)
— Tisdale (Sask.)
— New Hazelton (C.-B.)
— Grand Marais (Man.)
— Norway House (Man.)
— Pelican Narrows (Sask.)
— Southey (Sask.)
— Red Deer (Alberta)
— Surrey (C.-B.)
— Vegreville (Alberta)
— Fort Saskatchewan (Alberta)
— Spruce Grove (Alberta)
— Ponoka (Alberta)
— Prince George (C.-B.)
— High Prairie (Alberta)
— Penitton (C.-B.)
— Coquitlam (C.-B.)

Divers

— Garage et atelier pour les télécommunications, Saskatoon (Sask.)
— Garage, atelier et entrepôt, Fort McPherson (T.N.-O.)
— Bureaux de l'indemnité, Saint-Paul (Alberta)

Elle est chargée de planifier, de diriger les programmes et d'établir les lignes de conduite en ce qui a trait à l'organisation et à la gestion du personnel. Au 31 mars 1973, l'effectif total de la Gendarmerie s'élevait à 14,594.

Le service de la classification et de la rémunération

La Gendarmerie a entrepris l'élaboration d'un vaste système d'évaluation des tâches. On a fusionné les domaines d'occupations internes pour en faire trois catégories, dont l'administration policière, l'application de la loi et les services spécialisés.

On a réalisé certains progrès dans le secteur des compléments sociaux par rapport à ceux qui sont accordés aux autres services de police canadiens, tout en maintenant un barème de solde équitable pour tous les grades.

Le service de la formation et du perfectionnement

Durant l'année financière, 704 recrues ont passé avec succès le cours de formation de base. La formation bilingue des recrues par groupes de 32 membres se poursuit.

Quelque 5,600 candidats, dont 450 étaient membres d'autres services de police ou d'organismes gouvernementaux, ont participé aux divers cours, journées d'étude et conférences au niveau divisionnaire sur les méthodes de travail, la gestion et autres domaines spécialisés.

Les chambres et les salles de cours à Rockcliffe (Ontario), où se donnent les cours du Collège canadien de police et d'autres cours de formation, ont servi pleinement toute l'année.

Le Collège canadien de police offre maintenant un cours de perfectionnement — catégorie de la direction à l'intention des officiers supérieurs de tous les services de police canadiens. On y offre également des cours avancés de gestion au niveau intermédiaire et dans les domaines spécialisés que voici :

- Administration policière
- Techniques d'enquête en matière de contrefaçon
- Techniques d'enseignement
- Identification: enquête sur les lieux du crime
- Techniques d'enquête en matière de stupéfiants

En plus des 653 membres de la Gendarmerie qui ont pris part à ces divers programmes d'études, 260 étudiants provenaient d'autres services de police canadiens et d'organismes gouvernementaux. Des membres de services de police venant des Philippines et des Bermudes ont également assisté aux cours offerts par le Collège.

Au cours de l'année, plusieurs groupes, dont 40 membres du Collège de défense de l'OTAN, à Rome et 20 membres du "Royal College of Defence Studies", à Londres, ont visité le Collège.

Les cours avancés à l'intention des membres de la GRC se poursuivent toujours à Rockcliffe. Il s'agit de cours en techniques d'enquête et portant sur des questions internes.

Cette année, quatre-vingt-quatorze membres de la Gendarmerie ont fréquenté à plein temps des universités ou des collèges techniques et environ 800 membres se sont inscrits aux cours du soir ou aux cours par correspondance.

Vingt-huit gendarmes spéciaux qui seront ultérieurement affectés à la surveillance des aéroports internationaux et locaux, ont été engagés et ont commencé le stage de formation. Le programme se poursuit toujours.

LE SERVICE DE LA DOTATION EN PERSONNEL

Ce Service comprend trois Sections, dont le recrutement, la planification des carrières et la planification des effectifs.

Alberta	27
Saskatchewan	16
Manitoba	18

Dès 1975, dernière année pour la mise en place, pas moins de huit cents terminaux auront été reliés au CIPC.

Les statistiques suivantes donnent une idée générale de l'envergure des fichiers des véhicules et des personnes, ainsi que de l'usage qu'on en fait:

Fichier des véhicules (automobiles, motocyclettes, motoneiges, et le reste)

Nombre d'articles	69,540
Nombre de mouvements par semaine	6,010
Nombre de demandes de renseignements	39,861

Fichier des personnes

Nombre d'articles	132,688
Nombre de mouvements par semaine	19,796
Nombre de demandes de renseignements	60,886

Le CIPC a exercé une influence considérable sur les opérations des corps policiers du Canada en mettant à la disposition de tous les policiers du pays, un nouvel instrument d'une grande efficacité.

SERVICE DES TÉLÉCOMMUNICATIONS

Ce Service est chargé de la planification, de l'achat, de l'installation, du fonctionnement et de l'entretien de tout le matériel de communications utilisé par la Gendarmerie partout au Canada. Il coordonne aussi l'installation d'appareils de communications intérieures et tout l'équipement téléphonique. Le tableau suivant donne les principaux types et le nombre d'appareils utilisés par la Gendarmerie au 31 décembre 1972:

— Détachements, quartiers généraux sous-divisionnaires et divisionnaires munis de postes de radio fixes et répéteurs	1,197 appareils
— Véhicules munis de postes de radio	4,262 appareils
— Postes de radio portatifs	1,319 appareils
— Téléimprimieurs particuliers	130 appareils
— Téléimprimieurs loués (Télex et TWX)	175 appareils
— Appareils photographiques fac-similés	13 appareils

Un total de 1,947,877 messages ont été transmis par radio, téléimprimieurs et fac-similés au cours de l'année civile 1972.

Personnes recherchées

Mandats d'arrêt répertoriés	15,544	10,572
Mandats d'arrêt annulés	12,905	9,439

Demandes reçues

Personnes	70,777	97,383
Biens	9,527	15,595
Véhicules — canadiens	13,429	16,969
— étrangers	4,030	31,495

Section de la photographie

Photos en noir et blanc	203,784	185,886
Photocopie	961,662	317,330*
Photos en couleur (Affaires criminelles)	42,365	51,213**
Développement automatique des photos (n. et b.)	17,908	23,337

* Les appareils XE ROX ont été transférés à la Section de l'imprimerie le 28 juillet 1972.

** Ce chiffre ne représente que 10 mois de travail.

Service cinématographique

Productions achevées en 1973	4	5
2 — Film de 18 ³ / ₄ minutes (sonore)		
1 — Film de 33 ¹ / ₂ minutes (sonore)		
1 — Film de 25 minutes		
1 — Film de 30 minutes		

Section des dossiers judiciaires

Dossiers criminels transmis aux usagers autorisés,	389,779	491,043
par ex., services policiers, tribunaux, etc.	143,419	159,680
Prises d'empreintes digitales civiles	67,547	76,265
Nouveaux dossiers d'empreintes		

Section de la formation

Au cours de cette année financière, la Section a formé 52 policiers capables de s'acquitter de tâches d'identification sur les lieux du crime. De ce nombre, 36 faisaient partie de services de police municipaux et provinciaux, tandis que les autres étaient des membres de la Gendarmerie.

CENTRE D'INFORMATION DE LA POLICE CANADIENNE

Le système du CIPC est un système électronique d'information qui dessert tous les corps policiers du pays et consiste en des ordinateurs en double situés à la Direction générale de la GRC à Ottawa.

Mis en service le 1^{er} juillet 1972, ce système renferme le fichier des véhicules volés et celui des personnes recherchées. Les corps policiers canadiens abonnés y ont recours par un ensemble de terminaux à distance stratégiquement situés à travers le pays.

Au cours de l'année financière 1972-1973, on a installé les terminaux suivants:

Ontario	94
Colombie-Britannique	35

SERVICES SCIENTIFIQUES

La Section des services scientifiques de la Direction "L" composée d'un personnel d'experts dans les diverses disciplines légales au sein de la Direction "L" est responsable de l'instauration de méthodes d'analyse ou d'opération et des normes de réalisation des sections des laboratoires et de quelques services d'identité. Ces fonctions comprennent la conduite et la surveillance de projets de recherche et de perfectionnement, de consultation et de formation, de même que le travail pratique. L'essai de l'équipement représente lui aussi, une proportion importante des projets de recherche et de perfectionnement.

SERVICES DE L'IDENTITÉ

Les Services de l'identité servent de dépôt principal pour toute une variété de dossiers classés et de données signalétiques transmis par les services de police et les institutions pénales du Canada. Ces dossiers et ces renseignements facilitent de beaucoup la tâche des enquêteurs en matière criminelle et secondent le policier chargé d'appliquer la loi, de prévenir et de déceler le crime. Les services policiers et établissements pénaux d'un bout à l'autre du Canada peuvent faire appel à ce service 24 heures par jour, 7 jours par semaine.

Les données statistiques suivantes démontrent l'étendue du travail accompli dans les divers Services de l'identité:

Section de la dactyloscopie		
Empreintes digitales reçues	346,839	1971-1972
Empreintes digitales identifiées	143,233	
Empreintes monodactylaires classées	13,621	
dans la collection	13,037	
Criminels identifiés grâce à des empreintes	86	
prises sur les lieux du crime	136	
Section de l'enregistrement des armes à feu		
Total d'armes à feu enregistrées	567,411	
Nouvel enregistrement	26,086	
Renouvellement	31,601	
Armes à feu volées	2,461	
Armes à feu retrouvées	407	
Section des chèques frauduleux		
Pièces à conviction reçues	8,231	
A) Nouveaux signataires	4,744	
B) Non identifiées	10,850	
C) Valeur nominale	2,916,262	
4,997,490		

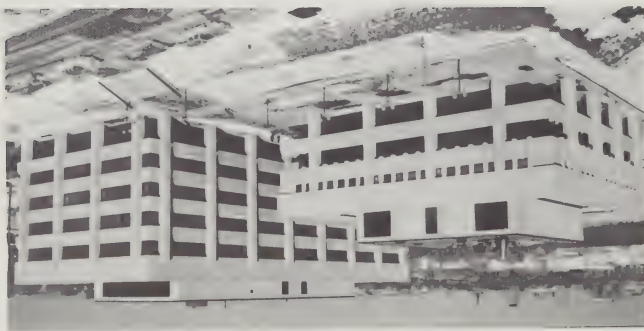
Le centre d'information des services nationaux de police

Véhicules volés		
Total des véhicules volés	32,164	
(automobiles, motocyclettes, motoneige)	23,379	
Total des véhicules retrouvés	19,726	
Divers — Inscriptions		
Roulettes, pièces, plaques de série, plaques d'immatriculation	14,443	
Annulations	2,541	
14,459		
2,265		

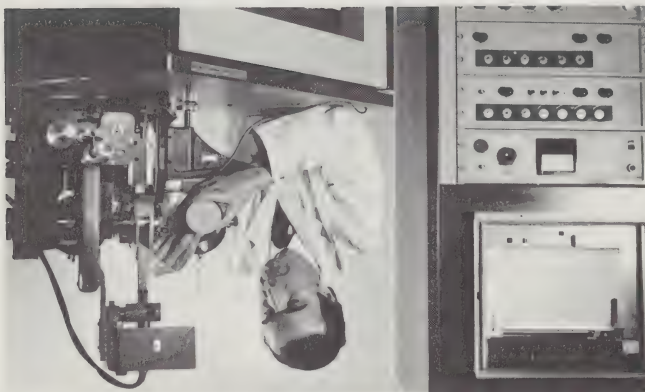
LES LABORATOIRES JUDICIAIRES

Le service national de police de la Gendarmerie royale comprend six laboratoires au Canada où l'on fait des expertises pour le compte de tous les corps de police. Ces laboratoires sont situés à Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa et Sackville.

Les nouveaux quartiers des laboratoires et des Services de l'identité à Ottawa.



Appareil de diffraction des rayons X utilisé pour l'analyse de métaux, produits chimiques, etc.



Deux parmi plus d'un million d'empreintes digitales inscrites sur ruban magnétoscopique dans le système automatisé de la Gendarmerie royale du Canada, à Ottawa.



EXPERTISES DE LABORATOIRE ET COMPARUTION DEVANT LES TRIBUNAUX (suite)

Genre d'expertise		1971-1972		1972-1973	
Comp.	Exp.	Comp.	Exp.	Comp.	Exp.
	Expertise d'isolants de coffre-forts				
	et de chambres fortes, etc.	13	12	4	147
	Expertise de tâches séminales et spermatozoïdes	183	336	191	18
	Rétablissement de numéros de série	119	17	58	34
	Expertise de fusils, douilles et plomb	55	19	58	9
	Analyse et comparaison de peintures	27	11	63	2
	Analyse et comparaison de sols	19	5	25	8
	Expertise de tâches	19	5	25	8
	Expertise du courrier spolié			35	1
	Détermination approximative de la				
	* dernière fois où une arme a été tirée	3	4	7	9
	Expertise de pneus	19	7	17	9
	Expertise et comparaison de marques				
	laissées par un instrument	161	51	132	53
	Analyse de pièces à conviction obtenues à l'autopsie.	223	10	333	15
	Expertise de nourriture, d'alimentation				
	d'animal, etc.	12	41	41	1
	Expertise et comparaison de textes dactylographiés	89	24	108	12
	Identification de substances étrangères	125	5	259	15
	Expertise d'armes à feu (affaires non résolues)	87	94	94	
	Analyse d'urine pour détection d'alcool éthylique	217	23	280	27
	Analyse d'urine pour y déceler la présence de				
	stupéfiants et de produits chimiques	121	7	233	15
	Identification d'armes	103	11	104	3
	Identification du bois et de produits à base de bois	11	9	5	3
	Expertise de blessures et de meurtrissures	74	37	66	33
	Comparaison et correspondance des				
	empreintes digitales	45	12	58	28
	Expertise et comparaison de textes				
	imprimés et d'arts graphiques	21	15	25	16
	Expertise de béton, de ciment et de				
	matériaux de construction	11	4	10	4
	Identification et expertise de substances				
	étrangères (contaminantes)	67	21	58	19
	Expertise et comparaison d'impressions				
	de protégé-chèques	9	4	9	
	Expertise d'équipement de sécurité	4		4	
	Expertise de marques visibles, creuses et effacées	52	22	75	15
	radiographie de colli, récipients, etc.	22	2	16	3
	Identification d'explosifs	31	11	36	3
	Expertise d'explosifs	10	4	14	
Total des expertises		1,13,562		15,786	
Total des comparutions devant les tribunaux		3,284			3,352

* compris les expertises de cannabils faites en 1971-1972

* y compris les expertises de cannabis faites en 1971-1972

Au mois de février 1973, les Services de l'identité et le laboratoire judiciaire d'Ottawa ont emménagé dans de nouveaux quartiers dans le complexe de la Direction générale. L'immeuble logeant les Services de l'identité dont le plan intérieur reflète le concept de bureau plein jour, compte cinq étages. L'immeuble réservé au laboratoire est moderne et compte trois étages.

EXPERTISES DE LABORATOIRE ET COMPARUTION DEVANT LES TRIBUNAUX

Genre d'expertise 1971-1972 1972-1973

Genre d'expertise	1971-1972	1972-1973
Identification du sang, du poil, de la viande d'animal	109	138
Expertise de débris d'incendie	147	189
Ballistique et calcul de portée	88	119
des armes à feu	192	2,371
Alcool éthylique	1,937	223
Ident. de spéc. sanguins (humains)	482	271
et déterm. du groupe	282	584
Analyse du sang pour y déceler la présence	407	31
de stupéfiants, de produits chimiques et de gaz	730	640
Personnes soumises à l'examen de l'ivresse	387	418
Expertise de balles et de douilles	63	195
Déchiffrement de documents carbonisés	6	9
Expertise de tissus et de fibres	238	213
Analyse de produits de beauté	3	2
Expertise de faux et de monnaies	2,509	1,875
Examen d'animaux empoisonnés	39	36
Analyse et identification de la drogue	448	671
Expertise de documents pour détection	32	45
de falsification	262	309
Expertise d'armes à feu (état mécanique)	42	28
Analyse de l'essence et du pétrole pour détection d'additifs	36	55
Analyse du verre	336	376
Expertise et comparaison de cheveux	38	39
Identification de substances humaines	31	76
Expertise d'écriture cursive et d'écriture en lettres moulées	1,716	1,971
Expertise et comparaison des encres	14	4
Expertise de boissons alcooliques, bières et liquide à fermentation	87	15
Expertise et comparaison d'allumettes	26	2
et de petits carnets d'allumettes	53	13
Analyse et comparaison de métaux	416	109
Expertise et identification des canabits	1,597	424
Analyse et comparaison de peintures de véhicule	20	15
des instruments pour écrire	47	15
Analyse et comparaison de produits pétroliers	270	150
Comparaison et appariation d'objets	1,049*	27
Expertise de plantes et autres végétaux	124	85
Expertise du résidu de poudre propulsive	66	146

Les chiens policiers

Quarante-six équipes de chiens policiers ont servi en 5,113 occasions, au cours de l'année, notamment pour retrouver des criminels, pour recouvrer des objets perdus ou volés, pour rechercher des personnes disparues, pour trouver l'eau-de-vie illicite, les drogues contrôlées et les stupéfiants.

L'utilisation de chiens policiers comme service de soutien va en augmentant avec l'expansion anticipée dans de nouveaux domaines tels que la surveillance des aéroports et la sécurité.



Un des chiens policiers très bien dressé et son maître.

LA DIRECTION "L"

La Direction "L" comprend les Laboratoires judiciaires et les Services de l'identité. En tant que service national de police elle apporte à tous les corps de police canadiens, organismes judiciaires autorisés et tribunaux en matière criminelle au Canada, une aide scientifique et technique et leur fournit des renseignements sur la criminalité et des données relatives à l'identité.

poste. On l'affectera ensuite à l'un des aéroports désignés afin de combler le besoin d'une plus grande sécurité. À cet égard, la responsabilité de la Gendarmerie recouvre des fonctions très diverses se rattachant à la sécurité physique des aéroports et à celle des voyageurs.

Section de protection des personnalités

Au sein de la Direction générale, à Ottawa, cette Section assure des fonctions de liaison et coordonne toute l'activité intéressant la sécurité du Gouverneur général, du Premier Ministre, des ministres du Cabinet fédéral et des fonctionnaires supérieurs de l'État. Cette Section coordonne aussi les mesures de sécurité prises à l'égard des chefs d'État étrangers et des membres de la Famille royale britannique en visite au pays. C'est également par l'entremise de la Section de protection des personnalités que l'on coordonne l'activité qui entoure la protection accordée au personnel et à la propriété des ambassades étrangères au Canada.

Section de la planification d'urgence

Douze services situés en divers points stratégiques du pays sont chargés des inspections visant à assurer la sécurité physique des bâtiments appartenant ou loués à l'État et aux corporations de la Couronne.

BUREAU DES DOUANES ET DE L'ACCISE

Au cours de l'année financière 1972-1973 la valeur de marchandises saisies en vertu de la Loi sur les douanes a augmenté de 94,5 soit un total de \$1,632,025,40. Cette augmentation résulte de saisies importantes de marchandises importées illégalement pour des fins commerciales.

Il y a eu 338 alambics complets et partiels saisis sous l'empire des dispositions de la Loi sur l'accise. Douze (12) de ces derniers étaient des appareils complets de type commercial à colonne qui pouvaient produire ensemble 2,145 gallons de spiritueux de contrebande par jour. La perte quotidienne en droits d'accise ou en revenu fédéral représente une somme approximative de \$42,900.

Section de l'Interpol

L'organisation internationale de police criminelle — Interpol, relie 114 pays et cette année l'organisme célèbre son 50^{ième} anniversaire d'existence. Dans chaque pays un Bureau central national y représente tous les services de police autorisés.

Le Canada est devenu membre de l'Interpol en 1949, et c'est la Gendarmerie qui a été désignée pour s'occuper du Bureau canadien, lequel est logé dans les quartiers de la Direction générale à Ottawa. Le commissaire W.L. Higgitt de la Gendarmerie royale du Canada a été élu président de l'Interpol lors de la 41^e Assemblée générale de l'organisation à Francfort (Allemagne de l'Ouest) en septembre 1972.

Le besoin d'un échange rapide de renseignements entre pays membres et la nécessité pour les services de police de s'entraider deviennent de plus en plus indispensables, d'année en année, si on veut suivre le criminel dans ses allées et venues à travers le monde.

Section de l'immigration et des passeports

Durant l'année qui vient de s'écouler, les tribunaux ont été saisis de 711 accusations en vertu de la Loi sur l'immigration, de la Loi sur la citoyenneté et du Code criminel (délits relatifs aux passeports canadiens, à l'immigration et à la Citoyenneté). De même, plusieurs enquêtes d'envergure ont été menées relativement à l'entrée illégale d'immigrants au Canada.

Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs

Une équipe spécialisée composée de 17 membres à travers le Canada a consacré, de concert avec les agents sur les lieux 117,451 heures-homme à l'application de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs. On a intenté 1,207 poursuites.

PERSONNES ACCUSÉES – Loi des aliments et drogues													
DIVISIONS	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	TOTAL
1972-1973	16	7	51	47	258	328	767	190	167	379	930	16	3,156
1971-1972	17	3	49	48	277	198	880	118	150	396	657	17	2,811
1970-1971	10	3	47	34	239	223	1,087	227	155	391	384	0	2,800

PERSONNES ACCUSÉES – Infractions à la loi des aliments et drogues: année financière 1972-1973

Possession illégale	1,375
Trafic et possession aux fins de trafic	1,779
Faux	2
Total	3,156

Personnes accusées en rapport avec les drogues d'usage restreint, le L S D, le M D A, et le reste 2,606

Personnes accusées en rapport avec les drogues contrôlées, les barbituriques, les méthamphétamines (speed) 527

Personnes accusées en rapport avec les drogues de l'annexe "F", la mescaline, le ibitrium, le valium, et le reste 23

PERSONNES ACCUSÉES – Loi sur les stupéfiants

DIVISIONS	"B"	"L"	"H"	"J"	"C"	"A"	"O"	"D"	"F"	"K"	"E"	"G"	TOTAL
1972/1973	204	54	457	153	1,519	1,212	4,560	1,013	869	2,057	6,884	137	19,119
1971/1972	131	28	345	139	1,191	941	4,504	523	529	1,075	3,746	90	13,242
1970/1971	34	23	176	83	1,333	918	4,689	461	382	864	2,200	9	11,172

PERSONNES ACCUSÉES – Infractions à la loi sur les stupéfiants: année financière 1972-1973

Possession illégale	15,594
Trafic et possession aux fins de trafic	3,266
Importation	138
Culture	108
Règlements	6
Faux	7
	<hr/> 19,119

Accusations en rapport avec le cannabis

16,298

Accusations en rapport avec les opiacés

2,821

Le Service canadien de renseignements sur la criminalité a élargi son champ d'action par la mise sur pied d'opérations conjointes, c'est-à-dire la mise en commun de renseignements policiers dans une région donnée en vue de concentrer les efforts sur un individu ou une situation spéciale ayant trait au crime organisé.

Dans chaque cas, les enquêteurs du Bureau national de renseignements sur la criminalité, conjointement avec les membres des services de police municipaux étudient l'étendue du crime organisé dans leurs régions respectives et de là se concentrent sur les problèmes majeurs et prennent les mesures appropriées. Les effectifs de ce Bureau sont à la disposition de l'Unité spéciale d'enquête du Québec sur le crime organisé.

L'APPLICATION DES LOIS SUR LA DROGUE

L'héroïne continue d'intéresser au premier chef le personnel policier dont relève l'application de la Loi sur l'héroïne entre les autorités de divers pays à savoir: l'Italie, la France, les États-Unis et le Canada, ont entraîné d'importantes arrestations qui ont eu pour effet de réduire passablement les approvisionnements en héroïne dans cette partie du Canada. Les quantités toujours plus fortes d'héroïne introduites au pays via Vancouver depuis le Sud-Est asiatique assurent l'approvisionnement des héroïnomanes de l'Ouest canadien, c'est-à-dire ceux de la Colombie-Britannique, de l'Alberta et de la Saskatchewan.

L'importation illégale de haschich à l'état solide et à l'état liquide demeure un problème d'envergure. Le peu de rigueur exercée par les pays exportateurs et l'absence d'antécédents criminels chez bon nombre de trafiquants d'héroïne au Canada (ils n'ont donc jamais été signalés aux autorités policières), rendent la répression encore plus difficile. Au début, des individus passaient en contrebande au Canada de faibles quantités de cinq à dix kilogrammes; aujourd'hui cependant, c'est par mille livres et plus à la fois que des organisations raffinées importent du haschich. Au cours de la dernière année financière, la cocaïnomanie a fait de nouveau progrès. Les importations illégales de cette substance provenaient en grande partie de pays sud-américains.

Fait à noter, l'usage de L D à quelque peu diminué, tandis que celui du MDA est en hausse. Deux autres produits chimiques, la Phencyclidine et une drogue assez récente désignée sous le nom de 4-méthoxyamphétamine, ont suscité beaucoup d'intérêt. On sait que cette dernière a causé la mort d'au moins quatre personnes au Canada et celle de plusieurs autres aux États-Unis. Il s'agit d'une substance très toxique dont les propriétés hallucinogènes seraient cinq fois plus grandes que celles de la mescaline et dont les effets mortels seraient 50 p. 100 plus puissants que ceux des amphétamines. Elle fait maintenant partie des drogues d'usage restreint de la Partie IV de la Loi des aliments et drogues.

Comme auparavant, la Gendarmerie a encouragé les corps policiers provinciaux et municipaux à prendre en mains les enquêtes et les poursuites pour des infractions moins graves aux lois sur la drogue, qui étaient de leur ressort. Les programmes de formation offerts à ces corps de police ont reçu un bon accueil et ont permis au personnel de nos sections spéciales des stupéfiants de consacrer plus de temps au trafic des drogues majeures au pays et à l'étranger.

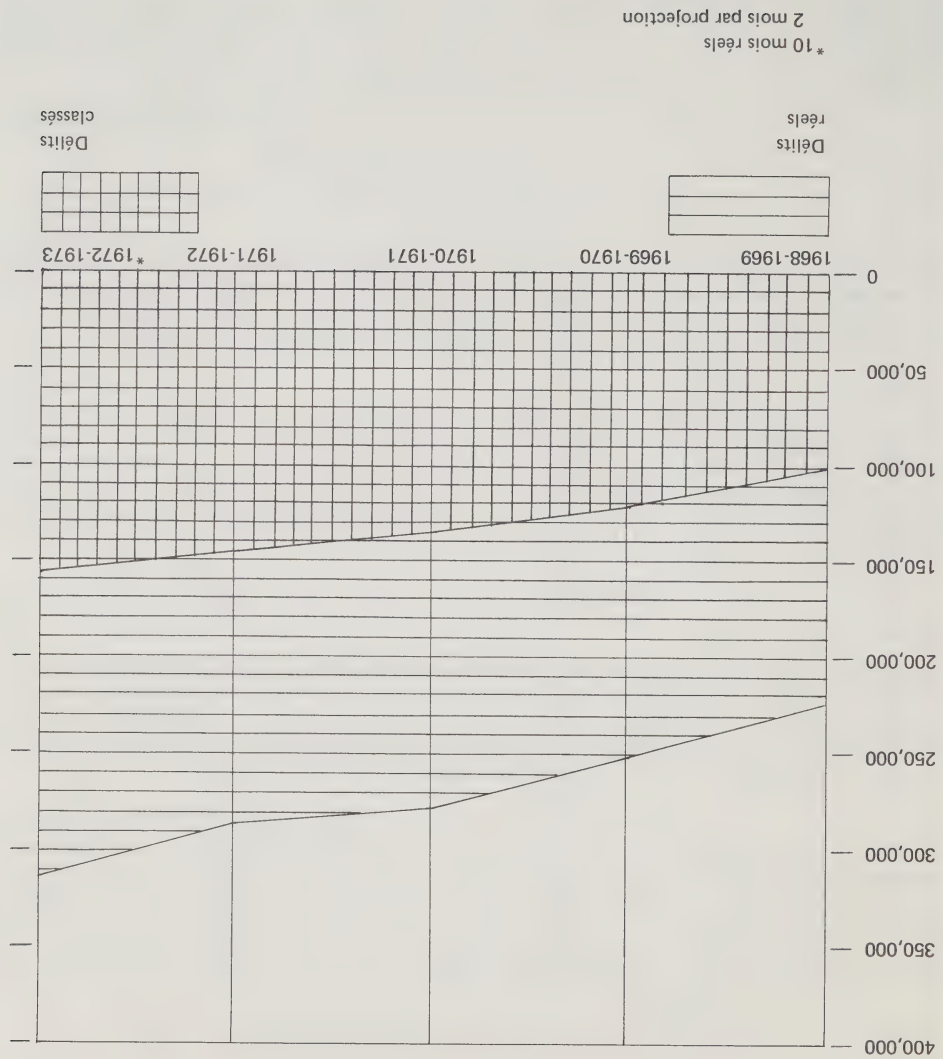
BUREAU DE PROTECTION

Section de la surveillance des aéroports

Le 2 novembre 1972, le Ministère des transports et la Gendarmerie royale du Canada ont conclu une entente ayant pour objet la création d'un service spécial de sécurité qui serait composé de membres réguliers de la Gendarmerie et de gendarmes spéciaux et qui remplirait des fonctions de surveillance dans neuf aéroports internationaux. Au début de 1973, le Commissaire a accepté la proposition du Ministère des transports ayant pour but d'étendre cette surveillance à vingt-trois aéroports nationaux.

À l'heure actuelle, on mène une vaste campagne de recrutement d'un bout à l'autre du pays en vue de recruter quatre cent quarante et un gendarmes spéciaux. Pendant neuf semaines, à l'École de formation de la Gendarmerie à Regina (Sask.), chaque gendarme fera l'acquisition des connaissances de base qu'exigent les fonctions de son

CONTRAVENTIONS AU CODE CRIMINEL – TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ (y compris les infractions au volant)

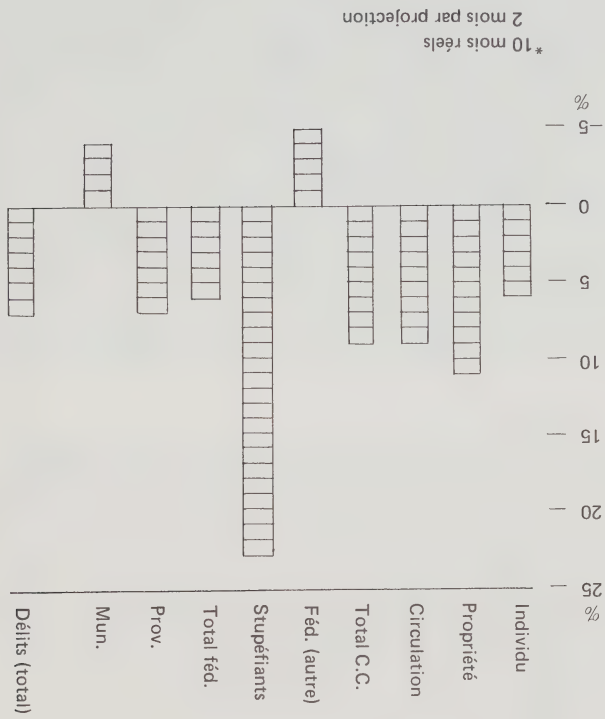


Délits réels

Délits classés

* 10 mois réels
2 mois par projection

TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ (TOUS LES DÉLITS)
 Année financière 1972-1973 comparativement à 1971-1972



Comparaison du montant total de délits dans les territoires confiés
 à la surveillance de la GRC.

Au cours de l'année civile 1972, le nombre de collisions entraînant morts et blessures dans les régions relevant de la Gendarmerie a augmenté de 7 p. 100, tandis que celles entraînant des pertes matérielles ont accusé une hausse de 15,5 p. 100. Ces augmentations, en particulier les collisions entraînant des pertes matérielles, sont dues surtout au plus grand nombre d'accords entre la GRC et les municipalités ainsi qu'aux régimes d'assurance sans égard à la responsabilité adoptés dans plusieurs provinces. Néanmoins, l'augmentation du nombre d'accidents depuis deux ans est des plus inquiétantes et une étude des programmes d'application des règlements de la circulation visant à réduire le nombre de collisions de véhicules à moteur est en cours actuellement.

En 1972, 972 membres de la Gendarmerie ont été affectés à la patrouille des routes.

BUREAU DES INFRACTIONS EN MATIÈRE DE COMMERCE

Section des faillites

La tâche première de cette Section est d'enquêter sur les faillites frauduleuses ainsi que sur la manipulation et la prise de possession d'entreprise en règle par le crime organisé. Cette section mène aussi des enquêtes sur les antécédents, la réputation et les aptitudes des personnes qui font une demande en vue d'obtenir une licence de syndic en vertu de la Loi sur la faillite. Les enquêtes sur les faillites sont complexes et exigent une connaissance approfondie du droit commercial et des sociétés, de la comptabilité et de la vérification, afin de bien faire respecter les dispositions de cette Loi.

Le Centre d'information sur les fraudes en valeurs mobilières

Ce Centre recueille et transmet des renseignements sur les activités illégales en matière de titres mobiliers et fournit un service de triage aux nombreuses Commissions provinciales des valeurs mobilières lorsque celles-ci mènent des enquêtes relatives aux demandes d'inscription. Au cours de l'année financière, le Centre d'information a reçu 5,350 demandes d'aide des diverses Commissions provinciales des valeurs mobilières et plus de 400 enquêtes ont été effectuées en leur nom auprès de services de police à l'étranger.

Section des fraudes commerciales

La tâche première de cette Section est d'enquêter sur des délits relevant du domaine des affaires, notamment les délits touchant le droit de propriété, les transactions frauduleuses en matière de contrats, la fraude contre les sociétés, l'évasion fiscale, la fausse publicité relative aux titres et la fraude dont le Gouvernement du Canada est la victime. Nos enquêteurs sont affectés à toutes les grandes villes au Canada.

Section de la contrefaçon

Les délits de contrefaçon quant à la monnaie ont augmenté en dépit du fait que la nouvelle monnaie canadienne émise par la Banque du Canada en 1970 n'a jamais pu être reproduite avec succès. Les nouveaux billets de banque canadiens qui comportent des éléments de sécurité améliorés ont contrecarré les efforts des faussaires de telle sorte qu'il y a maintenant plus de saisies de billets contrefaits américains que canadiens.

BUREAU NATIONAL DE RENSEIGNEMENTS SUR LA CRIMINALITÉ

Le rôle principal de ce Bureau est d'enrayer le crime organisé. Il existe 18 sections situées aux endroits stratégiques partout au Canada. De plus, les services de police municipaux d'importances au Canada, de même que les services provinciaux d'Ontario et du Québec collaborent à cette entreprise, et leur action est coordonnée par le Service canadien de renseignements sur la criminalité, organisme constitué de plusieurs services de police mis sur pied dans ce but précis.

Afin d'entendre le récit historique des 100 ans de la Gendarmerie royale du Canada, de jeunes Indiens Loucheux sont rassemblés autour d'un caporal dans leur salle de classe, à Old Crow (Yukon)



Un jeune Terre-Neuvien vient de découvrir un ami en la personne d'un gendarme.



La Gendarmerie royale du Canada, constituée sous le régime de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, a pour chef un commissaire qui, sous la Direction du Solliciteur général du Canada, est investi de l'autorité sur la Gendarmerie et de la gestion de toutes les matières s'y rattachant. La direction générale de la Gendarmerie se trouve à Ottawa.

Elle compte 12 divisions d'exécution désignées chacune par une lettre de l'alphabet; leur quartier général est situé dans la capitale de chaque province, à l'exception de la Division "C" qui est à Montréal, et des Divisions "A" et "G", dans la capitale nationale.

Les divisions d'exécution se répartissent en 42 sous-divisions et 691 détachements. Les Services de l'air et de la marine, dont le quartier général est à Ottawa, de même que les deux Divisions de la formation à Regina (Saskatchewan) et à Rockcliffe (Ontario) soutiennent les divisions d'exécution.

JURIDICITION

La Gendarmerie royale du Canada veille dans toutes les provinces et les territoires du Canada à l'application des lois adoptées par le Gouvernement du pays.

L'administration de la justice à l'intérieur des provinces, y compris l'application du Code criminel du Canada, fait partie des attributions et des tâches déléguées aux gouvernements provinciaux. Toutes les provinces, sauf l'Ontario et le Québec, ont conclu des accords avec la Gendarmerie royale du Canada visant à l'application des lois pénales et provinciales.

Dans les Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, les délits criminels, les lois fédérales et les ordonnances territoriales relèvent uniquement de la compétence de la Gendarmerie royale du Canada.

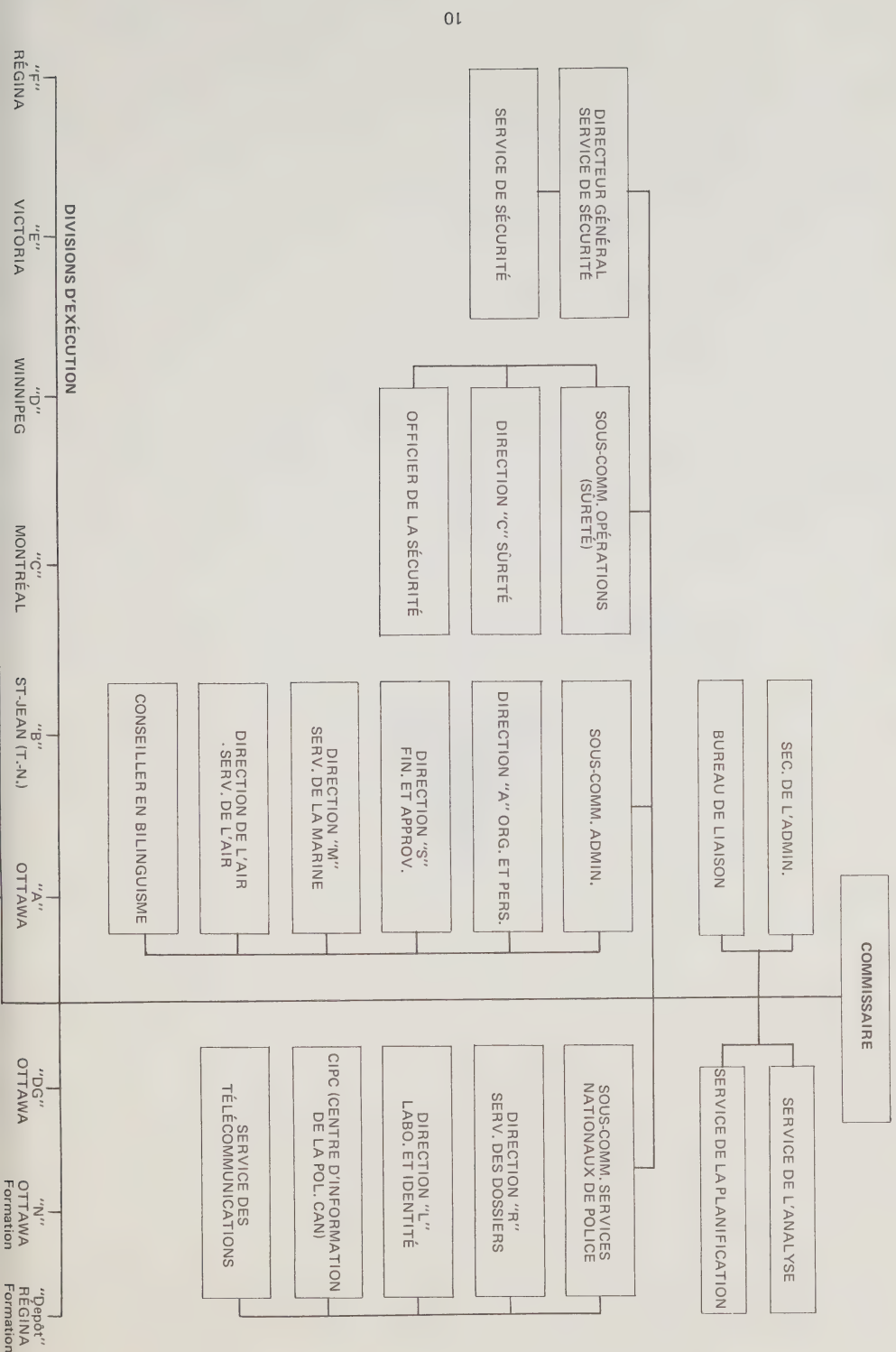
Celle-ci s'est également engagée à maintenir l'ordre dans 169 municipalités variant en importance à travers le Canada.

ACCORDS VISANT À MAINTENIR L'ORDRE

Le maintien de l'ordre, pour la Gendarmerie, est une question de prévention, ce qui, fondamentalement, permet une répartition et une organisation optimales du personnel à cet effet, sans pour autant négliger le travail continu et régulier de police.

On souligne ainsi l'importance de responsabilités policières telles que les rapports entre le policier et la collectivité, les patrouilles ordinaires, une planification objective à long terme, et d'autres facteurs analogues que l'on considère généralement favorables au développement et au maintien de programmes efficaces en matière de prévention du crime.

La Gendarmerie royale du Canada est bien décidée à poursuivre sa politique visant à freiner le crime. Il est important pour la planification stratégique "d'insister sur la prévention du crime dans les détachements, dans les municipalités et sur la route".



La Gendarmerie royale du Canada



Au cours de l'année, la Division a aidé le Service national des libérations conditionnelles à organiser l'Administration régionale du Québec. Elle a également pris des mesures en vue de la réalisation d'études qui conduiront à l'établissement, au Service canadien des pénitenciers, des Administrations régionales des Prairies et des Maritimes.

Une étude des méthodes utilisées pour suivre les progrès des détenus à compter du moment de leur réception jusqu'à celui de leur remise en liberté a conduit à la mise au point, par le Service canadien des pénitenciers, d'un système d'information sur les documents et les dossiers des détenus (Inmate Documents and Records Information System — IDRIS) qui assure l'uniformité des méthodes, des formules et des dossiers des détenus. La Division entreprend actuellement la troisième étape de ce projet qui vise à la conception de rapports administratifs plus pertinents et plus utiles en ce qui concerne les programmes des détenus et leurs résultats.

La Division aide également la Division des services médicaux du S.C.P. à mettre au point le système d'information des services médicaux.

La mise au point de ces systèmes d'information donne lieu à une collaboration étroite avec les responsables du système d'information de l'ensemble du ministère qu'on est à établir.

En outre, le Service des conseillers en gestion a aidé à résoudre divers problèmes de gestion qui se sont posés au ministère. On a effectué, par exemple, des études sur le calcul des peines, les heures supplémentaires, le transport régional et l'aide financière aux agences d'assistance postpénale.

PLANIFICATION ET ANALYSE DE LA POLICE ET DE LA SÉCURITÉ

Réalisation, de concert avec la Société John Howard de l'Alberta, d'un projet d'établissement de Centre résidentiel (Howard Manor) à titre de programme de nature à favoriser la réadaptation sociale des ex-délinquants.

Le rôle de cette direction est d'étudier et de présenter des recommandations sur la police et la sécurité, et d'élaborer des plans destinés à réagir efficacement aux crises. Selon le mandat établi en 1972-1973, la direction est chargée:

1. d'examiner et de formuler des propositions en matière de politiques de sécurité;
2. d'examiner et d'analyser les activités criminelles, les tendances et les faits nouveaux qui présentent un intérêt national et de formuler des propositions en vue de l'élaboration d'une politique législative concernant la lutte contre le crime et les méthodes de la police;
3. de formuler des propositions en vue de l'adoption de politiques et de mesures générales de sécurité en ce qui concerne la sécurité des édifices et des installations du gouvernement, la protection du personnel spécialement désigné et la sécurité des édifices et des biens, et la sécurité des renseignements réservés;
4. de recevoir, de recueillir et d'évaluer des renseignements qui se rapportent aux problèmes que posent la subversion et les activités criminelles reliées à l'agitation sociale;
5. d'aider à former les agents de sécurité du gouvernement fédéral.

DIVISION DE L'ADMINISTRATION DU PERSONNEL

La Division du personnel a collaboré à l'organisation du Secrétariat du ministère ainsi qu'à la classification et à la dotation en personnel de nouveaux postes. Elle a également pris des mesures en vue de faire un examen préliminaire des normes qui s'appliquent à la main-d'œuvre dans le régime de justice pénale et de se préparer à participer, en collaboration avec d'autres services du ministère, à l'étude de politiques de main-d'œuvre. Le premier conseiller en personnel a représenté le ministère au sein du Comité interministériel des autochtones et de la loi, et il a pris part à l'élaboration de programmes fédéraux destinés à aider les autochtones dans leurs rapports avec le régime de justice pénale.

SERVICE DES CONSEILLERS EN GESTION

La grande priorité aux changements apportés à l'organisation du ministère s'est reflétée dans les demandes de services adressées à la Division. En outre, le besoin de mettre au point des systèmes d'information de gestion s'est fait plus urgent, et quelques études importantes ont été entreprises dans ce domaine.

Une étude des besoins de la Division des industries du Service canadien des pénitenciers en matière d'organisation a donné lieu à la recommandation de changements à l'organisation de l'Administration centrale, de régions et des établissements.

La délinquante adulte: examen du caractère des infractions, du processus criminel et des divers services disponibles: six documents de travail ont été préparés jusqu'à présent par Mlle Margaret Benson, de la Société Elizabeth Fry de Toronto, et le rapport final de cette étude devrait être présenté au début de l'an prochain.

L'expansion, le rôle, les fonctions et l'efficacité de la police au Canada. Ce projet de trois ans est exécuté par le Centre international de criminologie comparée de Montréal.

COMMUNICATIONS ET CONSULTATION

Le rôle de cette direction est de promouvoir les communications entre les divers services qui forment les quatre principaux éléments constitutifs du système de justice pénale au Canada et entre ces services et le public, et de réunir des personnes de diverses compétences et de différents paliers de gouvernement pour faire l'étude de propositions, de projets et d'activités qui, bien qu'ils ne ressortissent pas exclusivement aux fonctions administratives du Solliciteur général, présentent un certain intérêt pour le régime de justice pénale en général.

Au cours de l'année, la Division de la consultation a pris l'initiative ou a participé à la réalisation ou au financement d'un certain nombre d'études à caractère consultatif, de colloques et de projets-pilotes qui avaient trait à la prévention du crime, aux ressources communautaires, aux services correctionnels, aux bénévoles, aux programmes et aux ressources des ex-délinquants, et à l'assistance postpénale dans le secteur de la justice pénale. Voici quelques-unes de ces activités:

À la demande de Terre-Neuve, un comité fédéral-provincial dirigé par M. A.K. Course, directeur exécutif de la Société John Howard de l'Ontario, a effectué une étude sur les services correctionnels à Terre-Neuve. Le rapport final de cette étude sera publié en 1973-1974.

À la demande de la Colombie-Britannique, le Centre de consultation a pris part à l'étude du système de correction de la province et a fourni des experts-conseils au Comité chargé de l'étude.

À la demande de la province, la division a fourni des experts-conseils à un Comité de la Colombie-Britannique qui s'occupe de la formation de la main-d'œuvre correctionnelle afin d'aider à mettre sur pied des cours universitaires et postuniversitaires qui portent sur les services policiers, les corrections, la libération conditionnelle, la probation, et l'assistance postpénale à l'Université Simon Fraser.

Organisation d'un colloque à caractère consultatif, auquel ont participé des représentants de toutes les provinces et des Territoires, afin d'étudier s'il y avait lieu de mettre sur pied un Centre national d'information sur les bénévoles dans les services correctionnels.

Organisation de trois colloques afin d'examiner le rôle de la collectivité et les besoins en matière de formation et de recherche reliés au "Rôle de la police dans notre société en évolution".

Mise sur pied, en collaboration avec les organismes du ministère, d'une étude à caractère consultatif sur les Centres résidentiels communautaires au Canada. Le rapport final de cette étude sera publié en 1973-1974.

Financement d'un projet du YMCA de Montréal qui avait trait à la prévention du crime afin d'évaluer l'efficacité du travail dans la rue dans la réduction de la délinquance juvénile. Le rapport final de cette étude sera disponible en 1973-1974.

Financement de la mise sur pied, à l'intention d'ex-délinquants indiens et métis, du Native Clan Organisation of Manitoba (Organisation des clans d'autochtones du Manitoba) un service résidentiel et d'autres activités de nature à favoriser leur réadaptation sociale, le rapport final de ce projet doit être publié en 1974-1975.

Réalisation d'un projet d'emploi par les services de probation de l'Ontario de bénévoles au tribunal pour enfants d'Ottawa. Ce projet était sous la direction de M. Klaas Meyer qui était secondé par M. Jerry

Kiessling. Le rapport final du projet est disponible à l'Information Canada.

Un expert en système d'information a été prêt à cette division par le ministère des Postes, en juin 1973. Il a défini le problème, fixé les buts et les objectifs à atteindre, élaboré un plan de travail et préparé les données qui ont été incluses dans un rapport soumis au Conseil du Trésor.

Bibliothèque

En plus d'accroître son fonds et d'élargir ses services au cours de 1972-1973, la bibliothèque du ministère s'est employée à établir et à entretenir des rapports avec les bibliothèques des Centres universitaires de criminologie et avec les associations et les établissements qui ont des intérêts et des buts semblables.

La bibliothèque du ministère offre un service exceptionnel qui consiste à recueillir et à distribuer des comptes rendus des ouvrages de criminologie publiés dans le monde. Ces comptes rendus sont préparés par le Conseil national de la criminalité et de la délinquance en vertu d'ententes contractuelles.

On est à mettre sur pied un centre de documentation afin de faciliter l'accès aux études, aux projets et aux rapports préparés ou financés par le ministère ou par d'autres organismes et dont le nombre augmente sans cesse. En 1972, la bibliothécaire en chef a visité les établissements et les collèges correctionnels fédéraux en sa qualité de conseillère du Service canadien des pénitenciers, et elle a fait des recommandations qui ont trait au perfectionnement du personnel et à l'enrichissement des collections des détenus.

Division de la recherche

Le rôle de la Division de la recherche consiste à assurer des services de recherche afin de faciliter la formulation de politiques, la rédaction de nouvelles lois, la planification de nouveaux programmes et d'effectuer des recherches sur les programmes qui relèvent du secteur de la justice pénale. L'exécution de projets de recherche est entreprise soit à la demande du Secréariat ou des organismes du ministère, soit à la demande de ministères fédéraux ou provinciaux, ou d'universités. Les projets de recherche sont réalisés en vertu de contrats conclus avec les universités et avec les organismes de recherches.

Au cours de l'été de 1972, le Centre de recherches a mis sur pied un programme d'emploi d'étudiants durant l'été qui comprenait 20 projets de recherche de courte durée dans les secteurs de la prévention du crime, de l'application de la loi et des corrections. Quarante-deux étudiants ont travaillé à la réalisation de ces projets à titre d'adjoints de recherche et 16 personnes au service d'universités ou d'organismes de recherches ont agi à titre de surveillants.

Grâce à l'aide fournie par la Division des communications du ministère, l'information Canada a publié, cette année, trois rapports dans la série "Rapports du Centre de recherches":

- Une étude de l'effet intimidant de la peine de mort à partir de la situation canadienne (rapport n° 2), par Ezzat Abdel Fattah.
- Physical Components of Correctional Goals (rapport n° 3 — non traduit), par Kenneth L. McReynolds.
- A Quantitative Test of the Effectiveness of an Experimental Treatment Program for Delinquent Opiate Addict (rapport n° 4 — non traduit), par Brian C. Murphy

Voici les projets de recherche qui étaient en voie de réalisation à la fin de l'année financière:

Les bénévoles dans les services de correction: étude descriptive et analytique sur l'emploi de bénévoles dans les services correctionnels en Ontario. Ce projet est dirigé par le dr Stuart Johnson, du Département de sociologie de l'Université du Manitoba.

Une étude sur les aspects juridiques de la prise de décisions relatives à la prison est effectuée par le professeur R. Price, de l'Université Queen's, en collaboration avec les pénitenciers de la région de l'Ontario. Une étude sur le programme de formation des agents de correction au Service des pénitenciers. Ce projet est dirigé par le professeur T.C. Willert, du Département de sociologie de l'université Queen's.

Ce qu'on désignait sous le nom d'Administration centrale du ministère a été réorganisé au cours de l'année et est devenu le Secrétariat du ministère.

Selon la nouvelle organisation, qui doit entrer en vigueur le 1^{er} avril 1973, c'est le Solliciteur général adjoint qui, horizontalement, est le point de convergence en ce qui concerne l'élaboration et la coordination des politiques dans l'ensemble du ministère du Solliciteur général. Les trois organismes qui forment le ministère, c'est-à-dire la Commission nationale des libérations conditionnelles, le Service canadien des pénitenciers et la Gendarmerie royale du Canada, garderont pleine autorité fonctionnelle sur leurs responsabilités administratives et sur leurs programmes, et les chefs des organismes continueront de relever directement du Solliciteur général.

Les politiques de compétence fédérale qui ont trait à la police, aux corrections et à la libération conditionnelle seront établies par le Solliciteur général qui sera conseillé par le Comité principal des politiques. Ce Comité est composé du Solliciteur général adjoint et des trois chefs des organismes. C'est au Secrétaire du ministère, qui est dirigé par le Solliciteur général adjoint, qu'il incombe de secondier le Solliciteur général dans la direction de l'ensemble du ministère. Ces fonctions seront remplies par quatre directions, chacune administrée par un sous-ministre adjoint. Les quatre directions du Secrétaire sont: la planification des politiques et l'évaluation des programmes; la recherche et le perfectionnement des méthodes; les communications et la consultation; et la planification et l'analyse de la police et de la sécurité.

PLANIFICATION DES POLITIQUES ET ÉVALUATION DES PROGRAMMES

Cette direction n'existait pas en 1972-1973. Son rôle consistera à élaborer des projets de politique, qui seront examinés par le Comité principal des politiques, et à évaluer les effets des programmes de politiques par rapport à la réalisation des objectifs établis.

Recherche et perfectionnement des méthodes

Cette direction fournira au ministère les renseignements nécessaires au fonctionnement d'un système d'information dans le secteur de la justice pénale au Canada ainsi qu'à la planification, à la mise en oeuvre et à l'évaluation des politiques et des programmes nationaux ayant trait à l'application de la loi, à la prévention du crime et de la délinquance, aux corrections et à la mise sur pied de services correctionnels communautaires. Elle sera composée de la Division de la statistique, de la Division des systèmes d'information de gestion, de la bibliothèque du ministère et de la Division de la recherche.

Division de la statistique

La Division de la statistique s'emploie à communiquer les statistiques obtenues grâce aux systèmes d'information et à établir des définitions uniformes des termes en usage.

La division a publié les statistiques sur la libération conditionnelle ordinaire pour 1970 et, en collaboration avec Statistique Canada, des documents sur la récidive chez les détenus des pénitenciers mis en liberté conditionnelle et sur les caractéristiques des trafiquants de drogues.

Elle a en outre donné suite à des demandes de statistiques sur le nombre de libérés conditionnels et sur la population carcérale, et elle a préparé régulièrement des statistiques sur les congés provisoires, la surveillance obligatoire et les pardons.

Division des systèmes d'information de gestion

La décision de mettre sur pied la Division des systèmes d'information de gestion a été prise à la suite d'un colloque tenu à l'Estrel où l'on a reconnu la nécessité d'établir un système d'information pour le ministère.

ORGANIGRAMME -- SÉCRÉTARIAT DU MINISTÈRE DU SOLLICITEUR GÉNÉRAL

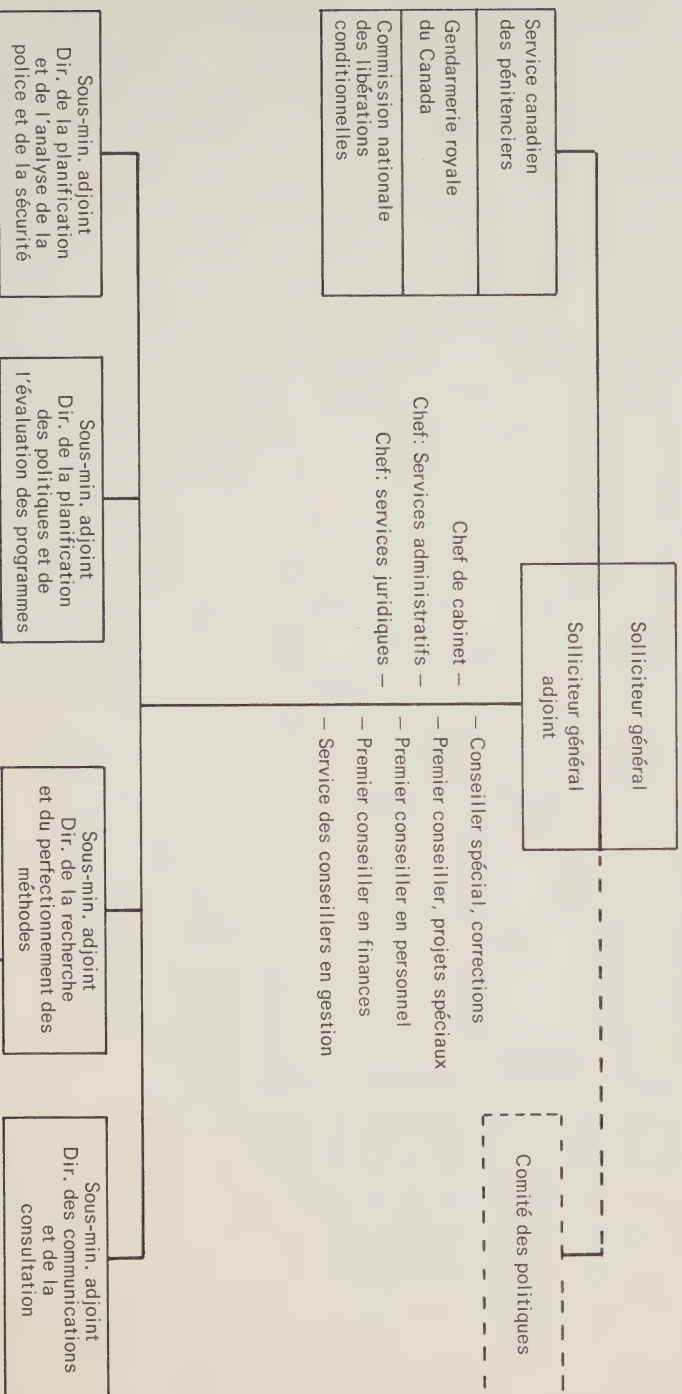


TABLE DES MATIÈRES

Page	
1	Le Secrétariat
9	La Gendarmerie royale du Canada
35	Le Service canadien des pénitenciers
55	La Commission nationale des libérations conditionnelles

SOLICITEUR GÉNÉRAL



CANADA

À son Excellence le très honorable Jules Léger, C.C.,
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le septième rapport annuel du ministre du Solliciteur général pour l'année financière qui va du 1^{er} avril 1972 au 31 mars 1973.

Je vous prie, Excellence, d'agréer l'assurance de ma très haute considération.

Le Solliciteur général du Canada,

Warren Allmand

Warren Allmand

Le 22 janvier 1974

©
Information Canada
Ottawa, 1974
No de cat.: JS-I-1973



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

Secrétariat du Ministère
La Commission nationale des libérations conditionnelles
Le Service canadien des pénitenciers
La Gendarmerie royale du Canada

RAPPORT ANNUEL 1972-1973

41 SG
A55

annual report 1973-74

Ministry Secretariat
National Parole Board
Canadian Penitentiary Service
Royal Canadian Mounted Police



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

SOLICITOR GENERAL



SOLICITEUR GÉNÉRAL

To His Excellency the Right Honourable Jules Léger, C.C.,
Governor General of Canada.

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the annual report of the Ministry
of the Solicitor General for the fiscal year April 1, 1973, to March 31, 1974.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in cursive script that reads 'Warren Allmand'.

Warren Allmand
Solicitor General of Canada

©
Information Canada
Ottawa, 1975

Cat. No.: JS1-1974

CONTENTS

- 1. Secretariat
- 9. Royal Canadian Mounted Police
- 37. Canadian Penitentiary Service
- 51. National Parole Board

The present Ministry of the Solicitor General was established in 1966 when Parliament assigned to it responsibility for the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Penitentiary Service. The Solicitor General of Canada also reports to Parliament for the National Parole Board.

The development and co-ordination of Ministry policy is the responsibility of a Secretariat that reports to the Deputy Solicitor General, Mr. Roger Tassé, Q.C. It was established early in the 1973-74 fiscal year, replacing what had been known as departmental headquarters. The heads of the three agencies, who have responsibility for administration and programs in their areas, report directly to the Solicitor General.

Policies on police, corrections and parole are determined by the Solicitor General who is advised by the agency heads and the Deputy Solicitor General who together comprise the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

MINISTRY SECRETARIAT

The Secretariat has branches responsible for policy planning and program evaluation, police and security planning and analysis, research and systems development, and communication and consultation. Each of the four branches is headed by an assistant deputy minister.

Policy Planning and Program Evaluation

The promotion of an over-all sense of policy direction for the Ministry is a key responsibility of this branch.

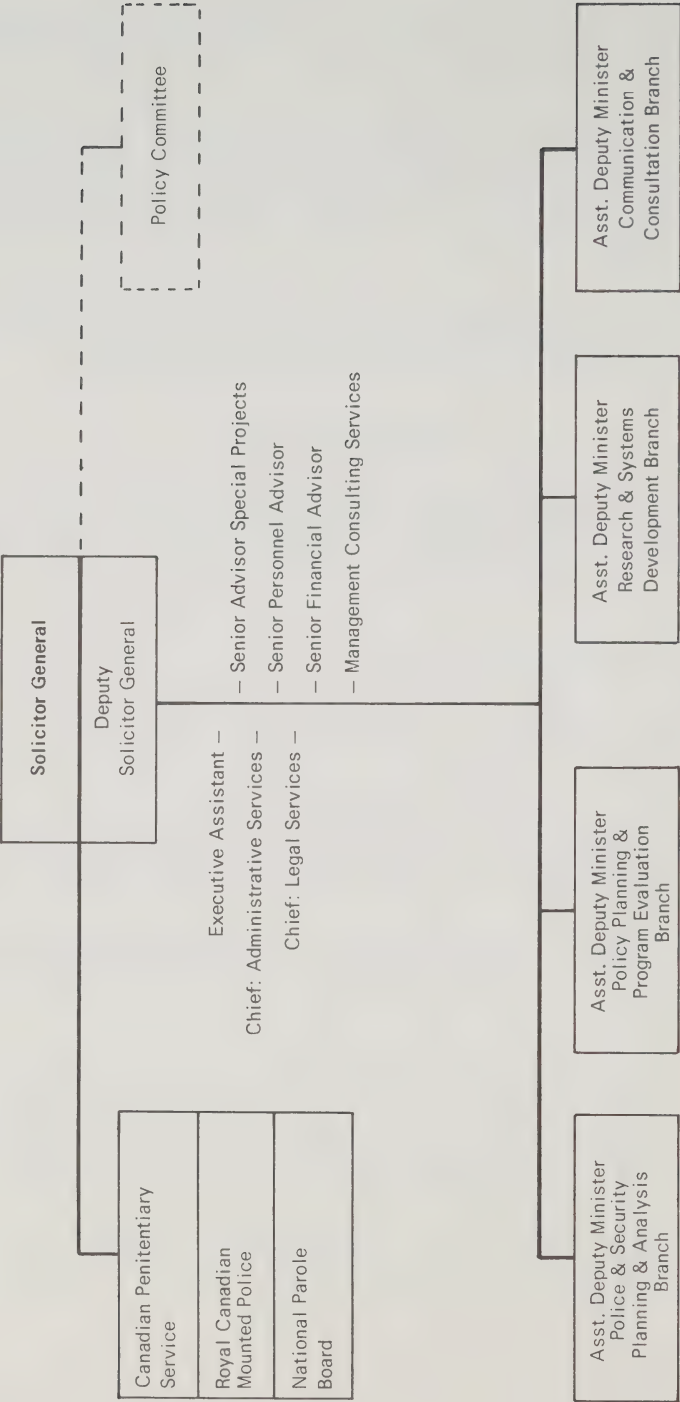
During the year the branch:

- Helped in the preparation of "The Criminal in Canadian Society — A Perspective on Corrections", a discussion paper proposing a framework for the review and development of policies on the criminal justice system;
- Took part in the planning of Ministry positions on subjects discussed at the Federal-Provincial Conference on Corrections at Ottawa in December.

The branch also:

- Chairs the federal-provincial joint working group that is reviewing the programs, services and financial arrangements for young persons in conflict with the law, a review closely co-ordinated with the work of the Ministry committee on legislation that is developing a proposed replacement for the Juvenile Delinquents Act;
- Co-ordinates the work of the study group on the development of a federal corrections agency to fulfil the federal government's operational responsibilities in corrections;

ORGANIZATION CHART – SECRETARIAT OF THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL



- Chairs and provides staff support to the Ministry committee on native people and the law that is co-ordinating and developing policies and programs that meet the objectives and goals of the Ministry in its dealings with native people.

Police and Security Planning and Analysis

This branch monitors and analyzes internal security information on international terrorism, collective violence, and social unrest that is potentially violent. It is increasingly involved in police policy.

Several projects were undertaken during the year in co-operation with other Ministry branches, federal departments and agencies, and the RCMP. Among them were:

- The development of contingency planning procedures for the Ministry in the event of internal security crises such as riots, the hijacking of aircraft, kidnapping and the holding of hostages;
- Studies to assess Canada's vulnerability to possible acts by international terrorist organizations;
- Studies on establishing national police research and training capabilities;
- The formulation of government policy recommendations on the physical security of information and property;
- Studies of federal firearms control legislation to determine whether changes are required;
- Studies on the practical implementation of legislation such as the Protection of Privacy Act.

Research and Systems Development

This branch includes the Research, Statistics & Management Information Systems Divisions, and the Ministry Library.

Research Division

In the fall of 1973 a firm of consultants was engaged to undertake a study of the role, organization and staffing requirements of the Research Division of the Ministry Secretariat. Their report, submitted early in 1974, recommended an increased staff component and a new organization under a Director General of Research comprising the following three functional units:

- *Research Planning and Liaison* — responsible for maintaining contact with the division's clients and ensuring that the results of research are fed back into the system in a meaningful way.
- *Research Programme Management* — responsible for the research management functions related to project decision-making and project control including project design, monitoring and project evaluation.
- *Research Resources* — responsible for managing the divisions intramural research personnel, establishing and maintaining contact with the Canadian research community and encouraging the development of criminological research manpower within Canada.

During the fiscal year the following research projects were initiated under contract:

- An evaluation of a Life Skills Training Programme at Warkworth Institution. This project is under the direction of Dr. G.T. Reker, Department of Psychology, Trent University, Peterborough, Ontario.
- The Ethnological Approach to Police Interviewing and Interrogation. This project under the direction of Chief Inspector A.R. Roberts is supported jointly by the Research Division and the Board of Police Commissioners, City of Calgary Police Department.
- The Development of a Correctional Workload Forecasting Model — Stage A — consultation and planning stage. This project was undertaken under the direction of Dr. Robert Hann assisted by Mr. John Bailey of the SDL Institute, Toronto.
- The Preparation of a Monograph on the Evaluation and Organization of the Judicial, Police and Correctional Systems in Canada. This publication, which is intended for distribution at the 5th U.N. Congress on Prevention of Crime to be held in Toronto in 1975, is being prepared by the International Centre for Comparative Criminology under the direction of Dr. Denis Szabo.

Other projects that were ongoing from previous fiscal years are:

- Volunteers in Correction: a descriptive and analytical survey of the use of volunteers in correction in the Province of Ontario. The research is under the direction of Dr. Stuart Johnson, Department of Sociology, University of Manitoba.
- A study of the Legal Aspects of Prison Decision-Making is being conducted by Professor R. Price of Queen's University in co-operation with the Ontario Region penitentiaries.
- Study of an Induction Training Programme for Correctional Officers in the Penitentiary Service. This project is directed by Professor T.C. Willett, Department of Sociology, Queen's University.
- The Development, Role, Function and Effectiveness of the Police in Canada. This three-year project is being conducted by the International Centre for Comparative Criminology at Montreal.

The final report by Miss Margaret Benson on the Adult Female Offender was submitted to the Research Division and is now being edited for publication.

In addition to the above studies, the Research Division continued its support of a Summer Student Research Programme during 1973. This programme involved the participation of 40 students working in the field on 22 short-term research projects in the areas of crime prevention, law enforcement and corrections. The students, most of whom were at the post-graduate level, were supervised by university faculty and staff of private research agencies.

A research Guide is being prepared for distribution to universities, research agencies and other government departments. This Guide will outline the research priorities and plans of the Ministry for 1974-75. It will also contain information on

application procedures, contract conditions and publication policy.

Statistics Division

During the fiscal year 1973-74 the Statistics Division was formed within the Ministry of the Solicitor General. The aim of the division was to respond to requests for information and to provide a statistical analysis capability within the Secretariat.

In addition to answering requests for statistical information the division was active in the development of the CANJUS project: a computerized simulation model of the Canadian Criminal justice system.

The Division also co-operated actively with Statistics Canada in the preparation of the Federal-Provincial Meeting on criminal justice information and statistics scheduled for June 1974.

Management Information Systems

This division was set up during the fiscal year 1973-74 to assist the Ministry in the development of better management information systems.

During the first year this division carried out important studies to determine the status and level of development of criminal justice information systems throughout Canada. The Division also assisted the Canadian Penitentiary Service in the development of the Inmate Record and Temporary Absence Systems.

The Ministry Library

The Ministry Library expanded its services to regional offices and institutions during the year and together with the Research Division began planning for a Documentation Centre that would become the *clearing house* for all Canadian criminological research.

Communication and Consultation

Plans were developed for a Communication Division to replace the Information Services Unit effective April 1, 1974, and assume wider responsibility for the Ministry's internal and external communication.

During the year, the unit issued several news releases, maintained a daily press monitoring service for all components of the Ministry, and provided a monthly compendium of press reports and comment for distribution to the regional offices of the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service.

Publications produced by the unit included the annual report of the Ministry of the Solicitor General, the report of the Task Force on the release of inmates, the report of the Task Force on community-based residential centres, The Criminal in Canadian Society, the report of the Commission of Inquiry into Penitentiary Security in the Quebec Region, and Facts about the Correctional Investigator, a pamphlet.

Close liaison was maintained with Information Canada on answering queries from the general public about criminal justice.

One of the major efforts of the Secretariat in the year 1973 was the convening of the Federal-Provincial Conference of Ministers responsible for Corrections, held in Ottawa in December. This Conference was co-ordinated by the Consultation Division. Several important topics were discussed at the Conference, and the continuity of federal-provincial consultation was ensured through the creation of a "Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for Corrections".

This Conference has set a challenge for the years ahead in a very significant way and places a very heavy responsibility on the Consultation Division.

The Ministry's Consultation Centre fulfils its responsibilities through broadly based policy consultations, demonstration projects, consultative studies and reviews of provincial correctional systems, and through consultation on specific problems or needs.

Here are examples of the Centre's work during the 1973-74 fiscal year:

- In broadly based policy consultations, the Centre released the report of the task force on community-based residential centres. The report's recommendations were on the agenda of the federal-provincial conference in December of Ministers responsible for corrections. A result was the setting up of a federal-provincial secretariat for the planning and operation of a national conference in 1974-75 of directors of community-based residential centres.
- The Centre published the results of three conferences that considered the community role, training and research requirements related to "the police function in our changing society." A consulting secretariat is being developed for the planning of demonstration projects to respond to the recommendations from these conferences.

In demonstration projects, the Centre worked with the Native Clan Organization of Manitoba and provided substantial funds for the operation of a residential service and other rehabilitative activities for Indians and Métis ex-offenders in Manitoba. As well, the Centre is working with Nova Scotia to assess current programs and to develop a model for the diversion of young persons from the criminal justice system.

In provincial correctional reviews and consultative studies, the Centre contributed to the reviews of the British Columbia, Newfoundland and Prince Edward Island correctional systems. It is providing an architectural consultant to help Newfoundland in implementing recommendations in its review and also is paying for consulting services from the Province of Ontario to help Newfoundland develop a probation service.

In providing consultation on specific problems or needs, the Centre:

- Convened the second National Conference on the Development of a National Information Centre for Volunteers in Criminal Justice Services and agreed to undertake a feasibility study for the establishment of such a centre during fiscal 1974-75.
- Undertook a national study on the Offender and Ex-offender as a

Correctional Manpower Resource which will be published in 1974-75.

- Established a national team of consultants to review strategies for federal support of provincial efforts in juvenile crime prevention.
- Formed a national planning committee to pursue the development needs of probation as an alternative to incarceration in Canada and to plan the first national conference of directors of probation.

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

ORGANIZATION

The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the R.C.M.P. Act. In accordance with the Act, it is headed by the Commissioner who, under the direction of the Solicitor General of Canada, has the control and management of the Force. Headquarters of the Force is in Ottawa.

On Jan. 1, 1974, Maurice J. Nadon replaced William L. Higgitt as Commissioner. Commissioner Nadon joined the Force at Ottawa, Jan. 3, 1941, and has had extensive police experience, particularly in criminal investigation. Commissioned in 1958, he served in British Columbia, Quebec, and Ontario before being promoted Deputy Commissioner in charge of criminal operations in 1972, a post he held until being named Commissioner.

There are 12 operational divisions, alphabetically designated, with a headquarter for each located in provincial capitals, except for "C", which is in Montreal, and "A" and "G", which are in the national capital.

The operational divisions have 40 sub-divisions and 677 detachments. Air and Marine services within the Force support the operational divisions as do the two training divisions, "N" and "Depot", in Rockcliffe, Ont., and Regina, Sask., respectively.

JURISDICTION

Laws made by, or under the authority of, the federal government, are enforced by the Royal Canadian Mounted Police in all provinces and territories of Canada.

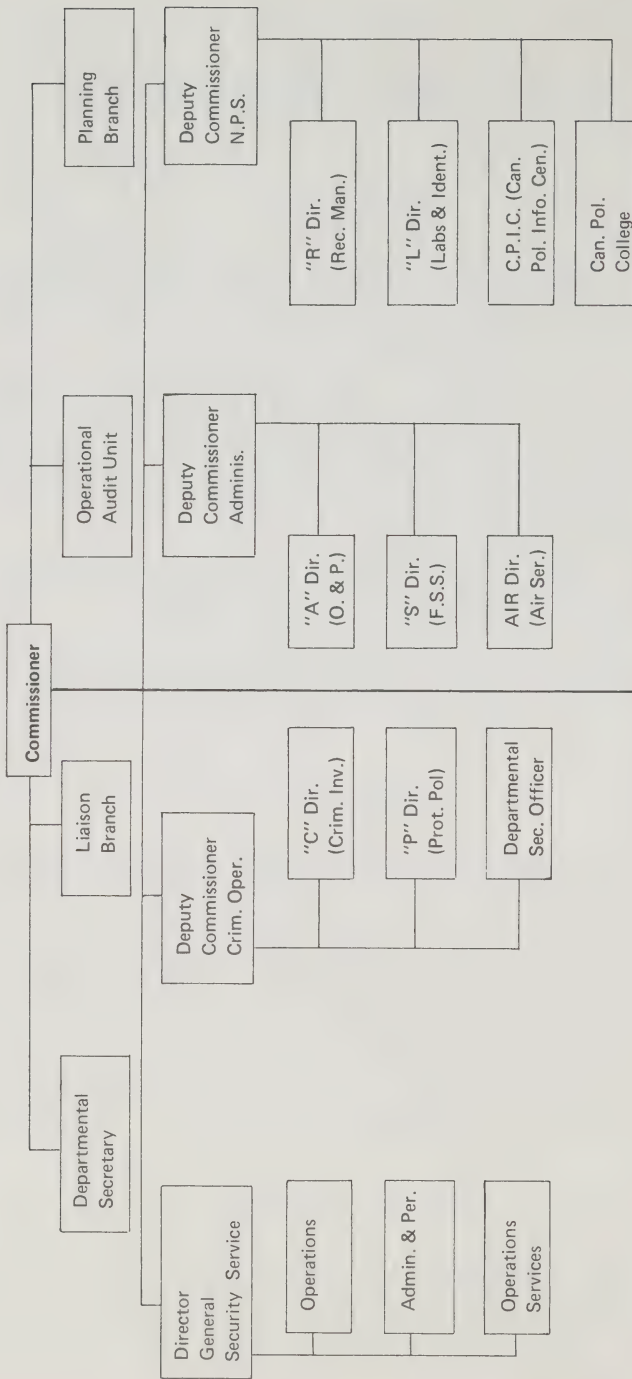
The enforcement of the Criminal Code of Canada, and the administration of justice within the provinces, are the responsibility of the provincial governments. The R.C.M.P. enforces criminal and provincial laws within all provinces, except Ontario and Quebec. In addition, the R.C.M.P., under contract, provides its policing services to 161 municipalities throughout Canada.

The Yukon and Northwest Territories are policed exclusively by the R.C.M.P. where police jurisdiction over criminal offences, federal statutes and territorial ordinances has been assigned to the Force.

CONTRACT POLICING

A Prevention Oriented Policing Service (POPS) concept within the Force is now into its second year of implementation. This system emphasizes the need to place the policeman not only in the area, but also at the time, crimes are known to be committed. This "presence", in itself, will be a deterrent to the offender as well as enhancing the apprehension factor.

ORGANIZATIONAL CHART



"A" Ottawa	"B" St. John's	"C" Montreal	"D" Winnipeg	"E" Victoria	"F" Regina	"G" Ottawa (Arctic)	"H" Halifax
"J" Fredericton	"K" Edmonton	"L" Charlottetown	"O" Toronto	"N" Ottawa (Training)	"HQ" Ottawa	"DEPOT" Regina (Training)	

Inherent in the POPS concept is the recognition of the importance of police/community relations which is provided as a specific police function. The emphasis on police/community relations is vital to the over-all policing objective of securing voluntary observance of the law by all citizens.

The Force continues to maintain its policy of restraining and, wherever possible, of reducing the progression of criminal activity. One of the major priorities is to emphasize preventive policing, particularly at the general-detachment and highway-patrol level.

TRAFFIC

During the 1973 calendar year, in areas of R.C.M.P. jurisdiction, there were 26,989 fatal and personal-injury traffic collisions. This was 2,190 more than the previous year and accounts for an increase of 8.8 per cent. Property damage collisions, in this same period, numbered 89,591, an increase of 11,698, or 15 per cent.

In order to combat the rise in traffic collisions, the Force has increased its highway patrol staff which has meant more preventive patrols, and any increased use of radar, vascar and aircraft. In 1973, there were 220 traffic units in operation across Canada with 989 members employed on full-time traffic duties.

As an integral agency within the Highway Transportation System, our primary objective is to assure the safe and expeditious movement of people and goods. Inherent in this objective is the concept of "highway loss reduction", an enlargement of the traditional notion of "highway safety" which had placed an almost exclusive emphasis on the traffic enforcement factor.

The Force, together with other agencies involved in traffic safety, are optimistic that a co-ordinated program, involving the "highway loss reduction" concept, may serve to cut down on the increased collision rate.

COMMERCIAL CRIME BRANCH

The Commercial Crime Branch sphere of activity centres on business-oriented crimes encompassing offences relating to rights of property, fraudulent transactions respecting contracts, corporate frauds, tax frauds, bankruptcies, fraudulent securities and other promotions, counterfeiting, frauds where the Government of Canada is the victim, and corruption of public officials.

At Headquarters Ottawa, the Branch monitors the activities of 22 Commercial Fraud Sections located in most major Canadian centres and provides guidance, assistance and liaison, on the national and international scene with foreign enforcement agencies, as well as various commissions and departments of the Canadian federal and provincial governments.

The Commercial Fraud Sections are staffed with personnel who, as well as being peace officers, have obtained varying levels of education and experience in such disciplines as law, accounting, commerce and business administration.

Significant commercial crimes, by their very nature, consist of a continuity of



Patrolman assisting a motorist

acts touching a large number of people. The results are that these investigations require many interviews, examination of documents and related enquiries over a considerable period of time. This becomes readily apparent if we examine the statistics for the calendar years 1971 to 1973 inclusive. While new commercial crime investigations have been climbing annually at the rate of about 30 per cent the carry-over investigations into the 1973 calendar year have increased by a dramatic 89 per cent.

The Branch also maintains specialized Counterfeit Sections in Vancouver, Ottawa and Montreal. These units are engaged in the detection and prevention of counterfeiting activities in Canada.

During the 1973 calendar year, there was a complete reversal of previous downward trends in counterfeit notes seized or passed in Canada. An all time high was reached due to the production of a very deceptive \$50 counterfeit note (1954) issue being introduced by the criminal element. The noticeable increase in the number of actual cases for 1973 reflected on the Criminal Code Offences Chart is largely attributed to the increase in counterfeiting activities.

There is no evidence to date which would indicate the criminal syndicates are reproducing the new currency issued by the Bank of Canada in 1970.

The arrest total of 340 during the 1973 calendar year doubled that of the previous period.

NATIONAL CRIME INTELLIGENCE BRANCH

The criminal intelligence function of the Force is dedicated to combatting organized crime. There are 22 N.C.I. Sections located at strategic points throughout Canada. In addition, the major municipal police forces in Canada and the provincial police forces of Ontario and Quebec have 48 units engaged in this field. All activities are welded together by the Criminal Intelligence Service Canada, a multi-force organization, developed for this purpose.

As an extension of the Criminal Intelligence Service Canada concept, the use of joint force operations has been developed, in which police resources are pooled in an area, and concentrated on a specific organized crime subject or situation.

In each case, N.C.I.B. investigators, along with their counterparts from local police departments, examine organized crime situations in their respective regions. The view here is to target on these problem areas and take appropriate action against them. Resources have also been committed to the Bureau of Investigations into Organized Crime, a Branch of the Public Commission of Inquiry into Organized Crime, now under way in Quebec.

DRUG ENFORCEMENT

The illicit abuse and traffic in narcotics and other drugs continues to escalate in most communities in Canada.

Heroin is still considered to be the most serious of our multi-drug problem. The increase of heroin abuse by the younger members of our society is a major cause for

COMMERCIAL CRIME BRANCH

New Investigations — Carry Over
Files Prosecutions

Counterfeit Notes Passed or
Seized in Canada

THOUSANDS
2,100

1,800

1,500

1,200

900

600

300

0

1971

1972

1973

- New investigations opened during calendar year
- Files under investigation at close of calendar year
- Prosecutions for calendar year

THOUSANDS
1,200

1,000

800

600

400

200

0

1972

1973

- United States of America
- Canada

concern. As recently as 1968, there were only 12 known habitual users of heroin in Canada under 20 years of age, and in 1973 this total increased to 709. Until recently, Europe was our major source of illicit heroin. However, during the past year a sharp increase has been noted in the amount of that drug entering our country from southeast Asia.

The most widely abused drug in Canada today, is cannabis. Until recently those persons primarily involved with the illicit cannabis importation were young entrepreneurs of the hippie-type. Now, however, major criminal organizations are becoming interested in the importation and traffic of the cannabis drugs and, in particular, hashish. During the past year, three murders in Canada were directly connected to a hashish investigation where approximately 2,000 lbs. of this drug was seized.

The abuse of cocaine in Canada today has become a significant problem. Although the amount of illicit cocaine seized is limited, in comparison to heroin and cannabis, there has been a sharp increase in the domestic abuse of this drug. Shipments of cocaine are frequently encountered in transit through our country en route to the United States and Europe. Investigations have disclosed that couriers from South America will often take long and indirect routes, passing through many countries, before they reach their final destination. At the present time, a kilogram of cocaine can be purchased in South America for \$4,000 to \$5,000 and sold in Canada on the illicit market for \$20,000 to \$25,000. Cocaine shipments in the 10-15 kilogram range have been seized in Canada from South American couriers.

The drug enforcement program of the R.C.M.P. has placed emphasis on the detection and apprehension of major importers and traffickers of illicit drugs. A comparison of the arrest and seizure statistics for 1972 and 1973 indicates that the drug enforcement program of the R.C.M.P. has begun to show dividends.

Good liaison has been established with Drug Enforcement agencies in foreign countries. This mutual co-operation and flow of intelligence has resulted in numerous large seizures of drugs and arrests of influential members of international drug trafficking syndicates.

CUSTOMS AND EXCISE BRANCH

In the fiscal year 1973-74, the value of goods seized under the Customs Act amounted to \$1,696,888.89. This resulted from seizures of goods unlawfully imported for personal and commercial purposes.

There were 179 stills and part stills seized under the provisions of the Excise Act. Of these, seven complete stills were of the commercial "column" type with a combined output of 1,400 gallons of illicit spirits per day. The daily excise duty or federal revenue loss on this type of operation would amount to approximately \$28,000.

The unlawful exportation of Canadian silver coin minted prior to mid-August 1968 continued to be somewhat of a problem in view of the international price of silver and the fact that melting operations can legally be carried out in other countries. A silver dollar minted prior to mid-August 1968 has a current value of \$1.80.

DRUGS SEIZED — CANADA

Drug Type	Kilograms		Units		Plants		Liquid	
	1972	1973	1972	1973	1972	1973	1972	1973
Heroin	52.94	68.43	32,831	42,381				
Cocaine	8.67	32.25	551	663				
Marihuana	3,438.63	9,348.98			13,696	35,174		
Hashish	1,703.6	3,242.58					46.82	53.14
Restricted drugs: LSD, MDA, etc.	35.64	47.71	102,097	91,855				
Controlled drugs: Methamphetamine, (Speed) etc.	630.74	26.37	49,896	81,331				

NOTE: 1972 and 1973 — Calendar Years.

Units — A unit is equivalent to a single dosage unit, i.e., capsule, tablet, etc.

The above figures are based on R.C.M. Police reports only.

INDIVIDUALS CHARGED WITH DRUG OFFENCES — CANADA

Drug Type	Possession		Trafficking		Importation		Others		Total	
	1972	1973	1972	1973	1972	1973	1972	1973	1972	1973
Heroin, cocaine & other opiates	1,515	1,711	958	783	7	29	11	22	2,491	2,545
Cannabis: Hashish, Marihuana, etc.	11,844	19,654	1,952	2,764	128	114	110	182	14,034	22,714
Controlled drugs: Methamphetamine, (Speed), etc.	—	—	496	379	—	—	3	4	499	383
Restricted drugs: LSD, MDA, etc.	1,237	1,430	1,168	1,150	—	—	—	—	2,405	2,580
Schedule "F", Prescription drugs	—	—	3	36	—	—	—	—	3	36
TOTALS	14,596	22,795	4,577	5,112	135	143	124	208	19,432	28,258

NOTE: 1972 and 1973 — Calendar Years.

Other Charges — Cultivation, Forgery, etc.

The above figures are based on R.C.M. Police reports only.

A total of eight cases, involving the seizure of \$96,513.80 in Canadian silver coin, were investigated under the Export Import Permits Act. Eighteen charges were laid under this Act together with thirteen charges of conspiracy under the Criminal Code. Liaison with U.S. Customs resulted in the recovery of an additional \$27,600 in Canadian silver coin which was seized from persons entering the United States.

Interpol Section

The International Criminal Police Organization — Interpol — was founded in 1923 and is now composed of 117 member countries. A National Central Bureau is established in each country to represent all the accredited police organizations of that country.

Canada joined Interpol in 1949, and the R.C.M.P. was designated to operate the Canadian National Central Bureau which is located within the Ottawa Headquarters. Commissioner W.L. Higgitt (retired) of the Royal Canadian Mounted Police is the current president.

The organization's primary purpose is to maintain mutual contacts among the world's police forces by providing the tools, mainly communication and information, to enable the police to do a better job in fighting international crime. The mechanism for member countries to exchange information and channel investigative requests is through their respective National Central Bureaux. In addition to enabling the police to request specific criminal investigations, the Organization offers the enforcement community the ability to disseminate criminal intelligence on a worldwide basis.

Immigration and Passport Section

In the past calendar year, 502 charges under the Immigration Act, Citizenship Act and Criminal Code (Canadian passport offences and offences directly related to Immigration and Citizenship) were disposed of by the Courts.

There were several major investigations into Canadian passport and Immigration Act offences.

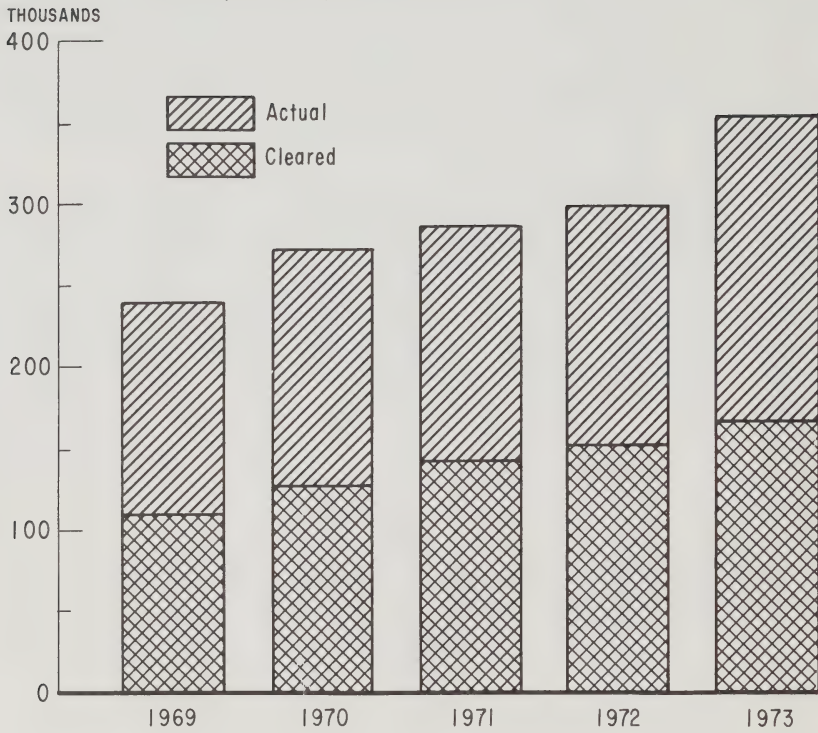
Recent changes to immigration procedures effected enforcement of the Act by Immigration and Passport Sections during the past year.

Migratory Bird Convention Act

This Special Enforcement Group, consisting of 19 members across Canada, in conjunction with field personnel, expended 68,343 man-hours towards the enforcement of the Migratory Birds Convention Act, as well as related wildlife statutes. A total of 677 cases was registered under the M.B.C. Act, while the over-all enforcement of the M.B.C. Act and related Wildlife Act resulted in 1,868 charges being placed. Assistance was also rendered by Force members to other Government agencies in 4,021 cases.

CRIMINAL CODE OFFENCES

(Incl. Traf.) - Calendar Year



Racetracks

Twenty-eight members of the R.C.M.P. were employed at "parimutuel" tracks to render assistance to the Federal Department of Agriculture in collecting the federal tax levy on \$738,275,070 wagered.

A ministerial decision is being awaited for complete and immediate phase-out of R.C.M.P. participation at racetracks with the present role being totally assumed by the Department of Agriculture.

Police Service Dog Teams

As a support service, 51 police service dog teams were deployed in 3,063 cases assisting investigators in tracking or searching for criminals, lost or stolen items, illicit alcohol and controlled drugs or narcotics and missing persons.

Through a completed 12-month evaluation exercise at selected international airports, dogs have proven their potential value as extensions to existing control systems at Ports of Entry. These positive results, particularly in the field of explosive detection, would seem to warrant increased use of dogs in this function.

AIRPORT POLICING BRANCH

The participation of the R.C.M.P. with the Ministry of Transport in the National Airport Security Program was continued during the past year. Airport Detachments operate at all nine international airports as well as at 20 domestic airports. These detachments are staffed by special constables and supervised by regular members of the Force.

As of March 31, 1974, a total of 400 special constables have been recruited. Of these, 330 graduated from the nine-week training program of the Force's training school at Regina, Saskatchewan. Recruiting will continue into the 1974/75 fiscal year until all manpower requirements have been met. A total of 265 special constables have yet to be recruited.

PHYSICAL PROTECTION BRANCH

Personal Security Section

The function of this section within Headquarters, Ottawa, is to co-ordinate matters of security, concerning the Governor General, the Prime Minister, federal cabinet ministers and senior government officials. The section co-ordinates security arrangements for foreign heads of state or government and the British Royal Family visiting Canada. The security afforded to foreign embassy personnel and property in Canada is also co-ordinated through this section.

Special "L" Section

Special "L" Sections established in specific Divisions of the Force, co-ordinate information and carry out investigations dealing with the criminal activities of revolutionary and/or terrorist groups.

ELECTRONIC DATA PROCESSING SECURITY BRANCH

This Branch, which began operations Sept. 1, 1973, is responsible for security surveys of government electronic data processing facilities as well as those within the private sector which process sensitive government information.

The Branch also provides a training and consulting service for use of government EDP operations.

PROTECTION OF PROPERTY BRANCH

This Branch was formerly known as Emergency Planning Section. Twelve units, located at strategic points across Canada, are responsible for carrying out physical security surveys of buildings and property owned or leased by federal government departments, agencies and Crown corporations. In addition, the Branch co-ordinates Contingency Planning or police action to cope with natural or man-made disasters or emergencies.

Security Equipment Section

This Section continues its activities in maintaining existing equipment, security systems and alarm devices as well as developing new concepts for security within the government service.

Engineering Section

This highly technical section, staffed with men of engineering, drafting and technological skills, is responsible for ensuring that adequate physical security measures are implemented in all federal government buildings. It is responsible for liaison between the departmental security officers and D.P.W. project engineers to ensure that security is incorporated into the design drawings and the subsequent construction.

The section also works closely with D.P.W. in an effort to provide physical security standards for all new and renovated federal government accommodation.

CANADIAN BOMB DATA CENTRE

The organization of a Canadian Bomb Data Centre (C.B.D.C.) within the R.C.M. Police was authorized on Oct. 13, 1972. This Centre acts as a national repository for data relating to incidents involving improvised explosive/incendiary devices (IEDs); thefts of explosives, bomb components, firearms, and ammunition,

and provides accredited Canadian law enforcement and government security agencies, engaged in combatting the IED threat, with technical, statistical and advisory information.

The C.B.D.C. gained operational status on Jan. 1, 1974, with 785 Canadian agencies participating in the program.

OLYMPICS UNIT

The R.C.M. Police, in the role of federal security co-ordinator, works in close conjunction with the Montreal Urban Community Police, the Quebec Police Force, the Kingston City Police, and the Ontario Provincial Police, as well as other police agencies and governmental departments, respecting the necessary security for the 1976 Olympics. There will be a progressive increment in the establishment of this Unit to stay abreast of the increased security planning arrangements as this event draws closer.

"L" DIRECTORATE

This Directorate is comprised of Crime Detection Laboratories and Identification Services which provide scientific and technical assistance, criminal information and identification data, as a national police service, to all Canadian police departments, authorized enforcement and penal agencies, and the criminal courts of Canada.

CRIME DETECTION LABORATORIES

As an element of the R.C.M.P.'s national police service, six laboratories are in operation across the country to provide forensic science facilities for the benefit of all law enforcement agencies. These facilities are located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa and Sackville.

SCIENTIFIC SERVICES

The Scientific Services sector of "L" Directorate, consisting of senior personnel from the various scientific and technical disciplines within the directorate, is responsible for establishing the methods of analysis or operation and standards of performance for the laboratory sections and some identification services. These functions include the conduct or supervision of research projects and development work, consultation and training, as well as some active case work. Another significant proportion of the work consists of equipment evaluation studies.

IDENTIFICATION SERVICES

Identification Services is a central repository for a broad range of filed records and identification data submitted by police departments and penal institutions throughout Canada. These records and data provide vital support in criminal

LABORATORY EXAMINATION AND COURT ATTENDANCES

<i>Type of Examination</i>	<i>1972/73</i>		<i>1973/74</i>	
	<i>Exam.</i>	<i>Court</i>	<i>Exam.</i>	<i>Court</i>
Non-human blood, meat, hair				
identification.....	138	22	186	37
Fire debris examination.....	189	19	218	12
Ballistics and range calculations.....	119	56	129	51
Blood analysis for ethyl alcohol.....	2,371	223	2,786	267
Human blood identification and				
grouping.....	584	271	629	276
Blood analysis for drugs, chemicals				
and gases.....	640	31	910	32
Breathalyzer cases.....	—	678	7	747
Bullet and cartridge case				
examinations.....	418	187	562	208
Blood analysis for carbon monoxide.....	195	4	398	4
Charred documents decipherment.....	9	—	11	3
Cloth and fibre exam.....	213	88	320	130
Cosmetic analysis.....	2	—	5	1
Counterfeit and currency				
examination.....	1,875	122	6,675	193
Poisoned animal examinations.....	36	—	64	—
Drug analysis and identification.....	671	65	738	71
Document examination for				
alterations.....	45	14	24	5
Firearms examination for mechanical				
assessment.....	309	174	379	172
Gasoline and oil analysis for				
foreign matter.....	28	—	51	2
Glass analysis.....	55	19	46	16
Human hair examination and				
comparison.....	376	170	484	193
Headlight lens and filament				
examination.....	39	2	52	14
Human substance identification.....	76	26	105	42
Handwriting and handwriting				
examination.....	1,971	255	2,075	261
Ink examination and comparison.....	14	6	18	6
Liquors, brews, mash, analysis.....	117	11	116	9
Matches, match folders examination				
and comparison.....	19	1	19	5
Metal analysis and comparison.....	53	11	53	11
Cannabis examination and identifi-				
cation.....	1,597	42	2,867	60
Vehicle paint analysis and				
comparison.....	424	142	540	139
Paper, writing instrument examination				
and comparison.....	27	6	42	9
Petroleum products analysis and				
comparison.....	77	14	87	15
Physical matching and comparison.....	206	119	292	149
Plant and botanical examination.....	9	2	8	5

Propellant powder residue examination.....	146	66	171	71
Safe or vault ballast examination.....	12	4	34	10
Semen and spermatozoa examination.....	336	147	432	166
Serial number restoration.....	191	18	178	30
Shotgun, shells and shot examination.....	58	34	88	39
Soil analysis and comparison.....	34	9	41	15
Paint analysis and comparison.....	63	2	51	16
Stain analysis.....	25	8	20	9
Tampered mail examination.....	35	1	36	—
Time of weapon firing estimation.....	7	9	4	2
Tire examination.....	17	9	12	4
Toolmark examination and comparison.....	132	53	196	49
Post-mortem exhibits analysis.....	333	15	601	37
Foods, feeds etc. analysis.....	41	1	92	3
Typewriting examination and comparison.....	108	12	82	9
Unknown substance identification.....	259	15	518	36
Unsolved cases firearms examination.....	94	—	140	17
Urine analysis for ethyl alcohol.....	280	27	417	21
Urine analysis for drugs and chemicals.....	233	15	331	18
Weapon identification.....	104	3	116	17
Wood and wood products identification.....	5	3	9	3
Wounds and contusions examinations.....	66	33	59	23
Impressions, comparison and matching.....	58	28	53	13
Printing and graphic arts examination and comparison.....	25	16	45	19
Concrete, cement and building products examination.....	10	4	6	1
Foreign matter (contaminants), recognition and examination.....	58	19	66	10
Cheque protector impressions examination and comparison.....	9	—	7	4
Security equipment examination.....	4	—	6	1
Visible, indented and obliterated markings examination.....	75	15	71	12
X-Ray inspection of parcels, containers, etc.	16	3	7	—
Explosive material identification.....	36	3	26	—
Explosive devices examination.....	14	—	17	4
Total Examinations.....	15,786		24,928	
Total Court Attendances.....		3,352		3,804

investigations and assist in the administration of law as well as the prevention and detection of crime. These records and identification facilities are available to all police departments and penal institutions throughout Canada on a 24-hour, seven-day week, basis.

The following statistics show the extent of operations of the various facilities in Identification Services:

	1972/73	1973/74
<i>FINGERPRINT SECTION</i>		
- Fingerprints received	370,696	404,590
- Fingerprints identified	147,878	149,690
- Single fingerprints filed in collection	13,037	17,371
- Criminals identified through scenes of crime fingerprints	136	40*
<i>CRIMINAL RECORDS SECTION</i>		
- Criminal records forwarded to legitimate users, e.g., police forces, etc.	491,043	508,574
- Civil fingerprints processed	159,680	175,481
- New Fingerprint Section files opened	76,265	85,028
- Active criminal records	1,178,125	1,250,337
<i>NATIONAL POLICE SERVICES INFORMATION CENTRE</i>		
<i>Stolen motor vehicles</i>		
- Total vehicles reported stolen (automobiles, motorcycles, snowmobiles)	19,726	8,052**
- Total vehicles reported recovered	13,578	3,746
<i>Miscellaneous entries</i>		
- Trailers, parts, serial plates, licence plates	14,459	9,873**
- Cancellations	2,265	12,725
<i>Wanted persons</i>		
- Warrants indexed	10,572	4,319**
- Warrants cancelled	9,439	4,590
<i>Enquiries received</i>		
- Persons	97,383	128,230
- Property	15,595	18,045
- Vehicles - Canadian	16,969	10,480
- Foreign	31,495	119,560***
<i>FIREARMS REGISTRATION SECTION</i>		
- Total firearms registered	588,309	617,621
- New registrations	25,301	21,019
- Re-registrations	29,235	28,022
- Firearms reported stolen	3,928	3,636
- Firearms recovered	756	711
<i>FRAUDULENT CHEQUE SECTION</i>		
- New authors	4,744	4,635
- Questioned exhibits received	12,981	8,701
- Face value	\$3,083,567	\$1,976,340
<i>PHOTOGRAPHIC SECTION</i>		
<i>Black and white photocopy unit</i>		
- Black and white prints	185,886	162,244
- Photocopying	34,721	41,027
- Black and white enlargements (continuous processing)	639,003	705,441

- Rolls processed and printed (C.P.)	22,103	25,593
- Rolls processed only (C.P.)	1,234	2,021
<i>Colour unit</i>		
- Custom enlargements	82,430	98,233
- Proof enlargements	—	93,455
- Sheets developed - colour negatives	2,154	2,137
- Rolls developed - colour negatives	3,090	4,220
- Rolls developed - transparencies	—	1,676

MOTION PICTURE SECTION

Production completed in fiscal year 1973-74

- 1-35 minute film (sound) "Centennial Review".
- 1-30 minute film (sound) "Centennial Highlights".
- 1-26 minute film (sound) "Playing Cards - The Tools of a Thief".
- 1-21 minute film (sound) "Colours From The Queen".
- 1-20 minute film (silent) "Olfactory Senses - Dogs".

TRAINING SECTION

During the fiscal year this Section trained 49 policemen to carry out identification duties at crime scenes. Of this number, 28 were members of municipal and provincial police forces, while the remainder were R.C.M.P. members. There was one course conducted in French only.

- * Conversion to automation necessitated the creation of a new base file which will require three years to build.
- ** Departments began entering direct on C.P.I.C. in 1973-74.
- *** Every foreign vehicle check on C.P.I.C. requires N.C.I.C. check by N.P.S.I.C.

CANADIAN POLICE INFORMATION CENTRE

The Canadian Police Information Centre performs two basic functions:

It provides a computerized system permitting storage and retrieval of operational police information by all accredited law enforcement agencies in Canada, 24 hours per day, 7 days per week.

It provides those services necessary to the maintenance of existing telecommunications facilities in the R.C.M.P., and the upgrading or development of new telecommunications systems.

The data processing facility allows police departments in any part of Canada to query or enter police information on the system via a terminal device, and receive a response in 90 seconds or less. The information placed on the system includes stolen vehicles, licences and parts; abandoned or legally seized vehicles, or those used in a crime. Persons that are wanted on a warrant, are charged with an indictable offence, and parolees are also permitted entry on the system. A stolen property file will become accessible on the system during the 1974-75 fiscal year.

Terminals connected to the CPIC system as of March 31, 1974, were:

British Columbia	74
Alberta	55
Saskatchewan	42
Manitoba	41
Ontario	167
Quebec	8
New Brunswick	14
Nova Scotia	24
Prince Edward Island	3
Newfoundland	12
R.C.M.P. "HQ"	34
C.P.I.C. Testing, Training and Control	59
Total	533

The extent and usage of the two operational files as of March 31, 1974, is as follows:

Vehicles File (Autos, Motorcycles, etc.)	
Number of records	101,109
Transactions per week	86,603
Enquiries per week	78,051
Persons File	
Number of records	330,458
Transactions per week	132,265
Enquiries per week	101,387

The Telecommunications Branch of CPIC is concerned with the provision, maintenance and operation of all mobiles and fixed radio systems; provision of telex, facsimiles, telephone services, office inter-communication equipment and cypher systems, and the planning, engineering and development of such new facilities for the R.C.M.P. throughout Canada.

The major types and quantities of telecommunication equipment in use as of December 31, 1973, was as follows:

Fixed Station Radio — Detachments, Sub-Division and Division Headquarters and Repeaters		1,319 units
Mobile Radios		4,857 units
Portable Radios		1,766 units
Private Wire Teleprinters		132 units
Rented Teleprinters (telex, TWX)		172 units
Facsimile Machines		13 units

Traffic handled over radio, teleprinter and facsimile systems totalled 1,365,923 for the calendar year 1973.

"A" DIRECTORATE

This Directorate plans and directs the policies and programs of the Force relating to the organization and management of personnel. The total establishment of the Force on March 31, 1974, was 15,724.

Training and Development Branch

There were 840 graduates from basic recruit training during the fiscal year. The training of bilingual troops, each consisting of 16 English-speaking and 16 French-speaking recruits, is continuing.

Some 8,300 candidates, 588 of whom were members of other police forces or government agencies, attended various courses at the divisional level. These courses covered operational matters, management, and other specialized fields.

The residence and classroom facilities at Rockcliffe, Ont., which house the Canadian Police College and other internal training courses were in full use throughout the year. Plans for further development of the Canadian Police College and expanded programs are well under way.

The Canadian Police College offers the Executive Development Course for senior officers of all Canadian police forces. The Canadian Police College also provides advanced training courses in intermediate management and specialized areas as follows:

- Senior Police Administration
- Identification: Crime Scene Investigation
- Instructional Techniques
- Counterfeit Investigational Techniques
- Criminal Intelligence
- Drug Investigational Techniques

A total of 799 were trained in these various programs. Of this number, 326 candidates from other Canadian Police Forces and government agencies participated in courses offered by the College. Personnel from police agencies in the Phillipines and Bermuda also attended courses at the College.

Training for only R.C.M.P. personnel at "N" Division, Rockcliffe, includes courses in investigational techniques, security service, equitation and other internal matters.

There were 104 members of the Force attending universities and technical colleges full-time this year with approximately 850 members enrolled in evening and correspondence courses.

A total of 366 special constables were engaged and commenced training for policing of international and domestic airports.

Staffing Branch

This Branch consists of three sections: Recruiting, Career Planning, and Manpower Planning.

The Recruiting Section is responsible for engaging high-calibre recruits in sufficient numbers to meet the manpower requirements of the Force.

The Career Planning Section provides individual career development patterns, through analysis and research of personnel and service information, that enables the

ESTABLISHMENT OF THE FORCE

	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	N	O	DPT	Total
Commissioner	1															1
Deputy commissioners	3															3
Assistant commissioners	7	1			1	1	1				1	1		1		14
Chief superintendents	15		1		2	1	1	1	1	1	1			1	1	28
Superintendents	21	4	4	4	3	12	4	1	3	4	4	1	2	3	2	72
Inspectors	87	8	4	19	10	31	12	7	7	3	17	1	2	17	3	228
Total Officers	133	13	9	26	15	46	18	9	11	8	23	2	4	22	6	345
Staff sergeants	189	25	24	42	42	120	41	20	25	17	60	4	5	38	6	658
Sergeants	280	39	39	93	57	242	90	14	51	34	118	13	10	72	14	1,166
Corporals	377	133	89	206	172	510	212	66	104	88	270	18	21	166	84	2,516
Constables	340	237	289	390	472	1,731	591	92	284	251	796	60	74	311	305	6,223
Total Uniform	1,319	447	450	757	758	2,649	952	201	475	398	1,267	97	114	609	415	10,908
Special constables (109)	188	49	40	248	38	140	36	34	25	23	71		2	181		1,075
Special constables (Limbo)					1	2			2	1					1	7
Civilian employees	683	15	11	109	34	89	45	8	28	16	64	5	14	60	12	1,193
Total Members	2,190	511	501	1,114	831	2,880	1,033	243	530	438	1,402	102	130	850	428	13,183
Public servants	986	77	49	187	105	311	122	32	77	69	196	15	49	106	160	2,541
Total Force	3,176	588	550	1,301	936	3,191	1,155	275	607	507	1,598	117	179	956	588	15,724

NOTE: 1. Above figures include the supplementary approval of 210 positions for Policing of Domestic Airports.

2. Air Division has been closed and its establishment has been reallocated to other Divisions.

employee to attain maximum job satisfaction and performance.

The objective of the Manpower Planning Section is to analyse systematically the Force's projected human resources requirements as well as its current resources.

As of March 31, 1974, the authorized establishment for regular members of the Force was 11,082. Losses in this category during the past fiscal year totalled 440. This figure represents discharges for all causes, including normal requirements, and produced a satisfactory attrition rate of 4 per cent.

During the fiscal year 1973-74, there were 1,009 (171 Francophone/Bilingual) regular uniformed members engaged in the Force. In addition, 33 ex-members, 181 civilian members and 390 Special Constables entered the Force. Of the uniform personnel hired, 66 of these members held degrees. As well, there were 163 successfully processed applicants on the Force's waiting list at year's end.

"AIR" DIRECTORATE

The R.C.M.P. has 21 aircraft posted at 17 different locations across Canada. This fleet includes 19 fixed-wing aircraft; one King Air, six Twin Otters, five Single Otters, five piston-powered Beavers, one turbine powered Beaver and one Grumman Goose. In addition, the Force has two rotary winged aircraft, a Bell 212 Helicopter and a Bell 206 Jet Ranger. The latter was obtained this year and operates out of Victoria.

During 1973-74, these aircraft flew a total of 16,603 hours and covered 2,206,377 air miles.



Bell 206 Jet Ranger

"S" DIRECTORATE

This Directorate provides and manages the financial resources, accommodation, material and equipment requirements of the Force.

The following new accommodation was provided in 1973-74:

Division Headquarters	-	Montreal, Quebec
Detachments	-	Cheticamp, N.S.
		Chetwynd, B.C.
		Colwood, B.C.
		Creighton, Sask.
		Fort McMurray, Alta.
		Fox Creek, Alta.
		Jasper, B.C.
		Thompson, Manitoba
		Torquay, Nfld.
Miscellaneous	-	Assumption, Alta.
		cell cabin
	-	Ethelbert, Manitoba
		water system
	-	Fort Liard, N.W.T.
		married quarters
	-	Fort Providence, N.W.T.
		married quarters
	-	Iles-de-la-Madeleine, P.Q.
		single quarters
	-	Innisfail, Alta.
		sewage systems
	-	Norway House, Manitoba
		married quarters
	-	Pond Inlet, N.W.T.
		warehouse-workshop-garage
	-	Regina, Saskatchewan
		rifle range-museum
	-	Manitoba - Saskatchewan
		10 patrol cabins
	-	Norman Wells, N.W.T.
		warehouse-workshop-garage

Motor Transport

The Force's motor vehicle fleet consists of 3,904 units of which 3,283 are passenger cars. There were 1,574 replacements to the fleet with 284 additional vehicles added during the fiscal year 1973-74.

Water Transport

The Force operates 31 patrol vessels ranging in length from 26 feet to 75 feet in Canadian Territorial Waters on the Atlantic and Pacific Coasts and on major inland waters. These vessels are supplemented by 311 smaller inland water boats equipped with motors, trailers and related equipment.



New "HQ" building, "C" Division

RECORDS SERVICES DIRECTORATE

This Directorate administers the records, directives, reports, correspondence and forms programs of the Force. It also administers the R.C.M.P. Headquarters Library.

NORTHERN WORK

"G" Division is responsible for policing the Northwest Territories and the Yukon Territory, three small areas in northern British Columbia, and one in northern Alberta. With the exception of bylaw enforcement officers, employed at some of the larger locations, the R.C.M.P. is the only law enforcement agency in the North. It is responsible for an area of 1,458,784 square miles with a widely scattered population of approximately 53,000. The basic responsibility of the R.C.M.P. is to preserve peace and maintain law and order through the enforcement of federal statutes and territorial ordinances.

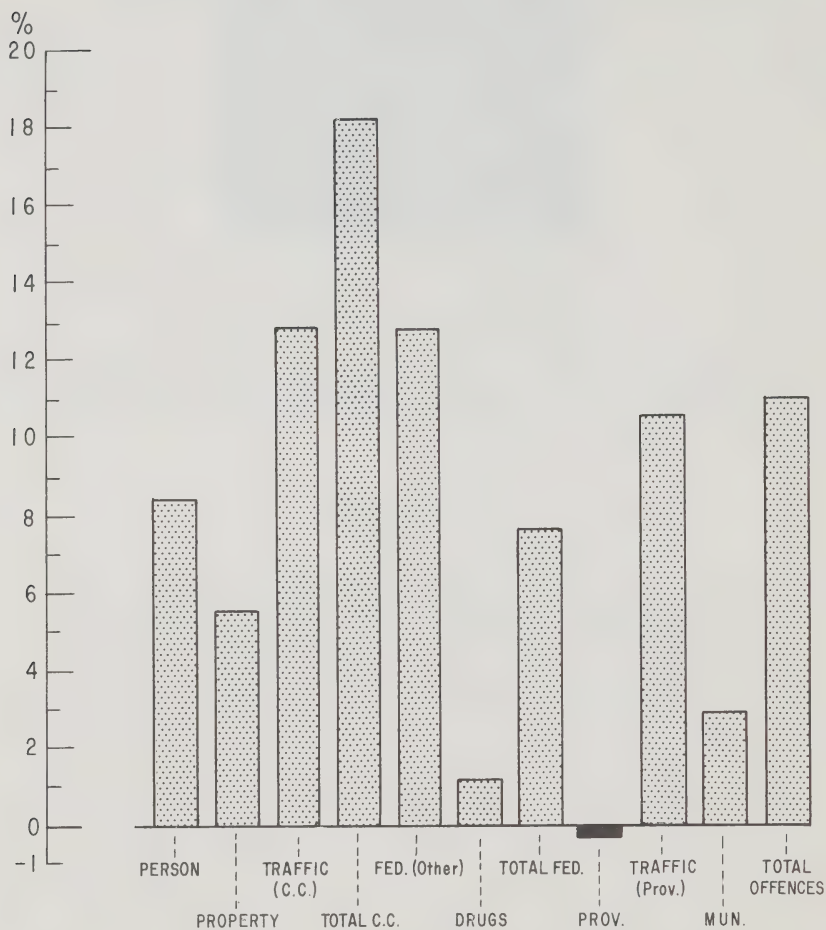
"G" Division is comprised of four Sub-Divisions and 42 Detachments with Division Headquarters at Ottawa. The Yukon Territory is administered from Whitehorse Sub-Division, while The Northwest Territories is divided into three Sub-Divisions, namely Yellowknife, Inuvik and Frobisher Bay. Additionally, there are four Air Detachments, located at Whitehorse, Yellowknife, Inuvik and Frobisher Bay which, with their aircraft, provide vital support service to police operations. An Airport Detachment was also opened at Whitehorse in March 1974.

As of March 31, 1974, the strength of the Division was 201 Regular Members, 34 Special Constables, 8 civilian members, and 32 public servants.

Crime statistics reflect a general increase, the most noticeable of which is shown in the Criminal Code and territorial ordinances. Reported Criminal Code offences rose to 5,232 in 1973-74 from 4,517 in the previous year. Territorial ordinances increased by 16 per cent to a reported 11,799 during the fiscal year.

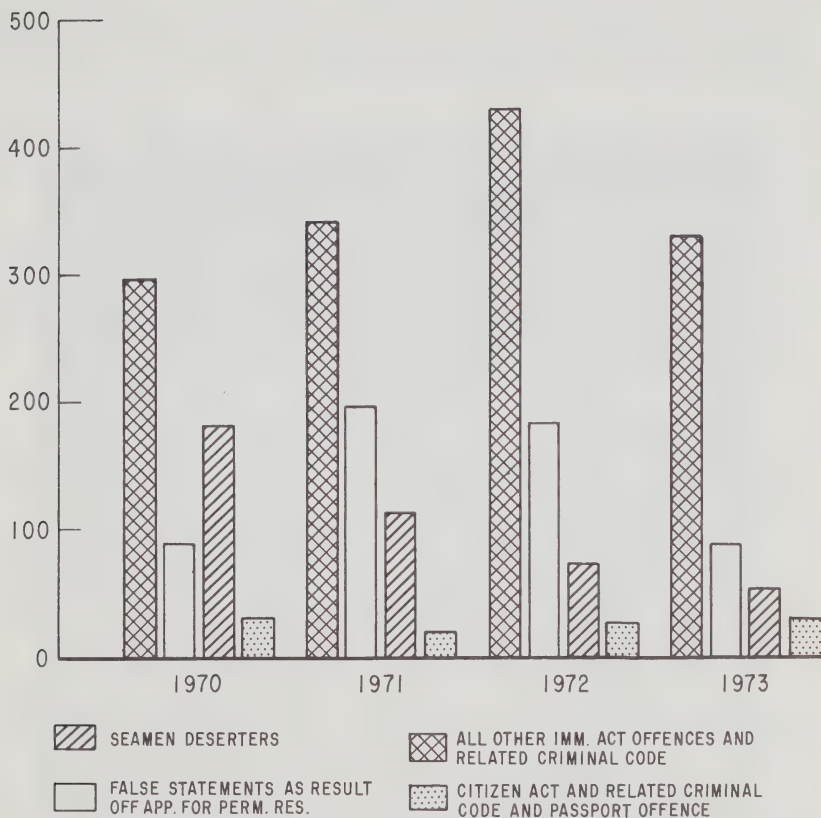
CRIME TRENDS (ALL OFFENCES)

Percentages of increase or decrease for calendar year 1973 over 1972)



Comparison of total offences in areas of R.C.M.P. jurisdiction

CHARGES DISPOSED OF BY CRIMINAL COURTS



During 1973, the Force's centenary, a number of special projects were undertaken. These included "Open House" at various Detachments which provided the public an opportunity to visit Northern Detachments thus gaining an insight of our operations. Highlights of the many events which took place included the dedication of a cairn at Fort Constantine (old townsite of Fortymile, Y.T.); dedication of a cairn at Pasley Bay in honour of Supt. H. A. Larsen and the R.C.M.P. schooner St. Roch; dedication of a plaque at Yellowknife to commemorate the dog sled era in the North, and a river patrol down the Yukon River following the 1898 route of the gold seekers to the Klondike.

Members of the Force continue to be actively engaged in police-community activities, taking part in such activities as the Boy Scout movement, as well as sports programs to encourage the participation of the native people in community affairs.

The Division In-Service Training Program has been intensified to keep our members abreast of the latest techniques and to improve their effectiveness and efficiency. We also have a special training course, for the same purpose, in which our Native Special Constables are involved. This is a continuing program.

The Force continues its recruiting program in an effort to employ as many native people as possible. The duties of those Special Constables employed with the Force are changing from guide interpreters to that of investigators. The involvement of these members in the enforcement field amongst their own people plays a very necessary and effective part in our police function.

MUSICAL RIDE

During 1973-74, the Musical Ride took part in 155 performances before a total audience estimated at 1,077,000.

The major number of these performances, 110, were as part of the Centennial Review and this group travelled coast-to-coast across Canada performing at 28 locations before an audience of 800,000. As well, the Equitation Section took part in two escorts for H.R.H. Queen Elizabeth II, one for the Governor General and 11 parades.

An interesting highlight for members of the Musical Ride and "N" Division Equitation Staff occurred on August 2, 1973, when H.R.H. Queen Elizabeth II inspected five horses at "N" Division and chose PSH No. 618 "Jerry", who was renamed "Centennial" and donated to Her Royal Highness.

Twelve foals were born at Remount Detachment, Pakenham, Ont., and "Up the Ensign", a black thoroughbred stallion, was purchased and is at this detachment.

During the fiscal year, "N" Division provided a six-month training course for two members of the Lesotho Mounted Police Force.

BAND

During the fiscal year 1973-74, the R.C.M. Police Band took part in a total of 169 police community engagements. Highlights of the year included: participation in the Northwest Territories salute to the R.C.M.P. Centennial at Yellowknife; the final performance of the Centennial Review at the Montreal Forum, before a capacity audience; and the initial National Arts Centre opera house concert for the 1973-74 winter series. As well, the Band performed in numerous other concerts and accompanied the Centennial Review on its coast-to-coast tour.

A nationally televised special, the "Musical World of the R.C.M.P." was aired in January and was well received by the general public.



HRH Queen Elizabeth II accepting *Centennial*
from Corporal J.E. Dunn at "N" Division

THE CANADIAN PENITENTIARY SERVICE

INTRODUCTION

Commissioner Paul A. Faguy, reports that the year 1973-74 was another of correctional change affecting the policies and programs of the Canadian Penitentiary Service. A decentralization of functional and administrative authority to regions of the country continued. Increased demands for improved security in penitentiaries were stressed.

Public understanding of federal corrections programs was encouraged through Citizen Advisory Committees, greater access by the news media to prisons and by citizen tours. Community participation in inmate programs included educational, occupational, religious, and leisure-time activities. Minority groups, such as Indians and Blacks, identified themselves within their own culture groups, assisted by the Community Relations and Special Programs Division of CPS. An increase in contacts with native organizations was made possible with the addition of five liaison workers contracted to work in the institutions.

Temporary absences for the fiscal year numbered 59,144, including inmates living in Community Correctional Centres. These were granted for rehabilitative and humanitarian reasons and allowed inmates passes into the community, usually for three days. Under this program, inmates were able to earn wages in special projects outside institutions, such as bush cutting.

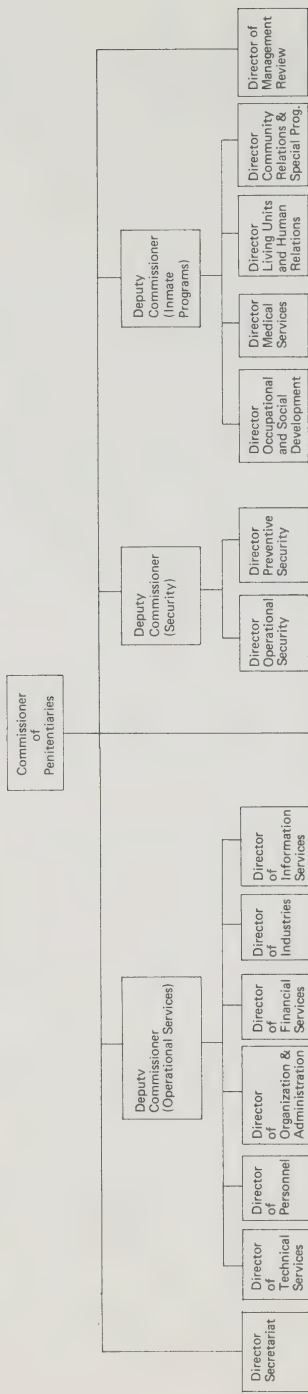
More Community Correctional Centres were established bringing the total to 12. An alternative to imprisonment, yet still classified as a federal institution, the CCC acts as a half-way house for inmates close to parole or final release. The Living Unit Program, introduced into CPS as a major correctional reform program in 1969, was extended to more medium-security and minimum-security institutions. Understanding between staff and inmates is emphasized in this program, allowing for cohesive counselling.

Greater stress was placed on perimeter security during the year and the appointment of additional security staff included a Deputy Commissioner, Security. Reorganization divided the Security Branch into two divisions: Operational Security and Preventive Security.

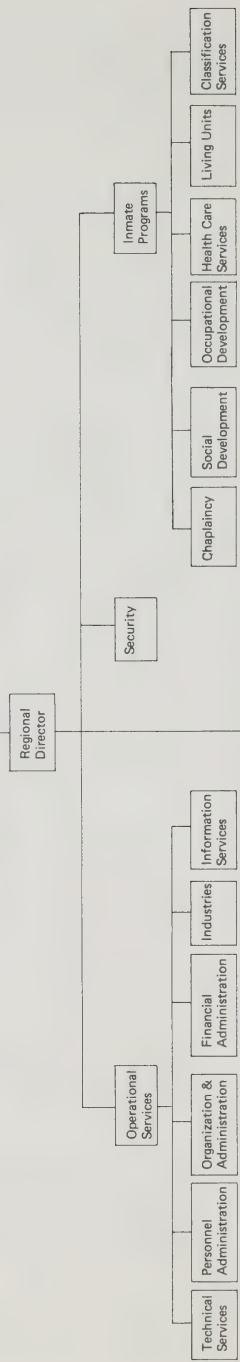
Association with universities involving medical research in corrections was an important step taken by the Medical Services Division. Meetings leading to affiliation with universities in British Columbia and Ontario, and negotiations with Quebec, Saskatchewan, and the Maritimes have taken place.

Regrouping of all security activities under one branch and grouping of institutional staff under a divisional structure compatible with occupational specialization and functions were major changes.

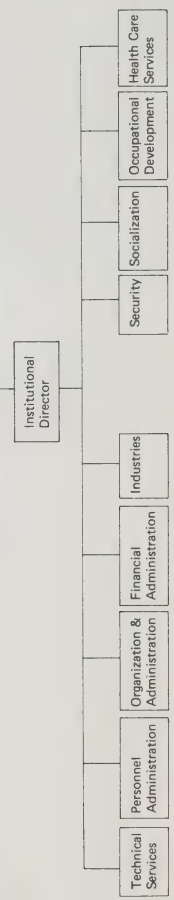
CANADIAN PENITENTIARY SERVICE
HEADQUARTERS ORGANIZATION



TYPICAL REGIONAL HEADQUARTERS ORGANIZATION



TYPICAL MAJOR INSTITUTIONAL ORGANIZATION



Inmate Programs Branch

Progress continued in this branch towards greater involvement with the public and the development of relationships with federal, provincial, and private organizations to improve ability to work with the offender. Examples include the growing use of contractual services for educational programs; greater involvement of native organization; and training staff in human relations.

In addition, special programs were developed with the co-operation of private industry and Manpower and Immigration to provide offenders with opportunities to help themselves and make a contribution to the community.

The development of Community Correctional Centres and the use of temporary absence and community resources, have encouraged a closer relationship with the National Parole Service in working with inmates.

As concern for programs to meet the needs of inmates increases, a desire to share resources with provincial correctional services becomes apparent. Both Territories, and all but two provinces, are ready to accept responsibility for the custody, care, and treatment of federal inmates. The Canadian Penitentiary Service is also ready to receive transfer of selected offenders from the provinces.

Occupational and Social Development Division

Providing academic education to some 1,200 inmates last year cost \$1 million. At least 15 contracts were signed between the penitentiaries and school boards, community colleges, and universities. Primary, secondary, and post-secondary levels, including rapid academic upgrading courses, courses for the illiterate and semi-literate, life-skills training, and university level courses in the social sciences and humanities were available to inmates through these agreements. CPS staff teachers also conducted courses for 800 inmates and assisted with correspondence courses. Fifty inmates were given temporary absence or day parole to attend community colleges.

Increased reliance on educational agencies by the Service has contributed to greater inmate response to education, and lowered drop-out rates, and has enriched the education curriculum.

Technical training in the institutions is designed to provide inmates with skills to obtain and maintain employment in society. Full-time trade courses, technical schools, and junior college courses provide training for 75 per cent of the inmate population in 15 occupations. Thirty skills or occupations are provided in the 108 full-time trade courses. During 1973, 3,000 trainees received diplomas or apprenticeship credits.

A multi-skill testing laboratory was used to determine whether the technical training program could be improved.

Canada Manpower, the Nova Scotia Department of Education, and the Canadian Penitentiary Service, initiated a pilot project to provide the same manpower retraining for inmates as given all other workers. Private industry has also assisted CPS in training inmates. Industrial skills include forestry and small-aircraft manufacture.

TABLE 1

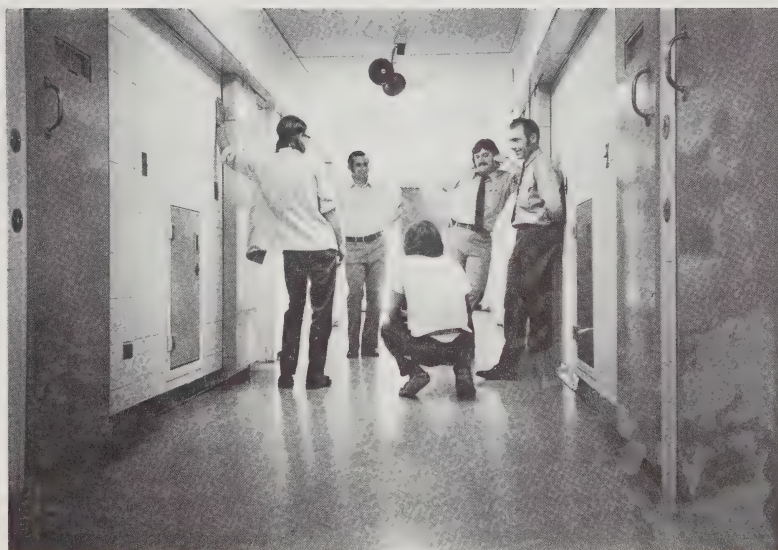
Inmates on Register and Temporary Detention March 31, 1974

REGION	TOTAL	SUB-TOTAL
MARITIMES		
Newfoundland	14	
Dorchester Penitentiary	409	
Dorchester Farm Annex	74	
Springhill Institution	398	
Carlton Centre	15	
Parrtown Centre	14	
Dungarvon Forestry Camp	13	937
QUEBEC		
Regional Reception Centre	160	
Regional Medical Centre	126	
Laval Minimum Security Institution	125	
Federal Training Centre	346	
Leclerc Institution	499	
Cowansville Institution	421	
Correctional Development Centre	139	
Archambault Institution	391	
Ste. Anne des Plaines	96	
St. Hubert Centre	26	2329
ONTARIO		
Regional Reception Centre	232	
Regional Medical Centre	108	
Millhaven Institution	377	
Millhaven Minimum Security Institution	93	
Joyceville Institution	464	
Joyceville Farm Annex	94	
Collins Bay Institution	441	
Collins Bay Farm Annex	96	
Portsmouth Centre	13	
Beaver Creek Correctional Camp	102	
Landry Crossing Correctional Camp	78	
Prison for Women	159	
Warkworth Institution	428	
Montgomery Centre	15	2700
PRAIRIES		
Stony Mountain Institution	451	
Stony Mountain Farm Annex	75	
Osborne Centre	21	
Saskatchewan Penitentiary	563	
Saskatchewan Farm Annex	65	
Oskana Centre	9	
Drumheller Institution	484	
Scarboro Centre	13	
Grierson Centre	54	1735
British Columbia Penitentiary	531	
William Head Institution	147	
Matsqui Institution	386	
Regional Medical Centre (Western)	122	
Mountain Prison	198	
Agassiz Correctional Camp	77	
West Georgia Centre	8	
Burrard Centre	15	
Pandora Centre	11	
Ferndale Institution	43	1538
FINAL TOTAL:	9239	
MALES:	9075	
FEMALES:	164	

ESCAPES - 1973-74

Escapes	94
Walkaways	101
Failure to return from TA	211
	TOTAL: 406
Escapes not recaptured, March 31, 1973	118*
Recaptured or in custody, March 31, 1974	400
Not recaptured March 31, 1974	124

* Excluding day parole or escapes from other custody



Life on the inside, in a medium security institution, where staff and inmates share the same premises. It's called the "living unit" and here, it's in Drumheller Institution, Alberta.

On-the-job training in industrial skills is provided in 135 institution shops. Included are wood, metal, textiles, printing, automotive repair, and painting. Services and supplies also have on-the-job training in construction, maintenance, food services, general services, and housekeeping.

At Dungarvon in New Brunswick an inmate self-help program differs from traditional inmate training: a co-operative was formed by inmates to work in the forest industry at local rates. A similar enterprise has been set up by a native group in Alberta employing native inmates on day parole.

Regional conferences for chaplains were held throughout the year. Apart from exchanging information, chaplains became better acquainted and benefited from sharing concerns of mutual interest.

The first three-year term for regional chaplains ended in November 1973. New appointments were made for a further three-year term. Views on future chaplaincy services in CPS were exchanged at a chaplain's conference at Ottawa. The Protestant chaplain at Cowansville Institution was seconded for 12 months as executive director of the Churches' Study on Crime and Corrections which is considering the moral and theological aspects of the Federal Law Reform Commission's work and the support and training needed for people working in corrections.

The annual introductory clinical pastoral education course was held at Springhill Institution for correctional chaplains and community clergy. The appointment of chaplains in the Canadian Penitentiary Service was considered by the Inter-Faith Committee, as well as advice and counsel on the training of chaplains.

Communication was maintained with senior chaplains of provincial correctional jurisdictions in Canada and chaplaincy departments in other countries. The interchange of chaplains was discussed.

The Salvation Army continued to provide assistance to the chaplaincy service at all institutions and in the field, particularly with social and welfare contacts. Regular visits were made by rabbis and ministers of other religious denominations. The chief of chaplaincy services took part in seminars and workshops dealing with correctional chaplaincy across Canada.

Programs in social development continued to expand, and additional staff were appointed at institutions.

Volunteers from many community groups were involved in inmates' leisure-time activities in the institutions. Because of an increase in community volunteer workers, Citizens' Advisory Committees became increasingly active, creating and broadening contacts between inmates and the public. The committees also provided assistance to institutional directors and staff by developing rehabilitation programs for inmates.

Recreational and physical education is still considered a good way to promote citizen involvement in programs. Additional voluntary recreation staff have helped to promote inmate physical fitness.

Contact with public, university, and community college libraries has been extended. Professional librarians have been hired for each of the three regions to develop and co-ordinate regional and institutional library programs.

Visiting facilities were increased in some institutions permitting more family visits and participation at church services, graduation ceremonies, and sports events.

Additional personnel, expert in crafts and artistic activities such as painting, ceramics, pottery, sculpture, print-making and design, were appointed.

The Life Skills course, developed as a pilot project at Warkworth Institution last year, is being evaluated by the psychology department of Trent University, Peterborough, before introduction in other institutions. The course covers problem-solving and management of personal affairs.

A review of inmate discipline was made last year, particularly as it concerns inmate rights. Changes in directives now ensure that inmates are given written information within two weeks of incarceration on conduct constituting a disciplinary offence and the type and duration of punishment that could be awarded.

Minor charges are now dealt with informally. For a serious or flagrant offence an inmate must receive detailed written notice of the charge at least 24 hours before the hearing, and can appear personally to hear the evidence. He may also answer and defend the charge as well as introduce relevant documents and question and cross-examine witnesses. The inmate may also call witnesses.

An inmate grievance procedure was introduced into the Canadian Penitentiary Service in 1973-74. Fifty-one grievances were presented to the Commissioner. Four grievances were upheld and remedial action taken.

The temporary absence program in federal institutions was continued in 1973-74 for rehabilitative, medical, and humanitarian reasons.

Of a total of 59,144 temporary absences granted, including those to inmates in Community Correctional Centres, 99.51 per cent were successful.

Living Units and Human Relations Division

Consolidation and review of living-unit techniques in institutions where the Living Unit Program was implemented took place in 1973-74, but in other institutions the program was at the initial stage.

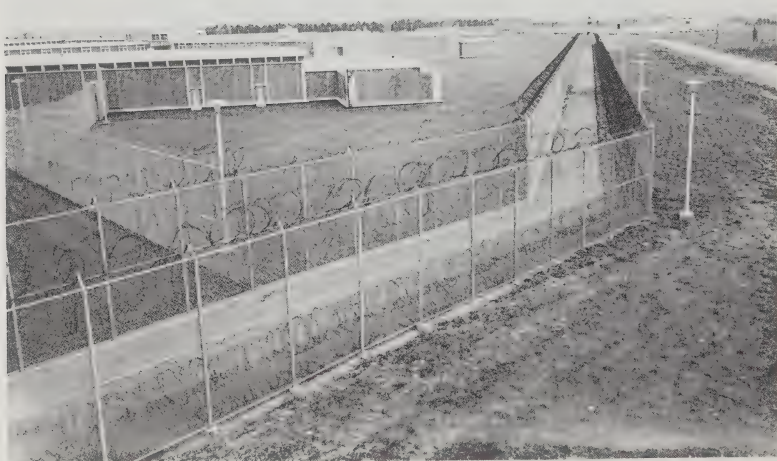
In anticipation of training in the Living Unit Program, extra visits were made to the institutions by regional co-ordinators informing staff of the program, which will be resumed next year. Extensive plans for the introduction of the program in 1974-75 at the Regional Reception Centre and Joyceville Institution, in Ontario, the Federal Training Centre and Montée Saint-Francois in Quebec, and Stony Mountain in Manitoba, are under way.

The program is operating at eight institutions: Drumheller, Alta.; Warkworth, Beaver Creek, and Landry Crossing, Ont.; Springhill, N.S.; the Regional Reception Centre in Quebec, and Matsqui and Agassiz Correctional Camp in British Columbia.

A survey was conducted by two independent organizations to identify the needs of the living unit staff. To meet the objective of a caseload of 35 inmates per classification officer, 30 additional positions were approved. A high turnover of classification staff through promotions or resignations took place and a study to identify the factors leading to resignations was started.



In British Columbia, Agassiz Correctional Camp (minimum).



Millhaven Maximum Security Institution in Ontario. A view from one of its towers.

An orientation course for new classification officers was introduced in Ontario and will be organized in other regions. A review of the role and duties of classification staff began and when completed will identify parts of their work that could be carried by support staff.

The role of a psychologist, no longer solely a clinician, now includes social development, motivation, learning, planning, and staff training. More psychologists have entered management. Major institutions will be supplied with a psychological testing clerk to accelerate the diagnostic process and allow psychologists to provide more services and become involved in institutional programming.

Community Relations and Special Programs Division

This division, formed during the year, has objectives that include introduction into the Canadian Penitentiary Service of innovative, experimental or demonstrative programs, particularly those for identifiable groups of inmates, such as natives, blacks, and female offenders. Working with community organizations in the private, voluntary, or government sector, the division participates in the planning and implementation of jointly shared programs encouraging community participation in the institution and institutional participation in the community.

The division also maintains functional responsibility for Community Correctional Centres, small minimum-security institutions located in urban centres. Up to 20 residents serve the final months of their sentences on day parole attending local schools, vocational training programs, or work in the community. Residents use community facilities and participate in Alcoholics Anonymous, family counselling, or creative job-search programs. Supervision, initially well-structured, gradually lessens as the resident approaches the sentence expiry date.

Medical Services Division

The Regional Medical Centres in British Columbia and Ontario have been negotiating affiliation with local universities and it is anticipated agreements will be signed next year.

A committee representing Quebec universities has been studying the possibility of the Regional Medical Centre in Quebec becoming affiliated with the universities, and officials of the Atlantic Provinces were approached to develop plans for a Regional Medical Centre in the Maritimes.

The National Health Services Advisory Committee, appointed by the Commissioner of Penitentiaries, submitted its first report, dealing with primary medical care, dental services, nursing services, and radiology.

The training program for hospital officers, developed by the Nursing Advisory Committee, has been implemented. More training will start next year for regional nurses in the Quebec, Ontario, and Western Regions.

Protocol on the treatment and control of sexual offenders was developed by the Regional Medical Centres in Ontario and British Columbia. This was submitted to the Commissioner of Penitentiaries and a meeting was held with the National Parole Board to set up a working plan. Assistant Regional Directors of psychiatric

services are to meet district representatives of the National Parole Service to select criteria for the program.

A uniform clinical documentation system, and a medical information system was set up and will be implemented next year.

OPERATIONAL SERVICES BRANCH

Divisions in this branch are: Organization and Administration, Personnel, Finance, Technical Services, Industries, and Information Services. In addition to contributing to operational services, Technical Services and Industries are involved in job training for inmates.

Organization and Administration Division

Positions were granted to the three Regional Headquarters (British Columbia, Quebec, and Ontario) to accommodate decentralization of organization and administration, and shorten the lines of communication.

To standardize reporting and recording of management information required to develop inmate programs, an Inmate Documents and Records Information System was implemented in the Ontario and Quebec regions. The system will be extended to other regions in 1974-75. Revision of the Temporary Absence Reporting System has improved management of information needed to control the temporary absence.

Of the 724 Penitentiary Service Regulations dated 1933, revisions have been made to 698 and will be revoked as outdated, or be updated and replaced in 1974. Revision of the Commissioner's Directives and Divisional Instructions was continued. Eighty directives were amended, rewritten and published in both official languages.

Two procedural manuals, Records Management and Sentence Administration, for staff guidance have been prepared and will be published in 1974.

Personnel Division

Recruiting between June 1973, and March 31, 1974, was intensified and averaged 100 recruits per month. The full-time employee strength rose from 5,300 on April 1, 1973, to 6,210, a gain of 910 new employees.

Courses at the three Correctional Staff Colleges were attended by 1,366 personnel.

The Service determined its bilingual potential for service to the public and inmates. From August to December all positions were studied in relation to the government's program for official languages. Bilingual positions have been designated at each institution.

Technical Services Division

The Technical Services Division expanded during 1973-74 in response to the Service's growing need for new facilities and upgrading of existing establishments. Positions were made available in the electrical, mechanical, and electronic engineering fields.

In addition to managing the normal construction projects, a new five-year construction program was established to meet the inmate population growth, and allow for the closing down of obsolete institutions. The new program advocates smaller institutions for up to 180 inmates contrary to the previous practice of providing institutions for 450 inmates.

Industries Division

The last year was one of planning, evaluating, decision-making, reorganization, and preparation of guides for an accelerated industrial program to be implemented as soon as possible in the Canadian Penitentiary Service.

A reorientation of Industries proposal was approved as the long-range plan for future Industries action. A short-term plan for revitalizing existing industrial activities during the next three years was also approved. A submission asking for government support of CPS industries, stable markets and authority to pay inmates reasonable wages was prepared and approved. The plans call for the development and implementation in CPS of industrial employment and training programs that simulate commercial industrial enterprises. Introduction of the new program is to be through a pilot project that involves inmates employed in CPS industries being paid up to the federal minimum wage when industrial activities become self-supporting.

Markets for CPS products continued to expand and orders increased.

The agricultural program provided training for inmates in the care of crops, livestock, and equipment. An increased inmate population, and the rising cost of vegetables, meat, and eggs, created greater demand for farm produce and incentive to push production ahead at the farm annexes. Estimated value of farm produce rose rapidly during the year.

Penitentiary farms continued to enhance good public relations by allowing student groups, breeder associations, and various farm and community groups to visit the facilities.

Information Services Division

The objectives of Information Services, extending internal communications and gaining public understanding of CPS policies and programs, were strengthened through additional publications, introduction of audio-visual equipment, and greater contact with the news media. A booklet describing the philosophy and application of the new living unit concept introduced into CPS institutions was given wide distribution.

The first volume of *Discussion*, the CPS quarterly staff magazine was published. Its aim, to inform staff of CPS programs and staff happenings, has been achieved.

To support staff training and improve internal communications, audio-visual equipment was introduced into some maximum and medium security institutions, and regional offices or Correctional Staff Colleges. The two-way system, recording and playback, provides senior officials and field staff with another teaching and administration technique, and an effective communicator between the field and decentralized regional headquarters.

With the appointment of information officers at the three regional headquarters, contact with the public and the news media has been increased.

SECURITY BRANCH

The National Headquarters Security Branch was reorganized to meet demands placed on security by expanding resocialization programs and penal philosophies. A Deputy Commissioner, Security, was appointed and the branch divided into two divisions: *Operational Security*, which includes security surveys of institutions, equipment scales, plans, designs of institutions, institutional routines, technical security, and emergency responses and contingency plans, and *Preventive Security*, involving security of personnel, information, material, and non-institutional facilities. Both directorates continue liaison with law-enforcement and other correctional agencies, and conduct security investigations.

Security policy, establishing effective functional control of the correctional officer classification and establishment of national security standards are being developed. Security surveys in all regions are under way. Standards of security will be developed from the surveys, and material and procedural weaknesses identified.

The perimeter security of maximum- and medium-security institutions was improved by a program started in September, 1973.

Obsolescence of the .303-calibre Lee-Enfield rifle and the unavailability of reliable .303 ammunition necessitated replacement of both. A survey of ammunition determined the NATO 7.62 MM round delivered by the 742 Remington autoloading carbine was suitable for CPS requirements.

A suitable hand scanner was purchased and distributed to maximum and medium institutions and staff colleges. Research and testing of electronic screening devices for contraband searching of all persons entering or leaving an institution continues. Installation of lockers for the use of visitors to store prohibited items while inside an institution was not completed because of a shortage of steel products.



Formal education — an important factor in rehabilitation: a classroom in the British Columbia Penitentiary, New Westminster.

THE NATIONAL PAROLE BOARD

INTRODUCTION

The National Parole Board faces a dilemma in discharging its responsibilities. On the one hand, it aims at the successful return of inmates to the community; on the other hand, it is fully aware of its duty to protect the public in its parole decisions.

The National Parole Board has two arms, the actual board which makes parole decisions and the National Parole Service which functions at the community level.

The Board, under chairman T. George Street, is but one segment of Canada's over-all criminal justice system and is in continuous co-operation with other parts of the system through the Policy Committee of the Ministry of the Solicitor General.

During 1973-74, the Parole Board and Service have been involved in several activities with other agencies within the Ministry of the Solicitor General. Included were joint staff meetings between penitentiary and parole people, participation of Parole Board staff on penitentiary inmate training boards and participation in the selection procedures for incoming penitentiary inmates.

The Parole Service has served as a resource to training programs within the R.C.M.P. and its members have helped in training programs for parole officers. The Service's staff is also involved in local police training programs and in provincial staff correctional college programs. Each parole office disseminates information on parole by speaking to various groups and through the media.

Several projects were started during the year to help the Board and Parole Service improve their operations. A day parole project at Granby, Que., for example, studied a rotating system of work releases, and supervision by community volunteers continues to be examined in Hamilton, Windsor, Ont.; Trois-Rivières and several other centres where the Service has offices.

Group counselling is being examined in Brampton and a case-management study is under way in co-operation with the University of Toronto. Community social-planning councils are working with Parole Service staff in London, Ont., and Truro, N.S. and in St. John's, Nfld., the Parole Service is looking at possible reasons for the decreasing prison population.

A long-range project to improve the statistical information base available to the Board is under way.

The Present Parole Program

During 1973-74, the Board considered 7,344 applications and granted 2,850 ordinary paroles, 1,195 to inmates of federal penitentiaries and 1,655 to inmates of provincial reformatories or jails.

Here is an outline of 1973-74 parole decisions by the Board:

Total number of decisions	7,344
Total number of decisions involving federal inmates	3,910
Granted parole	32 per cent
Denied parole	41 per cent
Deferred parole	27 per cent
Total number of decisions involving provincial inmates	3,434
Granted parole	48 per cent
Denied parole	50 per cent
Deferred parole	2 per cent

The Board is required by law to review cases every two years and if the Board decides that parole should not be granted the parole may be deferred for later consideration. There are more deferrals for inmates of federal institutions because, by definition, such persons are serving longer sentences generally for more serious offences. The lower number of paroles to federal inmates also reflects the Board's concern for granting parole to persons convicted of more serious offences.

Day Parole

The Board has found that granting an inmate day parole before a full release is an effective way to find out how he may act on an ordinary parole. The program has been expanded during the last few years. In 1971-72, 1,614 parole applications were reviewed and about 74 per cent approved for day parole. In 1972-73, 1,888 applications were reviewed and 61 per cent approved. In fiscal 1973-74 there were 2,833 applications, 1,796 from federal inmates, 1,037 from provincial. Forty-two per cent of the federal applications were approved, 71 per cent of the provincial.

A new class of temporary day paroles was introduced during the year that permits release for special work projects or educational programs. Of 523 cases reviewed, 389 or about 75 per cent resulted in temporary day paroles.

Mandatory Supervision

A 1970 amendment to the Parole Act introduced a new kind of supervision called Mandatory Supervision. Inmates sentenced before the change who had been denied parole or who had not applied were released without supervision after serving about two-thirds of their sentences, the combined statutory and earned remission time granted to inmates during their sentences.

Inmates sentenced to federal institutions since Oct. 1, 1970, who do not receive parole and have more than 60 days of combined remission as a result of their sentence at their release date now are released under a form of supervision with conditions which, if breached, can result in a return to prison. The theory is that if those who were good risks required surveillance and supervision, those who were poor risks required it even more.

The numbers released under mandatory supervision have increased substantially over the last three years and further increases are anticipated. In 1971-72, 95 persons were released, in 1972-73, 941 and in 1973-74, 1,721.

The change in the law means that almost all inmates of federal institutions are released under authority of the National Parole Board and are subject to the conditions of parole. Those on parole enter into an agreement with the Board, those on mandatory supervision do not. But the penalty for violations are the same — a return to prison and a lengthening of the prison term.

Suspension, Revocation and Forfeiture

A parole may be suspended if there is an actual breach of parole conditions or if a parole officer expects one. In a suspension, a warrant is issued for a parolee's arrest and he is put back in prison pending a review by his parole officer and the board. The parole may be revoked by the board. A parole is forfeited if a parolee is convicted of an indictable offence while on parole.

A parole revocation means that a parolee is returned to prison and must serve all of his sentence remaining at the time he was granted a parole. In a parole forfeiture, the inmate is returned to prison to serve the time outstanding at the time of his original parole as well as time received for any offence of which he was convicted while on parole.

Revocation and Forfeiture of Ordinary Parole

In 1973 there was a total of approximately 7,500 persons under parole supervision. Of this number, slightly over 10 per cent were convicted of further criminal offences and a further 4 per cent had their paroles revoked as a preventive measure. Over 85 per cent either completed their parole successfully during this period or were still on parole at the end of the year.

To put it differently, at any one time there was an average of 4,220 persons under parole supervision. Of the average number of parole at any one time, 26 per cent violated their paroles, forfeited or had their paroles revoked. This compares with 29 per cent in both 1971 and 1972, 27 per cent in 1970, 26 per cent in 1969, 18 per cent in 1968 and 17 per cent in 1967. The trend in the last half of 1973 suggested a decreasing number of parole violations.

Revocation and Forfeiture of Day Parole

Breaches of day parole are low because of the supervision it entails and the promise it holds for the parolee. The speedy apprehension and return to prison of the abusers of day parole affords more complete community protection than the protection afforded from those who violate full parole.

Of the some 2,150 different persons on day parole or temporary day parole during 1973, approximately 2 per cent were convicted of new criminal offences and forfeited their paroles and about 1.3 per cent had their paroles revoked as a preventive measure.

Revocation and Forfeiture of Mandatory Supervision

The National Parole Board expects more breaches of parole from persons on mandatory supervision than from those on ordinary parole. Such persons are considered poorer risks and are returned to the community under a form of surveillance they do not want.

During 1973-74, the average number of persons under mandatory supervision was 817. About 37 per cent of the average forfeited their paroles and about 25 per cent had their paroles revoked.

Clemency and Criminal Records

The Board was empowered in June 1970, to grant pardons to individuals with criminal records. Persons with summary convictions may apply for a pardon two years after serving their sentences. Those convicted of an indictable offence may apply for a pardon five years after completing their sentences.

A pardon is granted only after the Board satisfies itself after thorough investigation that the applicant is a person now of good character and behaviour.

During 1973-74, the Board made 1,268 decisions recommending pardons and 86 recommending that a pardon be denied.

The Board also has the power to reinstate driving licences that have been suspended under federal law. It reviewed 712 cases during the year and permitted the reinstatement of 252 licences, usually where the suspended drivers depended on motor vehicles for their livelihood.

The Outlook

The Board anticipates significant change in its operation. Decentralization will mean it will be able to provide better service to the country's various regions and move decision-making closer to the communities. The result will be decisions that are more sensitive to regional and local needs and better communications between the Board and the public it serves. Similar benefits will flow from a decentralization of the Parole Service.

infraction punissable sur déclaration sommaire de culpabilité peuvent demander le pardon deux ans après l'expiration de leur peine. Celles qui ont été reconnues coupables d'un acte criminel doivent toutefois attendre cinq ans plutôt que deux avant de pouvoir le faire.

La Commission accorde le pardon seulement lorsqu'une enquête approfondie a démontré que le requérant se conduit bien et fait preuve de conscience morale.

Au cours de 1973-1974, la Commission a rendu 1,268 décisions favorables au pardon et 86 non favorables.

La Commission a également le pouvoir de rétablir les permis de conduire qui avaient été suspendus en application de lois fédérales. Elle a examiné 712 cas au cours de l'année et autorisé le rétablissement de 252 permis, le plus souvent lorsque les conducteurs sous le coup d'une suspension devaient, pour gagner leur vie, faire usage d'un véhicule automobile.

Perspective

La Commission prévoit modifier en profondeur ses méthodes de fonctionnement. Par suite de la décentralisation, elle sera en mesure d'offrir de meilleurs services aux diverses régions du pays et de rapprocher de la collectivité le processus de prise de décision. Il en résultera des décisions qui tiendront davantage compte des besoins régionaux et locaux, et de meilleures communications entre la Commission et le public qu'elle sert. La décentralisation du Service national des libérations conditionnelles comportera des avantages similaires.

Révocation et déchéance de la
libération conditionnelle ordinaire

En 1973, un nombre total de quelque 7,500 libérés conditionnels étaient sous surveillance. De ce nombre, un peu plus de 10 p. 100 ont été reconnus coupables de nouveaux délits, tandis que 4 p. 100 ont vu leur libération conditionnelle révoquée par mesure de précaution. Plus de 85 p. 100 ont ou bien terminé avec succès leur libération conditionnelle, ou bien continué celle-ci au-delà de la fin de l'année.

Autrement dit, le nombre moyen des libérés conditionnels au cours de l'année a été de 4,220. Et de ce nombre moyen, 26 p. 100 ont enfreint les conditions de leur libération conditionnelle, ou ont vu celle-ci être frappée de déchéance ou révoquée, comparativement à 29 p. 100 en 1971 et en 1972, 27 p. 100 en 1970, 26 p. 100 en 1969, 18 p. 100 en 1968, et 17 p. 100 en 1967. La tendance enregistrée au cours du deuxième semestre de 1973 indique un fléchissement du nombre des contraventions.

Révocation et déchéance de la
libération conditionnelle de jour

Les infractions à la libération conditionnelle de jour sont peu nombreuses en raison du degré de surveillance exercé et des conséquences qu'elle comporte pour l'intéressé, à savoir une arrestation et une réincarcération rapides. Le régime de libération conditionnelle de jour assure à la collectivité une meilleure protection contre les contrevenants que celui de la libération conditionnelle totale.

Sur les quelque 2,150 différents détenus placés en libération conditionnelle de jour ou en libération conditionnelle de jour temporaire en 1973, environ 2 p. 100 ont été reconnus coupables de nouveaux délits et ont vu leur libération conditionnelle être frappée de déchéance; le pourcentage de ceux dont la libération conditionnelle a été révoquée par mesure de précaution a été de 1,3.

Révocation et déchéance de la surveillance obligatoire

La Commission nationale des libérations conditionnelles s'attend à ce que les contraventions à la libération conditionnelle soit plus nombreuses chez les personnes sous surveillance obligatoire que chez celles qui jouissent d'une libération conditionnelle ordinaire, les premières constituant un plus grand risque et étant soumises à une forme de surveillance qu'elles ne désirent pas.

Au cours de 1973-1974, le nombre moyen de personnes sous surveillance obligatoire a été de 817. Le taux moyen des déchéances a été de 37 p. 100 environ et celui des révocations, de l'ordre de 25 p. 100.

Clémence et casier judiciaire

En juin 1970, la Commission a été investie du pouvoir d'accorder le pardon à des personnes possédant un casier judiciaire. Les personnes condamnées pour une

Un nouveau régime de surveillance appelé «surveillance obligatoire» a été introduit, en 1970, grâce à une modification apportée à la Loi sur la libération conditionnelle de détenus. Les détenus condamnés avant l'entrée en vigueur de cette modification qui s'étaient vu refuser la libération conditionnelle ou qui n'avaient pas demandé, ont été mis en liberté sans surveillance après avoir purgé environ les deux tiers de leur peine, le dernier tiers ayant été retranché de la durée de l'emprisonnement à titre de réduction de peine statutaire et méritée.

Depuis le 1er octobre 1970, les détenus fédéraux qui n'obtiennent pas la libération conditionnelle et qui, à la date de leur mise en liberté, ont accumulé plus de 60 jours de réduction de peine, sont assujettis à un régime de surveillance assortie de conditions dont la violation peut entraîner la réincarcération. Ce régime est fondé sur la théorie voulant que si ceux qui représentent un risque léger exigent d'être surveillés, ceux qui en constituent un plus grand doivent l'être d'autant plus.

Le nombre de détenus placés sous surveillance obligatoire a augmenté considérablement au cours des trois dernières années, et il devrait continuer d'en être ainsi. En 1971-1972, 95 personnes ont été soumises à la surveillance obligatoire, comparativement à 941, en 1972-1973, et à 1,721, en 1973-1974.

La modification de la loi a fait en sorte que la quasi-totalité des détenus fédéraux sont mis en liberté en vertu de l'autorisation de la Commission nationale des libérations conditionnelles et soumis aux conditions de la libération conditionnelle. Les détenus qui obtiennent la libération conditionnelle concluent une entente avec la Commission, contrairement à ceux qui sont assujettis à la surveillance obligatoire. Cependant, la sanction infligée à l'égard des contraventions est la même: réincarcération et prolongation de la peine d'emprisonnement.

Suspension, révocation et déchéance

La libération conditionnelle peut être suspendue lorsqu'il y a infraction aux conditions fixées ou lorsque l'agent de libération conditionnelle en anticipe une. Lors d'une suspension, un mandat d'arrestation est émis contre le libéré conditionnel qui est renvoyé en prison en attendant l'examen de son cas par l'agent de libération conditionnelle compétent et par la Commission. Cette dernière peut alors révoquer la libération conditionnelle. La déchéance est prononcée lorsque le libéré conditionnel est reconnu coupable d'un acte criminel pendant la période de libération conditionnelle.

Lorsqu'il y a révocation, le détenu doit retourner en prison pour purger la période qui restait au moment où la libération conditionnelle lui avait été accordée. Dans les cas de déchéance, le détenu doit être réincarcéré pour subir la partie de sa peine non purgée au moment de la mise en liberté conditionnelle, ainsi que la peine imposée pour une infraction quelconque commise pendant la période de libération conditionnelle.

Un projet à long terme visant à améliorer la base de données statistiques dont dispose la Commission est en voie de réalisation.

Programme actuel de libération conditionnelle

Au cours de l'année 1973-1974, la Commission a étudié 7,344 demandes et a accordé 2,850 libérations conditionnelles ordinaires, dont 1,195 à des détenus d'établissements fédéraux et 1,655 à des détenus de maisons de correction ou de prisons provinciales.

Voici quelques statistiques sur les décisions rendues par la Commission au cours de l'année 1973-1974:

7,344	Nombre total des décisions
3,910	Nombre total des décisions relatives aux détenus fédéraux
32 pour cent	Libérations conditionnelles accordées
41 pour cent	Libérations conditionnelles refusées
27 pour cent	Libérations conditionnelles différées
3,434	Nombre total des décisions relatives aux détenus provinciaux
48 pour cent	Libérations conditionnelles accordées
50 pour cent	Libérations conditionnelles refusées
2 pour cent	Libérations conditionnelles différées

La loi oblige la Commission à examiner le cas de chaque détenu tous les deux ans, si elle décide alors de ne pas accorder la libération conditionnelle; l'étude du cas peut être différée. Les cas de libération conditionnelle différée sont plus nombreux pour les détenus des établissements fédéraux car, par définition, ces derniers purgent en général des peines plus longues pour des infractions plus graves. Le fait qu'on leur accorde moins de libérations conditionnelles indique que la Commission tient compte de la gravité des infractions.

Libération conditionnelle de jour

La Commission a constaté que l'octroi à un détenu d'une libération conditionnelle de jour avant sa libération totale est un moyen efficace d'évaluer comment il se comportera pendant une libération conditionnelle ordinaire. Le programme a pris de l'ampleur au cours des dernières années. En 1971-1972, 74 p. 100 des 1,614 demandes de libération conditionnelle de jour ont été acceptées. En 1972-1973, 1,888 demandes ont été examinées; 61 p. 100 d'entre elles ont été approuvées. Au cours de l'année financière 1973-1974, la Commission a reçu 2,833 demandes; 1,796 de la part de détenus fédéraux et 1,037 de la part des détenus provinciaux; le taux d'acceptation a été de 42 p. 100 et de 71 p. 100, respectivement.

Un nouveau genre de libération conditionnelle a fait son apparition au cours de l'année. Il s'agit de la libération conditionnelle de jour temporaire qui permet aux détenus de participer à des travaux spéciaux ou des programmes d'enseignement. Le nombre de cas examinés a été de 523 et celui des libérations conditionnelles de jour temporaires accordées, de 389 (environ 75 p. 100).

INTRODUCTION

La Commission nationale des libérations conditionnelles fait face à un dilemme en ce qui concerne les responsabilités qui lui sont confiées puisqu'une part, elle vise à la réinsertion fructueuse des détenus dans la collectivité et que, d'autre part, elle est pleinement consciente de l'obligation de tenir compte de la sécurité du public dans ses décisions.

Elle est constituée de deux éléments: la Commission même, dont le rôle est de prendre les décisions concernant les libérations conditionnelles, et le Service national des libérations conditionnelles, dont l'activité s'exerce au niveau de la collectivité.

La Commission, qui a pour président Me T. George Street, n'est qu'une partie de l'ensemble du régime de justice pénale du Canada. Elle travaille constamment en collaboration avec les autres éléments du régime par l'intermédiaire du Comité des politiques du ministère du Solliciteur général.

Au cours de l'année 1973-1974, la Commission et le Service ont participé à plusieurs activités avec d'autres organismes du ministère du Solliciteur général: réunions conjointes du personnel du Service des pénitenciers et du personnel de libération conditionnelle, participation du personnel de la Commission à l'activité des comités de formation des détenus dans les pénitenciers, et participation au processus de sélection des nouveaux détenus.

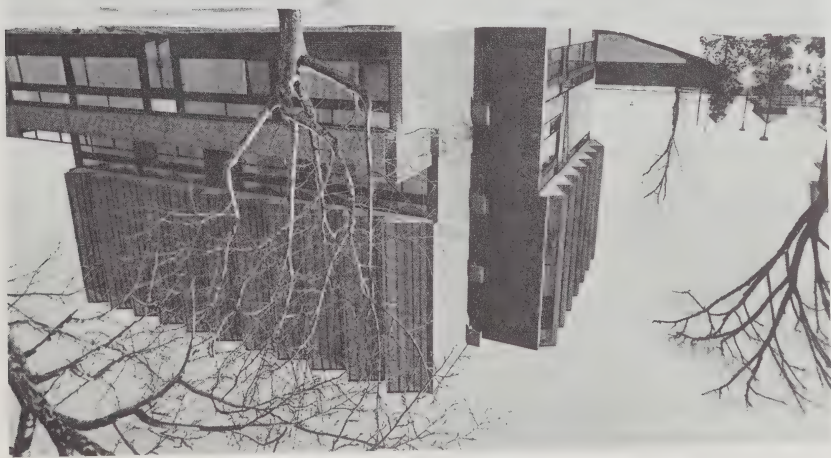
Le Service national des libérations conditionnelles a collaboré aux programmes de formation des membres de la G.R.C. et des agents de libération conditionnelle. Le personnel du Service a également pris part à la formation des membres des services locaux de police et aux programmes des collèges provinciaux du personnel de correction. De plus, chaque bureau a renseigné divers groupes sur la libération conditionnelle au moyen de conférences ou par la voie des organes d'information.

Au cours de l'année écoulée, plusieurs projets ont été amorcés afin d'aider à accroître l'efficacité de la Commission et du Service national des libérations conditionnelles. À Granby (Québec), par exemple, le Service a étudié, dans le cadre d'un projet de libération conditionnelle de jour, un régime de semi-liberté selon un roulement; à Hamilton et à Windsor (Ontario) ainsi qu'à Trois-Rivières (Québec) et dans plusieurs autres centres où le Service a des bureaux, des citoyens bénévoles ont été chargés de la surveillance de délinquants.

À Brampton, l'orientation collective est à l'essai, et une étude sur la gestion des cas, réalisée en collaboration avec l'Université de Toronto, est en cours. À London (Ontario) et à Turo (N.-É.), les conseils communautaires de planification sociale collaborent avec le personnel de libération conditionnelle, et, à Saint-Jean (T.-N.), le Service cherche à établir les causes de la diminution de la population carcérale.

7.62 mm de l'O.T.A.N. employée dans la carabine automatique Remington de type 742 satisfaisait aux exigences du S.C.P.

Des dispositifs portatifs de triage ont été achetés et distribués aux établissements à sécurité maximale et moyenne, ainsi qu'aux Collèges du personnel de correction. Les recherches sur les dispositifs électroniques de détection d'objets de contrebande dont on se sert pour fouiller toutes les personnes qui entrent ou qui sortent d'un établissement se poursuivent. L'installation des armoires qui doivent servir à ranger les articles dont l'introduction dans les établissements est interdite n'a pu être terminée à cause d'une pénurie de produits en acier.



Il est moderne, il est fonctionnel, il est essentiel à la formation de l'officier du Service des pénitenciers pour la région du Québec; c'est le Collège du personnel à Ville de Laval.

Des publications additionnelles, l'acquisition de matériel audio-visuel et des rapports plus nombreux avec les media d'information ont aidé le Service d'information à mieux remplir son rôle qui consiste à accroître les communications internes et à faire connaître au public les lignes de conduite et les programmes du S.C.P. Une brochure qui décrit les principes et l'application du nouveau programme des unités résidentielles mis en oeuvre dans les établissements du S.C.P. a été diffusée à un très grand nombre d'exemplaires.

Le premier volume de *discussion*, revue trimestrielle du personnel du S.C.P., a été publié. Le but de cette publication, à savoir renseigner le personnel sur les programmes du S.C.P. et sur les activités des employés, a été atteint.

Certains établissements à sécurité maximale et moyenne, les bureaux régionaux ou les Collèges du personnel de correction disposent maintenant de matériel audio-visuel pour aider à la formation du personnel et améliorer les communications internes. Le système à deux voies (enregistré et reproduction) constitue pour les hauts fonctionnaires et le personnel régional un autre moyen d'enseignement et de gestion ainsi qu'un instrument de communication efficace entre le personnel sur place et les Administrations régionales.

Les contacts avec le public et les organes d'information ont augmenté à la suite de l'affectation d'agents d'information aux trois Administrations régionales.

DIRECTION DE LA SÉCURITÉ

La Direction de la sécurité de l'Administration centrale a été réorganisée pour satisfaire aux exigences sécuritaires qui résultent de l'importance accrue accordée aux programmes de réadaptation sociale et aux théories pénales. Un commissaire adjoint (Sécurité) a été nommé, et deux divisions ont été créées au sein de la direction: celle de la Sécurité opérationnelle, qui est chargée d'étude sur la sécurité des établissements, les quantités d'articles fournis, les plans des établissements, les travaux courants dans les établissements, l'aspect technique de la sécurité, les mesures d'urgence et de circonstances; et celle de la Sécurité préventive, qui est chargée de la sécurité relative au personnel, à l'information, au matériel et aux installations non pénitentiaires. Ces deux divisions entretiennent des contacts avec les services policiers et d'autres services de correction et mènent des enquêtes sur la sécurité.

La direction est à mettre au point la ligne de conduite en matière de sécurité, qui permettra d'exercer un contrôle efficace sur la classification des agents de correction et d'établir des normes nationales de sécurité. Des études sur la sécurité sont en cours dans toutes les régions. Ces études permettront d'établir les normes de sécurité et de déceler les faiblesses tant sur le plan matériel qu'au niveau des méthodes de fonctionnement.

Un programme amorcé en septembre 1973 a eu pour effet d'améliorer la sécurité du pourtour des établissements à sécurité maximale et moyenne.

Le caractère désuet de la carabine Lee-Enfield de calibre .303 et l'impossibilité de trouver des munitions convenant à ce modèle ont rendu son remplacement nécessaire. Une étude de munitions a démontré que la cartouche de calibre

En 1973-1974, la Division des services techniques a été élargie pour répondre au besoin croissant de nouvelles installations et pour réaménager celles qui existent déjà. Des postes ont été créés dans les secteurs de l'électricité, de la mécanique et de l'électronique.

En plus d'administrer les projets de construction ordinaires, le Service a élaboré un nouveau programme quinquennal de construction pour faire face à l'accroissement de la population carcérale et permettre de fermer les établissements vieillissants. Le nouveau programme prévoit la construction de petits établissements pouvant accueillir 180 personnes plutôt que 450 comme c'était le cas auparavant.

Division des industries

L'année écoulée a été marquée par la planification, l'évaluation, la prise de décision, la réorganisation et la préparation de guides pour un programme industriel intensif qui sera mis en oeuvre dans les meilleurs délais au Service canadien des pénitenciers.

La réorientation du programme de la division a été approuvée comme plan d'action à long terme. Un plan à court terme, destiné à stimuler l'activité industrielle actuelle au cours des trois prochaines années, a également été approuvé. La division a préparé et fait approuver un mémoire où elle demande l'appui du gouvernement pour les ateliers pénitentiaires du S.C.P., des marchés stables et l'autorisation de payer aux détenus des salaires raisonnables. Les plans de la division prévoient l'élaboration et la mise en application qui simulerait les conditions programmes d'emploi industriel et de formation qui simulerait les conditions qu'on retrouve dans les entreprises industrielles commerciales. L'amorce du nouveau programme sera un projet-pilote auquel participeront les détenus employés dans les ateliers du S.C.P. Ces derniers pourront toucher jusqu'au salaire minimum payé par le gouvernement fédéral, une fois que les activités industrielles s'autofinanceront.

Les débouchés pour les produits du S.C.P. ont continué de s'accroître, et le nombre des commandes a augmenté.

Le programme d'exploitation agricole a permis d'enseigner à des détenus comment s'occuper des cultures, du bétail et du matériel. L'augmentation du nombre de détenus et la hausse du prix des légumes, de la viande et des oeufs ont provoqué une plus grande demande pour les produits agricoles et ont incité les fermes pénitentiaires à accroître leur production. La valeur estimative des produits agricoles a augmenté rapidement au cours de l'année.

Les fermes ont continué à entretenir de bonnes relations avec le public en permettant à des groupes d'étudiants, à des associations d'éleveurs et de fermiers et à divers groupements communautaires de visiter leurs installations.

Un système uniforme de documentation clinique et un système de renseignements médicaux ont été mis sur pied. Ils seront mis en oeuvre l'an prochain.

DIRECTION DES SERVICES OPÉRATIONNELS

Cette direction comporte les divisions suivantes: Organisation et administration, Personnel, Finances, Services techniques, Industries et Services d'information. En plus d'assurer des services opérationnels, les divisions des Services techniques et des Industries contribuent à la formation professionnelle des détenus.

Division de l'organisation et de l'administration

Vu la décentralisation de la Division de l'organisation et de l'administration et pour raccourcir les voies de communication, des postes ont été créés au sein des trois Administrations régionales (Colombie-Britannique, Québec et Ontario).

Dans les régions du Québec et de l'Ontario, un système d'information sur les dossiers des détenus a été instauré pour normaliser la communication et l'enregistrement des renseignements sur la gestion nécessaires à l'élaboration des programmes pour les détenus. Le système sera mis en place dans d'autres régions en 1974-1975. La révision du système de déclaration des absences temporaires a eu pour effet d'améliorer la gestion de l'information nécessaire au contrôle des absences temporaires.

Les 724 règlements du Service des pénitenciers, en date de 1933 et dont 698 ont été modifiés, seront soit abrogés parce que périmés soit mis à jour en 1974. La révision des directives du Commissaire et des instructions divisionnaires s'est poursuivie. Quatre-vingt directives ont été modifiées, réécrites et publiées dans les deux langues officielles.

Deux manuels de procédure, l'un portant sur la gestion des dossiers et l'autre sur l'administration des sentences, ont été préparés. Ils seront publiés en 1974.

Division du personnel

Entre juin 1973 et le 31 mars 1974, les efforts de recrutement ont été intensifiés, et le nombre de nouveaux employés a été en moyenne de 100 par mois. De 5,300 qu'il était au 1er avril 1974, le nombre des employés à plein temps est passé à 6,210, soit une augmentation de 910.

Le nombre des membres du personnel qui ont suivi des cours aux trois Collèges du personnel de correction a été de 1,366.

Le Service a déterminé ses possibilités quant aux services à assurer au public et aux détenus dans les deux langues officielles. D'août à décembre, tous les postes ont fait l'objet d'une étude en fonction du programme de bilinguisme du gouvernement. Des postes ont été désignés bilingues dans tous les établissements.

L'une des fonctions de cette division, formée au cours de l'année, consiste à mettre sur pied, au Service canadien des pénitenciers, des programmes innovateurs, expérimentaux ou d'essai, notamment à l'intention de groupes particuliers de détenus, comme les autochtones, les Noirs et les femmes délinquantes. La division, en collaboration avec des organismes privés, bénévoles ou publics, prend part à la planification et à la mise en oeuvre de programmes conjoints tout en promouvant l'apport de la collectivité aux activités de l'établissement et vice versa.

La division assume également la responsabilité du fonctionnement des Centres correctionnels communautaires, petits établissements à sécurité minimale situés dans les centres urbains où jusqu'à 20 résidents purgent les derniers mois de leur peine en libération conditionnelle de jour tout en suivant une formation scolaire ou professionnelle, ou encore en travaillant dans la collectivité. Les résidents ont accès aux services de la collectivité et participent aux programmes des Alcooliques Anonymes et aux programmes d'orientation familiale ou de recherche d'emplois. La surveillance, très serrée au début, diminue progressivement jusqu'au jour où expire la peine du résident.

Division des services médicaux

Les Centres médicaux régionaux de Colombie-Britannique et de l'Ontario négocient leurs affiliations avec des universités de la région. Il est prévu que des ententes seront conclues l'an prochain.

Un comité composé de représentants des universités québécoises étudie la possibilité d'une affiliation avec le Centre médical régional du Québec, et la direction de la région de l'Atlantique a été contactée pour élaborer les plans visant à la mise sur pied d'un centre médical dans les Maritimes.

Le Comité consultatif national des services de santé, qui a été formé par le Commissaire des pénitenciers, a déposé son premier rapport. Le document traite des soins médicaux dentaires et infirmiers essentiels, ainsi que de radiologie.

Le programme de formation des infirmiers, qui a été élaboré par le Comité de conseillers en soins infirmiers, a été mis en oeuvre. L'an prochain, d'autres infirmiers recevront cette formation dans les régions du Québec, de l'Ontario et de l'Ouest.

Les centres médicaux des régions de l'Ontario et de la Colombie-Britannique ont mis au point un programme de traitement et de surveillance des délinquants sexuels qui a été présenté au Commissaire des pénitenciers; une réunion a été tenue avec des représentants de la Commission des libérations conditionnelles en vue d'établir un plan de travail. Les directeurs adjoints régionaux responsables des services psychiatriques rencontreront les représentants de district du Service national des libérations conditionnelles pour élaborer les critères du programme.

En 1973-1974, on a adopté au Service canadien des pénitenciers une procédure de règlement des griefs des détenus. Cinquante et un griefs ont été présentés au Commissaire; on a fait droit à quatre d'entre eux dans lesquels cas on a pris les correctifs nécessaires.

Le Service a continué, en 1973-1974, à accorder aux détenus fédéraux des absences temporaires pour des raisons médicales ou humanitaires et pour favoriser leur réadaptation sociale.

Le nombre des absences temporaires, y compris celles qui ont été accordées aux détenus des Centres correctionnels communautaires, a été de 59,144; le taux de réussite a été de 99,51 p. 100.

Division des unités résidentielles
et des relations humaines

En 1973-1974, on a procédé à l'intégration et à la révision des méthodes du programme des unités résidentielles là où ce programme a été mis en oeuvre. En outre, on a travaillé à la mise en place du programme dans certains établissements.

Les coordonnateurs régionaux se sont rendus plus fréquemment dans les établissements afin de former le personnel chargé du programme des unités; de nouvelles visites sont prévues pour l'an prochain. De vastes plans visant à introduire le programme, en 1974-1975, au Centre régional de réception et à l'établissement de Joyceville, en Ontario, au Centre fédéral de formation et à l'établissement de la Montée Saint-François, au Québec, et à Stony Mountain, au Manitoba, sont en cours d'exécution.

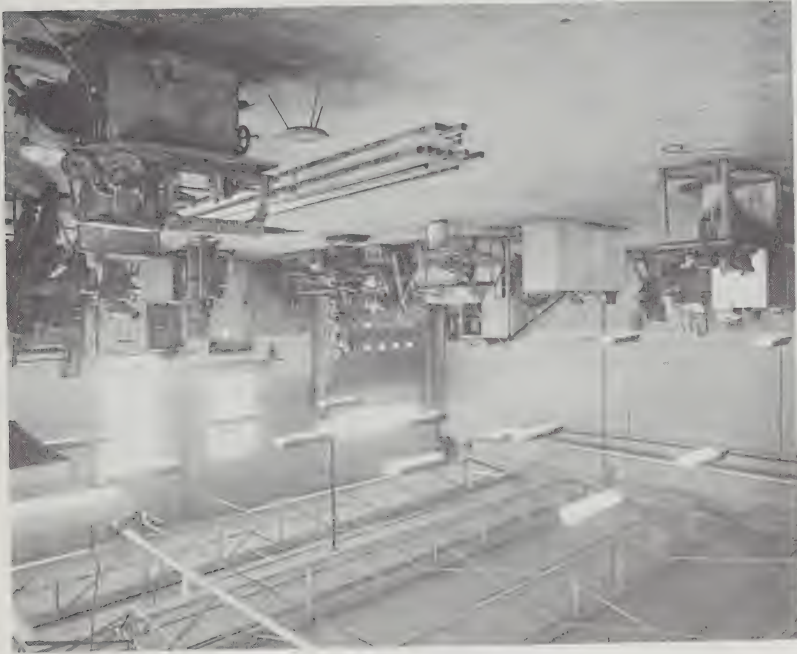
Le programme est en application dans huit établissements: à Drumheller, en Alberta; à Warkworth, à Beaver Creek et à Landry Crossing, en Ontario; à Springhill, en Nouvelle-Ecosse; au Centre régional de réception (Québec), à l'établissement de Matsqui et au camp de correction d'Agassiz, en Colombie-Britannique.

Deux sociétés indépendantes ont effectué une étude pour déterminer les besoins du personnel des unités résidentielles. Afin de limiter à 35 le nombre de cas confiés à chaque agent de classement, on a approuvé la création de 30 postes additionnels. Les promotions et les démissions ont provoqué un roulement considérable au sein du personnel de classement, et une étude a été entreprise pour reconnaître les causes des démissions.

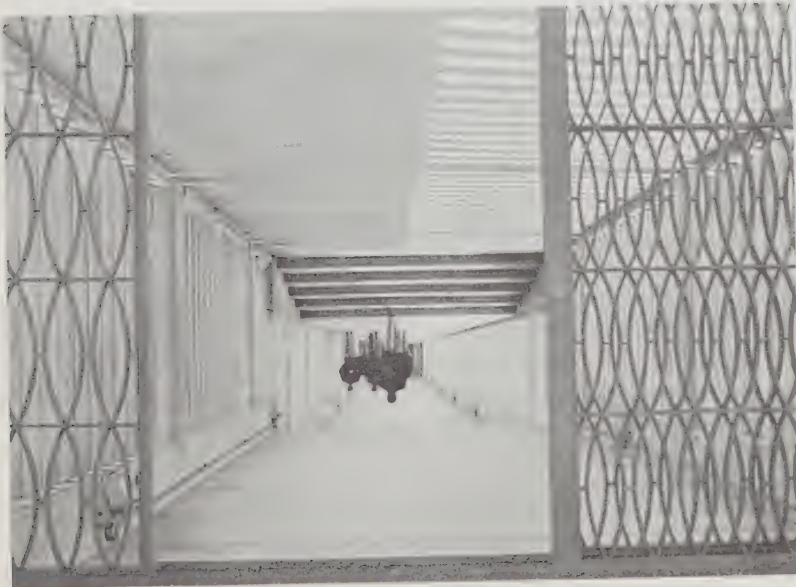
En Ontario, un cours d'orientation pour les nouveaux agents de classement a été instauré; le même cours sera mis sur pied dans d'autres régions. Une étude du rôle et des fonctions du personnel de classement a été entreprise afin de déterminer les tâches qui pourraient être confiées au personnel de soutien.

Le rôle du psychologue n'est plus limité à celui de clinicien: il touche au développement social, à la motivation, à l'apprentissage, à la planification et à la formation du personnel. Les psychologues qui exercent des fonctions de gestion sont plus nombreux. Un préposé aux tests psychologiques sera nommé dans les principaux établissements pour accélérer le processus de diagnostic et permettre aux psychologues de rendre des services plus nombreux et de participer à l'élaboration des programmes.

Les travaux industriels occupent une place importante de la vie pénitentiaire, par exemple au pénitencier de Dorchester, au Nouveau-Brunswick.



Si, comme à l'établissement à sécurité moyenne de Warkworth (Ontario), le soleil pénètre à l'intérieur, c'est que l'espoir y pénètre aussi.



L'Armée du Salut a continué d'accorder son appui au Service d'aumônerie dans tous les établissements et régions, particulièrement au chapitre de la bienfaisance sociale. Des rabbins et des ministres de diverses dénominations religieuses ont fait des visites périodiques aux pénitenciers. Le chef des Services d'aumônerie a participé à des colloques et à des réunions d'études portant sur le rôle de l'aumônier correctionnel au Canada.

Le nombre des programmes de développement social n'ayant cessé de s'accroître, il a fallu procéder à la nomination d'employés additionnels dans les établissements.

Des bénévoles de nombreux groupements communautaires se sont occupés des loisirs des détenus dans les établissements correctionnels. L'augmentation du nombre de ces bénévoles a fait en sorte que les comités consultatifs de citoyens ont de plus en plus contribué à l'établissement et à l'élargissement des contacts entre les détenus et la collectivité. Les comités ont également aidé la direction et le personnel des établissements en mettant sur pied des programmes de réadaptation sociale pour les détenus.

Les sports et l'éducation physique sont encore considérés comme un bon moyen de promouvoir la participation des citoyens aux programmes. À cet égard, le recrutement de nouveaux bénévoles a contribué à promouvoir le bien-être physique du détenu.

Les contacts avec les bibliothèques publiques et avec les bibliothèques des universités et des collèges communautaires ont été élargis. Des bibliothécaires spécialisés ont été engagés dans chacune des trois régions dans le but de mettre en oeuvre et de coordonner les programmes des régions et des établissements.

Dans certains établissements, le nombre de salles réservées aux visites a été accru afin de permettre une plus grande participation de la famille du détenu aux offices religieux, aux cérémonies de collation de grades et aux événements sportifs.

De nouveaux professeurs d'arts plastiques, tels que peinture, céramique, poterie, sculpture, gravure et dessin, ont été embauchés.

Le cours de préparation à la vie, projet-pilote mis en oeuvre l'an dernier à l'établissement de Markworth, fait l'objet d'une étude du Département de psychologie de l'université Trent, à Peterborough, avant d'être introduit dans d'autres établissements. Ce cours enseigne aux détenus comment résoudre leurs problèmes et gérer leurs propres affaires.

Au cours de l'année dernière, le Service a réalisé une étude de la discipline des détenus, envisagée particulièrement dans le contexte des droits de ces derniers. Selon les nouvelles directives, les détenus sont avisés par écrit, dans les deux semaines qui suivent la date d'incarcération, des comportements qui constituent une infraction disciplinaire ainsi que du genre et de la durée de la peine qu'ils pourraient entraîner.

Les infractions légères sont maintenant traitées sans formalité. Dans le cas d'une infraction grave ou manifeste, le détenu doit recevoir, au moins 24 heures avant l'audition, un avis écrit détaillé précisant la faute qu'on lui reproche, et il peut assister à l'audition des témoignages. Il peut également répondre à l'accusation et se justifier, produire des documents pertinents et interroger et contre-interroger les témoins. Il peut en outre demander la comparution de témoins.

La formation technique offerte dans les établissements vise à prodiguer aux détenus les connaissances nécessaires pour obtenir un emploi stable dans la société. Des cours de formation professionnelle ou technique offerts en permanence, ainsi que des cours élémentaires, permettent à 75 p. 100 de la population carcérale de recevoir une formation dans 15 genres d'occupation. Trente métiers sont enseignés dans le cadre de 108 cours dispensés à plein temps. Au cours de 1973, 3,000 stagiaires ont reçu des diplômes ou des certificats d'apprentissage.

Des recherches ont été faites dans un laboratoire d'essai pluridisciplinaire afin de déterminer si le programme de formation technique pouvait être amélioré. Main-d'œuvre Canada, le ministère de l'Éducation de la Nouvelle-Écosse et le Service canadien des pénitenciers ont lancé un projet-pilote visant à dispenser aux détenus les mêmes cours de recyclage que ceux qui sont offerts à tous les autres travailleurs. Le S.C.P. a également reçu l'aide de l'industrie privée pour la formation des détenus. La sylviculture et la fabrication de petits avions sont au nombre des spécialisations industrielles offertes.

Une formation professionnelle en cours d'emploi est dispensée dans 135 ateliers pénitentiaires. On y enseigne, entre autres, les métiers d'ébéniste, de machiniste, de tissier, d'imprimeur, de mécanicien et de peintre. Dans le domaine des approvisionnements et des services, une formation sur le tas est également offerte dans les disciplines suivantes: construction, entretien, services d'alimentation, services généraux et soins du ménage.

À Dunganarvon, au Nouveau-Brunswick, un programme d'auto-traitement différent des programmes habituels de formation a été mis sur pied: les détenus ont formé une coopérative et sont employés à titre de travailleurs forestiers aux taux de salaire en vigueur dans la région. Une entreprise du même genre a été fondée par un groupe d'autochtones de l'Alberta qui emploie des autochtones en libération conditionnelle de jour.

Au cours de l'année, les aumôniers ont tenu des conférences régionales où, en plus d'échanger des renseignements, ils ont discuté de préoccupations communes.

Le premier contrat de trois ans des aumôniers régionaux a expiré en novembre 1973. De nouveaux contrats de trois ans ont été signés. Lors d'une conférence des aumôniers tenue à Ottawa, il a été discuté des services d'aumônerie au S.C.P. dans une perspective d'avenir. L'aumônier protestant de l'établissement de Cowansville a été détaché de ses fonctions pour une période de 12 mois afin d'agir à titre de directeur administratif de l'Étude des Églises sur le crime et la correction. Cette étude a pour but d'examiner, dans une optique morale et théologique, les travaux de la Commission fédérale de la réforme du droit ainsi que le soutien et la formation nécessaire au personnel des services de correction.

La clinique annuelle d'introduction à l'instruction pastorale, qui s'est tenue à l'établissement de Springhill, a réuni des aumôniers correctionnels et des membres du clergé communautaire. La nomination des aumôniers au Service canadien des pénitenciers a fait l'objet d'une étude par le Comité interconfessionnel. Ce dernier a également fait des recommandations quant à la formation des aumôniers.

Des rapports ont été entretenus avec les aumôniers principaux des services provinciaux de correction au Canada et avec des services d'aumônerie d'autres pays. Il a été question d'un échange des aumôniers.



La vie carcérale, dans un établissement à sécurité moyenne, c'est aussi l'occasion pour le personnel et pour les détenus de partager la même existence quotidienne. C'est la formule de l'"unité résidentielle". Dans notre photo, une scène de la vie à l'établissement Drumheller, en Alberta.

ÉVASIONS - 1973-1974	
Évadés	94
Éloignés à pied	101
Non rentrés à la suite d'une absence temporaire	211
TOTAL:	
Évadés non repris au 31 mars 1973	406
Repris ou détenus au 31 mars 1974	118*
Non repris au 31 mars 1974	400
	124

* À l'exclusion de la libération conditionnelle de jour ou des autres formes de détention.

TABLEAU 1

Détenus inscrits et en détention temporaire au 31 mars 1974

RÉGION		TOTAL	TOTAL PARTIEL
MARITIMES			
Terre-Neuve	14		
Pénitencier de Dorchester	409		
Annexe agricole de Dorchester	74		
Établissement de Springhill	398		
Centre Carlton	15		
Centre Paritown	14		
Camp forestier Dungarvon	13		937
QUÉBEC			
Centre régional de réception	160		
Centre médical régional	126		
Établissement à sécurité minimale de Laval	125		
Centre fédéral de formation	346		
Établissement Leclerc	499		
Établissement de Cowansville	421		
Centre de formation correctionnelle	139		
Établissement Archambault	391		
Sainte-Anne-des-Plaines	96		
Centre Saint-Hubert	26		2329
ONTARIO			
Centre régional de réception	232		
Centre médical régional	108		
Établissement de Millhaven	377		
Établissement à sécurité minimale de Millhaven	93		
Établissement de Joyceville	464		
Annexe agricole de Joyceville	94		
Établissement de Collins Bay	441		
Annexe agricole de Collins Bay	96		
Centre Portsmouth	13		
Camp de correction de Beaver Creek	102		
Camp de correction de Landry Crossing	78		
Prison des Femmes	159		
Établissement de Warkworth	428		
Centre Montgomery	15		2700
PRAIRIES			
Établissement de Stony Mountain	451		
Annexe agricole de Stony Mountain	75		
Centre Osborne	21		
Pénitencier de la Saskatchewan	563		
Annexe agricole de la Saskatchewan	65		
Centre Oskana	9		
Établissement de Drumheller	484		
Centre Scarboro	13		
Centre Griterson	54		
Pénitencier de la Colombie-Britannique	531		
Établissement de William Head	147		
Établissement de Matsqui	386		
Centre médical régional (Ouest)	122		
Prison de Mountain	198		
Camp de correction d'Agassiz	77		
Centre West Georgia	8		
Centre Burrard	15		
Centre Pandora	11		
Établissement Ferndale	42		1538
GRAND TOTAL: 9239			
HOMMES: 9075			
FEMMES: 164			

universités de la Colombie-Britannique et de l'Ontario; par ailleurs, d'autres négociations ont eu lieu avec le Québec, la Saskatchewan et les Maritimes. Les principaux engagements ont été le regroupement de tous les services de sécurité dans une même direction et le regroupement du personnel des établissements dans une structure divisionnaire compatible avec les spécialisations et les fonctions exercées.

Direction des programmes pour les détenus

La Direction des programmes pour les détenus a continué d'accroître la participation de la collectivité aux programmes et d'établir des rapports avec des organismes fédéraux, provinciaux et privés, afin d'assurer une meilleure rééducation des délinquants. Citons, à titre d'exemples, la conclusion d'un plus grand nombre d'ententes contractuelles au chapitre de l'enseignement, un plus grand apport des organisations autochtones et la formation du personnel au niveau des relations humaines.

En outre, des programmes spéciaux visant à donner aux délinquants l'occasion de s'adonner eux-mêmes et de participer à la vie communautaire ont été élaborés en collaboration avec l'industrie privée et le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

La mise sur pied de Centres correctionnels communautaires ainsi que l'emploi de l'absence temporaire et des ressources communautaires ont favorisé une collaboration plus étroite avec le Service national des libérations conditionnelles.

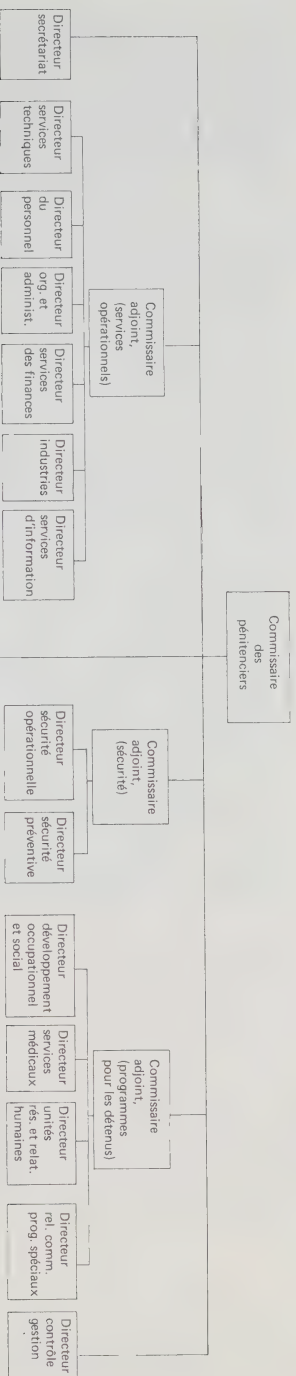
Plus l'on se préoccupe de satisfaire aux besoins des détenus, plus un partage des ressources avec les services provinciaux de correction apparaît souhaitable. Les deux Territoires, de même que toutes les provinces sauf deux, sont prêts à accepter la responsabilité de la détention et de la rééducation de détenus fédéraux. Le Service canadien des pénitenciers est également prêt à accepter le transfèrement à ses établissements de détenus provinciaux choisis.

Division du développement occupationnel et social

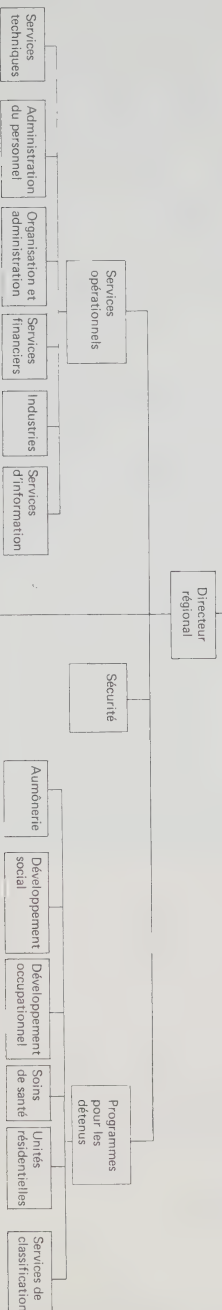
Au cours de la dernière année financière, la formation scolaire de quelque 1,200 détenus a coûté 1 million de dollars. Les pénitenciers ont conclu au moins 15 contrats avec des commissions scolaires, des collèges communautaires et des universités. Grâce à ces ententes, les détenus ont pu bénéficier de cours de niveaux primaire, secondaire et post-secondaire, y compris les cours de rattrapage accéléré, les cours aux alphabètes et aux semi-alphabètes, les cours de préparation à la vie et les cours de niveau universitaire en sciences sociales et en lettres. Le personnel du S.C.P. a également dispensé des cours à 800 détenus et pris part à l'enseignement par correspondance. Cinquante détenus ont bénéficié d'absences temporaires ou d'une libération conditionnelle de jour pour suivre des cours dans des collèges communautaires.

La collaboration de plus en plus étroite avec des établissements d'enseignement a contribué à accroître le nombre des abandons et à enrichir le programme d'études.

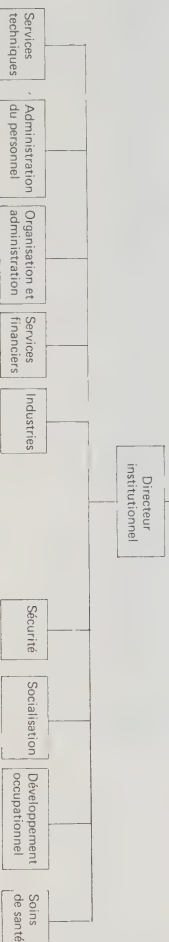
SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS ORGANISATION DE L'ADMINISTRATION CENTRALE



ORGANISATION TYPIQUE D'UNE ADMINISTRATION RÉGIONALE



ORGANISATION TYPIQUE D'UNE INSTITUTION MAJEURE



INTRODUCTION

Le commissaire Paul A. Faguy souligne que l'année 1973-1974 a été une autre année de réformes au niveau des politiques et des programmes du Service canadien des pénitenciers. La décentralisation de l'autorité hiérarchique et administrative s'est poursuivie. Par ailleurs, on a mis l'accent sur l'amélioration des mesures de sécurité dans les pénitenciers.

Les comités consultatifs de citoyens, l'accessibilité plus grande des media aux établissements pénitentiaires et les visites de citoyens ont permis d'améliorer la compréhension du public à l'égard des programmes fédéraux de correction. La participation de la collectivité aux programmes pour les détenus englobait des activités relatives à la formation scolaire, à la formation professionnelle, à la religion et aux loisirs. La Division des relations communautaires et des programmes spéciaux du S.C.P. a aidé les groupes minoritaires, comme les Indiens et les Noirs, à s'identifier à leur culture. L'addition de cinq agents de liaison engagés pour travailler dans les établissements a rendu possible le resserrement des liens avec les organisations autochtones.

Au cours de l'année financière écoulée, le nombre des absences temporaires s'est élevé à 59,144, y compris celles obtenues par les détenus résidant dans les Centres correctionnels communautaires. Les absences temporaires ont été accordées pour des raisons humanitaires ou pour faciliter la réadaptation sociale des détenus. Ces congés ont généralement été d'une durée de trois jours. Ce programme a permis à des détenus de participer à des travaux spéciaux à l'extérieur des établissements, tels que des travaux d'étalage, et de toucher une rémunération pour leur travail.

De nouveaux centres correctionnels communautaires ont été mis sur pied, portant ainsi leur nombre à 12. Solution de rechange à l'emprisonnement, bien qu'encore considérée comme un établissement fédéral, le C.C.C. est un foyer de transition pour les détenus sur le point d'obtenir une libération conditionnelle ou d'être élargis définitivement. Le programme des unités résidentielles, qui a été introduit au S.C.P. en 1969 dans le cadre d'un vaste programme de réforme du système correctionnel en 1969, a été étendu à un plus grand nombre d'établissements à sécurité moyenne et à sécurité minimale. Ce programme insiste sur la compréhension entre le personnel et les détenus, ce qui permet une orientation suivie.

On a mis l'accent, au cours de l'année, sur la sécurité du pourtour et sur la nomination d'employés supplémentaires dont un Commissaire adjoint (Sécurité). La réorganisation a eu pour effet de créer, au sein de la Direction de la sécurité, deux divisions: Sécurité opérationnelle et Sécurité préventive.

L'association avec des universités sur le plan de la recherche médicale dans le secteur de la correction a constitué une des réalisations importantes de la Division des services médicaux. Des négociations ont abouti à l'affiliation avec des

Au cours de l'année financière, la Division «N» a donné un cours de six mois à deux membres de la Police montée du Lesotho.

FANFARE

Au cours de l'année financière 1973-1974, la Fanfare de la Gendarmerie a donné 169 spectacles visant à améliorer les rapports entre les policiers et les citoyens. Parmi les événements importants, mentionnons la participation de la Fanfare aux fêtes organisées à Yellowknife (T.N.-O.), à l'occasion du Centenaire de la G.R.C., le dernier spectacle de la Revue du centenaire au Forum de Montréal, qui était comble, et le concert d'inauguration de la série d'hiver 1973-1974, au Centre national des Arts. La Fanfare a également donné de nombreux concerts et accompagné la Revue du centenaire lors de sa tournée transcanadienne.

Une émission spéciale intitulée «Musical World of the RCMP», présentée au réseau national en janvier a connu un vif succès auprès du grand public.



Le caporal J.E. Dunn, de la division "N", remet «Centennial» à la reine Elizabeth II

Les statistiques sur la criminalité indiquent une augmentation sur tous les plans, surtout en ce qui a trait au Code criminel et aux règlements territoriaux. Selon les rapports, les infractions au Code criminel s'élevaient à 5,232 cette année, alors qu'elles n'étaient que de 4,517 l'an dernier; quant aux délits relatifs aux règlements territoriaux, ils se sont accrus de 16 p. 100 pour atteindre 11,799 au cours de l'année financière.

Durant l'année du Centenaire de la Gendarmerie, en 1973, on a assisté à la réalisation de plusieurs projets spéciaux. Notons, entre autres, la possibilité pour le public de visiter nos détachements septentrionaux et de voir le travail qu'il y fait. Parmi les événements d'importance, mentionnons la dédicace d'un cairn à Fort Constantine (ancien emplacement de la ville Fortymile, Yukon), la dédicace d'un cairn à Pasley Bay, en souvenir du surintendant H. A. Larsen et de la goélette de la G.R.C., le «St-Roch», l'inauguration d'une plaque à Yellowknife pour rappeler l'époque des traîneaux à chien dans le Nord, ainsi qu'une patrouille sur la rivière Yukon, qui a pris l'itinéraire suivi par les chercheurs d'or en 1898.

Les membres de la Gendarmerie poursuivent leur activité au sein de la communauté du Nord. Ils prennent part, entre autres, au mouvement scout et à des programmes sportifs en vue de stimuler la participation des autochtones à la vie communautaire.

Le programme de formation en cours de service de la Division a été intensifié afin de mettre nos membres au courant des techniques nouvelles et d'améliorer leur rendement. Dans le cadre d'un programme d'études permanent, le cours de formation à l'intention des gendarmes spéciaux autochtones vise les mêmes objectifs.

La Gendarmerie poursuit ses efforts en vue d'engager le plus grand nombre d'autochtones possible. Le rôle de ces gendarmes spéciaux, passe graduellement de celui de guide et d'interprète à celui d'enquêteurs. Le travail policier qu'ils effectuent auprès des leurs s'avère très nécessaire et accroît grandement notre efficacité comme corps policier.

LE CARROUSEL

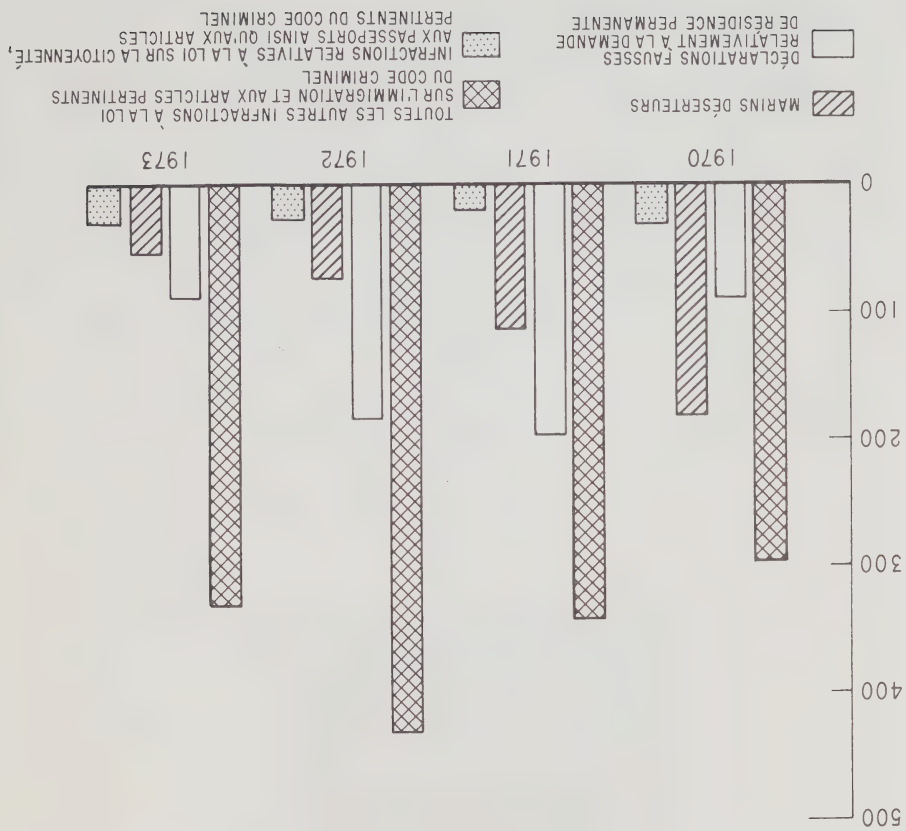
Au cours de 1973-1974, le Carrousel a donné 155 spectacles devant un total de 1,077,000 personnes environ.

Nous avons présenté la plupart de nos spectacles, (110) dans le cadre de la Revue du centenaire qui s'est arrêtée dans 28 localités et a donné des représentations devant 800,000 personnes. Des membres de la Section de l'équitation ont fait escorte à S.A.R. la Reine Elizabeth II à deux reprises, et à S.E. le Gouverneur général en une occasion, en plus de participer à 11 défilés.

Les membres du Carrousel et le personnel d'équitation de la Division «N» ont été témoins d'un événement important le 2 août 1973, date à laquelle S.A.R. la Reine Elizabeth II a fait l'inspection de cinq chevaux et a arrêté son choix sur «Jerry», dont on a changé le nom en celui de «Centennial» et que l'on a offert à Sa Majesté.

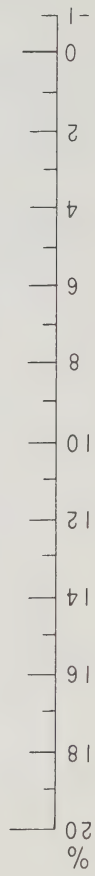
Douze pouliniers sont nés au détachement de Remount, à Pakenham (Ontario), et où l'on a aussi fait l'acquisition de «Up the Ensign», étalon noir pur-sang qui sera gardé au même endroit.

ACCUSATIONS PORTÉES DEVANT LES TRIBUNAUX



TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ (TOUS LES DÉLITS)

Augmentation et diminution en pourcentage: année civile 1973
par rapport à l'année civile 1972



PERSONNE
PROPRIÉTÉ (C.C.)
CIRCULATION (C.C.)
TOTAL C.C.
FED(autre)
DROGUES
TOTAL FED.
PROV.
CIRCULATION (prov.)
MUN.
DÉLITS (total)

Comparaison du total des délits dans les territoires relevant de la G.R.C.

Au 31 mars 1974, l'effectif de la Division se répartissait ainsi: 201 membres réguliers, 34 gendarmes spéciaux, 8 membres civils et 32 fonctionnaires.

La Division dont le quartier général est établi à Ottawa, «G», compte quatre sous-divisions et 42 détachements. Le Yukon est administré par la sous-division de Whitehorse tandis que les Territoires du Nord-Ouest sont répartis entre trois sous-divisions, soit Yellowknife, Inuvik et Frobisher Bay. Il y a également quatre détachements de l'air situés à Whitehorse, Yellowknife, Inuvik et Frobisher Bay qui apportent un soutien indispensable aux opérations policières. En mars 1974, nous avons aussi inauguré un détachement à l'aéroport de Whitehorse.

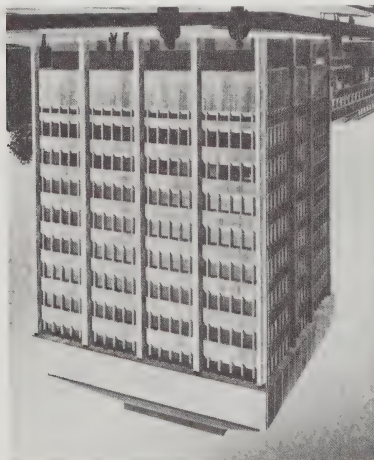
La Division «G» assure les services de police au Yukon, dans les Territoires du Nord-Ouest, trois petits secteurs du Nord de la Colombie-Britannique et un autre secteur du Nord de l'Alberta. Exception faite des agents à l'emploi des quelques localités importantes et qui sont chargés de l'application des règlements, la G.R.C. est l'unique corps policier dans le Nord. La Gendarmerie doit donc surveiller un territoire de 1,458,784 milles carrés habité par une population très dispersée de 53,000 personnes environ. La première responsabilité de la Gendarmerie est de préserver la paix et de maintenir l'ordre public par l'application des lois fédérales et des règlements territoriaux.

LE SERVICE SEPTENTRIONAL

Cette direction s'occupe de la gestion des dossiers, des directives, des rapports, de la correspondance et des formules de la G.R.C., ainsi que de la bibliothèque de la Direction générale de la Gendarmerie.

LA DIRECTION DES SERVICES DES DOSSIERS

Nouveau quartier général de la division "C"



Cette direction administre les fonds, les bâtiments et le matériel nécessaires à la Gendarmerie.

Au cours de l'année, la G.R.C. a fait l'acquisition des propriétés suivantes:

Q. G., divisionnaire	-	Montréal (Québec)
Détachements	-	Châteauguay (N.-E.)
	-	Cherwyn (C.-B.)
	-	Colwood (C.-B.)
	-	Creighton (Sask.)
	-	Fort McMurray (Alb.)
	-	Fox Creek (Alb.)
	-	Jasper (C.-B.)
	-	Thompson (Man.)
	-	Torquay (T.-N.)
Divers	-	Assumption (Alb.)
	-	Cabine cellulaire
	-	Ethelbert (Man.)
	-	Système d'aqueduc
	-	Fort Lard (T.-N.-O.)
	-	Locaux pour personnes mariées
	-	Fort Providence (T.-N. O.)
	-	Locaux pour personnes mariées
	-	Iles de la Madeleine (Québec)
	-	Locaux pour celibataires
	-	Innisfail (Alb.)
	-	Système d'égoût
	-	Norway House (Man.)
	-	Locaux pour personnes mariées
	-	Pond Inlet (T.-N. O.)
	-	Entrepot, atelier et garage
	-	Regina (Sask.)
	-	Musée d'armes à feu
	-	Manitoba, Saskatchewan
	-	10 cabines de patrouille
	-	Norman Wells (T.-N. O.)
	-	Entrepot, atelier et garage

Véhicules automobiles

La Gendarmerie possède maintenant 3,904 véhicules, dont 3,283 servent au transport de passagers. Au cours de l'année financière 1973-1974, 1,574 véhicules ont été remplacés et 284 nouvelles voitures sont venues s'ajouter à ce nombre.

Bateaux

La Gendarmerie possède 33 bateaux de 26 à 75 pieds affectés à la patrouille des eaux territoriales canadiennes au large des côtes de l'Atlantique et du Pacifique, ainsi que sur les principaux lacs et cours d'eau intérieurs. On compte également 311 bateaux de moindre dimension pour les eaux intérieures du Canada, et dotés de moteurs, de remorques et de l'équipement qui s'y rattache.

La Gendarmerie possède 21 avions en service à 17 endroits à travers le Canada. Dix-neuf d'entre eux sont à voilure fixe; il y a 1 King Air, 6 bimoteurs Otter, 5 monomoteurs Otter, 5 Beaver à moteur à pistons, 1 Beaver à turbopropulseur et 1 Grumman Goose. La Gendarmerie possède en outre 2 appareils à ailes rotatives, 1 hélicoptère Bell 212 et 1 hélicoptère Bell 206 (Jet Ranger). Ce dernier a été acquis cette année et effectue des missions depuis Victoria (C.-B.)

Durant l'année 1973-1974, ces avions ont totalisé 16,603 heures de vol et parcouru 2,206,377 milles aériens.



Un hélicoptère Bell 206 (Jet Ranger)

Des 799 personnes inscrites à ces programmes d'études, 326 élèves provenaient d'autres services de police canadiens et d'organismes gouvernementaux. Des membres des services de police des Philippines et des Bermudes ont également assisté aux cours offerts par le Collège.

Les cours de formation réservés aux membres de la Gendarmerie et qui se donnent à la Division «N», à Rockcliffe, portent, entre autres, sur les techniques d'enquête, le service de sécurité, l'équitation et d'autres questions internes.

Cette année, 104 membres de la Gendarmerie fréquentaient à temps plein des universités ou des écoles techniques et 850 membres environ se sont inscrits à des cours du soir ou à des cours par correspondance.

On a engagé 366 gendarmes spéciaux qui seront ultérieurement affectés au maintien de l'ordre aux aéroports internationaux et nationaux. Ils ont entrepris leur période de formation.

Sous-direction de la dotation en personnel

Ce service comprend trois sections: Recrutement, Planification des carrières, et Planification des effectifs.

La Section du recrutement est chargée d'engager un nombre suffisant de recrues triées sur volet pour satisfaire aux besoins en personnel de la Gendarmerie.

Grâce à l'analyse et à la recherche de renseignements sur le personnel et le service, la Section de la planification des carrières trace des plans de carrière qui permettent aux membres du personnel de connaître la pleine satisfaction dans l'exercice de leurs fonctions et de donner le meilleur rendement possible.

La Section de la planification des effectifs étudie systématiquement les besoins futurs de la Gendarmerie en ressources humaines, ainsi que les ressources actuelles, tout en fournissant à la direction les données pertinentes et en proposant des solutions visant à rectifier toute disparité.

Au 31 mars 1974, l'effectif autorisé des membres réguliers était de 11,082. Les licenciements dans cette catégorie ont atteint le chiffre de 440 au cours de la dernière année financière. Ce nombre comprend les licenciements pour causes diverses, dont la retraite, et représente un taux satisfaisant de radiation de 4 p. 100.

Au cours de l'année financière 1973-1974, nous avons engagé 1,009 membres réguliers (171 francophones bilingues) en plus de 33 ex-membres, 181 membres civils et 390 gendarmes spéciaux. Soixante-six des personnes engagées pour des postes de membres réguliers détenaient des diplômes. À la fin de l'année, la liste d'attente de la Gendarmerie comprenait 163 noms de personnes ayant satisfait aux normes d'admission.

EFFECTIF DE LA GENDARMERIE																
	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	N	O	DPT	Total
Commissaire	1															1
Sous-commissaires	3															3
Commissaires adjoints	7	1		1		1	1				1			1	1	14
Surintendants principaux	15		1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	2	3	1	34
Surintendants	21	4	4	4	3	12	4	1	3	4	4	1	2	3	2	72
Inspecteurs	87	8	4	19	10	31	12	7	7	3	17	1	2	17	3	228
Total des officiers	133	13	9	26	15	46	18	9	11	8	23	2	4	22	6	345
Sergents d'état-major	189	25	24	42	42	120	41	20	25	17	60	4	5	38	6	658
Sergents	280	39	39	93	57	242	90	14	51	34	118	13	10	72	14	1,166
Capitaines	377	133	89	206	172	510	212	66	104	88	270	18	21	166	84	2,516
Gendarmes	340	237	289	390	472	1,731	591	92	284	251	796	60	74	311	305	6,223
Total des membres réguliers	1,319	447	450	757	758	2,649	952	201	475	398	1,267	97	114	609	415	10,908
Gendarmes spéciaux (109)	188	49	40	248	38	140	36	34	25	23	71		2	181		1,075
Gendarmes spéciaux (Limbo)					1	2			2	1					1	7
Membres civils	683	15	11	109	34	89	45	8	28	16	64	5	14	60	12	1,193
Employés civils																
Total des membres	2,190	511	501	1,114	831	2,880	1,033	243	530	438	1,402	102	130	850	428	13,183
Fonctionnaires	986	77	49	187	105	311	122	32	77	69	196	15	49	106	160	2,541
Effectif total	3,176	588	550	1,301	936	3,191	1,155	275	607	507	1,598	117	179	956	588	15,724

REMARQUES: 1. Ces chiffres tiennent compte des 210 postes supplémentaires autorisés pour le travail de police aux aéroports nationaux.

2. La Division de l'Air a fermé ses portes et son effectif a été muté à d'autres divisions.

Le tableau suivant donne les principaux types et le nombre d'appareils utilisés par la Gendarmerie en date du 31 décembre 1973:

Détachements, quartiers généraux sous	1.319 appareils
divisionsnaires et divisionnaires munis	4.857 appareils
de postes de radio fixes et répéteurs	1.766 appareils
Véhicules munis de postes de radio	132 appareils
Postes de radio portatifs	172 appareils
Téléimpriméurs particuliers	13 appareils
Téléimpriméurs loués (Télex et TWX)	Appareils photographiques fac-similes.....
	13 appareils

Un total de 1.365.923 messages ont été transmis par radio, téléimpriméurs et fac-similés au cours de l'année civile 1973.

DIRECTION «A»

Cette direction est chargée d'élaborer et d'exécuter les programmes et les politiques de la Gendarmerie en matière d'organisation et de gestion du personnel. Au 31 mars 1974, l'effectif total de la Gendarmerie s'élevait à 15.724.

Sous-direction de la formation et du perfectionnement

Durant l'année financière, 840 recrues ont terminé avec succès le cours de formation de base. La formation des recrues par troupes bilingues composées chacune de 16 francophones et de 16 anglophones se poursuit toujours. Quelque 8.300 candidats, dont 588 étaient membres d'autres services de police ou d'organismes gouvernementaux, ont participé à divers cours donnés au niveau divisionnaire et portant sur des sujets se rapportant au travail, à la gestion et d'autres spécialités.

Les chambres et les salles de cours situées à Rockcliffe (Ontario), où se donnent les cours du Collège canadien de police et d'autres cours de formation, ont été utilisées au maximum durant toute l'année. Depuis quelque temps déjà, nous préparons l'agrandissement du Collège canadien de police et travaillons à l'amélioration des programmes d'étude.

Le Collège canadien de police offre maintenant un cours de perfectionnement — catégorie de la direction — à l'initiation des officiers supérieurs de tous les services de police canadiens. On y donne également des cours avancés de gestion au niveau intermédiaire, ainsi que les cours spécialisés suivants:

- Administration policière (cours avancé)
- Identification: enquête sur les lieux du crime
- Techniques d'enseignement
- Techniques d'enquête en matière de contrefaçon
- Renseignements sur la criminalité
- Techniques d'enquête en matière de drogues

Cet ensemble de traitement des données permet aux services de police, à travers tout le Canada, de demander des renseignements policiers à l'ordinateur, d'en inscrire, par voie de terminaux et de recevoir une réponse en 90 secondes ou moins. Les renseignements inscrits dans l'ordinateur portent sur les véhicules, les plaques d'immatriculation et les pièces automobiles volées, ainsi que les véhicules abandonnés, saisis ou utilisés pour commettre un crime. On peut aussi y inscrire les personnes recherchées en vertu de mandats, les prévenus et les libérés conditionnels. Au cours de l'année financière 1974-1975, on pourra avoir accès à un fichier des biens volés.

En date du 31 mars 1974, les terminaux reliés à l'ordinateur du C.I.P.C. étaient répartis comme suit:

Colombie-Britannique	74
Alberta	55
Saskatchewan	42
Manitoba	41
Ontario	167
Québec	8*
Nouveau-Brunswick	14
Nouvelle-Écosse	24
Ile-du-Prince-Édouard	3
Terre-Neuve	12
«DG» de la G.R.C.	34
Essai, formation et contrôle (C.I.P.C.)	59
Total	533

* La province de Québec a son propre ordinateur, le C.R.P.Q., qui est relié au C.I.P.C.

Au 31 mars 1974, les statistiques portant sur les deux fichiers déjà en utilisation se lisaient comme suit:

Fichier des véhicules (autos, motocyclettes, etc.)	101,109
Nombre d'articles	86,603
Nombre de mouvements par semaine	78,051
Fichier des personnes	330,458
Nombre d'articles	132,265
Nombre de mouvements par semaine	101,387

La Sous-direction des télécommunications du C.I.P.C. voit à l'achat, à l'entretien et au fonctionnement de tous les postes de radio fixes et de ceux de véhicules, ainsi qu'à l'achat des services de télex, de fac-similé, de systèmes de cryptographie. Il s'occupe également de la planification, de la conception et de la mise au point de tous ces services, pour la Gendarmerie, à travers le Canada.

Les Services de l'identité servent de dépôt principal pour toute une variété de dossiers classés et de données signalétiques transmis par les services de police et les établissements pénaux du Canada. Ces dossiers et ces renseignements facilitent de beaucoup la tâche des enquêteurs en matière criminelle et secondent le policier chargé d'appliquer la loi, de prévenir et de déceler le crime. Les services policiers et établissements pénaux d'un bout à l'autre du Canada peuvent faire appel à ce service 24 heures par jour, 7 jours par semaine.

Les données statistiques suivantes démontrent l'étendue du travail accompli dans les divers Services de l'identité:

1972-1973 1973-1974

SECTION DE LA DACTYLOSCOPIE

- Empreintes digitales reçues	370,696	404,590
- Empreintes digitales identifiées	147,878	149,690
- Empreintes monodactylaires classées dans la collection	13,037	17,371
- Criminels identifiés grâce à des empreintes prises sur les lieux du crime	136	40*

SECTION DES CASIERS JUDICIAIRES

- Casiers judiciaires transmis aux usagers autorisés, par exemple, services policiers, etc.	491,043	508,574
- Traitement d'empreintes digitales pour fins non judiciaires	159,680	175,481
- Nouveaux casiers dactyloscopiques	76,265	85,028
- Casiers judiciaires actifs	1,178,125	1,250,337

LE CENTRE D'INFORMATION DES SERVICES NATIONAUX DE POLICE

- Véhicules volés (automobiles, motocyclettes, motoneiges)	19,726	8,052**
- Total des véhicules volés retrouvés	13,578	3,746
- Inscriptions diverses	14,459	9,873**
- Plaquettes d'immatriculation	2,265	12,725
- Annulations	10,572	4,319**
- Mandats d'arrêt répertoriés	9,439	4,590
- Mandats d'arrêt annulés	97,383	128,230
- Personnes	15,595	18,045
- Véhicules - canadiens	16,969	10,480
- Véhicules - étrangers	31,495	119,560***

SECTION DE L'ENREGISTREMENT DES ARMES À FEU

- Total des armes à feu enregistrées	588,309	617,621
- Nouveaux enregistrements	25,301	21,019
- Renouvellements	29,235	28,022
- Armes à feu volées	3,928	3,636
- Armes à feu retrouvées	756	711

SECTION DES CHÊQUES FRAUDULEUX

- Nouveaux signataires	4,744	4,635
- Pièces à conviction non identifiées reçues	12,981	8,701
- Valeur nominale	\$3,083,567	\$1,976,340

Expertise d'isolants de coffres-forts et de chambres fortes, etc.	12	4	34	10
spermatozoïdes	336	147	432	166
Rétablissement de numéros de série	191	18	178	30
plombs	58	34	88	39
Analyse et comparaison de sols	34	9	41	15
Analyse et comparaison de peintures	63	2	51	16
Analyse de taches	25	8	20	9
Expertise de courrier spolié	35	1	36	
Détermination approximative de la dernière utilisation d'une arme	7	9	4	2
à feu	17	9	12	4
Expertise de pous	132	53	196	49
laissées par un instrument	333	15	601	37
obtenues à l'autopsie	41	1	92	3
pour animaux	108	12	82	9
dactylographies	259	15	518	36
étrangères	94		240	17
Expertise d'armes à feu (affaires non résolues)	280	27	417	21
Analyse d'urine pour détection d'alcool éthylique	233	15	331	18
Identification d'armes	104	3	116	17
Identification de bois et de produits à base de bois	5	3	9	3
Expertise de blessures et de meurtrissures	66	33	59	23
Comparaison et appariement des empreintes	58	28	53	13
Expertise et comparaison de textes imprimés et d'arts graphiques	25	16	45	19
Expertise de béton, de ciment et de matériaux de construction	10	4	6	1
Identification et expertise de sub- stances étrangères (contaminantes)	58	19	66	10
Expertise et comparaison d'impres- sions de protégé-chèques	9	7	7	4
Expertise d'équipement de sécurité	4		6	1
Expertise de marques visibles, creuses et effacées, etc.	75	15	71	12
Radiographie de colis, réceptiers, etc.	16	3	7	
Identification d'explosifs	36	3	26	
Explosifs	14		17	4
Total des expertises	15.786		24.928	
Total des comparutions devant les tribunaux	3.352			3.804

EXPERTISES DE LABORATOIRE ET COMPARUTIONS

DEVANT LES TRIBUNAUX

Genre d'expertise				1972-1973				1973-1974			
Exp. Comp.				Exp. Comp.				Exp. Comp.			
Identification de sang, de poil ou de viande d'animal.	138	22	186	37	189	19	218	12	186	22	37
Expertise de débris d'incendie.	189	19	218	12	189	19	218	12	186	22	37
Balistique et calcul de la portée des armes à feu.	119	56	129	51	119	56	129	51	119	56	129
Analyse de sang pour détection d'alcool éthylique.	2.371	223	2.786	267	2.371	223	2.786	267	2.371	223	2.786
Identification de prélèvements de sang (humain) et détermination du groupe.	584	271	629	276	584	271	629	276	584	271	629
Analyse de sang pour déceler la présence de sypéchants, de produits chimiques et de gaz.	640	31	910	32	640	31	910	32	640	31	910
Alcootests.	—	678	7	747	—	678	7	747	—	678	7
Expertise de balles et de douilles.	418	187	562	208	418	187	562	208	418	187	562
Détection d'oxide de carbone dans le sang.	195	4	398	4	195	4	398	4	195	4	398
Déchiffrement de documents carbonisés.	9	—	11	3	9	—	11	3	9	—	11
Expertise de tissus et de fibres.	213	88	320	130	213	88	320	130	213	88	320
Analyse de produits de beauté.	2	—	5	1	2	—	5	1	2	—	5
Expertise de faux et de monnaies.	1.875	122	6.675	193	1.875	122	6.675	193	1.875	122	6.675
Examen d'animaux empoisonnés.	36	—	64	—	36	—	64	—	36	—	64
Analyse et identification de drogues.	671	65	738	71	671	65	738	71	671	65	738
Expertise de documents pour détecter la falsification.	45	14	24	5	45	14	24	5	45	14	24
Expertise d'armes à feu (état mécanique).	309	174	379	172	309	174	379	172	309	174	379
Analyse de l'essence et du pétrole pour détection d'additifs.	28	—	51	2	28	—	51	2	28	—	51
Analyse de verre.	55	19	46	16	55	19	46	16	55	19	46
Expertise et comparaison de cheveux.	376	170	484	193	376	170	484	193	376	170	484
Expertise de filament et de lentille de phares.	39	2	52	14	39	2	52	14	39	2	52
Identification de substances humaines.	76	26	105	42	76	26	105	42	76	26	105
Expertise d'écriture cursive et d'écriture en lettres moulées.	1.971	255	2.075	261	1.971	255	2.075	261	1.971	255	2.075
Expertise de boissons alcooliques, bières et matières fermentées.	14	6	18	6	14	6	18	6	14	6	18
Expertise et comparaison d'allumettes.	117	11	116	9	117	11	116	9	117	11	116
Expertise et comparaison d'allumettes et de carnets d'allumettes.	19	1	19	5	19	1	19	5	19	1	19
Analyse et comparaison de métaux.	53	11	53	11	53	11	53	11	53	11	53
Expertise et identification de cannabis.	1.597	42	2.867	60	1.597	42	2.867	60	1.597	42	2.867
Analyse et comparaison de peintures de véhicules.	424	142	540	139	424	142	540	139	424	142	540
Expertise et comparaison de papier et d'instruments d'écriture.	27	6	42	9	27	6	42	9	27	6	42
Analyse et comparaison de produits pétroliers.	77	14	87	15	77	14	87	15	77	14	87
Comparaison et appariement d'objets.	206	119	292	149	206	119	292	149	206	119	292
Expertise de plantes et d'autres végétaux.	9	2	8	5	9	2	8	5	9	2	8
Expertise de résidus de poudre propulsive.	146	66	171	71	146	66	171	71	146	66	171

des bulletins périodiques techniques et d'information générale ainsi que des communiqués statistiques.

Le C.C.D.B. est entré officiellement en opération le 1er janvier 1974 et 785 agences canadiennes participent à son programme.

Sous-section des Jeux Olympiques

À titre de coordonnateur fédéral de la sécurité, la Gendarmerie royale du Canada travaille en étroite collaboration avec le Service de police de la Communauté urbaine de Montréal, la Sûreté du Québec, la Sûreté municipale de Kingston et la Sûreté de l'Ontario, ainsi qu'avec d'autres services de police et ministères, afin d'assurer la sécurité nécessaire aux Jeux olympiques de 1976. L'effectif de cette Sous-section sera progressivement augmenté pour répondre aux besoins croissants de la planification sécuritaire, à mesure qu'approchera la date de cet événement.

Direction «L»

La Direction «L» comprend les Laboratoires judiciaires et les Services de l'identité. En tant que service national de police, elle seconde tous les corps de police canadiens ainsi que les services policiers et pénitentiaires autorisés et les cours d'assises du Canada, dans les domaines scientifiques et technique et elle leur fournit des renseignements sur la criminalité et des données relatives à l'identité.

LES LABORATOIRES JUDICIAIRES

Les six laboratoires des Services nationaux de police de la Gendarmerie royale s'occupent d'effectuer des expertises pour le compte de tous les corps de police du Canada. Ces laboratoires sont situés à Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa et Sackville.

SERVICES SCIENTIFIQUES

La Section des services scientifiques de la Direction «L», qui se compose des experts de cette direction dans les diverses disciplines légales, est responsable de l'instauration de méthodes d'analyse ou d'opération et des normes de rendement des sections des laboratoires et de certains services d'identité. Ces fonctions comprennent la direction et la surveillance des travaux de recherche et de perfectionnement, la consultation, la formation, de même que du travail courant. Les études sur les possibilités de l'équipement représentent aussi une part importante de son travail.

Cette sous-direction, qui est entrée en opération le 1er septembre 1973, est chargée de l'inspection sécuritaire des ensembles informatiques du gouvernement ainsi que des installations des entreprises du secteur privé qui traitent les renseignements délicats du gouvernement.

La Sous-direction dispense également des services de formation et de consultation aux organismes gouvernementaux chargés du traitement de l'information.

SOUS-DIRECTION DE LA PROTECTION DES BIENS

Cette sous-direction portait auparavant le nom de Section de la planification d'urgence. Elle comprend douze services situés à douze points stratégiques à travers le Canada et est chargée des inspections visant à contrôler la sécurité des bâtiments et des biens appartenant ou loués à l'État, aux agences et aux sociétés de Couronne. De plus, la Sous-direction voit à la coordination des mesures préventives et de l'action policière afin que l'on puisse maîtriser la situation dans les cas de désastres naturels ou causés par l'homme, ou dans les cas d'urgence.

Section de l'équipement de sécurité

Cette section continue à voir à l'entretien du matériel déjà existant, des systèmes de sécurité et des dispositifs d'alarme, tout en mettant au point de nouveaux systèmes pour la sécurité, au sein du gouvernement.

Section de l'ingénierie

Cette section, composée de personnes spécialisées dans les domaines du génie, de la conception et de l'exécution technique, doit veiller à ce que l'on prenne les mesures de sécurité nécessaires dans tous les édifices fédéraux. Elle doit également servir d'intermédiaire entre les agents ministériels de sécurité et les ingénieurs de projets du M.T.P., afin de s'assurer que l'on tienne compte de la sécurité dans les traces de plans et les constructions à venir.

La Section de l'ingénierie travaille aussi en étroite collaboration avec le M.T.P. dans le but de répondre aux normes exigées pour la sécurité des personnes dans tous les nouveaux bâtiments fédéraux ainsi que dans les locaux rénovés.

CENTRE CANADIEN DES DONNÉES SUR LES BOMBES

Le 13 octobre 1972, on a autorisé la mise sur pied du Centre canadien des données sur les bombes (C.C.D.B.) au sein de la G.R.C. Ce centre constitue un répertoire national des données suivantes: incidents mettant en cause des engins explosifs/incendiaires de fabrication domestique (IED); vols d'explosifs, d'éléments qui entrent dans la fabrication des bombes, d'armes à feu et de munitions. Il fournit également aux corps policiers canadiens reconnus et aux organismes gouvernementaux de sécurité, chargés de répondre aux menaces causées par les engins explosifs.

On a utilisé les 51 équipes de chiens policiers comme service de soutien en 3,063 occasions. Les enquêteurs se sont servi des chiens pour retrouver des criminels, des objets perdus ou volés, pour trouver de l'eau-de-vie illicite, des drogues contrôlées et des stupéfiants et pour rechercher des personnes disparues.

Au cours d'un exercice d'évaluation d'une durée de douze mois à des aéroports internationaux choisis, les chiens ont démontré ce dont ils sont capables, en complément des méthodes de contrôle déjà existantes dans les ports d'entrée. Les résultats positifs obtenus, notamment dans le domaine du dépistage d'explosifs, semblent indiquer qu'on utilisera davantage les chiens pour ce genre de travail.

SECTION DU MAINTIEN DE L'ORDRE AUX AÉROPORTS

Au cours de la dernière année, la G.R.C. et le Ministère des transports ont continué de prendre part au Programme national de sécurité des aéroports. Des détachements spéciaux ont rempli des fonctions de surveillance dans les neuf aéroports internationaux, ainsi que dans vingt aéroports de trafic intérieur. Le personnel de ces détachements était composé de gendarmes spéciaux sous la direction de membres réguliers de la Gendarmerie.

Au 31 mars 1974, on avait recruté 400 gendarmes spéciaux pour ces détachements. De ce nombre, 330 ont subi avec succès le programme de formation (Saskatchewan). Le recrutement se poursuivra au cours de l'année financière 1974-1975, jusqu'à ce que l'on atteigne l'objectif fixé, soit 265 autres gendarmes spéciaux.

SOUS-DIRECTION DE LA PROTECTION DES PERSONNES

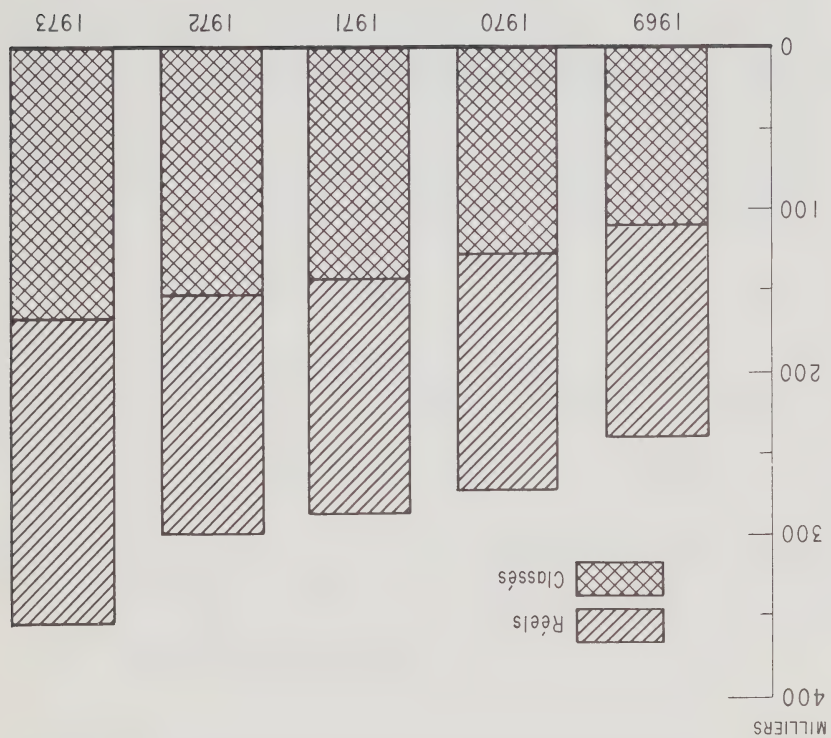
Section de la sécurité des personnes

Au sein de la Direction générale, à Ottawa, cette section coordonne toute l'activité intéressant la sécurité du Gouverneur général, du Premier ministre, des ministres du Cabinet fédéral et des fonctionnaires supérieurs de l'État. Cette section coordonne aussi les mesures de sécurité prises à l'égard des chefs d'État étrangers et des membres de la Famille royale britannique en visite au pays. C'est également par l'entremise de cette section que l'on coordonne la protection accordée au personnel et à la propriété des ambassades étrangères au Canada.

Sections spéciales « L »

Les différentes sections spéciales « L », que l'on retrouve dans certaines divisions de la Gendarmerie, coordonnent les renseignements et mènent les enquêtes relatives aux activités criminelles des groupes révolutionnaires et terroristes.

CONTRAVENTIONS AU CODE CRIMINEL (Y compris les infractions au Code de la route)-Année civile



dans les quartiers de la Direction générale à Ottawa. Le président actuel de l'Interpol est le commissaire W. L. Higgit (retraité) de la Gendarmerie royale du Canada.

La mission principale de l'organisation consiste à maintenir des contacts étroits entre les services de police du monde en fournissant les outils, surtout la communication et les renseignements, qui permettent à la police de faire un meilleur travail dans la lutte contre la criminalité internationale. C'est par l'entremise de leur Bureau central national respectif que les pays membres échangent des renseignements et achèment les demandes d'enquête. En plus de permettre à la police de faire effectuer des enquêtes criminelles particulières, l'organisation offre à la collectivité policière la possibilité de communiquer des renseignements sur la criminalité partout dans le monde.

Section de l'immigration et des passeports

Au cours de l'année civile qui vient de s'écouler, les tribunaux ont rendu un jugement dans le cas de 502 accusations portées en vertu de la Loi sur l'immigration, de la Loi sur la citoyenneté ou du Code criminel (infractions relatives aux passeports canadiens, à l'immigration et à la citoyenneté).

De même on a mené plusieurs enquêtes d'envergure sur des infractions relatives aux passeports canadiens et à la Loi sur l'immigration.

Au cours de la dernière année, les Sections de l'immigration et des passeports ont pris en charge la mise en vigueur de la Loi, en raison des changements récents apportés aux formalités de l'immigration.

Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs

Une équipe spécialisée, composée de 19 membres répartis à travers le Canada, a consacré, de concert avec le personnel de police sur place 68,343 heures-homme à l'application de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs et des Statuts relatifs à la faune qui s'y rattachent. On a enregistré 677 causes en vertu de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs. En tout, on a porté 1,868 accusations en vertu de cette dernière Loi et des Statuts relatifs à la faune. Les membres de la Gendarmerie ont, de plus, prêté main-forte à d'autres institutions gouvernementales dans 4,021 causes du genre.

Pistes de courses

Vingt-huit membres de la Gendarmerie ont travaillé dans des pistes de pari mutuel afin d'aider le ministère de l'Agriculture à prélever l'impôt fédéral sur les \$738,275,070 parés.

Maintenant que le ministère de l'Agriculture s'apprête à assumer entièrement ce rôle, la Gendarmerie attend une décision ministérielle pour procéder à l'arrêt immédiat de toute participation aux pistes de courses.

PERSONNES ACCUSÉES D'INFRACTIONS AUX LOIS SUR LA DROGUE AU CANADA

Type de drogue	Possession		Trafic		Importation		Autres		Total	
	1972	1973	1972	1973	1972	1973	1972	1973	1972	1973
Héroïne, cocaïne et autres opiacés	1,515	1,711	958	783	7	29	11	22	2,491	2,545
Cannabis: Haschich, Marijuana, etc.	11,844	19,654	1,952	2,764	128	114	110	182	14,034	22,714
Drogues contrôlées, Méthamphétamine («Speed») etc.	—	—	496	379	—	—	3	4	499	383
Drogues d'usage restreint: LSD, MDA, etc.	1,237	1,430	1,168	1,150	—	—	—	—	2,405	2,580
Drogues de l'annexe «F»	—	—	3	36	—	—	—	—	3	36
TOTAUX	14,596	22,795	4,577	5,112	135	143	124	208	19,432	28,258

REMARQUES: 1972 et 1973 — Années civiles.

Autres accusations — Culture, faux, etc.

Les chiffres précités ne tiennent compte que des rapports de la G.R.C.

Amérique du Sud, le prix d'un kilogramme de cocaïne est de quatre ou cinq mille dollars tandis qu'au Canada, la même quantité se vend de vingt à vingt-cinq mille dollars sur le marché noir. Des « commissions natives » sud-américaines se sont vu confisquer, au Canada, des quantités de cocaïne allant de dix à quinze kilogrammes. Le programme de répression des toxicomanies de la Gendarmerie a axé les efforts sur le dépistage et l'arrestation des principaux trafiquants et importateurs de drogues illicites. Ainsi qu'en témoigne la comparaison des statistiques de 1972 et 1973 sur les saisies et les arrestations, le programme de répression des toxicomanies de la Gendarmerie commence à donner des résultats.

Nous avons établi une liaison étroite avec les services de répression des toxicomanies dans les pays étrangers. La collaboration mutuelle et l'échange de renseignements ont entraîné l'arrestation de trafiquants internationaux important et la saisie de grandes quantités de drogues.

SOUS-DIRECTION DES DOUANES ET DE L'ACCISE

Au cours de l'année financière 1973-1974, la valeur de marchandises saisies en vertu de la Loi sur les douanes a atteint \$1,696,888.89. Ce montant résulte de saisies de marchandises importées illégalement à des fins commerciales ou pour un usage personnel.

On a saisi 179 alambics, complets ou partiels, sous l'empire des dispositions de la Loi sur l'accise. Sept (7) de ces derniers étaient des appareils complets de type commercial « à colonne », et pouvaient produire ensemble 1,400 gallons de spiritueux de contrebande par jour. La perte quotidienne en droits d'accise ou en revenu fédéral, encourue par suite de telles opérations, représente une somme approximative de \$28,000.

L'exportation illégale de pièces de monnaie canadiennes en argent frappées avant la mi-août 1968 est demeurée quelque peu un problème, compte tenu du prix international de l'argent et du fait que la fonte peut être effectuée légalement dans d'autres pays. Actuellement, un dollar en argent frappé avant la mi-août 1968 vaut \$1.80.

En vertu de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, nous avons enquêté dans huit cas de saisie de pièces de monnaie canadienne en argent, d'une valeur totale de \$96,513.80. Nous avons porté dix-huit accusations sous le régime de la présente Loi, ainsi que treize autres accusations de conspiration, en vertu du Code criminel. De plus, la liaison avec le Bureau américain des douanes a permis de récupérer \$27,600 en pièces de monnaie canadienne en argent, saisies sur des personnes qui entraient aux États-Unis.

Section de l'Interpol

L'Organisation internationale de police criminelle — Interpol — constituée en 1923, relie 117 pays. Dans chaque pays un Bureau central national y représente tous les services de police autorisés.

Le Canada est devenu membre de l'Interpol en 1949 et c'est la Gendarmerie qui a été désignée pour s'occuper du Bureau central national canadien, lequel est logé

DROGUES SAISIES AU CANADA

Type de drogue	Kilogrammes		Unités		Plantes		Solutions	
	1972	1973	1972	1973	1972	1973	1972	1973
Héroïne	52.94	68.43	32.831	42.381				
Cocaine	8.67	32.25	551	663				
Marijuana	3,438.63	9,348.98			13,696	35,174		
Haschich	1,703.6	3,242.58					46.82	53.14
Drogues d'usage restreint: LSD, MDA, etc.	35.64	47.71	102,097	91,855				
Drogues contrôlées, méthamphétamine, («Specda»), etc.	630.74	26.37	49,896	81,331				

REMARQUES: 1972 et 1973 — Années civiles.

Unités — L'unité correspond à une dose, c'est-à-dire une capsule, un comprimé, etc.
Les chiffres précités ne tiennent compte que des rapports de la G. R. C.

Le travail de cette sous-direction consiste dans la lutte contre le crime organisé. Elle compte 22 sections situées à des endroits bien choisis, un peu partout au Canada. De plus, les principaux services de police municipaux du Canada, de même que les services de l'Ontario et du Québec ont 48 services affectés à ce domaine. Le Service canadien de renseignements sur la criminalité, qui est constitué de plusieurs services de police mis sur pied dans ce but précis, coordonne leur activité.

Le Service canadien de renseignements sur la criminalité a élargi son champ d'action grâce aux opérations conjointes, c'est-à-dire la mise en commun de renseignements policiers dans une région donnée en vue de concentrer les efforts sur un individu ou une situation spéciale ayant trait au crime organisé.

Les enquêteurs du S.C.R.C. ainsi que leurs homologues des services de police locaux étudient le crime organisé dans leurs régions respectives, dans le but de se concentrer sur les problèmes et prendre des mesures appropriées. Des ressources ont également été affectées au Service d'enquêtes sur le crime organisé, qui se rattache à la Commission dont l'enquête se poursuit présentement sur le crime organisé au Québec.

L'APPLICATION DES LOIS SUR LA DROGUE

La consommation et le commerce illicites des stupéfiants et autres drogues ont continué d'augmenter dans la plupart des villes canadiennes.

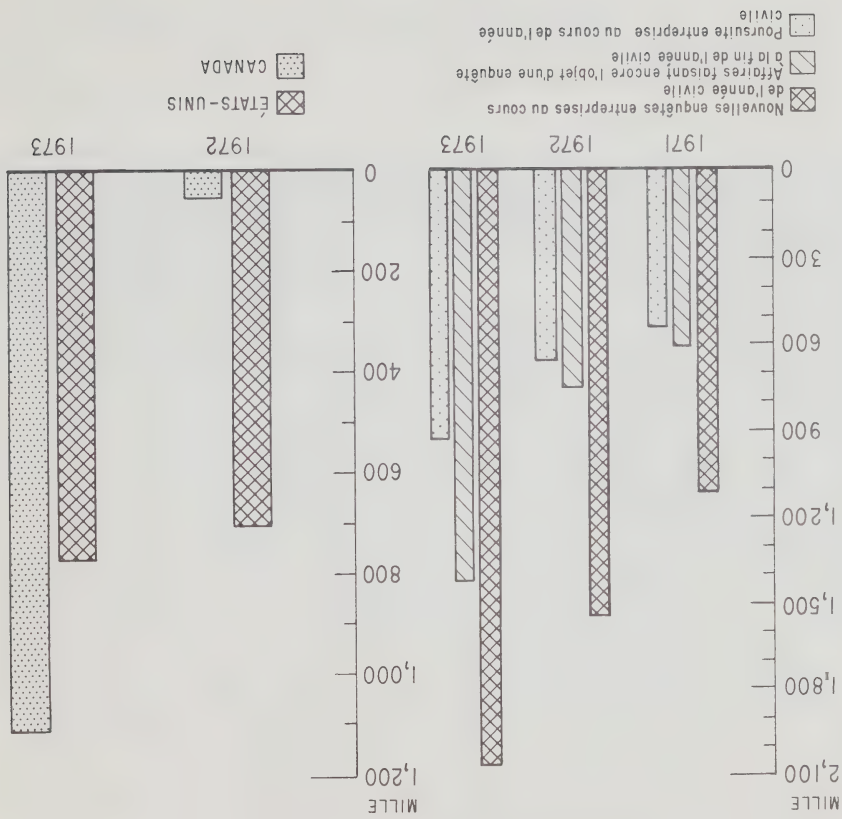
L'héroïne représente encore le danger le plus grave en matière de toxicomanie au Canada. La consommation croissante de l'héroïne chez les jeunes nous préoccupe fortement. En 1968, le Canada ne comptait que douze héroïnomanes de moins de 20 ans, mais en 1973, ce chiffre est passé à 709. Jusqu'à ces derniers temps, l'Europe était la principale source d'approvisionnement illicite en héroïne. Toutefois, depuis un an, on a remarqué une forte augmentation des importations clandestines de cette drogue en provenance du Sud-Est asiatique.

À l'heure actuelle, au Canada, le cannabis est le stupéfiant le plus répandu. Jusqu'à ces derniers temps, l'importation clandestine du cannabis était le fait de jeunes trafiquants du genre hippie. Or, certaines organisations criminelles importantes commencent maintenant à s'intéresser à l'importation et au trafic des drogues dérivées du cannabis, et notamment, du haschich. Trois meurtres commis au Canada cette année peuvent être reliés à une enquête qui a donné lieu à la saisie de 2.000 livres de haschich.

Au Canada, la cocaïnomanie est devenue un problème sérieux. Malgré le fait qu'on a saisi relativement peu de cocaïne illicite, en comparaison de l'héroïne et du cannabis, la cocaïnomanie a fait des progrès marqués au pays. Il est devenu fréquent d'intercepter au Canada des envois de cocaïne destinés aux États-Unis ou à l'Europe. Nos enquêtes nous ont permis de découvrir que les « commissionnaires », venant d'Amérique du Sud, n'hésitent pas à prendre des voies très détournées et à traverser de nombreux pays pour se rendre à destination. À l'heure actuelle, en

SOUS-DIRECTION DES INFRACTIONS EN MATIÈRE DE COMMERCE

Nouvelles enquêtes - enquêtes reportées
à l'année civile suivante - poursuites
Faux billets passés ou saisis
au Canada



La Sous-direction des infractions en matière de commerce enquête surtout sur les délits commis dans le domaine des affaires, et notamment les délits touchant le droit de propriété, les transactions frauduleuses relatives aux contrats, les fraudes contre les sociétés, l'évasion fiscale, les faillites frauduleuses, la fausse publicité relative aux titres et d'autres affaires illégales, la contrefaçon, la corruption des fonctionnaires et les fraudes à l'encontre du Gouvernement du Canada.

À la Direction générale, cette sous-direction supervise le travail des 22 sections des fraudes commerciales établies dans la plupart des grandes villes canadiennes. Elle exerce également les fonctions de conseiller, d'auxiliaire et d'agent de liaison sur les plans national et international auprès des services de police étrangers, ainsi que des divers ministères et commissions des gouvernements fédéral et provinciaux.

Le personnel des sections des fraudes commerciales se compose de policiers qui, à des degrés divers, ont fait des études et acquis de l'expérience dans des disciplines telles que le droit, la comptabilité, le commerce et l'administration des affaires.

Essentiellement, les délits importants en matière de commerce consistent en une suite d'actions qui touchent un grand nombre de personnes. Les enquêtes nécessitent donc de nombreuses entrevues, l'examen de documents et des demandes de renseignements qui s'étendent sur une période de temps considérable. Les statistiques des années civiles allant de 1971 à 1973 inclusivement le démontrent bien. Tandis que le nombre des nouvelles enquêtes sur les délits en matière de commerce s'accroît au rythme de 30 p. 100 par année, les enquêtes reportées à l'année civile suivante ont subi une très forte augmentation de 89 p. 100.

La Sous-direction a aussi des sections spéciales à Vancouver, à Ottawa et à Montréal, qui sont chargées de la recherche et de la prévention de la contrefaçon au Canada.

Au cours de l'année civile 1973, on a assisté à un revirement par rapport aux années précédentes où il y avait eu diminution du nombre des faux billets saisis ou passés au Canada. Des faux billets de \$50 de l'émission de 1954 difficilement décelables et introduits par l'élément criminel sont la cause de cette augmentation sans précédent. L'augmentation sensible des délits réels pour 1973 apparaissant sur le tableau des contraventions au Code criminel reflète la recrudescence des activités criminelles dans le domaine de la contrefaçon.

Rien n'indique que les milieux du crime organisé soient tentés de reproduire la nouvelle monnaie émise par la Banque du Canada en 1970.

Il y a eu 340 arrestations effectuées au cours de l'année civile 1973, c'est-à-dire le double de l'année précédente.

Au service de l'automobiliste



Depuis deux ans, la Gendarmerie met à exécution un programme de prévention du crime qui souligne l'importance de placer le policier non seulement aux endroits mais également aux périodes que l'on sait propices au crime. Cette seule « présence » devrait dissuader tout contrevenant possible et, s'il y a lieu, faciliter son arrestation.

Ce programme met l'accent sur le rôle important que jouent les rapports entre la police et la collectivité dans l'accomplissement du travail policier et considère ces rapports comme une fonction policière bien déterminée. L'importance accordée aux relations entre la police et la collectivité est essentielle à la réalisation du principal objectif policier: le respect volontaire de la loi par tous les citoyens.

La Gendarmerie poursuit sa politique visant à enrayer la progression du crime et, dans la mesure du possible, à le faire régresser. Il importe d'insister sur la prévention du crime, et notamment au niveau des détachements et du travail de patrouille routière.

LA CIRCULATION

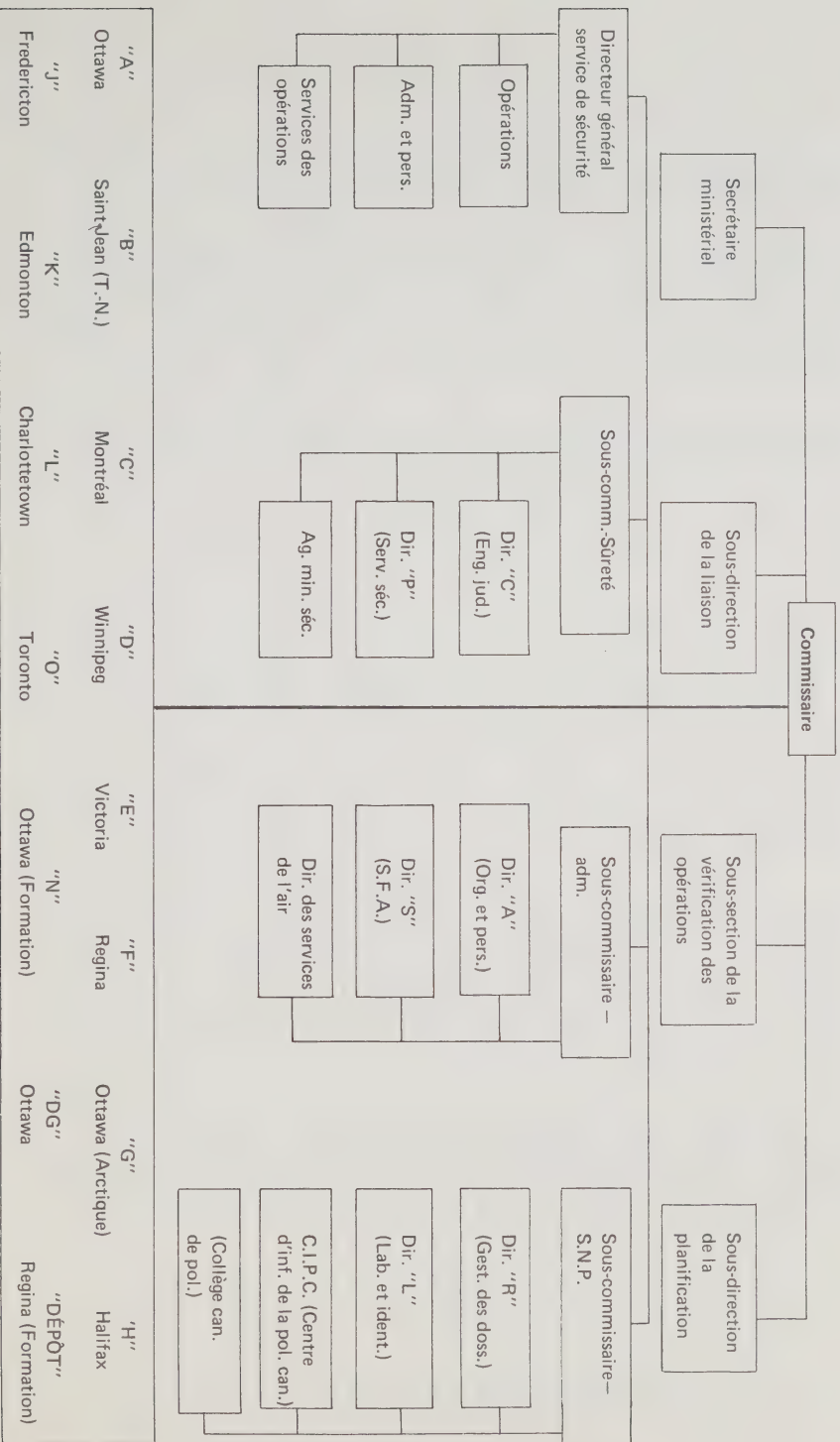
Au cours de l'année civile 1973, dans les régions relevant de la G.R.C., le nombre de collisions mortelles ou entraînant des blessures s'élevait à 26,989, soit une augmentation de 8,8 p. 100 ou 2,190 collisions de plus que l'année précédente. Durant cette période, le nombre des collisions entraînant des pertes matérielles, s'élevait à 89,591; il s'agit là d'une augmentation de 11,698 ou de 15 p. 100.

Afin de mettre un frein à l'augmentation des collisions routières, la Gendarmerie a accru son effectif dans ce secteur, ce qui a permis d'y intensifier le travail de prévention et elle a d'avan tage utilisé le radar, l'appareil vas car et la surveillance aérienne. En 1973, la Gendarmerie comptait, dans l'ensemble du pays, 220 sous-sections de la circulation composées de 989 membres à temps plein.

Par rapport au réseau de transport routier, notre premier objectif est de nous assurer que le transport des personnes et des marchandises s'effectue rapidement et en toute sécurité. L'énoncé de cet objectif sous-entend la notion de « réduction des pertes routières », laquelle recouvre une réalité plus vaste que la notion traditionnelle de « sécurité routière », qui insistait presque uniquement sur l'application des règlements de la circulation.

De concert avec d'autres organismes s'intéressant à la sécurité routière, la Gendarmerie espère qu'un programme coordonné visant la « réduction des pertes routières » pourra contribuer à la diminution du taux accru des collisions.

ORGANIGRAMME



ORGANISATION

Constituée sous le régime de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la Gendarmerie a à sa tête un commissaire qui, sous la direction du Solliciteur général du Canada, exerce des fonctions de contrôle et de direction à l'égard de toutes questions se rattachant à ce corps policier. La Direction générale de la Gendarmerie est située à Ottawa.

Le 1^{er} janvier 1974, M. Maurice J. Nadon a succédé à M. William L. Higgitt au poste de Commissaire de la Gendarmerie. Le commissaire Nadon s'est engagé dans la Gendarmerie à Ottawa, le 3 janvier 1941, et il a acquis, depuis, une vaste expérience du travail policier, surtout dans le domaine des enquêtes judiciaires. Devenu officier en 1958, il a été affecté en Colombie-Britannique, au Québec et en Ontario, avant d'être promu, en 1972, au grade de sous-commissaire responsable des enquêtes judiciaires, poste qu'il a occupé jusqu'au 31 décembre 1973.

Elle compte 12 divisions désignées respectivement par une lettre de l'alphabet. Chacune d'elles a son quartier général dans une capitale provinciale, à l'exception de la Division «C», à Montréal, et des Divisions «A» et «G», qui sont établies dans la capitale nationale.

Les divisions se répartissent en 40 sous-divisions et 677 détachements. La Direction des services de la Section des bateaux au sein de la Gendarmerie, de même que les deux divisions de la formation, «N» et «Dépôt» situées respectivement à Rockcliffe (Ontario) et à Regina (Saskatchewan), apportent leur soutien aux divisions.

JURIDICITION

Dans toutes les provinces et les territoires du Canada, la Gendarmerie royale du Canada veille à l'application des lois adoptées par le gouvernement fédéral ou avec l'autorisation de ce dernier.

L'application du Code criminel du Canada et l'administration de la justice à l'intérieur des provinces relèvent des gouvernements provinciaux. Toutes les provinces, sauf l'Ontario et le Québec, ont conclu avec la Gendarmerie royale du Canada, des accords visant l'application des lois pénales et provinciales. De plus, la Gendarmerie assure, en vertu de contrats, les services de police dans 161 municipalités à travers le Canada.

Au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, où elle veille à l'application des lois fédérales et des ordonnances territoriales, la G.R.C. est l'unique service de police.

de recherches, définis en fonction du « Rôle de la police dans notre société en évolution ». Il est à mettre sur pied un secrétariat consultatif qui aura pour tâche d'étudier des projets-pilotes en tenant compte des recommandations formulées lors des conférences.

Pour ce qui est des projets-pilotes, le Centre a accordé des subventions importantes à l'Association des clans autochtones du Manitoba afin de lui permettre d'offrir aux ex-délinquants indiens et métis du Manitoba un service résidentiel et d'autres activités de nature à favoriser leur réadaptation sociale. Il a de plus collaboré avec la Nouvelle-Ecosse afin d'évaluer les programmes actuels et de mettre au point un modèle visant à détourner les jeunes du régime de justice pénale.

En ce qui concerne les analyses portant sur les régimes provinciaux de correction et les études à caractère consultatif, le Centre a collaboré à l'étude sur les régimes de la Colombie-Britannique, de Terre-Neuve et de l'Île-du-Prince-Édouard. Il offre également à la province de Terre-Neuve les services d'un architecte-conseil chargé d'aider à appliquer les recommandations contenues dans son étude, et il assume le coût des services consultatifs rendus par la province de l'Ontario à celle de Terre-Neuve dans le cadre de la mise sur pied d'un service de probation.

Sur le plan des services de consultation en ce qui a trait à des problèmes ou des besoins particuliers, le Centre a :

- organisé la deuxième Conférence nationale sur la mise sur pied d'un Centre national d'information des bénévoles dans les services de justice pénale et accepté d'entreprendre une étude sur la possibilité d'établir un tel centre au cours de l'année financière 1974-1975;
- entrepris une étude nationale sur le délinquant et l'ex-délinquant comme ressources humaines dans les services correctionnels, qui sera publiée en 1974-1975;
- mis sur pied une équipe nationale d'experts-conseils chargée d'étudier comment le gouvernement fédéral pourrait appuyer les efforts des provinces dans le secteur de la prévention de la délinquance juvénile;
- formé un comité national de planification chargé de définir les besoins en vue d'améliorer la probation comme solution de rechange à l'incarcération au Canada et d'organiser la première conférence nationale des directeurs de probation.

Des plans visant à la création d'une Division des communications qui remplacera le Service d'information à compter du 1^{er} avril 1974 et jouerait un rôle beaucoup plus étendu au niveau des communications tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du ministère, ont été élaborés.

Au cours de l'année, la division a publié de nombreux communiqués de presse, assurés un service quotidien de dépouillement des journaux pour toutes les instances du ministère, et préparé un argus mensuel de la presse qu'elle a distribué aux bureaux régionaux du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles.

Au nombre des documents publiés par le Service, on note le rapport annuel du ministre du Solliciteur général, le rapport du Groupe d'étude sur la mise en liberté des détenus, le rapport du Groupe d'étude sur les Centres résidentiels communautaires, le document intitulé «Le criminel et la société canadienne», le rapport de la Commission d'enquête sur la sécurité des pénitenciers dans la région du Québec, et une brochure intitulée «Quelques données sur l'enquêteur correctionnel».

Une collaboration étroite a également été maintenue avec Information Canada afin de répondre aux demandes de renseignements sur la justice pénale adressées par le grand public.

Une étape importante a été pour le Secrétariat la tenue, à Ottawa, en décembre 1973, de la Conférence fédérale-provinciale des ministres responsables des affaires correctionnelles. C'est la Division de la consultation qui coordonnait les travaux de la Conférence. On y a discuté de plusieurs questions primordiales, et, afin que se poursuive cette consultation fédérale-provinciale, on y a créé le «Comité permanent des sous-ministres responsables des affaires correctionnelles».

Cette Conférence a été un véritable point de départ pour les années à venir, en ce qui concerne entre autres les importantes responsabilités de la Division de la consultation.

Le Centre de consultation du ministère procède à de vastes consultations sur des politiques, réalise des projets-pilotes, des études consultatives et des analyses portant sur les régimes provinciaux de correction et assure des services de consultation en ce qui a trait à des problèmes ou à des besoins particuliers.

Voici, à titre d'exemples, quelques-unes des réalisations du Centre au cours de l'année financière 1973-1974:

- En ce qui a trait aux consultations générales portant sur des politiques, le Centre a publié le rapport du Groupe d'étude sur les Centres résidentiels communautaires et a inscrit les recommandations du rapport à l'ordre du jour de la conférence fédérale-provinciale des ministres responsables de la correction, qui a eu lieu en décembre. Il en est résulté notamment la création d'un secrétariat fédéral-provincial chargé de l'organisation, pour l'année 1974-1975, d'une conférence nationale des directeurs de Centres résidentiels communautaires.
- Le Centre a également publié les résultats de trois conférences portant sur le rôle de la collectivité et les besoins en matière de formation et

Mlle Margaret Benson ayant présenté son rapport sur la délinquante adulte, ce dernier est maintenant en voie d'être publié.

En outre, la Division de la recherche n'a pas cessé d'encourager le programme estival de recherche destiné aux étudiants. C'est ainsi que 40 étudiants ont travaillé, dans les régions, à 22 courts projets de recherche en matière de prévention de la criminalité, d'application de la loi et de correction. La plupart étaient de facultés d'études supérieures et furent dirigés par des professeurs d'université ou par des représentants d'organismes privés de recherche.

Nous sommes à préparer un *Guide de recherche* à l'intention des universités, des organismes de recherche et des autres ministères gouvernementaux. Cette publication expliquera quels sont les plans et les priorités du ministère pour 1974-1975. Il donnera des renseignements sur la manière de procéder pour faire une demande de contrat, sur les conditions des contrats et sur la politique du ministère en ce qui concerne la publication.

Division de la statistique

La Division de la statistique a été créée durant l'année financière 1973-1974. Elle est chargée de répondre aux demandes de renseignements en ce domaine et d'effectuer pour le Secrétariat des analyses statistiques.

La division a aussi accordé beaucoup de son temps à la mise sur pied du projet CANJUS, qui est un modèle de simulation informatique du Système canadien de justice pénale.

Enfin, la Division a collaboré avec Statistique Canada à la tenue, prévue pour juin 1974, du Colloque fédéral-provincial sur l'information et la statistique en justice pénale.

Les Services d'informatique de gestion

Crée au cours de l'année financière 1973-1974, cette division aide le ministère à perfectionner les services d'informatique de gestion existants.

Elle a entrepris durant sa première année d'importants travaux visant à déterminer l'état et le niveau d'expansion de l'informatique de gestion au sein du Système canadien de justice pénale. Elle a également aidé le Service des pénitenciers à améliorer ses systèmes de gestion des dossiers des détenus et des congés provisoires.

La bibliothèque du ministère

La bibliothèque du ministère a étendu, au cours de l'année, ses services aux bureaux régionaux et aux établissements. Elle a entrepris, conjointement avec la Division de la recherche du ministère, l'élaboration du plan d'organisation d'un centre de documentation qui deviendra le bureau central pour toutes les recherches en criminologie au Canada.

- général de la recherche et qui serait constituée de trois unités, à savoir celles de:
 - *La planification et la liaison en matière de recherche* — elle garderait le contact avec les clients de la division et veillerait à ce que les fruits de la recherche soient utiles au système.
 - *La gestion du programme de recherche* — elle ferait fonction de gestionnaire de la recherche (prise de décision et contrôle des projets, y compris les ébauches de projets et leur évaluation).
 - *Les ressources de recherche* — elle serait responsable du personnel de recherche employé par la division, tout en gardant contact avec les chercheurs partout au Canada et tout en favorisant le perfectionnement des spécialistes canadiens en recherche criminologique.
- Au cours de l'année financière, on a entrepris, à contrat, les projets de recherche suivants:
 - une évaluation des programmes de formation pratique à l'établissement Warkworth. Ce projet est dirigé par le Dr G. T. Reker, du département de psychologie de l'Université Trent, à Peterborough (Ontario);
 - l'approche ethnologique en matière d'interrogatoires de police. Projet dirigé par l'inspecteur en chef A. R. Roberts et entrepris avec l'aide de la division, ainsi qu'avec celle de la Commission de police de Calgary;
 - la mise en route d'un modèle de prévision des besoins correctionnels: stade « A » (consultation et planification). Projet dirigé par le Dr Robert Hann, en collaboration avec M. John Bailey, de l'Institut SDL de Toronto;
 - la préparation d'une monographie sur les systèmes judiciaire, policier et correctionnel au Canada. Destinée au Cinquième Congrès des Nations Unies sur la prévention du crime, qui se tiendra à Toronto en 1975, cette publication est dirigée par le Dr Denis Szabo, du Centre international de criminologie comparée de Montréal.
- D'autres projets avaient débuté pendant les années financières précédentes. Il s'agit de:
 - les bénévoles de la correction: une description analytique du rôle des bénévoles dans le secteur correctionnel ontarien. Dirigé par le Dr Stuart Johnson, du département de sociologie de l'Université du Manitoba;
 - les aspects juridiques des décisions prises en milieu carcéral. Dirigé par le professeur R. Price, de l'Université Queen's, grâce à la collaboration des pénitenciers de la région de l'Ontario;
 - les programmes de formation des agents de correction du Service des pénitenciers. Dirigé par le professeur T. C. Willett, du département de sociologie de l'Université Queen's;
 - le perfectionnement, le rôle, les fonctions et l'efficacité de la police au Canada. C'est un projet d'une durée de trois ans et que dirige le

À l'automne de 1973, une société de consultants fut chargée d'étudier le rôle, l'organisation et les besoins en personnel de la Division de la recherche du Secréariat du ministère. Présenté au début de 1974, le rapport recommandait d'accroître l'effectif et de créer une nouvelle structure que dirigerait un directeur

Division de la recherche

Cette direction comprend les divisions de la recherche, de la statistique et de l'informatique de gestion, ainsi que la bibliothèque du ministère.

Recherche et perfectionnement des méthodes

- Etudes sur l'application de lois telles que la Loi sur la protection de la vie privée.
- Etudes sur la législation fédérale relative au contrôle des armes à feu afin de déterminer s'il y a lieu d'y apporter des modifications;
- Formulation de recommandations relatives à la politique du gouvernement en ce qui touche la sécurité, du point de vue matériel, des renseignements et des biens;
- Etudes sur la mise en place des moyens de recherche et de formation de la police nationale;
- Etudes visant à évaluer le degré de vulnérabilité du Canada à certains actes susceptibles d'être perpétrés par des organisations terroristes internationales;
- Etudes visant à évaluer le degré de vulnérabilité du Canada à la détention d'otages; tels les émeutes, les détournements d'avion, les enlèvements et la ccs en prévision d'événements portant atteinte à la sécurité interne, les
- Elaboration, pour le compte du ministère, de mesures de circonstan-

Elaboration, pour le compte du ministère, de mesures de circonstan- ces en prévision d'événements portant atteinte à la sécurité interne, les tels les émeutes, les détournements d'avion, les enlèvements et la détention d'otages;

Au cours de l'année, plusieurs projets ont été mis sur pied en collaboration avec d'autres directions du ministère, des organismes et des ministères fédéraux ainsi que la G.R.C. En voici quelques-uns:

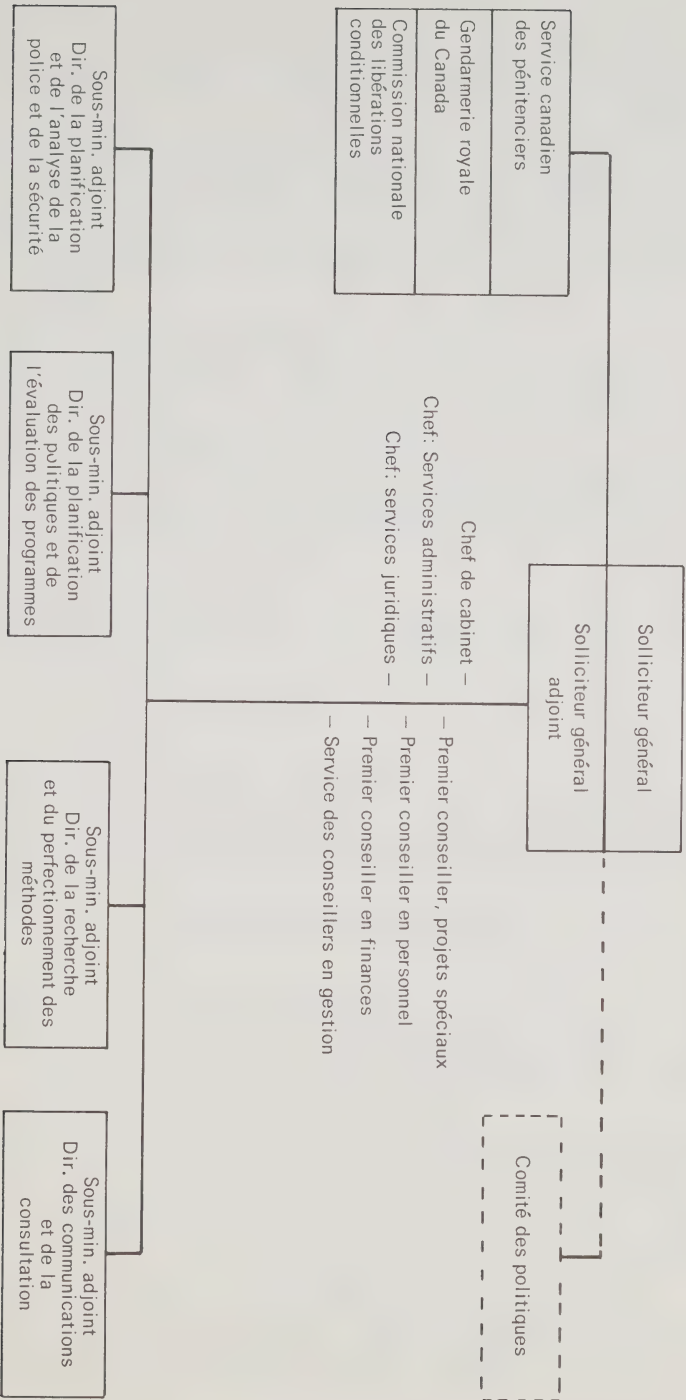
aux décisions de la police.

Cette direction vérifie et analyse, du point de vue de la sécurité interne, les renseignements sur le terrorisme international, la violence collective et l'agitation sociale susceptible de dégénérer en actes de violence. Elle participe de plus en plus

Planification et analyse de la police et de la sécurité

- dirige le Comité ministériel des autochtones et de la loi qui élabore et coordonne les politiques et les programmes visant à réaliser les objectifs du ministère en ce qui concerne ses rapports avec les autochtones.
- agence fédérale de correction qui sera chargée de l'exécution des fonctions du gouvernement fédéral dans le secteur de la correction;

ORGANIGRAMME – SECRÉTARIAT DU MINISTÈRE DU SOLICITEUR GÉNÉRAL



Le ministre du Solliciteur général a été créé en 1966 par le Parlement qui lui a confié la responsabilité de la Gendarmerie royale du Canada et du Service canadien des pénitenciers. Le Solliciteur général du Canada est également responsable envers le Parlement de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

Un Secrétaire qui relève du Solliciteur général adjoint, M. Roger Tassé, c.r., assure l'élaboration et la coordination de la politique du ministère. Ce Secrétaire, qui a été créé au début de l'année financière 1973-1974, a remplacé ce qui était connu sous le nom d'Administration centrale. Les chefs des trois organismes, qui sont responsables de l'administration et des programmes dans leurs domaines de compétence, relèvent directement du Solliciteur général.

Les politiques relatives à la police, à la correction et à la libération conditionnelle sont fixées par le Solliciteur général qui est conseillé par les chefs des organismes et le Solliciteur général adjoint; ces derniers forment le Comité consultatif principal des politiques du ministère.

LE SECÉTARIAT DU MINISTÈRE

Le Secrétaire est composé de quatre directions chargées de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes, de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité, de la recherche et du perfectionnement des méthodes, ainsi que des communications et de la consultation. Chacune de ces directions est sous la responsabilité d'un sous-ministre adjoint.

Planification des politiques et évaluation des programmes

L'une des principales fonctions de cette direction consiste à définir l'orientation générale des politiques du ministère.

Au cours de l'année, la direction a :

- contribué à la préparation d'un document de travail intitulé « Le criminel et la société canadienne — une vue d'ensemble du processus correctionnel », qui propose un cadre de révision et de modification des politiques du régime de justice pénale;
 - pris part à l'élaboration des positions du ministère concernant les questions abordées à la Conférence fédérale-provinciale sur le processus correctionnel tenue à Ottawa en décembre.
- En outre, elle :
- dirige le groupe de travail fédéral-provincial chargé d'étudier les programmes, les services et les arrangements financiers relatifs aux jeunes qui ont des démêlés avec la justice, étude réalisée en étroite collaboration avec le Comité ministériel de la législation qui prépare actuellement la loi appelée à remplacer la Loi sur les jeunes délinquants;
 - coordonne l'activité du Groupe d'étude sur la mise sur pied d'une

TABLE DES MATIÈRES

1.	Le Secrétaire	9.
	La Gendarmerie royale du Canada	39.
	Le Service canadien des pénitenciers	53.
	La Commission nationale des libérations conditionnelles	

Information Canada
Ottawa, 1975
No de cat.: JS1-1974

À son Excellence le très honorable Jules Léger, C.C.,
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le rapport annuel du ministre du
Soliciteur général pour l'année financière qui va du 1er avril 1973 au 31 mars 1974.
Je vous prie, Excellence, d'agréer l'assurance de ma très haute considération.

Le Soliciteur général du Canada,

Warren Allmand

Warren Allmand

rapport annuel

1973-1974

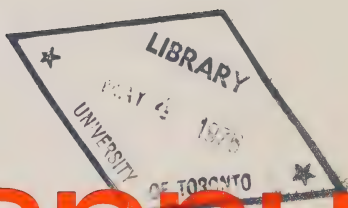
Secrétariat du Ministère
La Commission nationale des libérations conditionnelles
Le Service canadien des pénitenciers
La Gendarmerie royale du Canada



Soliciteur général
Canada

Solicitor General
Canada

SG
A55



annual report 1974-1975

Highlights

The Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

Canadian Penitentiary Service

National Parole Board



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

Produced by the Communication Division,
The Ministry of the Solicitor General

Designed by The Studio Advertising Limited

©

Information Canada
Ottawa, 1976

Cat. No.: JS1-1975



Solicitor General
of Canada

Solliciteur général
du Canada

*Dept of the
Report*

*CH 11 79
111*

To His Excellency
the Right Honourable Jules Léger, C.C.,
Governor General of Canada.

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency
the annual report of the Ministry of the Solicitor General
for the fiscal year April 1, 1974, to March 31, 1975.

Respectfully submitted,

Warren Allmand

Warren Allmand
Solicitor General of Canada

Contents

- Highlights
1
- The Secretariat
4
- Royal Canadian Mounted Police
12
- Canadian Penitentiary Service
31
- National Parole Board
46

Highlights

Progress Report of the Ministry capsule form

The Secretariat

Progress in the Federal bi-lingual Program in all Branches and Agencies.

Research and Systems Development

A new organization for the Research Division was approved and a major effort made to staff the Division's complement of thirteen positions. Reporting to the Director General are three functional units, each headed by a director.

Major, empirical research projects were awarded contacts with universities and private research and consultancy firms across Canada.

In June the Statistic Division jointly sponsored with Statistics Canada a Federal/Provincial Conference on Criminal Informations and Statistics.

A study was initiated to determine the feasibility of implementing and operating a Canadian Criminal Justice Reference Centre and is being coordinated by a member of the Library staff.

Policy Planning and Program Evaluation

The Branch undertook a considerable number of important projects. Included among them were: Chaired the Federal/Provincial Joint Group the programs, services and financial arrangements as they pertain to Young Persons in Conflict with the Law. A Ministry Committee set itself the task of developing a model act to replace the Juvenile Delinquents Act; Coordinated the work of the Ministry task force to develop the role and organize the structure of a new Federal Correctional Agency; chaired and provided staff to support the Ministry Committee on Native Peoples and the criminal justice system; other policy issues included the Non-Medical Use of Drugs, Diversion, Child Abuse and Neglect the Ex-Offender as a correctional manpower resource, and the Federal Government's role in law enforcement and correction.

Police and Security Planning and Analysis

The Branch has been involved in the preparation of documents connected with the planning of security for the Olympic Games. The Division participated in the Ministry project, Native Peoples and Justice.

The Branch has also continued its examination of international terrorism and in the development of a Federal policy for dealing with emergencies. Review of Family Crisis Intervention programs in various areas, so that it has been possible to offer concrete suggestions in terms of organization and possible innovations.

A working relationships has been established with the Canadian Association of Chiefs of Police, and staff members serve on several with the association, working with National Research Council through the Technical Liaison Committee.

Communication and Consultation

The establishment and the regular monthly publication of the Ministry's mini-magazine, Liaison, produced by Communication Division.

The compilation of a comprehensive computerized mailing list of about 10,000 names of key people in Canada, and beyond its borders, all of whom are interested in publications having to do with the Canadian Criminal Justice System.

Regionalization of the Consultation Centre.

Major demonstration projects to assist various provinces in justice system planning and related enterprises.

Management and Consulting Service

Continued involvement in organizational development led to studies recommending changes in the Inmate Programs Branch of the Canadian Penitentiary Service and the Statistics and Information Division of the Secretariat.

An in-depth study of organizational relationships between Canadian Penitentiary Headquarters and regional offices for the purpose of increasing decentralization and delegation to Regional Offices and institutions.

Canadian Penitentiary Service

Explanation and implementation of the Federal bi-lingual program. Action taken on such programs as employment of women during International Women's Year. The team concept, preventive security and resocialization highlighting the direction being taken in concert with those two continuing major concerns-security and inmate program.

National Parole Board

Appointment of a new chairman, appointment of a new board members re-organization of the Board and the NPS and the appointment of regional secretaries for the Board and Regional Directors. The number of paroles granted; resumption of panel hearings, expansion of the day parole program.

Emphasis on meetings and closer relationship with Canadian Association of Police Chiefs.

Stress on the native peoples and parole system.

Emphasis on equal opportunities for women.

The further implementation of Federal bilingual policies.

Royal Canadian Mounted Police

The hiring of women as regular constables.

The hiring of married applicants.

A new policy regarding promotion to and within the officer ranks; the implementation of Personnel Evaluation Rating and Review for senior NCO's.

The implementation of an overtime system for the force.

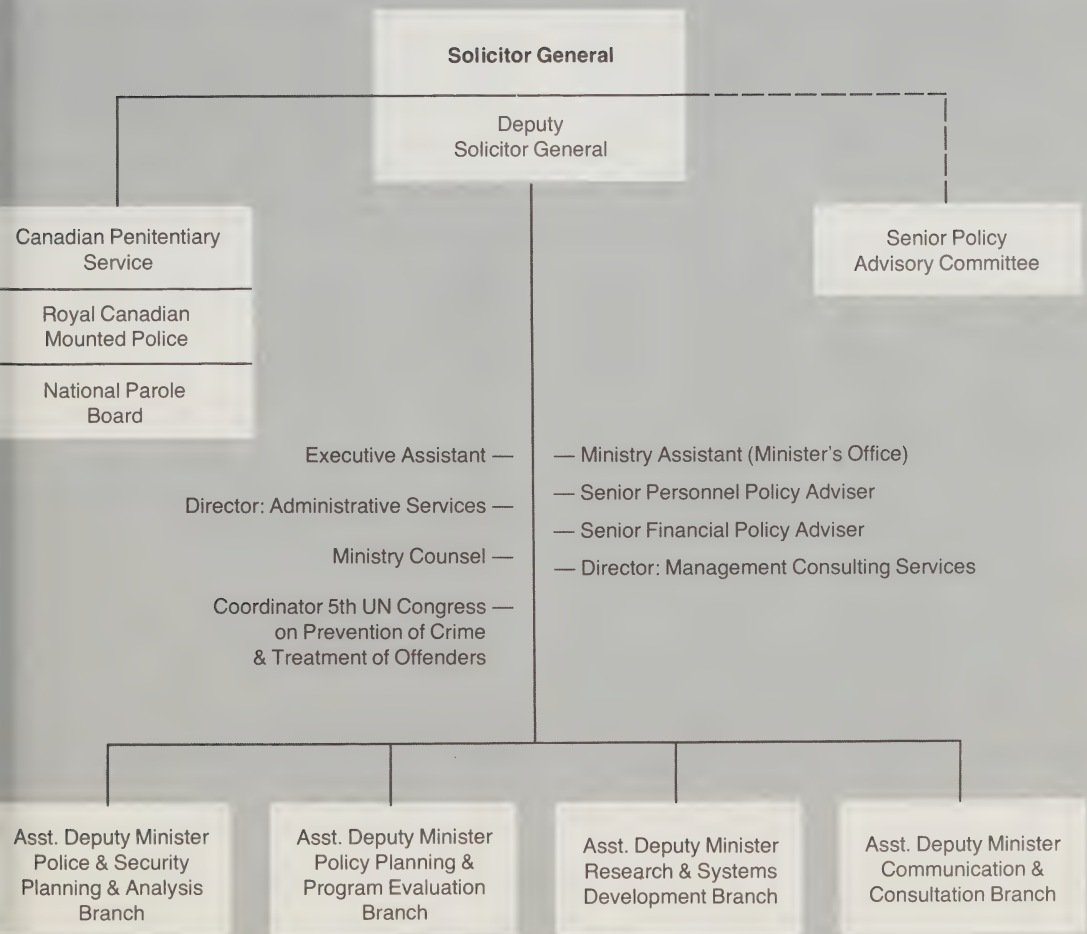
Security planning and organization for the 1976 Olympics.

Establishment of a staff relations representative system.

Establishment of Police/Community Relations Units at a Divisional level.

Organization chart —

Secretariat of the
Ministry of the Solicitor General



The Secretariat

The present Ministry of the Solicitor General was established in 1966 when Parliament assigned to it responsibility for the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Penitentiary Service. The Solicitor General of Canada also reports to Parliament for the National Parole Board.

The development and co-ordination of Ministry policy is the responsibility of a Secretariat that reports to the Deputy Solicitor General, Mr. Roger Tassé, Q.C. It was established early in the 1973-74 fiscal year, replacing what had been known as departmental headquarters. The heads of the three agencies, who have responsibility for administration and programs in their areas, report directly to the Solicitor General.

Policies on police, corrections and parole are determined by the Solicitor General who is advised by the agency heads and the Deputy Solicitor General who together comprise the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

The Secretariat has branches responsible for policy planning and program evaluation, police and security planning and analysis, research and systems development, and communication and consultation. Each of the four branches is headed by an assistant deputy minister.

Bilingualism Program

Although the Secretariat of the Ministry of the Solicitor General has only 199 positions filled, the latest OLIS survey shows that 154 of these positions have been identified as bilingual.

Again this year, a number of our employees have joined the continuous training program. Nineteen of them have started their training, twelve have reached the level of bilingualism required for their position and the seven others are nearly finished.

The employees who attended the cyclical courses on a regular basis are continuing their training at the Berlitz and Feuille d'érable language schools.

Beside from the courses mentioned above, the employees expressed interest in additional courses to increase their knowledge of the second language. To meet this need "in-house" training program was set up to accommodate about forty-five to fifty student-employees, divided into groups according to the various levels of language competence, from "beginners" to "very advanced."

At the present time plans are being made for a socio-cultural exchange program to include films, talks, meetings and scheduled activities of interest to both language groups.

The bilingualism officers in three agencies — the Secretariat, the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Board — are looking into the possibilities of setting up a terminology committee which would provide the employees with a working tool to meet their vocabulary needs.

The document on bilingualism policy is soon to be completed. Although this policy is still in draft form, the last amendments have been made and the final document is expected to be completed within a short time.

The second part of the Official Languages resolution is now in operation and its implementation is expected to lead to some changes within the Secretariat.

The upcoming year will see the Bilingualism section and the Secretariat staff trying to promote French as a language of work, in order to enable French-speaking employees to use their mother tongue and bilingual Anglophones to use their second language on the job.

Policy Planning and Program Evaluation Branch

The primary role of the Policy Planning and Program Evaluation Branch is to promote the development of the overall policy direction of the Ministry. This role includes the coordination of policy development with other Federal government departments and Provincial governments. It involves chairing and participating in joint task forces and review groups. The Branch supports the planning and preparation for Federal-Provincial conferences and meetings.

In its secondary role, that of evaluation, the Branch seeks an understanding of the effect and degree of achievement in policy and program developments.

The following is a list of projects undertaken by the Branch in 1974-75:

Chaired the Federal-Provincial Joint Review Group to review the programs, services and financial arrangements as they pertain to young persons in conflict with the law. This review was closely coordinated with the Ministry Committee on Legislation which set itself the task of developing a model act to replace the Juvenile Delinquents Act. Staff members of the Branch also serve on this Committee.

Coordinated the work of a Ministry task force to develop the role and organization structure of a new Federal Corrections Agency (FCA). The Canadian Penitentiary Service and National Parole Service will be integrated into one agency to carry out the Federal Government's operational responsibilities in corrections. The Task Force is undertaking a fundamental review of the bases and assumptions of Federal correctional philosophy and to describe both how the various components fit together internally and how they interact externally with other elements of the criminal justice system. From the beginning, the Task Force has adopted an extensive consultative approach so that opinions and recommendations of as many staff as possible could be obtained. In addition, consultations were initiated with representatives of the private and aftercare agencies, the police, and the provincial correctional agencies. The Task Force will also consult with the Public Service Alliance of Canada, Solicitor General component, as well as a representative sampling of inmates who will be canvassed for their opinions on certain key issues. It is expected that a redefined role will emerge from this

examination and that this will have important organizational implications for the new Federal Corrections Agency.

Coordinated the work of a sub-task force of the FCA which included field representatives from all five regions of the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service. This sub-task force prepared an inventory and analysis of all programs carried out by both services, and conducted an indepth review of the program planning process employed in a selected number of programs. The product of the sub-task force's analysis was the development of a proposed program planning model.

Chaired and provided staff support to the Ministry Committee on Native Peoples and the Criminal Justice System. A general Ministry policy paper on Native Peoples and the Criminal Justice System and a secondary policy paper on the Employment of Native Persons within the Ministry have been prepared by the Ministry Committee. Staff members of the Branch also supported the Consultation Centre in the planning and conduct of the National Conference on Native Peoples and the Criminal Justice System which was held in Edmonton, Alberta on February 3-5, 1975.

Drawing from the recommendations of the National Task Force on Community-based Residential Centres and the National Conference on Community-based Residential Centres held in June, 1974, the Branch coordinated the formulation of a policy paper on CRC's. The policy statement included a proposed Ministry proposition on the role of community-based residential centres, funding formulae, evaluation, staff training and development and Federal coordination with Provincial governments.

Other policy issues in which the Branch was engaged included the Non-Medical Use of Drugs, Diversion, Child Abuse and neglect, the Ex-Offender as a correctional manpower resource, and the Federal Government's role in law enforcement and corrections.

Research and Systems Development Branch Research Division

Recognizing the importance of research to both policy and program decisions within all elements of the criminal justice system, the Ministry has expanded both the staff and budget of its Research Division. The Division hopes to play a key role in the field of human science research in the Canadian Criminal Justice System. It maintains direct liaison with specialized research units within the National Parole Board and Service, the Canadian Penitentiary Service, and the RCMP. It is also developing closer liaison with other federal, provincial and municipal departments, and with the private sector.

The Research Division is oriented toward practical, applied research. It is looking for ways of reducing the total social and economic cost of criminal activity in Canada by helping to further systematic understanding of the phenomenon of crime, and the Criminal Justice System. It is seeking to fill this role by enabling users to determine on a priority basis, areas in which research can make a significant contribution. To this end, it supports, coordinates, and executes research. Its concern is to make research relevant to the needs of those within the different organizations of the criminal justice system.

During 1974-75, a new organization for the Research Division was approved and a major effort was made to staff the Division's professional complement of thirteen positions. Reporting to the Director General are three functional units, each headed by a Director.

Research Planning and Liaison is responsible for ensuring that contact is maintained with the Division's clients, particularly with other federal, provincial and municipal government departments, and the private sector. The Director also prepares the annual *Guide* and ensures that client interests are reflected in the Ministry's research program and that the results of research are fed back into the system in a meaningful way.

Research Programs Management is responsible for the research contract management functions related to project decision-making and project control including project design, monitoring and project evaluation. The Director is responsible for the following research program areas:

Causes and Prevention
Canadian Criminal Justice System Management
Community Attitudes and Diversion
Law Enforcement
Correctional Services

specialists in each of these areas act as advisors and project coordinators for the Division. These specialists are primarily responsible for contact and liaison with researchers on research proposals, particularly ensuring that the research needs of users are met, monitoring progress of projects and facilitating the conversion of research into action by helping criminal justice agencies understand and use research findings.

Research Resources is responsible for managing the Division's intramural research program, establishing and maintaining contact with the Canadian research community and encouraging the development of criminological research manpower within Canada.

During the last fiscal year 1974-75, the Ministry approved 21 research projects to be undertaken under contract with universities and private research consultancy firms. These projects involved both large and small-scale empirical studies and state of the art reviews in a wide variety of areas, including crime prevention, law enforcement, and correctional services.

Among the major empirical research projects awarded contracts were the following:

A Study of Private Policing in Canada: – Dr. Clifford Shearing, Centre of Criminology, University of Toronto. This six-month pilot study is examining the extent and growth of the contract security industry in Ontario. It comprises three sub-studies on contract security companies, contract security employees, and users of contract security.

Offender Prediction Study: Stage B: – Dr. Robert Hann and John Bailey, Systems Dimensions Limited, Toronto. This is the second stage of a two-stage project to develop a capability within the Department of the Solicitor General to predict the flows and populations of offenders between and within the federal correction agencies.

A Study of Parole Suspension Decisions in the Province of Quebec: – Dr. André Normandeau, School of Criminology, University of Montreal. The aims of this project include determining the reasons that cause National Parole officers to suspend parole; to assess the role of the parole officer in suspension; to determine the differences in suspension procedures between parole and mandatory release suspensions; and to examine parolees' perception of the total suspension system.

A Study on the Operation and Relative Effectiveness of Community-Based Residential Centres: – Dr. Robert Hann, and Sharon Moyer, Systems Dimensions Ltd., Toronto. The aim of this project is to develop and test a system of self-evaluation for privately run community-based Residential Centres.

Among the major research projects completed during 1974-75 were:

A Study of the Development, Role, Function and Effectiveness of the Police in Three Major Metropolitan Centres, under the direction of Dr. Denis Szabo, International Centre for Comparative Criminology.

A Study of an Induction Training Program for Correctional Officers in the Penitentiary Service, conducted by Professor T.C. Willett, Queen's University, Kingston.

In order to develop a continuity in its research program, the Research Division gave considerable stress to encouraging reviews oriented towards the practical implementation of applying the existing state of knowledge in particular areas. Among the formal state of the art and bibliographical reviews in 1974-75 were:

A Bibliographic Study on Crime and the Administration of Justice in Canada: – Gertrude Rosenberg, International Centre for Comparative Criminology, Montreal. The aim of this project is to compile a comprehensive, but selective, annotated bibliography on crime problems, their prevention and treatment and the administration of justice in Canada.

Canadian Public Attitudes toward Capital Punishment: – Dr. Ezzat Fattah, Simon Fraser University. A review on the evolution of Canadian public opinion on capital punishment and other justice related questions.

The Cost of Crime — A Synthesis: – Dr. Samir Rizkalla, International Centre for Comparative Criminology, Montreal. An annotated bibliography on the economics of crime and the planning of resources in the criminal justice system.

The Pre-Court Exercise of Discretion: – Judge Lorne Stewart, Dr. Anthony Dobb and Sharon Moyer, Centre of Criminology, University of Toronto.

A comprehensive literature review pertaining to the practices by which the police, school officials, parents, etc., try to divert children away from formal justice proceedings.

A Literature Review Pertaining to Job Satisfaction in the Police Service: – Bonnie Fowke, Hickling-Johnston Ltd., Toronto. A state of the art review on job satisfaction in the police service in both public and private sectors. The study will also indicate possible implications for policy in this area, and will identify the most fruitful areas for subsequent research.

A Review of the Literature Pertaining to Community-Based Preventive Policing: – Dr. David Wasson and Dr. Robert Neal, John D. Crawford & Co. Ltd., Toronto. A review of the recent relevant literature in criminology, psychology, sociology and law enforcement with respect to recent innovations in preventive policing; and identifying those preventive policing techniques which appear to have greatest promise for application within Canada.

The Built Environment and Criminal Behaviour: – Paul Stanley, A.R.A. Consultants Ltd., Toronto. A review of the literature dealing with the relationship between the characteristics of the physical environment and criminal behaviour, and the implications of these studies for crime prevention in general, for particular crime prevention strategies, and for further empirical research.

Two substantial contributions were made to two major university-supported research centres for criminology in Toronto and Montreal to assist in the development of research manpower, and the dissemination of research findings.

In 1974-75 the Ministry's Research Division published its first annual Research Guide which set forth the research priorities and plans of the Ministry in the area of human sciences for the year. The two high priority research areas identified by research users within the Ministry were studies of community attitudes to the criminal justice system and diversion. In addition, a variety of other research topics were identified as requiring further study. The response to the Guide from the Canadian research community has been very positive and it is planned to publish a similar document for 1975-76 early in the new fiscal year.

Research Division staff also provided advisory services to a wide variety of ministerial committees and task forces involved in such areas as the development of a federal corrections agency, parole and penitentiary legislation, gun control and capital punishment.

Statistics Division

The Statistics Division was formed during the fiscal year 1973-74; it was set up to respond to requests for information and to provide a statistical analysis capability within the Secretariat. During fiscal year 1974-75, this role was further developed, and the Division provided statistical back-up for the Secretariat and the Ministry's operational agencies as well as task forces, study groups, consultants, and researchers in the field of criminal justice. The Division was also active in the development of the CANJUS project: a computerized simulation model of the Canadian Criminal Justice System.

In June 1974, the Division jointly sponsored with Statistics Canada a Federal/Provincial Conference on Criminal Information and Statistics. With impetus flowing particularly from this meeting, the Division has continued to stress and support a co-ordinated approach to the development of criminal justice statistical systems.

Overall, coordination is strived for by a three-tier committee structure. The continuing Federal-Provincial Advisory Committee on Judicial Information and Statistics offers the prime inter-jurisdictional forum for reviewing alternatives and identifying priorities. Within the federal domain, the Inter-Departmental Committee on Judicial Statistics offers similar opportunities for dialogue at the Assistant Deputy Minister level, with representation from the Branch, Statistics Canada, the Department of Justice, the Law Reform Commission and the Treasury Board. Third, the Statistics Management Committee enables statistics and systems managers within the Ministry and Statistics Canada to coordinate their planning and establish operational priorities.

A major development during this past year was the location of a Statistics Canada satellite operation within the Branch. The Justice Information Services Centre performs two functions — Service and Liaison. The Service function is to provide statistical services to the Secretariat and Ministry line agencies, channelling data, eliminating duplication of effort, etc. The Liaison function involves administrative support of the Federal-Provincial Advisory Committee, encouraging compatibility and standardization where possible.

New initiatives and developments arising over this last year have necessitated a re-organization of two of the Divisions within the Branch. Plans were recently approved for the creation of a new Information Systems and Statistics Division. The objectives of the new Division will be the promotion of better information and statistics for and by all components of the criminal justice system, and technical services for the Minister and the Secretariat. The new Division will provide for an expansion of the roles of the existing Statistics and Management Information Systems Divisions, while some effectively operational duties performed by the latter will be transferred to the new Federal Corrections Agency. In the meantime, the existing Divisions continue to provide statistical and systems development services to parties both within and outside the Ministry.

Ministry Library

The Ministry Library provides services and resources to all staff of the Ministry located in Ottawa and including the regional offices of the National Parole Service and the Canadian Penitentiary Service. In 1974-75, Library service was extended to the newly-created regional offices of the Parole Board and the Regional Consultation Centres. At present, the question of an information network linking library services between the Ministry Library and the regions is being studied.

In March 1974, a study to determine the feasibility of implementing and operating a Canadian Criminal Justice Reference Centre was initiated, and is being co-ordinated by a member of the Library staff. This study will be examining the information requirements of people throughout the entire Canadian Criminal Justice System, and the final report is expected in August 1975.

Increased space and staff during the present fiscal year will ensure a strong central library to control and disseminate significant criminology literature and up-to-date information to a rapidly increasing user population.

Police and Security Planning and Analysis Branch

This branch, which consists of three divisions, monitors and analyzes internal security information in international terrorism, collective violence, and social unrest which is potentially violent. It is increasingly involved in the development of police policy.

Olympics 1976

Over the past year, the branch has been involved in the preparation of documents connected with the planning of security coordination of the 1976 Olympic Summer Games. Assistance has been provided in formulating and reviewing security plans with political and police authorities to ensure appropriate response at all levels of government to prevent or meet emergency situations which may develop during the Olympics.

Security Information Analysis Division

This division, apart from its primary responsibility for monitoring information about violence-prone activity in Canada, has been involved in such diverse matters as the internal security aspects of international and national exercise planning, participation in contingency planning procedures involving Ministry agencies, other federal departments and in some instances provincial authorities in the event of internal security crises. The division has also participated in the Ministry project Native Peoples and Justice, in continuing examination of international terrorism and in the development of federal policy for dealing with emergencies.

Security Policy Division

This division has been responsible for advising, preparing and assisting in the preparation of Cabinet Directives and regulations, and instructions designed to improve and update existing policy in the fields of: Protection of Classified Information; Personnel and Procedural Security; EDP Security Guidelines; Technical Security (i.e., telecommunications and electronic equipment); and Physical Security.

Over the past year, this division has also been involved in projects related to the Protection of Privacy Act; Research on Private Policing; Standards for Security Equipment; and Standards for Security Guards.

Administrative Support has been provided to the Interdepartmental Committee dealing with Security, the National Research Council Committee on Aviation Security and the operation of the Ministry Crisis Handling Centre.

Crime Prevention and Law Enforcement Division

This division is actively involved in establishing working relationships with police forces and agencies, police training and educational institutions and innovative programs in policing and crime prevention in an effort to document changes and developments in policing and provide consultation and assistance where possible.

In reviewing Family Crisis Intervention programs in various areas, it has been possible to offer concrete direction to the forces involved in terms of organization and possible innovations.

A working relationship has been established between the staff of this division and the Canadian Association of Chiefs of Police and staff members serve on several Canadian Association of Chiefs of Police — National Research Council committees through the Technical Liaison Committee.

As part of the Ministry program to develop alternatives to present methods of firearms control, this division organized a conference of Firearms Registrars from across the country and has documented the reactions and recommendations of these practitioners for inclusion in resource material for the program.

Staff members are participating in study committees actively involved in studies of violent crime and new directions in crime prevention and policing in an effort to assist in the determination of the role of the Federal Government in dealing with the growth of crime.

Division staff have written discussion papers for the Fifth United Nations Congress on the Prevention of Crime and Treatment of Offenders. Staff members continued to provide assistance to the Canadian Delegation during the congress.

Communication and Consultation Branch Communication

The Communication Division, modest in numbers, has the responsibility for telling the Ministry's story.

The chief communication vehicle is the monthly mini-magazine *Liaison*, which goes to a mailing list of about 10,000 within the Ministry and beyond. This is supported by a computerized mailing list which works not only for *Liaison* but for other mailings and exists to assist other Branches and Divisions, wishing to disseminate their messages.

The Director has on many occasions been at the right hand of the Solicitor General and his Deputy across Canada on occasions when the media required immediate information regarding fast-breaking news stories.

The Communication Division is responsible for the production of all Secretariat publications, for example the Native Peoples Conference in Edmonton earlier this year and more recently the report of the committee on Young Persons in Conflict with the law. The Division also produced a Special Report on the Secretariat, which it is hoped will become a reference work for staff members and those who will be joining The Secretariat. The Division also produces press releases for all The Secretariat.

The Division edited and produced the annual report of the Correctional Investigator.

Not so easily documented is the number of calls for information, which come to the Division from the media and from interested groups and private citizens and which are promptly and effectively answered.

Consultation Centre

The Consultation Centre has a dual responsibility to act as agent for change in the Canadian Criminal Justice System by initiating, supporting and taking part in programs of an innovative and experimental nature, generally but not always in cooperation with

one or more of the provinces, and to have a general oversight of Federal/Provincial relations including the organization of ministerial meetings, meetings of the Continuing Committee of Deputy Ministers of Corrections and the Joint Regional Committees of Senior Planning officials in each region of Canada.

During the past year the Consultation Centre has regionalized and now has representatives in the Atlantic Provinces, Quebec, Ontario, the Prairies (including the Northwest Territories) and British Columbia (including the Yukon). The Regional Consultants, while a part of the Consultation Centre represent the whole of the Secretariat in their respective regions. The Regional Consultants have responsibility for provision, on request, of professional services to the agencies of the Ministry of the Solicitor General, Provincial Governments, Private Sector Agencies and the public in planning of innovative approaches to the provision, or extension, of criminal justice services. The development of demonstration projects to exemplify the validity of new or alternative approaches to persistent problems and to develop resources to fill gaps in the existing system, to encourage joint efforts in diminishing duplication and redundancy of services is a chief responsibility of the Regional Consultants.

In pursuing these goals the Consultation Centre initiated in 1974-75 major demonstration projects to develop a Native Correctional Workers' component in the Civil Service of the Government of Saskatchewan, to assist in the development and training of all levels of correctional staff in the province of New Brunswick and Atlantic Region, generally, to test the applicability and to design appropriate strategies for team policing in neighborhoods in major regional municipalities in Ontario, and to test the viability of the diversion process in providing options for court dispositions in both Alberta and British Columbia. The Consultation Centre is currently providing resources for the staging of approximately sixty demonstration projects in various parts of Canada. The projects generally fall into the categories of crime prevention, law enforcement, prosecution, probation, specialized residential and after-care services, manpower development and training, and justice system planning.

In 1974-75 the Consultation Centre played a central role in the planning and staging of three major conferences: The Ministerial Conference on Native Peoples and the Criminal Justice System; The Federal/Provincial Conference of Directors of Community-based Residential Centres; and The First National Conference of Directors of Probation. The objectives of each of these conferences have been largely realized in the development of Federal and Provincial policy strategies and administrative changes.

The Report of the Task Force on the Offender and Ex-offender as a Correctional Manpower Resource was published last year. The Task Force recommendations are currently under review in the development of a Ministry Policy aimed at developing opportunities for employment of the ex-offender.

The Consultation Centre has, this year, entered into contract with A.R.A. Consultants of Toronto to review the organization of the Centre with a view towards establishing a definition of roles and objectives and division of responsibilities both within and outside the Ministry of Solicitor General. The review is aimed at providing assistance to the Consultation Centre in the development of strategic-planning and decision-making mechanisms.

Management Consulting Service

The Management Consulting Service provides assistance to the Secretariat and to the agencies of the Ministry of the Solicitor General in identifying management problems and developing appropriate solutions.

During the past year, continued involvement in organizational development led to studies recommending changes in the Inmate Programs Branch of the Canadian Penitentiary Service and the Statistics and Information Division of the Secretariat. Of major importance was an in-depth study of organizational relationships between Canadian Penitentiary Headquarters and Regional Offices for the purpose of increasing decentralization and delegation to the Regional Offices and institutions.

Other projects of importance included the development of more effective controls for the distribution of inmate clothing and the design of a system of establishment control which will allow Regional offices greater flexibility in the use of man years.

Assistance was also provided to the Task Force on the Federal Corrections Agency.

Royal Canadian Mounted Police

The annual report for 1974/75, as previous annual reports have done, provides statistics and information on the various and multi-faceted operations performed by members of the Royal Canadian Mounted Police.

This, however, only partly reflects the Force's internal progress made in the last fiscal year and does not really reflect the wealth of internal policy changes made in attempts to keep abreast of current management principles. Some of the more dynamic changes include new policy for promotion to, and within, the officer ranks; implementation of Personnel Evaluation Rating and Review (PERR) for senior N.C.O.'s; an overtime system; and a Staff Relations Representative Program.

Continued emphasis is being placed on the need for police/community relations and units have been established at the Divisional level.

The Force's building program continues and the progress is reflected in the "S" Directorate portion of the report.

I personally feel that 1974/75 has seen many positive advances for the Force and look forward to this continued progressive trend.

M. J. Nadon,
Commissioner.

Organization

The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the RCMP Act. In accordance with the Act, it is headed by the Commissioner who, under the direction of the Solicitor General of Canada, has the control and management of the Force. Headquarters of the Force is in Ottawa.

There are 13 operational divisions, alphabetically designated, with a headquarters for each located in provincial or territorial capitals, except for "C", which is in Montreal, and "A", which is in the national capital.

The operational divisions have 39 sub/divisions and 680 detachments. Air and Marine services within the Force support the operational divisions as do the two training divisions, "N" and "Depot", in Rockcliffe, Ontario, and Regina, Saskatchewan, respectively.

Jurisdiction

Laws made by, or under the authority of, the federal government, are enforced by the Royal Canadian Mounted Police in all provinces and territories of Canada.

The enforcement of the Criminal Code of Canada, and the administration of justice within the provinces, are the responsibility of the provincial governments. The RCMP enforces criminal and provincial laws within all provinces, except Ontario and Quebec. In addition, the RCMP, under contract, provides its policing services to 169 municipalities throughout Canada.

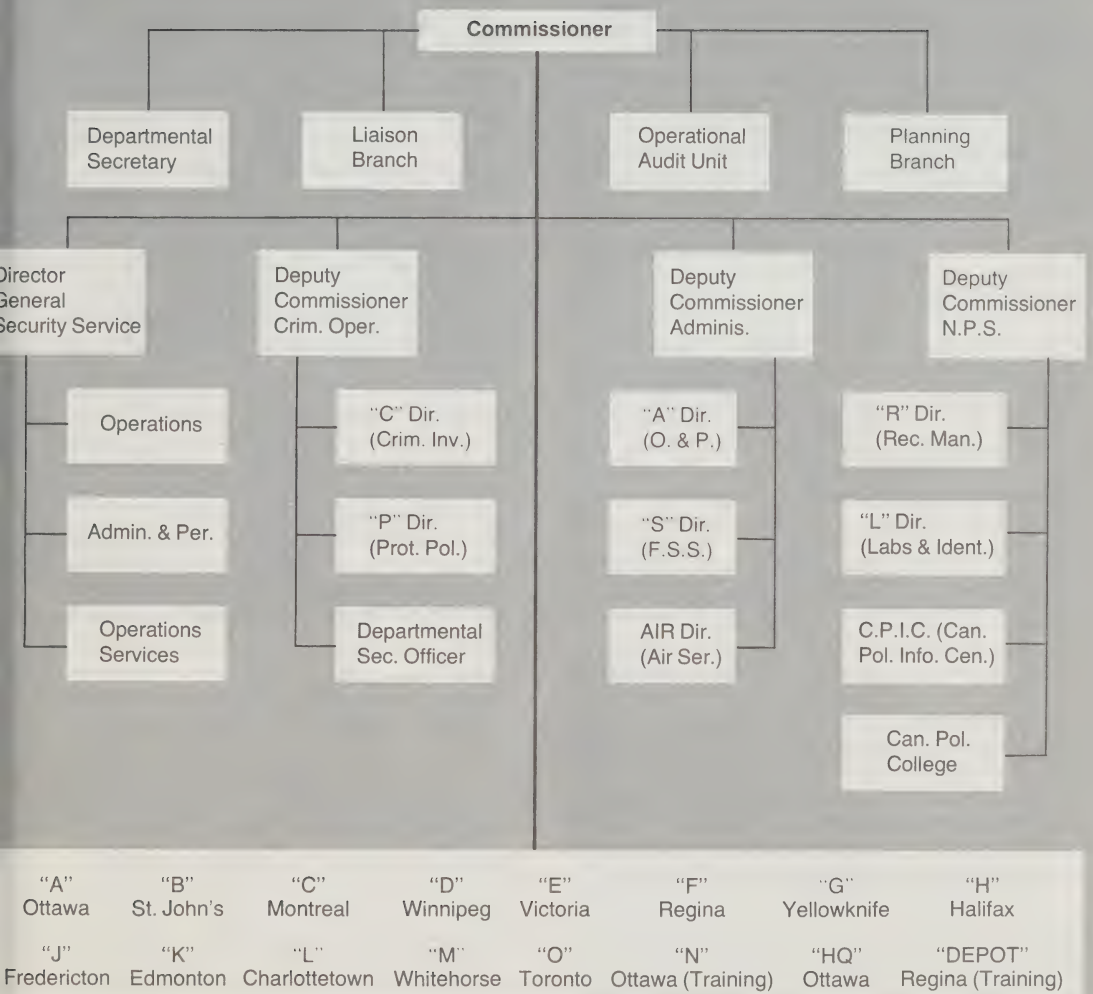
The Yukon and Northwest Territories are policed exclusively by the RCMP where police jurisdiction over criminal offences, federal statutes and territorial ordinances has been assigned to the Force.

Provincial and Municipal Police Services Under Contract

A strong movement has developed which places greater emphasis on the "front end" of the justice system, particularly policing. This will enhance the well being and security of all Canadians and will reduce resource commitment to the judicial and corrections end of the system.

The Force provides for full concentration on both the proactive (Prevention) and reactive (Enforcement) approaches to crime control. Strategies designed to make optimum use of manpower and resources, including the refinement of the Prevention Oriented Policing System, are being developed.

Organizational Chart — RCMP



Programs in the area of crime prevention are being designed to reduce the opportunity for criminal activities and emphasize the increased requirement for public support and involvement. We will continue to improve relations and standards in policing minority groups with priority given to youth, especially those in conflict with the law.

The safe and expeditious movement of people and goods along our nation's highways continues to be a high priority. We recognize ourselves as an integral agency within the Highway Transportation System. Together with other agencies involved with road safety, we are optimistic that co-ordinated countermeasure programs will reduce highway losses both in injured people and damaged property, and reduce the traffic collision rate. Highway Loss Reduction is a concept which permits a systems approach to the problem and diagrams very specifically, at a number of levels, the options, opportunities, ingredients, causes, countermeasures, resource allocations, people and dollars and property, political and legal emphasis, etc., that one has available for consideration.

Steps are being developed to provide a measuring capability to evaluate the programs and strategies outlined above.

During 1974, there were 1,728 fatal motor vehicle accidents resulting in 2,249 deaths. Personal injury collisions totalled 24,736 with the number of persons injured 36,920. Reported property damage accidents numbered 105,950.

Commercial Crime Branch

The objectives of the Commercial Crime Branch are to maintain public confidence in the Canadian business and financial community by controlling commercial crimes through effective enforcement and application of sanctions and to suppress the manufacture and distribution of counterfeit money and counterfeit tokens of value within Canada.

The Branch's sphere of activity centres on business oriented crimes, encompassing offences relating to right of property, fraudulent transactions respecting contracts, corporate frauds, tax frauds, bankruptcies, fraudulent securities and other promotions, counterfeiting, frauds where the Government of Canada is the victim and corruption of public officials.

These investigations are normally taken after the fact, however, on numerous occasions intervention at an early stage prevented fraudulent schemes from running their course. In 1974, the Commercial Crime Branch investigated frauds valued at \$189,500,000. On the other hand, they were instrumental in recoveries approximating \$6,300,000 along with court fines totalling \$155,000.

The recoveries and preventive aspects are reflected in business and corporate income tax collected by the provinces in Canada. Losses would otherwise be written off as bad debts.

Fraud and corruption do nothing to enhance Canada's position in the world marketplace; an advancing economy requires a stable commercial community to instill public and investor confidence.

At Headquarters Ottawa, the Branch monitors the activities of 21 Commercial Crime Sections located in most major Canadian centres and provides guidance, assistance and liaison on the national and international scene with foreign enforcement agencies, as well as various commissions, departments of the Canadian, federal and provincial governments.

The highly specialized and complicated nature of organized and white collar crime demands the continued assignment of large numbers of highly specialized senior personnel over extended periods. Continued improvement of analysts is encouraged through university and other specialized training programs. Commercial Crime Sections are staffed with personnel who, as well as being peace officers, have obtained varying levels of education and experience in such disciplines as law, accounting, commerce and business administration.

Significant commercial crimes, by their very nature consist of a continuity of acts touching a large number of people. It is indeed rare when such a crime is carried out within the bounds of a single jurisdiction. The travelling "white collar" criminal takes full advantage of the conflict of laws and the multiplicity of jurisdictions to mask the perpetration of his scheme. Modern travel has provided the "white collar" criminal with unprecedented mobility.

international fraud, trafficking in stolen securities and stock market manipulations are existing phenomena today. A way of improving communications and enhancing our enforcement position must be found against the new dimension of trans-national crime. International co-operation in law enforcement, particularly in the area of fraudulent activities, is a necessity if we are to succeed in our attempt to stabilize, if not eliminate, multi-jurisdictional "white collar" and organized criminal activities.

At the end of 1974, approximately \$27,500,000 worth of stolen or missing securities remained outstanding in Canada.

The Branch also maintains specialized Counterfeit Sections in Vancouver, Ottawa and Montreal which are engaged in the detection and prevention of counterfeiting activities in Canada.

During 1974, the value of counterfeit currency seized in Canada amounted to in excess of \$1,000,000. A marked increase in counterfeit gold coins has been noticed and very recently counterfeit Olympic coins have been discovered.

COMMERCIAL CRIME BRANCH

Year	New Investigations	Carry-Over Files	Prosecutions
1971	1005	606	546
1972	1325	831	667
1973	2063	1231	931
1974	2948	1905	1159

COUNTERFEIT NOTES SEIZED IN CANADA

Canadian				
Negotiated		Non-Negotiated		
	UNITS	\$ VALUE	UNITS	\$ VALUE
1971	12,511	\$133,874	632	\$ 6,380
1972	2,334	27,428	2,824	29,795
1973	43,443	590,269	53,346	557,279
1974	15,414	656,159	3,183	268,765
American				
Negotiated		Non-Negotiated		
	UNITS	\$ VALUE	UNITS	\$ VALUE
1971	2,282	\$35,490	8,961	\$ 91,915
1972	3,151	43,674	33,617	659,561
1973	2,037	58,325	20,108	713,660
1974	2,277	44,920	722	21,100

National Crime Intelligence Branch

The criminal intelligence function of the Force is dedicated to combatting organized crime. N.C.I.B. Sections are regionally located throughout Canada. In addition, 43 major municipal police forces and the provincial police forces of Ontario and Quebec have units engaged in this field. All activities are welded together by the Criminal Intelligence Service Canada, a multi-force organization, developed for this purpose.

As an extension of the Criminal Intelligence Service Canada concept, the use of joint-force operations has been developed, in which police resources are pooled in an area, and concentrated on a specific organized crime subject or situation.

In each case, N.C.I.B. investigators, along with their counterparts from local police departments, examine organized crime situations in their respective regions. The view here is to target on these problem areas and take appropriate action against them. Resources have also been committed to the Bureau of Investigations into Organized Crime, a Branch of the Public Commission of Inquiry into Organized Crime, now underway in Quebec.

Since the Protection of Privacy Bill was enacted, N.C.I.B. has been responsible for issuing licences under this Act on behalf of the Commissioner, who has been designated Registrar; and, for performing authorized technical installations.

N.C.I.B. also administer the rapidly expanding Polygraph Programme which will have highly trained personnel in most areas of Canada by the end of 1975.

N.C.I.B.'s continuing effort to upgrade skills in its various responsibility areas has met with considerable success to date.

Drug Enforcement

The illicit abuse and traffic in narcotics and other drugs continues to escalate in most communities in Canada and heroin is still considered to be the most serious of our multi-drug problems. Over the past two years we have seen a shift in the patterns of supply of illicit heroin coming into Canada. In the past, Europe was the primary source of heroin entering North America. Southeast Asia is now our main source and the amount of European heroin in Canada appears to be negligible. The increased international co-operation between European and North American agencies has been a major contributing factor in reducing the availability of heroin in North America.

The increased illicit use of heroin by Canadian youth is a major cause for concern. The number of heroin addicts in Canada is now suspected to be approaching 20,000 and there are few large urban centres not infected with heroin abuse. If current trends continue, the number of heroin users will rise at an alarming rate.

A problem which has emerged in Canada within the last four years is the abuse of cocaine. In 1971, two ounces of cocaine were seized, with 99 pounds seized in 1974. Although the quantity of cocaine seized is small, in comparison to cannabis, the use of this very dangerous drug is escalating. At present, a kilogram of cocaine can be purchased in South America for approximately \$15,000 to \$20,000 and sold in Canada from \$30,000 to \$35,000. The high profit-potential in cocaine smuggling has resulted in numerous Canadian smugglers believing the end result is worth the risk of apprehension. Of course, organized criminals are also showing an increased interest in cocaine trafficking.

The most widely abused drug in Canada is cannabis. Over the past several years there has been an increase in the importation and trafficking of cannabis by organized criminals.

The past year has also seen an increase in the use of restricted and controlled drugs in Canada. Compare, for example, the following seizure statistics: Restricted drugs seized during 1974 totalled 77 kilograms, an increase over 48 kilograms seized in 1973. Seizures of controlled drugs increased from 26 kilograms in 1973, to 57 kilograms during 1974.

The drug enforcement program of the RCMP has been placing more emphasis on the detection and apprehension of major importers and traffickers of illicit drugs. This selective enforcement has many benefits and is only feasible with the continued co-operation of the various Provincial and Municipal Police Forces across Canada. The objective of this type of enforcement is to apprehend large drug shipments before they can be distributed on Canadian streets. Over the past year the RCMP has been successful in making several large seizures and arresting some of the higher echelon in organized crime who deal in illicit drugs.

Effective liaison with foreign drug enforcement agencies has continued over the year. This liaison is essential to ensure the constant flow of intelligence which, in the past, has resulted in large seizures of drugs and the arrest of international drug traffickers.

Customs and Excise Branch

Customs Act:

During the fiscal year 1974/75 the value of goods seized under the Customs Act amounted to \$2,714,908, an increase of \$1,018,019 from the previous year. A total of 1,284 vehicles and 217 vessels were placed under seizure.

Jewellery has been, and continues to be, the most popular commodity being smuggled. Increased emphasis has been placed in this area resulting in a large number of seizures of considerable value. All types of jewellery and watches have been encountered.

Excise Act:

Excise seizures are on the decrease and during the fiscal year 1974/75 a total of 262 seizures were effected. The decrease in seizures is felt to be a result of the high cost of sugar during the past year.



In June of 1974, the above vessel was seized off the coast of Newfoundland. As a result of this investigation approximately 4,100 pounds of marihuana were seized from the vessel, which resulted in 6 persons being charged with the illegal importation of narcotics into Canada. This shipment of illegal narcotics originated in Colombia, South America.



Interpol Section-

The International Criminal Police Organization — Interpol — was founded in 1923 and is now composed of 120 member countries. The aims of the Organization are: a) to ensure and promote the widest possible mutual assistance between all criminal police authorities within the limits of the laws existing in the different countries and in the spirit of the "Universal Declaration of Human Rights"; b) to establish and develop all institutions likely to contribute effectively to the prevention and suppression of ordinary law crimes. Interpol is strictly a Criminal Police Organization and no information of national security is made available to foreign countries.

A National Central Bureau is established in each country to represent all accredited police agencies of that country. Canada joined the Organization in 1949, and the RCMP was designated to operate the Canadian National Central Bureau which is located within the Ottawa Headquarters. Commissioner W. L. Higgitt (retired) of the Royal Canadian Mounted Police is the current president.

The Organization's General Secretariat is located at Saint Cloud, France, and has a staff of 130 including twelve police officers from other countries (including Canada) seconded to the Organization's headquarters.

Interpol provides the tools, communication and information, to enable the police to do a better job in fighting international crime. The mechanism for member countries to exchange information and channel investigative requests is through their respective National Central Bureaux. In addition to enabling the police to request specific criminal investigations, the Organization offers the enforcement community the ability to disseminate criminal intelligence on a world-wide basis.

Interpol Section, during the year 1974, handled over 6,000 requests for foreign investigation on behalf of Canadian Police Departments. This Bureau also handled 5,280 foreign requests for investigation in Canada.

Co-operation from Canadian and Foreign Police Forces has been excellent.

Immigration and Passport Section

The primary responsibility of this unit is the investigation of offences described in the Citizenship Act and the Immigration Act, and of related offences described in the Criminal Code.

Illegal immigration continues to be of concern and the number of offenders being detected continues to increase.

IMMIGRATION AND PASSPORT SECTION Persons Tried by Criminal Courts

	Immigration Act plus related Criminal Code offences	Citizenship Act plus related Criminal Code offences	Total
1971	608	30	638
1972	546	36	582
1973	443	32	475
1974	939	60	999

Migratory Bird Convention Act

The Special Enforcement Group, consisting of 20 members across Canada, in conjunction with field personnel, expended 67,703 manhours towards the enforcement of the Migratory Birds Convention Act, as well as related Wildlife Statutes. A total of 863 cases were registered under the M.B.C. Act, while overall enforcement of the M.B.C. Act and related Wildlife Act resulted in 1,378 charges being registered. Assistance was also rendered by Force members to other government agencies in 3,548 cases.

Racetracks

Twenty-seven members of the RCMP were employed at parimutuel tracks to assist Agriculture Canada in collecting Federal tax levy on \$871,496,682 wagered.

A Ministerial decision is awaited which will allow for the complete withdrawal of the RCMP from Race-track Supervision. The present role of the Force in this respect will be totally assumed by Agriculture Canada employees.

Police Service Dog Teams

At 4:15 A.M. 17 SEP 75, PSD Gill and his master attended a business premise where two suspects were believed to have entered a compound area surrounding the establishment. The night watchman, aware that PSD Gill was about to search for the suspects, placed his two guard dogs in a nearby building so as not to interfere with Gill's search. Gill was released into the compound and immediately sauntered to a large dog house (used as shelter for the guard dogs). The dog master approached and was about to chastise Gill for acknowledging the presence of other dogs, when Gill abruptly pulled a suspect out of his hiding place from within the dog house. A trail was then followed from the scene, a distance of some 3 city blocks, where Gill indicated interest in 1 of 3 parked vehicles. A cursory examination revealed the vehicles were empty, however, Gill was still adamant in feeling someone was in one of the vehicles. A set of keys was obtained from the first suspect, arrested at the dog house, and the trunk of the vehicle was opened. The second suspect was found inside together with a quantity of stolen goods from the compound.

This case illustrates only one of the many instances where the dedicated teamwork by master and dog effectively and successfully carry out a search. It also portrays the alertness and perseverance of both dog and master, without which, the suspects would most certainly have been undetected.

Sixty of such PSD teams, acting as a support service, were deployed in 3,643 cases during the fiscal year 1974/75. Assistance was rendered to investigators in tracking or searching for criminals, lost or stolen items, illicit alcohol, controlled drugs or narcotics, and missing persons.

Nine PSD teams formed part of existing control systems at Ports of Entry assisting, primarily, the Ministry of Transport and the Department of National Revenue. These teams were utilized in detecting narcotics or restricted drugs, or responding to situations where explosives were suspected to be present.

CRIMINAL CODE OFFENCES (RCMP JURISDICTION) INCLUDING TRAFFIC — CALENDAR YEARS

	Reported	Actual	Cleared
1971	289,565	287,047	144,954
1972	302,460	299,253	153,457
1973	354,077	353,507	167,752
1974	430,255	387,218	183,694

CRIME TRENDS (ALL OFFENCES) CALENDAR YEARS

Offences	1973	1974	Per Cent Increase
Person	29,087	31,785	9.3
Property	137,749	164,402	19.4
Criminal Code Traffic	54,655	61,489	12.5
Total Criminal Code	354,077	387,218	9.4
Federal (Other)	41,090	42,236	2.8
Drugs	29,146	30,476	4.6
Total Federal	70,236	72,712	3.5
Provincial	141,759	150,585	6.2
Provincial Traffic	357,109	381,975	7.0
Municipal	13,606	17,862	31.3
TOTAL OFFENCES	936,787	1,010,352	7.9

Airport Policing Branch

RCMP participation with the Ministry of Transport in the National Airport Security Program continued during the past year. Airport detachments operate at nine International Airports and twenty Domestic Airports. These detachments are staffed by Special Constables, Constables, N.C.O.'s, and Officers of the Force. The new Montreal Mirabel International Airport has been added to the program, and staffing is underway.

The RCMP has trained 657 Special Constables for this program since March 12, 1973. As of March 31, 1975, only 32 Special Constables were required to fill the program's establishment.

Only one aircraft hijacking took place in Canada during the fiscal year 74/75. A passenger, while holding a stewardess hostage, demanded that the plane be diverted to a European country. He was armed with a knife obtained from the galley of the aircraft, however, he was taken into custody after the pilot made an unscheduled stop at a Saskatchewan Airport.

Physical Protection Branch

Personal Security Section

The function of this Section within Headquarters, Ottawa, is to plan and co-ordinate matters of security concerning the Governor General, the Prime Minister, federal cabinet ministers and senior government officials. The Section also plans and co-ordinates security arrangements for foreign heads of state or government and the British Royal Family visiting Canada. The security afforded to foreign embassy personnel and property in Canada is also co-ordinated through this Section.

Over 325,000 man hours were spent on personal security in 1974/75.

Special "L" Section

Special "L" Sections established in specific Divisions of the Force co-ordinate information and carry out investigations dealing with the criminal activities of revolutionary and/or terrorist groups.

Special Operations Branch

This Branch is responsible for co-ordinating the implementation of personnel and physical security requirements for national or international major events and conferences occurring in Canada.

During the fiscal year under review, two major conferences took place in the Nation's Capital, the NATO Foreign Ministers Meeting, June 1974, and the Commonwealth Finance Ministers Meeting, September 1974.

Electronic Data Processing Security Branch

The EDP Security Branch is responsible for the organization and operations of the Security Evaluation and Inspection Team. This team regularly inspects all EDP facilities within the Government, as well as private sector facilities which process sensitive Government information.

In addition, the Branch provides an EDP Security consulting service to Government departments as well as training for departmental staff on all aspects of EDP security as it affects their sphere of operation.

Under the Vital Points Program, the Branch is responsible for conducting security surveys of Government EDP facilities and private sector facilities which do a significant type or portion of Government work under contract and where there is no alternate Government storage.

This Branch also monitors RCMP procedures pertaining to federal police data banks to ensure that the concern for personal privacy, the security and confidentiality of the data, and the rules of dissemination and accessibility fall within RCMP policy as well as existing federal and provincial privacy legislation.

The Technical Inspection Co-ordination Unit of this Branch is an integral part of the national Technical Security Inspection Group and is responsible for arranging and providing inspections related to the detection of clandestine information gathering devices for all Government departments except Department of National Defence and Department of External Affairs.

Protection of Property Branch

Thirteen sections located across Canada provide all levels of Government as well as the private sector with physical security surveys to collect data and make practical recommendations to safeguard the product or services provided both during peacetime and wartime conditions.

In liaison with Emergency Planning — Canada, advice is offered to all levels of Government, other police forces and the private sector, concerning anticipated or conceivable emergency crises situations and peacetime disasters.

The Branch also prepares, maintains and coordinates operational plans for Port and Travel security, apprehension and detention of civilian internees, national censorship, line load control, auxiliary police, identification of disaster casualties and the continuation of Divisional Headquarters in emergencies.

Protection of Property Branch participates in DND and NATO exercises to examine, test and evaluate contingency plans, and participates as the Force representative on several Interdepartmental Committees and Sub-Committees.

Educational and advisory assistance is offered to agencies in the public and private sector where they are involved with our programs.

Canadian Bomb Data Centre is located within this Branch. This Centre acts as a national repository for data relating to incidents involving improvised explosive/incendiary devices (IED's); thefts of specified hazardous materials and provides accredited Canadian law enforcement and Government security agencies with technical, tactical, statistical information and advisory services to combat the IED threat. Nine Explosive Disposal Units are now being established in various provinces. They will provide technical explosive disposal assistance to criminal investigators and provide advisory services to the Force and Government security agencies regarding anti-bomb security, existing threats and bombing offences.

Operational Support Services Branch

Security Equipment Section

This Section, staffed by technically qualified personnel, maintains existing security equipment and tests and evaluates mechanical security products available on the market to determine their suitability for government use. The Section continues to research and develop new mechanical security equipment for the storage of classified material and high value items in federal government custody.

**CRIME DETECTION LABORATORY
EXAMINATION AND COURT ATTENDANCES**

Type of Examination	1973/74		1974/75	
	Exam.	Court	Exam.	Court
Non-human blood, meat, hair identification	186	37	210	62
Fire debris examination	218	12	304	15
Ballistics and range calculations	129	51	134	52
Blood analysis for ethyl alcohol	2,786	267	2,915	245
Human blood identification and grouping	629	276	727	356
Blood analysis for drugs, chemicals and gases	910	32	658	19
Breathalyzer cases	7	747	4	822
Bullet and cartridge case examinations	562	208	541	198
Blood analysis for carbon monoxide	398	4	271	3
Charred documents decipherment	11	3	6	1
Cloth and fibre exam.	320	130	372	166
Cosmetic analysis	5	1	5	4
Counterfeit and currency examination	6,675	193	4,701	66
Poisoned animal examinations	64		45	
Drug analysis and identification	738	71	548	58
Document examination for alterations	24	5	36	7
Firearms examination for mechanical assessment	379	172	512	212
Gasoline and oil analysis for foreign matter	51	2	48	1
Glass analysis	46	16	89	51
Human hair examination and comparison	484	193	587	211
Headlight lens and filament examination	52	14	52	12
Human substance identification	105	42	65	29
Handwriting and handwriting examination	2,075	261	2,240	241
Ink examination and comparison	18	6	24	5
Liquors, brews, mash, analysis	116	9	96	18
Matches, match folders exam. and comparison	19	5	39	8
Metal analysis and comparison	53	11	64	11
Cannabis examination and identification	2,867	60	3,755	51
Vehicle paint analysis and comparison	540	139	685	147
Paper, writing instrument exam. & comparison	42	9	37	3
Petroleum products analysis and comparison	87	15	99	14
Physical matching and comparison	292	149	344	183
Plant and botanical examination	8	5	3	1
Propellant powder residue examination	171	71	149	85
Safe or vault ballast examination	34	10	31	15
Semen and spermatozoa examination	432	166	515	232
Serial number restoration	178	30	157	28
Shotgun, shells and shot examination	88	39	108	30
Soil analysis and comparison	41	15	40	10
Paint analysis and comparison	51	16	113	41
Stain analysis	20	9	29	10
Tampered mail examination	36		18	
Time of weapon firing estimation	4	2	9	5
Tire examination	12	4	21	5
Toolmark examination and comparison	196	49	206	52
Post-mortem exhibits analysis	601	37	642	18
Foods, feeds etc. analysis	92	3	52	2
Typewriting examination and comparison	82	9	72	15
Unknown substance identification	518	36	500	36
Unsolved cases firearms examination	240	17	148	8
Urine analysis for ethyl alcohol	417	21	426	25
Urine analysis for drugs and chemicals	331	18	214	6
Weapon identification	116	17	128	14
Wood and wood products identification	9	3	17	4
Wounds and contusions examinations	59	23	72	29
Impressions, comparison and matching	53	13	70	20
Printing and graphic arts exam. and comparison	45	19	48	14
Concrete, cement and building products exam.	6	1	19	8
Foreign matter (contaminants), recognition and examination ...	66	10	79	4
Cheque protector impressions exam. & comparison	7	4	24	2
Security equipment examination	6	1	6	2
Visible, indented and obliterated markings examination	71	12	73	14
X-Ray inspection of parcels, containers, etc.	7		8	
Explosive material identification	26		54	14
Explosive devices examination	17	4	24	7
Total Examinations	24,928		24,288	
Total Court Attendances		3,804		4,027

Technical Consultant Section

The Electronic Unit of this Section, with its Engineering and Technical Staff, carries out the testing, evaluation and research of intrusion detection systems, security oriented electro-mechanical control systems and devices for use within the government service. This unit is responsible for the design, installation and maintenance of electronic protective systems for Force occupied premises and provides technical advice on systems for use in government buildings.

The Technical Consultant segment of this Section consists of personnel with engineering, drafting and technological skills and is responsible for ensuring that adequate physical security measures are implemented in all federal government buildings. It is responsible for assisting departmental security officers and DPW project engineers to ensure that security is incorporated into new building designs as well as renovation of existing buildings.

"L" directorate

This Directorate is comprised of Crime Detection Laboratories and Identification Services which provide scientific and technical assistance, criminal information and identification data, as a national police service, to all Canadian police departments, authorized enforcement and penal agencies, and the criminal courts of Canada.

Crime Detection Laboratories

The Crime Detection Laboratories provide technical and scientific assistance to all law enforcement agencies in Canada. This assistance is provided from strategically located regional laboratories at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, and Sackville. The staff of the laboratories conduct the forensic examination of physical evidence and present expert evidence to the criminal courts of Canada in the fields of Chemistry, Toxicology, Serology, Alcohol, Hair and Fibre Identification, Document Examination, Firearms and Tool Mark identification, and Counterfeiting.

Scientific Services

The Scientific Services sector of "L" Directorate, consisting of senior personnel from the various scientific and technical disciplines within the directorate, is responsible for establishing the methods of analysis or operation and standards of performance for the laboratory sections and some identification services. These functions include the

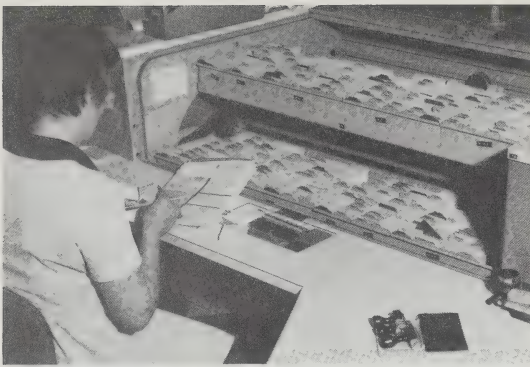
conduct or supervision of research projects and development work, consultation and training, as well as some active case work. Another significant percentage of the work consists of equipment evaluation studies.

Identification Services

Identification Services is a central repository for a broad range of filed records and identification data submitted by police departments and penal institutions throughout Canada. These records and data provide vital support in criminal investigations and assist in the administration of law as well as the prevention and detection of crime. These records and identification facilities are available to all police departments and penal institutions throughout Canada on a 24-hour, seven-day week basis.

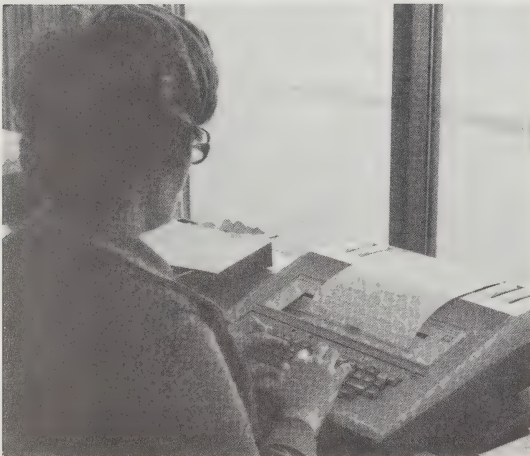
The following statistics show the extent of operations of the various facilities in Identification Services:

	1973/74	1974/75
Fingerprint Section		
Fingerprints received	404,590	375,573
Fingerprints identified	149,690	95,580
Single fingerprints file in collection	17,371	11,055
Criminals identified through scenes of crime fingerprints	40	20
Criminal Records Section		
Criminal records forwarded to legitimate users, e.g. police forces, etc.	508,574	577,271
Civil fingerprints processed	175,481	183,799
Visa prints	14,619	14,388
New Fingerprint Section files opened	85,028	89,976
Active criminal records	1,250,337	1,041,657
	1973/74	1974/75
National Police Service Information Centre		
<i>Stolen Motor Vehicles</i>		
Total vehicles reported stolen (automobiles, motorcycles, snowmobiles)	8,052	2,143
Total vehicles reported recovered	3,746	2,033
<i>Miscellaneous Entries</i>		
Trailers, parts, serial plates, licence plates	9,873	2,479
Cancellations	12,725	2,812
<i>Wanted Persons</i>		
Warrants indexed	4,319	5,964
Warrants cancelled	4,590	3,966
<i>Enquiries Received</i>		
Persons	128,230	163,649
Property	18,045	13,543
Vehicles — Canadian	10,480	2,797
— Foreign	119,560	147,740

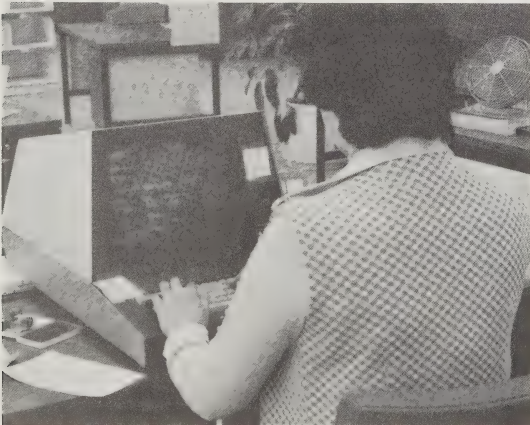


Name Index Cardveyor machine

The Old and the New



Automated Name Index via satellite terminal



Updating active files in the Synopsis Control Section

Firearms Registration Section

Total firearms registered	617,621	621,19
New registrations	21,019	19,62
Re-registrations	28,022	32,62
Firearms reported stolen	3,636	1,54
Firearms recovered	711	1,22

Fraudulent Cheque Section

New authors	4,635	4,77
Questioned exhibits received	8,701	10,97
Face value	\$1,976,340	\$2,533,70

Motion Picture Section

1-35½ minute film (colour sound)	"Nasai Richa et al
1-33 minute film (colour sound)	"Line-up" Part 1
1-17½ minute film (colour sound)	"Line-up" Part 2
3-1½ minute films (colour)	"Demonstrations"

Canadian Police Information Centre

The Canadian Police Information Centre performs three functions:

- it provides a computerized operational information system administered by the RCMP on behalf of all Law Enforcement Agencies in Canada.
- it provides those services necessary to the maintenance of existing telecommunications facilities in the RCMP and the upgrading or development of new telecommunications systems.
- it provides a repository for RCMP Administrative Files (Data Centre).

The following categories of information are placed on the CPIC Computer System through terminal devices in police offices from coast to coast. Once on the system any police agency making a query with adequate descriptors will receive a response in 90 seconds or less of a record fitting those descriptors or, if none exists, a no record reply.

VEHICLE FILE: Records on stolen, abandoned and crime vehicles, stolen and missing licence plates.

PERSONS FILE: Wanted and missing persons, parolees and charged persons (indictable offences).

PROPERTY FILE: Stolen articles, securities and firearms that are identifiable by serial number.

A boat and motor file will become accessible on the system during the fiscal year 1975/76.

The Data Centre (Administrative Applications) became operational and has already completed a study on a kit and clothing inventory. Major software programs to support the Data Centre facility were acquired and implemented.

Conversion of the central computers to the IBM 3370/168's was completed providing greater storage capacity and faster turnaround to the user.

The Property File was released to the on-line system in November 1974. This will greatly improve the service provided and result in a much higher recovery rate for property.

The following is a statistical report of the files on the system as of March 31, 1975:

VEHICLE FILE:

No. of Records	131,449
Trans per Week	110,686
Enquiries per Week	102,893

PERSONS FILE:

No. of Records	436,329
Trans per Week	168,249
Enquiries per Week	133,830

PROPERTY FILE:

No. of Records	62,346
Trans per Week	8,408
Enquiries per Week	4,169

A total of 180 terminals were connected to the system during 1974/75 bringing the total number of terminals on the system to 713. A breakdown of the figures as of March 31, 1975, follows:

British Columbia	85
Alberta	56
Saskatchewan	71
Manitoba	46
Ontario	231
Quebec	8
New Brunswick	21
Nova Scotia	25
Prince Edward Island	3
Newfoundland	12
N.W.T.	2
RCMP "HQ"	54
CPIC Testing, Training and Control	96
CRPQ	2
Yukon	1
TOTAL	713

The Telecommunications Branch of CPIC is concerned with the provision, maintenance and operation of all mobiles and fixed radio systems; provision of telex, facsimiles, telephone services, office inter-communication equipment and cypher systems, and the planning, engineering and development of such new facilities for the RCMP throughout Canada.

New communications policy and performance criteria were established and facilities will be modernized over the next several years to meet these goals — new systems were provided for all Airports and for the Ottawa area. The Alberta radio system was modernized as were the systems throughout the Northwest Territories. A new computer aided mobile communication system for the Lower Fraser Valley area of B.C. was contracted for and will be implemented in the 1975/76 year. A program is under development to provide all police officers with portable equipment while on patrol. This will be implemented over a ten year period.

The major types and quantities of telecommunications equipment in use as of December 31, 1974, were as follows:

Control Stations	52
Detachment Stations	627
Repeater Stations	194
Radio Equipped Vehicles	3,996
Portable Radio Units	1,639
Private Wire Teleprinter Installations	35
Rented Teleprinter Installations	115
Facsimile Installations	13
Airport Installations	29

"A" Directorate

This Directorate plans and directs the policies and programs of the Force relating to the organization and management of personnel. The total establishment of the Force on March 31, 1975, was 16,738.

Training and Development Branch

There were 1,184 new members inducted into Basic Recruit Training during the fiscal year. One bilingual troop consisting of 18 English speaking and 14 French speaking recruits completed their bilingual language training at the Public Service Commission Language Centre, Ottawa, in June, 1974 and then continued to receive their formal basic training at "Depot" Division. These recruits were subsequently posted to appropriate locations where their bilingual capabilities could best be utilized. Also during the 1974/75 fiscal year, 455 Special Constables were inducted into a basic training program with eventual postings to International and Domestic Airports, the National Crime Intelligence Service and Indian Reserves.

Some 6,700 candidates, 456 of whom were members of other police forces or government agencies, attended various courses at the divisional level. These courses covered operational matters, management and other specialized fields.

The residence and classroom facilities at Rockcliffe, Ontario, which houses the Canadian Police College and other internal training courses, were in full use throughout the year. Progress in construction of the new College facilities is continuing and expansion of our programs was limited to the availability of accommodation and classroom space obtained outside our Rockcliffe location.

The Canadian Police College offered varied training and developmental courses in the fields of specialized instruction and management. Personnel from all Canadian police forces from the senior management level to the operational level attended. The courses offered were as follows:

- Executive Development
- Senior Police Administration
- Identification Methods and Techniques
- Instructional Techniques
- Counterfeit Investigational Techniques
- Drug Investigational Techniques
- Criminal Intelligence Service

A total of 1,019 were trained in these programs. Of this number, 399 were candidates from other Canadian police forces and government agencies.

There were 103 members of the Force attending universities and technical colleges full-time this year with 37 graduates in spring convocation exercises.

In addition to the above, the Training and Development Branch continues to effect research in the development of new Course Training Standards and in up-grading those already established, where the need is identified.

Staffing Branch

The staffing Branch consists of the following three Sections:

Recruiting — with the responsibility of engaging all recruits for employment as members of the Force and ensuring all manpower requirements are continually met.

Manpower Planning — has the responsibility of ensuring that the Force has the correct manpower and qualified personnel for all situations, when and where they arise.

Career Planning — has the responsibility of channeling the current human resources of the Force to best advantage in the interest of the members and the Force. This is done through analysis and research of service and personnel information in an attempt to obtain maximum performance and job satisfaction for all.

The total authorized establishment of members of the Force on March 31, 1975, was 14,061. The attrition rate was 4.3% which represents 605 members discharged for all causes during the year.

Some major changes in our recruiting program include the engagement of women as well as married applicants as constables in the Force. *Coinciding with International Women's Year the first all-female troop graduated from "Depot" Division on March 3, 1975. Members from this troop came from across Canada and met the same basic qualifications as their male counterparts except that of height, set at 5'4" for females.*

The only modification in training came in the areas weight lifting and tactical troop training. Results of training were extremely positive and with the exception of four members posted to Parliament Hill, all graduates have been employed on general detachment duties.

A second female troop was engaged during the week of March 10, 1975 and they are scheduled to graduate in September 1975.

Another female troop was trained at "Depot" Division for duty at Airports across Canada. These members are performing basically the same duties as their male counterparts, mainly at International Airports. Their training period was approximately 8 weeks in length. Their graduation on March 24, 1975 was a first insofar as Airport Special Constable female members are concerned.

A program was also instituted, whereby, seven Indian Special Constables were recruited and underwent a seven week training program. These Special Constables were then returned to reservations in Saskatchewan to police their own people, under the supervision of the local detachment commander. There has also been, and will continue to be, increased efforts to recruit qualified bilingual and francophone applicants, as well as candidates from Canada's various ethnic and native communities by promotional advertising and native workshops.

During the 1974/75 fiscal year, there were 1,140 (84 held degrees) constables engaged in the Force. In addition, 53 (49 Constables, 1 Special Constable, and 3 Civilian Members) Ex-Members, 233 (135 male and 98 female) Civilian Members and 400 Special Constables were engaged. Of the uniform personnel hired, there were 173 francophone/bilin-

qual, 113 (64 Constables and 49 Special Constables) females, and 432 (230 Constables and 202 Special Constables) married recruits. At the year's end, there were 78 successfully processed applicants on the Force's waiting list.

Due to problems peculiar to the R.C.M.P. organization the Force has to develop an official languages program which will meet operational requirements while also meeting the spirit, intent and letter of the Official Languages Act.

Our program has allowed us to tentatively identify a total of 2,614 positions as requiring a knowledge of the two official languages. A policy statement and implementation guidelines to meet this requirement is being developed.

'AIR" Directorate

The RCMP has 22 aircraft posted at 17 different locations across Canada. This fleet includes 20 fixed wing aircraft: 1 King Air, 6 Twin Otters, 6 Single Otters, 4 piston powered Beavers, 2 turbine powered Beavers and 1 Grumman Goose. In addition, the Force has 2 rotary winged aircraft, a Bell 212 Helicopter and a Bell 206 Jet Ranger.

During 1974/75, these aircraft flew a total of 15,795 hours and covered 2,056,535 air miles.

During 1974/75, these aircraft flew a total of 15,795 hours and covered 2,056,535 air miles.

In February 1975, RCMP members stationed at St. John's Air Detachment were instrumental in rescuing 8 boys from the Town of Chamberlains stranded on an ice pan in Conception Bay, Nfld. The boys, ranging in age from 7 to 15 years, became stranded on the ice field in the Bell Island tickle when southeast winds moved the ice pans about 200 yards out from the shoreline. As darkness set in, the RCMP Air Services were contacted and told of the boys' dilemma, and subsequently their Bell 212 Helicopter was dispatched to the scene. The boys were lifted safely into the helicopter in the proverbial nick of time. Seconds afterward, the ice broke up, which would have resulted in certain death for the boys. After their frightening experience, the boys explained that they were all very worried on hearing the news that a helicopter was coming to the rescue, as they feared they would have to pay for it. One of the youngsters exclaimed, "I had only 35 cents".

ESTABLISHMENT OF THE FORCE AS OF MARCH 31, 1975

1974-75																	
	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DPT	TOTAL
Commissioner	1																1
Deputy Commissioner	3																3
Assistant Commissioner	9	1		1	1	2	1				1				1		17
Chief Superintendents	16		1	2	1	2	1	1	1	1	1				2	1	30
Superintendents	36	3	4	3	3	12	4	1	3	4	4	1	1	2	3	2	86
Inspectors	117	9	4	18	11	34	13	5	7	3	17	1	1	2	16	4	262
Total Officers	182	13	9	24	16	50	19	7	11	8	23	2	2	4	22	7	399
Staff Sergeants	222	25	25	40	43	129	46	15	28	19	72	5	4	6	40	6	725
Sergeants	353	41	41	85	67	254	94	10	52	47	125	13	7	12	76	14	1291
Corporals	448	136	93	201	177	527	213	47	108	86	274	18	19	22	175	95	2639
Constables	301	245	298	354	486	1818	595	70	306	269	844	66	34	75	304	305	6370
Total Uniform	1506	460	466	704	789	2778	967	149	505	429	1338	104	66	119	617	427	11424
Special Constables (109)	114	167	50	264	49	162	40	24	31	24	100	1	12	2	222		1262
Special Constables (Limbo)					1	1			1								3
Civilian Members	804	20	15	104	42	105	52	7	33	19	72	6	4	14	61	14	1372
Total Members	2424	647	531	1072	881	3046	1059	180	570	472	1510	111	82	135	900	441	14061
Public Servants	1035	75	52	181	109	334	128	25	82	77	207	18	9	55	119	171	2677
TOTAL	3459	722	583	1253	990	3380	1187	205	652	549	1717	129	91	190	1019	612	16738

"S" Directorate

This Directorate provides and manages the financial resources, accommodation, materiel and equipment requirements of the Force.

Motor Transport

The Force's motor vehicle fleet consists of 4,424 units, of which 3,926 are passenger cars and station wagons, 293 trucks and 139 snowmobiles. The remainder are miscellaneous type vehicles and tractors. There were 1,893 replacements to the fleet in 1974/75.

In keeping with the recommended guidelines on the conservation of energy, we have begun to purchase compact and sub-compact vehicles. These will be utilized in police duties, primarily for the transportation of personnel, where pursuit is not a requirement.

Water Transport

The Force operates 21 patrol vessels ranging in length from 26 feet to 75 feet in Canadian Territorial waters on the Atlantic and Pacific Coasts. These vessels are supplemented by 308 smaller inland water boats equipped with motors, trailers and related equipment.

Accommodation

The following new accommodation was provided 1974/75:

- | | |
|-----------------------|---------------------------|
| Division Headquarters | — Halifax, Nova Scotia |
| Detachments | — Stony Rapids, Sask. |
| | — Smithers, B.C. |
| | — Clyde River, N.W.T. |
| | — Marys Harbour, Nfld. |
| | — Jasper, Alberta |
| | — Buffalo Narrows, Sask. |
| | — Cumberland House, Sask. |
| | — La Loche, Sask. |
| | — Pond Inlet, N.W.T. |

Miscellaneous

- Patrol Cabins For:
- Thicket Portage, Man.
- Little Grand Rapids, Man.
- Bloodview, Man.
- Shamattawa, Man.
- Pikwitonei, Man.
- Shoal River, Man.
- Southend, Sask.
- Wollaston, Sask.
- Loon Lake, Sask.
- Sturgeon Landing, Sask.
- Dillon, Sask.
- Fond du Lac, Sask.
- Stanley Mission, Sask.
- Deschambault, Sask.
- Turnor Lake, Sask.
- Assumption, Alberta
- Cormorant, Man.

- Purchased 22 double wide and single wide trailers for married quarters in isolated, remote and rural areas.
- Completed Vancouver Crime Detection Laboratory
- Ammunition Magazine, "Depot"
- Improvements to accommodation facilities, "Depot"
- Portable classroom, Fredericton, N.B.
- Police Service Dogs Kennels, Innisfail, Alberta

"R" Directorate

This Directorate is responsible for:

Records Management:

This section carries out the records management function at "HQ" Division and sets the policy for storage, retrieval and destruction of Records throughout the Force, observing the guidelines laid down by the Dominion Archivist. It provides mail and messenger service at Headquarters and is responsible for the policy for this service throughout the Force.

Directives and Manuals:

This section is responsible, and sets the policy, for the Directives, Bulletins and Manuals systems throughout the Force. It establishes the format and writing style to ensure uniformity in this communication area.



New "H" Division Headquarters Building, Halifax, N.S.

Forms and Graphics:

This section is responsible, and sets the policy, for the Forms management program to standardize the use of Forms, to eliminate duplication and to co-ordinate the use of Forms throughout the Force.

Library Service:

The Library service is responsible for the central library at "HQ" Division and for library services throughout the Force.

Northern Work

The policing of Canada's North is carried out by members of the Force in two Divisions. "G" Division took over the Northwest Territories and effective July 1, 1974 it relinquished the Yukon Territory which came into its own as "M" Division.

"G" Division

The headquarters of "G" Division was moved from Ottawa to Yellowknife, Northwest Territories on August 16, 1974 without any disruption in the continuation of services. Suitable and adequate facilities were added by the construction of a new wing to the Henry Larsen Building in Yellowknife, which houses the administrative offices and certain operational units, which through this centralization can respond to our responsibilities more efficiently and effectively. Modern training facilities have also been provided and members of both "G" and "M" Divisions can attend in-service training courses which primarily deal with unique Northern requirements.

"G" Division acts as both a federal and territorial force under contract with the Territorial government.

Besides the Division headquarters at Yellowknife, there are three Sub-Divisions. Yellowknife, Inuvik, and Frobisher Bay, with a total of 32 detachments. Air Detachments are also located at Yellowknife, Inuvik, and Frobisher Bay and provide vital support service to police operations.

As of March 31, 1975, the strength of the Division was 149.

Telecommunication facilities are continually being updated and improved. A computer terminal has been installed at Yellowknife and provides access to our Ottawa computer as part of the CPIC system. Instant information on the records and movements of criminals, as well as other valuable information, is easily accessed through this system.

Liquor abuse is a significant problem and is considered to be the major cause of offences committed in the North. Reported Criminal Code offences rose to 7,871 in 1974/75 from 7,137 in the previous fiscal year (an increase of 9.4 per cent). Territorial Ordinances increased to 9,972 from 9,328 the previous year, representing a 6.9 per cent increase.

In most settlements our members are actively engaged in Police/Community Relations programs, providing leadership to the young people, acting as organizers, coaches, instructors in sports and other recreational endeavours.

Emphasis is placed on the recruitment of Natives as Regular Members as well as Public Servants. Our Special Constables are receiving training for the first time, to become more active and competent in police enforcement.

"M" Division

On July 1, 1974 RCMP Commissioner, M. J. Nadon, officiated at an official opening ceremony held at Whitehorse at which time the Yukon Territory historically became known to the Force as "M" Division.

Previously known as Whitehorse Sub-Division of "G" Division, "M" Division gained at the time of its inception, the territory of the Peel River area in the east central area of the Yukon, formerly policed from Fort McPherson Detachment, as well as the Herschel Island and north coast area, formerly policed from Tuktoyaktuk and Inuvik Detachments. In both cases, the described area fell under the command of the Inuvik Sub-Division of "G" Division. In addition, "M" Division has the responsibility of policing three small areas of Northern British Columbia which, for geographic reasons, are more easily accessible from the Yukon. Apart from some by-law enforcement officers within the City of Whitehorse, the R.C.M.P. is the only law enforcement agency within "M" Division responsible for the enforcement of the Criminal Code, Federal Statutes, as well as Territorial Ordinances in an area comprising 207,076 square miles of land and containing approximately 23,000 widely scattered inhabitants.

"M" Division is comprised of eleven regular and one summer Detachment with the capital City, Whitehorse, serving as Division Headquarters. There is also a domestic airport Detachment at Whitehorse, primarily to maintain airport security. The Division also realizes the support services of G.I.S., Drugs, Identification and Telecommunications Branches and Sections as well as an Air Detachment, which presently has one Twin Otter aircraft.

The strength of "M" Division, as of 31 March 75, was 69 Regular Members, 11 Special Constables, 4 Civilian Members and 7 Public Servants for a total establishment of 91.

In view of "M" Division's infancy, 1974/75 crime statistics have to be compared against those of Whitehorse Sub-Division's for 1973/74. Comparative statistics are as follows:

	1973/74	1974/75	
Serious Criminal Code —	2,009	2,203	+ 9.6%
Other Criminal Code —	1,985	2,088	+ 5.1%
Federal Statutes —	420	413	- 1.6%
Territorial Ordinances —	3,012	2,928	- 2.8%
Criminal Code Traffic —	567	585	+ 3.2%
Territorial Traffic —	1,629	2,508	+ 53.9%
Total	9,622	10,725	+ 11.5%
Motor Vehicle Accidents —	816	1,129	+ 38.3%

The construction of the North Slope pipeline through Alaska from the Arctic Coast to Valdez is felt to be one of the major contributing factors for the increase of criminal activities within the Yukon. Similarly, the noticeable increase in traffic offences and motor vehicle accidents is attributed to the pipeline and increased activity in Alaska, as both commercial and private vehicular traffic did not decrease to its normal fall/winter flow in 1974/75.

During the opening ceremonies of "M" Division, Commissioner Nadon made mention of the First "M" Division, which opened in 1903 and continued until 1917, responsible for a large parcel of the Northwest Territories around the Hudson's Bay and a portion of northern Manitoba. Commissioner Nadon related that in 1912 two men were murdered near Bathurst Inlet, N.W.T., and it had taken a full year for this news to reach the outside. "M" Division of that time initiated a patrol to investigate, however, a combination of circumstances prevented the patrol from reaching the area until 1918, six years after the offence had occurred. A comparison was drawn between this case and a recent one reported to our Carmacks Detachment on May 30, 1974, involving the discovery of a male body shot to death several weeks earlier.

At this particular time a CPIC computer terminal was being installed at Whitehorse, although it was not completely operational. The investigators had identified the deceased and developed a prime suspect within seven hours of starting the investigation. What information has been gained was fed into the CPIC terminal and less than 12 hours later CPIC replied that the suspect had been located, in custody for another offence, the width of the continent in New York State.

This fast break in the case played an important part in recovering the suspected murder weapon and the suspect's car, which incidentally, had been reported stolen in the United States.

The suspect was returned to the Yukon in March 75 and, after a preliminary hearing, was retained in custody and committed to trial for the alleged offence.

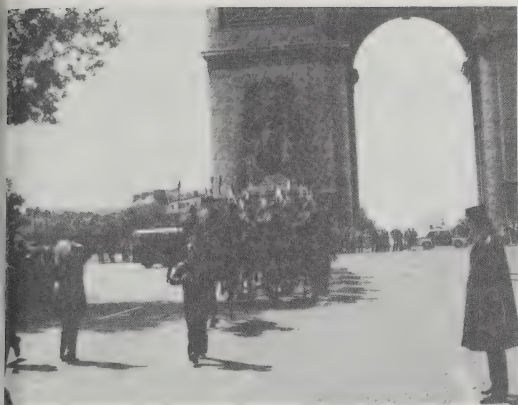
As a first year accomplishment, the members of "M" Division were successful in winning the Commissioner MacBrien Shield, awarded annually to the Division attaining the highest average score by its personnel during the firing of the practical pistol course. The members of "M" Division were not only successful in winning the competition, but had done so with the distinction of having the record high average score under the new style of pistol course classification established in 1969.

The Musical Ride

During the fiscal year 1974/75 the Musical Ride was presented on 98 occasions before an estimated audience of over 700,000. In addition to the full Musical Ride program, 64 other mounted activities were under-taken including 39 parades, 15 Ambassadorial escorts and one Royal Escort for H.R.H. Queen Elizabeth II, on May 12, 1974, at Windsor, England.

For the first time ever, the Ride performed in Continental Europe and appeared in 13 cities. In total, the Musical Ride performed in 9 countries: Canada, England, Belgium, Germany, Switzerland, Denmark, Holland, France and the United States. While in the United States the Ride was presented with other Canadian elements during 'Canada Week' Expo '74, at Spokane, Washington.

The Musical Ride was covered extensively by the various media, appearing on National or International television on 11 occasions. Two Japanese film crews covered the Ride during the course of the Alberta tour and Mediavision, Inc., of Toronto, Ontario produced a 24 minute television presentation for "The Friends of Man" series.



At The Arc de Triomphe, Paris



At home, "N" Division, Rockcliffe, Ont.

Thirty-six members of the Force were given Equitation training in preparation for Musical Ride duties and the same course was provided to a member of the National Park Service from California. All members of the Equitation staff undertook a one week course in advanced equestrian instructional training.

Twelve foals were born at Remount Detachment, Pakenham, Ontario.

Throughout the course of the year, 60,000 visitors passed through the stables at "N" Division. Of this number, the majority were students of all ages, members of agricultural and other similar groups, and visitors from outside the Ottawa area.

The Band

As usual the RCMP Band carried its music to Canadians throughout the land performing in excess of a hundred engagements. For the first time ever it toured Newfoundland and Labrador, in an RCMP salute to that Province's Silver Anniversary in Confederation. A total of 15 concerts were given in the province-wide tour, with the Band playing to a variety of audiences consisting of high school students, senior citizens, inmates of Her Majesty's Penitentiary, patrons of the Arts and Culture Centre, St. John's, and the general public.

Western activities included participation in Alberta's celebration of the Force's Centennial with 15 performances given province-wide from Fort Macleod in the south, up to Fort McMurray in the north. Included in the Western schedule was a performance before the Saskatchewan Music Educators' Conference in Saskatoon.

The Winter Concert Series, taking place January through March, at the National Arts Centre in Ottawa, was again a tremendous success, with capacity audiences at the three concerts.

The highlight of the year, according to Band members, was undoubtedly the Dominion Day Celebration performance given on Parliament Hill, July 1, 1974. Not only was this enjoyed by an audience of 40,000 crowding Parliament Hill, but by millions of television viewers through live coverage. This was the Band's seventh television appearance in as many years.

When not on "tour" the Band hosts visits from school children at their own facilities at "N" Division and completes a variety of engagements in the Ottawa area, including: In-Service functions, participation at the Governor General's Order of Canada presentations, visits to shut-ins, crippled children and senior citizens, and the continuing high school concert programme.

The response to the variety of entertainment and excellence of presentation, from listeners of all ages, in every locale, proved once again the Band is a very important highlight of the Force's overall Police/Community Relations Programme.

Getting it together in Newfoundland



The Canadian Penitentiary Service

Introduction

Commissioner André Therrien reports that during the fiscal year 1974-75 further changes in policy affecting security and programs of the Canadian Penitentiary Service were instituted. The trend to decentralize functional and administrative authority to regional offices continued. New regional offices were opened in Saskatoon, Saskatchewan, making four regional headquarters across the country.

Following a report on the organization and administration of the medical and health-care services in CPS, the division was given branch status, with a Director General reporting directly to the Commissioner. Organizational changes of the branch were made at the regional and institutional levels, and an administration section was formed to establish complete medical case-histories of inmates. The position of nursing advisor was changed to Director of Nursing, responsible to the Director General, medical and health-care services. Professionalism of the nursing service was noticeable following reorganization, including in-service training and other courses for health-care officers.

Stress on security was again extended to all areas of the security branch. Strengthened perimeter security, begun in 1973, was completed this year. An evaluation of the dog patrol program was initiated to determine its use in relation to perimeter security, drug, weapon and explosive detection.

Inmate programs, directed toward social and occupational training, were extended. The aim, to equip inmates with marketable and social skills in preparation for release into the outside community as a responsible citizen. To carry out this philosophy the ratio of operational staff to inmates was increased. At headquarters in Ottawa the Inmate Programs Branch was reorganized to improve programs and develop new ones. At all stages of the inmates progress through the federal penal system, consultation and cooperation between the Canadian Penitentiary Service, the National Parole Board, and the National Parole Service was emphasized.

The temporary absence program, granted for rehabilitative and humanitarian reasons, continued to expand. The number of passes given during the fiscal year number 46,150 (excluding inmates living in Community Correctional Centres), compared with 45,803 in the fiscal year 1973-74.

Accent on the Living Unit Program this year extended the service to eight more institutions. Plans were made to study those institutions which have been operating under the L/U program for over two years.

Chaplaincy Services became a separate division within the Programs Branch, with a Chaplain General, the first in the history of CPS.

Another program reorganized this year was inmate grievances. Based in Ottawa the newly structured division, responsible directly to the Commissioner, received 1,002 grievances from all regions of CPS.

The building program to construct smaller institutions was started. A 180-inmate, medium-security institution at Mission, B.C., is expected to be completed in 1975. Requirements and concept planning advanced on proposed, smaller, maximum-security institutions, also regional psychiatric centres.

A study on the needs of the federal female inmate was started. Recommendations to the Commissioner will be made in the development of a comprehensive federal and provincial plan to provide adequate institutional and community services appropriate to the female.

New to CPS in 1974-75 was the coordination of activities for International Women's Year, and Equal Opportunities for Women. A committee representing females in the National Parole Service, the Royal Canadian Mounted Police, and the Ministry Secretariat was formed.

Commissioner's Office

Inmate Grievance Program

The year 1974 was concerned mainly with the organization of an effective administrative department at CPS Headquarters, Ottawa. A system of recording inmate grievances presented to all levels of arbitration was established.

The principles of the inmate-grievance concept were more prominently focussed and presented to all institutions and regional headquarters. The Assistant Directors (O&A) at institutions and the Chief (O&A) at regional headquarters were appointed program coordinator at their respective institution and regional headquarters, greatly assisting this program to which the inmate population responded positively. Statistics for the year, including the subject matter of grievances:

Staff members	103
Transfers	102
Medical treatment	74
Personal effects	60
Visits	59
Temporary absence	45
Food	40
Dissociation	27
Institutional programs	25
Privileges	19
Disciplinary procedures	17
Loss of statutory remission	16
Inmate welfare fund	16
Work conditions	15
Correspondence	14
Recreation/sports	13
Loss of earned remission	11
Grading	11
Inmate pay	10
Cell location	10
Parole	9
Canteen	7
Contents on inmate file	7
Cell amenities, conditions	7
Discipline nature of offence	7
Educational program	6
Compulsory savings funds	6
Employment (industries)	5
Compilation of sentence	5
Religious program	5
Grievance program	4
Commissioner's directive	4
Hobbycraft program	4
Inmate trust fund	4
Institutional sanitation and hygiene	4
Use of outside telephone	3
Institutional clothing	3
TV programs	2
Hair grooming	2
Ablutions, showers, bathing	2
Work safety conditions	2
Use of force	2
Institutional employment	2
Legal aid	1
Dissociation (exercising)	1
Searching of cells	1
Cell furniture	1
Stereo equipment	1
Bilingualism	1
Privileged correspondence	1
Utilities (water)	1
Footwear	1
Request for interview	1
Radio program	1
Attendance at funeral	1
Harassment by correctional staff	1
Legal representation	1
Racial discrimination	1
TOTAL	804

Unclassified grievance subject matter for the first quarter of the year:	198
TOTAL	<u>1002</u>
Number of grievances originating in the regions:	
Quebec	343
Ontario	304
Pacific	177
Prairies	140
Atlantic	<u>38</u>
TOTAL	<u>1002</u>

Management Review Directorate

The Directorate carries out management reviews of CPS and NPS policies and operations, and audits of financial transactions, personnel matters and institutions' security. The past year has been one of significant progress in the area of policy development, and the thrust of reviews has been altered appreciably, including the final reporting process.

The division is staffed to carry out management reviews of CPS/NPS Headquarters as well as the field operations of both organizations on a 24-month cyclical basis. During the past fiscal year the program included reviews of two regional laundries, two staff colleges, two regional stores, 13 institutions, and one NPS regional office. The Directorate was used also during the year on the study and monitoring of overtime in institutions.

Regular review staff was augmented by seconded personnel from the National Parole Service who joined the review team on a rotational basis. These special assignments are designed as part of a career development plan for officers so identified.

Inmate Programs Branch

The creation of a humane atmosphere in institutions, where opportunities and programs to motivate inmates and assist them in changing certain behaviour patterns could flourish, remains the challenge of the Inmate Programs Branch.

Programs of a social and occupational nature were made available on as wide a spectrum as possible to all inmates who chose to and were capable of benefiting from them. By equipping the inmate with marketable and social skills, and offering encouragement to prepare himself realistically for future freedom, the Branch aimed at evolving mature attitudes and developing in the inmate a sense of responsibility.

Efforts were expanded to increase understanding of inmate problems and obtain wider public support for programs intended to re-introduce the inmate to society gradually, through encouragement of citizen participation in the form of visiting groups, volunteer agencies and Citizens' Advisory Committees. The possibility of inmates' participation in community projects, such as work at National Park sites and in forming work cooperatives, continued to be explored and implemented. Citizens' entry into the institutions encouraged many inmates to forge new relationships and to develop social skills. Simultaneously, such volunteer participation strengthened community receptivity to correctional programs and improved inmates' confidence that the free community would be willing to accept them. Ways to improve and better utilize this resource will continue to be sought.

Since all but a minute percentage of offenders eventually will return to the community, inmate programs were directed largely toward returning the offender to society as a responsible citizen.

In keeping with this philosophy, the temporary absence program, directed toward a gradual but progressive re-introduction of inmates to free society in a manner which still recognizes the need to protect the public, continued to expand. Temporary absence has proved a powerful tool for motivating the offender within the institution, enabling inmates to maintain family and other social ties, and providing offenders with opportunities to search for gainful employment. The number of passes granted for this fiscal year totalled 46,150 (excluding Community Correctional Centres). Temporary absence periods ranged from a few hours to 15 days for rehabilitative and humanitarian reasons. The majority of these absences concerned family visits, future employment, attending school or special educational functions and participation in community activities on an individual or group basis.

Most inmates have personal deficiencies that make it difficult to function as responsible members of society: poor work habits, low educational levels, lack of social skills, alcoholic and drug tendencies. Where possible, inmate programs were tailored to correct these deficiencies through a series of program approaches, including counselling and group sessions, vocational and academic training, work programs, such as forestry camps, and the living unit program.

In line with this philosophy, ratios of operational staff to inmates were increased. The Inmate Programs Branch was reorganized at the Headquarters' level to improve existing programs and develop new ones. An Assistant Deputy Commissioner was appointed to assist the Deputy Commissioner and to act for him in his absence. There are five Directorates in the new organization, each headed by a director: Living Units and Human Relations; Social Development; Occupational Development; Community Relations and Special Programs; Chaplaincy.

Consultation and cooperation with the National Parole Board and Service was emphasized at all stages of the inmate's progress through the institutional process from induction to release under supervision. Consultation with the provinces and territories and implementation of the exchange-of-service agreements continued and expanded.

Living Units and Human Relations

Appointments to the three new positions of Chiefs: Living Units, Case Management, and Psychological Services were made early in the year. The appointees were on language training for much of the year, reducing the development of these activities. It was possible to fill a number of positions at regional level through the policy of decentralization.

Progress was made in meeting the needs of living unit officers for more advanced training through the use of community colleges and other outside resources. Clerical support in living unit institutions will require further expansion.

Eight more institutions began developing a living unit program: Montée St. François Institution, the Federal Training Centre, and Leclerc Institution in Quebec; Joyceville Institution in Ontario; Stony Mountain Institution in Manitoba; William Head, Chehalis, and Mission in British Columbia. All farm annexes were designated living unit institutions. A preliminary study on the conversion of Mountain Prison in British Columbia to the living unit program is in progress.

Plans were made for a study of institutions which have been operating over two years, to establish the essential features of the living unit program on the basis of the experience gained. Two especially important aspects are the degree to which responsibility should be delegated to the staff, and further clarification of the relationship between living unit, security, instructional, and other staff.

In the area of case management, a ratio of one classification officer per 35 inmates was established in almost every institution. Further attention was given to the high turnover of classification staff and a management consultant studied the factors involved. As a result, steps are being taken to provide staff with closer supervision and more training, and with an orientation course when they enter the Service. Ontario, the Prairies, and the Pacific regions already are offering this course.

Special attention was given to improving services to unilingual inmates and to inmates serving long sentences.

Many of the classification staff participated in the consultation process regarding the Federal Corrections Agency.

A study group on reception procedures advocated carrying out reception procedures closer to where an inmate will serve his sentence, rather than in larger, centralized reception centres. An increased input from NPS in the assessment process, and reinforcing institutional orientation and reception procedures were suggested. This would involve NPS and CPS assessment of an inmate at the court level. Once identified as a maximum or medium security type, the inmate would be directed to an institution of the same security category where the reception procedure would take place. A joint provincial-federal pilot project on reception in Alberta was recommended, and planning sessions were held involving NPS, CPS and Alberta correctional authorities. Emphasis was given to extending individualized program planning for the inmate at the institutional level, and a group sponsored by the Task Force on the Federal Corrections Agency is studying the implications of a similar program, called the Mutual Agreement Plan, in existence in parts of the United States. It was recommended the Regional Reception Centre in Ontario be provided with improved physical facilities, and construction plans were begun to bring the Ontario centre to standards equivalent to those of the recently built Regional Reception Centre in Quebec.

The problems connected with dissociation of inmates have been a recurring concern of CPS for several years. In the annual report for 1973-74, the Correctional Investigator recommended a special study be made of the use of dissociation in Canadian penitentiaries. A study group was convened to determine the usefulness of dissociation as a punishment, its effectiveness as protection for inmates who require it, and the living conditions which result from all types of dissociation from the viewpoint of humane treatment and the effects of prolonged isolation. Chairman of the study group is Dr. J. Vantour, an Assistant Professor of Sociology at St. Patrick's College, Carleton University. Members are Jean Lavoie of CPS, formerly Assistant Director (Security) at Stony Mountain Institution, and now a Security Projects Officer in the Operational Security Division, CPS Headquarters, Ottawa, and Roger Fournier, a Parole Service officer. The acting chief, Case Management, W. Gibbs, of the Living Units and Human Relations Division at CPS Headquarters, has been assigned as a resource person for the group. The study group will visit a maximum and medium security institution in each of the Atlantic, Ontario, and Pacific regions. They will visit Saskatchewan Penitentiary in relation to punitive dissociation and Mountain Prison, British Columbia, in relation to protective dissociation. The study group's final report is expected by the end of October 1975.

Major institutions with more than 300 inmates obtained a third psychologist position, bringing the psychologist-inmate ratio to a more favorable level. Psychological testing clerks have also been provided to relieve psychologists from more routine procedures and allow them greater involvement in their program consulting and staff guidance roles.

Social Development

Traditionally, CPS programs were synonymous with vocational shops, industrial shops, academic training, counselling and therapy by specialized staff such as psychologists and classification officers. Social, cultural and recreational aspects of inmates' lives were almost ignored except for some basic activities aimed at reducing tension.

Through social development programming, CPS has made a concerted effort to offer to inmates opportunities to develop their talents and skills toward enabling them to lead more constructive lives upon release.

Social development projects include life-skills courses, teaching inmates problem-solving techniques to enable them to handle daily and domestic crises by socially acceptable means; creative writing; newspaper productions; photography; video productions; drama productions; public speaking; music development; book discussions; film discussion and analysis; plastic arts including pottery; painting, sculpture, physical fitness, sports, referee schools; group discussions with prominent citizens from fields such as labor, politics, industry, education, commerce; and the involvement of organized, outside, social-development groups such as Jaycees and Toastmasters.

Citizens' Advisory Committees became increasingly active and broadened contacts between inmates and the public. There are well over 10,000 volunteers entering the institutions regularly.

Professional librarians were hired in the regions to develop and coordinate regional and institutional library programs. There was extended contact with public, university and community-college libraries to bring libraries to professional standards. Hobbycraft articles produced by inmates also were sold on a wider scale.

Visiting facilities were expanded in some institutions, permitting more family visits, and enabling community participation at church services, graduation ceremonies and some sports events.

More employees were hired in the social development field as programs were expanded in minimum, medium and maximum security institutions. An increase in service contracts for professional artists and skilled craftsmen provided inmates with greater opportunities to develop new skills and encourage personal growth.

Occupational Development

A separate division within the Inmate Programs Branch was established to deal more effectively with providing inmates with marketable skills for the society which they will rejoin eventually. Occupational Development utilized a multi-disciplinary approach involving the public and private sector toward contributing to the inmates' ultimate success.

Academic education was provided by penitentiary staff with the expanded use of contractual arrangements between CPS and school boards, community colleges and universities across Canada, which extended their facilities to include the penitentiary school, thus enabling inmates to qualify for the same credits and certification offered the general public. There were 16 major contracts in the past year, as well as many short-term contracts providing training in specialized areas for those with specific educational needs. This policy resulted in a practical, flexible and varied academic program. Courses presently are available at the elementary, secondary and post-secondary levels, and include special classes for illiterate, semi-literate and people with specific learning disabilities, as well as undergraduate courses in the humanities and social sciences.

In several institutions the success rate in the first and second-year university courses has created a demand for third and fourth-year programs, and a program to meet this is being developed.

Instruction also is offered a number of inmates through extension courses and correspondence courses from all sources available to the general public. Under special circumstances, certain inmates are granted temporary absences or day parole to attend school in the community.

More than 100 trade courses geared to 15 different occupations are available in the major institutions and, during the past year, approximately 3,000 trainees were awarded diplomas or apprenticeship credits. Short-term, high-impact programs emphasizing rapid acquisition of skills were introduced to provide a broader training base. In Drumheller Institution a heavy-duty, truck-driving course was a joint venture between CPS and Canada Manpower. The course was very demanding and required participation up to 12 hours per day. Some participants had never driven prior to this course, yet there was 100 per cent pass rate, with all participants obtaining heavy-duty, truck-driving licenses. In Matsqui Institution a modular housing project was a joint venture between the Department of Indian Affairs, NPS and CPS. Modular houses were built in the penitentiary and then relocated to sites prepared by inmates on day parole. These were quality homes with mill work, cabinetry, and finishing equal to any commercial operation. At William Head Institution, inmates were taught the theory of house construction in the institution, then the entire class was released on day parole to construct houses at Beecher Bay, Vancouver Island. This method of construction is extremely valuable because it gives the trainee opportunity to

be involved in site layouts, site preparation and foundation preparation for the house to be built. Inmates working on the project were trucked daily to the site and back to the institution at night. In several institutions, life-skills programs were incorporated with social skills so the inmates could use the skills which had been learned.

Outreach counsellors from Canada Manpower were located on a permanent basis in four institutions to give inmates closer contact with the realities of the labour markets upon their release, and to help integrate the training programs within the institutions with those provided by Manpower for the public so that there can be a smoother transition from the institutional training situation to that offered in the public sector, or to provide ready access to the labour market. This program proved so successful it is being considered for inclusion in all major institutions.

Programs were initiated to provide inmates with marketable skills and work orientation by on-the-job training. Employment was created also through the use of inmate self-help projects, the introduction of private industry into the penitentiary system, and the inclusion of inmates on construction projects within the institutions.

Training was provided by private industries in numerous areas: in Quebec, a computer firm; in Nova Scotia, a paper company; an offset printing equipment manufacturer in the Prairies; and forestry industries in New Brunswick and British Columbia. This training potential is limitless, dictated only by the needs of the labour market, and of specific industries for trained labour forces. Several industries providing training employed the trainees on a permanent basis upon release. Typical of these operations was a logging camp in New Brunswick co-sponsored by the Service and the Moncton Junior Chamber of Commerce, and a large, forest-products company which provides paid employment at the going wage rate for such work for approximately 20 inmates on day parole. Located in a relatively isolated area, the inmates live in the camp which is basically inmate operated and serviced by inmate employees. In a B.C. logging operation, inmates are taken by air into isolated bush camps, or by boat to the areas where they work. They remain on the work site for a fixed number of days and are then returned to the main camp in which they live.

inmate self-help projects vary considerably across the country. Two employment agencies for ex-offenders, in Halifax and Prince George, British Columbia, are run by ex-inmates and funded by LIP grants. Similar ventures in British Columbia provide job-placement services for ex-inmates and help to initiate feasible inmate cooperatives. A group of native inmates in British Columbia is developing a manufacturing company for native furniture within a penitentiary and, externally, a marketing agency is being developed to market this furniture, which is intricately carved with native designs reflecting their culture. An Alberta native organization, with CPS, is continuing to operate an enterprise which employs inmates on day parole in bush operations. The inmates in this project at Elk Island live in Edmonton in a community correctional centre, and daily go to the bush operations in a bus owned and operated by the co-ops sponsoring the operation. Even in the coldest weather the people working on this project prefer to be in the bush, standing around the smoky campfire cooking their noon meal rather than remaining in the institution located in downtown Edmonton.

Community Relations and Special Programs

Responsible for providing specialized institution and community services to specifically identifiable groups of offenders, such as natives, females, blacks and other ethnic groups, the division emphasized community involvement within the institutions: the drug-circle groups, native brotherhood and sisterhood groups. A concerted effort was made to reach out to local organizations, encouraging them to bring programs into the institutions.

The division had functional responsibility for operating community correctional centres, small institutions in larger communities across the country, mainly populated by inmates on day or temporary parole. Dominant feature of the programs in community correctional centres is to reintroduce the inmate to the community with staff guidance and counselling. Efforts are concentrated on placing residents in employment as early as possible following an orientation phase. There are 14 community correctional centres in operation and the trend is to increase the use of these centres because they are smaller, less expensive to operate, and do not require capital construction costs as high as prisons.

A National Advisory Committee on the Female Offender was set up in this fiscal year to study the needs of the federal female inmate and to make specific recommendations to the Commissioner regarding the development of a comprehensive plan involving the federal government and the provincial and territorial authorities to provide adequate institutional and community services

appropriate to the female inmate's needs from a program and security perspective. The Committee was also encouraged to explore alternatives to incarceration after sentence. These could include diversion programs of a community-based nature.

Responsibility for coordinating International Women's Year and Equal Opportunities for Women activities within the Department of the Solicitor General was assumed by the division. The Director was assisted by a committee consisting of representatives from NPS, the RCMP, and the Ministry Secretariat.

The division also represents CPS on departmental committees concerned with the ex-offender, natives and the law, native employment committees, and thus assists in developing departmental policy for groups of inmates who have specialized needs.

During the past year, CPS took part in the national conference on "Natives and the Criminal Justice System" in Edmonton. The division was responsible for follow-up action on the recommendation of this conference.

Close contact was maintained with all native brotherhood and sisterhood groups within the institution, organizations formed by inmates of native ancestry who study their culture and heritage, and engage in native crafts.

Native liaison officers were contracted for periods of six months to a year to coordinate the efforts of native community groups who wish to offer services to native inmates, and to liaise with other government organizations concerning the needs of specific inmates as well as to facilitate communication between the institutions and the local native organizations.

Chaplaincy

The Chaplaincy Services became a separate division in the summer of 1974, and the Chief of Chaplaincy Services became the first Chaplain General of CPS. The aim of the division has been to develop fellowship and teamwork among chaplains, inmates, staff, and the community. Clergymen of all faiths visited members of their respective congregations when need arose. The Chaplaincy Division continued to receive the dedicated support of the Salvation Army and other agencies and groups. Chaplains across the country developed programs involving citizens and volunteers, resulting in better understanding, interaction and communication between the chaplaincy program, the institution, and community churches. Communication also was maintained with senior chaplains of provincial jurisdictions in Canada, and with senior chaplains in other countries, several of whom attended the National Chaplaincy Conference.

Agreement was reached in principle for regional chaplains to be relieved of institutional duties in due course. New arrangements should be implemented during the next year. Regional chaplains continued to make regular visits to all institutions, dealing with problem areas and generally being available in a supportive role, and assisting new chaplains during their period of adjustment to the correctional ministry.

Considerable study was given to the training program for chaplains in the correctional field, and to establishing a position in the coming year for a staff-training chaplain working out of Ottawa headquarters. An annual, six-week, introductory, clinical, pastoral, educational course was held at Springhill Institution for chaplains and community clergy during the past fiscal year.

The Interfaith Committee met at regular intervals during the year to consider applications for appointments, as well as being involved in other areas of chaplaincy that affect the division. In consultation with the Interfaith Committee, chaplains working in the field as well as other qualified, experienced chaplains who have taken specialized training, arrangements are being made to produce a training model which will benefit all chaplains working in corrections.

The first National Conference of Coordinating Chaplains took place in April, 1974, in Ottawa. Coordinating chaplains work in a referral and visiting capacity at community correctional centres and are, in most cases, parish ministers.

Regional conferences for institutional chaplains were held regularly, and a National Chaplaincy Conference was held at the new staff college in Edmonton, attended by 55 chaplains. The division

is now comprised of 39 full-time chaplains, two part-time chaplains, 25 visiting chaplains, 14 coordinating chaplains, and three nuns working as full-time assistants to chaplains, bringing the total to 83.

Operation Services Branch

Divisions in this branch are: Organization and Administration, Personnel, Official Languages Program, Finance, Technical Services, Industries, Information Services, Sentence Administration, Inmate Documents and Records. In addition to contributing to operational services, Technical Services and Industries are involved in job training for inmates.

Organization and Administration

Development and implementation of improvements in the directives system continued throughout the year in accordance with prescribed goals and objectives. The network for the dissemination of written communication of policy and procedures for the Service is now well established, immediate needs have been identified and met, and provision is being made for future change and development as required.

The necessary revision or revocation of rules and regulations in force under the previous Penitentiary Act is now 95 percent complete and appropriate action on those remaining has been initiated.

During the year under report, the directives section processed 21 new Commissioner's Directives and Divisional Instructions; 96 documents already in effect were revised and updated; 117 were published in both official languages; and the processing of a Records Management Manual was started. Good progress has also been made in the establishment and acceptance of appropriate literary style and format, and editorial and publishing standards.

Personnel

During the year 556 persons were recruited, bringing the full-time staff to 6,766 at March 31, 1975. A total of 138 national recruiting competitions were completed and 418 positions filled at the regional level. The Service had 628 women in full-time employment and during the fiscal year 114 additional women were employed, bringing the total women in the Service to 742.

Prairie Regional Headquarters was established at Saskatoon, Sask., with six officers for administration of the personnel functions of manpower planning, classification, staffing and staff relations for the region. This covers the institutions in Manitoba, Saskatchewan and Alberta, which had been administered from Vancouver, B.C.

A new Staff Training College with a teaching staff of 15 was opened in Edmonton, Alta., on September 8, 1974, with capacity for 96 live-in students. This college serves the training requirements for the Prairie Region and its institutions, both in recruit training, which is a 12-week course, and refresher courses of three weeks for senior correctional officers. It also assists in relieving the training load at the smaller training college in New Westminster, B.C. Between September 1974 and March 31, 1975, 100 students attended this new training facility in Edmonton, excluding conferences and seminars which accommodated over 60 staff members. Two other colleges are located in eastern Canada: in Kingston, Ont., and Laval, Que.

During the year 1,444 personnel attended courses at the four staff colleges. The courses covered correctional-officer induction for new recruits and refresher training for experienced officers, encompassing such areas as weapons training, self-defence and the behavioural sciences. In addition, courses were conducted for living unit officers, trades' refresher courses for the various shop instructors, human relations for supervisors, management and financial courses, basic administration and development for new supervisors.

Thirteen conferences and seminars were held at the staff colleges. They included a chaplains' conference in Edmonton with 31 chaplains in attendance; institutional services conference held in Quebec with 25 participants; manpower planning conference; classification and pay conference; and a psychologists' seminar.

Official Languages Program

The Official Languages Administrative System having developed into an elaborate method of administration, involved in more fields of management throughout the Public Service, the bilingual section was raised to division level before the end of the fiscal year. In doing so, CPS recognized its increasing implication in the government's policies with regard to the use of the official languages both in the civil service and in dealing with the public.

1. The Official Languages Programme, during the fiscal year 1974-75, has put into action the Treasury Board Official Languages Information System in the Canadian Penitentiary Service. When the backlog on information is cleared, this information system could be a helpful instrument to managers, not only in the field of languages.

a. Have completed language training between April 74 and April 75		
English courses	4	
French courses	23	
		Total 27
b. Are actually on Language Training		
English courses	10	
French courses	20	
		Total 30
c. Awaiting entry at language school		
English courses	2	
French courses	11	
		Total 13

2. Bilingual Positions

Everywhere, except in the National Capital and the Québec region, minimum standard of bilingual positions has been established. In late February 1975, this is how the distribution of bilingual positions across Canada was standing.

CANADIAN PENITENTIARY SERVICE STATISTICS ON BILINGUAL POSITIONS

20 February 1975

Region	Total Establishment	No. of Bilingual Positions	% Bilingual Positions v. National Establishment 7667	% Bilingual posns v. regional Establishment	% Regional Bil. Positions v. Total Bil. posns 682	Bilingual Vacant positions	% on Total Bilingual Positions	% on Regional Bil. Positions	Bilingual Incumbents in Bilingual posns	% on total Bil. posns	% on Regional Bilingual posns	Unilingual Incumbents in Bilingual posns	% on National Bilingual posns	% on Regional Bilingual posns
Capital	303	231	3. %	76.2%	33.8%	59	8.6 %	25.5%	98	14.4 %	42.4%	74	10.8%	32. %
Atlantic	694	45	0.5%	6.4%	6.6%	10	1.5 %	22.2%	29	4.3 %	64.4%	6	0.9%	13.3%
Québec	2140	324	4.2%	15.1%	47.5%	62	9.1 %	19.1%	203	29.7 %	62.6%	59	8.6%	18.2%
Ontario	1904	42	0.5%	2.2%	6.1%	13	1.9 %	30.9%	18	2.9 %	42.8%	11	1.6%	26.2%
Prairies	1350	15	0.1%	1.1%	2.2%	4	0.58%	26.6%	3	0.43%	20. %	8	1.1%	55.3%
Pacific	1286	25	0.3%	1.9%	3.6%	6	0.87%	24. %	3	0.43%	12. %	16	2.3%	64. %
Totals	7667	682	8.8%	100. %	—	154	22.6 %	—	354	52.2 %	—	174	25.5%	—

Financial Services

Increases in workload due to growth, heavier demands made on financial management services, and techniques in program changes and development resulted in broader responsibilities demanded of the financial staff. As a result, an organizational study of the financial services division at Headquarters was completed during the fiscal year toward improving the financial management function.

Technical Services

The program to construct smaller institutions was advanced to implementation of a 180-inmate, medium-security institution at Mission, B.C., with construction completion scheduled for late 1975. Requirements and concept planning were advanced on the proposed, smaller, maximum-security institutions, also regional psychiatric treatment centres. Surveys for prospective construction sites were undertaken in a number of areas and potential sites have been identified in British Columbia, Alberta, Ontario, New Brunswick, and Nova Scotia. A site has been acquired northeast of Edmonton which will permit the construction of a new, maximum-security institution. Improved security fences were completed around medium-security institutions and a new sick bay was completed for Saskatchewan Penitentiary.

Budget amounts for operational expenditures were \$12,466,072 and actual expenditures were \$12,262,544, a variance of only 1.6 per cent. Capital improvements to physical facilities amounted to \$2,179,985, approximately \$1,000,000 higher than last fiscal year and reflects the completion of 401 construction projects necessary to accommodate changing programs in the institutions. Emphasis on improving preventive maintenance programs and a planned reduction in minor capital construction by works and engineering tradesmen is necessary.

The motor vehicle fleet now consists of 406 vehicles, an increase of 31 over last year, and reflects expanding inmate-program needs. The fleet is valued at \$2,041,908. Accumulated mileage for the past year was 3,828,273. There were 61 vehicle accidents. The cost of repairs to Crown-owned vehicles was \$12,856. Third-party damage was \$10,587.

Numerous improvements were made to fire protection and safety facilities and organizations in the institutions which, again, were recognized in the National Fire Prevention Association Fire Prevention Contest, receiving honourable mentions in international competition and the Howard Green Trophy Competition. Preliminary reports indicate 20 per cent injury frequency reduction commitment to Safety Target 75 was met. Twenty-five first-line supervisors attended safety-training courses throughout Canada. The Regional Safety Coordinators carried out numerous training programs at the institutions on proper investigation and reporting.

Experiments were conducted to evaluate the effectiveness of recently developed electronic-motion detection and intrusion systems.

Regional Stores Pacific was completed and is providing service to all institutions in the Pacific Region.

Rapid increases in cost of materiel and the necessity to carry larger inventories because of market shortages of many commodities necessitated increasing the Stores Working Capital Advance for operational and maintenance items from \$3,500,000 to \$5,000,000.

A study was undertaken to improve the efficiency of the inmate clothing program throughout the Service.

The Regional Laundry for Ontario at Collins Bay was modernized with new equipment.

During the year over 11,000,000 meals were served at an average cost of 52 cents per meal. Food-service officers were required to place greater emphasis on maintaining reasonable costs by closely monitoring their operations and introducing new products after proving their acceptability and economy.

Renovations were undertaken at Cowansville and Warkworth Institutions to improve their facilities, and plans were developed to update facilities at British Columbia Penitentiary.

A regional bakery and butcher shop was developed at Matsqui Institution and proved very successful.

Industries

Early in the year, in response to a formal submission, the Cabinet approved the development and implementation of a socio-economically oriented, industrial inmate employment and training program, designed to simulate commercial employment conditions;

government support of this program through the provision, by federal departments and agencies, of adequate, stable and continuing market outlets for goods and furnishings produced by this program;

the payment of up to federal minimum wages to inmates employed in this program, when it becomes self-supporting;

exploratory measures which, after due research, evaluation and development, may lead to conditions which will permit inmates to organize and operate their own cooperative companies. Commercial firms may be invited to organize and operate manufacturing or servicing facilities on penitentiary property in which inmates might be employed.

The federal-government policy statement signalled positive action in a number of program areas. Soon after the Cabinet mandate was received, and in response to a formal application, Treasury Board approval was obtained to proceed with the initial steps of the new, socio-economically oriented program implementation through a pilot project to be organized, operated and evaluated in Joyceville Institution. Subsequently, the required additions, alterations, and arrangements for starting this project were made, and during the fiscal year 1976-77 the first Canadian Penitentiary Service-sponsored industrial factory, in which inmate-workers will be paid hourly wages, will be operating on commercial standards, producing metal office furniture for federal government use.

Pending full reorganization under the socio-economic concept, good progress was made toward changing the character of industrial shop operation from small jobbing shops, in which a multiplicity of very small orders for a wide variety of products were processed, to one of medium to high-volume production factories, in which a limited number of large-volume orders are processed for a restricted number of well-chosen products.

This change in production-program emphasis had the desired effect of enriching the inmate employment and training program in industrial workshops in several institutions, particularly in central Canada. It is planned to extend this philosophy to

industrial shops in eastern and western institutions in the near future. The most outstanding industrial accomplishment at the institutional level occurred at Saskatchewan Penitentiary where the gross output for the fiscal year increased by more than 35 per cent over any year in the history of that institution.

Increases in raw-material costs, and the material shortages and scarcity which plagued industrial operations in previous years, were still much in evidence during the past year; however, during the second half of the year, cost spirals may level off and some raw materials become more plentiful.

Agricultural Services

The agricultural program continued to provide constructive employment and training for inmates in a variety of agricultural pursuits. Most institutional agricultural projects simulate comparable commercial activities, and provide employment conditions in which inmates learn good work habits and develop personal responsibilities for care and treatment of livestock, crops and equipment.

Despite adverse weather conditions, livestock products, field crops and vegetable production rose, due chiefly to increased modern, scientific treatment and the latest soil and herd-management techniques.

From the cost-benefit standpoint, agricultural activities were still viable despite increasing costs of fertilizer, seed grains, livestock feeds, fuel for equipment operation and other basic agricultural requirements, and the value of farm produce continued to rise satisfactorily during the year.

The farms enhanced good public relations by allowing student groups, breed associations, and various farm and community groups to visit the facilities. Equipment and personnel were used extensively to provide other services, including road maintenance and snow removal.

Information Services

With a significant increase in resources, Information Services is now in a better position to achieve its objectives, which are to promote CPS goals, policies, and activities.

Reaction capacity now exists which allows the division to function satisfactorily in an emergency situation, e.g., disturbance, mass escape, or strike.

New, positive publicity is being developed through an organized media-relations program and audio-visual aids. A Chief of Media Relations was appointed to coordinate this activity from National Headquarters, Ottawa. Enquiries and visits from the media are now monitored nationally by this section.

All five administrative regions, except Atlantic, benefitted from the services of an information officer who was primarily responsible for regional operational information. Regional internal communications fell within this responsibility.

Discussion staff magazine is now being published under the joint authority of the Commissioner of Penitentiaries and the Executive Director of the National Parole Service. Distribution covers every staff member of both Services, with approximately 2,000 copies of each issue mailed externally.

One publication was produced in 1974: *a key to change*, the story of the living unit program.

Sentence Administration

The Sentence Administration Function was decentralized to the five Regional Headquarters in January, 1975, to improve the control in the calculation of time to be served and to better discharge CPS responsibility to the courts.

Inmate Documents and Records Information System (IDRIS)

Planning and Coordination

The final phase of implementation of the Inmate Documents and Records Information System (IDRIS) was completed in 1974. All institutions now are using IDRIS documentation, providing a standardized system throughout CPS.

Surveys on operating procedures at headquarters, and field operations resulting in the development of improved methods, and the transfer of some responsibilities to the regions have been conducted.

The forms management program has resulted in the standardization of many CPS documents and the development of a forms-control system. A forms catalogue and information bulletins are now being published.

Significant improvement has been made in the computerization of inmate data which has assisted senior managers in their decision-making process. The development of computerized, inmate-population profiles will be completed in 1975. Statistical data generated by the Temporary Absence Program has proved a valuable aid to those responsible for that program.

INMATES ON REGISTER AND IN TEMPORARY DETENTION MARCH 31, 1975

Region	Total	Sub-total
Maritimes		
Newfoundland	12	
Dorchester	332	
Westmorland Institution	69	
Springhill Institution	372	
Carlton Centre	14	
Parrott Centre	13	
Dungarvon Forestry Camp	16	828
Quebec		
Regional Reception Centre	185	
Regional Psychiatric Centre	75	
Montée St. François Institution	101	
Federal Training Centre	333	
Leclerc Institution	470	
Cowansville Institution	410	
Laval Institution	168	
Archambault Institution	402	
Ste Anne des Plaines	81	
St. Hubert Centre	24	
Duvernay Centre	17	2266
Ontario		
Regional Reception Centre	232	
Regional Psychiatric Centre	120	
Millhaven Institution	282	
Bath Institution	64	
Joyceville Institution	416	
Pittsburg Institution	70	
Collins Bay Institution	419	
Portsmouth Centre	19	
Frontenac Institution	76	
Beaver Creek Correctional Camp	61	
Landry Crossing Correctional Camp	46	
Prison for Women	111	
King Street (Annex-Prison for Women)	9	
Warkworth Institution	411	
Montgomery Centre	16	2352
Prairies		
Stony Mountain Institution	439	
Stony Mountain Farm Annex	75	
Osborne Centre	26	
Saskatchewan Penitentiary	532	
Saskatchewan Farm Annex	53	
Oskana Centre	9	
Drumheller Institution	428	
Drumheller Trailer Camp	30	
Scarboro Centre	26	
Grierson Centre	49	
Bowden Institution	37	1704

INMATES ON REGISTER

AND IN TEMPORARY DETENTION MARCH 31, 1975

Region	Total	Sub-total
Pacific		
British Columbia Institution	490	
William Head Institution	128	
Matsqui Institution	341	
Matsqui Trailer Camp	20	
Regional Psychiatric Centre	114	
Mountain Prison	168	
Agassiz Correctional Camp	64	
Burrard Centre	33	
Pandora Centre	18	
Ferndale Institution	39	
Robson Centre	15	
Women held in Reception Centres	19	1430
Final total:	8580	
Males:	8441	
Females:	139	

*ESCAPES — FISCAL YEAR 1 APR 74 — 31 MAR 75

Inmates not recaptured as of 31 March, 1974	124	
Inmates in other custody as of 31 March, 1974	<u>21</u>	145
Escapes	59	
Walkaways	88	
Failure to return from Temporary Absence (TA)	186	
Failure to return from TA with escort	<u>28</u>	<u>361</u>
		506
Less:		
Inmates recaptured as of 31 March, 1975	360	
Inmates in other custody as of 31 March, 1975	<u>31</u>	<u>391</u>
Inmates not recaptured as of 31 March, 1975		115

*Excludes day parole and other custody escapes

Temporary Absence 1974-75

The total number of approved temporary absence permits for the fiscal year 1974-75 was 48,642 (excluding Community Correctional Centres).

Failures on Temporary Absence for the fiscal year 1974-75 were 214. This is a success rate in excess of 99.5 per cent.

Medical and Health Care Services Branch

The National Health Services Advisory Committee was appointed by the Commissioner to advise on the upgrading of the medical and health-care services within the Canadian Penitentiary Service. The Committee consists of representatives from the Canadian Medical Association, Canadian Dental Association, Canadian Psychiatric Association, College of Family Physicians of Canada, and the Canadian Nurses' Association. The members were asked to study the organization and administration of the health services in CPS. The amended first report of the Committee was submitted to the Commissioner on June 7, 1974, and, as a result, the Division of Medical Services was reorganized in August 1974 as the Medical and Health Care Services Branch with a Director General reporting directly to the Commissioner. Relevant organizational changes have been made at the regional and institutional levels. The nursing advisor became the Director of Nursing Operations, and a section of medical administration was formed.

The Commissioner approved the appointment of four national consultants of nursing, dentistry, primary medical care, and psychiatry. The reorganization of the branch has had a marked effect on the morale of the staff and has played an important role in the recruitment of professional staff. The first report of the National Health Services Advisory Committee has been published and will be widely distributed. Copies are also available on request to interested individuals and agencies.

In February 1975 Treasury Board approved the construction of the Federal Psychiatric Centre in Saskatoon to serve the federal and provincial services. This centre will be built on property of the University of Saskatchewan and negotiations are in progress to affiliate the centre with that university. During the year, affiliation agreements were signed between the Regional Psychiatric Centre (Pacific) and the University of British Columbia (October 1974), and between the Regional Psychiatric Centre (Ontario) and Queen's University (September 1974).

There has been considerable progress in the professionalization of the nursing service. Recommendations of the National Health Services Advisory Committee have been implemented, increasing the number of registered nurses in the health-care centres in particular. Development of the nursing personnel in the health-care centres and regional psychiatric centres has included a range of educational activities from in-service programs to enrolment of some health-care officers in schools of nursing to qualify them as registered nurses. A new Regional Nursing Officer position was established for the Prairies.

The unique administrative responsibilities and requirements of the Regional Psychiatric Centres have been recognized and various directives and instructions have been issued to reflect this line of authority. These centres are considered maximum security institutions within the terms of the Penitentiary Act; however, it is anticipated that, in the near future, they will qualify as accredited hospitals under the terms of the various provincial hospital acts.

Considerable progress has been made in the establishment of a Medical Information Management System (MIMS) to benefit development and assessment of inmate health-care needs, and forecasting future branch requirements. Standard clinical documentation as established by the Canadian Council on Hospital Accreditation was developed for use in all institutional health-care centres and regional psychiatric centres to provide an effective communications network for all medical documents and other records.

Security Branch

During the year a great deal of contingency planning was accomplished. Extensive consultation and close liaison resulted in rewriting the existing Order in Council regarding the National Defence and RCMP participation in penitentiary emergencies. The new Order in Council more clearly defines the roles of each force and allows for more practical implementation of contingency plans.

For the first time, CPS was asked to participate in a NATO exercise — Wintex 75. CPS Headquarters, Ottawa, and one institution were involved. All participants found the exercise extremely useful, and indications were that CPS would be asked to participate more extensively in future exercises.

Preventive security policy directives have been promulgated, outlining the requirements for security of personnel and of information. The security clearance program is well underway with slightly over 120 people cleared during the year. This number is expected to increase ten-fold in the coming year.

Institutions have been asked to implement the Security of Information Directive, and most institutions have taken steps to ensure improved handling and storage of classified inmate files.

The increased emphasis on preventive-security measures in searching for contraband and detecting illegal operations within the institution has shown a marked degree of success.

There has been a decline in the number of escapes: in 1972 there were 186; in 1973 there were 115; and in 1974 there were 83. These figures represent reductions of 38 per cent from 1972 to 1973, and 28 per cent from 1973 to 1974. The number of escapes shown above include "security" escapes and escapes occurring during an event or activity in which an inmate was under escort.

The perimeter-security improvement program, begun in September 1973, and which had as an objective the strengthening of physical perimeter-security facilities, continued throughout 1974-75 and was essentially completed. In the early 1960s patrol dogs began to be used; in 1974-75 an evaluation of the program was initiated toward enlarging their use in relation to perimeter security, drug, weapon, and explosive detection.

Investigation and evaluation of electronic systems and equipment as support elements for security staff was continued in consort with other government agencies and the industry. A number of small installations of closed circuit television were made. Personnel screening facilities at all maximum- and medium-security institutions are being altered in keeping with the increased visiting activity and introduction of new procedures to ensure institutional security. All regions and institutions cooperated in establishing a standard scale of issue of security equipment and supplies.

A program for consideration of a new design of security staff uniforms was initiated to enhance the national image of Service security personnel, and to facilitate recruitment of new employees to the Service. This project is to be finalized in the fiscal year 1975-76.

A study conducted at a number of institutions, on a sampling of 180 staff members composed mainly of security personnel, demonstrated the need for participation in a physical-fitness program. A program is being organized by Recreation Canada in which all levels of employment should be represented.

the program of security surveys of all establishments was continued. Staff on special assignment are participating in a survey to determine the effects that dissociation and segregation have on inmates.

The Team Concept was implemented as a pilot project at Dorchester Penitentiary in April 1974. Its purpose is to assign each correctional officer in accordance with his knowledge, ability, and experience, that he may be employed in his main area of interest, thereby contributing in a more efficient manner to the attainment of operational objectives. Correctional officers are assigned to either a Security or Correctional team.

The objective of the security force is to develop an alert force, schooled in disciplined observation to prevent escapes and detect symptoms of problems related to security. This is accomplished by special training in the use of all custodial equipment and techniques.

Results of the Dorchester pilot project indicate this an effective method of deploying correctional staff and, thus, this concept was launched at British Columbia Penitentiary in February, 1975.

Current job classification standards were developed some years ago when the job was less specialized. A review of the job content was initiated to determine the exact requirements and the type of person required, considering hierarchical structure, entrance criteria, medical standards, physical fitness, training and staff sub-culture. CPS will consider the appropriateness of hiring women on the same basis as men, the related advantages and disadvantages, and the effect such an innovation would have on penitentiary operations.

National Parole Board

For the last few years, change has been the constant companion of the Board. This year was no different, except the change was more in evidence. A new chairman and ten additional Board members were appointed. Reorganization and decentralization continued, coupled with intensive study of what the Board's role would be following the proposed revamping of the federal corrections system, a system in which the Board's staff in the National Parole Service would be integrated with the Canadian Penitentiary Service to form a new agency. The Board devoted considerable resources to strengthen its relationships with the police. It looked at ways to improve its performance and explored the means best suited to safely integrate the offender into the community keeping in mind the protection of the public. Throughout this flux, the Board carried out its normal function of considering parole and pardon applications and parole revocation recommendations.

At the year's end the Board was still in the midst of preparing for changes in its structure, policies, and procedures as well as in its relationships to the ministry as a whole. In sum then, this year was a time for re-examination of the basic philosophy of the Board and of what its role would be in the new system.

Language Training

The Board has 893 employees, 184 of whom are bilingual. Some 259 positions have been designated as bilingual, 155 of these being in the National Capital Region. During the year 23 employees achieved the designated level of bilingualism, two failed, two withdrew, and one is still on course.

Appointments

At the beginning of 1974, Dr. R. Leighton Hutson, a Montreal psychologist and university lecturer on family psychotherapy and family counselling, was appointed to the Board to fill the vacancy left by the retirement of Roy McWilliam the previous year. This brought the membership of the Board to its full complement.

In March of 1974, T. G. Street, who had been chairman of the Board since its creation in 1959, resigned to return to the bench as a district and county court judge.

In April a new chairman and 10 new Board members were appointed. William R. Outerbridge, a member of the Board from 1969 to 1971, was named chairman. Until his return to the Board this year, Mr. Outerbridge had been a professor in the department of criminology at the University of Ottawa and had maintained close relationships with the Board.

An amendment to the Parole Act provided for the appointment of 10 ad hoc members, who may be appointed for a term of up to five years. The other nine members are appointed for a term of 10 years. All 19 positions are full-time and all appointments may be renewed. In the case of the ten ad hoc members the shorter term allows the Board to benefit from the services of people who may wish to return to their professions before a lapse of 10 years.

The 10 new members formed five, two-member decentralized regional boards located in Moncton, Montreal, Kingston, Saskatoon and Vancouver.

The ten regional members appointed were: for the Atlantic region, Hazen Smith, director of Occupational and Social Development in the Canadian Penitentiary Service, Gaétan Bertrand, New Brunswick Family Court judge; in Quebec, Maryrose Lette, director of the Montreal-based Association des rencontres culturelles avec les détenus, Stephen Cumas, executive director of the Quebec John Howard Society; in Ontario, Margaret Benson,

research associate of the Elizabeth Fry Society, Donald Wall, assistant secretary to the federal Cabinet; the Prairies and Northwest Territories, Pierre Jutras, director of the Drumheller Institution, Frank Anderson, social worker and author; and in British Columbia and the Yukon Territory, Moir McBrayne, chief of police of West Vancouver, and William Mussel, chief of the Stalo Indian band and a consultant on education and social development.

The full Board brings together a variety of specialized knowledge and experience as: criminologists, an ex-offender, a psychologist, a social worker, a judge, a lawyer, penitentiary officials, a chief of an Indian band, a parole officer, police chiefs and a former senior advisor on security and intelligence.

In January, 1975, the vice-chairman of the Board, André Therrien, left the Board to become commissioner of the Canadian Penitentiary Service. At the year's end no appointment had been made to fill the vacancy and no new vice-chairman named.

Organization

With the appointment of the ad hoc Board members it was possible to decentralize the Board into regional divisions. Being on the scene, the regional members were able to establish closer relationships with judges and police officers, with penitentiary and after-care officials, and with the news media and the public. Five regional offices were set up and a regional secretary appointed for each to be responsible for the processing of parole applications and to advise the Board members. In preparation for the impending integration of the National Parole Service and the Canadian Penitentiary Service, the Board also set up regional offices for the parole service.

At the end of 1972-73 the Board had created the Quebec region, encompassing all district offices of the parole service in that province under one regional headquarters in Montreal. This office and its operations served as a model for the establishment of similar offices in the other four regions. Regional directors for these offices were appointed by the end of the year.

In Ottawa, the former assistant executive director of the Board, J. H. Leroux, was named executive secretary to the Board, responsible for the adminis-

tration of the newly-formed secretariat, which includes the staff of the five regional offices, the policy planning and evaluation, case management, clemency and legal divisions, and the registrar who deals with notifications.

L. M. W. Pisapio, executive director of the parole service, remains in that position. Within the service are the operations division for policy analysis and case preparation, the community resources division, the planning and research division, and the regional and district offices. By the end of the year the Board had opened a district office in Trois-Rivières, Hull, and Kamloops, bringing the total to 39.

Procedure

Regionalization of the Board brought reinstatement of panel hearings in federal institutions for individual applicants for parole. These hearings had previously been cancelled because of the heavy burden of work and travel on the nine-member board. The Board hopes to be able to expand the panel hearings to provincial institutions and to begin post-suspension and revocation hearings that so far have been held on an experimental basis. Regionalization permitted some policy and procedural flexibility in response to local conditions, and allowed a broadening of the day parole program. It also brought an expansion of public education activities, such as speeches and meetings with special groups.

In November the Board initiated a new voting procedure for deciding whether parole is to be granted, which is related to the type of crime committed or parole violation.

Seven votes are now required — including the chairman or the vice-chairman — in cases of dangerous sexual offenders and for those serving life sentences, including those classed as habitual criminals. Five votes are needed for those connected with organized crime or for *cas célèbres* such as terrorists, kidnappers, or hi-jackers. Three votes are needed in the case of armed robbery, white collar crime involving sums of \$40,000 or more, parole by exception (three months or more before eligibility), violent crime including forfeiture of parole for a crime of violence, possession of drugs for trafficking and drug trafficking where the sentence is two years or more, drug importing, rape, and manslaughter. All other cases require two votes. In cases where day parole is terminated only one vote is needed. In cases where more than two votes are needed, the two members in the region where the inmate is incarcerated interview the inmate, cast their vote and then send the case to the Ottawa division.

Community Reintegration

The Board has two forms of short-term release. One, known as day parole, which usually lasts up to four months and allows inmates to attend special courses or take training not available in the institution. It may also be used to help inmates adapt to working in the community after a lengthy period of incarceration. Under this release the inmate must return to prison from time to time, for example, every evening, or return after a specified period, for example, every weekend.

Another form of day parole introduced last year, which the Board calls day parole (temporary), was used more extensively. It is granted for inmates to undertake specific projects, such as apple picking, forest harvesting, tree planting, or special training courses. When the project is finished the inmate returns to the institution. Successful completion of the release does not mean that the inmate will be assured of a full parole at a later date.

In conjunction with this policy on short-term releases the Board took steps to streamline its procedures concerning work or education projects. It formed a three-member Special Projects Committee to approve of community-based projects and to set out procedures by which inmates would be selected and released.

The Board made greater use of the CPS residential centres, known as Community Correctional Centres, for day parolees and parolees. Screening of applicants to CCC's is done by joint committees of NPS and CPS staff, following which parole plans for inmates are submitted to the Board for approval. Leave privileges from CCC's are also determined by the committee.

The Board also uses Community-Based Residential Centres (CRC's), some of which are privately owned and operated by aftercare agencies such as the Salvation Army, the St. Leonard's Society, the Elizabeth Fry Society and some of which are non-affiliated. For a number of years the Board has used these centres for parolees who have few or no resources in the community. In January the Board decided to also use these centres for day parolees. Previously, day parolees stayed in the CCC's of the Canadian Penitentiary Service. All supervision in CRC's is carried out by the parole service while the staff of the CRC act as program specialists. Early in the coming year a definitive policy will be announced to provide some financial security for the operation of these centres.

In general, the Board has found that these residences act as a focal point in the community for public awareness and for concern with offenders' problems, and it believes these have gone a considerable way in helping to establish innovative and imaginative programs for reintegration of offenders.

Parole and Mandatory Supervision

During 1974-75 the Board considered 6,539 applications and granted 3,172 full paroles. Of these 1,575 were granted to inmates in federal institutions and 1,597 to inmates of provincial institutions. There were 2,672 applications for day parole, 1,685 from federal inmates, 987 from provincial inmates. Some 802 federal inmates and 634 provincial inmates were granted day parole. Of the 1,408 temporary day parole cases reviewed, 945 were granted. During the year 2,521 inmates were released on mandatory supervision.

Some 6,800 persons began, ended, or continued full parole during the year. Of this total some three percent had their paroles revoked for breach of parole conditions or to prevent a return to criminal activities and about seven percent had their parole forfeited, for conviction of an indictable offence for which the sentence might be two years or more. Of the rest, 35 percent completed the parole successfully, 55 percent were still on parole at the end of the year.

This means that on any one day there was an average of 3,870 inmates on full parole. Of this average number, 12 percent ended their parole by forfeiture and five percent had their paroles revoked.

TABLE 1

	1972-73	1973-74	1974-75
FULL PAROLE			
Applications Federal	4,021-100%	3,922-100%	3,606-100%
Granted	1,662-41%	1,230-31%	1,575-44%
Denied	1,415-35%	1,612-41%	1,129-31%
Deferred	944-24%	1,080-28%	902-25%
Applications Provincial	3,546-100%	3,332-100%	2,933-100%
Granted	1,806-51%	1,629-49%	1,597-55%
Denied	1,682-47%	1,655-50%	1,299-44%
Deferred	58-2%	48-1%	37-1%
Total Applications	7,567-100%	7,254-100%	6,539-100%
Total Granted	3,468-46%	2,859-39%	3,172-49%
Total Denied	3,097-41%	3,267-45%	2,428-37%
Total Deferred	1,002-13%	1,128-16%	939-14%

TABLE II

	1972-73	1973-74	1974-75
DAY PAROLE			
Applications Federal	*	1,934-100%	1,685-100%
Granted	430	763-39%	802-48%
Applications Provincial	*	1,015-100%	987-100%
Granted	771	703-69%	634-64%
Applications	*	2,949-100%	2,672-100%
Total Granted	1,201	1,466-50%	1,436-54%
DAY PAROLE (TEMPORARY)			
Applications Federal	—	862-100%	1,365-100%
Granted	—	588-68%	907-66%
Applications Provincial	—	21-100%	43-100%
Granted	—	19-90%	34-79%
Applications	—	883-100%	1,408-100%
Total Granted	—	607-69%	941-67%

not available

TABLE III — VIOLATIONS

	1972-73	1973-74	1974-75
FULL PAROLE			
Average number at risk	4,840-100%	4,220-100%	3,870-100%
Total violations	1,466-30.4%	885-21.3%	640-17%
Forfeitures	455-9.4%	224-5.3%	176-5%
Revocations	1,011-21%	661-16%	464-12%
MANDATORY SUPERVISION			
Average number at risk	444-100%	950-100%	1,545-100%
Total violations	248-55.7%	575-61%	746-49%
Forfeitures	83-18.6%	237-25%	224-15%
Revocations	165-37.1%	338-36%	522-34%

About 3 per cent of the 3,000 people on day parole or day parole (temporary) during the year forfeited their parole. Most of the balance successfully completed their parole, while a small percentage were revoked or had their parole terminated because of behavioural problems. Following a decision by the courts the Board no longer revokes day parole. It now terminates day paroles for violations and when reasons for release no longer exist. The average number on day parole at any one time was 735. Of this average 13% forfeited parole.

About 3,940 people were on mandatory supervision for all or part of the year. This is not a release made at the discretion of the Board but a release made under the law. About six percent of them had their releases revoked and 13 percent forfeited their releases. About 38 percent completed their mandatory supervision successfully and 43 percent were still under supervision at the end of the year. The average number on release on any one day was 1,540 and about 34 percent of this average forfeited parole, while 15 percent had the release revoked.

Inmates in federal institutions are released on mandatory supervision at the end of their sentence, if they have 60 days or more of remission credited to them. This is an automatic release under the Parole Act and is not based on any decision by the Board. These inmates are under the same conditions of supervision as those released by way of the Board's discretion. Some of these inmates represent the worst risks and make heavy demands on parole officer time and resources. Some continue to resent spending this period under supervision since they consider it to be time off their sentence. The Board, is continuing to study this form of release and will make recommendations concerning it for the forthcoming legislation.

Pardons

After a specific waiting period, former offenders may apply to the Board for a pardon under the Criminal Records Act. The purpose is to remove some of the consequences that continue to harm offenders who have reintegrated themselves into society. After a thorough inquiry the Board may recommend to the Governor-in-Council that a pardon be granted.

Since the Act was implemented in June, 1970 the Board has received 9,104 applications for pardon. To date 3,954 requests have been granted and 251 others denied.

During 1974-75 some 1,344 pardons were granted, 17 denied and 7 that had already been granted were revoked. There were 428 applications that were premature or not continued after the initial inquiry and there are now 1,233 applications under investigation.

Under the Act, if the Board proposes to recommend that a pardon not be granted, it advises the applicant of its intention so that any relevant representation may be made. During the year the Board said this representation may be made in person or by a representative not only to the board in Ottawa but — when this is not possible — to a district representative or upon specific request to a regional board.

Police-Board Relationships

This year a new, more regular channel of communications was opened between the Board and the police across Canada. On the basis of a motion passed at the 1973 meeting of the Canadian Association of Chiefs of Police, a national joint committee representing the police, the Board, the penitentiary service and the RCMP was formed. Board member Jean-Paul Gilbert, himself a former Montreal police chief, was named chairman. The motion called for the committee to develop a system of procedures so that uniformity of practices in police participation could be developed throughout the country. Additionally, the committee hoped to reconcile the viewpoints of the police and the correctional services.

In 1974 meetings between members of the police and the federal corrections service took place in Halifax, Montreal, Toronto, Winnipeg, Edmonton, and Vancouver. A report of these meetings is expected to be published by the Ministry later in 1975.

In the short time it has existed, the committee has proven to be extremely important. This joint participation represents a new approach in the study of the police role in corrections and in society, and it is doing much to foster a better, mutual understanding of police and Board concerns.

Future Roles, Functions, and Policies

Since 1973, the Board has participated in the Ministry task force studying the establishment of a single corrections agency responsible for both the incarceration and the supervision of inmates released on parole. This task force, which reports to the Senior Policy Advisory Committee (SPAC) that comprises agency heads and the Deputy Solicitor General, is developing plans and making recommendations to SPAC for legislation for a new federal corrections agency. It dealt with the separation of the Board and the National Parole Service and the integration of the parole service and the Canadian Penitentiary Service into the new agency. The role of this agency in the Ministry, the Board's relationship to it, and the Board's role in the Ministry were still under study at the end of the year.

Although the Board and the new organization will be separate agencies, they will have to work closely. If the flow through the correction system from entry into an institution at the beginning of sentence to the last day of parole is to be continuous and integrated, the Board should have some input into the programming. The form that this might take is still under study. The Board also is studying what channels could be set up to ensure that its policies co-ordinate with those of the new agency.

In the coming months the Board will continue to examine its future role in the federal corrections system and work to ensure that the integration of parole and penitentiary service will produce a unified, co-ordinated system of dealing with offenders.

The amount of discretion vested in the Board has given rise to criticism. To improve its decision-making process, the Board has begun to formulate guidelines to ensure that its decisions under the regional board system are both sound and equitable across the country. A review of its use of discretion in the parole decision-making process, both in the granting of parole and in the revocation of it following violation of conditions of release was started. The Board hopes to establish indicators or guidelines for members that will encourage equity but allow members flexibility for individual cases and regional life-styles.

Court decisions, procedural problems and changing viewpoints about fairness in parole decision-making have necessitated amendments to the Parole Act. A committee for the Board has been preparing an amendment package with Ministry officials, which, it is hoped, will be considered by Parliament during the next fiscal year. This promises to bring considerable change to Board operations. The preparation and ensuing implementation of this new legislation will occupy the Board during the coming year to a considerable degree.

The Board will continue to intensify its public education program with the police, judiciary, and the public, because it believes there should be a greater understanding of and involvement in the parole process. It will be working towards more support and assistance by the community in the reintegration of the offender because the community is the crucible in which any new life must be formed. And the Board will continue to look at the present system to see that it is consistent with contemporary concepts of justice.

Au cours des prochains mois, la Commission continuera à analyser le rôle qu'elle sera appelée à jouer au sein du système fédéral de correction et s'emploiera à assurer que le fusionnement du Service national des libérations conditionnelles et du Service canadien des pénitenciers produira une organisation de traitement des délinquants unifiée et bien intégrée.

L'étendue du pouvoir discrétionnaire confié à la Commission a soulevé des critiques. Dans le but d'améliorer la prise de décision la Commission a commencé à énoncer des directives visant à assurer que les décisions rendues par les sections régionales sont à la fois logiques et équitables d'un bout à l'autre du pays. La Commission a mis en chantier une étude sur l'usage qu'elle fait de son pouvoir discrétionnaire tant en ce qui concerne l'octroi de la libération conditionnelle que sa révocation par suite d'un bris de condition. Elle espère formuler des critères et des lignes directrices qui favoriseront l'équité tout en laissant aux membres une certaine latitude vis-à-vis de chaque cas ou des modes de vie régionaux.

Les jugements des tribunaux, des problèmes de procédure et l'évolution des opinions sur l'équité dans les verdicts de libération conditionnelle ont nécessité des amendements à la Loi sur la libération conditionnelle de détenus. Un comité de la Commission a préparé, en collaboration avec de hauts fonctionnaires du ministère, un ensemble de projets d'amendements à la Loi qui, espère-t-on, sera étudié par le Parlement au cours de la prochaine année financière. Un bouleversement de l'activité de la Commission est donc à prévoir. La préparation puis la mise en vigueur de ces nouvelles mesures législatives draineront une grande partie des énergies de la Commission au cours de la prochaine année.

La Commission poursuivra l'intensification de son programme d'information auprès de la police, de la magistrature et du grand public, car elle estime que ceux-ci devraient mieux connaître le processus de libération conditionnelle et y jouer un rôle plus actif. Elle cherchera à obtenir une aide et un appui accrus des citoyens pour la réintégration des délinquants, la collectivité étant le creuset où toute vie nouvelle doit être forgée. Enfin la Commission continuera à étudier le système actuel pour voir à ce qu'il soit conforme à la conception contemporaine de la justice.

Après une période d'attente déterminée, les ex-délinquants peuvent présenter à la Commission une demande de pardon aux termes de la Loi sur le baccarat judiciaire. Le but du pardon est de contribuer à effacer la flétrissure sociale qui suit le délinquant même lorsqu'il a repris sa place dans la société. Après une enquête approfondie, la Commission peut recommander au gouverneur en conseil l'octroi d'un pardon.

Depuis la mise en vigueur de la Loi, en juin 1970, la Commission a reçu 9 104 demandes de pardon. Jusqu'à maintenant, 3 954 pardons ont été accordés et 251 ont été refusés.

En 1974-1975, 1 344 pardons ont été accordés, 17 ont été refusés et 7 autres, déjà accordés, ont été révoqués. Un nombre total de 428 demandes ont été jugées prématurées ou ont été écartées après enquête préliminaire. Sont actuellement à l'étude 233 demandes.

aux termes de la Loi, lorsque la Commission a l'intention de recommander le refus du pardon, elle doit en avertir le requérant afin que celui-ci puisse faire les observations qu'il juge pertinentes. Au cours de l'année, la Commission a déclaré que ces observations peuvent être présentées personnellement ou par la voie d'un représentant à la Commission elle-même à Ottawa ou, lorsque c'est impossible, à un représentant de district ou, sur demande expresse, à une commission régionale.

Rapports entre la commission et la police

cette année, un nouveau réseau de communications, mieux structurée, a été inauguré entre la Commission et la police à travers tout le Canada. Suite à une résolution adoptée à la réunion de 1973 de l'Association canadienne des chefs de police, le comité national mixte formé de représentants de la police, de la Commission, du Service des pénitenciers et de la G.R.C. a été mis sur pied. Le président du comité est M. Jean-Paul Gilbert, membre de la Commission et ancien chef de police de Montréal. La résolution assignait au comité la tâche d'élaborer un ensemble de procédures permettant d'uniformiser les méthodes de participation de la police d'un bout à l'autre du pays. En outre, le comité espérait réconcilier les points de vue de la police et des services correctionnels.

En 1974, des rencontres entre des représentants de la police et des services fédéraux de correction ont eu lieu à Halifax, à Montréal, à Toronto, à Winnipeg, à Edmonton et à Vancouver. Le ministère a publié un compte rendu de ces réunions au cours de 1975.

Pendant sa courte existence, le comité s'est avéré d'une extrême importance. Cette forme de collaboration représente une nouvelle façon d'aborder l'étude du rôle que la police est appelée à jouer dans le système de correction et la société en général, et constitue un tremplin vers une meilleure connaissance mutuelle des préoccupations de la police et de la Commission.

Fonctions et politiques: perspectives d'avenir

Depuis 1973, la Commission participe aux travaux du groupe de travail ministériel chargé d'examiner la possibilité d'établir un organisme de correction unifié, responsable à la fois de l'incarcération des détenus et de la surveillance des libérés conditionnels. Ce groupe, qui relève du Comité consultatif principal des politiques, lui-même formé du solliciteur général adjoint et des chefs des organismes du ministère, prépare à l'intention du Comité des plans et des recommandations en vue de la création, par voie législative, d'une nouvelle agence fédérale de correction. Plus précisément, les travaux du groupe portent sur le projet de détacher de la Commission le Service national des libérations conditionnelles pour le fusionner au Service canadien des pénitenciers et ainsi créer la nouvelle agence. Les attributions de cet organisme au sein du ministère, ses rapports avec la Commission, de même que le nouveau rôle qui sera assigné à la Commission étaient encore à l'étude à la fin de l'année.

Bien que la Commission et le nouvel organisme constitueront des entités distinctes, ils devront travailler de concert. Pour que le cheminement du délinquant à travers le système de correction, l'expiration de sa libération conditionnelle, se fasse sans heurts ni confusion, la Commission doit avoir son mot à dire dans la préparation des programmes. La forme que pourrait prendre cette participation n'a pas encore été arrêtée. La Commission se penche également, à l'heure actuelle, sur les mécanismes qui pourraient être mis sur pied afin de veiller à ce que son action soit en accord avec celle du nouvel organisme.

TABEAU I

LIBÉRATION CONDITIONNELLE TOTALE				
1972-73				
1973-74				
1974-75				
Demandes — établis- sements fédéraux	4 021-100%	3 922-100%	3 606-100%	3 606-100%
	1 662-41%	1 230-31%	1 575-44%	1 575-44%
	1 415-35%	1 612-41%	1 129-31%	1 129-31%
	944-24%	1 080-28%	902-25%	902-25%
	Différes			
Demandes — établis- sements provinciaux	3 546-100%	3 332-100%	2 933-100%	2 933-100%
	1 806-51%	1 629-49%	1 597-55%	1 597-55%
	1 682-47%	1 655-50%	1 299-44%	1 299-44%
	58-2%	48-1%	37-1%	37-1%
	Différes			
Total				
7 567-100%				
6 539-100%				
3 172-49%				
2 428-37%				
939-14%				
Total — accordées				
3 468-46%				
3 097-41%				
1 002-13%				
Total — refusées				
1 002-13%				
Total — différées				

TABEAU II

LIBÉRATION CONDITIONNELLE DE JOUR				
1972-73				
1973-74				
1974-75				
Demandes — Établis- sements fédéraux	1 685-100%	1 934-100%	1 685-100%	1 685-100%
	430	763-39%	802-48%	802-48%
	Accordées			
	—			
	862-100%	588-68%	907-66%	907-66%
Demandes — Établis- sements provinciaux	21-100%	43-100%	34-79%	34-79%
	—			
	Accordées			
	—			
	883-100%	607-69%	1 408-100%	1 408-100%
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total				
2 949-100%				
2 672-100%				
1 436-54%				
Total — accordées				
1 201				
1 466-50%				
2 672-100%				
703-69%				
634-64%				
987-100%				
1 015-100%				
1 015-100%				
771				

De façon générale, la Commission a constaté que les centres résidentiels servent de catalyseur à l'intérieur de la collectivité en faisant prendre conscience au grand public des problèmes des délinquants et en l'intéressant à ces problèmes; ces centres, estime-t-elle, ont beaucoup contribué à l'établissement de programmes novateurs et originaux de réintégration des détenus.

Libération conditionnelle et surveillance

obligatoire

Au cours de 1974-1975, la Commission a étudié 6 539 demandes et accordé 3 172 libérations conditionnelles totales. De ce nombre, 1 575 ont été accordées à des détenus d'établissements fédéraux et 1 597 à des détenus d'établissements provinciaux. Il y a eu 2 672 demandes de libération conditionnelle de 987 de détenus provinciaux. Quelques 802 détenus fédéraux et 634 détenus provinciaux ont obtenu une libération conditionnelle de jour. La Commission a étudié 1 408 demandes de libération conditionnelle de jour temporaire et a acquiescé à 945 d'entre elles. Au cours de l'année, 2 521 détenus ont été libérés sous surveillance obligatoire.

Environ 6 800 personnes ont commencé, terminé ou poursuivi leur libération conditionnelle totale en 1974-1975. Quelque 3 p. 100 d'entre elles ont vu leur libération conditionnelle être révoquée pour violation des conditions imposées ou pour prévenir une récidive, et environ 7 p. 100 l'ont vu être frappée de déchéance à la suite d'une condamnation pour un acte criminel punissable d'une peine de deux ans ou plus; 35 p. 100 ont terminé avec succès leur libération conditionnelle et 55 p. 100 étaient encore en liberté conditionnelle lorsque l'année a pris fin.

Suivant ces données, il y avait en moyenne, à un moment quelconque de l'année, 3 870 détenus en libération conditionnelle totale. Le taux moyen de déchéance a été de 12 p. 100 et le taux moyen de révocation de 5 p. 100.

La seconde forme d'élargissement de courte durée est appelée libération conditionnelle de jour temporaire. Apparus l'année dernière seulement, elle est utilisée sur une plus grande échelle que la première. Elle est accordée aux détenus désireux de participer à une activité spécifique, telle que la cueillette des pommes, l'abattage des arbres, la plantation d'arbres, ou un cours de formation spécial. Une fois l'activité terminée, le détenu retourne à l'établissement. Le fait que la libération ait été terminée avec succès ne signifie pas que le détenu est assuré de bénéficier d'une libération conditionnelle totale à une date ultérieure.

De concert avec ce programme d'élargissement de courte durée, la Commission a pris des mesures pour adapter les procédures applicables aux projets de travail ou d'étude. À cette fin, elle a mis sur pied un Comité des projets spéciaux formé de trois membres pour approuver les projets devant être exécutés dans la collectivité et mettre au point des procédures de sélection et d'élargissement des détenus.

La Commission a fait un usage accru des centres résidentiels du S.C.P. à l'intention des détenus en liberté conditionnelle de jour ou en liberté conditionnelle ordinaire. Les pensionnaires de ces centres, connus sous le nom de centres correctionnels communautaires, sont choisis par des comités après qu'ils aient été recommandés par des comités formés d'employés du S.C.P. et du S.N.L.C., sont soumis à la Commission pour approbation. Sont aussi du ressort du Comité des projets spéciaux les autorisations d'absence des Centres correctionnels communautaires.

La Commission a aussi utilisé à son profit les centres résidentiels communautaires (C.R.C.), dont quelques-uns sont exploités par des organismes privés d'assistance post-pénale, comme l'Armée du Salut, la Société Saint-Léonard ou la Société Elisabeth Fry, et dont un certain nombre sont indépendants. Depuis un certain nombre d'années, la Commission dirige vers ces centres des libérés conditionnels qui n'ont, dans leur milieu, personne ou pratiquement personne qui puisse les aider. En janvier, elle a décidé d'en étendre l'usage aux détenus en libération conditionnelle de jour. Au préalable, ceux-ci résidaient dans les centres correctionnels communautaires du S.C.P. La sur-veillance dans les centres résidentiels communautaires est assurée par le Service national des corrections conditionnelles; les employés des centres, pour leur part, sont responsables des programmes. Au début de l'an prochain, la Commission lancera un programme définitif destiné à assurer ces centres une certaine sécurité financière.

À la fin de 1972-1973, la Commission avait mis sur pied l'administration régionale du Québec, qui regroupa tous les bureaux de district du Service national des libérations conditionnelles dans cette province. Ce bureau, situé à Montréal, et son mode de fonctionnement ont servi de modèle à la création de bureaux semblables dans les quatre autres régions. Dans le courant de l'année, des directeurs régionaux ont été mis à la tête de ces bureaux.

À Ottawa, l'ancien directeur exécutif adjoint de la Commission, M. J. H. Leroux, a été nommé secrétaire exécutif de la Commission. En cette qualité, il est chargé d'administrer le nouveau Secréariat, lequel regroupe le personnel des cinq bureaux régionaux, les divisions de la Planification et de l'Évaluation des politiques, de la Gestion des cas, de la Clémence et du Contentieux, de même que le bureau du greffier, qui s'occupe des notifications.

M. L. M. W. Pisapio conserve le poste de directeur exécutif du Service national des libérations conditionnelles. Le Service comprend la Division des opérations, qui s'occupe de l'analyse des politiques et de la préparation des cas, la Division des ressources communautaires, la Division de la planification et de la recherche, ainsi que les bureaux régionaux et de district. Au cours de l'année, la Commission a ouvert des bureaux de district à Trois-Rivières, à Hull et à Kamloops, portant ainsi leur nombre à 39.

Procédures

La régionalisation s'est accompagnée du rétablissement des auditions des candidats à la libération conditionnelle par des sections de la Commission. Ces auditions, qui sont tenues dans les établissements fédéraux, avaient été supprimées en raison de la lourde charge de travail et des nombreux déplacements qu'elles imposaient aux neuf membres de l'époque. La Commission espère être en mesure d'étendre ces auditions aux établissements provinciaux et de procéder aux auditions portant sur la suspension ou la révocation de la libération conditionnelle, qui, jusqu'à maintenant, ont été tenues à titre d'essai. La régionalisation a ouvert les portes à une certaine souplesse en permettant d'adapter les lignes de conduite et les procédures aux besoins locaux, tout en assurant l'élargissement du programme de libération conditionnelle de jour. Elle a également eu pour effet de multiplier les activités destinées à informer le public, telles que les discours et les rencontres avec des groupes particuliers.

Réintégration dans la collectivité

La Commission accorde deux formes d'élargissement de courte durée. La première, qui est connue sous le nom de libération conditionnelle de jour et dont la durée maximale est habituellement de quatre mois, permet au détenu de suivre des cours spéciaux ou de recevoir une formation qui n'est pas offerte à l'établissement. Elle est également utilisée pour aider le détenu à s'adapter au marché du travail après une longue période d'incarcération. Selon ce régime de mise en liberté, le détenu doit retourner en prison à heures fixes, par exemple tous les soirs, ou après une période déterminée, par exemple toutes les fins de semaine.

Il faut maintenant sept votes, incluant celui du président ou du vice-président, dans les cas des délinquants sexuels dangereux et des détenus qui purgent une peine d'emprisonnement à perpétuité, y compris ceux qui sont classés comme repris de justice. Il en faut cinq pour les infractions reliées au crime organisé ou pour les cas célèbres, tels que les actes de terrorisme, les enlèvements et les détournements d'avion. Trois votes sont exigés pour les vols à main armée, les crimes d'écritures portant sur des sommes de \$40 000 ou plus, les libérations conditionnelles par exception (trois mois ou plus avant la date d'admissibilité), les crimes de violence, y compris ceux qui entraînent la déchéance de la libération conditionnelle; la possession de drogue avec intention d'en faire le trafic et le trafic comme tel lorsque la sentence est de deux ans ou plus; l'importation de drogue, le vol et l'homicide involontaire. Tous les autres cas exigent deux votes. Une seule exception: ceux où la libération conditionnelle de jour est terminée qui n'en requièrent qu'un seul. Lorsque plus de deux votes sont nécessaires, les deux membres dans la région où le détenu est incarcéré rencontrent le détenu en entrevue, votent, puis transmettent le dossier à Ottawa.

-formation linguistique

La Commission compte 893 employés, dont 184 sont bilingues. On a désigné 259 postes comme étant bilingues, dont 155 dans la région de la Capitale nationale. Durant l'année, 23 employés ont atteint le niveau de bilinguisme requis, deux ont échoué, deux s'en sont retirés et un pour suit son cours.

Nominations

Nu début de 1974, le docteur R. Leighton Hutson, psychologue de Montréal et universitaire chargé de cours de psychothérapie familiale et d'orientation familiale, a été désigné membre de la Commission en remplacement de M. Roy McWilliam, qui avait pris sa retraite l'année précédente. Avec cette nomination, les effectifs de la Commission étaient complets.

En mars 1974, T.G. Street, qui était président de la Commission depuis sa création en 1959, a remis sa démission afin de retourner à la magistrature comme juge d'une cour de comté et de district.

En avril, un nouveau président et dix nouveaux membres ont été nommés. M. William R. Outer-
members, ancien membre de la Commission de 1969
1971, a accédé à la présidence. Avant son retour,
cette année, M. Outerbridge était professeur à la
accusé de criminalité de l'Université d'Ottawa et
entretenait des liens étroits avec la Commission.

un amendement apporté à la Loi sur la libération conditionnelle de détenus a permis la nomination de dix membres *ad hoc*. Ces derniers sont nommés pour une période d'au plus cinq ans, alors que les neuf autres membres le sont pour dix ans. Les dix-neuf postes sont à temps plein, et toutes les nominations peuvent être renouvelées. Dans le cas des dix membres *ad hoc*, la période plus courte de nomination permet à la Commission de bénéficier des services de personnes qui pourraient désirer revenir à la pratique de leur profession dans un délai de dix ans.

es dix nouveaux membres ont permis la création de cinq sections régionales décentralisées, une dans chacune des deux provinces, et situées à Vancouver, à Montréal, à Kingston, à Saskatoon et à

es dix nouveaux membres régionaux sont les suivants: dans la région de l'Atlantique, Hazen Smith, directeur du Développement social et occupationnel au Service canadien des pénitenciers.

Organisation

la nomination des membres *ad hoc* a rendu possible la décentralisation de la Commission par la création de sections régionales. Etant sur place, les membres régionaux sont à même de nouer des contacts plus étroits avec les juges, les agents de police, les directeurs sur des pénitenciers et des agences d'assistance post-pénale, les organes d'information et le grand public. Cinq bureaux régionaux ont été mis sur pied et un secrétaire régional a été désigné dans chacun d'eux pour traiter les demandes de libération conditionnelle et conseiller les membres de la Commission. En préparation du fusionnement imminent du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles, la Commission a aussi créé des bureaux régionaux au sein de ce dernier organisme.

La Commission forme un groupe de spécialistes dont les connaissances et l'expérience sont variées. On y trouve en effet des criminologues, un ex-délinquant, un psychologue, un travailleur social, un juge, un avocat, des directeurs de pénitenciers, un chef de bande indienne, un agent de libération conditionnelle, des chefs de police et un ancien conseiller principal en matière de sécurité et de renseignements.

et Gaëtan Bertrand, juge d'un tribunal familial au Nouveau-Brunswick; au Québec, Maryrose Lette, directrice de l'Association de rencontres culturelles avec les détenus, de Montréal, et Stephen Cumas, directeur exécutif de la section québécoise de la Société John Howard, en Ontario, Margaret Benson, adjointe de recherche à la Société Elizabeth Fry, et Donald Wall, secrétaire adjoint du Cabinet fédéral; dans les Prairie et les Territoires du Nord-Ouest, Pierre Jutras, directeur de l'établissement de Drumheller, et Frank Anderson, travailleur social et auteur; et en Colombie-Britannique et au Yukon, Moir McBrayne, chef de police de Vancouver Ouest, et William Mussell, chef de la bande indienne Stalo et conseiller en éducation et en adaptation sociale.

et Gaëtan Bertrand, juge d'un tribunal familial au Nouveau-Brunswick; au Québec, Maryrose Lette, directrice de l'Association de rencontres culturelles avec les détenus, de Montréal, et Stephen Cumas, directeur exécutif de la section québécoise de la Société John Howard, en Ontario, Margaret Benson, adjointe de recherche à la Société Elizabeth Fry, et Donald Wall, secrétaire adjoint du Cabinet fédéral; dans les Prairie et les Territoires du Nord-Ouest, Pierre Jutras, directeur de l'établissement de Drumheller, et Frank Anderson, travailleur social et auteur; et en Colombie-Britannique et au Yukon, Moir McBrayne, chef de police de Vancouver Ouest, et William Mussell, chef de la bande indienne Stalo et conseiller en éducation et en adaptation sociale.

et Gaëtan Bertrand, juge d'un tribunal familial au Nouveau-Brunswick; au Québec, Maryrose Lette, directrice de l'Association de rencontres culturelles avec les détenus, de Montréal, et Stephen Cumas, directeur exécutif de la section québécoise de la Société John Howard, en Ontario, Margaret Benson, adjointe de recherche à la Société Elizabeth Fry, et Donald Wall, secrétaire adjoint du Cabinet fédéral; dans les Prairie et les Territoires du Nord-Ouest, Pierre Jutras, directeur de l'établissement de Drumheller, et Frank Anderson, travailleur social et auteur; et en Colombie-Britannique et au Yukon, Moir McBrayne, chef de police de Vancouver Ouest, et William Mussell, chef de la bande indienne Stalo et conseiller en éducation et en adaptation sociale.

Commission nationale des libérations conditionnelles

Au cours des dernières années, le changement a été le fidèle compagnon de la Commission. Cette année n'a pas fait exception à la règle, si ce n'est que le changement s'est fait encore plus marqué. Un nouveau président et dix membres additionnels ont été nommés. L'effort de réorganisation et de décentralisation a été poursuivi, en même temps que l'étude intensive de ce que serait le rôle de la Commission à la suite de la restructuration des services fédéraux de correction dans le cadre du fusionnement du Service national des libérations conditionnelles et du Service canadien des pénitenciers en un nouvel organisme. La Commission a consacré des ressources considérables au resserrément de ses liens avec la police. Elle a cherché des moyens d'améliorer son rendement et essayé de découvrir la meilleure formule pour réintégrer, en toute sécurité, le délinquant dans la collectivité sans perdre de vue la protection du public. Au milieu de ce tourbillon d'activité, elle s'est acquittée de ses fonctions habituelles, à savoir l'étude des demandes de libération conditionnelle et de pardon ainsi que des recommandations visant la révocation de la libération conditionnelle.

À la fin de l'année, la Commission était encore plongée dans la préparation des changements à apporter à ses structures, à sa politique, à ses méthodes ainsi qu'à ses rapports avec le ministère dans son ensemble. L'année écoulée a donc, en résumé, été consacrée au réexamen des principes de base de la Commission et à la définition du rôle qu'elle sera appelée à jouer dans la nouvelle organisation.

En avril 1974, un projet pilote donnait lieu à un essai d'application de la notion de groupe au personnel du Penitencier de Dorchester. Cette méthode vise à assigner à chaque agent correctionnel des tâches en rapport avec ses connaissances, ses aptitudes et son expérience, de façon à lui permettre de travailler dans le secteur correspondant à ses principaux intérêts et de contribuer plus efficacement à la réalisation des objectifs opérationnels. En vertu de ce principe, on affectera l'agent correctionnel à une équipe de correction ou de sécurité selon le cas.

La direction vise à mettre sur pied une force toujours en état d'alerte, formée à l'observation systématique des détenus, et cela en vue de prévenir les évasions et de pouvoir reconnaître les manifestations de problèmes reliés à la sécurité. À cette fin un stage de formation spéciale permet aux gardiens de se familiariser avec l'ensemble du matériel et des techniques de surveillance.

Parce que d'après les résultats de l'expérience menée à Dorchester cette méthode permet une répartition efficace du personnel de correction, il a été décidé en février 1975 de l'implanter au sein du Penitencier de la Colombie-Britannique.

Les normes courantes de classification des postes ont été définies il y a quelques années, à une époque où le travail était moins spécialisé. Une étude sur la nature des tâches a donc été entreprise afin de déterminer dans chaque cas les besoins précis et le profil du candidat idéal, eu égard à la structure hiérarchique, aux critères d'admission, à la formation et au milieu en cause. Le S.C.P. étudiera aussi l'opportunité d'engager des femmes sur la même base que les hommes, les avantages et les désavantages d'une telle mesure ainsi que ses répercussions sur les activités des pénitenciers.

début des années 1960 qu'on commençait à se servir de patrouilles canines; une évaluation du programme, faite cette année, a cherché à en élargir l'application aux fins de la sécurité périphérique et du dépistage des stupéfiants, armes et explosifs.

L'étude et l'évaluation des dispositifs et appareils électroniques en tant qu'éléments de soutien du personnel de sécurité se sont poursuivies de concert avec d'autres organismes du gouvernement et les représentants de l'industrie. Un certain nombre de petits réseaux de télévision en circuit fermé ont été installés. Les divers dispositifs de détection mis à la disposition du personnel de chaque établissement à sécurité maximale et moyenne sont améliorés compte tenu de l'augmentation du nombre des visiteurs et de l'installation des nouvelles méthodes visant à assurer la sécurité des établissements. Le personnel de tous les établissements et régions a collaboré à l'établissement d'un barème normalisé de distribution du matériel et de l'équipement de sécurité.

On a entrepris l'étude d'un nouveau modèle d'uniforme pour le personnel de sécurité dans l'espoir de renouveler ainsi l'image nationale du personnel de sécurité du S.C.P. et de faciliter le recrutement de nouveaux employés. Ce projet devrait se concrétiser au cours de la prochaine année financière.

Une enquête menée dans un certain nombre d'établissements et portant sur un échantillon de 180 employés, dont surtout des agents de sécurité, a démontré le besoin pour ces employés de participer à un programme de conditionnement physique. *Loisirs Canada* élaborera actuellement un programme à cet effet s'adressant aux employés à tous les paliers.

Le programme d'enquête sur la sécurité des divers établissements s'est poursuivi. Certains membres du personnel participent actuellement dans le cadre d'une affectation spéciale à une enquête sur les effets de l'isolement et de la dissociation sur les détenus.

En février 1975, le Conseil du Trésor a approuvé la construction à Saskatoon d'un centre psychiatrique régional auquel auront recours les services fédéraux et provinciaux. Le centre doit être construit sur le campus de l'Université de la Saskatchewan et des négociations sont en cours en vue de son affiliation à l'Université. Par ailleurs le Centre psychiatrique régional du Pacifique s'est affilié à l'Université de la Colombie-Britannique en octobre 1974 et le Centre psychiatrique régional de l'Ontario à l'Université Queen's en septembre 1974.

Des progrès importants ont été faits en vue de donner un caractère professionnel aux services de soins infirmiers. Le nombre des infirmiers autorisés s'est accru dans les centres médicaux, donnant ainsi suite aux recommandations du Comité consultatif. Ce programme de perfectionnement du personnel infirmier des centres médicaux et des centres psychiatriques régionaux comprend aussi bien des programmes de formation sur place que l'inscription de quelques agents de santé à des écoles de soins infirmiers en vue d'y être agréés. De plus, le poste d'agent régional des soins infirmiers vient d'être créé pour les Prairies.

Le rôle et les besoins administratifs particuliers des centres psychiatriques régionaux ont été reconnus, et des directives et instructions diverses ont été rédigées conformément à cette politique. Ces centres doivent être considérés comme des établissements à sécurité maximale en vertu de la Loi sur les pénitenciers; on prévoit cependant leur reconnaissance très prochaine à titre d'établissements hospitaliers aux termes des diverses lois provinciales sur les hôpitaux.

Un pas important a été franchi en vue de la création d'un système de gestion des renseignements médicaux et d'évaluer les besoins des détenus en soins de santé, et d'autre part, de prévoir les besoins futurs de la Direction. On a rassemblé à l'intention des centres de santé des établissements et des centres psychiatriques régionaux la documentation clinique type telle qu'établie par la Commission canadienne des normes hospitalières. Celle-ci est en effet nécessaire à l'aménagement d'un réseau efficace de circulation de tous les documents et archives médicaux.

Direction de la sécurité

Au cours de l'année, il y a eu beaucoup de travail d'accompli en ce qui concerne la planification des mesures de circonstance. Il a été décidé, entre autres, suite à des consultations intensives et à des contacts suivis, de réviser l'actuel décret du conseil qui porte sur la forme d'aide pouvant être fournie par l'armée et la G.R.C. en cas d'urgence dans les pénitenciers. Le nouveau décret définit plus clairement le rôle de l'une et l'autre force et prévoit une application plus efficace des mesures de circonstance. Le S.C.P. a été invité pour la première fois à participer à un exercice de l'OTAN appelé Wintex 75. Les participants, soit l'Administration centrale du S.C.P. à Ottawa et le personnel d'un établissement, ont trouvé l'expérience extrêmement utile et tout indique que le S.C.P. sera appelé à participer encore plus activement aux prochains exercices. On a édicté des directives touchant la politique de sécurité préventive et soulignant les exigences à respecter pour la sécurité relative au personnel et à l'information. Le programme d'autorisation sécuritaire est bien amorcé si bien qu'un peu plus de 120 personnes se sont vu attribuer l'une ou l'autre des cotes sécuritaires pendant l'année. Ce nombre devrait décupler d'ici un an. La plupart des établissements qui ont été priés d'appliquer la Directive sur la sécurité relative à l'information ont pris des mesures pour assurer une meilleure maintenance et un meilleur entreposage des dossiers confidentiels des détenus. Les efforts accrus pour appliquer les mesures de sécurité préventive à la recherche d'objets de contrebande et à la découverte d'opérations illégales au sein des établissements ont porté fruit. Les évènements ont en effet diminué; leur nombre est passé de 186 en 1972 à 15 en 1973, soit une diminution de l'ordre de 38 p. 100, puis de 15 à 83 en 1974, soit une diminution de l'ordre de 28 p. 100. Ces données tiennent compte des évènements "aux dépens de la sécurité" ainsi que celles survenant lors d'un événement ou d'une activité pendant lesquels le détenu est placé sous escorte. Le programme d'amélioration de la sécurité pénitentiaire, entrepris en septembre 1973 et visant à renforcer les dispositifs servant à assurer la sécurité et pourtour des établissements, s'est poursuivi et pour ainsi dire achevé en 1974-1975. C'est au

Région		Total		sous-total	
Prairies	439				
Institution de Stony Mountain					
Ferme du Pénitencier de					
Stony Mountain					
Centre Osborne					
Pénitencier de la Saskatchewan					
Ferme du Pénitencier de					
la Saskatchewan					
Centre Oskana					
Institution de Drumheller					
Parc de roulettes de Drumheller					
Centre Scarborough					
Centre Grierson					
Institution Bowden					
Pacifique					
Pénitencier de la					
Colombie-Britannique					
Institution William Head					
Parc de roulettes de Matsqui					
Institution de Matsqui					
Centre psychiatrique régional					
Prison Mountain					
Camp de correction d'Agassiz					
Centre Burrard					
Centre Pandora					
Institution Fernaldale					
Centre Robson					
Centres d'accueil pour les femmes					
Grand total:					
Hommes:	8 580				
Femmes:	8 441				
	139				
Le commissaire a approuvé la nomination de quatre experts-conseils en soins médicaux essentiels, infirmiers ou dentaires ainsi qu'en psychiatrie. La réorganisation de la direction a eu un impact considérable sur le moral des employés et a joué un rôle important dans le recrutement du personnel spécialisé. Le premier rapport du Comité consultatif national des services de santé a été publié et sera largement distribué. Des exemplaires seront fournis sur demande aux personnes et organismes intéressés.					
Evadés	59				
Eloignés à pied	88				
Non rentrés à la suite d'une absence temporaire	186				
Non rentrés à la suite d'une absence temporaire sous escorte	28				
Evadés non repris au 31 mars 1975	361				
Detenus sous la surveillance d'autres autorités au 31 mars 1975	391				
Evadés non repris au 31 mars 1975	115				
A l'exclusion de la libération conditionnelle de jour et de la surveillance par d'autres autorités.					

Absences temporaires 1974-1975

Le nombre total d'autorisations d'absence temporaire accordées au cours de l'année financière 1974-1975 était de 48 642 (les Centres correctionnels communautaires mis à part).

Les défauts de se présenter à la suite d'une absence temporaire s'élèvent pour l'année financière 1974-1975 à 214. Ce chiffre représente un taux de réussite supérieur à 99,5 p. 100.

Direction des services médicaux et de santé

Le Comité consultatif national des services de santé a été formé par le commissaire afin de le conseiller sur les moyens d'améliorer les services médicaux et de santé au sein du S.C.P. Il se compose de représentants de l'Association médicale canadienne, de l'Association des psychiâtres du Canada, du Collège des médecins de famille du Canada et de l'Association des infirmières canadiennes. Les membres sont chargés d'étudier l'organisation et l'administration des services de santé du S.C.P. À la suite du dépôt du premier rapport modifié devant le commissaire le 7 juin 1974, la division des services médicaux a été réorganisée en août 1975 et est devenue la Direction des services médicaux et de santé à la tête de laquelle se trouve un directeur général directement responsable envers le commissaire. Les changements d'organisation pertinents ont été apportés au niveau des régions et des établissements. Le conseiller en soins infirmiers est devenu directeur des soins infirmiers, et une section d'administration des soins médicaux a été créée.

Le commissaire a approuvé la nomination de quatre experts-conseils en soins médicaux essentiels, infirmiers ou dentaires ainsi qu'en psychiatrie. La réorganisation de la direction a eu un impact considérable sur le moral des employés et a joué un rôle important dans le recrutement du personnel spécialisé. Le premier rapport du Comité consultatif national des services de santé a été publié et sera largement distribué. Des exemplaires seront fournis sur demande aux personnes et organismes intéressés.

DÉTENUS INSCRITS ET EN DETENTION

TEMPORAIRE AU 31 MARS 1975

sous	Total	Région	Maritimes	Terre-Neuve	Pénitencier de Dorchester	Institution Westmorland	Institution de Springhill	Centre Carlton	Centre Paritown	Camp forestier Dungarvon	Québec	Centre régional de réception	Centre psychiatrique régional	Institution de la	Montée Saint-François	Centre fédéral de formation	Institution Leclerc	Institution de Cowansville	Institution de Laval	Institution Archambault	Sainte-Anne-des-Plaines	Centre Saint-Hubert	Centre Duvernay	Ontario	Centre régional de réception	Centre psychiatrique régional	Institution de Millhaven	Institution de Bath	Institution de Joyceville	Institution Pittsburg	Institution de Collins Bay	Centre Portsmouth	Institution Frontenac	Camp de correction de	Beaver Creek	Camp de correction de	Landry Crossing	Prison des Femmes	Annexe-prison des Femmes	(rue King)	Institution de Warkworth	Centre Montgomery
			12	332	69	372	14	13	16	828	185	75	101	333	470	410	168	402	81	24	17	2 260		232	120	282	64	416	70	419	19	76	61	46	111	9	411	16	2 35			

Chacune des cinq régions administratives, sauf l'Atlantique, a bénéficié des services d'un agent d'information qui était responsable au premier chef de l'information sur l'activité régionale. À ce titre, l'agent assurait également les communications régionales internes.

Discussion, la revue destinée au personnel, est maintenant publiée sous la direction conjointe du commissaire des pénitenciers et du directeur exécutif du Service national des libérations conditionnelles. Le tirage prévu comprend un exemplaire pour chacun des membres du personnel des deux Services et 2 000 exemplaires supplémentaires pour les lecteurs de l'extérieur.

Un seul ouvrage enfin a été publié en 1974: la *clé du progrès*, brochure qui relate l'historique du programme des unités résidentielles.

Administration des sentences
Une décentralisation de la fonction d'administration des sentences s'est effectuée au profit des cinq Administrations régionales afin d'assurer un meilleur contrôle du calcul des périodes à purger et un exercice plus efficace de la responsabilité du S.C.P. envers les tribunaux.

Système d'information sur les documents et dossiers des détenus (IDRS)
Planification et coordination
La phase finale de la mise sur pied du Système d'information sur les documents et dossiers des détenus (IDRS) s'est achevée en 1974. Tous les établissements utilisent la documentation de l'IDRS, assurant ainsi l'uniformité du système à travers le S.C.P.

Des études ont été menées sur les méthodes de gestion de l'Administration centrale, sur la mise en oeuvre d'opérations régionales qui permettraient d'appliquer des méthodes nouvelles et sur la possibilité de transférer certaines fonctions aux régions.

Le programme de gestion des formulaires a permis la normalisation d'un grand nombre de documents du S.C.P. et la mise sur pied d'un système de contrôle des formulaires. Un catalogue de formulaires et des bulletins d'information sont actuellement publiés.

Le système d'information des données concernant les détenus, sur lequel se sont appuyés les cadres supérieurs pour prendre leurs décisions, a connu des améliorations considérables. On terminera en 1975 l'élaboration des profils informatisés de la population carcérale. Les données statistiques fournies par le Programme d'absence temporaire se sont avérées une aide précieuse pour les responsables de ce programme.

Malgré des conditions atmosphériques défavorables, la production des viandes, des céréales et des légumes a augmenté en raison principalement de l'utilisation accrue des techniques scientifiques modernes, notamment des plus récentes méthodes de culture du sol et d'élevage de bestiaux.

L'activité agricole s'est avérée encore rentable en termes de coûts et de bénéfices malgré l'augmentation du prix des engrais, des grains de provende, du fourrage, de l'essence destinée aux machines agricoles et des autres produits essentiels, et la valeur des produits agricoles a continué de s'accroître de façon satisfaisante tout au cours de l'année.

Les responsables des fermes pénitentiaires ont veillé à entretenir de bonnes relations avec le public en permettant à des groupes d'étudiants, à des associations d'éleveurs et de fermiers et à divers groupes agricoles et des autres produits installations. Le personnel et l'équipement ont été grandement mis à profit pour la fourniture d'autres services, y compris l'entretien des routes et l'enlèvement de la neige.

Service d'information

Pouvant désormais compter sur des ressources accrues, le Service d'information est plus en mesure de remplir son objectif qui est de mieux faire connaître les buts, les lignes de conduite et les activités du S.C.P.

Grâce à ces forces nouvelles, la division peut répondre efficacement à toute situation d'urgence qui se présente comme par exemple des troubles, une évasion massive ou une grève.

Une image publique nouvelle et positive du S.C.P. est maintenant véhiculée par le truchement d'un programme structuré de relations avec les media et du recours aux techniques audio-visuelles. Un directeur des relations avec les media a été nommé pour coordonner ces activités à partir de l'Administration centrale, à Ottawa. Cette section assure le contrôle national des enquêtes et des visites effectuées par les représentants de la presse écrite et électronique.

Des progrès importants ont été faits en vue de modifier la nature du fonctionnement des ateliers industriels d'ici leur réorganisation complète sur le modèle socio-économique. De petits ateliers à la place qu'ils étaient où l'on exécutait une multitude de commandes concernant un grand nombre de produits, ceux-ci ressemblent en effet de plus en plus à des fabriques à production moyenne ou élevée où l'on accepte un nombre limité de commandes importantes relativement à un ensemble restreint de produits bien déterminés.

Le changement d'orientation de la production a eu l'effet souhaité: le programme de formation et l'emploi industriels des détenus, mis en œuvre dans divers établissements, particulièrement dans ceux de la région centrale, s'en est trouvé enrichi. Aussi prévoit-on que la même conversion s'effectuera bientôt dans les établissements de l'Est et de l'Ouest. La palme en matière de production industrielle revient au Penitencier de la Saskatchewan où l'on a vu sa production brute de la présente année financière augmenter de 35 p. 100, un record égalé dans l'histoire de l'établissement.

L'augmentation du coût des matières premières et des pénuries de matériaux dont a souffert l'industrie des dernières années ont continué de se faire sentir cette année; cependant, il se peut que les coûts aissent et que certaines matières premières se passent plus abondantes au cours du second semestre.

Services agricoles

Le programme d'exploitation agricole a continué à fournir au détenu des possibilités d'emploi et de formation enrichissantes dans un grand nombre de domaines. Dans la plupart des établissements, le travail par le truchement de ces programmes dans des conditions semblables à celles qui président à l'exercice des activités commerciales, le détenu a pu acquérir de bonnes habitudes de travail et assumer des responsabilités particulières dans l'entretien du bétail, des cultures et du matériel.

Le S.C.P. a apporté dans les établissements de nombreuses améliorations aux installations de sécurité et de protection contre le feu, ce qui lui a permis de se qualifier de nouveau pour le concours de l'Association nationale de prévention des incendies et de recevoir des mentions honorables lors de concours internationaux et du concours pour le trophée Howard Green. Les rapports préliminaires indiquent que l'engagement pris dans le cadre d'Objectif-sécurité 75 de réduire de 20 p. 100 le taux de fréquence des accidents a été tenu. Vingt-cinq surveillants immédiats ont suivi des cours de sécurité dans les diverses régions du Canada. Les coordonnateurs régionaux de la sécurité ont organisé au sein des établissements un grand nombre de programmes de formation destinés à inclure les méthodes d'enquête et de déclaration appropriées.

On a procédé à des expériences afin d'évaluer l'efficacité des dispositifs de détection et de surveillance électroniques nouvellement mis au point.

Chacun des établissements de la région du Pacifique peut maintenant bénéficier des services des magasins régionaux récemment établis.

Vu l'augmentation rapide du coût des matériaux et la nécessité de tenir en magasin des stocks importants pour prévenir les fréquentes pénuries de produits de base, il a fallu faire passer de \$3 500 000 à \$5 000 000 l'avance de fonds de roulement consentie pour les postes du fonctionnement et de l'entretien des magasins.

Une étude a été entreprise au sein du Service afin d'améliorer l'efficacité du programme d'habilitation des détenus.

La buanderie régionale de l'Ontario, située à Collins Bay, est maintenant dotée d'un matériel neuf. Plus de 11 millions de repas ont été servis au cours de l'année, chaque repas coûtant en moyenne 52 cents. Les agents proposés au service de restauration ont dû veiller à maintenir les coûts à un niveau raisonnable en exerçant un contrôle sévère des opérations et en introduisant de nouvelles denrées au menu seulement après en avoir vérifié la convenance et la rentabilité.

Plusieurs domaines d'application des programmes Peu de temps après avoir reçu le mandat du Cabinet en ce sens et avoir fait une demande officielle de crédits au Conseil du Trésor, la division obtenait de celui-ci l'autorisation d'entreprendre la première phase d'application du nouveau programme socio-économique, soit l'organisation, le fonctionnement et l'évaluation d'un projet pilote à diverses additions, modifications et arrangements nécessaires à la mise en branle de ce programme si bien que la première fabrique industrielle à être financée par le S.C.P. et à verser aux détenus un salaire horaire devrait fonctionner sur une base commerciale au cours de l'année financière 1976-1977. Son rôle sera de fabriquer les composantes métalliques des ameublements de bureau du gouvernement fédéral.

On a entrepris la rénovation des établissements de Cowanville et de Markworth et dressé des plans pour moderniser les installations du Pénitencier de la Colombie-Britannique.

Une boulangerie et une boucherie régionales, récemment ouvertes à l'institution de Matsqui, fonctionnent déjà très bien.

Industries

Au début de l'année, le Cabinet a approuvé les propositions suivantes contenues dans un mémoire officiel:

— l'élaboration et la mise en oeuvre d'un programme de formation et d'emploi industriels des détenus, à vocation socio-économique, et destiné à simuler les conditions d'emploi des entreprises commerciales;

— le soutien gouvernemental du programme au moyen de l'établissement par les ministères et organismes fédéraux de débouchés suffisamment nombreux, stables et permanents pour écouler les biens et fournitures produits;

— le patientement aux détenus engagés en vertu de ce programme, une fois que son autofinancement sera chose faite, d'un salaire pouvant égaier le salaire minimum fixé par le gouvernement fédéral;

— un effort pour mettre en place, après avoir réalisé les recherches, les évaluations et les améliorations nécessaires, les conditions pouvant permettre aux détenus d'organiser et d'exploiter leurs propres sociétés coopératives. Les entreprises commerciales-pourraient être invitées dans le cadre de cet effort à organiser et à exploiter au sein des pénitenciers des ateliers de production ou de réparation ou travailleraient les détenus.

L'énoncé de politique du gouvernement fédéral recommandait des mesures concrètes dans plusieurs domaines d'application des programmes Peu de temps après avoir reçu le mandat du Cabinet en ce sens et avoir fait une demande officielle de crédits au Conseil du Trésor, la division obtenait de celui-ci l'autorisation d'entreprendre la première phase d'application du nouveau programme socio-économique, soit l'organisation, le fonctionnement et l'évaluation d'un projet pilote à diverses additions, modifications et arrangements nécessaires à la mise en branle de ce programme si bien que la première fabrique industrielle à être financée par le S.C.P. et à verser aux détenus un salaire horaire devrait fonctionner sur une base commerciale au cours de l'année financière 1976-1977. Son rôle sera de fabriquer les composantes métalliques des ameublements de bureau du gouvernement fédéral.

réalisation. On a entrepris dans un certain nombre de régions des études qui ont mené à la délimitation d'emplacements éventuels en Colombie-Britannique, en Alberta, en Ontario, au Nouveau-Brunswick et en Nouvelle-Écosse. L'achat récent d'un terrain au nord-est d'Edmonton permettra la construction d'un nouvel établissement à sécurité maximale. Le renforcement des clôtures placées autour des établissements à sécurité moyenne est maintenant terminé de même que la construction d'une infirmerie pour le Pénitencier de la Saskatchewan.

Quant au budget, les dépenses de fonctionnement ont été de \$12 466 072 par rapport à \$12 262 544 pour les dépenses réelles, ce qui représente un écart de seulement 1,6%. La réalisation de 401 projets de construction exigée par l'introduction de nouveaux programmes au sein des établissements a porté les dépenses d'installations pour les détenus à \$2 179 985, soit une augmentation d'environ un million de dollars par rapport à la dernière année financière. L'accent doit désormais être mis sur l'amélioration des programmes d'entretien préventif et la réduction planifiée des légers travaux de construction confiés à des entrepreneurs et à des ingénieurs.

Le parc de véhicules automobiles, qui s'est enrichi de 31 voitures, comprend 406 véhicules. Ce nombre reflète l'augmentation des besoins créés par les programmes pour les détenus. Les véhicules, dont la valeur atteint \$2 041 908 ont parcouru cette année 3 828 273 milles. On a enregistré 61 accidents. Le coût des réparations effectuées sur les véhicules de l'État était de \$12 856, tandis que celui entraîné par le rembourquement des domma-

ges causés à un tiers s'élevait à \$10 587.

L'année financière 1974-1975 a vu la mise en place au sein du S.C.P. du système d'information sur les langues officielles selon les directives du Conseil du Trésor. Lorsqu'on aura rattrapé le retard actuel dans la collecte des données, le S.L.L.C. pourra être un instrument très utile aux gestionnaires, même pour des fins autres que celles du Programme de langues.

Ont complété leur stage de formation linguistique entre avril 1974 et avril 1975

Cours d'anglais	4
Cours de français	23

Cours d'anglais	10
Cours de français	20

Cours d'anglais	2
Cours de français	11

Un barème minimum de postes bilingues a été établi dans les diverses régions, sauf celles du Québec et de la capitale nationale. À la fin de février 1975, les postes bilingues se répartissaient comme suit au sein du Service:

Services financiers

La charge de travail augmentée en raison de l'expansion, les services de gestion financière assurant face à une demande accrue, et de nouvelles techniques d'élaboration et de modification des programmes ayant été introduites, le personnel a dû assumer de nouvelles responsabilités. Au sein de l'Administration centrale, une étude d'organisation de la Division des services financiers a donc été réalisée au cours de la présente année financière en vue d'améliorer le fonctionnement des services.

Services techniques

Dans le cadre du programme de construction de petits établissements, on a entrepris la construction de petits établissements, d'un établissement Mission, en Colombie-Britannique, 180 logements et qui devrait être achevée d'ici la fin de 1975. La planification des installations et de l'aménagement concernant les projets de petits établissements à sécurité maximale et de centres psychiatriques régionaux est en bonne voie de

Région	Capitale	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Totaux
	303	694	2 140	1 904	1 350	1 286	7 667
Effectif total	231	45	324	42	15	25	682
Nombre de postes bilingues	3. %	0.5%	4.2%	0.5%	0.1%	0.3%	8.8%
% Postes bil. C. eff. national 7667	76.2%	6.4%	15.1%	2.2%	1.1%	1.9%	100. %
% Postes bil. C. eff. régional	33.8%	6.6%	47.5%	6.1%	2.2%	3.6%	—
% Postes bil. reg. C. postes bil. nat. 682	59	10	62	13	4	6	154
Postes bilingues vacants	8.6 %	1.5 %	9.1 %	1.9 %	0.58%	0.87%	22.6 %
% rel. au total des postes bilingues	25.5%	22.2%	19.1%	30.9%	26.6%	24. %	—
% rel. aux postes bil. régionaux	98	29	203	18	3	3	354
Titulaires bilingues	14.4 %	4.3 %	29.7 %	2.9 %	0.43%	0.43%	52.2 %
% rel. au total des postes bilingues	42.4%	64.4%	62.6%	42.8%	20. %	12. %	—
% rel. aux postes bilingues régionaux	74	6	59	11	8	16	174
Titulaires unilingues de postes bilingues	10.8%	0.9%	8.6%	1.6%	1.1%	2.3%	25.5%
% rel. au total des postes bilingues	32. %	13.3%	18.2%	26.2%	55.3%	64. %	—
% rel. aux postes bilingues régionaux							

SERVICE CANADIEN DES PÉNITENCIERS STATISTIQUES SUR LES POSTES BILINGUES Le 20 février 1975

Un nouveau Collège de formation du personnel, qui peut loger 96 étudiants, s'est ouvert le 8 septembre 1974 à Edmonton, en Alberta; son personnel enseignant compte 15 personnes. Il sert à combler les besoins en formation du personnel de la région des Prairies et de ses établissements, au moyen d'un cours de formation des recrues d'une durée de douze semaines et de stages d'actualisation des connaissances s'étendant sur une période de trois semaines et conçus à l'intention des agents de correction supérieurs. Il assume également une partie des tâches de formation d'un collège moins important situé à New Westminster, en Colombie-Britannique. De septembre 1974 au 31 mars 1975, ses cours ont été suivis par 100 étudiants, sans compter les conférences et les colloques auxquels ont participé plus de 60 membres du personnel. Il y a deux autres collèges semblables dans l'est du Canada: l'un est situé à Kingston, en Ontario, l'autre, à Laval, au Québec.

Un total de 1 144 employés ont fréquenté l'un ou l'autre des quatre collèges de formation du personnel au cours de l'année. Les cours donnaient l'occasion tant aux nouvelles recrues de s'initier aux tâches de l'agent de correction qu'aux agents déjà en poste de mettre à jour leurs connaissances; ils permettaient en outre aux uns et aux autres de se familiariser avec les techniques de manèment

d'armes et d'autodéfense et les sciences du comportement. Le programme comprenait aussi des cours destinés aux agents d'unité résidentielle, des cours d'arts et métiers pour les instructeurs voulant mettre à jour leurs connaissances, des cours de gestion financière et une initiation aux principes fondamentaux de l'administration et aux techniques de surveillance à l'intention des nouveaux surveillants, enfin une formation en relations humaines pour ceux déjà en poste.

Treize conférences et colloques se sont tenus dans ces collèges, dont la conférence des aumôniers d'Edmonton et la conférence de Québec sur les services pénitentiaires qui ont attiré respectivement 31 et 25 personnes, une conférence sur la planification de la main-d'oeuvre, une autre sur la classification et la rémunération et enfin une réunion de psychologues.

Programme des langues officielles

Comme l'organisation administrative du Programme des langues officielles est devenue de plus en plus complexe et touche un nombre sans cesse croissant de secteurs administratifs au sein de la fonction publique, la Section du bilinguisme a été élevée au rang de division avant la fin de l'année financière. Ce faisant, le S.C.P. reconnaissait qu'il était de plus en plus concerné par les politiques gouvernementales concernant l'utilisation des langues officielles au sein de la fonction publique et des services ayant affaire au public.

Organisation et administration

On a continué au cours de l'année à formuler et à apporter des corrections à l'ensemble des directives conformément aux buts et objectifs prescrits. Le réseau de distribution des communications portant sur la politique et les procédures du Service est maintenant bien établi; on a cerné et satisfait les besoins immédiats et des dispositions sont prises pour assurer la mise en oeuvre des changements et des réformes selon la procédure établie.

Les règles et règlements de la Loi sur les pénitenciers et qui devaient être modifiés ou abrogés l'ont été dans une proportion de 95 p. 100, et on a pris les mesures appropriées pour assurer la révision ou l'abrogation de ceux qui restent.

Au cours de 1974-1975, le personnel de la Section des directives a procédé à la rédaction de 21 nouvelles directives du commissaire et instructions divisionnaires, à la révision et à la mise à jour de 96 directives ou instructions déjà en vigueur et à la publication de 17 autres dans les deux langues officielles. Il a aussi entrepris la préparation pour publication d'un manuel portant sur la gestion des dossiers. Des progrès ont aussi été réalisés en vue de se mettre d'accord sur le choix du style et de la présentation appropriées et sur la définition des normes de rédaction et de publication.

Personnel

A la suite du recrutement cette année de 556 personnes, le personnel à plein temps se composait de 6 766 membres au 31 mars 1975. Il y a eu 138 concours de recrutement tenus au niveau national et 418 postes comblés au niveau régional. Le nombre total de femmes travaillant à plein temps pour le Service est passé cette année de 628 à 742.

L'Administration régionale des Prairies a été établie à Saskatoon, en Saskatchewan, et 6 fonctionnaires ont été affectés à l'administration des secteurs suivants du personnel: planification de la main-d'oeuvre, classification, dotation en personnel et relations de travail. Les établissements situés au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta, relèvent désormais de cette administration plutôt que de celle de Vancouver, en Colombie-Britannique.

n a accordé beaucoup d'attention au programme de formation des aumôniers correctionnels et d'audie avec soin la possibilité de créer l'an prochain un poste d'aumônier, qui, de l'Administration centrale d'Ottawa, veillerait à la formation du personnel de la division. Dans le cadre de la clinique annuelle d'introduction à l'instruction pastorale, des aumôniers et des membres du clergé communautaire sont de nouveau rassemblés pendant six semaines à l'établissement de Springhill.

Le Comité interconfessionnel s'est réuni à intervalles réguliers au cours de l'année pour procéder à la formation d'aumôniers et a aussi travaillé dans autres domaines qui touchent de près la division. e concert avec le Comité, les aumôniers régionaux et d'autres aumôniers qui ont déjà suivi des cours de formation spécialisée, en sont à élaborer un modèle de formation qui profitera à tous les aumôniers correctionnels.

La première Conférence nationale des aumôniers-coordonnateurs s'est tenue en avril 1974 à Ottawa. Les aumôniers-coordonnateurs qui ont tous, pour la plupart, la charge d'une cure, sont chargés de visiter les détenus dans les centres correctionnels communautaires ou de les mettre en rapport avec autres ecclésiastiques.

Entre les conférences régionales prévues périodiquement pour les aumôniers des établissements pénitentiaires, une conférence nationale a réuni 55 aumôniers au nouveau collège de formation du personnel situé à Edmonton. La division compte maintenant 83 membres dont 30 aumôniers à plein temps, 2 aumôniers à temps partiel, 25 aumôniers bénévoles qui font office d'assistantes à plein temps.

Direction des services opérationnels

Cette direction comprend les divisions suivantes: Organisation et administration, Personnel, Programme des langues officielles, Finances, Services techniques, Industries, Service d'information, Administration des sentences, Documents et dossiers des détenus. En plus de fournir des services opérationnels, les divisions des Services techniques et des Industries contribuent à la formation professionnelle des détenus.

Elle a assumé la responsabilité du fonctionnement des Centres correctionnels communautaires, petits établissements situés dans certains grands centres à travers le pays et où résident principalement des détenus en liberté conditionnelle temporaire ou de jour. Le but principal des programmes d'orientation et d'assistance qui y sont mis en œuvre est la réinsertion sociale du détenu. A cet effet, on cherche à orienter celui-ci et à lui trouver de l'emploi le plus rapidement possible. Il y a actuellement 14 centres de ce genre et tout indique qu'il y en aura de plus en plus; en effet les frais de fonctionnement de ces centres de taille réduite sont moindres et les dépenses en immobilisation moins élevées que celles des prisons.

Un Comité consultatif national de la délinquance féminine a été mis sur pied au cours de la présente année financière afin d'étudier les besoins des femmes détenues dans les établissements fédéraux et de soumettre au Commissaire des recommandations précises concernant l'élaboration d'un vaste programme qui permettrait au gouvernement fédéral et aux autorités provinciales et territoriales de fournir à ces femmes les services pénitentiaires et communautaires appropriés compte tenu de la sécurité et des programmes existants. Le Comité a également été invité à chercher des solutions de rechange à l'incarcération imposée par suite d'une condamnation, comme par exemple des programmes de déjudiciarisation s'appuyant sur les ressources communautaires.

La responsabilité de coordonner les activités inspirées par l'Année internationale de la femme et l'Office de la promotion de la femme au sein du Ministère relevait de la division. Le directeur a pu s'appuyer, pour la réalisation de cette tâche, sur un comité composé de représentants du S.C.P., de la G.R.C. et du Secrétariat du Ministère.

La division représente aussi le S.C.P., aux réunions des comités portant sur les problèmes des anciens délinquants et ceux des autochtones face à la loi ou à la recherche d'un emploi, et participe ainsi à l'élaboration des politiques ministérielles visant à répondre aux besoins particuliers de ces groupes.

Le S.C.P., a pris part cette année à une conférence nationale tenue à Edmonton et ayant pour thème: "Les autochtones et le système de justice pénale". La division a été chargée de la suite à donner aux recommandations de cette conférence.

On a entreteenu des contacts suivis avec les sections locales des fraternités d'indiens et d'indiennes formées au sein des établissements et les associations créées par les détenus d'origine autochtone en vue de l'étude de la culture et de l'héritage autochtones et de la production d'objets d'artisanat. Des agents de liaison, choisis parmi les autochtones, ont été engagés à contrat pour des périodes variant de six mois à un an, afin d'une part de coordonner les efforts des associations communautaires autochtones qui désirent offrir leurs services aux compatriotes incarcérés et de faciliter les contacts entre les établissements et celles-ci, et d'autre part d'assurer la liaison avec d'autres organismes gouvernementaux préoccupés par les besoins de groupes particuliers de détenus.

Aumônerie

Au cours de l'été 1974, le Service d'aumônerie devenait une division distincte et son chef, le premier aumônier général du S.C.P., l'objectif fixé: le développement de la camaraderie et du travail d'équipe chez les aumôniers, les détenus, le personnel et la collectivité. Des représentants religieux de tous ordres ont visité au besoin les membres de leur église respective. La division a pu cette année encore compter sur le soutien actif de l'Armée du Salut et d'autres groupes et organismes. À travers tout le pays, des programmes ont été mis en œuvre qui faisaient appel à la participation bénévole des citoyens, améliorant d'autant la compréhension, les interactions et la communication entre les aumôniers, les établissements et les églises locales. On est aussi resté en contact avec les aumôniers principaux des diverses provinces du Canada et ceux d'autres pays, dont un certain nombre ont assisté à la récente Conférence nationale des aumôniers.

Une entente de principe est intervenue afin de libérer en temps et lieu les aumôniers régionaux des tâches qui leur ont été assignées dans les établissements, et de nouvelles dispositions devaient être prises au cours de l'année qui vient. Les aumôniers régionaux ont continué à visiter régulièrement tous les établissements, s'y employant à résoudre divers problèmes, y jouant en règle générale un rôle de soutien et aidant les débutants à s'adapter à leur nouveau ministère.

Les programmes d'autotraitement des détenus varient grandement d'un bout à l'autre du pays. À Halifax, en Nouvelle-Écosse, et à Prince-George, en Colombie-Britannique, des anciens détenus dirigent deux bureaux de placement pour ex-détenus, subventionnés en vertu du Programme des initiatives locales. D'autres entreprises semblables s'emploient, en Colombie-Britannique, à placer les anciens détenus et à les aider à former des coopératives rentables.

Dans un établissement de la même province, un groupe d'autochtones met actuellement sur pied une fabrique de meubles de même qu'un service de commercialisation qui veillera à écouter à l'extérieur ces produits, reflets fidèles, à travers les dessins stylisés dont ils sont ornés, d'une culture bien particulière. Une organisation formée d'autochtones de l'Alberta continue, de concert avec le S.C.P., à exploiter une entreprise qui engage des détenus en libération conditionnelle de jour pour effectuer divers travaux en forêt. Les détenus, qui vivent dans un Centre correctionnel communautaire d'Edmonton, se rendent chaque jour au chantier boisé d'Elk Island dans un autobus dont l'achat et l'entretien sont entièrement assumés par la coopération responsable des travaux. Même par les temps les plus froids, les hommes préfèrent se tenir là, serrés autour du feu de camp et de la marmite fumeuse, plutôt que de rester à l'établissement situé dans le centre d'Edmonton.

Relations communautaires et programmes spéciaux

Responsable de la fourniture de services pénitentiaires et communautaires spécialisés à des groupes particuliers de délinquants, tels que les autochtones, les femmes, les Noirs et d'autres groupes ethniques, la division a surtout mis l'accent sur la participation de la communauté aux activités des établissements en faisant appel aux associations d'entraide mutuelle destinées aux toxicomanes ainsi qu'aux fraternités d'Indiens et d'Indiennes. Elle a fait un effort concerté pour rejoindre les organisations locales et les encourager à étendre leurs programmes aux établissements.

Des employés régionaux de Main-d'œuvre Canada ont fait office de conseillers permanents auprès des détenus de quatre établissements afin que ceux-ci soient, au moment de leur mise en liberté, plus au courant de la situation du marché du travail et puissent y avoir accès plus rapidement, et afin que les programmes de formation des établissements diffèrent pas trop de ceux offerts à l'intention du secteur public par le ministère de la Main-d'œuvre. Le fait de faciliter le passage de l'un à l'autre, le programme a donné de si bons résultats qu'on envisage maintenant de l'offrir dans tous les établissements d'importances.

Des programmes ont été lancés afin de donner au détenu l'occasion d'acquiescer des aptitudes le préparant au marché du travail ou de s'orienter professionnellement au moyen de la formation en cours d'emploi. L'utilisation des programmes d'autotraitement du détenu, l'ouverture du système d'entretien à l'industrie privée et la présence de détenus sur les chantiers de construction des établissements ont aussi contribué à créer de l'emploi.

Une formation fut assurée grâce au concours des entreprises établies dans diverses régions : au Québec, une société d'ordinateurs; en Nouvelle-Écosse, une usine de papeterie; dans la région des Prairies, un fabricant de presses offset; enfin, au Nouveau-Brunswick et en Colombie-Britannique, les entreprises d'exploitation forestière. Ces possibilités de formation sont illimitées et déterminées uniquement par les besoins du marché du travail et ceux des industries particulières en main-d'œuvre spécialisée. Plusieurs entreprises participantes ont engagé des stagiaires sur une base permanente, parfois ceux-ci mis en liberté. Au nombre de ces entreprises, on compte un camp de bûcherons au Nouveau-Brunswick, financé conjointement par le S.C.P. et la Jeune Chambre de Commerce de Moncton, ainsi qu'une grande société d'exploitation forestière qui assure un emploi rémunéré selon les formes officielles à environ 20 détenus en libération conditionnelle de jour. Établis dans une région relativement isolée, les détenus vivent dans ce camp dont ils assurent eux-mêmes l'exploitation et les services. En Colombie-Britannique, c'est par vision ou par bateau qu'ils se rendent dans différents postes isolés en forêt ou ailleurs pour y travailler. Ils demeurent là pendant une période déterminée avant de retourner au camp principal.

La multiplication des programmes de développement social dans les établissements à sécurité minimale, moyenne et maximale a entraîné le recrutement d'un plus grand nombre d'employés. Le recours accru aux services contractuels d'artistes professionnels et d'artisans spécialisés a eu pour effet de donner au détenu plus d'occasions d'acquérir de nouvelles aptitudes et de favoriser son développement personnel.

Développement occupationnel

Une division distincte a été créée au sein de la Direction des programmes pour les détenus afin de fournir à ceux-ci une meilleure chance d'acquérir des aptitudes rentables pour la société qu'ils doivent réintégrer éventuellement. On a eu recours pour contribuer au succès de cette entreprise à une approche multidisciplinaire faisant appel aux ressources autant du secteur public que privé.

Un enseignement général a été dispensé par le personnel des établissements aux détenus qui, profitant de la multiplication des ententes contractuelles entre le S.C.P. et les commissions scolaires, les collèges communautaires et les universités disséminés à travers le Canada et de l'extension des services de ces établissements aux écoles des pénitenciers, ont pu accumuler les mêmes crédits et obtenir les mêmes diplômes que ceux offerts au citoyen ordinaire. Grâce à la conclusion cette année de 16 contrats d'importance et de toute une série d'ententes à court terme, ceux qui avaient des besoins précis de formation à combler ont pu recevoir la formation spécialisée correspondante. Un programme d'enseignement pratique, souple et varié est né de ces politiques si bien que le détenu peut maintenant suivre des cours de niveau élémentaire, secondaire et post-secondaire, se joindre à des classes formées spécialement pour les analphabètes, les semi-analphabètes et les personnes souffrant de déficiences d'apprentissage, et même s'inscrire à des programmes de lettres et de sciences sociales de premier cycle. Dans plusieurs établissements, le pourcentage élevé de réussite des cours universitaires de première et de deuxième année a créé une demande pour des programmes et troisième et quatrième année. Aussi un programme destiné à faire face à ces nouveaux besoins est-il actuellement en voie d'élaboration.

Un certain nombre de détenus ont aussi accès aux mêmes cours d'extension et de correspondance que ceux offerts au grand public. Dans certains cas spéciaux, quelques-uns peuvent même bénéficier d'absences temporaires ou d'une libération conditionnelle de jour pour suivre des cours dans la collectivité. Les grands établissements offrent actuellement plus de 100 cours techniques préparant à l'exercice de 15 métiers différents. Au cours de la dernière année, environ 3 000 candidats ont obtenu un diplôme ou des certificats d'apprentissage. La formation de base s'est élargie grâce à l'introduction de programmes à court terme mais à grande portée donnés de façon intensive. Un cours de conduite de gros camions, conçu conjointement par le S.C.P. et Main-d'œuvre Canada, s'est donné à l'Institut de Drumheller. Le cours, très exigeant, demandait qu'on y consacre jusqu'à 12 heures par jour. Même si certains participants n'avaient jamais touché le volant d'un camion, tous se sont qualifiés et ont pu obtenir leur permis de chauffeur de véhicule lourd. Le ministère des Affaires indiennes, le S.C.P. et le S.N.L.C. ont par ailleurs entrepris conjointement un programme de construction modulaire destiné à l'Institut de Matsqui. Les modules, construits d'abord au pénitencier, ont ensuite été transportés à des chantiers où travaillaient déjà des détenus bénéficiant d'une libération conditionnelle de jour. La qualité de ces maisons, notamment de la menuiserie, de l'ébénisterie et de la finition, se comparait à celle de toute réalisation commerciale. À l'Institut William Head, les détenus apprirent sur place les principes de la construction domiciliaire, puis obtinrent tous des libérations conditionnelles de jour afin de pouvoir appliquer ces principes à la construction de maisons à Beecher Bay, sur l'île de Vancouver. Cette méthode, qui permet au détenu de participer à l'aménagement du terrain, aux travaux de terrassement et de fondation, s'est révélée à l'usage extrêmement valable. Le jour, les détenus étaient transportés en camion au lieu des travaux et ramenés le soir à l'établissement. Plusieurs établissements ont aussi intégré l'acquisition des aptitudes sociales à leurs programmes de préparation à la vie active de façon à permettre au détenu de mettre en pratique ce qui lui avait été enseigné.

Les programmes de développement social comprennent les éléments suivants: des cours de préparation à la vie active; l'apprentissage par le faire face aux problèmes quotidiens et familiaux et de les résoudre par des moyens reçus par la société; la création littéraire; la publication de journaux; des cours de photographie; la production d'enregistrements magnétocopiques et le montage de pièces de théâtre; des cours d'art oratoire; une initiation à la musique; la critique et l'analyse de livres et de films; des cours d'arts plastiques; notamment des cours de poterie, de peinture et de sculpture; un programme de conditionnement physique et d'activités sportives; la formation d'arbitres; des discussions de groupe avec des citoyens en vue qui oeuvrent dans le secteur du travail, de la politique, de l'éducation, du commerce et des industries; et l'activité d'organismes extérieurs voués au développement social tels que la Jeune Chambre de Commerce et les Maîtres de cérémonie (Toastmasters).

Les comités consultatifs de citoyens sont devenus de plus en plus actifs et ont contribué à multiplier les rapports entre les détenus et la collectivité. Il y a maintenant plus de 10 000 bénévoles qui visitent régulièrement les établissements.

Des bibliothécaires diplômés ont été engagés dans chacune des régions afin de concevoir et de coordonner des programmes de prêt de livres à l'intention des régions et des établissements. Il y a eu des contacts suivis avec les bibliothèques publiques et celles des universités et des collèges communautaires afin de réorganiser les bibliothèques des établissements professionnels. Les articles produits par les détenus pendant leurs loisirs se sont en outre vendus sur une plus grande échelle.

Certains établissements ont agrandi leurs parloirs, augmentant d'autant les possibilités de visites familiales et permettant la participation du public aux offices religieux, aux cérémonies de remise des diplômes et à certains événements sportifs.

Après de la Division de la sécurité opérationnelle, l'Administration centrale du S.C.P., Ottawa, et M. Roger Fournier, agent du Service des libérations conditionnelles, M. W. Gibbs, chef intermédiaire de la Gestion des cas, Division des unités résidentielles et des relations humaines, Administration centrale du S.C.P., a été désigné comme personne-ressource auprès du groupe. Il est prévu que le groupe visitera un établissement à sécurité maximale et moyenne dans chacune des trois régions de l'Atlantique, de l'Ontario et du Pacifique. Il visitera également le Pénitencier de la Saskatchewan pour y étudier l'aspect punitif de cette mesure ainsi que la Prison Mountain, en Colombie-Britannique, pour en évaluer le rôle protecteur. Son rapport final devait être déposé vers la fin d'octobre 1975.

Pour en arriver à un rapport psychologue-détenus mutuels équilibré, on a affecté un troisième psychologue à chaque grand établissement logeant plus de 300 détenus. On a aussi engagé des préposés aux tests psychologiques afin de permettre aux psychologues, une fois libérés des travaux plus routiniers, de se consacrer davantage à leurs fonctions de consultation au sujet des programmes et d'orientation du personnel.

Dépendis toujours, les programmes du S.C.P., voquaient les ateliers professionnels et industriels, la formation scolaire, les services d'orientation et de thérapie assurés par des spécialistes, notamment les psychologues et des agents de classement. La dimension socioculturelle et récréative de la vie des détenus était presque complètement négligée. Il n'on fait exception de quelques activités essentielles destinées à réduire la tension.

Le S.C.P., a cherché de façon concertée à offrir au détenu, par le truchement de ses programmes de développement social, l'occasion d'acquiescer des talents et des aptitudes lui permettant de mener une vie plus constructive au moment de la mise en liberté.

Un groupe d'étude sur les méthodes de réception a recommandé d'accueillir le détenu dans un endroit proche du lieu où il doit purger sa peine plutôt que dans de grands centres d'accueil centralisés. Il a prôné un apport accru du S.N.L.C. au processus d'évaluation ainsi qu'un renforcement du système d'orientation et d'accueil au sein des établissements. Ces propositions nécessiteraient une évaluation du détenu par le S.N.L.C. et le S.C.P. au niveau du tribunal. Une fois classé comme risque majeur ou moyen, le détenu serait dirigé vers un établissement à sécurité maximale ou moyenne. Un projet pilote d'accueil destiné à l'Alberta et conçu par les deux ordres de gouvernement a été proposé, et des réunions de planification ont été tenues auxquelles ont participé le S.N.L.C., le S.C.P. et les autorités correctionnelles de la province. On a mis l'accent sur une élaboration accrue, à l'établissement, de programmes individualisés à l'intention des détenus, et un groupe pararrail a été créé. Le groupe de travail sur l'Agence fédérale de correction étudie actuellement les implications de programmes similaires, désignés sous le nom de certaines parties des États-Unis. Une dernière proposition visait à améliorer les installations matérielles du Centre régional de réception de l'Ontario; aussi a-t-on commencé à dresser des plans de construction afin de permettre au centre ontarien de rivaliser au point de vue des normes avec celui récemment construit au Québec.

Les problèmes soulevés par la dissociation des détenus préoccupent les autorités du S.C.P. depuis plusieurs années. À ce sujet, l'enquêteur correctionnel recommandait dans le rapport annuel de 1973-1974 de mener une enquête spéciale sur le recours à cette mesure dans les pénitenciers canadiens. Un groupe d'étude a été formé d'une part afin de déterminer l'utilité de la dissociation comme mesure punitive et son efficacité comme moyen de protection de certains détenus, d'autre part afin d'étudier les conditions de vie imposées par les diverses formes d'isolement tant au point de vue de l'humanité du traitement que des effets d'une mise à l'écart prolongée. Le président du groupe est le docteur J. Vantour, professeur adjoint de sociologie au collège St-Patrick de l'Université Carleton. Les membres sont M. Jean Lavoie, ancien directeur adjoint de la Sécurité à l'institution de Stony Mountain et désormais agent de projets

Huit autres établissements ont commencé à mettre en œuvre un programme d'unités résidentielles. Ce sont respectivement au Québec, l'institution de la Montée Saint-François, le Centre fédéral de formation et l'institution Leclerc; en Ontario, l'institution de Joyceville; au Manitoba, l'institution de Stony Mountain; en Colombie-Britannique, les institutions William Head, Chehalis et de Mission. Toutes les fermes pénitentiaires sont désormais considérées comme des institutions à unités résidentielles. Une étude préliminaire sur la conversion de la prison Mountain, en Colombie-Britannique, en unités de cette nature est actuellement en voie de réalisation.

Des projets ont été élaborés pour réaliser une étude sur les établissements qui fonctionnent d'après ce modèle depuis plus de deux ans afin de dégager, sur la base de l'expérience accumulée, les caractéristiques principales du programme. Il reste encore à déterminer deux aspects particulièrement importants, soit la part de responsabilité qu'il faut céder au personnel et une définition plus claire des relations entre les agents d'unités résidentielles et les agents de sécurité, les instructeurs et les autres employés.

En ce qui concerne la gestion des cas, il a été décidé que dans presque tous les établissements, il y aurait un agent de classement par groupe de 35 détenus. Le phénomène du haut taux de roulement enregistré chez le personnel de classement a reçu beaucoup d'attention et un conseiller en gestion a analysé les causes. De cette étude découlaient les mesures qui sont prises actuellement pour assurer une surveillance plus serrée des agents et leur fournir plus d'occasions de formation ainsi qu'un Service. Les régions de l'Ontario, des Prairies et du Pacifique offrent déjà ce cours.

Une attention toute spéciale a été accordée à l'amélioration des services destinés aux détenus unilingues ainsi qu'à ceux devant purger de longues peines d'emprisonnement.

Beaucoup d'agents de classement ont été consultés au sujet de l'Agence fédérale de correction.

La plus grande partie des détenus souffre de déficiences qui font qu'il leur est plus difficile d'agir en société comme de véritables citoyens. Ce peut être de mauvaises habitudes de travail, un faible niveau d'instruction, un manque de talents pratiques, des tendances à la toxicomanie. Lorsque ce fut possible, on a conçu les programmes de façon à corriger ces déficiences en faisant appel à toute une série de moyens dont les séances d'orientation, des réunions de groupe, des cours de formation scolaire et professionnelle, des programmes de travail, par exemple dans des camps forestiers, et le programme des unités résidentielles.

Dans la même optique, on a décidé d'augmenter le nombre des employés d'exécution par rapport à celui des détenus. Il y a eu une réorganisation de la direction au niveau de l'Administration centrale en vue d'améliorer les programmes existants et d'en concevoir de nouveaux. Un sous-commissaire adjoint a été nommé afin d'aider le commissaire adjoint et de le remplacer en son absence. La direction compte maintenant 5 divisions, dirigées chacune par un directeur: Unités résidentielles et relations humaines; Développement social; Développement occupationnel; Relations communautaires et programmes spéciaux; Aumônerie.

On a insisté sur la consultation et la collaboration avec la Commission et le Service national des libérations conditionnelles à tous les stades du processus correctionnel, depuis l'arrivée du détenu au pénitencier jusqu'à sa mise en liberté sous surveillance. La consultation avec les provinces et les territoires et la mise en œuvre des accords d'échanges de services se sont maintenues et même accrues.

Unités résidentielles et relations humaines

Les titulaires des trois nouveaux postes de chef des Unités résidentielles, de la Gestion des cas et des Services psychologiques, nommés au début de l'année, ont dû consacrer la majeure partie de celle-ci à un stage de formation linguistique, ce qui a réduit d'autant les activités. La politique de décentralisation a permis en outre de combler un certain nombre de postes au niveau régional.

Le besoin d'une formation plus poussée pour les agents d'unité résidentielle a pu être mieux satisfait grâce à l'utilisation des collèges communautaires et d'autres ressources extérieures. Le personnel de bureau des établissements dotés d'unités résidentielles devra par ailleurs être augmenté.

Les efforts visant à susciter une meilleure compréhension des problèmes du détenu et à clarifier l'appui populaire aux programmes de réintégration graduelle du détenu à la société ont été doublés, et les citoyens ont été encouragés à participer à ces efforts par le truchement de visites de groupe, des organismes bénévoles et des comités consultatifs de citoyens. La possibilité pour les détenus de participer à des projets communautaires, tels que les chantiers des parcs nationaux et les coopératives de travail, a continué à faire l'objet de recherche et de tentatives d'application. Les visites des citoyens dans les établissements ont encouragé un grand nombre de détenus à nouer de nouveaux contacts et à acquérir des aptitudes les préparant à la vie en société. Par la même occasion, cette participation a augmenté le degré d'acceptation des programmes correctionnels par la collectivité et a renforcé la confiance du détenu dans la volonté d'accueil des gens en liberté. On continuera à chercher des moyens d'accroître cette participation et de la mieux utiliser.

Pu que tous les délinquants à l'exclusion d'un très petit groupe réintégreront éventuellement la société, l'orientation des programmes pour les détenus tendait surtout à faire de ceux-ci des citoyens conscients en prévision de ce retour. Dans cet esprit, l'application du programme d'absorption temporaire, dont le but est de permettre la réinsertion graduelle mais progressive du détenu dans la société d'une façon qui tient compte du besoin de protection de celle-ci, a continué de s'élargir. Ce programme s'est en effet avéré un instrument efficace pour motiver le délinquant carcéral, lui permettre d'entretenir des liens familiaux et sociaux et lui donner l'occasion de chercher un emploi rémunérateur. Le nombre de congés accordés au cours de l'année financière qui nous occupe s'est élevé à 46 150 (à l'exclusion de ceux destinés aux détenus des centres correctionnels communautaires). Ces congés, qui ont pu varier quelques heures ou s'étendre sur une période de quinze jours, ont été octroyés pour des motifs humanitaires ou de réadaptation. La plupart valent pour but de permettre au détenu de visiter la famille, de trouver de l'emploi, de suivre des cours ou de participer à titre individuel ou collectif à des programmes éducatifs spéciaux ou à des activités communautaires.

13	Activités récréatives/sports	1002	198	1002
11	Perte de réduction de peine méritée	343		
11	Classement	304		
10	Rémunération des détenus	177		
10	Emplacement de la cellule	140		
9	Libération conditionnelle	38		
7	Cantine	1002		
7	Contenu du dossier d'un détenu			
7	Commodités de la cellule			
7	Classement disciplinaire d'une infraction			
6	Programme de scolarisation			
6	Caisse d'épargne obligatoire			
5	Emploi (ateliers industriels)			
5	Calcul de la peine			
5	Programme religieux			
4	Programme de règlement des griefs			
4	Directive du commissaire			
4	Programme d'artisanat			
4	Fonds de fiducie des détenus			
4	Conditions sanitaires et hygiéniques de l'établissement			
4	Utilisation d'un téléphone pour communiquer avec l'extérieur			
3	Tenue vestimentaire			
2	Emissions de télévision			
2	Coupe de cheveux			
2	Douches et bains			
2	Conditions sécuritaires du travail			
2	Usage de la force			
2	Emploi au sein de l'établissement			
1	Aide juridique			
1	Fracture d'un membre (à la suite d'exercices)			
1	Fouille de la cellule			
1	Aménagement de la cellule			
1	Ensemble stéréo			
1	Bilinguisme			
1	Privileges de correspondance			
1	Services d'eau			
1	Port de chaussures			
1	Demande d'un entretien			
1	Emissions de radio			
1	Présence à un enterrement			
1	Harasement par les employés correctionnels			
1	Représentation juridique			
1	Discrimination raciale			
804	TOTAL	804		
	Griefs non classés déposés au cours du premier trimestre:			
	TOTAL	198		
	Nombre de griefs par région:			
	Québec	343		
	Ontario	304		
	Région du Pacifique	177		
	Prairies	140		
	Région de l'Atlantique	38		
	TOTAL	1002		
	des responsabilités.			
	Aussi les détenus qui le voulaient et en étaient capables ont-ils pu bénéficier d'un éventail de programmes de formation sociale et professionnelle rendu aussi varié que possible. En donnant au détenu la possibilité d'acquiescer des aptitudes devant faciliter son entrée sur le marché du travail et son intégration à la société et en l'encourageant ainsi à se préparer de façon réaliste à la liberté qu'il attend, la direction a cherché à faire naître en lui les attitudes de l'homme mûr de même que le sens des responsabilités.			
13	Division du contrôle de la gestion			
11	La division contrôle la gestion des politiques et des opérations du S.C.P. et du S.N.L.C., vérifie leurs opérations financières, s'occupe des questions du personnel et de la sécurité des établissements.			
9	L'année qui vient de s'écouler a été marquée par des progrès importants dans le domaine de l'élaboration des politiques, d'où un net ralentissement du fonctionnement des services notamment à l'étape finale de la rédaction des rapports.			
6	La division est dotée d'un personnel suffisant pour assurer en 24 mois le contrôle périodique de la gestion des diverses administrations du S.C.P. et du S.N.L.C. ainsi que de leurs opérations régionales. Au cours de la dernière année financière, les opérations de deux buanderies régionales, de deux collèges du personnel, de deux bureaux régionaux, de treize établissements et d'un bureau régional du S.N.L.C. ont été tour à tour examinées dans le cadre du programme. On a aussi fait appel aux services de la division pour examiner et contrôler l'utilisation des heures supplémentaires au sein des établissements.			
2	Des membres du S.N.L.C., détachés auprès de la division, sont venus s'y joindre par équipes successives. Les affectations spéciales de ces fonctionnaires s'inscrivent dans le cadre de plans de déroulement de carrière.			
1	Créer une atmosphère humaine au sein des établissements en fournissant au détenu de nombreux programmes et activités visant à le motiver et à l'aider à changer certains modes de comportement, demeure le défi de la direction.			
1	DIRECTION DES PROGRAMMES POUR LES DÉTENU			

On a entrepris une étude sur les besoins des femmes détenues dans les établissements fédéraux et le commissaire recevra des recommandations à ce sujet dans le cadre de la mise en oeuvre d'un vaste programme fédéral-provincial destiné à leur fournir les services pénitentiaires et communautaires appropriés.

Fait nouveau en 1974-1975 au S.C.P., un ensemble d'activités ont eu lieu inspirées par l'Année internationale de la femme et l'Office de la promotion de la femme. Un comité représentant les employés féminins du Service national des libérations conditionnelles, de la Gendarmerie royale et du Secréariat du ministère a été formé dans le cadre de ces activités.

Règlement des griefs des détenus

L'année 1974 a été principalement consacrée à l'organisation d'un service administratif efficace au sein de l'Administration centrale du S.C.P., à Ottawa. Un système d'enregistrement des griefs des détenus présentés aux différents paliers a été établi.

Les principes devant régir le règlement des griefs ont été plus clairement délimités avant d'être communiqués à tous les établissements et Administrations régionales. Les directeurs adjoints, Organisations et Administrations, de chaque Administration régionale, nommés coordonnateurs du programme dans leur milieu respectif, ont grandement contribué à la mise en place de ce système, par ailleurs très bien reçu de la population carcérale. Voici, pour chaque objet, un relevé statistique des griefs déposés:

103	Membres du personnel
102	Transfèvements
74	Traitement médical
60	Effets personnels
59	Visites
45	Absence temporaire
40	Alimentation
27	Isolément cellulaire
25	Programmes des établissements
19	Privilèges
17	Procédures disciplinaires
16	Perte du droit à la réduction statutaire de peine
16	Caisse de bienfaisance des détenus
15	Conditions de travail
14	Correspondance

Les programmes pour les détenus, jusqu'ici orientés vers la formation sociale et professionnelle du détenu, visent aussi maintenant à lui conférer une aptitude le préparant au marché du travail et à le faire participer à la vie en société pour qu'une fois libéré, il puisse se comporter en honnête citoyen. À cette fin, le nombre des employés d'exécution a été augmenté par rapport à celui des détenus. À l'Administration centrale d'Ottawa, la Direction des programmes pour les détenus, a été réorganisée afin d'améliorer les programmes existants et d'en concevoir de nouveaux. On a mis l'accent sur la consultation et la collaboration entre le Service canadien des pénitenciers, la Commission nationale des libérations conditionnelles et le Service national des appareils correctionnel fédéral chargés tour à tour de prendre en charge le détenu.

Le programme d'absence temporaire, instauré pour des motifs humanitaires et pour faciliter l'adaptation sociale du détenu, a vu son application encore élargie. Le nombre d'autorisations accordées est passé de 45,803 au cours de l'année financière 1973-1974 à 46,150 cette année (sans compter celles accordées aux détenus vivant dans des centres correctionnels communautaires).

L'application du programme des unités résidentielles s'est étendue cette année à huit nouveaux établissements. Des projets ont été conçus pour effectuer une étude sur les établissements où le programme est en application depuis plus de deux ans.

Le Service d'aumônerie, dirigé par un aumônier général, le premier dans l'histoire du S.C.P., forme maintenant une division distincte au sein de la Direction des programmes.

Un autre programme qui a connu des transformations est celui du règlement des griefs des détenus. À Ottawa, la division nouvellement formée et qui relève directement du commissaire s'est occupée de 1,002 griefs provenant de toutes les régions du S.C.P.

Le programme destiné à construire des établissements de dimensions réduites a été mis en œuvre, si bien que la construction à Mission, en Colombie-Britannique, d'un établissement à sécurité moyenne pouvant abriter 180 détenus était s'achever cette année. La planification des installations et de l'aménagement s'est poursuivie dans le cas des projets de construction de plus grands établissements à sécurité maximale et de centres psychiatriques régionaux.

Service canadien des pénitenciers

Introduction

Le commissaire, M. André Therrien, nous informe qu'au cours de l'année financière 1974-1975, de nouveaux changements ont été effectués dans les politiques touchant la sécurité et les programmes du Service canadien des pénitenciers. La tendance à la décentralisation de l'autorité fonctionnelle et administrative au profit des Administrations régionales s'est maintenue. Un nouveau bureau régional s'est ouvert à Saskatoon, en Saskatchewan, si bien que le Service compte maintenant quatre Administrations régionales à travers le pays.

À la suite du rapport sur l'organisation et l'administration des Services médicaux et de santé du S.C.P., la division est devenue une direction dont le directeur général relève directement du commissaire. Des changements d'organisation se sont produits au niveau des régions et des établissements, et une section administrative a été créée pour veiller à l'établissement de fiches de santé complètes pour les détenus. Le conseiller en soins infirmiers a maintenant le titre de directeur des Soins infirmiers et est responsable envers le directeur général. Services médicaux et de santé. Le professionnalisme du service est manifeste depuis la réorganisation, notamment depuis que les agents de santé peuvent suivre des cours de formation en cours d'emploi ou d'autres cours conçus à leur intention.

L'accent mis sur la sécurité a de nouveau touché tous les secteurs de la Direction de la sécurité. Le renforcement de la sécurité du pourtour des établissements, amorcé en 1973, a été complété cette année. Une évaluation du programme de patrouillage de chiens policiers a été entreprise en vue d'en déterminer le rôle relativement à la sécurité périphérique, à la détection des drogues, des armes et des explosifs.

Comme d'habitude, la Fanfare de la Gendarmerie a pu entendre sa musique à des Canadiens durant plus de cent engagements pris à travers le pays. Elle a effectué sa toute première tournée à Terre-Neuve, en guise de salut de la GRC au vingt-cinquième anniversaire de l'entrée de cette province dans la Confédération. La Fanfare donna 15 concerts durant cette tournée à travers la province, tout pour des auditoires variés composés d'élèves du secondaire, de citoyens de l'âge d'or, de détenus du Pénitencier de Sa Majesté, d'habités de l'Arts and Culture Centre à Saint-Jean, et de membres du grand public.

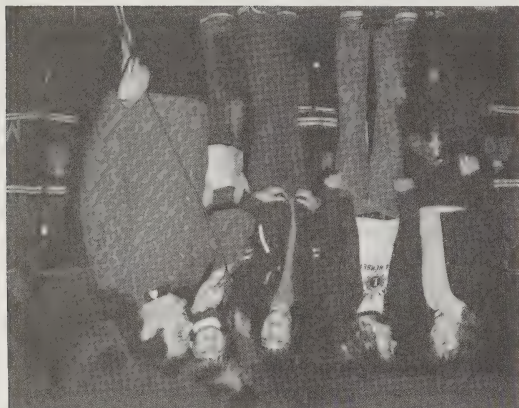
Parmi ses activités dans l'Ouest, il convient de citer sa participation à la célébration par l'Alberta du centenaire de la Gendarmerie: 15 concerts furent offerts d'un bout à l'autre de la province, soit de Fort Macleod au sud jusqu'à Fort McMurray au nord. La tournée dans l'Ouest a comporté une présentation musicale devant la Saskatchewan Music Educators' Conference à Saskatoon.

La série de concerts d'hiver qui a lieu de janvier à mars au Centre national des arts à Ottawa a été une nouvelle fois un succès formidable, la salle était comble aux trois concerts.

Le fait saillant de l'année, de l'avis des membres de la Fanfare, a sans doute été la célébration de la fête du Dominion organisée sur la colline du Parlement le 1er juillet 1974. En plus des 40 000 auditeurs entassés sur les lieux pour jouer de la musique, la célébration a été vue en direct par des millions de téléspectateurs. C'était la septième fois que la Fanfare se produisait à la télévision depuis un nombre identique d'années.

Lorsqu'elle n'est pas "en tournée", la Fanfare reçoit une visite d'écoliers à ses propres installations à la Division "N" et se prête dans la région d'Ottawa à une variété d'engagements, notamment, des fonctions du service, les présentations de l'Ordre du Canada chez le Gouverneur général, la visite de détenus, d'enfants infirmes et de citoyens âgés, et un programme continu de concerts dans les écoles secondaires.

La réaction des auditeurs de tout âge, dans toutes les localités, à la variété des spectacles et à l'excellence des exécutions musicales, a prouvé que la Fanfare constitue un élément très important du programme de la Gendarmerie visant à promouvoir de bonnes relations entre la police et la collectivité.



Avec un jeune Terre-Neuvien



Le suspect a été ramené au Yukon le 15 mars et, après une enquête préliminaire, il a été gardé en prison et envoyé à son procès.

Comme réalisation de première année, les membres de la Division "M" ont réussi à décrocher la médaille du Commissaire MacBrien, octroyée chaque année à la division dont les membres obtiennent la moyenne la plus élevée durant les épreuves du cours pratique de tir au pistolet. Les membres de la Division "M", en plus de gagner le concours, ont eu la distinction d'obtenir la haute moyenne record sous le régime de la nouvelle classification de tir établie en 1969.

Le carrousel

Durant l'année financière 1974-1975 le Carrousel a été présenté 98 fois, devant un public évalué à plus de 700 000 personnes. En plus du programme complet du Carrousel, 64 autres activités équestres ont eu lieu, notamment 39 parades, 15 escortes d'ambassadeurs et une escorte à S.A.R. la Reine Elizabeth II, le 12 mai 1974, à Windsor en Angleterre.

Pour la première fois dans son histoire, le Carrousel a été présenté en Europe continentale et s'est arrêté dans 13 villes. En tout, on l'a montré dans 9 pays: le Canada, l'Angleterre, la Belgique, l'Allemagne, la Suisse, le Danemark, la Hollande, la France et les Etats-Unis. Pendant sa tournée aux Etats-Unis, le Carrousel a figuré avec d'autres éléments canadiens durant la semaine du Canada à l'exposition de 1974 tenue à Spokane (Etat du Washington).

Le Carrousel a été largement diffusé, apparaissant 11 fois à la télévision nationale et internationale. Deux équipes de film japonaises ont filmé le Carrousel durant sa tournée en Alberta, et la maison Medavision Inc. de Toronto (Ontario) a préparé une présentation de 24 minutes pour la série télévisée "The Friends of Man".

Trente-six membres de la Gendarmerie ont reçu des cours d'équitation en vue des fonctions du Carrousel et le même cours a été donné à un membre du service des parcs nationaux de la Californie. Tous les membres du personnel d'équitation ont suivi un cours d'une semaine en éducation équestre avancée.

Douze poulains sont nés au détachement de Remount, à Pakenham (Ontario).

Au cours de l'année, 60 000 visiteurs ont vu les étables à la Division "N". La majorité d'entre eux étaient des étudiants de tout âge, des membres de groupements agricoles ou d'autres groupements semblables, et des visiteurs venant de l'extérieur de la région d'Ottawa.



Sous l'Arc de Triomphe à Paris



Chez elle, la Division "N" à Rockcliffe (Ontario)

La construction du pipeline dit North Slope à travers l'Alaska en partant de l'Océan Arctique jusqu'à Valdez est censée être l'un des principaux facteurs responsables de l'augmentation des activités criminelles dans le Yukon. De même, l'augmentation remarquable des infractions de la route et des accidents de véhicule automobile est attribuée au pipeline et à l'activité accrue en Alaska, vu que la circulation commerciale et privée n'a pas baissé au volume ordinaire d'automne-hiver en 1974-1975.

Au cours des cérémonies d'ouverture de la Division "M", le Commissaire Nadon a fait allusion à la première Division "M", mise sur pied en 1903, restée en service jusqu'en 1917, et qui était responsable d'une grande partie des Territoires du Nord-Ouest avoisinant la Baie d'Hudson et d'une partie du nord du Manitoba. Le Commissaire Nadon a relaté qu'en 1912 deux hommes avaient été tués près de Bathurst Inlet, T. N.-O., et qu'il a fallu une année entière avant que la nouvelle n'atteigne l'extérieur. La Division "M" de l'époque instaura une patrouille aux fins d'enquêter, toutefois, un jeu de circonstances empêcha cette patrouille d'atteindre les lieux jusqu'en 1918, six ans après la perpétration de l'infraction. Une comparaison a été établie entre ce cas et un attentat plus récent qui fut signalé à notre détachement de Carmacks le 30 mai 1974, par suite de la découverte du corps d'un homme qui avait été tué au moyen d'une arme à feu plusieurs semaines plus tôt.

Au moment de l'attentat de Carmacks, on était en train d'installer un terminal d'ordinateur à Whitehorse, mais qui n'était pas encore complètement utilisable. Les enquêteurs ont identifié la victime et mis à jour un suspect principal dans les sept heures qui suivirent le début de l'enquête. Tout ce qu'on avait pu recueillir en fait d'information fut introduit dans le terminal du C.I.P.C. et moins de 12 heures plus tard, le C.I.P.C. répondait que le suspect avait été repéré et se trouvait en prison pour une autre infraction, à l'autre bout du continent dans l'Etat de New York.

Cette solution rapide de l'affaire a beaucoup aidé à récupérer l'arme qu'on croyait être l'arme du meurtre, et à récupérer le véhicule du suspect, véhicule qui, soit dit en passant, avait été signalé, aux Etats-Unis, comme volé.

Yukon, où le maintien de l'ordre était assuré par le détachement de Fort McPherson, ainsi que la région de l'île Herschel et de la côte nord, dont la police était faite antérieurement par les détachements de Tuktoyaktuk et d'Inuvik. Dans les deux cas, les régions décrites étaient sous le commandement de la sous-division d'Inuvik de la Division "G". En outre, la Division "M" est chargée de maintenir l'ordre dans trois petites régions au nord de la Colombie-Britannique qui, pour des raisons géographiques, sont facilement accessibles par le Yukon. Quelques agents d'application d'arrêtés municipaux dans la Ville de Whitehorse mis à part, la GRC exerce sur le territoire de la Division "M" l'entière responsabilité de l'application des Code criminel, lois fédérales et ordonnances territoriales, dans un secteur englobant 207 076 milles carrés de terre et comprenant environ 23 000 habitants très disséminés.

La Division "M" est composée de onze détachements réguliers et d'un détachement d'été; le Q.G. divisionnaire est dans la capitale, Whitehorse. Il y a aussi un détachement à l'aéroport intérieur de Whitehorse, qui voit principalement à assurer la sécurité à cet endroit. La Division assure aussi les services de soutien des directions et sections chargées des S.E.G., de la Drogue, de l'identification et des Télécommunications, ainsi qu'un détachement de l'air qui possède actuellement un bimoteur Otter.

L'effectif de la Division "M" au 31 mars 1975 était de 19 membres réguliers, 11 gendarmes spéciaux, 4 membres civils et 7 fonctionnaires pour un effectif global de 91.

La création récente de la Division "M", ses statistiques sur la criminalité pour 1974-1975 doivent être comparées à celles de la sous-division Whitehorse pour l'année financière 1973-1974.

1973-1974				1974-1975			
—	2 009	2 203	+ 9.6 p. 100	—	2 009	2 203	+ 9.6 p. 100
—	1 985	2 088	+ 5.1 p. 100	—	1 985	2 088	+ 5.1 p. 100
—	420	413	- 1.6 p. 100	—	420	413	- 1.6 p. 100
—	3 012	2 928	- 2.8 p. 100	—	3 012	2 928	- 2.8 p. 100
—	567	585	+ 3.2 p. 100	—	567	585	+ 3.2 p. 100
—	1 629	2 508	+ 53.9 p. 100	—	1 629	2 508	+ 53.9 p. 100

Formules et graphiques: Cette section est responsable du programme de gestion des formules visant à normaliser et à coordonner l'usage des formules dans toute la Gendarmerie, à éliminer le double emploi, et elle établit la ligne de conduite relative à ces matières.

Service de bibliothèque: Le service de bibliothèque est responsable de la bibliothèque centrale et des services de bibliothèque dans toute la Gendarmerie.

Service dans le Nord

Le maintien de l'ordre dans le Nord du Canada est assuré par les membres de la Gendarmerie répartis en deux divisions. La division "G" s'occupe des Territoires du Nord-Ouest; depuis le 1er juillet 1974 elle a été relevée de ses fonctions relativement au Yukon, qui est maintenant doté de sa propre division, la Division "M".

Division "G"

Le quartier général de la Division "G" a été déplacé d'Ottawa à Yellowknife (Territoires du Nord-Ouest) le 16 août 1974, sans aucun bouleversement dans la prestation des services. Des installations convenables et appropriées ont été ajoutées grâce à la construction d'une nouvelle aile à l'immeuble Henry Larsen à Yellowknife, qui abrite les bureaux administratifs et certaines unités opérationnelles.

Cette centralisation leur permettra d'assumer leurs responsabilités avec plus d'efficacité et d'efficacité. On a également créé des installations de formation modernes, où les membres des deux divisions "G" et "M" peuvent suivre des cours de formation sur place qui traitent surtout des conditions spéciales du Nord.

La Division "G" a deux fonctions: elle fait la police fédérale, et elle agit à titre de force territoriale liée par contrat au gouvernement territorial.

En plus du Q.G. divisionnaire à Yellowknife, il y a trois sous-divisions, soit Yellowknife, Inuvik et Frobisher Bay, avec 32 détachements en tout. Il y a également des détachements de l'air situés à Yellowknife, Inuvik et Frobisher Bay qui apportent un soutien indispensable aux opérations policières.

Au 31 mars 1975, l'effectif de la Division se répartissait ainsi: 149 membres réguliers, 24 gendarmes spéciaux, 7 membres civils et 25 fonctionnaires, soit un effectif global de 205 hommes.

Dans la majorité des peuplements, nos membres participent activement à des programmes de relations entre la police et la collectivité, guidant les jeunes, agissant à titre d'animateurs, d'entraîneurs, d'instructeurs pour les activités sportives et autres exercices récréatifs.

On accentue le recrutement des membres réguliers et des fonctionnaires chez les autochtones. Nos gendarmes spéciaux sont en train de recevoir pour la première fois la formation qui les rendra plus actifs et plus compétents en matière d'application de la loi.

Division "M"

Le 1er juillet 1974, M. J. Nadon, Commissaire de la GRC, a exercé les fonctions d'hôte à une cérémonie officielle d'ouverture tenue à Whitehorse au cours de laquelle le Territoire du Yukon, en un moment mémorable, est devenu pour les besoins de la Gendarmerie la Division "M".

Connue antérieurement sous le nom de sous-division de Whitehorse de la Division "G", la Division "M" s'est vu confier dès sa création la région du territoire de Peel River au centre-est du

Divers

- Cabines de patrouille pour: Thicket Portage (Man.)
- Little Grand Rapids (Man.)
- Bloodview (Man.)
- Shamattawa (Man.)
- Pikwitonei (Man.)
- Shoal River (Man.)
- Southend (Sask.)
- Wollaston (Sask.)
- Loon Lake (Sask.)
- Sturgeon Landing (Sask.)
- Dillon (Sask.)
- Fond du Lac (Sask.)
- Stanley Mission (Sask.)
- Deschambault (Sask.)
- Turnor Lake (Sask.)
- Assumption (Alb.)
- Cormorant (Man.)
- Elle a acheté 22 roulettes double largeur et simple largeur comme locaux pour personnes mariées en service dans des régions isolées, rurales et éloignées.

- Elle a achevé le laboratoire judiciaire de Vancouver.

- Magasin de munitions, "Dépôt"

- Améliorations d'installations de logement, "Dépôt"

- Salle de classe transportable, Fredericton (N.-B.)
- Niches pour chiens policiers, Innisfail (Alberta)

Direction "R"

Cette direction s'occupe des dossiers, des directives et manuels, des formules et graphiques, du service de bibliothèque.

Gestion des dossiers:

Cette section exerce la fonction de gestion des dossiers à la division "DG" et établit les lignes de conduite pour l'entreposage, la récupération et la destruction de dossiers dans toute la Gendarmerie, en observant les directives énoncées par l'Archiviste fédéral. Elle assure le service du courrier et des messagers à la Direction générale et elle est chargée de la gestion de ce service à travers la Gendarmerie.

Directives et manuels:

Cette section est responsable des systèmes de directives, bulletins et manuels pour toute la Gendarmerie et établit la ligne de conduite qui s'y rapporte. Elle établit aussi le format et le style de rédaction afin d'assurer l'uniformité dans ce secteur de communication.

conformément aux directives recommandées relatives à la conservation de l'énergie, nous avons entrepris d'acheter dorénavant des véhicules commerciaux et sous-compactes. Ils serviront à effectuer des tâches policières, principalement le transport de personnel, pour lesquelles la poursuite n'est pas nécessaire.

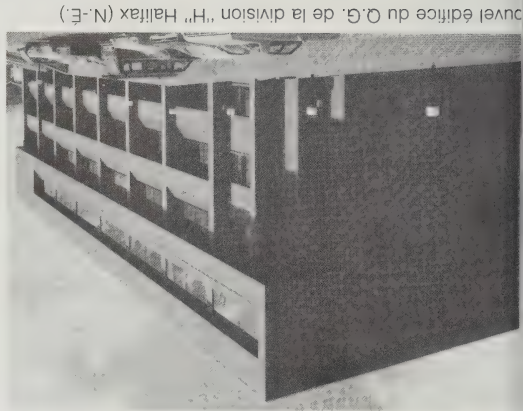
bateaux

La Gendarmerie possède 21 bateaux de 26 à 75 pieds affectés à la patrouille des eaux territoriales canadiennes au large des côtes de l'Atlantique et du Pacifique. On compte également 308 bateaux de moins de 26 pieds affectés aux eaux intérieures du Canada, et dotés de moteurs, de remorques et de l'équipement qui s'y rattache.

Un cours de l'année, la GRC a fait l'acquisition des propriétés suivantes:

- G. divisionnaire — Halifax (Nouvelle-Écosse)
- attachements

- Stony Rapids (Sask.)
- Smithers (C.-B.)
- Clyde River (T. N.-O.)
- Marys Harbour (T.-N.)
- Jasper (Alb.)
- Buffalo Narrows (Sask.)
- Cumberland House (Sask.)
- La Loche (Sask.)
- Pond Inlet (T. N.-O.)



Un nouvel édifice du G.C. de la division "H" Halifax (N.-É.)

	HO	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	DPT	TOTAL
COMMISSAIRE	1																1
SOUS-COMMISSAIRES	3																3
COMMISSAIRES ADJOINTS	9	1		1	1	2	1	1	1	1	1	1		1			17
SURINTENDANTS	36	3	4	3	3	12	4	1	3	4	4	1	1	2	2	1	88
INSPECTEURS	117	9	4	18	11	34	13	5	7	3	17	1	1	2	16	4	262
TOTAL DES OFFICIERS	182	13	9	24	16	50	19	7	11	8	23	2	2	4	22	7	399
TOTAL DES OFFICIERS	222	25	25	40	43	129	46	15	28	19	72	5	4	6	40	6	725
SERGENTS D'ETAT-MAJOR	353	41	41	85	67	254	94	10	52	47	125	13	7	12	76	14	1 297
SERGENTS	448	136	93	201	177	527	213	47	108	86	274	18	19	22	175	95	2 633
CAPORAUXX	301	245	298	354	486	1 818	596	70	306	269	844	66	34	75	304	305	6 370
TOTAL DES MEMBRES REGULIERS	1 506	460	466	704	789	2 778	967	149	505	429	1 338	104	66	119	617	427	11 427
GEND. SPECIAUX (109)	114	167	50	264	49	162	40	24	31	24	100	1	12	2	222		1 267
MEMBRES CIVILS	804	20	15	104	42	105	52	7	33	19	72	6	4	14	61	14	1 377
TOTAL DES MEMBRES	2 424	647	531	1 072	881	3 046	1 959	180	570	472	1 510	111	82	135	900	441	14 066
FONCTIONNAIRES	1 035	75	52	181	109	334	128	25	82	77	207	18	9	55	119	171	2 677
EFFECTIF TOTAL	3 459	722	583	1 253	990	3 380	1 187	205	652	549	1 717	129	91	190	1 019	612	16 733

EFFECTIF DE LA GENDARMERIE AU 31 MARS 1975

1974-7

Direction des services de l' "air"

La GRC possède 17 avions en service à 17 endroits à travers le Canada. Vingt d'entre eux sont à voilure fixe: 1 King Air, 6 bimoteurs Otter, 6 monomoteurs Otter, 4 Beaver à moteur à pistons, 2 Beaver à turbopropulseur et 1 Grumman Gosspe. La Gendarmerie possède en outre 2 appareils à voilure tournante: 1 appareil Bell 212 et 1 appareil Bell 206 Jet Ranger.

Durant l'année 1974-1975, ces aéronefs ont totalisé 15 795 heures de vol et parcouru 2 056 535 milles aériens.

En février 1975, des membres de la GRC en garnison au détachement de l'Air de Saint-Jean ont opéré le sauvetage de 8 garçons de la ville de Chamberlain qui étaient à bout de ressources sur une glace flottante près de Conception Bay à Terre-Neuve. Ces garçons, de 7 à 15 ans, s'étaient trouvés pris sur le champ de glace de la pointe de Bell Island du fait que des vents du sud-ouest avaient éloigné les glaces à quelque 200 verges de la rive. Comme le soir tombait, les Services de l'air de la GRC avaient été avisés de la situation précaire de ces garçons et leur hélicoptère Bell 212 avaient été expédié sur les lieux. Les garçons

Direction "S"

Cette direction administre les fonds, les bâtiments et le matériel nécessaires à la Gendarmerie.

Véhicules automobiles

La Gendarmerie possède 4 424 véhicules, dont 3 926 véhicules employés au transport des passagers ou de marchandises, 293 camions et 139 motoneiges. Le reste consiste en des véhicules de type varié et des tracteurs. Au cours de l'année financière 1974-1975, un total de 1 893 véhicules ont été remplacés.

n'avais que 35 cents".

du fait qu'ils craignaient devoir rembourser les frais de l'opération. Un de ces jeunes s'exclama: "Je venait à leur secours, ils avaient été pris de panique comment, suite à la nouvelle qu'un hélicoptère aurait sans doute causé leur mort. Après leur des seconds plus tard la glace se brisa ce qui furent levés à bord de l'appareil juste à temps, car

Vous-direction de la dotation en personnel

Le service comprend les trois sections suivantes :

a) Section du recrutement — chargée d'engager toutes les recrues et d'assurer que tous les besoins en personnel sont satisfaits de façon continue.

b) Section de la planification des effectifs — chargée d'assurer que la Gendarmerie a l'effectif qu'il faut et le personnel qualifié pour toutes les situations au lieu et au moment où elles surgissent.

c) Section de la planification des carrières — chargée de canaliser le capital humain de la Gendarmerie au mieux des intérêts de la Gendarmerie et ses membres. Elle y parvient grâce à une recherche et analyse de renseignements en matière de service et de personnel faite en vue d'obtenir que tous aient un rendement maximal et qu'ils plaisent à leur travail.

Le 31 mars 1975, l'effectif autorisé des membres réguliers de la GRC était de 14 061. Le taux de participation annuel a été de 4,3 p. 100, ce qui représente 605 départs dus à des causes diverses durant l'année.

Parmi les changements majeurs dans notre programme de recrutement il y a eu l'engagement de femmes ainsi que de candidats mariés. En cette année internationale de la femme, la première coupe entièrement féminine de l'histoire de la Gendarmerie obtenait ses diplômées à la division "Dépôt". C'était le 3 mars 1975. Ses membres étaient de tous les coins du Canada et avaient obtenu aux mêmes critères de qualité que leurs homologues masculins, à l'exception de la taille minimale fixée pour les femmes à 5'4".

En outre, il n'y a de différences que dans le ver de poids et les techniques de combat. Cette formation donne d'excellents résultats, toutes les diplômées étant dirigées vers des postes de détachement régulier (sauf les quatre affectées à la police parlementaire d'Ottawa).

La seconde troupe féminine participe à un programme de formation depuis le 10 mars 1975; la planification des grades est fixée à septembre 1975.

Enfin, la division "Dépôt" a aussi préparé une seconde troupe féminine spécialisée pour la sécurité des aéroports du pays. Affectées surtout aux aéroports internationaux, ces membres remplissent à peu près les mêmes tâches que les hommes. Leur formation a duré huit semaines. Elles étaient émises, le 24 mars 1975, à obtenir le titre de gendarmes féminins spécialisés proposés aux aéroports.

Notre programme nous a permis un premier essai d'identification de 2 614 postes pour lesquels la connaissance des deux langues officielles est essentielle. On est à même au point, en conséquence, une déclaration de politique et des directives d'application.

Compte tenu des problèmes particuliers à son organisation, la Gendarmerie doit entreprendre un programme de langues officielles qui satisfasse à la fois aux exigences de son fonctionnement et à l'esprit et la lettre de la Loi sur les langues officielles.

Notre programme nous a permis un premier essai d'identification de 2 614 postes pour lesquels la connaissance des deux langues officielles est essentielle. On est à même au point, en conséquence, une déclaration de politique et des directives d'application.

Quelque 6 700 candidats, dont 456 étaient membres d'autres services de police ou d'organismes gouvernementaux, ont participé à divers cours donnés au niveau divisionnaire et portant sur les opérations, la gestion et d'autres spécialités.

Les quartiers et les salles de cours à Rockcliffe (Ontario), où se donnent les cours du Collège canadien de police et d'autres cours de formation, ont été utilisés au maximum durant toute l'année. La construction de nouvelles salles du Collège canadien se poursuit et nous avons dû limiter l'expansion des programmes en fonction des quartiers et des salles de cours que nous avons pu obtenir à l'extérieur de notre établissement de Rockcliffe.

Le Collège canadien de police offre des cours variés de formation et de perfectionnement dans les domaines des renseignements spécialisés et de la gestion. Des membres de tous les services de police canadiens du palier d'exécution y ont participé. Les cours donnés étaient les suivants:

Perfectionnement des cadres
Administration policière (cours avancé)
Méthodes et techniques d'identification
Techniques d'enseignement
Techniques d'enquête en matière de contrefaçon
Techniques d'enquête en matière de drogue
Service de renseignements sur la criminalité

Parmi les 1 019 candidats inscrits à ce programme 399 provenaient d'autres services de police canadiens et d'organismes gouvernementaux.

Cette année, 103 membres de la Gendarmerie ont fréquenté à temps plein des universités ou des écoles techniques; trente-sept se sont vu décerner leur diplôme.

En plus de ce qui précède, la Sous-direction de la formation et du perfectionnement continue de faire des recherches en vue de fixer de nouvelles normes pour les cours de formation et afin d'améliorer celles qui sont déjà établies, là où le besoin se fait sentir.

Une nouvelle politique des communications a été établie, ainsi que des critères de rendement nouveaux, et les installations seront modernisées au cours des prochaines années afin de réaliser ces buts — de nouveaux systèmes ont été fournis à tous les aéroports et à la région d'Ottawa. Le système radio de l'Alberta a été modernisé ainsi que les systèmes de tous les Territoires du Nord-Ouest. Un contrat a été conclu pour l'installation d'un nouveau système portatif de communication avec aide informatique dans la région sud de la vallée du Fraser, en Colombie-Britannique; le système sera mis sur pied en 1975-1976. On est en train d'élaborer un programme visant à fournir un équipement portatif à tous les agents de police en patrouille. La mise en exécution de ce programme s'échelonnera sur une période de dix ans.

Le tableau suivant indique les principaux types d'appareils de télécommunication en service au 31 décembre 1974, et leur nombre.

Stations de contrôle	52
Stations de détachement	627
Stations de répétiteur	194
Véhicules munis de poste de radio	3 996
Postes de radio portatifs	1 639
Téléimpriméurs particuliers	35
Téléimpriméurs loués	1 15
Appareils fac-similes	13
Appareils d'aéroport	29

Sous-direction de la formation et du perfectionnement

Durant l'année financière, on comptait 1 184 recrues au cours de formation de base. Une troupe bilingue composée de 18 recrues anglophones et de 14 recrues francophones a achevé le cours de langue officielle au Centre des langues de la Commission de la Fonction publique à Ottawa en juin 1974 et a ensuite repris le cours de formation de base à la division "Dépôt". Ces recrues ont subéquemment été affectées à des postes appropriés où leur bilinguisme pourrait mieux servir. En outre, durant l'année financière 1974-1975, 455 gendarmes spéciaux ont été initiés au programme de formation de base en vue d'une affectation ultérieure à des aéroports internationaux et nationaux, au Service national de renseignement sur la criminalité et dans des réserves indiennes.

Le passage des ordinateurs centraux aux modèles IBM S370/168 est achevé et il permet une plus grande capacité de mémoire et un délai d'exécution plus rapide à l'utilisateur.

Le fichier biens a été débloqué en liaison directe avec l'ordinateur en novembre 1974. Ceci améliorera beaucoup les services fournis et rendra possible un taux de récupération des biens beaucoup plus élevé.

Voici un rapport statistique des fichiers intégrés au système au 31 mars 1975:

FICHIER VÉHICULES:		
Nbre d'articles	1 31 449	
Nbre de mouvements par semaine	1 10 686	
Nbre de consultations par semaine	102,893	
FICHIER PERSONNES:		
Nbre d'articles	436 329	
Nbre de mouvements par semaine	168 249	
Nbre de consultations par semaine	133 830	
FICHIER BIENS:		
Nbre d'articles	62 346	
Nbre de mouvements par semaine	8 408	
Nbre de consultations par semaine	4 169	

En 1974-1975, 180 terminaux en tout ont été reliés à l'ordinateur, ce qui élève le nombre total de terminaux intégrés au système à 713. Voici une ventilation des chiffres au 31 mars 1975:

Colombie-Britannique	85
Alberta	56
Saskatchewan	71
Manitoba	46
Ontario	231
Québec	8
Nouveau-Brunswick	21
Nouvelle-Écosse	25
Ile-du-Prince-Édouard	3
Terre-Neuve	12
T.-N.-O.	2
"DG" de la GRC	54
CIPC, vérification, formation et contrôle	96
C.R.P.Q.	2
Yukon	1
TOTAL	713

La Direction des télécommunications du C.I.P.C. est chargée de la fourniture, de l'entretien et du fonctionnement de tous les systèmes de radio portatifs et fixes; de la fourniture de télex, de fac-similes, de services de téléphonie, d'équipement intercom et de systèmes de transmission en chiffrage, ainsi que de la planification, réalisation technique et mise au point de ces nouvelles installations pour la GRC à travers le Canada.

Le Centre d'information de la police canadienne remplit trois fonctions principales:

- a) il fournit un système informatique de renseignements opérationnels administré par la GRC pour le bénéfice de tous les services policiers du Canada.
- b) il permet d'obtenir tous les services nécessaires à l'entretien des appareils servant aux télécommunications de la GRC et de perfectionner ou d'élaborer de nouveaux systèmes de télécommunication.
- c) il fournit un répertoire aux dossiers administratifs de la GRC (Centre de données)

Les catégories suivantes d'information sont enregistrées dans le système informatique du CIPC au moyen de terminaux placés dans les bureaux de police d'un bout à l'autre du pays. Pourvu qu'il soit relié au système, tout service de police qui présente une demande de renseignements recevra une réponse positive en 90 secondes ou moins s'il y a un dossier correspondant à ces identificateurs.

FICHIER VÉHICULES: Renseignements sur véhicules volés, abandonnés ou véhicules utilisés pour commettre des infractions, et sur plaques d'immatriculation volées et disparues.

FICHIER PERSONNES: Personnes recherchées et personnes disparues, libérés conditionnels et personnes accusées de délits.

FICHIER BIENS: Articles volés, titres et armes à feu ou sont identifiables par leur numéro de série.

In fichier des bateaux et des moteurs deviendra accessible par l'ordinateur durant l'année financière 1975-1976.

Le Centre des données (applications administratives) est devenu opérationnel et a déjà achevé une étude sur un inventaire d'articles de fourniture et vêtements. On a acquis et mis en oeuvre des programmes importants qui font partie de la programmation de soutien de l'installation du centre es données.

Les données statistiques suivantes démontrent l'étendue du travail accompli dans les divers Services de l'identité:

Section de la dactyloscopie		1973/1974	1974/1975
— Empreintes digitales reçues	404 590	375 573	
— Empreintes digitales identifiées	149 690	95 580	
— Empreintes monodactylaires classées dans la collection	17 371	11 055	
— Criminelles identifiées grâce à des empreintes prises sur les lieux du crime	40	20	
Section des casiers judiciaires			
— Casiers judiciaires transmis aux usagers autorisés, par exemple, services policiers, etc.	508 574	577 271	
— Traitement d'empreintes digitales pour fins non judiciaires	175 481	183 799	
— Empreintes de visa	14 619	14 388	
— Nouveaux casiers	85 028	89 976	
— Casiers judiciaires actifs	1 250 337	1 041 657	
Centre d'information des services nationaux de police			
Véhicules volés			
— Total des véhicules volés (automobiles, motocyclettes, motoneiges)	8 052	2 143	
— Total des véhicules retrouvés	3 746	2 033	
Inscriptions diverses			
— Roulettes, pièces, plaques de série, plaque d'immatriculation	9 873	2 479	
— Annulations	12 725	2 812	
Personnes recherchées			
— Mandats d'arrêt répétés	4 319	5 964	
— Mandats d'arrêt annulés	4 590	3 966	
Demandes de renseignements reçues			
— Personnes	128 230	163 649	
— Biens	18 045	13 543	
— Véhicules — canadiens	10 480	2 797	
— étrangers	119 560	147 740	
Section de l'enregistrement des armes à feu			
— Total des armes à feu enregistrées	617 621	621 195	
— Nouveaux enregistrements	21 019	19 626	
— Renouvellements	28 022	32 623	
— Armes à feu volées	3 636	1 545	
— Armes à feu retrouvées	711	1 220	
Section des châteaux frauduleux			
— Nouveaux signataires	4 635	4 770	
— Pièces contestées reçues	8 701	10 977	
— Valeur nominale	\$1 976 340	\$2 533 706	
Section de la cinématographie			
1 — Film de 35 minutes ½ (sonore et en couleur)			
1 — Film de 33 minutes (sonore et en couleur)			
1 — Film de 17 minutes ½ (sonore et en couleur)			
3 — Films de 1 à 24 minutes (sonore et en couleur)			
"Nasai Richa et al"			
"Line-up" Première partie			
"Line-up" Deuxième partie			
"Demonstrations"			

Fichier nominatif informatique Terminal satellite

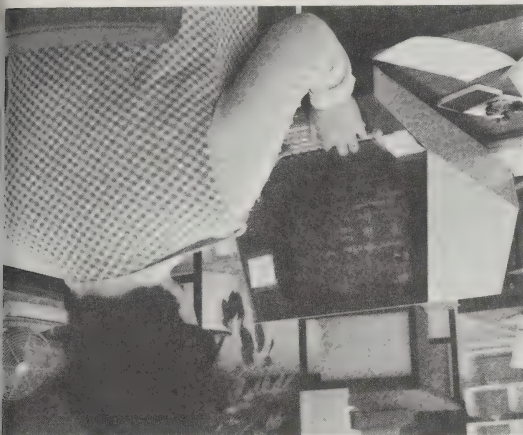


L'ancien et le nouveau

Appareil de repérage — fichier nominatif



Mise à jour des dossiers actifs à la Section du contrôle des synoptiques de casier judiciaire



Cette section, dotée de personnel compétent en matière technique, entretient l'équipement de sécurité existant et vérifie et évalue les produits de sécurité mécanique qui sont disponibles sur le marché afin de déterminer s'ils conviennent aux besoins utilitaires du gouvernement. La section continue de rechercher et de perfectionner de nouveaux équipements de sécurité mécanique pour l'entreposage de documents secrets ou confidentiels et d'objets de grande valeur confiés au gouvernement.

Grâce à ses techniciens et ingénieurs, la Sous-section électronique de cette section effectue les tests, l'évaluation et la recherche sur des systèmes de dépistage d'intrus, sur des systèmes de contrôle électromécanique à prédominance sécuritaire et des dispositifs destinés à l'usage du service du gouvernement. Cette Sous-section est chargée de la création, l'installation et l'entretien de systèmes de protection électronique pour les locaux qu'occupe la Gendarmerie et elle fournit des conseils techniques sur des systèmes qui sont utilisés dans des immeubles du gouvernement.

Le groupe de conseillers techniques de cette section consiste en un personnel compétent en génie civil, en dessin et en technologie et qui est responsable d'assurer que des mesures adéquates de sécurité pour les personnes et les biens sont prises en oeuvre dans tous les immeubles du gouvernement fédéral. Il est responsable d'aider les agents de sécurité du ministère et les ingénieurs des projets du MTP afin d'assurer que la sécurité ait partie intégrante des plans des nouveaux immeubles ainsi que du ravalement des immeubles déjà en service.

Les laboratoires judiciaires fournissent de l'aide technique et scientifique à tous les services policiers au Canada. Cette aide vient de laboratoires régionaux situés à des endroits stratégiques à Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, et Sackville. Le personnel de ce laboratoire effectue l'examen médico-légal des preuves matérielles et offre des témoignages d'expert aux cours d'assises du Canada en matière de chimie, de toxicologie, de sérologie, d'alcool, d'identification de poils et de fibres, d'examen de documents, d'identification d'armes à feu et de marque laissées par un instrument, et de contrefaçon.

Le secteur des services scientifiques de la Direction "L", qui se compose des experts de la direction dans les diverses disciplines scientifiques et techniques, voit à instaurer les méthodes d'analyse ou de fonctionnement et les normes de rendement dans les sections des laboratoires et dans certains services d'identité. Ces fonctions comprennent la direction et la surveillance des travaux de recherches et de perfectionnement, de même que la direction et la surveillance de l'équipement et des possibilités de l'équipement représenté aussi une part importante de son travail.

Les Services de l'identité servent de dépôt principal pour toute une variété de dossiers classés et données signalétiques venant des services de police et établissements pénaux du Canada. Ces dossiers et ces renseignements facilitent de beaucoup la tâche des enquêteurs en matière criminelle et secondent le policier chargé d'appliquer la loi, de prévenir et de déceler le crime. Les services policiers et établissements pénaux d'un bout à l'autre du Canada peuvent faire appel à ces Services 24 heures sur 24, 7 jours par semaine.

Genre d'examen	Comp.	Exam.	Comp.	Exam.	Comp.
Identification de sang, de poil et de viande d'animal	186	37	210	62	15
Analyses de débris d'incendie	218	12	304	15	52
Balistique et calcul de la portée d'armes à feu	129	51	134	15	15
Analyses du sang pour détection d'alcool éthylique	2 786	267	2 915	245	245
Identification de prélèvement de sang (humain) et détermination du groupe	629	276	727	356	356
de produits chimiques et de gaz	910	32	658	19	19
Irréso-mètre (analyses d'haleine)	7	747	4	822	822
Détection d'oxyde de carbone dans le sang	562	208	541	198	198
Balises et examens — balises et douilles	398	4	271	3	3
Déchargement de documents carbonisés	11	3	6	1	1
Analyses de tissus et de fibres	320	130	372	166	166
Analyses de produits de beauté	5	1	5	4	4
Analyses de faux et de monnaies	6 675	193	4 701	66	66
Examen d'animaux empoisonnés	64	45	548	58	58
Analyses et identification de drogues	738	71	548	7	7
Examen d'armes à feu (état mécanique)	379	5	512	212	212
Analyses de documents pour détecter la falsification	24	7	36	1	1
Analyses d'essence et de pétrole pour détection d'additifs	51	2	48	51	51
Analyses et comparaison de cheveux	484	193	587	211	211
Analyses de filaments et de lenfilles de phares	52	14	52	12	12
Identification de substances humaines	105	42	65	29	29
Analyses d'écriture cursive et d'écriture en lettres moulées	2 075	261	2 240	241	241
Analyses et comparaison d'encres	18	6	24	5	5
Analyses de boissons alcooliques, bières et matières fermentées	116	9	96	18	18
Analyses et comparaison d'allumettes	19	5	39	8	8
Analyses et comparaison de métaux	53	11	64	11	11
Analyses et identification de cannabis	2 867	60	3 755	51	51
Analyses et comparaison de véhicules	540	139	685	147	147
Analyses et comparaison de papiers et d'instruments d'écriture	42	9	37	3	3
Analyses et comparaison de produits pétroliers	87	15	99	14	14
Comparaison et appariement d'objets	292	149	344	183	183
Analyses de plantes et d'autres végétaux	8	5	3	1	1
Analyses de résidus de poudre propulsive	171	71	149	85	85
Examen d'isolants de coffres-forts et de chambres fortes, etc.	34	10	31	15	15
Analyses de tâches séminales et spermatozoïdes	432	166	515	232	232
Relabellissement de numéros de série	178	30	157	28	28
Analyses ou examens — fusils, douilles et plombs	88	39	108	30	30
Analyses et comparaison de sols	51	15	40	10	10
Analyses et comparaison de peintures	51	15	40	10	10
Analyses de tâches	20	9	29	10	10
Analyses de courrier spolié	36	18	18	5	5
Détermination approximative de la dernière utilisation d'une arme à feu	4	2	9	5	5
Analyses et comparaison des marques laissées par un instrument	196	49	206	52	52
Analyses de pièces à conviction obtenues à l'autopsie	601	37	642	18	18
Analyses de nourriture et d'aliments pour animaux	92	3	52	2	2
Analyses et comparaison de textes dactylographiés	82	9	72	15	15
Identification de substances étrangères	518	36	500	36	36
Analyses ou examens — armes à feu (affaires non résolues)	240	17	148	8	8
Analyses d'urine pour détection d'alcool éthylique	417	21	426	25	25
Analyses d'urine pour déceler la présence de stupéfiants et de produits chimiques	331	18	214	6	6
Identification d'armes	116	17	128	14	14
Identification de bois et de produits à base de bois	9	3	17	4	4
Examen de blessures et de meurtrissures	59	23	72	29	29
Comparaison et appariement d'empreintes	45	13	70	20	20
Analyses et comparaison — textes imprimés et arts graphiques	43	19	48	14	14
Analyses de béton, de ciment et de matériaux de construction	6	1	19	8	8
Identification et analyses de substances étrangères (contaminantes)	66	10	79	4	4
Analyses et comparaison d'impuretés de protégé-chèques	7	4	24	2	2
Examen d'équipement de sécurité	6	1	6	2	2
Examen de marques visibles creuses et effacées	71	12	73	14	14
Radio-gographie de cois, réceptiens, etc.	7	7	8	14	14
Identification d'exposits	26	26	54	14	14
Examen d'engins explosifs	17	4	24	7	7
Total des examens	24 928	3 804	24 288	4 027	4 027
Total des comparitions devant les tribunaux					

Conjointement avec Planification d'urgence-Canada, des conseils sont offerts à tous les paliers du gouvernement, aux autres services de police et au secteur privé, relativement aux situations de crises anticipées ou concevables et aux désastres en temps de paix.

En outre, la Sous-direction prépare, met à jour et coordonne des plans d'opération pour la sécurité de "Port and Travel", l'arrestation et la détention de prisonniers civils, la censure nationale, le contrôle du volume des lignes, la police auxiliaire, l'identification des victimes de désastres et le maintien des opérations des C.G. divisionnaires dans les situations d'urgence.

La Sous-direction de la protection des biens participe aux manœuvres du ministère de la Défense nationale et de l'OTAN afin d'examiner, de vérifier et d'évaluer les dispositifs d'intervention, et elle siège à titre de représentante de la Gendarmerie dans plusieurs comités et sous-comités interministériels.

Elle offre de l'aide en matière d'éducation et de consultation aux organismes des secteurs publics et privés dans les domaines où ils participent à nos programmes.

Le Centre canadien des données sur les bombes fait partie de cette Sous-direction. Ce centre sert de répertoire national des données relatives aux incidents mettant en cause des engins explosifs ou incendiaires de fabrication domestique (IED), aux vols d'éléments dangereux, et elle fournit aux organismes canadiens d'application de la loi et aux organisations de sécurité du gouvernement des renseignements techniques, tactiques, statistiques et des services consultatifs afin de combattre la menace des IED. Neuf sous-sections de l'enlèvement des engins explosifs sont maintenant établies dans différentes provinces. Elles fournissent aux enquêteurs criminels l'aide technique à l'enlèvement d'explosifs et offriront des services consultatifs à la Gendarmerie et aux organismes de sécurité du gouvernement relativement à la sécurité à l'égard d'engins explosifs, aux menaces existantes et aux attentats à la bombe.

Sous-direction de la sécurité de l'informatique
Cette Sous-direction est chargée de l'organisation et des opérations de l'équipe d'évaluation et d'inspection sécuritaire. Cette équipe inspecte également toutes les installations informatiques du gouvernement et aussi du secteur privé qui traitent les renseignements délicats du gouvernement.

La Sous-direction dispense également un service de consultation en matière de sécurité de l'informatique aux ministères du gouvernement et aussi bien un service de formation du personnel du ministère portant sur tous les aspects de la sécurité de l'informatique dans la mesure où ils influent sur leur sphère d'opération.

Dans le cadre du programme des points vitaux, la Sous-direction est chargée de mener des enquêtes sécuritaires dans les installations informatiques du gouvernement et dans celles du secteur privé qui effectuent à forfait un type important ou une partie importante du travail du gouvernement lorsqu'il n'y pas d'autres installations de stockage au gouvernement.

Cette Sous-direction contrôle aussi les modalités de GRC relatives aux banques de données des indices fédérales afin d'assurer que le souci de la protection de la vie privée, de la sécurité et du caractère confidentiel des données, et des règles sur la diffusion et l'accessibilité sont conformes à la politique de la GRC ainsi qu'aux lois fédérales et provinciales sur la protection de la vie privée. L'unité de coordination des inspections techniques de cette Sous-direction fait partie intégrale du Groupe national d'inspection sécuritaire technique chargé de préparer et d'effectuer les inspections relatives à la détection de dispositifs clandestins de recueil de renseignements pour tous les ministères du gouvernement sauf ceux de la Défense nationale et des Affaires extérieures.

Sous-direction de la protection des biens
Ces sections disséminées à travers le Canada garantissent à tous les paliers du gouvernement ainsi que du secteur privé des inspections de la sécurité des bâtiments et des biens et font des recommandations pratiques en vue de protéger le produit ou les services fournis en temps de paix comme en temps de guerre.

CONTRAVENTIONS AU CODE CRIMINEL
(RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DE LA GRC)
Y COMPRIS LES INFRACTIONS ROUTIÈRES
PAR ANNÉE CIVILE

Signalées	Réelles	Classées
1971	289 565	287 047
1972	302 460	299 253
1973	354 077	353 507
1974	430 255	387 218
		183 694

TENDANCES DE LA CRIMINALITÉ
(TOUS LES DÉLITS)

Délits	1973	1974 d'augmentation
--------	------	---------------------

Personne	29 087	31 785	9.3
Propriété	137 749	164 402	19.4
Circulation (C.C.)	54 655	61 489	12.5
Total (C.C.)	354 077	387 218	9.4
Fédéraux (autres)	41 090	42 236	2.8
Drogues	29 146	30 476	4.6
Total Féd.	70 236	72 712	3.5
Prov.	141 759	150 585	6.2
Circulation (prov.)	357 109	381 975	7.0
Mun.	13 606	17 862	31.3
DÉLITS (TOTAL)	936 787	1 010 352	7.9

Sous-direction du maintien de l'ordre aux aéroports

Au cours de l'année dernière, la GRC et le ministère des Transports ont continué de prendre part au Programme national de sécurité des aéroports. Des détachements spéciaux ont rempli des fonctions de surveillance dans les neuf aéroports internationaux, ainsi que dans vingt aéroports de trafic intérieur. Le personnel de ces détachements était composé de gendarmes spéciaux, de gendarmes, de sous-officiers et d'officiers de la Gendarmerie. Le nouvel aéroport international de Mirabel a été ajouté au programme et on est en train d'effectuer la dotation en personnel.

Depuis le 12 mars 1973, la GRC a formé 657 gendarmes spéciaux pour ce programme. Au 31 mars 1975, il ne manquait que 32 gendarmes spéciaux pour satisfaire les besoins en effectifs du programme.

Sous-direction de la protection des personnes

Section de la sécurité des personnes
Au sein de la Direction générale à Ottawa, cette section coordonne toute l'activité intéressant la sécurité du Gouverneur général, du Premier ministre, des ministres du Cabinet fédéral et des hauts fonctionnaires de l'Etat. Cette section planifie et coordonne aussi les mesures de sécurité prises à l'égard des chefs d'Etat étranger et des membres de la Famille royale britannique en visite au pays. C'est également par l'entremise de cette section que l'on coordonne la protection accordée au personnel et à la propriété des ambassades étrangères au Canada.

En 1974-1975 plus de 325 000 heures-homme ont été consacrées à la sécurité des personnes. Les différentes sections spéciales "L", que l'on retrouve dans certaines divisions de la Gendarmerie, coordonnent les renseignements et mènent des enquêtes relatives aux activités criminelles des groupes révolutionnaires et (ou) terroristes.

Sous-direction des opérations spéciales

Cette Sous-direction a la responsabilité de coordonner les mesures sécuritaires pour la protection de personnes et de la propriété au cours des principaux événements nationaux ou internationaux et des conférences qui ont lieu au Canada. Durant l'année financière que vise ce rapport, deux importantes conférences ont eu lieu dans la capitale nationale, la Réunion des ministres des Affaires étrangères de l'Otan, en juin 1974 et la Réunion des ministres des Finances du Commonwealth en septembre 1974.

La coopération de la part des services de police canadiens et étrangers a été excellente.

Section de l'immigration et des passeports
La responsabilité primordiale de cette unité est l'enquête sur les infractions décrites dans la Loi sur la citoyenneté et dans la Loi sur l'immigration, ainsi que sur les infractions connexes décrites dans le Code criminel.

L'immigration illégale n'a pas cessé de causer des soucis et le nombre de délinquants que l'on dépose continue d'augmenter.

SECTION DE L'IMMIGRATION ET DES PASSEPORTS

Personnes jugées par les tribunaux criminels

Infractions aux termes de la Loi sur l'immigration et les infractions connexes		Loi sur la citoyenneté et les infractions connexes		Visées par le Code criminel	
Infractions aux termes de la Loi sur l'immigration et les infractions connexes	Loi sur la citoyenneté et les infractions connexes	Infractions aux termes de la Loi sur l'immigration et les infractions connexes	Loi sur la citoyenneté et les infractions connexes	Infractions aux termes de la Loi sur l'immigration et les infractions connexes	Loi sur la citoyenneté et les infractions connexes
971	608	30	638	971	608
972	546	36	582	972	546
973	443	32	475	973	443
974	939	60	999	974	939

Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs

Une équipe spécialisée, composée de 20 membres épartis à travers le Canada, a consacré, de concert avec le personnel de police sur place, 17 703 heures-hommes à l'application de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs et les lois relatives à la faune qui s'y rattachent. On a enregistré 863 causes en vertu de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs. En tout, on a porté 1 378 accusations en vertu de cette dernière Loi et des lois relatives à la faune. Les membres de la Gendarmerie ont, de plus, prêté main-forte à d'autres organismes gouvernementaux dans 3 548 causes du même genre.

Listes de courses

vingt-sept membres de la GRC ont travaillé dans les pistes de pari-mutuel afin d'aider le ministère de l'Agriculture à prélever l'impôt fédéral sur les courses. Le rôle qu'effectue actuellement la GRC de cesser complètement la surveillance des listes de courses. Le rôle qu'effectue actuellement la Gendarmerie sera assumé entièrement par des employés du ministère de l'Agriculture.

Les chiens policiers

À 4h15 le 17 septembre 1975, le chien policier Gill et son maître s'étaient rendus à un établissement commercial où on soupçonnait que deux suspects avaient pénétré dans les lieux annexes de l'établissement. Le veilleur de nuit, sachant que le chien policier Gill allait commencer à rechercher les suspects, plaça ses deux chiens de garde dans un immeuble avoisinant de façon à ne pas gêner Gill dans sa recherche. Gill fut lancé hors de l'établissement et se dirigea immédiatement vers une grande niche (utilisée comme abris pour les chiens de garde). Son maître s'approcha, s'apprêtant à gronder Gill de s'être intéressé à la présence d'autres chiens, lorsque tout à coup Gill tira un suspect hors de la niche. On suivit une piste à partir de cet endroit, sur une distance d'environ 3 pâtés de maisons. Gill se montra intéressé à l'un de 3 véhicules stationnés. Une vérification superficielle révéla que ce véhicule était vide; toutefois Gill continua à faire sentir qu'il croyait qu'il y avait quelque chose. On obtint un jeu de clés du premier suspect arrêté hors de la niche et on ouvrit le coffre du véhicule. On y trouva le second suspect et les marchandises qui avaient été volées dans les lieux annexes de l'établissement.

Cet incident est un exemple parmi tant d'autres du travail que peuvent accomplir le chien policier et son maître, travaillant en équipe. Il montre aussi la vigilance et la persévérance d'une telle équipe, qualifiées sans lesquelles, très certainement, les suspects ci-dessus n'auraient pas été déjstés.

Au cours de l'année financière 1974-1975, on a en 3 643 occasions utilisé soixante de ces équipes comme service de soutien. Les enquêteurs se sont servis des chiens pour déjster ou rechercher des criminels, des objets perdus ou volés, pour trouver de l'eau-de-vie illécite, des drogues contrôlées et des stupéfiants et pour rechercher des personnes disparues.

Neuf équipes sont employées dans des ports d'entrée, surtout afin d'aider le ministère des Transports et le ministère du Revenu national. Ces équipes servent au déjstage de stupéfiants ou de drogues à usage restreint, ou pour prêter main-forte dans des situations où on soupçonne la présence d'explosifs.

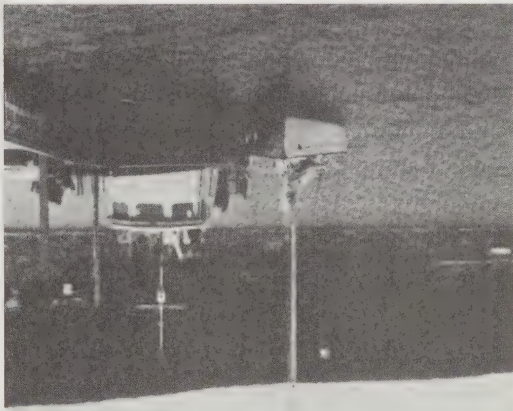
Loi sur les douanes:

Au cours de l'année financière 1974-1975, la valeur des biens saisis en vertu de la Loi sur les douanes s'est élevée à \$2 714 908, une augmentation de \$1 018 019 par rapport à l'année précédente. Un total de 1 284 véhicules et 217 navires ont été saisis en vertu de cette loi.

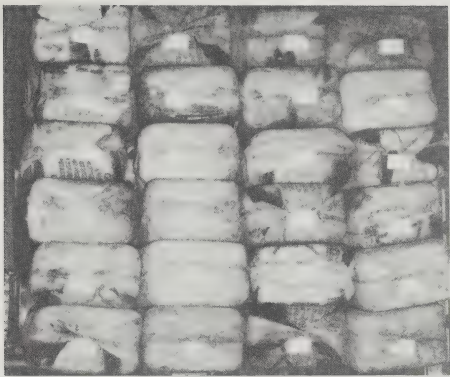
Les bijoux ont été et sont encore la commodité la plus prisée comme objet de contrebande. L'effort accru qu'on y a attaché a permis d'effectuer un grand nombre de saisies d'objets de valeur considérable. On a ainsi récupéré toutes sortes de bijoux et de montres.

Loi sur l'accise:

Les saisies en vertu de la Loi sur l'accise diminuent et pendant l'année financière 1974-1975 on a effectué au total 262 saisies. On attribue cette réduction des saisies au prix élevé du sucre l'année dernière.



En juin 1974, le navire ci-dessus, a été saisi près des côtes de Terre-Neuve. À la suite de cette enquête environ 4 100 livres de marijuana ont été saisies sur le navire, ce qui a permis d'accuser 6 personnes d'avoir apporté illégalement des stupéfiants au Canada. Cette cargaison de drogues illicites provenait de la Colombie, Amérique du Sud.



Section de l'Interpol

L'organisation internationale de police criminelle - Interpol - constituée en 1923, comprend maintenant 120 pays membres. Les buts de cette organisation sont: a) d'assurer et de promouvoir le plus grand appui mutuel possible entre tous les corps constitués de police criminelle selon les limites des lois existantes dans les différents pays et selon l'esprit de la Déclaration universelle des droits de l'homme; b) d'établir et d'élaborer toutes les institutions susceptibles de contribuer efficacement à la prévention et à la suppression des infractions ordinaires à la loi. L'Interpol est exclusivement une organisation de police criminelle et aucun renseignement relatif à la sécurité nationale n'est dévolu aux pays étrangers.

Un Bureau central national est établi dans chaque pays afin de représenter tous les organismes de police agréés de ce pays. Le Canada est devenu membre de l'Interpol en 1949 et c'est la GRC qui a été désignée pour s'occuper du Bureau central national canadien, lequel est logé dans les quartiers de la Direction Générale de la GRC à Ottawa. Le président actuel de l'Interpol est le commissaire à la retraite W.L. Higgitt de la Gendarmerie royale du Canada.

Le Secrétaire général de l'Interpol est situé à Saint Cloud, en France, et dispose d'un personnel de 130 personnes, y compris douze agents de police d'autres pays (notamment le Canada) qui ont été mis à la disposition du quartier général de l'Interpol. L'Interpol fournit les outils, la communication et les renseignements qui permettent à la police de faire un meilleur travail dans la lutte contre la criminalité internationale. C'est par l'entremise de leur Bureau central national respectif que les pays membres échantonnent des renseignements et acheminent les demandes d'enquête. En plus de permettre à la police de faire effectuer des enquêtes criminelles spécifiques, l'organisation offre à la collectivité la possibilité de communiquer des renseignements sur la criminalité partout dans le monde. En 1974, la Section de l'Interpol, au nom des services de police canadiens, a demandé plus de 6 000 enquêtes à l'étranger. Elle s'est occupée aussi de 5 280 demandes de l'étranger pour des enquêtes au Canada.

Dans chaque cas, les enquêteurs de la Sous-direction, avec leurs homologues de services de police locaux, étudient le crime organisé dans les régions de ces services, dans le but de se concentrer sur ces régions problème et de prendre les mesures appropriées. Des ressources ont également été affectées au Service d'enquêtes sur le crime organisé, qui est rattaché à la commission publique d'enquête sur le crime organisé qu'on a mise sur pied au Québec.

Depuis l'adoption de la Loi sur la protection de la vie privée, la S.N.R.C. a été responsable de l'émission de licences sous le régime de cette loi au nom du commissaire, qui a été nommé régistreur; elle a été responsable de l'installation des dispositifs techniques autorisés.

Cette sous-direction administre aussi le programme des détecteurs de mensonges qui est en plein essor et dont le personnel hautement spécialisé sera affecté dans la majorité des régions du Canada vers la fin de 1975.

L'effort continu de la S.N.R.C. en vue de recycler les compétences dans ses différents secteurs de responsabilité a connu jusqu'à maintenant un succès considérable.

- Application des lois sur la drogue

La consommation et le commerce illicites des stupéfiants et autres drogues continuent d'augmenter dans la plupart des villes canadiennes et la drogue représente encore le danger le plus grave en matière de toxicomanie. Ces deux dernières années nous avons observé un changement dans la manière d'introduire illégalement l'héroïne au Canada. Autrefois, l'Europe était le fournisseur principal en héroïne pour l'Amérique du Nord. Le principal fournisseur est maintenant l'Asie. L'Europe semble négligeable au Canada. La collaboration internationale accrue entre les organismes européens et nord-américains a été un facteur principal qui a contribué à réduire la quantité d'héroïne disponible en Amérique du Nord.

L'accroissement de la consommation illicite d'héroïne par les jeunes Canadiens est inquiétante. Le nombre d'héroïnomanes ne semble pas être loin de 20 000 et il y a peu de centres urbains qui n'ont pas leurs habitudes de la drogue. Si les tendances actuelles continuent, le nombre d'héroïnomanes augmentera à un taux alarmant.

Ces quatre dernières années le Canada a été témoin d'une consommation accrue de cocaïne. En 1971, deux onces de cocaïne avaient été saisies tandis qu'en 1974, la quantité saisie a été de 99 livres. Bien que si on la compare au cannabis, la quantité de cocaïne soit réduite, l'usage de cette drogue très dangereuse croît rapidement. À l'heure actuelle, un kilogramme de cocaïne peut être acheté en Amérique du sud pour de quinze à vingt mille dollars environ et revendu au Canada à un prix variant entre \$30 000 et \$35 000. À cause des profits très élevés qui peuvent être réalisés dans la contrebande de la cocaïne plusieurs contrebandiers canadiens sont arrivés à croire que la fin justifie le risque de l'arrestation. Naturellement, le crime organisé s'intéresse de plus en plus au trafic de la cocaïne.

Le stupéfiant le plus consommé au Canada est le cannabis. Les dernières années ont connu une augmentation dans l'importation et le trafic du cannabis par le crime organisé.

L'année dernière, la consommation des drogues d'usage restreint et des drogues contrôlées a augmenté aussi au Canada. Comparez, à titre d'exemple, les statistiques suivantes sur les saisies effectuées. Drogues d'usage restreint saisies en 1974: 77 kilogrammes, une augmentation de plus de 48 kilos sur 1973. Les saisies de drogues contrôlées sont passées de 26 kilogrammes en 1973 à 57 kilogrammes en 1974.

Le programme de répression de la toxicomanie de la GRC s'est concentré davantage sur le dépistage et l'arrestation des principaux importateurs et trafiquants de drogues illicites. Cette répression sélective a plusieurs avantages et ne peut être réalisée qu'avec la coopération continue des différents services de police municipaux et provinciaux à travers le Canada. L'objectif de ce type de répression est de saisir d'importants chargements avant que la drogue puisse être distribuée dans les rues du pays. L'année dernière, la GRC a réussi à saisir de grandes quantités de drogue et à arrêter certains des grands patrons du crime organisé qui font le trafic de drogues illicites.

Une liaison efficace avec les organismes étrangers s'est poursuivie toute l'année durant. Cette liaison est essentielle pour assurer l'échange permanent de renseignements, qui dans le passé a permis la saisie de quantités importantes de drogue et l'arrestation de trafiquants internationaux.

Au Quartier général à Ottawa, la Sous-direction contre les activités de 21 sections des fraudes commerciales situées dans la plupart des centres canadiens principaux et fournit orientation, aide et liaison sur la scène nationale et internationale aux organismes étrangers d'application de la loi aussi bien qu'à des commissions et ministères des gouvernements fédéral et provinciaux.

La nature hautement spécialisée et compliquée du crime organisé et du crime en col blanc exige l'affectation constante, pour de longues périodes, d'un grand nombre de policiers d'expérience très spécialisés. Le perfectionnement constant d'analystes est encouragé par des programmes de formation spécialisée à l'université et ailleurs. Les sections des fraudes commerciales sont dotées d'employés qui, en plus d'être des policiers, ont fait des études et acquis de l'expérience dans des disciplines telles que le droit, la comptabilité, le commerce et l'administration des affaires.

Les fraudes commerciales importantes, par leur nature même, consistent en une série d'actes touchant un grand nombre de personnes. Il est en effet rare qu'un tel crime soit effectué entre les limites d'une seule juridiction. Le criminel "en col blanc" qui se déplace tire plein avantage du conflit des lois et de la multiplicité des juridictions afin de masquer la pénétration de sa combine. Les moyens modernes de déplacement lui fournissent une mobilité sans précédent.

La fraude internationale, le trafic des titres volés et les manipulations boursières sont des phénomènes actifs. Il faut trouver un moyen d'améliorer les communications et notre capacité d'application de la loi, afin de contrer la nouvelle dimension de crime transnational. La coopération internationale en matière d'application de la loi, particulièrement dans le secteur des activités frauduleuses, est nécessaire si nous voulons réussir à stabiliser, sinon éliminer, les activités multijuridictionnelles du crime "en col blanc" et du crime organisé.

À la fin de 1974 au Canada, environ 27 500 000 dollars en titres volés ou disparus n'ont pu être récupérés.

La Sous-direction maintient aussi, à Vancouver, Ottawa et Montréal, des sections spécialisées en contrefaçon qui s'occupent de détection et de prévention au Canada.

En 1974, la valeur de la fausse monnaie saisie au Canada dépassait 1 000 000 de dollars. On a remarqué une augmentation frappante de la contrefaçon des pièces d'or et très récemment de fausses pièces olympiques ont été découvertes.

Sous-direction des infractions de commerce

Année	Nouvelles enquêtes	Dossiers reportés à l'année civile suivante
1971	1005	606
1972	1325	831
1973	2063	1231
1974	2948	1905

Poursuites 546 667 931 1159

FAUX BILLETS SAISIS AU CANADA

Canadiens		Américains	
Passés		Passés	
UNITÉS	\$ VALEUR	UNITÉS	\$ VALEUR
1971	12 511	43 443	590 269
1972	2 334	27 428	2 824
1973	43 443	590 269	53 346
1974	15 414	656 159	3 183

Non passés		Non passés	
UNITÉS	\$ VALEUR	UNITÉS	\$ VALEUR
1971	632	8 961	\$ 91 915
1972	2 824	43 674	659 561
1973	27 428	58 325	713 660
1974	656 159	44 920	21 100

Sous-direction nationale de renseignements sur la criminalité

Le travail de cette Sous-direction consiste dans la lutte contre le crime organisé. Ses sections sont réparties par régions à travers le Canada. En outre, 43 services de police municipaux majeurs, de même que les sûretés de l'Ontario et du Québec, ont des unités affectées à cette lutte. Le Service canadien de renseignements sur la criminalité, qui est constituée par plusieurs services de police, a pour fonction de fusionner toutes les activités.

Le Service canadien de renseignements sur la criminalité a vu son principal élargi par des opérations conjointes dans lesquelles les ressources policières sont mises en commun dans une région donnée, et concentrées sur un sujet ou contexte spécifique du crime organisé.

La GRC veut se concentrer pleinement sur les deux approches prometteuses (prévention) et réactive (application) du contrôle de la criminalité. Nous sommes en train d'élaborer des plans d'action pour l'utilisation optimale de la main-d'œuvre et des ressources, notamment le perfectionnement du système de police axé sur la prévention.

Des programmes sont en train d'être conçus dans le secteur de la prévention du crime qui visent à réduire les occasions de perpétrer des actes criminels et à accentuer le besoin accru de l'appui et de la participation du public. Nous continuerons à améliorer les relations et les normes de la police des groupes minoritaires en accordant une attention spéciale aux jeunes, surtout ceux qui ont des problèmes avec la loi.

Le transport sûr et rapide des personnes et des marchandises sur les autoroutes de notre pays continue d'avoir une grande priorité. Nous nous considérons comme une composante du système de transport routier. Avec les autres organismes intéressés à la sécurité routière, nous nous efforçons d'espérer que des programmes coordonnés éduqueront les pertes routières tant en dommages corporels que matériels, et réduiront le taux des collisions. La réduction des pertes routières est une notion qui permet une approche systématique de l'is-a-vis du problème et qui trace de façon très spécifique, à nombre de niveaux, les options, occasions, éléments, causes, mesures d'opposition, répartitions de ressources, personnes, dollars et propriété, aspects politiques et légaux, etc., ne l'on peut considérer.

Un instrument de mesure est en train d'être mis au point qui permettra d'évaluer les programmes et les plans d'action esquissés ci-dessus.

En 1974, il y a eu 1 728 accidents mortels impliquant des véhicules à moteur, et 2 249 personnes ont perdu la vie dans ces accidents. Les collisions qui ont causé des blessures mortelles totalisent 24 736 et le nombre de personnes blessées est de 36 920. Les accidents rapportés qui ont causé des dommages matériels s'élèvent à 105 950.

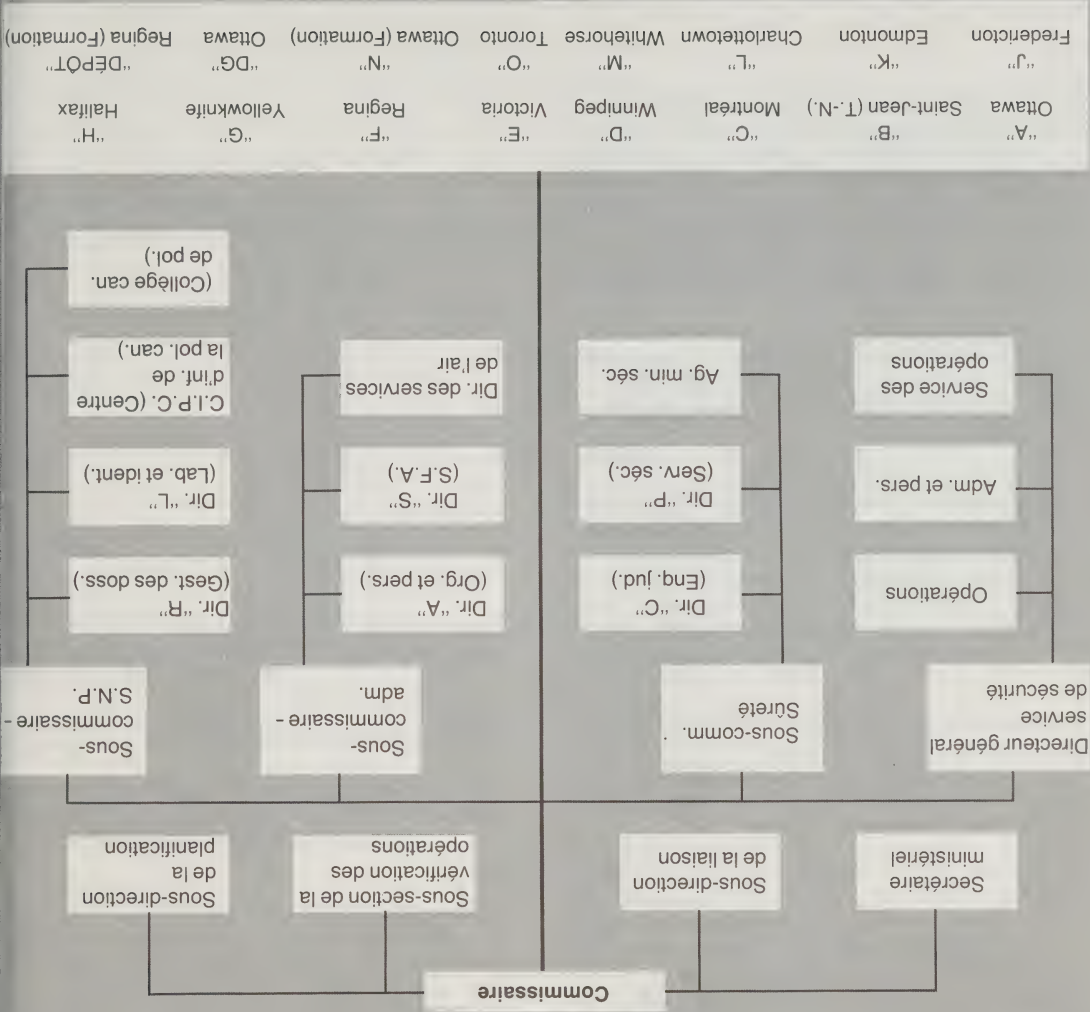
Sous-direction des infractions de commerce
Son objectif est le maintien de la confiance du public envers la communauté des affaires et des finances, par le contrôle des fraudes commerciales grâce à des sanctions et à une application efficace de la loi, et par la suppression de la fausse monnaie et des fausses pièces de valeur.

La sphère d'activité est le délit orienté vers les affaires, notamment, les infractions touchant le droit de propriété, les opérations frauduleuses relatives aux contrats, les fraudes contre la société, l'évasion fiscale, les faillites frauduleuses, les activités promotionnelles frauduleuses en matière de titres ou d'autres affaires, la contrefaçon, la corruption des fonctionnaires et les fraudes à l'encontre du gouvernement du Canada.

Ces enquêtes sont ordinairement effectuées après la perpétration du crime; toutefois, en de nombreuses occasions une intervention rapide a empêché le succès de machinations frauduleuses. En 1974, la Sous-direction des infractions de commerce a enquêté sur des fraudes évaluées à \$189 500 000, la valeur des biens qu'elle a permis de récupérer s'élève approximativement à \$6 300 000, et les amendes imposées suite à ses enquêtes sont de \$155 000 au total.

Les récupérations et les aspects préventifs sont reflétés dans les taxes sur les chiffres d'affaires et sur le revenu des corporations qui sont recueillis par les provinces canadiennes. Les pertes seraient autrement déduites en tant que créances douteuses.

La fraude et la corruption ne contribuent en rien à rehausser la position du Canada sur le marché international; une économie progressive exige une confiance au public et aux financiers.



"A"	Ottawa	"J"	Fredericton
"B"	Saint-Jean (T.-N.)	"K"	Edmonton
"C"	Montréal	"L"	Charlottetown
"D"	Winnipeg	"M"	Whitehorse
"E"	Victoria	"O"	Toronto
"F"	Regina	"N"	Ottawa (Formation)
"G"	Yellowknife	"DG"	Ottawa
"H"	Halifax	"DÉPQT"	Regina (Formation)

La Gendarmerie royale du Canada

Le rapport annuel 1974-1975, à l'instar des précédents, fournit statistiques et renseignements sur les opérations diverses et multiples de la Gendarmerie royale du Canada.

Il n'est qu'un reflet partiel du progrès interne réalisé au cours de la dernière année financière, et des orientations prises au fil des principes de gestion courants. Parmi les changements les plus dynamiques, citons: la nouvelle politique de promotion des officiers, et de promotion de sous-officier à officier; la mise en oeuvre du programme de PERR) pour les sous-officiers supérieurs; un régime de surtemps; et une dimension nouvelle dans les relations de travail.

Les relations entre la police et la collectivité continuent d'être une priorité, et des unités ont été établies à cet égard au niveau divisionnaire. Le programme de construction s'est poursuivi (voir la partie du rapport consacrée à la Direction "S"). Personnellement, je pense que la GRC a fait plusieurs pas en avant pendant l'année 1974-1975, et que l'avenir s'annonce prometteur.

Le commissaire,
J. J. Nadon

Organisation

Constituée sous le régime de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la Gendarmerie a sa tête un commissaire qui, sous la direction du solliciteur général du Canada, exerce des fonctions de contrôle et de direction à l'égard de toutes questions se rattachant à ce corps policier. La Direction générale de la Gendarmerie est située à Ottawa.

Elle compte 13 divisions opérationnelles désignées respectivement par une lettre de l'alphabet. Chacune d'elles a son quartier général dans une capitale provinciale ou territoriale, à l'exception de la Division "C", à Montréal, et de la Division "A" qui est établie dans la capitale nationale.

Les divisions opérationnelles se répartissent en 39 sous-divisions et 680 détachements. Les services de l'air et de la marine, de même que les deux divisions de formation, "N" et "Dépôt", situées respectivement à Rockcliffe (Ontario) et à Regina (Saskatchewan), apportent leur soutien aux divisions opérationnelles.

Compétence

Dans les provinces et les territoires du Canada, la Gendarmerie royale du Canada veille à l'application des lois adoptées par le Gouvernement fédéral ou sous son autorité. L'application du Code criminel du Canada, et l'administration de la justice à l'intérieur des provinces, relèvent des gouvernements provinciaux. Dans toutes les provinces, sauf l'Ontario et le Québec, la Gendarmerie royale du Canada voit à l'application des lois criminelles et provinciales. De plus, la GRC, en vertu de contrats, sert de police municipale à plus de 169 municipalités à travers le Canada.

Au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, où elle veille à l'application des lois fédérales et des ordonnances territoriales, et à la répression du crime, la GRC est l'unique service de police. **Services de police provinciaux et municipaux assurés en vertu de contrats** Il s'est créé un mouvement solide qui met surtout l'accent sur la "partie frontale" du système de justice, spécialement le maintien de l'ordre. Ceci améliorera le bien-être et la sécurité de tous les Canadiens et réduira l'engagement de ressources dans la partie judiciaire et correctionnelle du système.

Le rapport du Groupe d'étude sur le délinquant et l'ex-délinquant, comme ressources humaines dans les services correctionnels a été publié l'an dernier. Ses recommandations sont actuellement à l'étude dans le cadre de l'élaboration d'une politique du ministère visant à créer de l'emploi pour les ex-délinquants.

Le Centre de consultation a passé, cette année, un contrat avec la maison d'experts-conseils A.R.A. de Toronto pour la réalisation d'une étude sur l'organisation du Centre afin de définir ses fonctions et objectifs et de répartir les responsabilités à l'intérieur comme à l'extérieur du ministère du Solliciteur général. L'étude a pour but d'aider le Centre de consultation à créer des mécanismes de planification et de prise de décision.

Service des conseillers en gestion

Le Service des conseillers en gestion aide le Secrétaire et les organismes du ministère du Solliciteur général à identifier les problèmes de gestion et à élaborer les solutions appropriées.

Au cours de l'année, l'orientation continue de l'action du Service vers le développement organisationnel a donné lieu à des études qui ont recommandé des changements au sein de la Direction des programmes pour les détenus du Service canadien des pénitenciers et de la Division de la statistique et de l'information du Secréariat. Une étude très importante à ce chapitre a examiné en profondeur les rapports d'organisation entre l'Administration centrale du Service canadien des pénitenciers et les bureaux régionaux dans le but d'une décentralisation et d'une délégation de pouvoirs accrues en faveur des Administrations régionales et des établissements.

Parmi les autres projets d'importance, on note l'établissement de contrôles plus efficaces en ce qui a trait à la distribution de vêtements aux détenus et la conception d'un système d'examen des effectifs qui donnera aux bureaux régionaux plus de latitude dans l'utilisation des années-homme. Le Service a également apporté son aide au Groupe de travail sur l'Agence fédérale de correction.

Solliciteur général, aux gouvernements provinciaux, aux organismes privés et au public pour l'établissement de nouvelles approches en ce qui a trait à la prestation ou à l'extension des services judiciaires. Une de leurs principales fonctions est de mettre au point des projets témoins pour déterminer la valeur de modes d'approche nouveaux ou variés des problèmes qui persistent, de créer des ressources afin de combler les lacunes du système et de promouvoir une action commune en vue de diminuer le double emploi dans les services.

Dans la poursuite de ces buts, le Centre de consultation, par l'entremise de son personnel régional, amorcé, en 1974-1975, d'importants projets témoins visant à créer un élément de travail pour les correctionnels autochtones au sein de la fonction publique de la Saskatchewan; à aider à la formation et au perfectionnement du personnel de correction à tous les niveaux, au Nouveau-Brunswick et dans l'ensemble de la région de l'Atlantique; à concevoir des programmes de surveillance policière en équipe dans les alentours d'une importante municipalité régionale, en Ontario, et à faire l'étude de leurs possibilités d'application; à vérifier la viabilité de la déjudiciarisation en offrant aux tribunaux diverses possibilités de règlement, en Alberta et en Colombie-Britannique. Le Centre de consultation fournit à l'heure actuelle des ressources pour la mise en oeuvre d'environ soixante projets témoins dans différentes régions du Canada. Les projets relèvent généralement des grandes catégories suivantes: prévention du crime, application de la loi, poursuite, probation, services résidentiels spécialisés, assistance postpénale, formation et perfectionnement de la main-d'oeuvre, et planification du système judiciaire.

En 1974-1975, le Centre de consultation a joué un rôle de premier plan dans l'organisation de trois conférences importantes: la conférence ministérielle sur les autochtones et le système de justice pénale, la conférence fédérale-provinciale des directeurs des centres résidentiels communitaires et la première conférence nationale des directeurs des services de probation. Les objectifs de chacune de ces conférences ont été largement atteints en ce qui concerne l'élaboration de lignes d'action et de réformes administratives par les gouvernements fédéral et provinciaux.

La Division des communications a l'entière responsabilité des publications du Secrétaire, comme le rapport sur la Conférence d'Edmonton sur les autochtones, qui a eu lieu au début de l'année, et us récemment le rapport sur les jeunes qui ont des problèmes avec la justice. La division a également préparé un rapport spécial sur le Secrétaire qui, après-t-on, deviendra un ouvrage de référence pour le personnel déjà en place et les nouveaux employés qui seront recrutés par le Secrétaire. La Division publie aussi les communications de presse du Secrétaire.

La Division a en outre publié le Rapport annuel de l'Enquêteur correctionnel.

Un autre aspect de l'activité de la division dont il est très difficile de rendre compte, le nombre de mandats de renseignements qui lui sont adressés par les média d'information, les groupes d'intérêt et les citoyens et auxquelles celle-ci répond de façon rapide et efficace.

Le Centre de consultation remplit un double rôle: il agit à titre d'agent d'évolution du système canadien de justice pénale en créant et en appuyant des programmes à caractère expérimental et innovateur et en participant à ces programmes, généralement en collaboration avec une ou plusieurs divisions; et il exerce une surveillance générale sur les relations fédérales-provinciales, y compris l'organisation des rencontres ministérielles, les unions du Comité permanent des sous-ministres responsables des services correctionnels et des unités régionaux mixtes de hauts fonctionnaires chargés de l'élaboration des décisions dans chaque région du Canada.

Le cours de l'année, le Centre de consultation a été centralisé, il a maintenant des représentants dans les provinces de l'Atlantique, le Québec, l'Ontario, les Prairies (y compris les Territoires du Nord-Ouest) et la Colombie-Britannique (y compris Yukon). Les conseillers régionaux, qui sont membres du Centre de consultation, sont les seuls représentants du Secrétaire dans leur région respective. Ils sont chargés de rendre, sur demande, des services techniques aux organismes du

En étudiant les programmes d'intervention dans les conflits familiaux qui existent dans diverses régions il a été possible d'assurer aux corps de police concernés une orientation concrète en termes d'organisation et d'innovations possibles.

Le personnel de cette division a noué des rapports avec l'Association canadienne des chefs de police et certains de ses membres font partie de plusieurs comités mixtes de l'Association et du Conseil national de recherche par le truchement du Comité de liaison technique.

Dans le cadre du programme du ministère visant à élaborer des solutions de rechange aux méthodes actuelles de contrôle des armes à feu, la division a organisé une conférence des registraires d'armes à feu des diverses régions du pays et consigné les opinions et recommandations de ces spécialistes afin de les incorporer à la documentation existante. Certains membres de la division participent aux travaux de comités activement engagés dans l'étude du crime violent et de nouvelles orientations dans les secteurs de la prévention du crime et de services policiers, afin d'aider à déterminer le rôle du gouvernement fédéral dans la lutte contre l'augmentation du crime.

Le personnel de la division a préparé des documents de travail à l'intention du Cinquième Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants qui devait se tenir à Toronto en septembre 1975. Il continuera de prêter son concours aux membres de la délégation canadienne pendant le congrès.

Direction des communications et de la consultation

La Division des communications, dont le personnel est peu nombreux, est chargée de renseigner sur l'activité du ministère.

Le principal moyen de communication est le bulletin mensuel *Liaison*, dont le tirage est de 10,000. Les adresses des lecteurs sont consignées dans un répertoire mécanographique qui sert non seulement à la diffusion de *Liaison*, mais aussi à celle des travaux des autres directions et divisions. En de nombreuses occasions, le directeur a été au côtés du Solliciteur général et de son adjoint à divers endroits du Canada lorsqu'il fallait renseigner sans délai les média d'information sur des nouvelles qui faisaient la manchette.

La division de l'analyse de l'information sur la sécurité qui consiste à contrôler les activités de violence au Canada, s'est occupée de questions aussi variées que les aspects des programmes nationaux et internationaux de manoeuvres qui ont trait à la sécurité de l'intérieur, la participation à l'élaboration de mesures d'urgence de concert avec des organismes du ministère, d'autres ministères fédéraux et, dans le cas de crises mettant en danger la sécurité de l'intérieur, les autorités provinciales. Elle a également pris part à l'activité du ministère sur les autochtones et la justice, à l'étude permanente sur le terrorisme international et à l'élaboration de la politique fédérale relative au règlement des situations d'urgence.

Division de la politique sécuritaire

La division a été chargée de préparer et d'aider à préparer des directives et des règlements du Cabinet, ainsi que des instructions destinées à bonifier et à actualiser la politique en vigueur dans les secteurs suivants: protection des renseignements réservés, sécurité du personnel et des méthodes, lignes directrices concernant la sécurité de l'information, sécurité technique (c'est-à-dire du matériel de télécommunications et du matériel électronique) et sécurité des installations.

Au cours de l'année, elle a également participé à des études concernant la Loi sur la protection de la vie privée, les services privés de police, les normes applicables au matériel de sécurité et celles applicables aux gardes de sécurité.

Elle a de plus assuré un soutien administratif au Comité interministériel de la sécurité, au Comité de la sécurité aérienne (Conseil national de recherche) et au Centre de traitement des crises (ministère du Solliciteur général).

Division de la prévention du crime et de l'application de la loi

La division joue un rôle actif dans l'établissement, d'une part, de relations de travail avec les divers corps et services de police et les établissements chargés de la formation des policiers, et d'autre part, de programmes innovateurs dans les secteurs des services policiers et de la prévention du crime, afin de discuter les changements et transformations au sein des services policiers et d'assurer, si possible, consultation et aide.

En juin 1974, la division a parrainé, en collaboration avec Statistique Canada, la Conférence fédérale-provinciale sur l'information et la statistique judiciaire. Grâce à l'impulsion donnée par l'ajout d'un nouveau membre à la division, elle a continué de travailler par cette réunion, elle a continué de favoriser et d'appuyer une mise au point coordonnée des systèmes de statistique, sur la justice pénale.

De façon générale, la coordination est assurée par une batterie de trois comités. Le Comité consultatif fédéral-provincial de l'information et de la statistique judiciaire est la principale tribune où les diverses administrations examinent les lignes de conduite possibles et définissent les priorités. Dans le domaine fédéral, le Comité interministériel de la statistique judiciaire, qui compte des représentants de la direction, de Statistique Canada, du ministère de la Justice, de la Commission de réforme du droit et du Conseil du Trésor, offre des possibilités semblables de dialogue au niveau des sous-ministres adjoints. Enfin, le Comité de gestion de la statistique permet aux gestionnaires de la statistique et des systèmes au sein du ministère et de Statistique Canada de coordonner leurs projets et de fixer les priorités d'ordre opérationnel.

Un des faits nouveaux d'importance au cours de l'année a été la création d'un service satellite de Statistique Canada au sein de la division. Le Centre d'information judiciaire remplit un double rôle: une part, il fournit des services statistiques au secrétariat et aux organismes opérationnels du ministère en achevant les données, en éliminant le double emploi, etc.; d'autre part, il assure un soutien administratif au Comité consultatif fédéral-provincial afin de favoriser, si possible, l'harmonisation et la standardisation.

Les transformations et initiatives nouvelles qui se sont produites au cours de l'année ont rendu nécessaires une réorganisation de deux divisions de la direction. On a approuvé récemment la création d'une nouvelle Division de l'informatique et de la statistique. Ses objectifs seront de favoriser l'établissement d'un meilleur système d'information et de statistique devant desservir toutes les composantes du système de justice pénale et être gérées par celles-ci, et de fournir des services techniques au ministre et au Secrétaire. Le regroupement confiera ainsi de nouvelles fonctions à deux divisions actuelles, celles de la Statistique des Systèmes intégrés de gestion, qui devront voir ailleurs se départir de fonctions opérationnelles et profiter de la nouvelle Agence fédérale de services statistiques et à élaborer des systèmes pour les intéressés au sein et en dehors du ministère.

Bibliothèque du ministère

La bibliothèque assure des services et des ressources à tout le personnel du ministère qui se trouve à Ottawa, y compris les bureaux régionaux du Service national des libérations conditionnelles et du Service canadien des pénitenciers. En 1974-1975, les services de la bibliothèque ont été élargis aux nouveaux bureaux régionaux de la Commission des libérations conditionnelles et aux Centres régionaux de consultation. À l'heure actuelle, le projet d'un réseau d'information reliant la bibliothèque aux régions est à l'étude.

En mars 1974, on a amorcé une étude de faisabilité concernant la mise sur pied et le fonctionnement d'un Centre de référence de la justice pénale au Canada, étude que coordonne un employé de la bibliothèque. Cette étude examinera les besoins en information dans l'ensemble du système canadien de justice pénale. La présentation du rapport final est prévue pour août 1975.

L'augmentation du personnel et de l'espace au cours de la présente année financière permettra à la bibliothèque centrale de rassembler de nombreux ouvrages de criminologie et des informations à jour et les diffuser à un nombre de plus en plus grand d'utilisateurs.

Direction de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité

La direction, composée de trois divisions, vérifie et analyse, du point de vue de la sécurité du territoire, les renseignements sur le terrorisme international, la violence collective et l'agitation sociale susceptible de dégénérer en actes de violence. Elle participe de plus en plus aux décisions de maintien de l'ordre. Les Jeux olympiques de 1976

Au cours de l'année, la direction a participé à la préparation de documents touchant la coordination de la sécurité des Jeux olympiques et les autorités policières à élaborer et à examiner les programmes de sécurité destinés à assurer que tous les paliers de gouvernement pourront prévenir et réprimer efficacement les situations d'urgence qui pourraient survenir pendant les Jeux.

The Built Environment and Criminal Behaviour: — par Paul Stanley, A.R.A. Consultants Ltd., Toronto. Il s'agit d'une étude de la documentation portant sur le rapport entre la nature du milieu et le comportement criminel ainsi que sur les répercussions de ces travaux sur la prévention du crime en général, les stratégies particulières dans ce domaine et la recherche empirique future.

Deux subventions importantes ont été allouées à deux grands centres universitaires de recherche en criminologie, ceux des universités de Toronto et de Montréal, afin de les aider à former des chercheurs et à diffuser le fruit de leurs recherches.

En 1974-1975, la division a publié un premier Guide de recherche annuel qui expose les projets et les secteurs prioritaires de recherche dans le domaine des sciences humaines. Les deux secteurs de recherche reconnus hautement prioritaires par les usagers de la recherche au sein du ministère sont la déjudiciarisation et l'attitude du public vis-à-vis du système de justice pénale. Ont également été délimités d'autres sujets où des recherches s'imposent. Le Guide a reçu un accueil très favorable de la masse des chercheurs canadiens et il est prévu de publier un document semblable pour 1975-1976 au début de la nouvelle année financière.

Le personnel de la Division de la recherche a également assuré des services de consultation à un grand nombre de comités et de groupes de travail du ministère chargés d'études sur des sujets comme la création d'une agence fédérale de correction, la législation sur la libération conditionnelle et les pénitenciers, le contrôle des armes à feu et la peine de mort.

Division de la statistique
La Division de la statistique a été créée au cours de l'année financière 1973-1974 pour répondre aux demandes de renseignements et doter le Secrétaire d'un service d'analyse statistique. Au cours de l'année financière 1974-1975, son rôle s'est élargi, la division assurant un soutien statistique au Secrétaire et aux organismes opérationnels du ministère ainsi qu'aux groupes de travail, aux groupes d'études, aux experts-conseils et aux chercheurs dans le domaine de la justice pénale. A noter également sa participation à la mise sur pied du projet CANJUS, un modèle informatisé de simulation du système canadien de justice pénale.

Afin d'assurer une continuité dans son programme de recherche, la division s'est beaucoup employée à encourager les études orientées vers l'application pratique des connaissances actuelles dans des domaines particuliers. Parmi les études bibliographiques et les études sur l'état des connaissances qui ont été entreprises en 1974-1975, on remarque:

Une étude bibliographique sur la criminalité et l'administration de la justice au Canada: — par Gertrude Rosenberg, Centre international de criminologie comparée, Montréal. Le but de ce projet est de dresser une bibliographie vaste et annotée, mais sélective, sur les problèmes relatifs à la criminalité, leur prévention et leur traitement et l'administration de la justice au Canada.

Canadian Public Attitudes toward Capital Punishment: — par le docteur Ezzat Fattah, université Simon Fraser. Il s'agit d'une étude sur l'évolution de l'opinion de la population canadienne sur la peine de mort et d'autres questions touchant la justice.

Une synthèse sur le coût du crime: — par le docteur Samir Rizkalla, Centre international de criminologie comparée, Montréal. Il s'agit d'une bibliographie annotée sur l'aspect économique de la criminalité et la planification des ressources dans le système de justice pénale.

The Pre-Court Exercise of Discretion: — par le juge Lorne Stewart, le docteur Anthony Doob et Sharon Moyer, Centre de criminologie, université de Toronto. Il s'agit d'une vaste étude de la documentation sur les initiatives de la police, des dirigeants sociaux, des parents, etc.: pour essayer de détourner les enfants des procédures judiciaires normales.

A Literature Review Pertaining to Job Satisfaction in the Police Service: — par Bonnie Fowke, Hickling-Johnston Ltd., Toronto. Il s'agit d'une étude sur l'état actuel des connaissances sur la satisfaction relative au travail dans les services de police tant publics que privés. Cette étude indiquera également les répercussions possibles d'une politique en ce domaine et signalera les secteurs où des recherches ultérieures seraient le plus profitables.

A Review of the Literature Pertaining to Community-Based Preventive Policing: — par les docteurs David Wasson et Robert Neal, John D. Crawford & Co. Ltd., Toronto. Il s'agit d'une étude de la documentation récente dans les domaines de la criminologie, de la psychologie, de la sociologie et de l'application de la loi, qui présente de l'intérêt sur le plan des innovations en surveillance préventive; l'étude vise notamment à recenser les techniques de surveillance préventive qui offrent le plus de possibilités d'application au Canada.

Voici quelques-uns des principaux projets de recherche empirique qui ont fait l'objet de contrats: A Study of Private Policing in Canada: — par le docteur Clifford Shearing, Centre de criminologie de l'Université de Toronto. Cette étude témoigne d'une durée de 6 mois porte sur l'étendue et l'essor des services de sécurité sous contrat en Ontario. Elle comprend trois parties qui traitent respectivement des sociétés qui rendent à forfait de tels services, des employés de ces sociétés et de leurs clients. Offender Prediction Study: Phase B: — par le docteur Robert Hann et John Bailey, Systems Dimensions Limited, Toronto. Il s'agit de la deuxième et dernière étape d'un projet destiné à créer, au sein du ministère du Solliciteur général, un modèle de prévision du nombre et du cheminement des délinquants au sein des services fédéraux de correction. Recherche sur le processus de suspension en matière de libération conditionnelle: — par le docteur André Normandeau, Ecole de criminologie de l'Université de Montréal. Les buts de ce projet sont notamment de déterminer les raisons pour lesquelles les agents de libération conditionnelle suspendent la libération conditionnelle, d'évaluer le rôle de ces derniers dans la suspension, de constater les différences dans les procédures de suspension d'une part de la libération conditionnelle et d'autre part de la surveillance obligatoire, et d'étudier la perception qu'ont les libérés conditionnels de l'ensemble de ces procédures. A Study on the Operation and Relative Effectiveness of Community-Based Residential Centres: — par le docteur Robert Hann et Sharon Moyer, Systems Dimensions Ltd, Toronto. Le but de ce projet est de concevoir et de mettre à l'épreuve un système d'auto-évaluation destiné aux centres résidentiels communautaires administrés par des particuliers. Voici quelques-uns des principaux projets qui ont été achevés au cours de l'année 1974-75: Recherche sur le développement, le rôle, les fonctions et l'efficacité de la police au Canada, sous la direction du docteur Denis Szabo, Centre international de criminologie comparée. A Study of an Induction Training Program for Correctional Officers in the Penitentiary Service, sous la direction du professeur T.C. Willett, université Queen's, Kingston.

La Section de la gestion des programmes de recherche assume les fonctions de gestion des contrats de recherche qui ont rapport à la prise de décision et à la surveillance des projets, y compris leur conception, leur contrôle et leur évaluation. Le directeur est responsable des secteurs de recherche suivants: les causes et la prévention des cas de la gestion du système canadien de justice pénale; l'attitude du public et la déjudiciarisation; l'application de la loi; les services correctionnels. Les spécialistes dans chacun de ces domaines s'occupent à titre de conseillers et de coordonnateurs des projets pour le compte de la division. Ils sont principalement chargés de communiquer avec les chercheurs relativement aux propositions de recherche, et particulièrement de veiller à ce que soient comblés les besoins des usagers, de surveiller l'exécution des travaux et de faciliter la transposition de la recherche en actes en aidant les organismes qui relèvent du système de justice pénale à comprendre à utiliser les résultats de la recherche. La Section des ressources de recherche a pour fonction d'une part de gérer le programme de recherche intra-muros de la division, d'autre part de faciliter les contacts avec la masse des chercheurs canadiens ainsi que d'encourager l'accroissement des efforts en recherche criminologique au Canada.

Un cours de l'année financière 1974-1975, le ministère a approuvé 21 projets de recherche d'exécution sous contrat des universités et des relations privées d'experts-consults. Ces projets consistent en des études empiriques de petite ou grande envergure ainsi qu'en des études sur l'état actuel des connaissances dans une grande variété de domaines, y inclus la prévention du crime, l'application de la loi et les services correctionnels.

Au nombre des autres questions de principe sur lesquelles s'est penchée la direction figurent l'usage des drogues à des fins non médicales, la déjudiciarisation, les mauvais traitements et la négligence envers les enfants, l'emploi d'ex-délinquants en tant que main-d'œuvre correctionnelle et le rôle du gouvernement fédéral dans l'application de la loi et les services correctionnels.

Division de la recherche

Reconnaisant l'importance de la recherche dans la mise au point des politiques et des programmes au sein de tous les éléments constitutifs du système de justice pénale, le ministère a augmenté l'effectif et les crédits de la Division de la recherche. Celle-ci espère jouer un rôle clé dans le domaine de la recherche en sciences humaines appliquée au système canadien de justice pénale. Elle se tient directement en rapport avec les services spécialisés de recherche de la Commission et du Service national des libérations conditionnelles, du Service canadien des pénitenciers et de la G.R.C. Elle établit aussi des relations étroites avec d'autres ministères fédéraux et provinciaux, les administrations municipales et le secteur privé.

La Division de la recherche, dont les travaux sont orientés vers la recherche pratique et appliquée, tente de trouver des moyens de réduire d'une part le coût socio-économique de la criminalité au Canada en aidant à approfondir la connaissance systématique du phénomène du crime, d'autre part le coût du système de justice pénale. Elle s'efforce de remplir ce rôle en permettant aux usagers de déterminer prioritairement les domaines où la recherche peut apporter une contribution d'importance. À cette fin, elle appuie, coordonne et exécute les travaux de recherche. Son but est d'adapter la recherche aux besoins des différents organismes qui font partie du système de justice pénale.

Au cours de l'année 1974-1975, une nouvelle organisation a été approuvée pour la Division de la recherche, et de grands efforts ont été faits pour pourvoir les 13 postes complémentaires de cadre de la division qui est maintenant constituée de trois sections fonctionnelles, dirigée chacune par un directeur relevant du directeur général.

La Section de la planification et de la liaison est chargée de garder contact avec les clients de la division, notamment avec les autres services fédéraux, provinciaux et municipaux et le secteur privé. Le directeur veille à la rédaction du *Guide annuel* et s'assure que le programme de recherche du ministère tient compte des intérêts des clients et que le fruit des travaux a des répercussions vraiment concrètes sur le système.

des agences d'assistance postpénale et des services provinciaux de correction, et en tiendra d'autres auprès de l'Alliance de la fonction publique du Canada, élément du Solliciteur général, ainsi que d'un échantillon représentatif de détenus dont il sollicitera les opinions sur certaines questions clés. On s'attend à ce que cette étude donne lieu à une redéfinition des fonctions qui aura des répercussions importantes sur l'organisation de la nouvelle Agence fédérale de correction.

Coordination de l'activité d'un sous-groupe de travail de l'A.F.C. composé de représentants de chacune des cinq régions du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles. Ce sous-groupe a préparé un inventaire et une analyse de tous les programmes mis en œuvre par les deux services et procédé à un examen détaillé du processus d'établissement des programmes qui avait été suivi dans le cas de certains programmes particuliers. Cet examen s'est solde par l'élaboration d'un modèle d'établissement des programmes.

Présidence et soutien du Comité ministériel des autochtones et du système de justice pénale. Le Comité a préparé un exposé général de principe sur les autochtones et le système de justice pénale ainsi qu'un second exposé sur l'emploi d'autochtones au sein du ministère. Des membres du personnel de la direction ont également apporté leur appui au Centre de consultation pour la préparation et la tenue de la Conférence nationale sur les autochtones et le système de justice pénale, qui s'est tenue à Edmonton, en Alberta, du 3 au 5 février 1975.

Coordination de l'élaboration d'un exposé de principe sur les C.R.C. à partir des recommandations du groupe d'étude national sur les centres résidentiels communautaires et de la Conférence nationale sur ce thème tenue en juin 1974. La déclaration de principes proposait notamment une prise de position par le ministère sur le rôle des centres résidentiels communautaires, les formules de financement, l'évaluation, la formation et le perfectionnement du personnel et la coordination entre les gouvernements fédéral et provinciaux.

Les programmes de bilinguisme

Quoique le Secrétaire du Ministère du Solliciteur général ne compte que 199 postes comblés, le dernier relevé du système d'information sur les langues officielles (SILQ) démontre que 154 de ces postes sont identifiés bilingues.

Cette année encore, plusieurs de nos employés se sont joints au programme de formation continu; 19 employés ont commencé leur formation, 12 ont atteint le niveau de bilinguisme requis pour leur poste et les 7 autres termineront bientôt.

Les habitués des cours cycliques poursuivent leur formation aux centres d'enseignement Berlitz et feuille d'érable.

En plus des cours mentionnés plus haut, les employés ont exprimé le désir de recevoir des cours supplémentaires afin d'accroître leur connaissance de la langue seconde. A cet égard, nous avons mis sur pied un programme de formation "maison" qui regroupe entre 45 et 50 étudiants-fonctionnaires. Les groupes sont répartis selon les différents niveaux des étudiants qui vont de débutants à très avancés.

Nous sommes, en ce moment, à mettre sur pied un programme d'échanges socio-culturels comprenant films, conférences, rencontres et horaire d'activités intéressant les personnes des deux groupes linguistiques.

Les responsables du bilinguisme des trois agences: Secréariat, Service canadien des Pénitenciers et Commission des Libérations conditionnelles, travaillent à l'élaboration d'un comité de terminologie afin de fournir aux employés un instrument de travail pouvant répondre à leurs besoins lexicographiques.

Le document de la politique de bilinguisme sera terminé très prochainement. L'adite politique est encore à l'état d'ébauche mais les dernières modifications ont été apportées et le document final sera prêt sous peu.

La deuxième partie de la résolution sur les langues officielles est en marche et sa mise en œuvre portera quelques modifications au sein du Secréariat.

année qui s'annonce verra la section de bilinguisme, ainsi que les employés du Secréariat, essayer de promouvoir le français comme langue de travail afin de permettre aux employés français d'utiliser leur langue maternelle et permettre aux anglophones bilingues d'utiliser leur langue seconde au travail.

Direction de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes

Le rôle principal de la Direction de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes consiste à faciliter l'élaboration de l'orientation générale des politiques du ministère, ce qui comprend la coordination des politiques avec les autres ministères fédéraux et provinciaux ainsi que la présidence de groupes mixtes de travail et d'étude et la participation à leurs travaux. La direction soutient également l'organisation des conférences et réunions fédérales-provinciales.

Par son autre fonction, l'évaluation, qui est moins importante que la première, la direction cherche à mieux connaître les effets et l'efficacité des politiques et des programmes.

En 1974-1975, la direction a entrepris les projets suivants:

Présidence du Groupe d'étude mixte fédéral-provincial chargé d'examiner les programmes, services et arrangements financiers concernant les jeunes qui ont des problèmes avec la justice. Ce groupe a travaillé en étroite collaboration avec le Comité ministériel de la législation qui s'était fixé pour tâche d'élaborer un projet de loi appelé à remplacer la Loi sur les jeunes délinquants. Des membres de la direction font également partie de ce dernier comité.

Coordination de l'activité d'un groupe de travail du ministère chargé d'élaborer le rôle et la structure d'organisation de la nouvelle Agence fédérale de correction. Le Service canadien des pénitenciers et le Service national des libérations conditionnelles seront fusionnés en un seul organisme qui assurera les responsabilités opérationnelles du gouvernement fédéral dans le domaine des services correctionnels. Le groupe entend une étude de fond sur les hypothèses correctionnelles du sous-jacents à la philosophie correctionnelle du gouvernement fédéral. Cette étude décrira la façon dont s'imbriquent les diverses composantes du système fédéral de correction et comment ils interagissent avec les autres éléments du système de justice pénale. Depuis le début de ses travaux, le groupe a procédé à de vastes consultations qui visent à recueillir les opinions et recommandations du plus grand nombre d'employés possible. Il a également mené des consultations auprès des représentants de la police, des organismes privés,

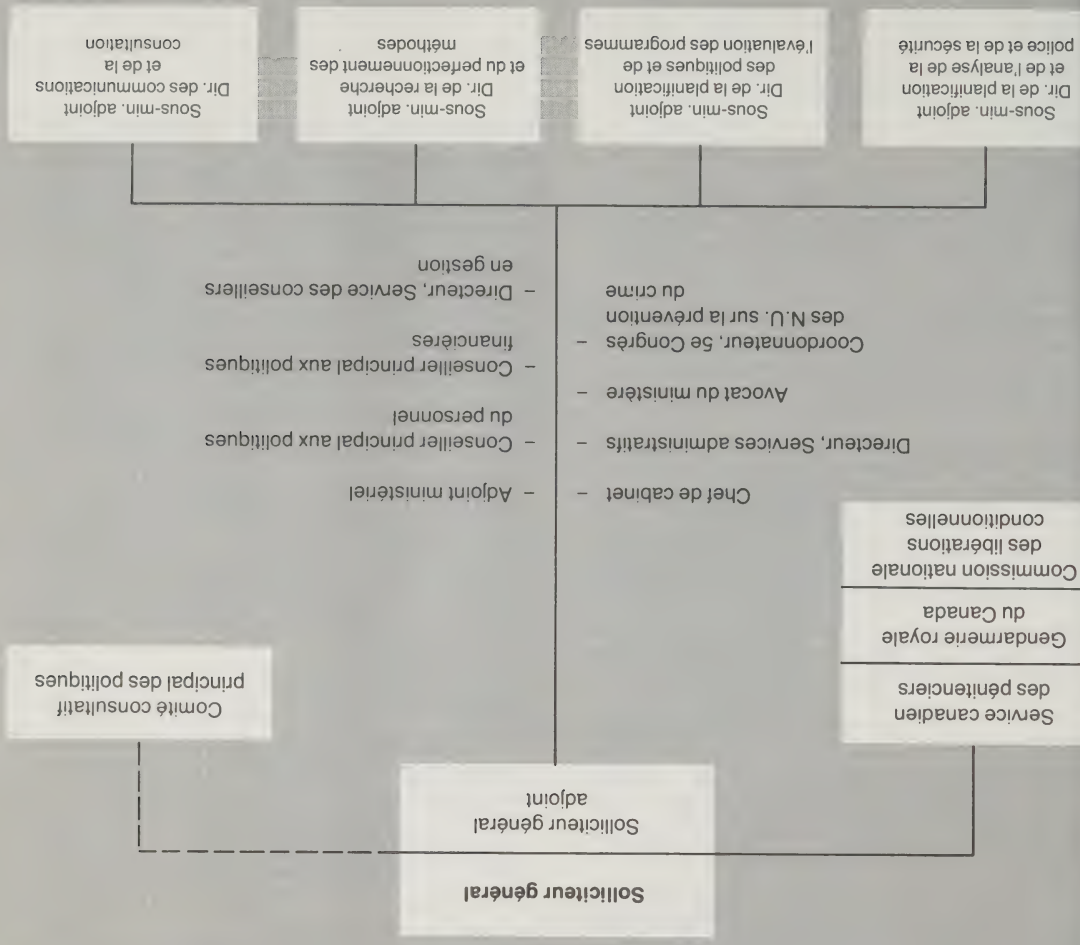
Le Secrétaire

Le ministère du Solliciteur général a été créé en 1966 par le Parlement qui lui a confié la responsabilité de la Gendarmerie royale du Canada et du Service canadien des pénitenciers. Le Solliciteur général du Canada est également responsable envers le Parlement de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

Un Secrétaire qui relève du Solliciteur général adjoint, M. Roger Tassé, c.r., assure l'élaboration et la coordination de la politique du ministère. Ce Secrétaire, qui a été créé au début de l'année financière 1973-1974, a remplacé ce qui était connu sous le nom d'Administration centrale. Les chefs des trois organismes, qui sont responsables de l'administration et des programmes dans leurs domaines respectifs, relèvent directement du Solliciteur général.

Les politiques relatives à la police, à la correction et à la libération conditionnelle sont fixées par le Solliciteur général qui est conseillé par les chefs des organismes et par le Solliciteur général adjoint. Ces derniers forment le Comité consultatif principal des politiques du ministère.

Le Secrétaire est composé de quatre directions chargées de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes, de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité, de la recherche et du perfectionnement des méthodes, ainsi que des communications et de la consultation. Chacune de ces directions est sous la responsabilité d'un sous-ministre adjoint.



Planification des politiques et évaluation

des programmes

Entre autres, la Direction a présidé aux travaux du Groupe de travail fédéral-provincial sur les jeunes qui ont des démêlés avec la justice. Un comité du Ministère s'est occupé de rédiger le texte d'une nouvelle législation, en remplacement de la Loi sur les jeunes délinquants. La Direction a aussi coordonné les travaux d'un groupe de travail chargé de structurer la future Agence fédérale de correction. Elle a siégé au comité du Ministère sur les autochtones et le régime de justice pénale. Elle a oeuvré dans les domaines de l'usage non médical des drogues, de la déjudiciarisation, de l'enfance maltraitée, des anciens délinquants en tant que ressources de main-d'oeuvre correctionnelle, etc.

Planification et analyse de la police

et de la sécurité

La Direction a préparé des documents relatifs à la sécurité des Jeux olympiques de Montréal. Elle a collaboré au programme sur les autochtones et la justice. Elle a continué d'élaborer la politique fédérale d'intervention en temps de crise.

D'autre part, la Direction a établi de bonnes relations avec l'Association canadienne des chefs de police et avec le Conseil national de recherches.

Communications et consultation

La Division des communications a lancé en janvier une publication mensuelle, LIAISON, qui s'adresse à tous les éléments du régime canadien de justice pénale. Elle a dressé et confié à l'ordonateur une liste d'envoi de plus de 10 000 noms, tant canadiens qu'étrangers, qu'intéressent les publications qu'elle produit pour le Ministère.

Quant au Centre de consultation, il s'est régionalisé et a entrepris d'importants projets témoins en collaboration avec les provinces.

Service des conseillers en gestion

Le Service a été amené, entre autres, à recommander certains changements au sein de la Direction des programmes pour les détenus (S.C.P.), ainsi qu'aux divisions de la Statistique et des Systèmes intégrés de gestion (Secrétariat).

La Gendarmerie royale du Canada

Voici les faits saillants de l'année à la Gendarmerie: le recrutement de femmes à titre de gendarmes, ainsi que l'engagement de candidats mariés; une nouvelle politique relative aux promotions; le temps des Jeux olympiques de 1976; l'amélioration des relations de travail; la mise sur pied d'unités de relations communautaires au niveau divisionnaire.

Le Service canadien des pénitenciers

Les programmes pour les détenus et la question de la sécurité sont demeurés d'importance capitale, l'accent étant mis sur le concept du travail d'équipe, sur la sécurité préventive et sur la resocialisation.

La Commission nationale des libérations conditionnelles

Nomination d'un nouveau président et de quelques nouveaux commissaires. Nomination de secrétaires régionaux. Expansion du programme de libérations de jour. Relations plus étroites avec l'Association canadienne des chefs de police. Les autochtones et les libérations conditionnelles.

Les faits saillants

Le Secrétariat

Les programmes de bilinguisme font des progrès, tant au sein des organismes que dans les diverses directions du Ministère.

Recherche et perfectionnement des méthodes

On a réorganisé la Division de la recherche et accru son effectif. Relèvent maintenant du Directeur général trois unités, chacune d'entre elles ayant son directeur. On a conclu des contrats de recherche avec de nombreuses universités et sociétés privées. En juin, de concert avec Statistique Canada, la Division de la statistique a tenu une conférence fédérale-provinciale sur l'information et la statistique pénales. Enfin, on a commencé d'étudier la possibilité de créer un Centre canadien de références en matière de justice pénale.

Table des matières

Les faits saillants	1
Le Secrétariat	4
La Gendarmerie royale du Canada	13
Le Service canadien des pénitenciers	34
La Commission nationale des libérations conditionnelles	52



À son Excellence
le très honorable Jules Léger, C.C.,
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général.

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence
le rapport annuel du ministre du Solliciteur général
pour l'année financière qui va du
1^{er} avril 1974 au 31 mars 1975.
Je vous prie, Excellence, d'agréer l'assurance
de ma très haute considération.

Le Solliciteur général du Canada,

Warren Allmand

Warren Allmand

Une publication de la
Division des communications,
Ministère du Solliciteur général

Maquette par The Studio Advertising Limited

©

Information Canada
Ottawa, 1976

N° de cat.: JS1-1975

rapport annuel 1974-1975

Les faits saillants

Le Secrétariat

La Gendarmerie royale du Canada

Le Service canadien des

pénitenciers

La Commission nationale des

libérations conditionnelles



Solliciteur général
Canada
Solicitor General
Canada

A1 SG

-A55

annual report 1975-1976

Secretariat
Royal Canadian Mounted Police
Canadian Penitentiary Service
National Parole Board



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

CH 33
-A 53

annual
report
1975-1976

Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

Canadian Penitentiary Service

National Parole Board

Produced by the Communication Division,
Ministry of the Solicitor General

©

Supply and Services Canada,
Ottawa, 1976

Cat. No.: JS1-1976



Solicitor General
of Canada

Solliciteur général
du Canada

To His Excellency
the Right Honourable Jules Léger, C.C.,
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency
the annual report of the Ministry of the Solicitor General
for the fiscal year April 1, 1975 to March 31, 1976.

Respectfully submitted,

Francis Fox,

Francis Fox

Solicitor General of Canada

Contents

Secretariat

3

Royal Canadian Mounted Police

15

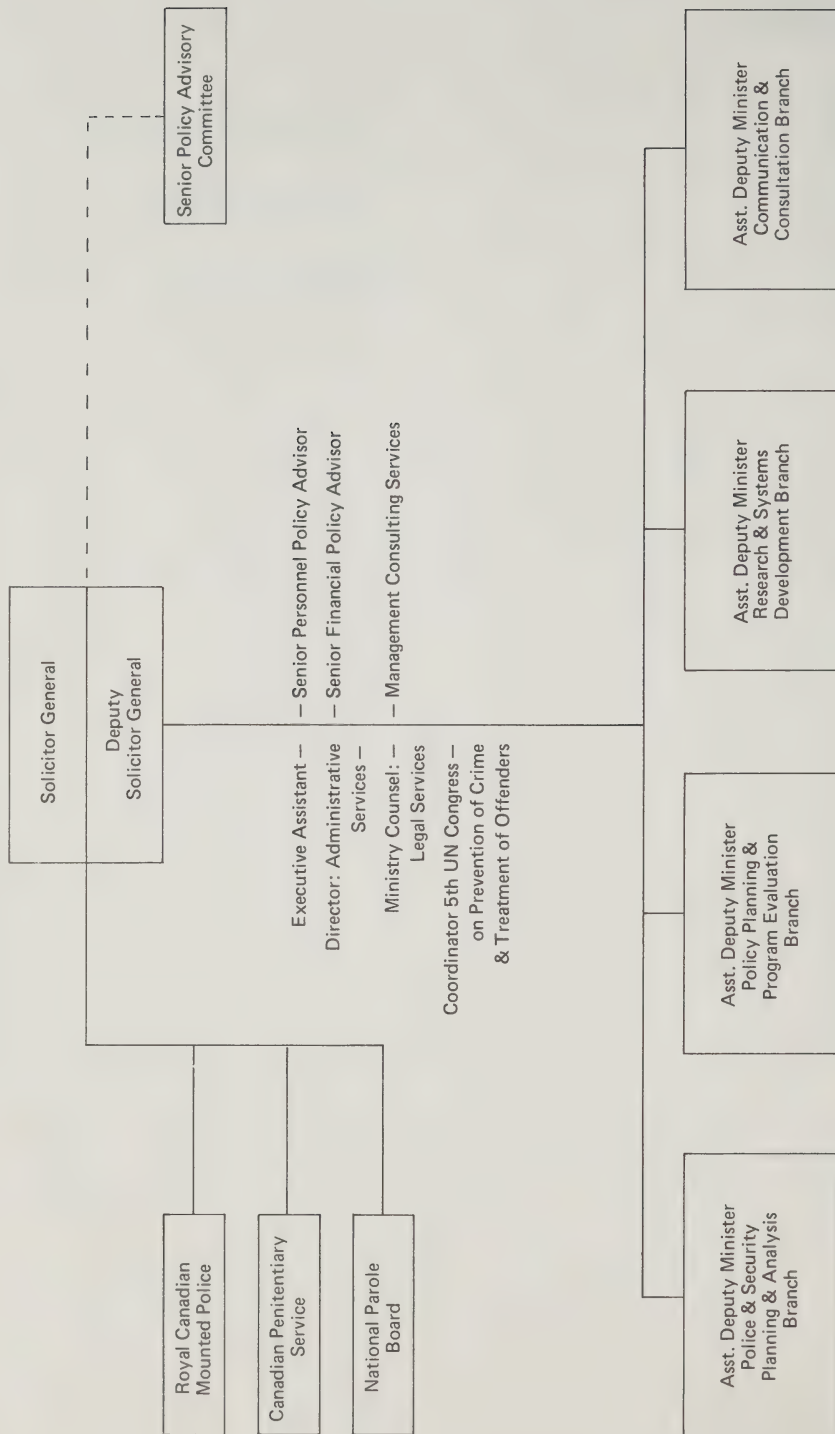
Canadian Penitentiary Service

39

National Parole Board

61

Organization Chart — Secretariat of the Ministry of the Solicitor General



Secretariat

The present Ministry of the Solicitor General was established in 1966 when Parliament assigned to it responsibility for the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Penitentiary Service. The Solicitor General of Canada also reports to Parliament for the National Parole Board.

The development and co-ordination of Ministry policy is the responsibility of a Secretariat that reports to the Deputy Solicitor General, Mr. Roger Tassé, Q.C. It was established early in the 1973-74 fiscal year, replacing what had been known as departmental headquarters. The heads of the three agencies, who have responsibility for administration and programs in their areas, report directly to the Solicitor General.

Policies on police, corrections and parole are determined by the Solicitor General who is advised by the agency heads and the Deputy Solicitor General who together comprise the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

The Secretariat has branches responsible for policy planning and program evaluation, police and security planning and analysis, research and systems development, and communication and consultation. Each of the four branches is headed by an assistant deputy minister.

Policy Planning and Program Evaluation Branch

The Policy Planning and Program Evaluation Branch promotes and supports the development of the overall policy direction of the Ministry. In fulfilling this role, the branch conducts two functions: policy planning and evaluation.

Policy planning takes in such activities as the identification, priority establishment, and analysis of policy issues; and the development of policy proposals. Under the general direction of the Ministry's Senior Policy Advisory Committee, the branch assumes either a project leader or coordinating role, or a supportive role for specific policy issues. Depending upon the extent of the policy issue, the branch coordinates the development of policies with agencies within the Ministry, with other federal government departments, and with provincial governments.

In carrying out the complementary function of evaluation, the branch seeks an understanding of the potential effect of policy developments and the degree of achievement of policy implementation. Evaluation activities include the refinement of Ministry long-term and short-term objectives, strategies and goals; the identification of specific policy objectives and indicators of results; and the assessment of the effectiveness of existing and new policy initiatives that are being implemented to determine the extent to which they are meeting their planned objectives.

The following is a list of major projects undertaken by the branch in 1975-76:

- The branch coordinated the nation-wide consultations on proposals for new legislation to replace the Juvenile Delinquents Act. These proposals were prepared by a Ministry Committee chaired by the Deputy Solicitor General and were made public in the form of a report "Young Persons in Conflict with the Law" on September 23, 1975. Staff members of the branch served on this committee and prepared the report. This report was used as the basis for consultation with the provinces including law enforcement agencies, judges, and organizations and groups in the private sector that are directly involved in the juvenile justice process. This consultation phase is expected to be completed by June, 1976. The next phase will involve assessment of the reactions to the proposals and alternatives advanced, and to formulate recommendations for government policy regarding new legislation.

- The branch coordinated the work of a Ministry task force to develop the role and organizational structure of a new Federal Corrections Agency to be responsible for all the operational responsibilities of the federal government in the correctional field. The task force undertook a fundamental review of the bases and assumptions of federal correctional philosophy. Emerging from this review will be a proposed role and a set of basic principles which will be expected to have significant organizational and operational implications for the new Federal Corrections Agency. The task force will also propose a basic organization structure which will most likely fit this role.
- The branch was also engaged in two joint federal-provincial task forces which reviewed long-term objectives in corrections and the respective federal and provincial governments' roles in corrections. These task forces were established following the May 1975 Federal-Provincial Conference of Ministers responsible for corrections at which provincial ministers expressed the view that the current division of responsibility has created a duplication of facilities, resources and services, resulting in a loss of economy, lack of consistency and gaps of services. The branch coordinated the work of a joint review group with representatives from several of the provinces to carry out this review. British Columbia, however, requested bilateral discussions with the Ministry of the Solicitor General to identify the implications of a unified or joint corrections system within the Province of British Columbia. The branch co-chaired a joint Federal — B.C. task force of officials to carry out this study. Both joint review groups had been requested to complete their tasks by April 30, 1976. The results of these reviews will be presented for discussion at the next meeting of the Continuing Committee of Deputy Ministers responsible for correction and, subsequently, to the next Federal-Provincial Conference of Ministers.
- The branch chaired a ministry committee to identify the range of possible measures and alternatives to afford a greater measure of protection against violent crime. The branch coordinated with the federal Department of Justice the preparation of proposed federal government measures to deal with this policy issue.

- The branch developed a proposed policy statement on the issue of child abuse. This statement, along with supporting material, has been presented to the Standing Committee on Health, Welfare and Social Services. This standing committee has been requested to study and report back to the House of Commons its recommendations in respect to appropriate measures for the prevention, identification and treatment of child abuse and neglect, and for such other ancillary measures which the Committee may consider desirable.
- The branch chaired a working group on policy planning and evaluation which was established in February, 1976. Its tasks are to review the status of Ministry priority policy issues, to identify criteria for identifying priority policy issues, to develop strategies for dealing with selected policy issues, to identify short-term objectives and goals, to identify indicators of policy effectiveness, to develop an evaluation process for new policy initiatives, and to develop and refine long-term Ministry objectives. The initial focus of this committee will be to prepare a framework and supporting material to assist the Minister, the Senior Policy Advisory Committee and senior management to establish Ministry policy direction and priorities and to establish short-term Ministry objectives and goals.
- The branch served on an internal ministry committee to examine the federal role in law enforcement in response to such issues as the police role in urban centres, increase in sophisticated crime, rapidly escalating costs of law enforcement, and pressure for improved productivity. The branch is represented on several ongoing ministry committees including the Senior Policy Advisory Committee, Ministry Research Strategy Committee, Research Projects Committee, Consultation Centre Projects Committee, and Ministry Committee on Natives and the Law. The branch is also represented on the Interdepartmental Committee on Family Court Pilot Projects.

Research and Systems Development Branch

The Research and Systems Development Branch has the objective of implementing a nationally oriented program to meet increasing demands for systematic knowledge and understanding to guide the development of Criminal Justice legislation, policy and operations.

The branch has three main elements providing direct client services: the Research Division, Information Systems and Statistics Directorates, and the Library.

The major clients of the branch are the Canadian Penitentiary Service, National Parole Board, National Parole Service, Royal Canadian Mounted Police, and other branches of the Secretariat. At the same time it is taking steps to broaden its service function to include cooperative efforts with other components of the criminal justice system.

Research Division

The overall objective of the Research Division is to support the development of improved strategies to reduce the total social and economic costs of criminal activity and the criminal justice system in Canada by furthering understanding of the phenomena of crime, related public concerns, and the effectiveness of the criminal justice system. It works very closely with the Ministry agencies and Secretariat branches and cooperates with other criminal justice components at the federal, provincial, and municipal levels in achieving this goal. A funding program has been developed, permitting expanded contractual and intra-mural research, contributions to criminological research centres, and the publication of research results.

The Research Division, being oriented toward practical applied research, seeks to fulfill its role through the support, coordination and execution of research. It communicates its research needs to the research community through the annual "Guide: Research Program," which addresses two levels of priorities. The current year's high priorities have been in the areas of violent crime and the dangerous offender, public attitudes, diversion and selection and training of correctional staff. Thus, the division has contributed to the debates on capital punishment and planning of gun control legislation by contracting for research and providing advice in these two areas. The Research Division was also active in advising on other aspects of the Peace and Security Program.

The division is now organized with three directorates. During 1975/76, a number of highly qualified research officers were recruited and the process to provide additional suitable professional and support staff is continuing.

The Directorate of Research Planning and Liaison maintains liaison and ensures a high degree of coordination and cooperation with the division's clients, particularly with other federal, provincial and municipal governments and the private sector. To

initiate this process the Directorate organized a workshop on "Human Science Research on Crime and Criminal Justice," held in May, 1975 which brought together federal and provincial government research staff to discuss areas of mutual interest. It prepares the Research Guide, ensuring that client interests are reflected in the Ministry's research program and that the results of research are made available to policy makers at all levels of jurisdiction through a planned and coordinated program of diffusion of research knowledge. This program has been facilitated by the development this year of a research publications policy complemented by a paper on publication procedures and standards. As a consequence, in 1976 the division will be launching a new series of research publications designed to reflect high standards of research supported under contract or undertaken by the division and to ensure the timely dissemination of research findings and implications particularly to potential users within the criminal justice system.

The main role of the Research Resources Directorate is to carry out the internal research of the division, but it is also responsible for ensuring that the results of research done elsewhere in Canada or in other countries are communicated to potential users, particularly within the Ministry, and for providing advice on research and for promoting growth in the development of criminological research manpower.

The Directorate began to take shape this year with the arrival of three new researchers who, like the other researchers in the Directorate, will be dividing their time fairly equally between advisory services and actual research.

This year the Directorate carried on a major research project studying the decisions of the National Parole Board. This research is designed to analyze the criteria used by the Board members in making their decisions and may help to make this process even more equitable and effective.

Another researcher worked in close cooperation with the group responsible for consultation on the Report on Young Persons in Conflict with the Law, and the revision of the Juvenile Delinquents Act. Among other things, he has been responsible for preparing research projects in this field.

In another connection, the development of research manpower in the field of criminology has been promoted by making contributions to three major University Criminology Research Centres — those of Montreal, Toronto and Simon Fraser.

The Research Programs Directorate is responsible for the development of contracted socio-criminological

research. In this, it is primarily concerned with the design, evaluation, critique and specific applicability that research to the Ministry's goals and objectives. The Directorate is organizationally designed to provide evaluation and assessment capabilities in five areas:

- causes and prevention
- law enforcement
- public attitudes and diversion
- correctional services
- Canadian criminal justice system management.

Research staff in each of these areas act as project coordinators, monitoring research progress and, subsequently, evaluating the final report for its immediate and long-term impact on the research needs of users. Ultimately, they facilitate the translation of research findings into practice by advising and assisting criminal justice agencies in the application of research results.

During 1975-76, the Ministry approved forty-six research projects to be undertaken by universities, research consultant firms and private individuals, and continued to support work on fifteen other projects commenced in earlier years. This research effort amounts to the expenditure of approximately 650 thousand dollars on large and small scale empirical studies and state-of-the-art reviews in all five functional areas described above. Some of the major research projects awarded contracts were the following:

"Sondage des attitudes du Public Canadien en matière de politique criminelle."

Y. Brillont, International Centre for Comparative Criminology, (I.C.C.C.) University of Montreal

"Ottawa Volunteer Program"

D. Andrews

C. Farmer (Carleton University)

Ontario Ministry of Correctional Services

"Fear of Failure and Anxiety in Federal Day Parolees"

J. Check

J. Klein

University of Calgary, Department of Sociology

"A Twelve Hour Day: its impact on a Police Organizational System"

J.B. Cunningham

School of Public Administration

University of Victoria

"Police Attitudes and Their Relationship to Behavior"

D. Dutton

University of British Columbia

"A Study on the Operation and Relative Effectiveness of Community-Based Residential Centres"

J. Hann, et al.
Decision Dynamics Corp., Toronto

"Police Information and Use of Information — Stage II"

J. Hann, et al.
Decision Dynamics Corp., Toronto

"Classification of Offenders for Diversion"

H. Jayewardene
Department of Criminology, University of Ottawa

"Evaluation de Boscoville"

M. Leblanc, et al.
University of Montreal (GRIJ)

"Evaluation of Boys Farm"

M. Leblanc, et al.
University of Montreal, (GRIJ)

"Social Services Role of the Police: domestic disputes and intervention"

B. Levens
United Way of Greater Vancouver

"Studies on the Prediction of Violent Behaviour: a developmental project"

M. Quinsey
Mental Health Centre, Penetanguishene, Ontario

"Policing in Canada: a bibliography"

C. Shearing and J. Lynch
Centre of Criminology, University of Toronto

"The Contract Security Industry in Ontario: a study of users, agencies and employees"

C. Shearing
Centre of Criminology, University of Toronto

"Parole Guidelines Project"

M. Nuffield, et al.
Intra-mural project)

Information Systems and Statistics Division

New developments and initiatives, arising over this last year, have resulted in a reorganization of two of the divisions within the branch, to form a single Information Systems and Statistics Division. The new division provides for an expansion of the roles of the previously existing Statistics Division and the Management Information Systems Division. Certain effectively operational functions and services previously performed by the Management Information Systems Division have been transferred to the new Federal Corrections Agency.

The basic objectives of the new division are two-fold. It will continue to provide professional and technical services to the Minister and the Secretariat, in the field of information and statistics, and secondly it will assist in the promotion of better information and statistics for, and by, all components of the criminal justice system.

To achieve its objectives, the operations of the division will be oriented towards exerting influence in the overall development of Canadian criminal justice information and statistics, particularly in the development of informational and statistical policy, and to meet the increasing demands within the Ministry, for systematic quantitative knowledge to assist in the development of criminal justice legislation, policy, and program evaluation.

The operations of the division are seen as:

- advisory in the provision of statistical support, professional expertise, and interpretation to other divisions and branches within the Secretariat, and to cross-jurisdictional task forces, external consultants and other outside organizations;
- analytical in the conduct of statistical studies to support policy, legislative or administrative decision-making, or to respond to specific statistical needs identified by the Minister and the Secretariat Executive;
- analytical also, in the conduct of continuing studies and surveys providing serial statistics for consumption by the criminal justice community and for general publication;
- conceptual in the identification of future policy areas that will require a quantitative base for decision-making, and coordinating efforts to satisfy these needs;
- evaluative and liaison in the monitoring and assimilation of statistics and information available on crime and the administration of justice, to assess the validity and reliability of alternative sources; and
- promotional in contributing to statistical policy development towards increasing the scope, the validity and usefulness of statistics and information within any and all components of the Canadian criminal justice system.

Basic to the operations described, will be the necessity to promote an environment of liaison and cooperation within the criminal justice community, particularly with Statistics Canada and other federal departments, and with provincial and municipal agencies involved in the development of criminal justice statistical and information systems.

Overall coordination is striven for by a three-tier committee structure. The continuing Federal-Provincial Advisory Committee on Judicial Information and Statistics is the primary inter-jurisdictional forum for reviewing alternatives, identifying priorities, and for an exchange of information among jurisdictions involved in developing systems for collection and dissemination of statistics and information. The work of three task forces of this committee, on Data Element Dictionary, Present Statistics and Future Data Generation, and Identifiers, has contributed significantly to the development of better information and statistics in the criminal justice community. The division has made strong input to these task forces, within the federal domain, the Inter-Departmental Committee on Judicial Statistics offers similar opportunities for dialogue at the Assistant Deputy Minister level, with representation from the branch, Statistics Canada, the Department of Justice, the Law Reform Commission, and Treasury Board. Third, the Statistics and Information Strategy Committee, with intra-Ministry representation, is being developed as a vehicle for coordinating Ministry policies and requirements with regard to information and statistics.

During the year, the division provided support to the Manitoba Criminal Justice Information Systems Project, the British Columbia Family Court's Project, and the Nova Scotia Information Systems Project. Significant publications included: "Statistical Handbook: Selected Aspects of Criminal Justice;" "Questions and Answers Relating to the Capital Punishment Issues;" and "Statistics Relating to the Gun Control Question;" which were tabled in the Houses of Parliament.

Ministry Library

The Ministry Library provides services and resources to all staff of the Ministry located in Ottawa, and in the regional offices of the National Parole Board, the Canadian Penitentiary and Parole Services and the Regional Consultation centres.

Library resources include a collection of over 13,000 books as well as numerous pamphlet and bibliography files dealing with the subjects of Crime, Law Enforcement, Corrections and related matters; the Library also maintains subscriptions to over 200 journal titles. Library services include: interlibrary loans, indexing of articles and abstracts, reference and bibliographic services, and provides also a current-awareness service in the dissemination of over 2,000 abstracts per year, received from the U.S. National Council on Crime and Delinquency and the U.S. Department of Justice.

In 1975, a reference coordinator position was assigned to the Library, to initiate a small pilot project regarding the development of a Canadian criminal justice reference centre. In connection with this project, the Library has obtained the computer tape of the entire data base of the U.S. National Criminal Justice Reference Service.

During the pilot project, the reference coordinator will be able to answer requests for information from within the Ministry in a more systematic and effective manner than the Library has been able to do in the past.

At the end of 1976, the pilot project will be evaluated in order to determine future directions for a Canadian criminal justice reference centre.

The Ministry Library, together with the Ontario Ministry of Corrections, are uniting and expanding their catalogues on volunteer information to fill an urgent need and as an interim measure in the event that funding for an information centre on volunteer in Corrections may be established with the possibility of a link-up with the Canadian Criminal Justice Reference Centre at a later stage in its development.

Police and Security Planning and Analysis Branch

This branch, which consists of four divisions, monitors and analyzes internal security information on international terrorism, collective violence, and social unrest which is potentially violent. It is increasingly involved in the development of police policy.

Security Information Analysis Division

This division's primary responsibility is to monitor and analyze internal security information from various sources to provide the Ministry with a continuous appreciation of the internal security situation in Canada. The division coordinates the preparation of weekly internal security situation report on behalf of the Security Advisory Committee. The division also participates in the Ministry workshop on objectives and priorities.

Contingency Plans Division

This division was formed in January 1976 to fulfill Ministry responsibilities in the area of public order and internal security consistent with the "lead" Ministry concept.

One of the division's major concerns since its establishment was the coordination of planning and direction of a multi-jurisdictional exercise to test plan procedures and communication and consultation mechanisms, to ensure public safety and security during the Summer 1976 Olympics.

the division has also been occupied with development of a Ministry contingency plan model and individual plans designed for reaction to a variety of crisis producing situations.

Security Policy Division

This division is responsible for the review and updating of policy related to:

- protection of classified information;
- personnel security;
- physical security;
- technical security (e.g., EDP facilities, telecommunications and electronic equipment);
- protection of designated persons.

Over the past year this division was involved in projects related to private policing, standards for security equipment, standards for security guards, the Human Rights Act and Criminal Law Amendments (Bill C 83).

On behalf of the Solicitor General, the division implemented and administered the operational requirements of the "Protection of Privacy Act" (Sect. 78.1-178.23 CCC).

Crime Prevention and Law Enforcement Division

This division is actively involved in establishing working relationships with police forces and agencies, police training and educational institutions, and in participating in innovative programs in policing and crime prevention in an effort to document changes and developments in policing. Division members participated in studies related to the role of the federal government in the criminal justice system.

A working relationship continues between the staff of this division and the Canadian Association of Chiefs of Police.

The steering committee responsible for the development and implementation of projects and programs in preventive policing under the peace and security measures is chaired and staffed by this division.

Division members have been actively involved in the consultation process in developing changes in RCMP policing contracts.

Communication and Consultation Branch

Communication Division

In 1975/76, the Communication Division concentrated its energies on planning and effecting the Special Communication Unit on Peace and Security. The Unit, created by Order in Council, was chaired by the Assistant Deputy Minister, Communication and Consultation, and was jointly sponsored by the Solicitor General of Canada and the Minister of Justice.

The Special Communication Unit included four major areas: (1) Operations (including an Inquiries Centre equipped to work around the clock); (2) Public Relations; (3) Audio-Visual; and, (4) National Liaison.

The Unit was responsible for publicizing the government's Peace and Security Program — a program aimed at preventing violent crime through a series of measures to amend the criminal law and improving the administration of criminal justice. To this end, the government proposed various changes — abolition of capital punishment, stricter gun controls, new sentencing provisions for convicted murderers and measures to facilitate police investigation of crime.

On Tuesday, February 24, 1976, the Peace and Security Program was tabled in Parliament. The Honourable Warren Allmand, then Solicitor General of Canada, and the Honourable Ron Basford, Minister of Justice, tabled the two bills on Peace and Security, Bills C-83 and C-84, and launched the program by holding a national Press Conference.

Within an hour of tabling the proposed legislation, an information kit, produced by the Special Communication Unit, was being distributed coast to coast to the mass media and to hundreds of special interest groups. The media coverage on that day and in the following weeks was, according to observers, unprecedented in scope and generally positive in content.

The Director, meanwhile, worked closely with the Solicitor General arranging speaking engagements and accompanying him across Canada to provide follow-up information on the Peace and Security Program.

Although the Special Communication Unit will operate well into the 1976/77 fiscal year, the Communication Division had other responsibilities as well. These included the monthly publication of the magazine *Liaison*, which has a readership of approximately 9,000. The computerized mailing system was updated and made more versatile and the Communication Division as a whole published a variety of reports for other branches within the Ministry.

Consultation Centre

The Consultation Centre endeavours, through the processes of consultation and discretionary application of resources, to initiate, support and participate in efforts aimed at improving the general appropriateness of the Canadian criminal justice system, reducing the dysfunctional effects of fragmentation, and promoting community participation in achieving the aims of criminal justice.

In the pursuit of these objectives, the Consultation Centre has established regional offices in the Atlantic Provinces (Moncton, N.B.); Quebec (Montreal); Ontario (Toronto); the Prairies, including the Northwest Territories (Saskatoon, Sask.); and British Columbia and the Yukon (Vancouver). As the only regionalized division of the Secretariat, the Regional Consultants represent the whole of the Secretariat within their respective regions.

As an agent for change, focusing on innovation and experimentation, the Consultation Centre has in the recent past supported major reviews of the operation of various provincial justice systems and has initiated or encouraged studies, conferences, seminars and workshops for the purpose of increasing understanding of criminal justice problems and to aid in the planning of innovative approaches to the provision or extension of criminal justice services. It also maintains a general overview of federal-provincial relations including the organization of Ministerial meetings, meetings of the Continuing Committee of Deputy Ministers of Corrections, and the Joint Regional Committees of senior planning officials in each region of Canada. In cooperation with private organizations, the Centre acts as a resource for community groups and individuals by facilitating communication between communities and Law Enforcement Agencies, the judiciary, and Corrections, and by encouraging community interest and participation in resolving criminal justice problems.

A major responsibility of the Consultation Centre is the development of demonstration projects to exemplify the validity of new or alternative approaches to persistent problems, to develop resources to fill gaps in the existing system, and to encourage joint efforts in diminishing duplication and redundancy of services. During 1975/76, the Consultation Centre provided resources for some 35 demonstration projects in various parts of Canada. The projects generally fall into the categories of crime prevention, law enforcement, diversion, native peoples, alternative sentencing options, probation, specialized residential and aftercare services, manpower planning and training, and justice system planning.

Continuing a traditional emphasis in the field of crime prevention among youth, the Consultation Centre during 1975/76 provided consultative and financial resources to the joint review of "Young Persons in Conflict with the Law" and was responsible for organizing a series of community workshops across Canada to discuss the proposed legislation. A high priority was placed on promoting acceptance and experimentation with an agreed-upon Canadian concept of formal diversion. Another priority area was

"native peoples in conflict with the law," where efforts were concentrated on implementing recommendations from the Conference on Native Peoples in the Criminal Justice System held in Edmonton in February, 1975. In the context of the government's Peace and Security Program, the Centre accepted major responsibilities in the area of preventive policing and police-community relations, as well as assisting in the development of programs aimed at promoting responsible firearms use and ownership in Canada.

A task force on the Role of the Private Sector in Criminal Justice was established during the year to examine and make recommendations regarding the provision of public and private criminal justice services. With an Executive Secretary working out of the Consultation Centre, the Task Force will engage in extensive consultation with local work groups representing the private sector as well as the different levels of government before compiling their report.

Management Consulting Service

The Management Consulting Service provides assistance to the Secretariat and to the Agencies of the Ministry of the Solicitor General in identifying management problems and developing appropriate solutions.

During the year studies covered a wide range of activities. Of major importance was the development of a new inmate pay system for the Canadian Penitentiary Service which constituted a radical departure from the prevailing philosophy on inmate remuneration and which is now being considered for implementation. A study of operations of the Clemency Division of the National Parole Board resulted in a re-organization of the division, the design of new procedures and a significant increase in the rate of processing applications for pardon.

The Management Consulting Service continued to play an active role in the implementation of decentralization and delegation to Regional offices of the Canadian Penitentiary Service. Towards the end of the period, the process was being extended to include Canadian Penitentiary Service institutions in all regions.

Other projects included a survey of the Administrative Services Division of the Ministry Secretariat, a review of the Ministry research committee system, and organization analyses of such functions as regional health services and regional staff training in the Canadian Penitentiary Service.

Fifth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders

The Fifth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders was scheduled to be held in Toronto from the 1st to the 10th of September, 1975. Canada had agreed to be host.

This commitment came about in response to an indication that the United Nations desired to hold the fifth Congress in the western hemisphere. Canada made the formal invitation at the fourth congress in Tokyo, Japan, August, 1970. The congress is a forum for the exchange of ideas, and had as its theme, "Crime Prevention and Control — The Challenge of the Last Quarter."

The Ministry of the Solicitor General was designated as the Cabinet to carry out federal government responsibilities for hosting the congress and the federal government responsibilities for Canadian official participation at the congress.

The cost and execution of the project was shared with the Province of Ontario.

Canadian coordinator for the congress was appointed, on a part-time basis, in August, 1971, and commenced full-time work in November, 1972.

The Solicitor General of Canada convened a National Advisory Committee in January, 1973 with representation from provinces and national non-governmental organizations and that meeting was attended by United Nations Secretariat officials. A Canadian organizing committee, representative of several government departments involved, was established and met in June, 1973 and in January, 1974.

On July 19, 1975, the Secretary of State for External Affairs sought the cooperation of the Secretary-General of the United Nations, in obtaining a postponement of the congress. On July 30, 1975, the United Nations Committee on Conferences decided not to accede to Canada's request for a postponement, but rather, decided to hold the congress in Geneva, Switzerland, on the dates already scheduled.

The congress took place in Geneva, September 1, to September 12, 1975. The Solicitor General of Canada headed Canada's delegation, which numbered fourteen. The Parliamentary Assistant to the Minister of Justice was Deputy Head of the Delegation. Three members of the delegation were nominated by the provinces,

(British Columbia, Manitoba and Quebec). Three other members of the delegation were nominated by non-governmental organizations. The remainder were federal public servants.

In general, the delegation was satisfied that Canadian interests were advanced during the course of the congress. The delegation entered into no firm commitments, since this was neither required nor expected of a congress of this nature. Nevertheless, there was international agreement on a variety of subjects on which Canada was interested. These included such areas as extradition, international exchange of parole supervision, international code of ethics in police, and in the prohibition of torture.

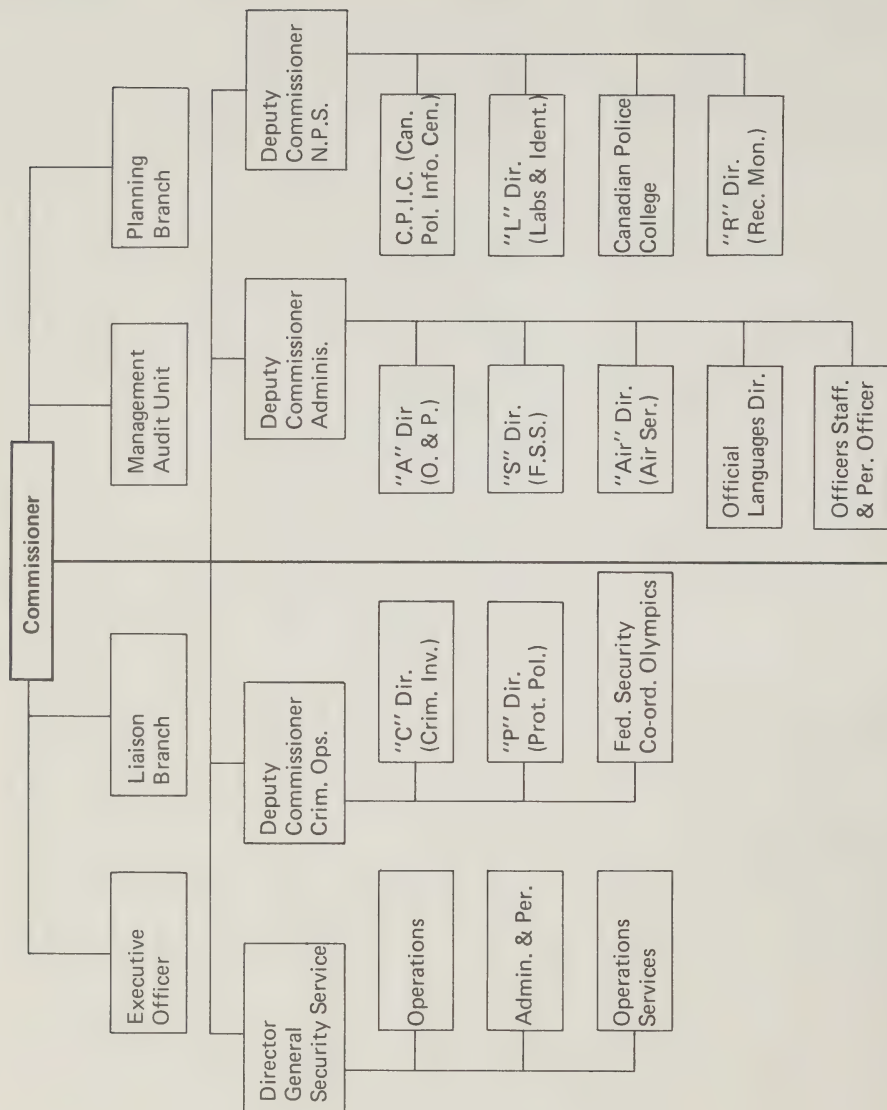
The delegation felt it fared well with its substantive initiatives. It is obvious, however, that in the field on which there is a United Nations Congress only once every five years, progress is slow. Further, it is obvious that given the great differences of legal background detailed agreement between all members of the United Nations Congress on special issues was virtually impossible to achieve. As a consequence, the conference conclusions are expressed in very general terms. To many delegations, the chief importance of our presence at the conference was conveyed in the text of the speeches which our delegates made. There were also many references to Canadian advances in criminology, and in particular, the reports of our Federal Law Reform Commission. Members of Canadian non-governmental organizations made a considerable contribution through their representatives during the official sessions, as well as in the ancillary programs.

Canada assisted the United Nations in preparation for the congress by the secondment of one Canadian, for a period of two years, and two others, for periods of six months each. Nineteen members of the Canadian Coordinating Unit Staff went to Geneva at the time of the congress, and assisted the United Nations Conference Service Staff in the organization and administration of the congress itself. Canada provided briefcases and other materials that had been prepared for the congress in Toronto.

During the closing plenary session, the Assistant Secretary-General of the United Nations, in her concluding remarks, thanked Canada for the considerable assistance in the preparation for, and in the administration of, the congress.

Canada was originally responsible for organizing and financing all aspects of the event, over and above those that would have been the responsibility of the United

Nations, if the congress had been held at the United Nations Headquarters. The total program budget covering the three fiscal years 1973-76, was \$1,710,000. The greater portion of this money had already been expended at the time of the change in venue. Current estimates show a surplus of \$700,000 is to be expected.



"A" Ottawa	"B" St. John's	"C" Montreal	"D" Winnipeg	"E" Victoria	"F" Regina	"G" Yellowknife	"H" Halifax	"J" Fredericton
"K" Edmonton	"L" Charlottetown	"M" Whitehorse	"O" Toronto	"P" Lower Mainland, B.C.	"N" Ottawa (Training)	"HQ" Ottawa	"Depot" Regina (Trng.)	

Royal Canadian Mounted Police

This year's report reflects some of the reorganization taking place within the RCMP, all with a view to improving our service to the Canadian public as well as members within the Force itself.

Continuing emphasis has been placed on the need for good communication over the past year and while we are making excellent progress, it will continue to be a priority objective in the future. This was perhaps most obvious with the establishment of the new Official Languages Directorate and the Native Policing Branch. Both are progressive steps, the former toward fulfilling the objectives of the Official Languages Act and the latter to provide a more coordinated approach to native policing.

The "S" Directorate submission outlines the progress being made in the Force-wide building program. One project worthy of note is the new Canada Police College at "N" Division, which will service not only members of the RCMP but all Canadian police forces as a National Police Service.

Throughout the world the escalation of crime continues to be one of society's major problems. The RCMP, in full cooperation with all other police agencies in Canada, is committed to keep crime in check and to reverse the trend of increased criminal behaviour.



J. J. Nadon, Commissioner

Organization

The Royal Canadian Mounted Police is organized under authority of the RCMP Act. In accordance with the Act, it is headed by the Commissioner who, under the direction of the Solicitor General of Canada, has the control and management of the Force. Headquarters of the Force is in Ottawa.

There are 14 operational divisions, alphabetically designated, with a headquarters for each located in provincial or territorial capitals, except for "C," which is in Montreal, "A" in Ottawa, and "P" in Vancouver.

The operational divisions have 38 sub-divisions and 686 detachments. Air and marine services within the Force support the operational divisions as do the two training divisions, "N" and "RCMP Academy" at Depot, in Rockcliffe, Ontario, and Regina, Saskatchewan, respectively.

Jurisdiction

Laws made by, or under the authority of, the federal government, are enforced by the Royal Canadian Mounted Police in all provinces and territories of Canada.

The enforcement of the Criminal Code of Canada, and the administration of justice within the provinces, are the responsibility of the provincial governments. The RCMP enforces criminal and provincial laws within all provinces, except Ontario and Quebec. In addition, the RCMP, under contract, provides its policing services to 176 municipalities throughout Canada.

The Yukon and Northwest Territories are policed exclusively by the RCMP where police jurisdiction over criminal offences, federal statutes and territorial ordinances has been assigned to the Force.

Contract Policing

The Force continues to emphasize both the proactive (prevention) and reactive (enforcement) approaches to crime control. The general philosophy of the Force in areas of commitment to crime prevention, as opposed to enforcement, was not fully realized during the year under review. This is attributable to several factors, including an increase in crime generally, which in turn required more investigational time than anticipated.

While crime prevention and the development of good police community relations are responsibilities shared by all members, coordinators have been appointed within divisions, and small crime prevention units have been organized at larger detachments to assist members in the development of programs and strategies. General and specific crime prevention programs were instituted to reduce opportunities for criminal behaviour. Public support and actual involvement are strongly encouraged.

In an effort to fully utilize existing manpower and resources, we have furthered our implementation of the Prevention-oriented Policing System, which incorporates a measure of crime prevention. We have also sanctioned other methods of policing, such as "Residential Policing," whereby members reside within the town or village they are actually policing and away from the existing detachment in that locality. This affords a good opportunity to "get back to the people."

We continue to strive for better relations with minority groups, particularly Indian and Eskimo communities. A native Policing Branch was established at "HQ" Ottawa at the beginning of 1976 and Native Policing Coordinators have been appointed in contract provinces.

In recognition of specific violent-type crimes, we have upgraded our tactical role by training members to meet the current and expected level of crime within Canada.

Ensuring the safe and expeditious movement of people and goods along our nation's highways remains a high priority. Consequently, we have increased our liaison with the many agencies that make up the highway transportation system. This liaison has identified new methods and resources to assist us in developing countermeasures to reduce the traffic collision rate.

During 1975 there were 1,602 fatal motor vehicle accidents resulting in 1,975 deaths. Personal injury collisions totalled 25,771 with 37,970 persons injured.

The number of reported property damage accidents was 123,294. As a comparison, during 1974 there were 1,728 fatal motor vehicle accidents resulting in 2,241 deaths. Personal injury collisions totalled 24,736 with the number of persons injured 36,920. Reported property damage accidents numbered 105,950.



Motor Vehicle Check

Commercial Crime Branch

The Commercial Crime Branch strives to maintain public confidence in the Canadian business and financial community by controlling commercial crimes. This is accomplished through the effective enforcement and application of sanctions and by suppression of the manufacture and distribution of counterfeit money and tokens of value within Canada.

The Commercial Crime Branch centres on business-oriented crimes; frauds where the Government of Canada is the victim; and on the corruption of public officials. The offences relate to rights of property, fraudulent transactions respecting corporate frauds, tax frauds, computer crimes, bankruptcies, fraudulent securities and other promotions and counterfeiting.

These investigations normally begin after the fact; however, on numerous occasions intervention at an early stage prevented fraudulent schemes from running their course. In 1975, the Commercial Crime Branch investigated frauds valued at \$244,285,319. They were instrumental in recoveries approximating \$11,499,641 along with court fines totalling \$723,080.

The recoveries and preventive aspects are reflected in business and corporate income tax collected by the provinces in Canada. Losses would otherwise be written off as bad debts.

and corruption do nothing to enhance Canada's position in the world marketplace where an advancing economy requires a stable commercial community to attract public and investor confidence.

Headquarters Ottawa, the branch monitors the activities of 22 Commercial Crime sections located in the 10 largest major Canadian centres. It also provides guidance, assistance and liaison on the national and international scene with foreign enforcement agencies, and works with various commissions and departments of the Canadian federal and provincial governments.

Because of the highly specialized and complicated nature of organized and white collar crime demands the continued assignment of large numbers of highly specialized senior personnel over extended periods. Continued improvement of analysts is encouraged through university and other specialized training programs. Commercial Crime sections are staffed with personnel who, as well as being peace officers, have attained varying levels of education and experience in such disciplines as law, accounting, commerce, and business administration.

Significant commercial crimes, by their very nature, consist of a continuity of acts touching a large number of people. It is indeed rare when such a crime is carried out within the bounds of a single jurisdiction. The travelling "white collar" criminal takes full advantage of the conflict of laws and the multiplicity of jurisdictions to mask the perpetration of his scheme. Modern travel has provided the "white collar" criminal with unprecedented mobility.

International fraud, trafficking in stolen securities and stock market manipulations are existing phenomena today. A way of improving communications and enhancing our enforcement position must be found to combat the new dimension of trans-national crime. International cooperation in law enforcement, particularly in the area of fraudulent activities, is a necessity if we are to succeed in our attempt to stabilize, if not eliminate, multi-jurisdictional "white collar" and organized criminal activities.

At the end of 1975, approximately \$27,500,000 worth of stolen or missing securities remained outstanding in Canada.

The branch also maintains specialized counterfeit sections in Vancouver, Ottawa and Montreal, which are engaged in the detection and prevention of counterfeiting activities in Canada. A marked increase in counterfeit gold coins has been noticed and very recently counterfeit Olympic coins have been discovered.

Year	Commercial Crime Branch		
	New Investigations	Carry-over Files	Prosecutions
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549

	Counterfeit Notes Seized in Canada			
	Canadian		American	
	Negotiated	Non-negotiated	Negotiated	Non-negotiated
	Units	\$ Value	Units	\$ Value
1972	2,334	27,428	2,824	29,795
1973	43,443	590,269	53,346	557,279
1974	14,414	656,159	3,183	268,765
1975	9,345	527,882	16,281	584,757

National Crime Intelligence Branch

The criminal intelligence function of the Force is dedicated to combatting organized crime. NCIB Sections are located at strategic points throughout Canada. In addition, 43 major Canadian municipal police forces and the provincial police of Ontario and Quebec have units engaged in this field. All activities are welded together by Criminal Intelligence Service Canada, a multi-force organization, developed for this purpose.

As an extension of the Criminal Intelligence Service Canada concept, the use of joint force operations has been developed, in which police resources are pooled in an area, and concentrated on a specific organized crime subject or situation.

In each case, NCIB investigators, along with their counterparts from local police departments, examine organized crime situations in their respective regions. The view here is to target on these problem areas and take appropriate action against them. This approach to organized crime problems is becoming more and more popular and experience shows this to be a most effective line of attack when properly structured and controlled.

The success of criminal intelligence operations depends largely on the accurate analysis of the intelligence developed in the first instance. To accomplish this, considerable emphasis has been placed on the training and placement of personnel across the country to undertake the specialized work of intelligence analysts.

Special "I" Branch

This branch is responsible for issuing licences to companies and individuals to possess, sell or manufacture electromagnetic, acoustic, mechanical, or other devices as defined in the Protection of Privacy Act. This is all carried out on behalf of the Commissioner of the Force who, under the Act, has been designated Registrar.

Members of Special "I" Branch also perform authorized technical installations. In 1975 there were 679 authorizations obtained by the Force, which resulted in 1,519 installations being carried out. Of the total authorizations, 508 were on behalf of the federal Solicitor General and 171 were on behalf of the provincial Attorneys/Solicitors General.

Polygraph examinations, of which 1,105 were conducted in 1975, are carried out by highly trained personnel who administer the polygraph program.

A Voice Identification Unit was established in 1975 and one member is currently participating in a two-year voiceprint analyst program. Once training is completed, this member will be qualified to present spectrographic voice identification evidence to the courts. This type of expertise, previously used as an investigative aid, was accepted recently by the Manitoba Courts as evidence in a bomb threat case.

Drug Enforcement Branch

The prime objective of the Drug Enforcement Branch of the Royal Canadian Mounted Police is to control and reduce the availability of illicit drugs in Canada.

During recent years, priorities have been established in the drug enforcement field whereby greater emphasis has been placed on the quality of the "target" or investigation, rather than merely amassing large numbers of minor arrests. This is reflected in a comparison of the number of persons charged for illegal importation of drugs in 1974 and 1975. In 1975 there were 248 persons charged with illegal importation compared with 150 in 1974, an increase of 65%.

Suppressing the illegal trafficking and use of heroin continues to be our top priority. Canada still supports a heroin addict population of approximately 16,000

to 20,000. The cost to Canadian society, in terms of lost productivity, welfare payments and other community losses, is staggering. Most of the monies used to purchase illicit drugs comes from the commission of crimes. The following is an approximated cost figure for a Canadian addict:

16,000 to 20,000 addicts using two capsules per day at \$35.00 per capsule equals \$1,120,000.00
\$1,400,000.00 per day, or \$406,800,000.00 to \$511,000,000.00 per year

The illicit use of heroin by Canadian youth continues to increase and is a major cause for concern. There are a few large urban centres that are not infected with heroin abuse. Furthermore, recently we have seen the illicit use of heroin spread to several smaller centres with such a rapid growth trend as to suggest a possible substantial increase in our addict population in the near future.

The detection of illicit laboratories has become a major area of investigation for the Drug Enforcement Branch of the Royal Canadian Mounted Police. These illicit laboratories easily produce such well known drugs as methamphetamine (speed) and MDA. This illicit chemical production in Canada has caused us to become a "source" country as well as a "victim" country. In other words, at one time we could say that all illicit drugs used in Canada were imported and we were victims of others; however, the formation of these illicit laboratories now causes others to look upon us as one of the sources of their problem. In the past two and a half years, 20 illicit laboratories have been located and seized in Canada. A conservative estimate placed a value of 18 million dollars on the illicit drugs seized when these laboratories were located. Of course, the manhours spent on these investigations are enormous and it is estimated that an average of 75 to 100,000 manhours are needed to complete one illicit laboratory investigation.

The abuse of cannabis, cocaine, controlled and restricted drugs continues in Canada. Cannabis is still the most widespread illicit drug used in Canada. Also the use of cocaine continues its upward spiral from almost non-availability in 1971, when two ounces were seized, to the seizure of over 100 pounds in 1974, and 42 pounds in 1975.

The continued cooperation of the various municipal and provincial police forces across Canada has allowed the RCMP to place their emphasis on major importers and traffickers. A good liaison, essential to the continued flow of intelligence, has been maintained with foreign drug enforcement agencies. This

operation has proved very beneficial in the fight against drug abuse in Canada and has resulted in the arrest of international and national drug traffickers. Over the past year, investigators from such countries as the U.S.A., Great Britain, and Holland, have come to Canada to testify in court cases and in return members of the Force have travelled to such countries as India successfully concluding major drug cases in Canada.



Opium smuggled in packages of Chinese Tea 20 pounds seized — street value \$500,000

Customs and Excise Branch

Customs Act

During the fiscal year 1975/76, there were 4,097 seizures under the Customs Act with a value for duty of the amount of \$5,952,601.74; an increase of \$3,237,693.74 from the previous year. A total of 324 vehicles and 253 vessels were placed under seizure.

Excise Act

During the fiscal year 1975/76, a total of 143 stills and part stills were seized, three of which were column type stills.

Interpol

The International Criminal Police Organization — Interpol — was founded in 1923 and is now composed of 122 member countries. The aims of the organization are: a) to ensure and promote the widest possible mutual assistance among all criminal police authorities within the limits of the laws existing in the different countries and in the spirit of the "Universal

Declaration of Human Rights;" and b) to establish and develop all institutions likely to contribute effectively to the prevention and suppression of ordinary law crimes.

Interpol is strictly a Criminal Police Organization and no information of national security is made available to foreign countries.

A National Central Bureau is established in each country to represent all accredited police agencies of that country. Canada joined the organization in 1949, and the RCMP was designated to operate the Canadian National Central Bureau which is located within the Ottawa Headquarters. RCMP Commissioner W.L. Higgitt (retired) is the current president.

The organization's general secretariat is located at Saint Cloud, France, and has a staff of approximately 200 including fifteen police officers from other countries (including Canada) seconded to the organization's headquarters.

Interpol provides the tools, communication and information to enable the police to do a better job in fighting international crime. The mechanism for member countries to exchange information and channel investigative requests is through their respective national central bureaus. In addition to enabling the police to request specific criminal investigations, the organization offers the enforcement community the ability to disseminate criminal intelligence on a world-wide basis.

The Canadian National Central Bureau of Interpol, for the period of April 1, 1975, to March 31, 1976, has coordinated over 7,000 investigations abroad on behalf of Canadian police departments. This bureau has also coordinated over 5,500 investigations in Canada on behalf of foreign police departments.

Cooperation from Canadian and foreign police forces has been excellent.

Immigration and Passport Section

The Immigration and Passport Section is responsible for enforcing the Immigration Act and Regulations by independently investigating offences that can be tried in criminal court. In addition, the section is also responsible for the investigation of offences under the Canadian Citizenship Act and for the investigation of frauds as defined in the Criminal Code relating to Canadian passports.

Illegal immigration continues to be of concern and the number of offenders being detected continues to increase. Major investigations included an investigation in Montreal into the selling of counterfeit immigration documents by an ex-immigration officer. He was convicted and sentenced to one year in jail and a fine of \$5,000.00.

Immigration and Passport Section Persons Tried by Criminal Courts

	Immigration Act plus related Criminal Code offences	Citizenship Act plus related Criminal Code offences	Total
1972	546	36	582
1973	443	32	475
1974	939	60	999
1975	1,131	71	1,202

Migratory Birds Convention Act/Canada Shipping Act

As of December 31, 1975, the Migratory Birds/Canada Shipping Act Sections consisted of 49 members across Canada, who in conjunction with field personnel, expended 78,175 manhours towards enforcement of the Migratory Birds Convention Act, as well as related Wildlife Statutes. A total of 704 cases were registered under the M.B.C. Act and related Wildlife Acts and 1,686 charges were registered. Assistance was also rendered by Force members to other government agencies in 3,583 cases.

Racetracks

Twenty-seven members of the RCMP were employed at parimutuel tracks to assist Agriculture Canada in collecting federal tax levy on \$1,019,290,444 wagered.

A Ministerial decision, which will allow for the complete withdrawal of the RCMP from racetrack supervision, is in process. The present role of the Force in this respect will be assumed totally by Agriculture Canada employees.

Police Service Dog Teams

During the fiscal year 1975/76, sixty PSD teams, acting as a support service, were deployed. Assistance was rendered to investigators in tracking or searching for criminals, lost or stolen items, illicit alcohol, controlled drugs or narcotics and missing persons.

Nine PSD teams formed part of existing control systems at ports of entry assisting, primarily, the Ministry of Transport and the Department of National Revenue. These teams were used in detecting narcotics or restricted drugs, or responding to situations where explosives were suspected to be present.

Criminal Code offences (RCMP Jurisdiction) Including C.C. Traffic — Calendar Years

	Reported	Actual	Clea
1972	337,262	299,253	153,
1973	394,707	353,507	167,
1974	429,514	386,690	183,0
1975	465,401	421,725	205,

Crime Trends (All Offences) Calendar Years

Offences	1974	1975	Perce Incre
Person	31,629	33,261	5
Property	164,249	201,747	22
C.C. Traffic	61,562	69,761	13
Total C.C.	386,690	421,725	9
*Drugs	30,509	27,399	-10
Federal (Other)	34,624	37,155	7
Provincial	150,713	159,012	5
Municipal	7,876	7,507	-4
Total Offences	610,412	652,798	6

*The decrease in drug offences recorded was due to a shift in emphasis from street enforcement to major trafficking (i.e., quality versus quantity). It should be noted that drug-related offences are still of great concern in Canada.

Airport Policing Branch

This branch plans and coordinates the role of the RCMP in the National Airport Policing and Security Program. Airport detachments operate at 10 international and 20 domestic airports, under a cost recovery arrangement with the Ministry of Transport. These detachments are staffed by special constables, constables, N.C.O.s and officers of the Force. A total of 555 special constables and 82 other ranks were on staff as of March 31, 1976.

In early 1975, Treasury Board ministers directed that an interdepartmental committee, with representation from the Ministry of Transport, the RCMP and Treasury Board Secretariat, review the resources committed to the program. The findings of this committee has meant a 24 percent reduction of RCMP man years, from 810 to 616, and studies are continuing to determine how further savings in resources can be realized.

There were no hijackings in Canada during the 1975/76 fiscal year.

Physical Protection Branch

Personal Security Section

The function of this section, within Headquarters, Ottawa, is to plan and coordinate matters of security concerning the Governor General, the Prime Minister, federal cabinet ministers and senior government officials. The section also plans and coordinates

security arrangements for all foreign dignitaries, including all foreign heads of state or government, and the Royal Family visiting Canada. The security provided to foreign embassy personnel and property in Canada is also coordinated through this section.

Over 332,000 man hours were spent by the Force on personal security in 1975/76.

Special Operations Branch

Branch members coordinate the implementation of personal and physical security requirements for national and international major events and conferences in Canada.

The following are examples of events that required the attention of this branch:

- First Federal/Provincial Ministers Conference — Ottawa, April, 1975;
- International Satellite Committee Organization Meeting — Montreal, April, 1975;
- Special Joint Committee Green Paper on Immigration — various sittings across Canada May/June, 1975;
- Thirteenth Pacific Science Conference — Vancouver, August, 1975;
- Arctic Games — Schefferville, March, 1976.

Protection of Property and Information Branch

As a result of an examination of the security philosophies being developed by "P" Directorate, the Electronic Data Processing (EDP) Security and Protection of Property Branches amalgamated on February 10, 1976, to form the Protection of Property and Information Branch. The purpose of the amalgamation was to enable the directorate to better fulfill its protective security role by bringing together resources of a common nature to increase the efficiency and quality of work performed.

EDP Security

The duties carried out by the EDP Security Section are directed towards assisting other governmental EDP facilities to reach their optimum security status. This is accomplished, in part, through the operation of Security Evaluation and Inspection Teams (SEIT). These teams inspect EDP facilities processing classified information within the government, as well as the private sector. Recommendations are made to correct security deficiencies.

The section also provides an EDP security consulting service, security awareness training, and updated technical information to federal government departments.

In the period April 1, 1975 — March 31, 1976, the section had 33 preliminary meetings/consultations which resulted in 13 consultations and 10 full surveys. (These surveys involved 21 installations.)

Counter-Surveillance Inspections

The Technical Inspection Coordination Unit, with assistance from the Departments of External Affairs and National Defence, conducted 65 electronic sweeps for federal government departments. One of the sweeps resulted in the discovery of an eavesdropping device in Winnipeg, which was investigated by the unit. At the time of this report, three charges are before the court in conjunction with this case.

Protection of Property

Thirteen sections, located across Canada, provide a comprehensive physical security protection consulting service and educational and advisory assistance to government and certain private sector agencies.

In conjunction with Emergency Planning — Canada and provincial emergency coordinators, advice and assistance in planning for anticipated or conceivable emergency situations or peacetime disasters is available to government, and to other police forces and the private sector, as required.

The section prepares, maintains, coordinates, tests and evaluates planning relating to civil police responsibilities involved in internal security, as well as many other areas requiring attention in national emergency situations. An auxiliary police program is maintained within five provinces to provide trained police resource personnel in emergency situations.

Canadian Bomb Data Centre

The Canadian Bomb Data Centre is the national repository for data or incidents involving improvised explosive/incendiary devices (IEDs) and thefts of hazardous material. The centre provides accredited law enforcement and government security agencies with technical, tactical and statistical information and also provides advisory services to combat the IED threat.

Eight disposal units have been established throughout the country to provide technical explosive disposal assistance to criminal investigators. Planning continues towards establishing six additional units.

The following chart shows a comparison of bomb incidents in Canada for the calendar year 1974 and 1975.

BOMB INCIDENT COMPARISON

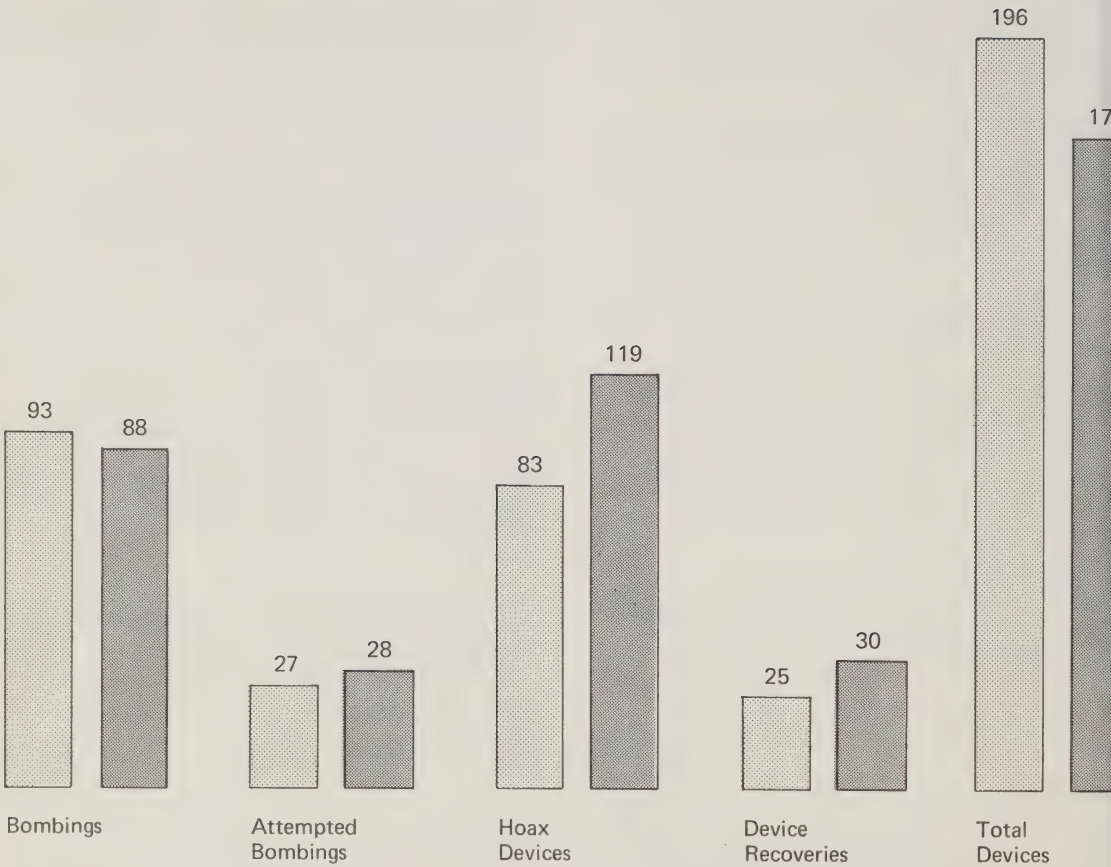
1974 — 1975



1974



1975



Security Systems Branch

Security Equipment Section

This section's technically qualified personnel maintain existing security equipment and test and evaluate commercial mechanical security products for government use. Research continues to develop new mechanical security equipment for the storage of classified material and high value items in federal government custody.

Consulting and Electronics Section

The Electronic Unit of this section, with its engineering and technical staff, tests, evaluates and researches intrusion detection systems, security oriented electro-mechanical control systems, and devices for use within the government service. This unit designs, installs and maintains electronic protective systems for Force-occupied premises and provides technical advice on systems for use in government buildings.

The Technical Consultant segment of this section consists of personnel with engineering, drafting, and technological skills and is responsible for ensuring that adequate physical security measures are implemented at all federal government buildings. They assist departmental security officers and DPW project engineers to ensure that security is incorporated into new building designs, as well as into existing buildings being renovated.

"L" Directorate

This directorate is comprised of crime detection laboratories and identification services which provide scientific and technical assistance, criminal information and identification data as a national police service to Canadian police departments, authorized law enforcement and penal agencies, and to the criminal courts of Canada.

Crime Detection Laboratories

The crime detection laboratories provide technical and scientific assistance to all law enforcement agencies in Canada. This assistance is provided from strategically located regional laboratories at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa and Sackville. The staff of the laboratories conduct the forensic examination of physical evidence and present "expert" evidence to the criminal courts of Canada in the fields of chemistry, toxicology, serology, alcohol, hair and fibre identification, document examination, firearms and tool mark identification, and counterfeiting.



A forensic scientist conducting a chemical distillation procedure

Science and Technology Advisory Group (S.T.A.G.)

The S.T.A.G. sector of "L" Directorate consists of senior personnel from the various scientific and technical disciplines within our laboratory and identification services. S.T.A.G. is responsible for the training, establishing methods of analysis and standards of performance for laboratory personnel, and some identification services through research and development projects. Assistance, through advice and consulting services, is also rendered to other RCMP directorates and departments outside of the Force. A liaison is maintained with national and international "forensic institutions" in the conduct of research and development projects. There is also a certain involvement in the evaluation of police equipment for general usage in the law enforcement field; e.g., breath testing (for alcohol) instrumentation, body armor, firearms and ammunition. There is also a facility for the coordination of all research and development activities within the RCMP.

Crime Detection Laboratory
Examination and Court Attendances

Type of Examination	1974/75		1975/76	
	Exam.	Court	Exam.	Court
Non-human blood, meat, hair identification	210	62	189	39
Fire debris examination	304	15	376	50
Ballistics and range calculations	134	52	202	77
Blood analysis for ethyl alcohol	2,915	245	2,932	371
Human blood identification and grouping	727	356	861	370
Blood analysis for drugs, chemicals and gases	658	19	807	40
Breathalyzer cases	4	822		1,128
Bullet and cartridge case examinations	541	198	618	248
Blood analysis for carbon monoxide	271	3	244	9
Charred documents decipherment	6	1	9	7
Cloth and fibre exam	372	166	485	162
Cosmetic analysis	5	4	4	2
Counterfeit and currency examination	4,701	66	3,528	75
Poisoned animal examination	45		77	
Drug analysis and identification	548	58	472	46
Document examination for alterations	36	7	53	16
Firearms examination for mechanical assessment	512	212	561	292
Gasoline and oil analysis for foreign matter	48	1	62	
Glass analysis	89	51	106	39
Human hair examination and comparison	587	211	674	255
Headlight lens and filament examination	52	12	77	15
Human substance identification	65	29	72	24
Handwriting and handwriting examination	2,240	241	2,652	361
Ink examination and comparison	24	5	31	3
Liquors, brews, mash, analysis	96	18	96	14
Matches, match folders exam and comparison	39	8	31	3
Metal analysis and comparison	64	11	55	5
Cannabis examination and identification	3,755	51	4,018	83
Vehicle paint analysis and comparison	685	147	1,062	161
Paper, writing instrument exam and comparison	37	3	40	12
Petroleum, products analysis and comparison	99	14	121	23
Physical matching and comparison	344	183	354	227
Plant and botanical examination	3	1	29	4
Propellant powder residue examination	149	85	163	80
Safe or vault ballast examination	31	15	37	10
Semen and spermatozoa examination	515	232	627	260
Serial number restoration	157	28	172	28
Shotgun, shells and shot examination	108	30	160	62
Soil analysis and comparison	40	10	41	7
Paint analysis and comparison	113	41	154	33
Stain analysis	29	10	19	5
Tampered mail examination	18		44	
Time of weapon firing estimation	9	5	15	
Tire examination	21	5	25	6
Toolmark examination and comparison	206	52	238	48
Post-mortem exhibits analysis	642	18	843	35
Foods, feeds etc. analysis	52	2	42	4
Typewriting examination and comparison	72	15	87	17
Unknown substance identification	500	36	573	48
Unsolved cases firearms examination	148	8	138	2
Urine analysis for ethyl alcohol	426	25	399	42
Urine analysis for drugs and chemicals	214	6	255	8
Weapon identification	128	14	168	26
Wood and wood products identification	17	4	11	6
Wounds and contusions examination	72	29	68	34
Impressions, comparison and matching	70	20	55	7
Printing and graphic arts exam and comparison	48	14	48	20
Concrete, cement and building products exam	19	8	23	9
Foreign matter (contaminants) recognition and examination	79	4	93	15
Cheque protector impressions exam & comparison	24	2	12	7

Time Detection Laboratory
Examination and Court Attendances (Concluded)

Type of Examination	1974/75		1975/76	
	Exam.	Court	Exam.	Court
Security equipment examination	6	2	2	1
Visible, indented and obliterated markings exam.	73	14	70	15
Ray inspection of parcels, containers, etc	8		19	1
Explosive material identification	54	14	58	6
Explosive devices examination	24	7	17	5
Total examinations	24,288		25,577	
Total court attendances		4,027		5,011



field identification officer conducting a vehicle examination

Identification Services

Identification Services is a central repository for a broad range of identification data submitted by police departments and penal institutions throughout Canada. These records and data provide vital support in criminal investigations and assist in the administration of law as well as the prevention and detection of crime. The facilities are available to all police departments and penal institutions throughout Canada on a 24-hour, seven days a week basis.

The following statistics show the extent of operations of the various facilities in Identification Services:

Identification Services

	1974/75	1975/76
Fingerprint Section		
Fingerprints received	375,573	479,225
Fingerprints identified	95,580	171,941
Single fingerprints placed in collection	11,055	15,942

* These represent fingerprint identifications made at "L" Directorate headquarters and do not include the large number of identifications made at field sections across Canada

* 20

* 38

Criminal History Files

Criminal records forwarded to legitimate users: e.g., police forces, etc.	577,271	700,058
Civil fingerprints processed	183,799	179,093
Visa fingerprints processed	14,398	15,630
New fingerprint section files opened	89,976	99,225

National Police Services Information Centre**

Computer entries		
Vehicles		2,910
Persons		2,214
Property		38,626
Computer enquiries		
Vehicles		168,227
Persons		73,524
Property		91,347
Information provided		273,100

** Statistics revised with the advent of CPIC

Firearms Registration Section

Total firearms registered	621,195	649,028
New registrations	19,626	29,115
Re-registrations	32,623	31,425

Fraudulent Cheque Section

New authors filed	4,770	5,453
Questioned exhibits received	10,977	13,090
Face value of exhibits received	2,533,706	3,256,890

Identification Services

Motion Picture Section

- 1 — 50 minute film (colour sound) "Line Up"
- 1 — 20 minute film (colour sound) "Police Service Dogs"
- 1 — 11 minute tape slide production "Video Communications"
- 1 — 5 minute tape slide production "Standardization"
- 1 — 30 minute sound production in English and French

Canadian Police Information Centre

The Canadian Police Information Centre performs three functions:

- a) a computerized operational information system administered by the RCMP on behalf of all law enforcement agencies in Canada;
- b) those services necessary to the maintenance of existing telecommunications facilities in the RCMP and the upgrading or development of new telecommunications systems; and
- c) a repository for RCMP administrative files (Data Centre).

The following categories of information are placed on the CPIC computer system through terminal devices in Canadian police offices. Once on the system, any police agency making a query with adequate descriptors will receive a response within 90 seconds or less of a record fitting those descriptors or, if non exists, a "no record" reply.

Vehicle file:	Records on stolen, abandoned and crime vehicles, stolen and missing licence plates.
Persons file:	Wanted and missing persons, parolees and charged persons (indictable offences).
Property file:	Stolen articles, securities and firearms that are identifiable by serial number.
Boat and motor file:	Records on stolen, abandoned boats and motors.
Criminal records file:	Synopses of records of persons charged with criminal offences. Consists of names, physical description, current status, date of first and last entry, and the general types of offences recorded.

The Criminal Records file was released to the on-line system in July, 1975.

The Boats and Motors file was released to the on-line system in June, 1975.

The initial phase of the Remote Key Entry System was installed in October, 1975. This system, when complete, will make all Data Centre applications accessible to the administrative staff of RCMP divisions. The planned approach will permit divisions to maintain and manipulate their own data base as part of a central stored and managed Force-wide data base. By January, 1978, this system will be expanded to serve all divisions and sub-divisions in Canada.

A need for a Computerized Olympic Immigration Lookout System (COILS) was identified to allow for screening process of undesirable aliens during the Olympics. The Force undertook to do this on behalf of the Department of Manpower and Immigration. The system was put into operation in November, 1975. It is anticipated that this capability will be terminated at the conclusion of the 1976 Olympics.

The following is a statistical report of the files on the system.

	March 31/75	March 31/76
Vehicle File:		
Number of records	131,449	169,222
Average trans. per week	110,686	125,373
Average enquiries per week	102,893	114,547
Persons File:		
Number of records	436,329	594,169
Average trans. per week	168,249	199,533
Average enquiries per week	133,830	154,224
Property File:		
Number of records	62,346	261,358
Average trans. per week	8,408	13,760
Average enquiries per week	4,169	8,561
Boats and Motors File:		
Number of records	—	6,113
Average trans. per week	—	450
Average enquiries per week	—	254
Criminal Records File:		
Number of active records	—	1,115,802
Average trans. per week	—	58,547
Average enquiries per week	—	46,526

total of 155 terminals were connected to the system in 1975/76, bringing the total number of terminals in the system to 868. A breakdown of the figures as of March 31, 1976 follows:

British Columbia	105
Alberta	62
Saskatchewan	76
Manitoba	49
Ontario	284
Quebec	9
New Brunswick	30
Nova Scotia	35
Prince Edward Island	5
Newfoundland	19
N.W.T.	2
RCMP "HQ"	65
CPIC Testing, Training and Control	93
CRPO	2
Yukon	2
FBI	1
Immigration	29
TOTAL	868

The Telecommunications Branch of CPIC is responsible for providing the RCMP's communications needs not covered by the CPIC computer system. These include the provision, maintenance and operation of all portable, mobile and fixed radio systems; provision of telex, facsimiles, telephone services, inter-office communication equipment and cypher systems; and the planning, engineering and development of new communications facilities for the RCMP throughout Canada.

To meet the goals of the new communications policy and performance criteria that were established, several objectives were determined and satisfied during the current year. There was an expansion this year in the portable repeater program with 40 new repeaters being engineered, procured and installed. The Lower Fraser Valley Communications System, a new computer-aided dispatch system, which was contracted for in 1974, is nearing completion and is scheduled to be in full operation in June, 1976. Four other improved radio systems in three different provinces were contracted for in 1975 and are expected to be completed in the spring of 1976. Over 1,000 portable radios were purchased this past year as part of the development program to provide all police officers with portable radio equipment while on patrol.

The major types and quantities of telecommunications equipment in use as of December 13, 1975 were as follows:

Control stations	57
Detachment stations	746
Repeater stations	234
Radio equipped vehicles	4,377
Portable radio units	2,750
Private wire teleprinter installations	35
Rented teleprinter installations	110
Facsimile installations	17
Airport installations	30

"A" Directorate

This Directorate plans and directs the policies and programs of the Force relating to the organization and management of personnel. The total establishment of the Force on March 31, 1976 was 17,801.

Training and Development Branch

There were 832 new members inducted into basic recruit training during the 1975/76 fiscal year. This represents a total of 26 troops (24 male and 2 female) entering the Force's training program. Additionally, 94 special constables were inducted into a basic training program with eventual postings to international and domestic airports, National Crime Intelligence Service and Indian reserves. Of the 94 special constables trained, 31 were of native origin with 16 graduates posted to "F" Division (Saskatchewan), 12 to "K" Division (Alberta) and 3 to "E" Division (British Columbia).

In-service training at the divisional level continued to cover operational matters, management and other specialized fields.

Centralized courses of a specialized nature were offered to ensure that members of the Force are proficiently trained to cope with serious crime involving commercial fraud and other areas of the Criminal Code; also, enforcement of the Narcotic Control and Food and Drugs Act. Training in the communications and electronics field has increased to keep pace with the technological changes and advancements.

There were 115 members of the Force attending universities and technical colleges full time this year with 42 graduates in Spring convocation exercises. In addition to this, approximately 1,000 members and Force employees enrolled in evening and correspondence courses.

The Training and Development Branch continues to effect research in the development of new course training standards and in up-grading those already established, where the need is identified.



Specialized training in the use of a transit

Staffing and Personnel Branch

A reorganization and realignment of duties has taken place within the Staffing and Personnel Branch of the Force and part of this change is reflected in the new name which includes the word Personnel. This more accurately describes the duties of the Branch and its two major functions; the "staffing" of positions including the recruiting of new applicants and the posting of members within the Force; and the corresponding responsibility of a "personnel" officer. In the Divisions, the staffing and personnel officers no longer fill an advisory role, instead, they are now responsible for all matters dealing with Recruiting, Personnel and Staffing. At "HQ" Division, the Branch is in the process of being organized into three Sections as follows:

Personnel Management Section — coordinates all matters dealing with civilian and regular members as it relates to succession planning, service problems, transfers and promotions.

Policy, Planning and Evaluation Section — develops and coordinates systems to forecast the human resources needs of the Force; a program to audit the division staffing and personnel functions; a performance evaluation program; research policy concerning staffing and personnel branch operations; the organization of the Commissioner's Promotion Boards.

Recruiting Section — coordinates the hiring of recruits for employment as members of the Force ensuring that all personnel requirements are continually met.

Improvements in the procedures for evaluating the performance of our personnel include research on the utility of the diagnostic forced-choice approach to evaluation. During 1976/77, this system will be phased into the constable population, commencing with those employed on general duties, followed by other units but homogeneous constable groups. This system increases the objectivity of performance comparisons and provides impartial feedback on a member's individual and personal strengths, as well as those behavioural areas where desired improvement is indicated.

Division staffing and personnel officers must report on the morale of members within their Divisions at least twice a year. Hopefully, this will improve morale somewhat and identify problem areas at the outset.

The total authorized establishment of members of the Force on March 31, 1976 was 14,853. A total of 843 members (constables) were engaged; 41 ex-members were re-engaged (35 constables and six civilian members), 200 civilian members were engaged (110 male and 90 female), and 224 special constables were engaged (192 male and 32 female). One hundred and twelve (112) females (excluding civilian members) were engaged; of these, 77 constables were single, 3 were married and 21 special constables were single, married. Of the members engaged, 488 were married (235 constables, 140 special constables and 113 civilian members). At the end of the fiscal year, we had 580 (454 constables, 68 special constables and 58 civilian members) successfully processed applicants on the Force's waiting list.

Staff Relations Branch

The Staff Relations Branch came into being June 1, 1975, and is a product of amalgamation and reorganization. Prior to this we had a Communications Officer responsible for the Division representative system, and a Staff Relations Section, responsible for things such as internal awards, long service medals and the suggestion award program. After amalgamation, the combined unit became the Staff Relations Branch and the Communications Officer was appointed officer in charge of that branch.

The Staff Relations Branch is now responsible for the following activities:

Division Staff Relations Representatives:

These are elected representatives who sat collectively with their commanding officers and

Commissioner Nadon in April and November, 1975. Many topics were discussed and a good rapport developed with increased understanding being gained between themselves and senior management.

These discussions provided the necessary forum and catalyst to bring about several desirable changes:

- new grievance and appeal procedures;
- long term disability insurance;
- amendments to relocation directives;
- kit and clothing modifications; and
- individual overtime modifications.

Appeals and Grievances:

Between 1 June 75 and 31 March 76, a total of 78 grievances (51 appeals against recommendation for discharge and 14 appeals against disciplinary action) were processed.

Internal Commendations:

For the 1975/76 fiscal year seven members of the RCMP received the Commissioner's Commendation for bravery or outstanding devotion to duty.

Constable G.B. Calder — "E" Division

Constable R.D. Noye — "E" Division

Corporal J.B. Lemay — "C" Division

Constable W.A. Bergquist — "G" Division

Corporal G.B. Delwisch — "E" Division

Civilian member L.C. Van Der Velden — "HQ" Division

Sergeant P.J. Dunleavy — "HQ" Division

Long Service Awards:

There were 253 Long Service Medals (20 years service), 123 Bronze Clasps (25 years service), 9 Silver Clasps (30 years service), and 14 Gold Clasps (35 years service) awarded in the last fiscal year.

Suggestion Award Program:

Suggestion awards totalled 174 with 20 individuals receiving awards totalling \$4,760. The adopted suggestions represented a saving of \$65,793.81.

Internal Staff Relations Newsletter:

The "Pony Express" was developed during the fiscal year 1975/76 and the first issue was published in February, 1976. Designed as a means of providing lateral communication among members of the Force, it presents articles in an informal manner. A vehicle is now available where members can ask questions to which a reply is given. Those questions and replies, which have national significance, are printed for the information of all members.

Circulation is approximately 1,800 and the "Pony Express" is published on a monthly basis.

"Air" Directorate

The RCMP has 23 aircraft posted at 17 different locations across Canada. One new aircraft, a Twin Otter DHC6, was placed in service during this year at Thompson, Manitoba, replacing a single engine Otter. The fleet of aircraft includes 7 twin Otters, 6 single Otters, 4 piston Beavers, 2 turbo Beavers, 1 King Air, 1 Grumman Goose, 1 Bell 212, and 1 Bell 206 helicopter. All aircraft are used in support of the operational policeman in his law enforcement commitments throughout Canada.

During 1975/76 these aircraft flew a total of 16,826 flight hours covering 2,282,871 patrol miles.

Deployment of the Force as of March 31, 1976

	HQ	A	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	M	N	O	P	1975-76	
																	Dpt	Total
Commissioner	1																	1
Deputy Commissioner	3																	3
Assistant Commissioner	8	1		1	1	1	1				1				1	1		16
Superintendents	14	3	1	1	1	2	1	1	2	1	2	1	1	1	1	0	1	33
Intendants	40	1	4	6	4	13	5	1	2	4	6	0	1	1	5	5	2	100
Detectors	99	10	6	25	12	19	13	5	8	7	20	1	1	4	18	22	4	274
Officers	165	15	11	33	18	35	20	7	12	12	29	2	2	6	25	28	7	427
Sergeants	189	27	24	41	42	75	45	13	30	22	76	8	3	6	46	67	7	721
Constables	327	57	51	92	83	157	100	9	55	55	137	15	8	18	92	106	17	1,379
Prisoners	319	126	107	198	183	347	207	48	115	91	294	21	24	9	187	260	89	2,625
Probationaries	233	243	291	383	520	1,007	614	80	322	269	877	66	32	36	321	847	305	6,446
Uniformed	1,233	468	484	747	846	1,621	986	157	534	449	1,413	112	69	75	671	1,308	425	11,598
Special Constables (109)	124	184	53	322	65	94	64	29	35	24	128	1	13	55	260	102	0	1,553
Members	967	29	17	116	47	89	58	12	36	19	89	8	6	15	69	112	13	1,702
Members	2,324	681	554	1,085	958	1,804	1,108	198	605	492	1,630	121	88	145	1,000	1,532	438	14,853
Servants	1,144	81	58	190	120	249	139	26	80	88	224	19	9	60	150	137	174	2,948
	3,468	762	612	1,275	1,078	2,053	1,247	224	685	580	1,854	140	97	205	1,150	1,659	612	17,801

"S" Directorate

This directorate provides and manages the financial resources, accommodation, material, and equipment requirements of the Force.

Motor Transport

The Force's motor vehicle fleet consists of 4,514 units; 3,953 are passenger cars and station wagons, 360 trucks, and 140 snowmobiles. The remainder are miscellaneous type vehicles and tractors. There were 1,866 replacements to the fleet in 1975/76.

In keeping with the recommended guidelines on the conservation of energy, the Force is maintaining its program on the purchase of compact and sub-compact vehicles for duties where pursuit is not a requirement.

The Force is also giving strong consideration to a greater utilization of the intermediate and compact vehicles, but this is dependent on the car manufacturers developing a suitable police package whereby the use of these vehicles could be expanded in our police operation.

Water Transport

The Force operates 13 patrol vessels ranging in length from 28' to 75', with 11 on the Pacific Coast and 2 in Newfoundland, along with 311 smaller inland water transport vessels equipped with outboard or inboard motors, trailers and related equipment.

Accommodation

The following new accommodation was provided during 1975/76:

Division Headquarters: — Lower Mainland District — Vancouver
— "A" Division — Ottawa
— Olympic accommodation — Montreal

Detachments — Wabowden, Man.
— Consul, Sask.
— Elk Point, Alta.
— Wetaskiwin, Alta., city/rural
— St. Albert, Alta., city/rural
— Pincher Creek, Alta., city/rural
— Grande Centre, Alta., city/rural
— Orillia, Ont.
— Belleville, Ont.
— Hamilton, Ont.

Miscellaneous

Cells patrol cabins — Greenwater, Sask.
— Sandy Bay Outpost, Sask.
— Wabasca/Desmarais, Alta.
— Arctic Red River, Man.
— Fort Simpson, NW
— Clyde River, NWT
— Cape Dorset, NWT

Workshops, warehouses, garages — Fort Good Hope, NWT
— Clyde River, NWT

Telecommunications shelters — Highvale, Alta.
— Iddesleigh, Alta.
— Retlaw, Alta.
— Max Lake, Man.
— Spear Hill, Man.
— Minitonas Hill, Man.
— Spruce Home, Sask.
— Greenwater, Sask.
— Hudson Bay, Sask.
— Doucetteville, N.S.

— Purchased 29 double wide trailers for married quarters in isolated, remote and rural areas.

— Married housing provided:
Single units — 6 Gander, Nfld.
Duplexes — 1 Wabowden, Man.
— 1 Fort McMurray, Alta.

"R" Directorate

This directorate is responsible for:

Records Management

This section carries out the records management function at "HQ" Division and sets the policy for storage, retrieval and destruction of records throughout the Force, observing the guidelines laid down by the Dominion Archivist. It provides mail and messenger service at Headquarters and is responsible for the policy for this service throughout the Force.

Directives Section

This section sets the policy and is responsible for the Force's directives, manuals and bulletins systems. It establishes the organization, format and writing style involved in the aforementioned systems, and by review and control ensures that uniformity in this communication area is maintained.

In addition to the section located at RCMP Headquarters in Ottawa, there are sixteen division reviewers, one located in each division across Canada. Division reviewers are responsible for the review and control of directives issued by division and sub-division headquarters.

Flow Manual

A total revision of the Force's **Operational Manual** was begun in 1975 and completion is scheduled for July, 1976. This is the first major revision since 1948, although the manual has been subjected to massive minor revisions. By way of comparison, the old manual consisted of 160 sheets (9" x 7") and was unilingual English written in the passive voice, whereas the new manual will total 400 sheets (11" x 8½"), will be bilingual, and will use the "actor-action" sequence. Flow charts have been used wherever possible in the new manual. Special introductory training sessions have been conducted to acquaint members across Canada with the style, organization and format used in the new manual.

Forms and Graphics

As the policy centre for the reporting and forms systems of the Force, this section continues to play a major role in the management of our information systems. The cost of these systems is growing every year.

The need for increased economy and effectiveness prompted the program to accelerate activities in the use of forms standardization, graphical display of management reports, and both structured and unstructured reporting systems.

With regionalization close at hand, a procedural/technical manual was initiated to guide the regions and the divisions in the realizing of cost benefits at those levels.

The Graphics Unit played a primary role during 1975 in creating a standard Force identity through its network systems.

Library Service

The Library Service is responsible for the central library at "HQ" Division, for library service policy throughout the Force, and acts as a central purchasing authority for commercially published material.

The Library is also developing a union catalogue for all Force-held material. It now has an effective reference facility and is heavily involved in bibliographic compilation. Library material is available to members of the Force anywhere in Canada on a direct loan basis, and to other agencies through the national inter-library loan program.

Official Languages Directorate

On September 1, 1975, the Official Languages Directorate was created. An officer reporting directly to the Commissioner was appointed director. He is charged with and has been given the necessary authority for the centralized planning, implementation, coordination and monitoring of a unified program to be developed to meet the requirements of the Official Languages Act throughout the RCMP.

This Directorate was formed from a small nucleus of personnel already dedicated to official languages activities. These activities must of necessity continue at a slow pace until needed additional resources, anticipated for the 1977/78 fiscal year, are obtained. A degree of progress has, nevertheless, been made and the following paragraphs cover some aspects of our general plans and our present situation and/or intentions.

Francophone Participation

The need for greater Francophone participation in the Federal Public Service has been recognized and is fully supported. Our objective is to reach, through increased recruitment, at least 14 percent Francophone representation among our members by 1978 and of at least 16 percent by 1981.

Recruit Training in French

The formation of a parallel system of basic recruit training at the "Depot" Division Training Academy in Regina, Saskatchewan is being pursued. Our goal is to commence this program at the end of 1976 or early in 1977.

Professional Development Courses in French

The Canadian Police College at "N" Division in Ottawa now provides the following courses in both official languages:

- Counterfeit Investigation and Techniques;
- Drug Investigational Techniques;
- Identification Training and Techniques.

It is expected our Senior Police Administration Course (S.P.A.C.) and Instructional Techniques Course will also be presented in both official languages before the end of 1976.

Linguistic Identification and Language Training Plans

It is anticipated that a review and updating of the Force's linguistic identification of positions plan will be completed in mid 1976 along with a language training plan indicating incumbents of bilingual positions who should be scheduled to take continuous language training in the fiscal year commencing April 1, 1977. It is expected that about 180 people will attend this training each year.

A program of continuous language training for a group of up to 12 middle-management officers and/or officer candidates will also commence in 1976.

Units Working in French

Contingent on the availability of resources, it is our intent to designate some of our responsibility centres in the national capital area as units working in French. Their principal goals will be to:

- promote the use of French;
- establish a receptive climate for unilingual Francophones by facilitating their working in French;
- increase and improve the use of French, particularly among bilingual Anglophones.

Work Instruments

A reservoir of approximately 5½ million words needing translation has been identified. This will place a considerable strain on available translation resources. As an interim measure, optimum priorities for translation will be established among items in this reservoir.

Language of Work

Our primary objective is to increase the use of French between units in the national capital region and those in the province of Quebec. Our instrument will be the priority designation of bilingual positions involved in communications between the two areas.

Another, but longer term goal, is the gradual extension of the practice for employees to communicate in the official language of their choice within bilingual areas of the country as defined in Treasury Board Circular 1973-88.

"Communications within and between units in the national capital region and the province of Quebec may now be made in the official language of the employee's choice. In the province of Quebec ("C" Division in Montreal), French is the language of work. There are, however, sufficient bilingual personnel in the province to ensure bilingual service to the public. Measures are also being taken to expand gradually the internal communication in both official languages to other Force units. For example, our personnel in New Brunswick may now submit reports on internal personnel matters in either French or English. This practice will be extended by degrees to include all internal communications."

In summary, the upcoming years should see the Official Languages Directorate taking steps to:

- broaden the French-speaking base of the Force;
- provide recruit training in French;
- increase the number of advanced training courses offered in French;
- increase the use of French as a language of communication between units in the national capital region and those in Quebec;
- develop a comprehensive policy statement on bilingualism;
- obtain suitable language training for our personnel.

Northern Work

"G" Division

This division is responsible for policing the Northwest Territories and acts as a federal and territorial force under contract with the Territorial Government. Major policing objectives include the prevention of crime, maintenance of law and order through the enforcement of federal statutes and territorial ordinances.

"G" Division, with its headquarters located in Yellowknife, is made up of three sub-divisions: Yellowknife, Inuvik and Frobisher Bay, and has a total of 32 detachments. "Air" detachments are also located at Yellowknife, Inuvik and Frobisher Bay and provide vital support services to police operations. As of March 31, 1975, the strength of the division was 157 regular members, 29 special constables, 12 civilian members and 26 public servants.

Statistically, crime increased in practically all categories during the past year, with alcohol identified as the main contributing factor. This remains the single largest social problem throughout the north today. Comparative Criminal Code statistics are as follows:

	1974/75	1975/76
Serious Criminal Code	137	145
Murder (and attempts)	17	7
Sexual offences	96	107
Robberies	24	29
Other Criminal Code	8,416	8,894
Assaults	1,895	1,954
Break and enter	943	1,082
Thefts on M.V.	446	412
Theft over \$200.	318	329
Theft under \$200.	1,723	1,803
Frauds	286	336
Others	2,805	2,978

We continue to promote police-community relations by organizing preventive policing programs and providing leadership to young people in communities.

help them become more involved in community affairs. There has been a continued emphasis placed on recruitment of natives, both as members of the force and as Public Service employees.

remote settlements, having no established detachment, are being provided with rotational police services as the need arises. We anticipate a gradual expansion of this service.

Economic development in the north continues to be a major factor related to police work, and ongoing explorations for petroleum products and mineral resources continues to create activity. We visualize manpower increases as well as an expansion of facilities to meet future policing requirements.

"M" Division

On July 1, 1974, the entire Yukon Territory, three small areas of northern British Columbia, and a small parcel of the southwestern portion of the Northwest Territories have been policed by "M" Division of the RCMP.

This vast area came into prominence with the discovery of gold in the Klondike River area in 1896. On this day, the Yukon economy has relied heavily on the extraction of vital minerals from the earth.

The Alaska or Alcan Highway is the main lifeline between the State of Alaska and the lower States. Thousands of persons and vehicles utilize this highway annually to transport produce, materials, tourists, adventure seekers, and wanderers into and through the Yukon. This increased traffic flow creates the necessity for additional police service.

Construction of the new RCMP divisional headquarters at Whitehorse began during 1975, and completion is expected in late summer or early fall of 1976. In addition to "M" Division Headquarters, this building will house Whitehorse Detachment and most of the divisional administration and operational support disciplines.

A summer detachment of Beaver Creek on the Yukon — Alaska border became a permanent detachment effective April 1, 1975. The single remaining summer detachment at Carcross will become a permanent detachment April 1, 1977, with the anticipated completion of the Skagway-Carcross Highway.

Construction of the Akaska pipeline has added considerably to the flow of traffic on the Alaska Highway, and consequently the rise in criminal activity has been noted. Comparative crime statistics over the three fiscal years bear this out.

Construction of the Alaska pipeline is expected to peak sometime in 1977 and this division will no doubt feel the overflow effect. Increases in all areas of policing are expected during the next fiscal year.

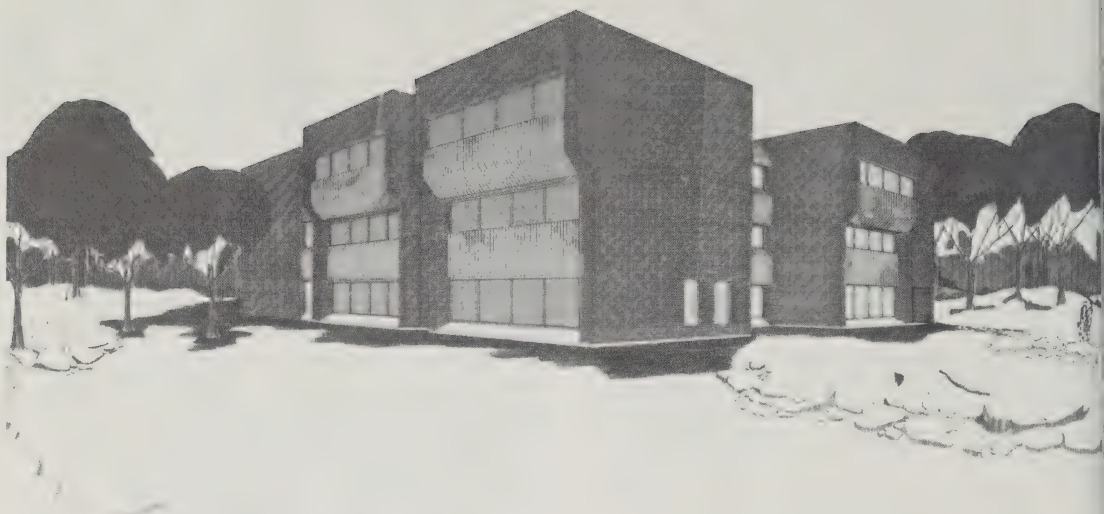
	1973/74	1974/75	1975/76	Percent
Serious Criminal Code	2,009	2,203	2,276	+ 3.3
Other Criminal Code	1,985	2,088	2,251	+ 7.8
Federal statutes	420	413	325	-21.3
Territorial ordinances	3,012	2,928	3,592	+22.6
Criminal Code traffic	567	585	664	+13.5
Territorial traffic	1,269	2,508	1,765	-29.6
TOTAL	9,622	10,725	10,813	+1.38
Motor vehicle accidents	816	1,129	1,139	+ .88

The Canadian Police College

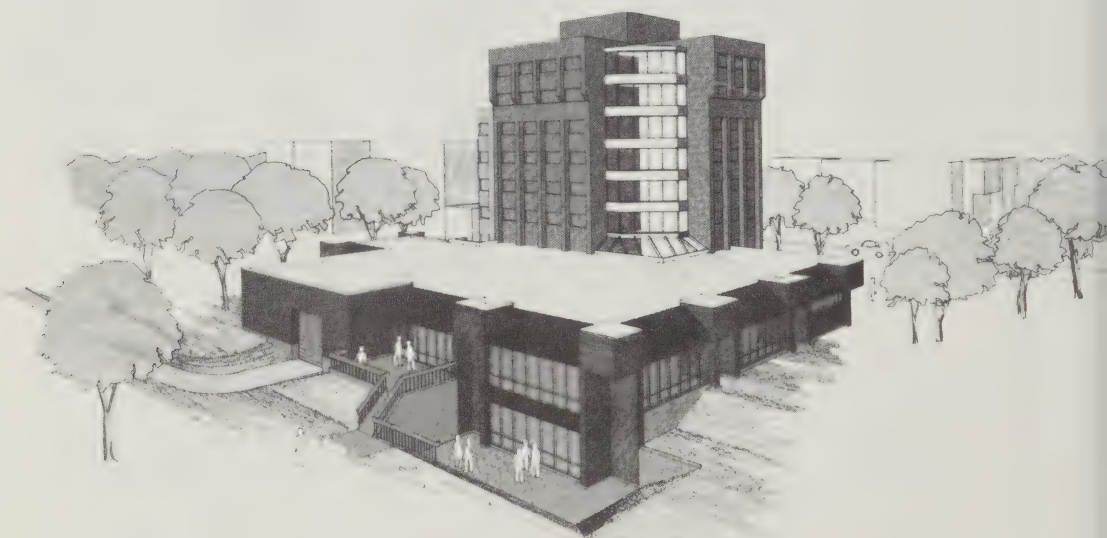
The mission of the Canadian Police College is "to effect or stimulate, within Canadian federal, provincial and municipal law enforcement agencies, improved individual and organizational effectiveness and growth through the planning, development and implementation of specialized and/or managerial training, development and educational programs, and the provision of related research information and advisory services."

An advisory committee made up of a representative from each province, the federal Ministry of the Solicitor General and the Canadian Association of Chiefs of Police, advise the Commissioner of the Royal Canadian Mounted Police on matters of policy, planning and priorities. The Advisory Committee will hopefully become a means whereby closely coordinated federal and provincial approaches to training, along with the establishment of police selection and training standards, may be accomplished.

To achieve these aims, the college has expanded into newer and better facilities which include a new academic building and a new 121-room residence tower, dining hall and a swimming pool. The college will develop the capability of providing police departments with advisory and research services in matters of selection, manpower development and training. A repository of related research material will also be expanded for easy access by all police forces.



Perspective Academic and Administration Building



Perspective Residence Tower and Dining Hall

Equitation Branch

The 1975 Musical Ride performed on 66 occasions in 14 locations before an estimated total attendance of 17,000 persons. All but two of these locations were in Canada, with the main emphasis on smaller communities in the province of Saskatchewan. In addition, the Ride participated in numerous parades while on tour and paid visits to several children's hospitals and senior citizen homes.

The 1976 Musical Ride travelled to California in September, 1975 and participated in the Tournament of Roses Parade in Pasadena, Canada Days celebrations in Disneyland, and the half-time show at the East-West Shrine Game in San Francisco. The sponsorship of this California visit was undertaken by the Department of External Affairs, forming part of a Canadian salute to the U.S. Bicentennial.

In addition to the Musical Ride, members of the Equitation staff and training classes participated in 12 parades, 16 ambassadorial escorts and performed the mounted arms display before an estimated 6,000 persons. Horses and sleighs were provided on five occasions for functions at Government House in addition to providing a unique mode of transportation for visitors at the Commissioner's levée at "N" Division New Year's day.

The performances of the Musical Ride were covered by TV and several radio and TV interviews were conducted by members during the tour.

An estimated 50,000 persons of all ages and areas of Canada, and in fact the world, visited the stables and ceremonial tack room facilities in Ottawa.

Forty-six members of the Force received basic equitation training and all members of the staff undertook a one-week course in advanced equitation at the instructional level.

At Mount Detachment, at Pakenham, Ontario, provided seven foals who, after training and maturity, will take their place in the equitation program of the Force and in the affection of children and adults alike in a continuing public relations program.

Band

The band provides musical entertainment as an integral part of the Force's Crime Prevention and Community Relations program, which was designed specifically to support the Force's Law Enforcement program involving divisional personnel. The musical tours carried out by the band contribute significantly to the image of the Force and to Canada at home and abroad. Increased interaction between the public and our

Force increases an awareness of police problems and stimulates interest in the area of recruiting. Lastly, the band and its performances promote a feeling of pride and esprit de corps among members of the Force.

In support of these objectives, two major tours were undertaken during the 1975/76 fiscal year. The first covered the major centres of the lower British Columbia mainland, Vancouver Island, and concluded in Calgary. The second covered numerous locations in Nova Scotia and Prince Edward Island, and included a performance at the opening of the new RCMP Headquarters Division building in Halifax in October. In addition, the band travelled to many communities around Ottawa, had its fourth appearance at the Forum in Ontario Place in August, and travelled to Washington for the special American Bicentennial Cultural Show sponsored by the Department of External Affairs. In November, a privately sponsored concert was presented in Portland, Maine. The year concluded with another successful three-concert winter series at the National Arts Centre in Ottawa.

In September, the band participated in the production of a television film for the German Television Company, providing both visual exposure of the Force and featuring (Canadian) flavoured music for European exposure.

In addition to the full concerts and presentations, brass, reed, and other instrumental ensembles together with the vocalist, entertained at senior citizens' homes, hospitals, school music clinics, and police social functions.

The National Prayer Breakfast and Order of Canada presentations at Rideau Hall were also part of the ensemble programming. When not on tour, the band incorporates instructional concerts for school children of all ages into the daily routine at its quarters. During the winter months, much needed construction was carried out on the band building.

The highlight of the year, according to band members, was the Centennial celebration concert at the National Arts Centre which commemorated the setting up of the first RCMP band at Swan River, Manitoba, in 1876. For this occasion, the regular winter series concert was transformed into a historical sketch through music of some of the early bands in such western settlements as Swan River, Banff, Dawson City, and Regina.

During 1975/76 band programming included 77 concerts, 1 regimental dinner, 8 dances, 4 musical rides, 25 ensembles, for a total of 155 engagements.

The RCMP Centennial Museum

Since the official opening of the new RCMP museum at Regina, Saskatchewan, on July 4, 1973, over 350,000 visitors have viewed the artifacts on display. Worth over six million dollars, these exhibits are housed and displayed within the 25,000 square feet of the new museum.

Two full-time professional staff members, not only operate the museum, but also provide lectures on history to recruits at the RCMP "Academy" at Depot Division. Controlled environmental storage and display facilities make it one of the most advanced buildings of its type in the world.

In the past year, artifacts have continued to be added to the main viewing area and there are now over 1,850 on display.

A temporary display program was established in the museum foyer during the winter months to attract visitors during this normally quiet period. This proved to be popular and will be continued next winter. Plans for the immediate future call for more displays designed to encourage visitor participation.

From June 1st to September 15th, the museum is open 8 am to 9 pm. The remainder of the year, except Christmas day, the museum is open 8 am to 5 pm.



Canadian Penitentiary Service

roduction

Commissioner André Therrien reports another year, 1975/76, of change in correctional procedures in the continuing work of decentralization to the regions, and merging toward a proposed new Federal Corrections Agency.

Preparation for the planned integration of the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service, the Executive Director of the National Parole Service was placed in a direct reporting relationship to the Commissioner of Penitentiaries and no longer reports to the Chairman of the National Parole Board for operational and administrative purposes. Arrangements were finalized for the integration of the administrative machinery of the two services, with the Penitentiary Service assuming responsibility for provision of administrative service. The Executive Director of the National Parole Service continued to serve as a member of the Ministry task force studying the role and organization of the proposed Federal Corrections Agency.

The Commissioner created a new Directorate of Inmate Affairs, responsible for processing correspondence and inquiries relating to the affairs of inmates, including inmate grievance presentations, which require CPS investigation and response. The directorate reports directly to the Commissioner, who appointed a Director of Inmate Affairs, assisted by two analysts.

Robert Diguier moved from Deputy Commissioner, Security, to Deputy Commissioner, Operational Services. In November, 1975, William Westlake was appointed Deputy Commissioner of Security. A construction program and project-control system were implemented to facilitate construction by determining requirements, making a realistic assessment of capabilities for carrying out work during the fiscal year, evaluating need, providing funding, and identifying each major step between inception and completion of the project.

Due to reluctance of local groups to support siting of new institutions, a cooperative community/CPS program of information was developed to encourage public acceptance of institutions in urban areas.

A staff college for the Atlantic Region was acquired in November, 1975, for training new employees in the evenings. This gives the service five staff training colleges, one in each region: Pacific, Prairies, Ontario, Quebec, and Atlantic.

The staff colleges were engaged in cooperative activities with other corrections and law-enforcement agencies, and collaborated in courses given at the colleges by provincial agencies of the National Advisory Network and the RCMP.

The 37½ hour work week for correctional officers was introduced in October, 1975, creating a need for additional staff.

A study of laundry services was conducted to provide a cost-benefit analysis of regional laundry operations compared to alternatives to determine the type of service appropriate for new institutions.

The report of the Study Group on Dissociation was tabled and 14 of the recommendations approved. A standardized reporting system for inmates in dissociation is being prepared and will improve monitoring the use of dissociation in all institutions.

"Let's Talk/Entre Nous," a monthly, staff news tabloid, originated from Public Affairs division, and "Discussion" entered its fourth year as a magazine of opinion and research.

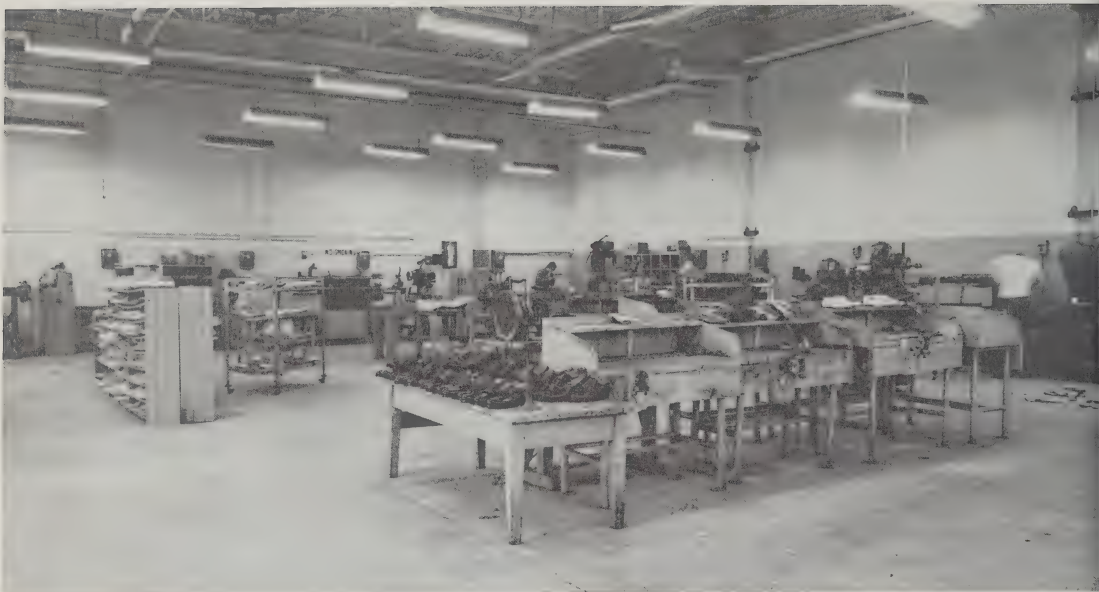
Commissioner's Office

Management Review

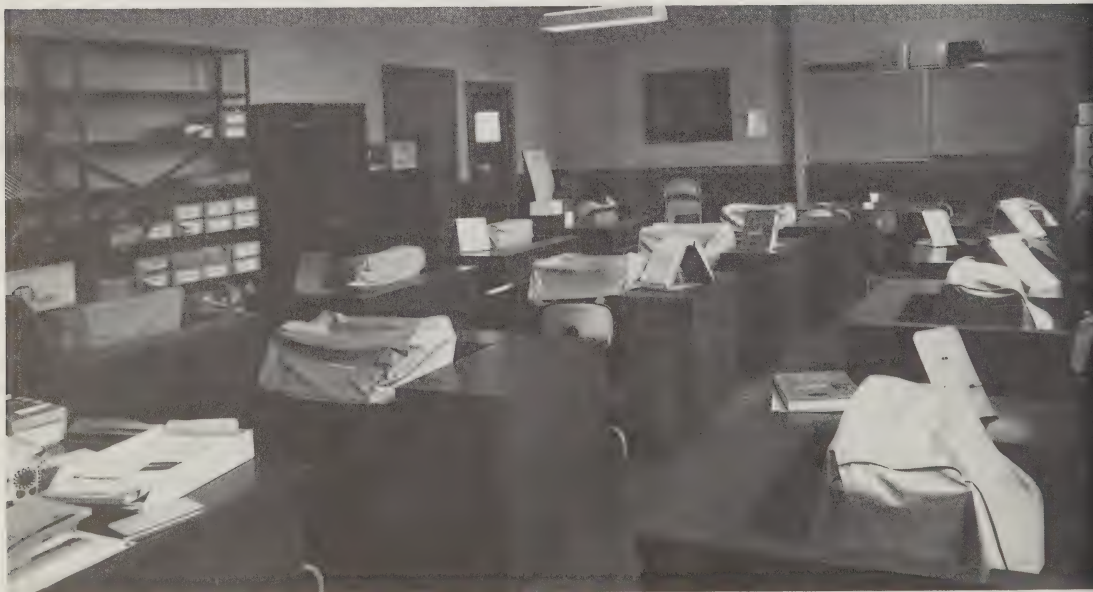
The directorate carries out management reviews of CPS and NPS policies and operations on a 24 month cyclical basis, and audits financial transactions, personnel matters and institutions' security on a 36 month cycle. Significant progress was made in the past year in the development of financial audit programs as all financial audits are now performed by directorate staff. Prior to April 1, 1975, these audits were contracted out to the Audit Services Bureau of the Department of Supply and Services.

During the past fiscal year the General Management Review Program covered two regional reception centres, three regional psychiatric centres, 13 other CPS institutions, and two NPS district offices. The financial review program for the same period included 11 regular financial reviews of CPS institutions and regions as well as five special financial reviews: four for CPS, and one for NPS.

The directorate's resources were used during the year on an organizational study of CPS/NPS operational information service requirements, and one member of the directorate staff has a continuing full-time involvement in the development and implementation of the operational performance measurement system pilot project.



Industrial Shop at Dorchester Penitentiary, N.B., where inmate shoes are made.



Female offenders across Canada, sentenced to federal terms of imprisonment, are housed in one institution, the Prison for Women, Kingston, Ontario. Vocational training includes typing.

regular review staff was augmented by seconded operational personnel from CPS/NPS who joined the review team on a rotational basis. These special assignments are designed as part of a career development plan for officers so identified.

Inmate Affairs

The fiscal year indicated Inmate Grievance procedures were well accepted by the inmate population. The following is a summary of grievance presentations:

1st Level (Institutions Directors)	1,713
2nd Level (Regional Directors)	596
3rd Level (Commissioner)	366
1st Level (By Regions)	
Ontario	674
Quebec	415
Prairies	323
Pacific	229
Atlantic	72
	<u>1,713</u>
Grievances Upheld	
1st Level	325
2nd Level	49
3rd Level	5
	<u>379</u>
in Areas of Grievance	
Complaints concerning:	
Staff members	249
Health services	152
Transfers with regions	115
Disciplinary procedures	101
Food services	97
Inmate personal property	72
Temporary Absence Program	55
Visits	41

Letters of complaint from inmates addressed to the Solicitor General, the Commissioner, Members of Parliament, and others far exceeded complaints submitted through the inmate grievance procedures. Many inmates were communicating a single complaint three or four different sources, receiving as many different replies to the same complaint. This type of correspondence was processed through a section of the secretariat, which was separate from the inmate grievance administration. It was obvious the processing of inmate complaints was being duplicated and, in many cases, triplicated.

In March, 1976, the Commissioner created a new Directorate of Inmate Affairs which will be responsible for processing all correspondence and inquiries relating to the affairs of inmates, including formal inmate grievance presentations, and which require CPS investigation and response. The directorate reports directly to the Commissioner, who appointed a Director of Inmate Affairs, assisted by two analysts.

Inmate Programs Branch

At a time when public attention and focus is on economic restraints and violent offenders, money and resources must be found for programs such as education, counselling, creative recreation, employment, and parole.

Over 90 percent of penitentiary inmates are there for crimes unrelated to violence. They are basically the socially inadequate, poor, uneducated, and deprived; the same people who, if on the street, would require the resources of other federal and provincial government programs. Because of these factors, these inmates should have equal access to these resources.

The development of new institutions and increased security greatly assist in the administration of the sentence imposed by the courts. However, if the total objective of the service is to be achieved, programs must play an increasingly significant role in controlling, assessing, and humanizing a deprived, difficult group of citizens who will inevitably return to the community.

Even while incarcerated, federal inmates have demonstrated, with the support of our dedicated staff, they can contribute to society in economic, social, and cultural endeavors. Such opportunities greatly enhance the likelihood of their successful return as responsible, productive citizens.

Some of the more significant developments of the past year are indicated in the following divisional reports.

Social Development

Social development seeks to facilitate a process through which inmates create for themselves opportunities for personal growth and development through social, cultural, and recreational endeavors.

The provision of resource materials, and expertise from the community, has enabled greater inmate participation in planning, organizing, and operating a range of developmental experiences.

Social development has always relied heavily on citizen volunteer activities to provide programs and to bridge the gap between institution and community. In the past year, staff development courses have been offered, especially for the supervision and training of volunteers. These courses have been designed to enable social development staff to maximize valuable experiences with the community, and assist in the development of mutually beneficial relationships between inmates and volunteers. At the same time, citizens' advisory committees have played an increasingly important role in establishing and maintaining liaison with the community.

This past year the citizens' advisory committee at Springhill Institution, Nova Scotia, identified a need for companionship for residents of the nearby Sunset Home for the retarded and psychiatrically disabled. Inmates are now involved in visiting and corresponding with Sunset residents, with members of the citizens' advisory committee serving as liaison between the two groups.

The area of life-skills training received considerable attention in social development this past year. The first National Workshop on Life Skills was held in Ottawa in February, 1976, with coaches from across Canada participating in information-sharing sessions and the formulation of policy recommendations. Shortly after, 16 Canadian Penitentiary Service employees in the Ontario Region were trained as life-skills coaches at the Staff College and have returned to their respective institutions to lead skill-development sessions.

Along with the appointment of a Chief, Physical Education Programs, at national headquarters, there has been a marked increase in the number of professional staff at the institutional level. Sixty percent of all staff in this department now have teaching qualifications. Among others, new programs have been initiated to test and maintain physical fitness levels.

Developments in the arts and crafts area have been enhanced by the increase in professional teaching staff. With the appointment of a Chief, Social and Cultural Programs, new uses have been developed for community resources.

Institutional libraries have expanded to become resource centres with improved physical facilities in many areas, and a more systematic approach to information gathering.

Contacts with the community have been broadened in the visiting and correspondence area. Family days and group visits have been organized in several institutions through collaboration among inmates, living unit, and visiting and correspondence staff.

In January, 1976, the Insider Show from Warkworth went on the air for the first time on CJBO Radio, Belleville. Following wide acclaim, the show is now scheduled on a monthly basis, with inmates involved in half-hour presentations directed primarily at public education about the institution with input from various groups, including Alcoholics Anonymous, Native Brotherhood, and various volunteer organizations. Springhill Institution has had a similar weekly radio program for some time.

Living Units and Human Relations Division

The living unit program has been extended to all medium and minimum security institutions except two. This rapid expansion has necessitated operating guidelines to take into account the special characteristics of the various institutions.

A meeting of some directors of minimum security institutions was held and a recommendation made: the organizational structure of farm annexes be applied to other minimum security facilities except community correctional centres. There would be a Coordinator of Inmate Programs responsible for all program activities and security in each institution. Restrictions in manpower have made the implementation of the recommendation very difficult as minimum security institutions have a small staff establishment. Ste-Anne-des-Plaines, Québec, was the first minimum security institution to establish this position, through the conversion of another position.

A conference of regional and headquarters staff responsible for the living unit program was held in January to outline a model which would assist the managers of medium security institutions in developing and implementing the program. Guidelines were drafted which, while allowing flexibility, will ensure basic uniformity in applying the essential elements of the program. This model also will assist management in its evaluation of the program.

Now completed is the major undertaking of providing basic specialized training to the large number of living unit officers of newly designated institutions. Attention will focus now on providing them with more advanced training. It is intended that such training be decentralized, using training facilities available close to the institutions, such as community colleges and other specialized resources.

Due to the development of the living units and other programs, those responsible for supervision of the classification department have had to give increased time to administrative and operational aspects, resulting in less attention to development and performance of staff. The principle of providing the supervisor with an associate was approved to remedy this serious deficiency, but shortage of man years is delaying the implementation of this proposal, although some institutions have been able to convert a position for that purpose.

At the regional level, the movement of inmates between institutions and regions has consumed increasing amounts of the time of the coordinator of classification, and less attention was given to program development. An assistant coordinator position has been established in two regions, and similar positions

planned for the others. The great majority of the psychological service positions in institutions are now filled, providing improved services to the inmate population. Some psychologists have acceded to senior management positions during the year.

The report of the Study Group on Dissociation, prepared by Dr. J. Vantour of Carleton University, has now been tabled and 14 of the recommendations have already been approved. Staff of this division participated actively in the study and will be monitoring developments. A standardized reporting system for inmates in dissociation is being prepared, with the assistance of another division, and this will improve monitoring the use of dissociation in all institutions, which will increase the effectiveness of staff intervention providing easy access to information relevant to the case of every dissociated inmate. The study group did not find present regulations were abusive or inappropriate, but application, in some instances, could be improved. The new reporting system is intended to bring about such improvement.

A special study is in progress toward the establishment of a modified Mutual Agreement Programming, developed in the United States, in which the inmate participates directly in the elaboration of the program which will follow during his sentence.

With the coming of the Federal Corrections Agency there is a need to define the role and career development of classification and parole officers, and a joint C/S/NPS committee is working on these aspects.

Occupational Development

A basic premise of the occupational development division is to help the inmate serve his term of imprisonment with some personal gain; to give him worthwhile tasks, learning and work, providing incentives for personal growth, attitude change, improvement in self concept, and where successful integration is enhanced. Improvement of services to inmates and the community proceeded during the year with the appointment of assistant directors of occupational development in all major institutions.

Adult education programs, ranging from literacy to university graduation, are offered in all regions through penitentiary staff teachers and by contractual arrangements with universities, colleges, departments of education for the provinces, and private educational institutions. Most inmates in Canada now have access to the same educational future as the community citizen.

University level courses are offered at major institutions in every region and during this year, one student graduated with a Bachelor of Arts degree.

Other former inmates who completed first and second year in the institutions, and later were released, proceeded to university to continue their studies. The division is aware of many former offenders who now are students with a future before them.

Vocational education also is offered in every major institution and many hundreds of inmates are training in designated and non-designated trades. Penitentiary vocational training schools are well equipped to meet provincial standards. A variety of courses are offered, over 100 in operation at any one time. In one institution, modular houses are made for Indian reserves for welfare cases. These houses are equal to, if not better than, houses available in the commercial market, costing in excess of \$20,000. In another institution, vocational trainees go out to an Indian reserve to build houses. In most institutions vocational trainees go, under escort, to work on community projects, repairing senior citizen homes, painting children's homes, and similar projects, providing training for inmates, and giving a chance to contribute to society.

There is good cooperation from other government departments. The division has used the services of Canada Manpower, Department of Indian Affairs and Northern Development, and other agencies.

The division also coordinates an extensive on-the-job training program in every institution. In one institution almost all the food services are part of a joint arrangement between institutional services and occupational development, certification in chef training being awarded through a community college.

In the Pacific and Atlantic Regions training is given in logging and bush work. In most projects the inmates are involved in work for wages, and pay for their room and board while incarcerated. The majority of these inmates also contribute to the support of their families. In the Atlantic Region, an arrangement was concluded with the Scott Paper Company for work for wages in the Apple River area, where a forestry camp has been established, scheduled to open in the summer of 1975. The intention is to provide training for 20 to 30 inmates in primary forest harvesting, machine operation (including heavy equipment), supervision, fire suppression, and silviculture (planting and thinning), and follow-up training with a production program. Inmates will be paid by the Scott Paper Company during training and production with a view to their employment in the company upon release from prison. Proposals for a definite corporate formation are being considered to teach inmates responsibility and self-respect via participation in

decision-making. In 1975/76 there were, across Canada, 5,400 inmates participating in similar training projects as well as in academic upgrading programs and technical studies.

Community Relations and Special Programs

Within the last year, Community Relations and Special Programs has been heavily involved with two major studies of inmates classified as special groups.

The first was the National Advisory Committee on the Female Offender to study the needs of the female offender and to report to the Commissioner of Penitentiaries and to the Executive Director, National Parole Service. The Committee's report has been submitted and is being reviewed by senior management.

The second project, on native employment, was conducted under the following guidelines:

- develop the rationale and the plan for a native employment program within the Canadian Penitentiary Service and National Parole Service;
- initiate discussions within the regions of Canadian Penitentiary Service and National Parole Service, in particular, the Pacific and Prairie Regions, for a comprehensive examination of program needs for native offenders who come within the jurisdiction of the Ministry of the Solicitor General. Make recommendations to meet these needs; identify gaps in services to native offenders, and outline how these might be rectified;
- liaise with the National Advisory Council on Natives to solicit their help and expertise, and use their communication network for sharing feedback of information;
- prepare a final report to include a summary of program needs and projected service delivery as well as identification of native manpower resources necessary to mount these programs.

This report also has been submitted. With the increased focus on native programming, this study should have significance for native employment in CPS/NPS.

The Solicitor General and the Minister of Justice shared in funding a survey of Native Brotherhood groups, across Canada. The Solicitor General and the Minister of Justice were interested in the reaction of these groups to current programs, and the need for new or modified programs. The study was carried out by the Canadian Association in Support of Native Peoples between July and September, 1975. It provided a comprehensive portrait of the development of such groups, their similarities and differences, and valuable

feedback on the reactions of the groups to the Edmonton Conference on Natives and the Criminal Justice System, held February, 1975, and its follow

The Canadian Penitentiary Service has promoted the development of native liaison programs for those institutions with a concentration of native inmates. These programs, which incorporate para-professional counselling, sponsorship for releases, liaison with the native communities, and referral to appropriate social services, serve native inmates and the institutional administration in providing special services to a minority group with identifiable special program needs. These programs have been expanded considerably during 1975/76, with increasing emphasis on involving the native communities in institutional programs and post-release planning.

Many recent publications concerning native involvement in the criminal justice system have stressed the abuse of alcohol as a precipitating factor in criminal offences. These offences often involve physical harm to persons and are of major concern. The Canadian Penitentiary Service has initiated a unique program in the Prairies Region, where the bulk of native inmates is located. The NECHI (Cree word for brotherhood) Institute on Alcohol and Drug Education of Alberta was contracted to provide a demonstration project in two major institutions, whereby three groups of 24 selected, native inmates would be provided with three weeks of intensive training to counter alcohol and drug abuse. The NECHI Institute has established a solid reputation in Alberta as the result of their success in training members of Indian reserves in starting up their own alcohol and drug-abuse programs. The program centres on the emphasis of traditional native customs and beliefs, and the alien presence of alcohol and of modern drugs in traditional practices. Preliminary feedback indicates the native inmate graduates are enthusiastic about this program and are utilizing their knowledge to assist other native inmates with alcohol-related problems. This program will be closely examined with emphasis on post-release adjustment.

In addition to the major undertakings listed above, there has been a continuing effort to adhere to the spirit and principles of the Edmonton conference in meeting the special program needs of native inmates.

As International Women's Year came to a close, Community Relations and Special Programs was pleased to see the creation of the position of Equal Opportunities for Women Coordinator for CPS/NPS, as well as the provision of additional funds to enhance the development of Elizabeth Fry Societies throughout Canada and subsequently, increased services for females transferred under the federal/provincial exchange of services agreements.

Chaplaincy

Throughout the year the spiritual needs of inmates and staff have been met by chaplains at all institutions. The chaplaincy team of 83 full-time, part-time, visiting, and ordinating chaplains, plus three nuns, have continued to apply themselves in the development of programs, meeting challenge and change with adaptability, and uniting in all areas where possible to provide an ecumenical and team approach to ministry.

Conferences included:

- Regional Chaplains' Conference in Montreal prior to the National Conference;
- National Chaplains' Conference in Montreal. Invited to participate were members of the Canadian Correctional Chaplains' Association. Seventy-five chaplains were present.
- The first North American Senior Chaplains' Conference was held in Windsor, Ontario, in December. Seven Canadian and seven American chaplains attended.
- Regional conferences for chaplains were held in the five regions.
- The Annual Clinical Pastoral Education Course was held at Springhill Institution for chaplains and community clergy during May and June.

Report on Chaplaincy and Volunteerism was prepared by the Regional Chaplain for Ontario. This was issued and discussed at the National Chaplains' Conference last November. In connection with the report, 2,000 volunteer kits were distributed to chaplains in the field, for use when speaking at churches and other meetings for the recruitment of volunteers.

The division has continued to receive excellent support from the Salvation Army plus a large body of volunteers who continue to participate in chaplaincy programs on a weekly or monthly basis.

Tasks of duty were undertaken in all regions by the Chaplain General and the Staff Training Chaplain.

The Chaplain General was invited to give a paper at the American Correctional Chaplains' Conference on the subject of Ecumenical Programming which was held in Louisville, Kentucky, U.S.A.

Letters and seminars across the country were conducted by letter. Sixty-two letters were sent to seminaries and colleges. Fifty-three replies were received containing twenty-one invitations to give an address in chapel or to the faculty and student body, followed by questions. Chaplains across the country dealt with all requests.

The Chief of Chaplaincy Training has designed and negotiated training contracts with clinical training institutes and university departments on a regional basis.

A comprehensive model for chaplaincy training is being developed, aspects of which are in effect. Included is a course for training chapel volunteers. There is growing interest among all volunteers in the program.

A resource library of cassettes and video tapes is being developed at National Headquarters.

Communication was further developed with chaplains of provincial jurisdictions, and with senior chaplains in other countries, with considerable exchange of views with counterparts in the United States.

Plans were developed for establishing full-time community chaplains which will be a new thrust for chaplaincy in the coming years.

The Inter-Faith Committee met at regular intervals, assisting in recruitment in an advisory capacity, and meeting with all chaplains at the National Conference.

Medical and Health Care Services Branch

Their tasks completed, the Advisory Board of Psychiatric Consultants and the National Health Services Advisory Committee were dissolved in November, 1975. The task of implementing the recommendations of the Advisory Board continues. Work began during the present fiscal year on the Regional Psychiatric Centre in Saskatchewan; planning for the Ontario Centre is well advanced, and discussions regarding the Maritime Centre have been under way for some months. The liaison committee, appointed as a result of the affiliation agreement with Queen's University, has played a major role in the program planning for the Ontario Centre.

The second report of the National Health Services Advisory Committee, submitted to the Commissioner of Penitentiaries during the latter part of the fiscal year, is being prepared for publication. It contains some 76 recommendations affecting the organization of the Medical Services Branch and standards of care, professional practice, and recruitment.

The conference on the Legal and Ethical Aspects of Health Care of Prisoners was held in November, 1975. Under the chairmanship of the late Dr. J. Deutsch, some 50 participants from a variety of disciplines evolved recommendations as guidelines for the conduct of health professionals in the Canadian Penitentiary Service.

Branch Administration

Building programming, a relatively new pre-construction technique, has been introduced into the penitentiary service, bringing branch administration into major planning activities as members of regional steering committees charged with the detailed planning and construction management for all new institutions over five years. During this period, two new psychiatric hospital centres will be constructed. The first is in Ontario, tentatively scheduled to be completed in 1979; the second in the Atlantic Region, with opening scheduled for 1980. These institutions will be designed and built as psychiatric hospitals but will be maximum security institutions within the penitentiary system. Various medical and health care committees, as prime users of the facility, have been made responsible for the detailed planning and coordination of the new centres.

The Department of National Health and Welfare, Health Facilities Design section, has agreed to assist various CPS branches at National Headquarters, and regional steering committees in a special advisory capacity on a consultant basis. Health Facilities Design Consultants now act as advisors to regional steering committees, bringing their architectural and engineering expertise into the planning and development of these new psychiatric centres.

Nursing Operations

The nursing service has made professional progress during the past year with a continued increase in the number of registered nurses in health care centres and regional psychiatric centres.

The senior nursing positions in the regions were staffed. The organizational structure, philosophy and objectives for the division were established, and the development of definitive standards of nursing and health care delivery was begun.

Management training for registered nurses in administrative and supervisory positions in health care centres and psychiatric centres was launched and will be continued until all registered nurses in such positions have recognized management preparation.

The enrolment of some health care officers in schools of nursing to qualify them as registered nurses has continued and is showing positive results.

In-service educational activities accelerated as needs became apparent. This area will require considerably more attention as the standards of nursing service are established.

All health care centres and regional psychiatric centres have now been visited by the Director, Nursing Operations.

Operational Services Branch

The year 1975/76 was one of drastic change for the Operational Services Branch. In view of the impending merger of the National Parole Service and the Canadian Penitentiary Service the functions of the Operational Services Branch were geared to serve both organizations. Concurrently, the major decentralization program and delegation of authority to regional headquarters were undertaken.

Financial services, following recommendations from the Treasury Board, developed and introduced a new, improved financial reporting system. They decentralized services to regions, and undertook delivery of services to the National Parole Service.

A number of operational functions of technical services were transferred to the regions during the year. Responsible for the planning and construction of facilities, the division developed a cooperative community/CPS program of information to advance public acceptance of institutions in urban areas.

The Canadian Penitentiary Service was given classification and staffing delegation in January, 1975. Personnel services immediately undertook to implement this delegation and established procedures for training personnel, and increased its staffing capabilities during the year. Personnel services were also offered to the National Parole Service, and delegation to regions was completed. Administration services, Public Affairs and Official Languages division also undertook to the National Parole Service and Canadian Penitentiary Service, and the functions were decentralized.

For Industries Division the year was one of operational reorganization and long-range programming for the introduction of the Cabinet-approved training program for inmates. A pilot project involving commercial simulated working conditions is to be introduced at the Joyceville Institution, scheduled for operation during the summer of 1976.

A new Deputy Commissioner Operational Services was appointed in November, 1975.

Organization and Administration

Changes occurred in 1975/76 to modify the functions of the division. The major ones included the addition of a Claims Administration section, and the transfer out of the Planning Coordination and Inmate Statistical Information units. Plans were initiated to provide administrative services to the National Parole Service.

Administration and Legal Affairs

During the fiscal year \$29,769.18 in compensation was offered to inmates and ex-inmates who had incurred physical disability as a result of an accident while

occurred while they were performing their assigned duties in a federal institution. For the most part, payment was made on an ex-gratia basis, with the required approval of Treasury Board, where the Crown could not be held liable for the injury.

Directives Management

Extensive planning for improved service to the organization occurred during the fiscal year. Foundations are being laid for extending the scope of the directives management concept to apply to the whole of the policy communication network to improve the directives system for use with greater ease and effectiveness.

The work of analyzing, writing and publishing directives at National Headquarters continues to strengthen the foundations for an expanded directives management program. A total of 246 pages of Commissioner's directives, divisional instructions and National Headquarters instructions were published. Twenty-three Commissioner's directives were revoked. No new divisional instructions were published, eleven were extensively revised or amended, and eight were revoked. Seven new National Headquarters instructions were published.

Significant progress has been made toward issuing all national directives in both official languages.

Public Services

The co-ordinating point between the Department of Public Works and the consulting designers, we are to compile lists of authorized staff and to plan as far as 1979/80, with a view to regrouping people from the present six different buildings. Plans are finally approved and the relocation and accommodation program should be finalized in a near future.

Inmates on Register and in Temporary Detention as of March 31, 1976

	Total	Sub-Total
on		
imes		
oundland	22	
hester Institution	312	
morland Institution	77	
ghill Institution	378	
on Centre	13	
Town Centre	14	
arvon Forestry Camp	19	<u>835</u>
ec		
ional Reception Centre	183	
ional Psychiatric Centre	112	
de St. Francois Institution	147	
al Training Centre	393	

Leclerc Institution	503	
Cowansville Institution	438	
Laval Institution	291	
Archambault Institution	407	
Ste. Anne des Plaines	103	
St. Hubert Centre	38	<u>2,615</u>

Ontario

Regional Reception Centre	275	
Regional Psychiatric Centre	116	
Millhaven Institution	269	
Bath Institution	52	
Joyceville Institution	456	
Pittsburgh Institution	32	
Collins Bay Institution	402	
Frontenac Institution	85	
Portsmouth Centre	15	
Beaver Creek Correctional Camp	42	
Landry Crossing Correctional Camp	36	
Prison for Women	121	
Warkworth Institution	385	
Montgomery Centre	18	<u>2,353</u>

Prairies

Stony Mountain Institution	445	
Rockwood Institution	77	
Osborne Centre	25	
Saskatchewan Penitentiary	519	
Saskatchewan Farm Annex	52	
Oskana Centre	17	
Drumheller Institution	427	
Drumheller Trailer Camp	30	
Scarboro Centre	18	
Altadore Centre	15	
Grierson Centre	43	
Bowden Institution	98	<u>1,766</u>

Pacific

Regional Reception Centre	105	
British Columbia Institution	344	
William Head Institution	164	
Matsqui Institution	332	
Matsqui Trailer Camp	20	
Regional Psychiatric Centre	97	
Mountain Prison	192	
Agassiz Correctional Camp	61	
Ferndale Forestry Camp	49	
Burrard Centre	17	
Pandora Centre	24	
Robson Centre	20	<u>1,425</u>

Final Total:	8,994
Males:	8,873
Females:	121

*Not included in these figures are the 28 females and the 15 males in provincial institutions who are retained on the register count in the Quebec Region.

Escapes — Fiscal Year April 1, 1975 to March 31, 1976

Inmates not recaptured as of March 31, 1975	116
Inmates in other custody as of March 31, 1975	<u>31</u>

147

Escapes	45	
Walkaways	90	
Failure to return from Temporary Absence (TA)	170	
Failure to return from TA with escort	<u>33</u>	
	<u>338</u>	
	485	
Less:		
Inmates recaptured as of March 31, 1976	294	
Inmates in other custody as of March 31, 1976	<u>48</u>	
	<u>342</u>	
	<u>143</u>	
Inmates not recaptured as of March 31, 1976		

Temporary Absence 1975/1976

The total number of approved temporary absence permits for the fiscal year 1975/1976 was 46,637 (excluding Community Correctional Centres).

Failures on Temporary Absence for the fiscal year 1975/1976 were 203. This is a success rate in excess of 99.5 percent.

Sentence Administration

Court judgements affected the Sentence Administration program and necessitated a review of inmate sentences and, in many cases, advanced inmates' release dates.

A new policy on inmate personal property was approved in principle, for implementation in the near future.

One National Regional Chief Sentence Administration workshop was held during the fiscal year.

The procedures by which the agreements on federal/provincial exchange of inmates are effected are undergoing review for improvement of controls in the payment to provincial governments.

Various meetings were held with NPS to establish the best working relationship between NPS and CPS.

Regions were inspected by the Chief and Senior Sentence Administrator to audit the efficiency and effectiveness of the operation.

Operational Systems Improvement Unit

The Operational Systems Improvement unit conducted studies relating to the control of inmates' personal property; issue and control of office stationery, supplies and equipment; and developing an improved system for reporting inmates' lawful and unlawful absences from federal institutions. The unit continued to be responsible for follow-up action on all reports originated by the Management Review directorate, ensuring all reported observations are satisfactorily acted upon when the report is received, and that the Commissioner is kept informed on the progress of actions taken.

Forms Management

The Forms Management unit continued to strive for standardization all CPS documents. A continuous program of reviewing all existing documents has resulted in 94 new forms being introduced, 125 forms eliminated, 40 existing forms revised, and the analysis completed for 40 new projects.

Records Management

Six hundred and thirty-one cubic feet of records were transferred to Public Archives records centres, and 2 cubic feet of records were scheduled for destruction resulting in saving 435 square feet of office space.

Personnel

The authorized establishment for 1975/76 was 8,077. During the year 708 persons were recruited, bringing the full-time staff to 7,548, March 31, 1976. During this period term employees within the service were reduced to 339.

The year-end figures are:

Ottawa	36	Quebec	47	Prairie
Atlantic	19	Ontario	126	Pacific

The service had 742 women in full-time employment and during the fiscal year 564 additional women were employed, bringing the number of women in the service to 1,307.

During the year 156 national recruiting competitions were completed while 1,292 competitions were held at the regional level. Staffing of vacant positions averaged 59 per month.

In accordance with Treasury Board policy, position classification authority was delegated September 12, 1975, to the Deputy Commissioners, Director General Medical and Health Care Services, Executive Director National Parole Service, and regional directors in penitentiary and parole services. Training in position classification techniques was provided to 111 managers. During the year some 3,725 classification decisions were made for penitentiary and parole services.

The 37½ hour work week for correctional officers was introduced in October, 1975, creating a need for additional staff.

A staff college for the Atlantic Region was acquired December, 1975 for training new employees in the Maritimes. This gives the service five staff training colleges, one in each region.

Canadian Penitentiary Service Staff Colleges in 1975/76 conducted 94 courses for 2,346 personnel including correctional officer induction for new

ruits, refresher courses for experienced security and de officers, supervisory development, crisis intervention, life skills, training methodology, riot control, management and interviewing techniques, ng unit officer training, inmate program manage- nt, defensive driving, patterns of behavior, and up interaction. Eight conferences were accommod- ed.

erdepartmental courses, predominantly in management development and personnel administra- n, were attended by 84 penitentiary personnel.

e Staff Colleges were actively engaged in cooperative ivities with other corrections and law-enforcement ncies, and collaborated in the conduct of courses on ir premises with provincial member agencies of the ional Advisory Network and with the RCMP. The monton Staff College, which conducted courses of a urity nature in its initial year of operation, anded its program in 1975/76 to include manage- nt, supervisory and training methodology courses, seminars.

irty-two Canadian Penitentiary Service candidates seven National Parole Service candidates attended or officer courses in Ottawa, conducted by the lic Service Commission.

In addition, three employees of the penitentiary service attended full-time university programs during the 1975/76 academic year for the completion of their degree, and six nursing officers attended full-time community college nursing programs to attain a Registered Nurse's (RN) diploma.

A large number of training activities of a less formal nature were also underway in the year 1975/76. The rash of hostage-takings prompted the Security Branch to prepare and present a short training seminar for all staff who come in contact with inmates. As of April 1, 1976, well over 50 percent of penitentiary service personnel had been trained, and the program is scheduled for completion by early summer.

Most institutions periodically shut down for a week or so to revamp procedures and train personnel. Specialized training in the use of new equipment, such as metal detectors, goes on constantly.

Official Languages Program

The fiscal year 1975/76 was marked by the extension of the regional network of the Official Languages program, and the creation of a section of linguistic and cultural development at National Headquarters.

Canadian Penitentiary Service
Statistics on Bilingual Positions

March 1976

	Total Establishment	No. of Bilingual Positions	% Bilingual positions v. National Establishment	% Bilingual positions v. regional Establishment	% Regional Bilingual Positions v. Total Bilingual positions	Bilingual Vacant positions	% on Total Bilingual Positions	% on Regional Bilingual Positions	Bilingual Incumbents in Bilingual positions	% on total Bilingual positions	% on Regional Bilingual positions	Unilingual Incumbents in Bilingual positions	% on National Bilingual positions	% on Regional Bilingual positions
onal tal	343	258	3.2	75.0	33.5	43	5.6	16.7	158	20.5	61.2	57	7.4	22.1
ntic	712	53	0.6	7.4	6.9	10	1.3	18.8	35	4.5	66.0	8	1.1	15.1
ec	2200	369	4.6	16.8	48.0	58	7.5	15.7	280	36.4	75.9	31	4.0	8.4
ario	2071	39	.5	1.9	5.1	9	1.2	23.1	20	2.6	51.3	10	1.3	25.6
ies	1312	19	.2	1.4	2.5	5	0.6	26.3	9	1.2	47.4	5	0.7	26.3
ic	1470	31	.4	2.1	4.0	4	0.5	12.9	9	1.2	29.0	18	2.3	58.1
ls	8,108	769	9.5	—	100.0	129	16.8	—	511	66.4	—	129	16.8	—

During the fiscal year over 19,250 actions were processed through the Official Languages information system. This system also provided the Personnel Division, managers at Headquarters and Regions, and Regional Official Languages Officers with available personnel management reports extracted from the information system.

A review of the identification in the Province of Quebec ordered by Treasury Board, has produced a substantial increase of bilingual positions. Due to the complexity of the consultations with the employees' unions, the figures are not reflected in the table attached but will be shown for the next fiscal year. In other regions, where no such review was decided, bilingual positions have increased very slightly, remaining in the regional percentage.

During the same period 113 employees followed continuous language training, of which 34 from CPS and two from NPS reached the necessary level of linguistic competency. Two employees abandoned training and one was withdrawn. Fifty-five members of CPS and eight employees of NPS are still on training, while the waiting list carries seven names from CPS and three from NPS.

Of 56 graduates from the language schools at National Headquarters, 38 partake regularly in the activities of the linguistic development section. This section conducts departmental sessions on conversation, writing, cultural fields, provides help in special training, text revision, and is currently involved in terminology and glossary.

Financial Services

The year 1975/76 saw new emphasis on the increased role for financial management, including reorganization, staff training, systems and procedures work, and greater decentralization of financial services.

Three new sections were created to replace the existing Financial Services division: Financial Planning and Analysis, Financial Services, and Financial Systems. The internal audit functions were transferred to the Management Review division. New financial positions were created to cover cost accounting, financial training, systems design, and provision of financial advice to headquarters' managers. A new Director, Financial Services, was appointed.

Financial services were provided to National Parole Service on a centralized basis.

Recommendations of an organization study to strengthen the financial management functions of CPS/NPS, including increased decentralization to the regions and institutions, were accepted in principle by regional directors, institutional directors, and National

Parole Service officials. These recommendations are gradually being implemented. Regional Administrative Finance, were appointed for the Atlantic and Prairie Regions, each with a small support staff.

Two-day financial workshops for staff training were sponsored by the Financial Systems section and Regional Finance in all regions, and in Ottawa. The Financial Planning and Analysis section visited various regions explaining the program forecast and estimation process. Financial training was also provided at one senior management course in Ottawa and to a conference of assistant directors for the organization and administration function held in Montreal.

A new system of bilingual financial manuals was introduced, and included one manual containing guidance on financial responsibilities especially for managers.

The financial coding structure was redesigned in preparation for 1976/77 and the length of the coding block was reduced by one third.

Financial reports for CPS/NPS managers have been redesigned in bilingual format for 1976/77.

Studies were conducted of alternative methods of handling inmate trust fund accounts, and of the use of electronic accounting machines and mini-computers.

Technical Services

The Technical Services division was reorganized to emphasize the three main areas of responsibilities: Facilities Planning and Properties, Architecture and Engineering, Material Management and Services.

A number of operational functions performed at Headquarters were transferred to regions in keeping with the planned decentralization program and the new role of the reorganized division.

The Facilities Planning and Properties section was formed to meet the urgent need for new construction and to develop and regularize the interface between building design and user requirements. The steering committee concept was developed to bring all Headquarters and regional resources into a cooperative atmosphere to develop new facilities.

A construction program and project control system were implemented to facilitate construction by determining user requirements, making a realistic assessment of capabilities of carrying out the work during the fiscal year, evaluating need, providing funding, and identifying each major step between inception and completion of the project.

a reluctance of local groups to support the siting of new institutions, a cooperative community/CPS program of information was developed to advance public acceptance of institutions in urban areas.

Public Works and Engineering section was phased out to coincide with decentralization of operations and maintenance activities in the regions. The new model resulted in the formation of a team of professional engineers and architects whose main thrust is the provision of a professional consulting service to other divisions and regions as well as liaison between CPS and Public Works Canada in the design and construction of utilities and buildings.

On a national scene the operating expenditures for Public Works and Engineering were approximately \$17.5 million compared to last year's figure of \$13.7 million, due to increased labour, material, and energy costs.

As part of the national study of electronics and communications applications performed by the Communications Consulting Division of the Government Communications Agency, and to provide a unified, integrated approach to the entry of the service into the electronics era, Technical Services commenced a review of the requirements of the user branches within the tertiary service. Comprehensive feasibility studies, concepts such as "life-cycle" costing, form the basis for introduction of sophisticated electronic aids to the daily operation of the Service.

A complete review of the maintenance and operations of the electronics activity commenced. The objective is to increase the cost effectiveness of the user of electronics and telecommunications in the tertiary service. A program was established to refurbish electronics in all existing institutions and to provide for new institutions. Dollar value of these two programs is forecast at \$10,000,000 and \$35,000,000 respectively, for the current five-year program.

Submitted to Treasury Board for a 20% reduction in frequency rate, the CPS five-year accident-prevention program, Safety Target 75, ended with a 10% reduction.

Improvements were made in fire protection and safety programs generally, with particular emphasis on automatic fire protection systems, education and training, first-aid, defensive driving, and off-the-job safety.

Centralization of fire and safety responsibilities to regional headquarters was progressively instituted, leaving CPS Central Headquarters primarily with a coordinating, monitoring and advisory role.

The motor vehicle fleet expanded from 406 to 478 vehicles, with a total mileage of approximately 4,000,000 miles. Total running costs were approximately \$480,000.

Fifty-five motor vehicle accidents, involving Crown employees, were reported.

The Material Management and Services Section was developed to coordinate the services of material management, food services and institutional services. Material management made progress in the program to modernize the inventory control system with the installation of computing equipment at Regional Stores, Ontario. Continued progress was made in the program to catalogue all material in stock under the Canadian Numbering System which will permit further mechanization in other areas.

Increased costs in food services were due to the steady increase in the price of food during the year. The kitchen produced 11,428,845 meals at a cost of 61½ cents per meal for food. Ration packs were developed and are being kept on hand for emergencies. Renovations were carried out in a number of kitchens to overcome existing sanitary and hygiene problems.

A study of laundry services was conducted to provide a cost-benefit analysis of present regional laundry operations compared to alternatives to determine the type of service most appropriate for new institutions.

The program to introduce a one-for-one clothing exchange commenced at some institutions, resulting in considerable savings and satisfaction to inmates and staff.

Industries

The past year was one of operational planning, reorganization and activity revision, preparing for the introduction of socio-economically oriented industrial employment and training.

This embraced over-all planning of a pilot project to be organized, operated and evaluated at Joyceville Institution, Ontario; penetrating examination and rescheduling of prison routines and ancillary activities; preparation of the pilot plant designed for high-volume production of metal furniture; and the planning of support activities and processes through which inmates will be employed and paid hourly rates for their labour, under commercially simulated working conditions. This pilot project should be in operation about August 1, 1976.

Market-development activities were conducted in several departments and agencies with concentrated efforts being applied in the Post Office, and Supply and Services Departments.



Collins Bay Institution, Ontario, medium security. Main entrance.



British Columbia Penitentiary, New Westminster. Driveway to main entrance. A maximum security institution, it has been in the forefront of publicity in 1975-76 on hostage-taking and an investigation into dissociation of inmates.

While considerable time and much negotiation was required to establish methods and procedures, by far-end it could be foreseen that arrangements would soon be finalized toward establishing long-term, adequate, stable and continuing market outlets to fully support the Canadian Penitentiary Service industrial program.

Significant progress was made in production planning, scheduling and control of existing industrial activities. Most institutions in Ontario and Quebec Regions were given heavy assignments in the production of large quantities of equipment and furnishings, to be delivered by firmly established dates. By the deadline date, 94% of all such orders, valued at approximately \$1/2 million, had been delivered. In the process of overseeing this accomplishment a viable production reporting, scheduling and control system was developed and implemented.

Changing the character of industrial shop operation from small jobbing shops to medium and high-volume production factories, and reducing the product lines to concentrate on large orders for limited types of products, initiated in the previous year, were aggressively pursued. These changes in program emphasis were reasonably successful in enhancing the inmate employment training programs in industrial workshops in the Ontario and Quebec Regions. During the past year these concepts were extended to the Prairie and Pacific Regions and good progress was made in implementing these changes in Stony Mountain and Saskatchewan Penitentiaries.

With the object of enhancing and supporting market-development activities, particularly the industrial pilot project, redesign of the Canadian Government modular shelving was undertaken and completed with reasonable success. This was done on the understanding that CPS will be the sole source of their designed modular shelving in federal government departments.

Industries division officials actively participated in development of industrial programs being installed in institutions at Mission, B.C. and Bowden, Alberta, and the enlargement of the industrial program for theaval Maximum Institution, Quebec. They also actively participated in planning and shaping industrial programs to be installed in new institutions at Agassiz, B.C., Edmonton, Alta., Dorchester, N.B., and the Correctional Development Centre in Quebec.

Industries division officials also actively participated in the employment of Assistant Directors Industry for Umheller, Bowden, Mission, British Columbia, Saskatchewan, and Archambault Institutions; Supervisors of Production for Mission and

Archambault Institutions; Regional Chiefs, Production for Ontario and Quebec Regions; Product Design and Market Research Officer for National Headquarters.

Other developments include the formulation of plans for positive monetary incentive systems in the area of remunerating inmates for industrial employment; a 4 percent increase in gross industrial production; the close out of the St. Vincent de Paul farm in the fall of 1975; the formulation of plans for the official decentralization and delegation of authority and responsibility for program implementation and operation from National to Regional Headquarters, and the finalization of arrangements for the establishment of an Advisory Committee to the Commissioner, on Industries.

For the second consecutive year Saskatchewan Penitentiary led the service in gross annual production with a total production value of \$413,855.

Work stoppages, caused by several minor disturbances and a prolonged inmate strike in a maximum-security institution, made it impossible to complete all industrial delivery commitments on time; however, thanks to the dedication and efforts of industrial staff and inmates in institutions to which work was transferred, almost all goods on order were delivered by the end of the fiscal year.

All regions and institutions, with the exception of Quebec, report insufficient inmates were made available for efficient manning and operation of industrial workshops.

The Public Affairs Division

In 1975-1976 the Public Affairs Division organized itself, filled the remaining managerial vacancies, identified its policies more clearly and set up administrative and control mechanisms in the sectors for which it has responsibility. Its three sections, Publications, Public Relations — the principal role of which is to maintain relations with the press — and Audio-visual, have begun to function as distinct units while working closely with administrators in the Division's regional offices in order to provide the National Parole Service and the Canadian Penitentiary Service with all the support and exposure they require in dealing with the various public groups.

The Publications Section began publication of *Let's Talk (Entre Nous)*, a monthly newsletter for staff in both Services which discusses training, changes in policies and guidelines, new inmate programs, senior appointments, trade union news and other topics of interest to them. The role of another new publication, the quarterly review entitled *The Social Developer (L'Animateur social)* is to provide a channel of

information and communication between the Social Development and Community Resources Divisions on the one hand and volunteers and citizens groups on the other. The quarterly publication *Discussion*, while retaining its usual format, has developed in a new direction and will become a forum for opinions on various aspects of the policies and programs of our Services and an outlet for professionals and/or those working in the field of penology to express their views on subjects of common interest.

The Publications Section has been preparing a set of folders and brochures on about twenty subjects, and by the autumn of 1976 the material should be ready.

The Audio-visual Section has created a large and impressive display illustrating the life of penitentiary inmates for use at seminars, symposiums and national and regional conferences. Portable exhibits have been prepared to enable regional administrators to answer the increasing number of enquiries, particularly by social groups and university and high-school students. Other examples of the Section's work are the many videotapes prepared for the staff and the general public, film production in conjunction with the National Film Board, setting up a national service of recording radio and television programs on penitentiary life for the public, and the establishment of a directory of audio-visual documentation and materials which are available throughout the country. This list and the catalogue to be issued soon will make it easier to plan activities and to standardize and make more efficient use of existing and future equipment.

Greater emphasis will be placed on production of slide shows and short films in order to assist the Public Relations Section especially in its program of providing support for the introduction of new institutions.

The Public Relations Section has only recently started operation after setting up the machinery for coordinating its programs. Distribution lists of written and audio-visual material were prepared with the various public groups concerned in mind, and files were compiled on all major subjects in order to respond more effectively to the rapidly increasing number of enquiries. Public relations programs were developed in order to win support in communities chosen as locations for new institutions; information brochures were prepared in order to promote greater understanding of the penitentiary system by students and members of professional associations and specialized groups; and various activities, including regular meetings with the authorities of both Services, have been planned with a view to providing a more effective information service to journalists and radio and television reporters.

In view of the proposed amalgamation of the two Services to form the Federal Corrections Agency, the new tools used by the Division and regional administrators to disseminate information, the intensive institution construction program and the major amendments to the Criminal Code, the Public Affairs Division will have a major role to play in the coming years.

Agricultural Services

The agricultural program continued to provide constructive employment and training for inmates in a variety of agricultural pursuits. All institutional agricultural projects simulate comparable commercial activities, and provide employment conditions in which inmates learn good work habits and develop personal responsibilities for care and treatment of livestock, crops and equipment which might help in finding employment after release.

Despite adverse weather and growing conditions, livestock products, field crops and vegetable production continued to rise. This is chiefly due to increased use of modern scientific treatment and the latest soil and herd management techniques.

The ever increasing cost of milk, vegetables, eggs, and meat continued to create maximum demand for farm produce and increased incentives to develop maximum productive output. Notwithstanding skyrocketing cost of fertilizer, seed grains, livestock feeds, fuel for equipment operation and other basic agricultural requirements, from the cost-benefit standpoint, agricultural activities continued to be quite viable and the value of farm produce continued to rise satisfactorily during the year.

As of December, 1974, Mr. S.M. Donaldson retired after many years' service as Chief, Agricultural Services. Effective September, 1975, Mr. F.R. Wetmore reported for duty in this position. Mr. Wetmore formerly served as an Agricultural Officer in the Plant Protection Division of Agriculture Canada and on the field service staff of H.J. Heinz Co. of Canada Ltd.

During the later part of November, 1975 the farm at Montée St. François Institution, Quebec, ceased to operate. The dairy herd was disposed of at public auction, and the farm machinery, with the exception of a number of tractors, mowers and soil-preparation machines to be used as grounds equipment in the Quebec Region, were transferred to the Frontenac Institution at Collins Bay, and Pittsburg Institution at Joyceville, Ontario. The transfer was accomplished efficiently by personnel of these institutions.

The farms continued to enhance good public relations by allowing student groups, breed associations, and

ious farm and community groups to visit the facilities. The equipment and personnel were used extensively in providing other services including road maintenance and snow removal.

Security Branch

Installation of new security devices and the recruitment of additional security personnel augmented the operation of the Security Branch within the 1975/76 fiscal year. As in 1974, the number of escapees from several penal institutions declined during 1975 from 10 to 62. These figures include inmates who not only escaped from a federal institution but also those who escaped while under security escort outside the institution proper. Hostage-taking incidents increased dramatically during 1975. During the five-year period, 1970/75, incidents increased from a low total of 5 in 1970 to a high total of eleven in 1975. In an effort to reduce, if not eliminate such incidents, policy guidelines for managing hostage-taking incidents were developed and implemented. Large-scale workshops and training seminars were held for key security personnel, and in addition a special 7½ hour training program was developed and presented to staff at all levels in major institutions. The course, though short in duration, is designed to provide the potential hostage-taker with a basic understanding of the dynamics of hostage-taking offences.

Staffing models for security personnel at the regional and institutional levels were standardized, and with the benefit of the 37½ hour week, additional security personnel resources were provided to all major institutions.

Establishment of the Atlantic Region Security Branch was initiated and is expected to be completed during the fiscal year 1976/77. Operational and Preventive Security Officers along with the required support staff were allocated to the Ontario, Quebec, Prairie and Pacific Regions to complete the staffing organization.

In the continuing effort to improve the overall security programs and procedures, special electronic equipment and other security hardware were introduced to support staff in the performance of their duties within and outside the institutions. Contraband screening procedures involving major modifications to some institutional entrances were initiated as another security check of all persons entering the institutions.

After many months of planning, which included consultation with field personnel, agreement was reached on the design of a new uniform for security staff. The new tailored uniform has been designed to meet the unique needs of our Security Officers and at the same time provide them with a distinctive and identifiable uniform which they may wear with pride

and satisfaction. Present plans call for the new uniform to be phased in over a period of two to three years beginning with the introduction of the uniform in the Atlantic Region as well as the Prison for Women in Ontario during the current fiscal year.

In addition to meeting the ever-increasing needs and demands of the Canadian Penitentiary Service, the Preventive Security Division was expanded to provide equal service including personnel identification and clearances to the National Parole Service.

Operational Security

Again there has been a decline from the previous year in the number of escapes. In 1972 there were 186; in 1973 there were 115; in 1974 there were 83; and in 1975 there were 62. The years referred to are calendar years, and the figures represent reductions of 38% from 1972 to 1973; 28% from 1973 to 1974; and 25% from 1974 to 1975. The number of escapes include those who escaped from an institution and escapes occurring during an activity in which an inmate was under escort. The above inmate escapes occurred during 48 escape incidents.

Hostage-taking incidents from 1970 are tabulated because of their significance as a societal phenomenon.

Year	No. of Hostage Incidents	No. of Inmates Involved	No. of Hostages Taken	No. of Hostages — Injured (1) — Killed (2)
1970	5	19	5	(1) - 1
1971	4	many	10	nil
1972	3	10	4	(1) - 1
1973	5	16	9	nil
1974	nil	—	—	—
1975	11	13	39	(1) - 3 (2) - 1

Through the process of on-going security surveys, and management review, improvements to the physical security aspects of all institutions are continually under review, and changes are made where necessary.

In 1975/76, a start was made toward improving total security organization by standardizing regional and institutional organizations through additional staff to meet the increased work load.

Establishing the Atlantic Region Security Branch was begun and will be completed in fiscal years 1976/1977.

Vacant security positions in other regions were staffed to round out the regional organizations by the provision of operational and preventive security programs officers, and other support staff.

At the institutional level of major institutions a start was made to provide investigative and intelligence support to the Assistant Directors' Security.

In 1975/76, because of the implementation of the 37½ hour work week for all correctional staff, institutional establishments were augmented by additional staff to effect the shortened work week.

The seeking out and proofing continues of electronic and other security hardware to be used as support elements for security staff. Continuously changing technology and institutional requirements required contact with many varying agencies.

The installation and putting into use of contraband screening procedures continues; precise equipment operating environments have required the implementation of major modifications to institutional entrance facilities, and necessitated the disruption, to a degree, of institutional routines and procedures.

A new uniform for security officers was selected through the involvement of the user field personnel consulted in their working milieu, followed by a representative committee of field personnel making the final choice from designs offered. The uniformed staff will be completely re-equipped within the next two years.

Surveys, management reviews and changes in legislation required updating of directives and operating guidelines, particularly necessitated by events or institutional incidents and outside influence. The hostage-taking phenomenon has required policy development for incident management, facilitated by participation of key security staff at internationally sponsored and in-house workshops and seminars. Security staff are actively participating in committees to look into the effects of dissociation and segregation, inmates' personal property, and various release programs, to assist in the development of Service policy.

Benefits derived from staff deployment in accordance with the team concept resulted in action to implement the concept in the remaining maximum security institutions.

Pilot projects in the use of security dogs were started at two medium security institutions. Patrol dogs have been used at maximum security institutions; however, it was necessary to determine to what extent security at medium security institutions would be enhanced by the use of dogs. In addition, a comprehensive survey of the use of dogs in maximum security institutions was carried out and a report submitted.

Preventive Security

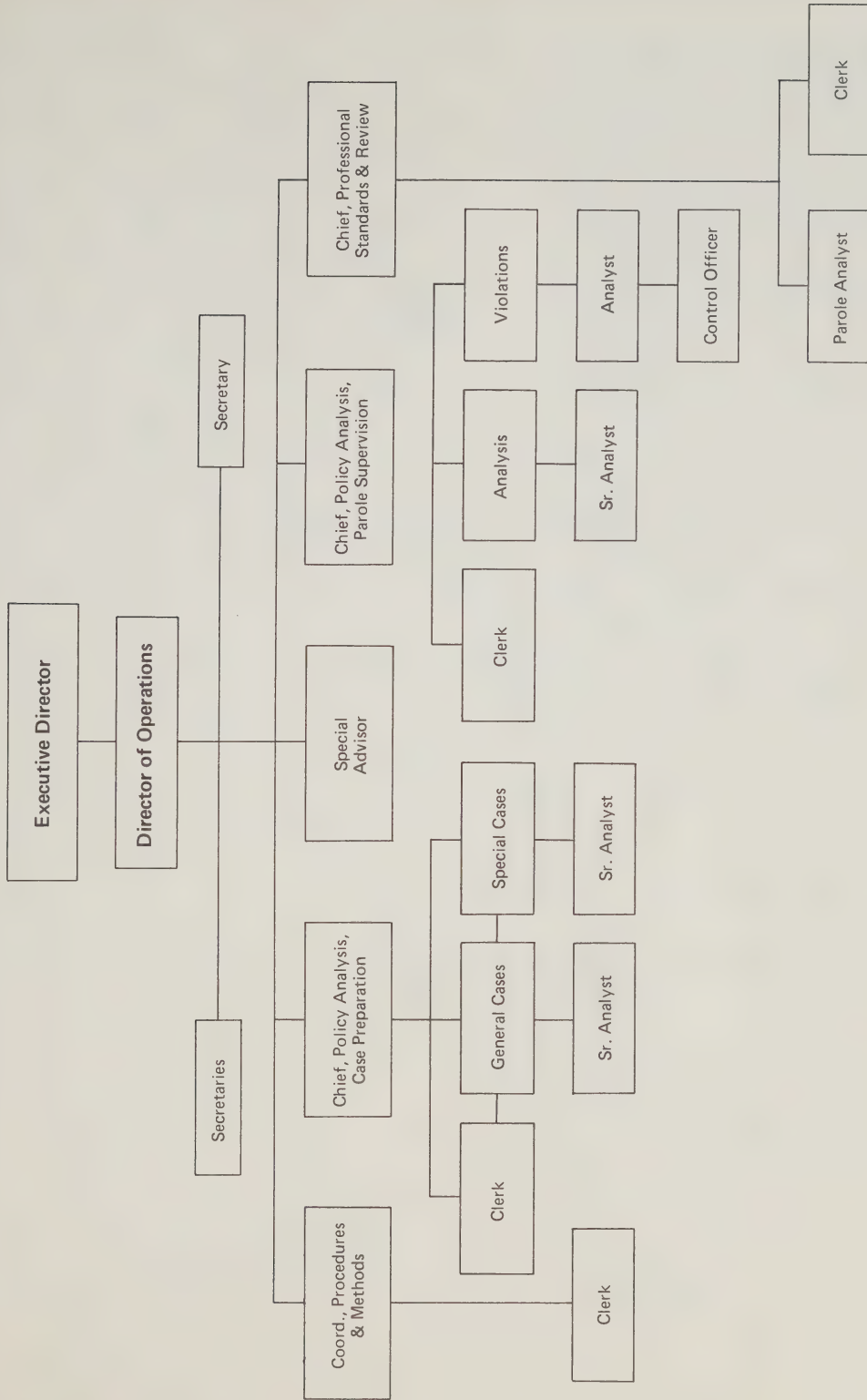
The year was eventful, challenging, demanding, successful, and on occasion, frustrating and disappointing. Resources were strained yet all challenges were met.

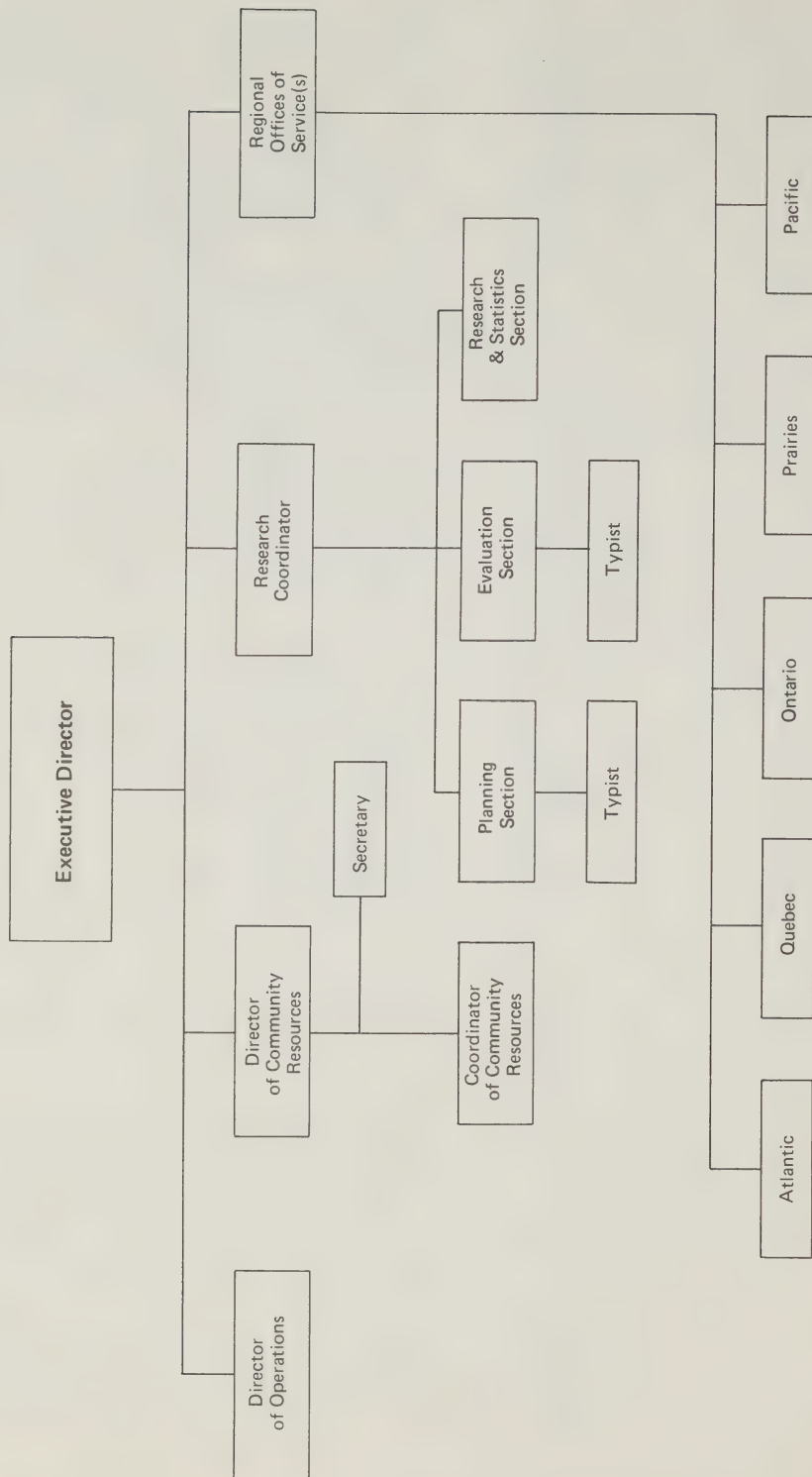
Consideration for the implementation of the Federal Corrections Agency concept tempered all activities; was necessary to redeploy resources, reassess and as priorities to respond cost-effectively to crisis situations. The Preventive Security division represented branch actively on a number of continuing committees: The Joint National Committee of the Canadian Association of Chiefs of Police and the Federal Correctional Services; the Solicitor General's Task Force on Alternatives to Capital Punishment; the Solicitor General's Task Force/Continuing Committee on the "Peace and Security Package;" The Committee on Identification of Dangerous Offenders; The National Advisory Network's Committee on Crisis Intervention — Hostage Situations; The Commissioner's Committee studying the requirement and implementation for special institutional facilities to contain convicted murderers and dangerous offenders.

Effective December, 1975, in anticipation of the Federal Preventive Security undertook internal security functions for the National Parole Service, and personnel identification on behalf of the National Parole Board and the Ministry Secretariat. Manpower resources allocated the NPS in part for the security function were not reassigned with the functions, and will be necessary to readjust program forecasts.

Summaries were prepared during the year on Criminology; Narconology; the Prisoners' Union movement; suicide and self-mutilation phenomena; prison riots and disturbances; the pre-incident indicators of suicides, self-mutilations, riots and disturbances; the identification of dangerous offenders; profile of hostage taker; labour difficulties; organized crime and its involvement in the Canadian penal system; guidelines for the prevention of hostage taking and reduction of the adverse effects of such incidents.

Investigations conducted and reviewed during the year served to re-emphasize the need for an impartial, highly trained, investigative capability. In spite of personnel shortages, staff development and training continued to advance. Essential short courses attended during the year included RCMP Departmental Security Officers' Course; RCMP Personnel Security Clearance Course; Canadian Armed Forces Identification Bureau Field Identification Technician's Course; FBI National Academy's Hostage Situation and SWAT Course, and a CPS/National Advisory Network Crisis Intervention — Hostage Situation Seminar.





National Parole Service

During the last ten years, because of a significant increase in the use of parole, the development of major parole programs, and the introduction of mandatory supervision for most of the inmates in penal institutions who are not released on parole, the National Parole Service has grown from a small, compact organization to an organization with 40 district offices across Canada. The service now has a staff of close to 800, including Ottawa Headquarters. Recognizing there will never be the manpower and money necessary to provide all services which some might regard as essential, the National Parole Service embarked on a major, managerial reorganization in late 1974 to ensure effective, efficient utilization of available resources. First phase of this program was the development of five regional headquarters and the delegation to them of operational management responsibility. The second phase was the reorganization of Ottawa Headquarters into three divisions, Operations, Community Resources, Research & Planning, and a Staff Training and Development Section. Most of the reorganization was completed in 1975/76 but some new positions in regional headquarters remained to be filled at the year's end.

The Operations Division in Ottawa has responsibility for policy analysis in both case preparation and parole supervision, and plays a leadership role in scrutinizing parole programs and practices generally. It also is developing a quality-control system to monitor the service being provided by the Parole Service across Canada, identify problems, and assist in the design of staff training programs required to improve the standards and quality of service. Leadership in this activity will be given to a new (and small) Quality Control and Procedures Review section which will audit the quality of services provided, identify deficient and actual problems, and assist in the design of staff training programs required to correct them. In 1975 the positions of Chief, Policy Analysis, in Case Preparation and Parole Supervision were filled, and the Operations Division is now able to provide guidance to the regions and district offices throughout Canada.

The Community Resources Division is responsible, in part, for the development, coordination and monitoring of policies related to the utilization of community resources for paroled inmates and, secondly, for the establishment of an effective mechanism of consultation and communication between the Parole Service and other components of the criminal justice system such as the courts, police, after-care agencies, and provincial governments and territories. The following major activities were undertaken in 1975/76:

- Contractual agreements were made with 47 private agencies, six provincial departments and two territorial governments for the provision of parole supervision services to parolees, at a cost of \$1,444,817;
- Contracts were entered into with 70 community-based residential centres or half-way houses for inmates released from correctional institutions on parole, or temporary absence, at a cost of \$1,617,310;
- A fund was established for community projects that contribute to the re-entry into society of the paroled inmate and to serve the needs of special groups;
- Many meetings and contacts were arranged with after-care organizations, the police, the courts, native organizations, provincial and territorial governments;
- The division sponsored a study on the staff training needs of community-based residential centres, and conducted a survey of the need for new community-based facilities across Canada.

The Research and Planning division is responsible for providing data and statistics on parole activities to evaluate programs, advising upon the allocation of resources throughout the service, and proposing modifications to existing programs or new programs designed to achieve the goals of the Parole Service. The following data give a picture of the activities of the Parole Service in 1975/76.

Selected Activity Indicators

	1973/74	1974/75	1975/76
Cases Under Supervision As at End of Period			
Day Parole	622	788	686
Full Parole	3,708	3,723	3,389
Mandatory Supervision	1,229	1,707	1,695
Total	5,559	6,218	5,770
Direct Supervision	3,578	4,245	4,290
Indirect Supervision	1,981	1,973	1,480
Activity Indicators During Period			
Number of visits to Insts.	13,012	15,652	19,168
Interviews with Inmates	29,302	32,106	39,139
Community Assessments Completed: a) by staff	7,521	8,010	9,135
b) by agencies	3,490	3,187	2,916
Case Submissions	15,022	16,505	19,713
Panel Hearings	1,484	4,846	5,263

The Staff Training and Development division had the following achievements during the year:

- A new policy statement on staff training and development was submitted to management and approved in November. It reflects the current trend towards the decentralization and regionalization of Parole Service operations. Regional management was given authority to administer training programs for their staffs within approved budgets;
- Ottawa Headquarters, responsible for training policies development, coordinated the budgetary requirements and established a monitoring and evaluation program to identify future needs;
- A study of the Parole Service identified the need for induction and orientation training for newly employed staff, developmental training, and management training;
- A survey was made with the assistance of the Public Service Commission of educational and training resources available;
- In collaboration with the penitentiary service, seminars covering current correctional and criminal justice issues were held for management and supervisory staff in Ottawa;
- A total of 15 educational leaves were authorized by the Executive Director and Regional Directors for the academic year 1975/1976. All leaves were granted to enable employees to study at the Masters level in Criminology, Social Work or Public Administration;
- Staff Training and Development committees were established in each region and the larger district offices;
- Parole Officer Conferences were organized in each region with the assistance of the Staff Training and Development staff;
- The Quebec Region, assisted by the Public Service Commission, conducted three week long sessions on Community Intervention;
- The Prairie and Pacific Regions, in collaboration with the penitentiary service, conducted joint inmate classification and parole officer courses;
- The Ontario and Atlantic Regions also conducted a variety of training programs.

In preparation for the planned integration of the Canadian Penitentiary Service and the National Parole Service, the Executive Director of the Parole Service was placed in a direct reporting relationship to the Commissioner of Penitentiaries and no longer reports to the Chairman of the Parole Board for operational and administrative purposes. Arrangements were also finalized during the year for the integration of the administrative machinery of the two services, with the

penitentiary service assuming responsibility for the provision of administrative services. The Executive Director continued to serve as a member of the Ministry Task Force studying the role and the organization of a proposed new Federal Corrections Agency.

National Parole Board

roduction

The year 1975/76 was an exciting one for the Board. The pace of change reported in previous annual reports continued unabated and even accelerated in some areas. There were new appointments to the Board. The new philosophy, policies, and procedures continued and three major committees came into full operation to develop new approaches in these areas. Necessity for this internal alteration was based partly on the anticipated effects from the peace and security legislation package placed before Parliament in the winter. Preparation for the consequences of these proposed amendments to the Parole Act meant an increased workload for the Board and its staff to develop relevant procedures. During the year, the Board intensified its community relations programs, including the publication of a report of the National Advisory Committee of the Police and Correctional Services, and a handbook on parole which was distributed to federal inmates through the Canadian Penitentiary Service.

Appointments

René Bouchard — a member of the Board for seven years — was appointed as Vice-Chairman to replace André Therrien, who became Commissioner of the Canadian Penitentiary Service in early 1975. Mr. Bouchard's position on the Board was filled by Maurice Charbonneau, who had been Senior Legal Advisor, Legal Services, Scientific and Social Sector in the Ministry of Justice.

Mary Louise Lynch, the remaining member appointed to the Board was created in 1959, retired. Mary Lynch, admissions officer, and a lecturer at the Osgoode Law School, was appointed to the Board to fill the vacancy.

Robert Leroux, executive secretary of the Board, retired at the end of December. He had worked with the Board since June, 1966. An appointment to fill that vacancy is expected to be made early in the coming year.

Authority

The Board is made up of 19 members; nine of whom are located at headquarters in Ottawa and two each in five regions. Regional headquarters are at Vancouver (British Columbia Region), Saskatoon (Saskatchewan Region), Kingston (Ontario Region), Montreal (Quebec Region) and Moncton (Maritimes Region).

One of the members is appointed chairman and another vice-chairman. The chairman is the chief executive officer of the Board which, in addition to the 19 members, employs a staff of 234 people at headquarters and in the regions.

The Board, by virtue of the Parole Act, has exclusive jurisdiction and absolute discretion to grant, deny or revoke parole.

There are two types of parole in Canada; full or regular parole and day parole.

Full parole is generally granted during the middle third of an inmate's sentence and will remain in effect until the expiration of the full term of the sentence imposed by the court or until the parole is violated.

Day parole, on the other hand, is usually granted before the inmate is eligible or ready for full parole. This type of conditional release requires the inmate to return to the institution, or to a special centre in the community, periodically during the parole, usually every night. It is generally granted to an inmate to enable him to further his education or training or to take part in special projects such as harvesting or some other community service.

Releases

Full Parole

In 1975/76, the Board reviewed 6,761 applications for full parole and granted 2,603 of these; 1,180 to federal inmates and 1,423 to provincial inmates.

	1973-1974		1974-1975		1975-1976	
		%		%		%
Applications Federal	3,922	100	3,606	100	3,716	100
Granted	1,230	31	1,575	44	1,180	32
Denied	1,612	41	1,129	31	1,366	37
Deferred	1,080	28	902	25	1,170	31
Applications Provincial	3,332	100	2,933	100	3,045	100
Granted	1,629	49	1,597	55	1,423	47
Denied	1,655	50	1,299	44	1,599	52
Deferred	48	1	37	1	23	1
Total Applications	7,254	100	6,539	100	6,761	100
Total Granted	2,859	39	3,172	49	2,603	38
Total Denied	3,267	45	2,428	37	2,965	44
Total Deferred	1,128	16	939	14	1,193	18

The 2,603 full paroles granted during the year resulted in only 2,416 inmates being at liberty in Canada during the period; the remaining 187 were either paroles granted for deportation or voluntary departure, or were second paroles granted to some inmates whose first parole had been terminated. This number, plus

those already on parole from previous years, meant that there were 6,139 inmates at liberty for part or all of the year. Of these 6,139 parolees, some 55 percent or 3,389 people, were still on parole at the end of the year. The other 2,150 completed their paroles during the year; 72 percent of them did so successfully, 10 percent had their release revoked by the Board, and 18 percent forfeited their parole for being convicted of a new offence.

Day Parole

Day parole applications amounted to 3,799 and 2,152 releases were made. Some 2,850 federal inmates requested day parole and 1,568 were given releases. From provincial institutions 949 inmates applied and 584 were granted day parole.

	1973-1974		1974-1975		1975-1976	
		%		%		%
Applications Federal	2,796	100	3,050	100	2,850	100
Granted	1,351	48	1,709	56	1,568	55
Applications Provincial	1,036	100	1,030	100	949	100
Granted	722	70	668	65	584	62
Total Applications	3,832	100	4,080	100	3,799	100
Total Granted	2,073	54	2,377	58	2,152	57

At the beginning of the year there were some 788 other inmates on day parole, bringing the total at liberty during the year to 2,940. Of this number, 2,254 successfully completed their period of release or had the release terminated successfully by completion of a project or a course before the anticipated date. Early termination may occur because of violations of conditions of release, or through forfeiture because of conviction for a crime committed while on day parole. Some 63 people or three percent of the 2,254 inmates who completed day parole during the year forfeited the release and returned to prison.

No statistics are available to differentiate between termination for revocation or successful completion of the release. Because of a court interpretation of the present legislation, the Board can no longer revoke day paroles, only terminate them. That change in procedure occurred in mid-year and other means of accounting were not installed because, under proposed legislation now before the House, the system will be changed again.

Mandatory Supervision

Persons released from federal institutions 60 days or more before the end of their sentences because of statutory and earned remission, granted by law, are subject to mandatory supervision. This supervision continues until the expiration of the full term of the sentence imposed by the court or until it is violated.

This type of release is not a discretionary act made by the Board; it is required by law. However, persons released on mandatory supervision must observe the same conditions as if on parole and the same sanctions apply to those who breach these conditions.

Mandatory Supervision		
1973/74	1974/75	1975/76
1,960	2,521	2,394

At the beginning of 1975/76, some 1,707 inmates released in this manner were already under supervision in the community. During the year another 2,382 were released for a total of 4,089 at liberty during the year. Of this number, 41 percent or 1,695 people were still under mandatory supervision at the year's end, while the other 2,394 people were no longer under supervision. Of those who finished their period of supervision, 56 percent did so successfully, 16 percent had their release revoked by the Board, and 28 percent had the release forfeited because of a conviction for a new offence.

Pardons

In Canada there are two types of pardon; one granted under the royal prerogative of mercy and the other under the Criminal Records Act.

Historically, the royal prerogative of mercy has been a rare act of mercy vested in the Crown, used very sparingly and only in very unusual circumstances.

However, since the Criminal Records Act was passed in 1970, the National Parole Board has been involved in an approach to pardons which is broader than is the case under the royal prerogative of mercy. The purpose of a pardon under the act is to remove any apparent and unjust consequences that continue to harm a person, especially if the person has long since been rehabilitated.

Normally, anyone wishing to be pardoned for an offence should apply under the Criminal Records Act which is administered directly by the National Parole Board. Additionally, under the Parole Act, the Board is responsible for any inquiries requested by the Solicitor General concerning the royal prerogative of mercy.

During the year, 1,106 pardons were granted by the Governor-in-Council under the Criminal Records Act after recommendation by the Board. There were 45 denials of pardon and 16 pardons previously granted were revoked. Some 4,823 applications were received during the year. Because it takes between eight and twelve months to complete the process, many of these applications will be dealt with in the coming year.

majority of all applications are from people with primary or minor convictions carrying sentences of less than six months, or fines. Such cases do not require prolonged an investigation as those of a more serious nature. At the end of March a Ministry management consulting team was reviewing the procedures involved in a view to streamlining them and reducing the time needed for investigation.

The Criminal Records Act is a federal statute, it provides that any pardon granted under the act will concern conviction for offences under federal statutes only, and the provisions for keeping records separate and undisclosed will not apply to provincial or municipal jurisdiction or to any business or industry.

Board Committees

In the last few years, as the Board has grown and centralized, the process of formulating policy and procedures has become increasingly difficult.

Therefore, three major committees were created to study and recommend policy and procedure. These committees deal with policy and planning, special projects, and internal review of Board decisions.

Because the largest complement of Board members is based in Ottawa, most of the committee membership is drawn from the headquarters (Ottawa) division of the Board. Since the full Board meets only on a quarterly basis, the committees allow for much quicker responses to urgent situations. Decisions made by the committees are discussed with and confirmed by all Board members.

Policy and Planning Committee

The policy and planning committee discusses parole eligibility, parole hearings, suspension of parole, and procedural safeguards. This year it laid the groundwork for a number of procedural changes, some of which reflect the proposed legislative amendments contained in the peace and security package.

Special Projects Committee

The special projects committee deals with projects that involve groups of inmates to undertake specific short-term projects, during which time the group either returns to the institution periodically or lives at the project site. During the year, inmates from the Pennington institution took part in a program conducted by Canada Manpower by the adult vocational education division of the province of Nova Scotia. Inmates previously had taken courses in the institution, but this was the first time they had actually taken part in the on-the-job portion of the program. Working in an industrial setting allowed the training to be evaluated, and identified the areas that need improvement.

On another project in the Maritimes, inmates were trained to drive straight trucks and tractor trailers in order to certify them for employment in that occupation. Inmates were also trained in forest harvesting, fire fighting, and equipment maintenance by the Scott Paper Company in the Apple River area of Nova Scotia. The work was done in areas severely infected by spruce budworm. To combat the damage done by this insect, trees were harvested to deprive the insect of its food. The work not only provided valuable training and experience for the inmates themselves, but made available the difficult-to-obtain manpower to carry out such salvaging efforts.

In British Columbia, a project to thin the forest and plant trees for the provincial forestry services was very successful. The inmates obtained the contract for the work themselves and fulfilled it in a responsible manner. The workers lived at the site under supervision, and retained full control over all aspects of the job. The project not only allowed the Board to observe the inmates in a non-institutional setting, it also permitted the supervisory staff to have a greater involvement with the inmates. The Board was evaluating these and other projects at the end of the year and was considering similar ones for the coming year.

Internal Review Committee

In the last year the Board began a program of re-examination of its decisions in regard to certain cases. Such a review would become very much a part of the Board's function under the proposed peace and security legislation. Upon application by the inmate, the internal review committee re-examines cases where parole was denied or revoked or where mandatory supervision was revoked. The committee confirms or modifies decisions of the Board or returns cases to the Board for review. Such action is designed to ensure uniformity in decision-making as well as fair and consistent practices in the Board's procedures.

After an adverse decision, an inmate has 30 days in which to apply for a re-examination of his application. Reasons for reviews include errors in law or new and significant evidence not available at the time of the original hearing.

Police-Board Relationships

The national committee set up in 1973 under the auspices of the Canadian Association of Chiefs of Police and the federal correctional services established a series of regional committees to improve communications and increase consultation between the police and organizations working within the criminal justice system. It published a report, "The Police Role in the Correctional System", which was widely distributed in Canada and to agencies and universities in the United

States and Europe. The committee hoped thereby to elicit opinions and learn of research in police-corrections cooperation. Some recommendations made by these committees resulted in the implementation of new policy and procedures concerning suspension which clarifies Board policy and ensures close communication between the Board, the parole service and the police agencies when the question of suspension arises.

Peace and Security Legislation

Changes to the parole system were proposed in the peace and security legislative package introduced to Parliament in February. These measures are designed to provide increased protection to the general public and place increased emphasis on individual and community responsibility.

Briefly, the proposed changes would extend the time to be served by certain murderers before they become eligible for any form of parole consideration, from the present minimum of 10 years to a minimum of 25 years, with the possibility of a review by a superior court after 15 years. Other murderers would have to serve between 10 and 25 years as indicated by the sentencing court, instead of between 10 and 20 years as is the case today.

Any life sentence, which would carry a stipulation that more than 10 years would have to be served before full parole eligibility, could be appealed to the Court of Appeal. The Crown would also appeal for an increase in the period to be served before eligibility, if this was less than 25 years.

Eligibility for offenders convicted of certain types of offences involving violence, who also have a history of violent crimes, would become eligible only after they served one-half of the sentence or after seven years, whichever would come first. All other offenders would have to serve one-third of the sentence or seven years before becoming eligible for consideration as is now the case. Under the regulations of the proposed amended act, the National Parole Board would no longer be able to grant full parole — generally known as parole by exception — before the eligibility date in special circumstances, as it can now under its present regulations.

Today, in accordance with the Criminal Code, the Board is required to review cases of habitual criminals or dangerous sexual offenders once a year. Under the new legislation, it would review the cases of such people — to be known as dangerous offenders — within three years of sentencing and thereafter at least once every two years. Such reviews are necessary because these types of sentences have no ending dates and no fixed dates for parole eligibility.

In processing applications for parole by inmates serving life sentences for murder or indeterminate sentences, dangerous offenders, two representatives of the local community will participate in the hearings and exercise the full voting privileges of regular members, if the proposals are accepted.

Additionally, the Board will be enlarged to 26 members from the current 19. This will permit a more detailed review of each case and will provide the manpower to cope with additional duties to be undertaken by the Board such as the proposed transfer from the Canadian Penitentiary Service of the responsibility for the administration of temporary absences. This transfer would allow a better coordination of all releases.

Some procedural safeguards for parole applicants based on concepts of natural justice will be incorporated into the regulations. This will include the right to a hearing on application for parole for inmates in federal institutions, the right to reasons in negative decisions and the provision of internal review of negative decisions. Some of these safeguards, such as giving reasons for adverse decisions, panel hearings, and internal review are already in effect though not required by law. Regulations would be created to allow the Board, under certain circumstances, to recredit totally or partially, remission which the inmate loses as a result of revocation of his release. Under existing legislation, when a parolee violates parole he must re-serve the time he spent at liberty. Under the proposed regulations, this period would be considered as time served successfully. Forfeiture of release for conviction of an indictable offence, for which a parolee might be sentenced to two years or more, would be abolished, leaving the Board to decide whether the parolee should be returned to prison.

Since August, 1970, inmates released from federal institutions 60 days or more before the end of their sentences, because of statutory and earned remission of some of their term, have been subject to mandatory supervision, with the same conditions and sanctions as parolees. The new legislation would give any such inmate the option of remaining in prison to serve out the rest of his sentence.

If the proposals are accepted, the National Parole Service, which has provided case preparation and supervision services to the Board, would join with the Canadian Penitentiary Service to form a new federal corrections agency. Personnel and financial services of the NPS are already administered by CPS and the executive director of the parole service now reports to the commissioner of penitentiaries. The Board has

developed a scenario suggesting the way in which the Board should work with the parole and penitentiary services and the remaining steps to be taken for reintegration.

The parole service also began a major re-organization to improve the use of its manpower. This coincided with the increasing use by the Board of day parole as a step before full parole. With the Board assuming responsibility for the temporary absence program, the parole service would play a larger role in this type of parole, which is often the first one in the rehabilitation program. This role would include more detailed study before any release, community reports while on release, and supervision reports during and after release. The service would also conduct more intensive investigations of reputed parole and mandatory supervision violations and develop programs for dealing with offenders with a record of dangerous conduct who are released from prison.

Conclusion

The Board continued to examine some of the fundamental issues facing it, re-evaluating existing policies and forming new ones. Foremost among its concerns were the protection of the public against violence by parolees or inmates released under mandatory supervision; the reduction of the number of offenders who return to crime; the humanization of the parole system to be more in line with contemporary standards of morality, and a more accurate indication of the degree of risk to the public in releasing any particular inmate.

Underlying these deliberations were two concepts: the offender should accept responsibility for the offence and that he should be provided with certain minimal rights. These, the Board feels, should be clearly articulated both for the general public and the offender.

The Board remains concerned about the small degree of public understanding of the parole system and public participation in it. It would like to see greater community participation in the system with increased social control and social solutions to the problems of the offender; returning some of the responsibility to the community where the situation began. Therefore, the Board will look increasingly to the various elements of community as resources for rehabilitation and consider the individual offender as someone responsible for his own criminal behavior. The task of rehabilitation, the Board believes, should be shared by various other agencies, people in the community, and the individual himself.

The peace and security package will, in some form, likely become law within the coming year and the Board's resources will be directed towards preparation for this event. The Board will continue its cooperation and coordination with components of the criminal justice system within and outside the Ministry. It will continue to direct its efforts towards improving measures to ensure protection of the public against any increase in violent crime. And it will also devote more effort to its public education program so that Canadians might be more aware of what is involved in the rehabilitation of offenders and what their role should be in that process.

élaborerait des programmes à l'intention des délinquants possédant un dossier de conduite dangereuse qui sont libérés de prison.

Conclusion

La Commission a poursuivi son étude de quelques-unes des questions fondamentales qu'elle se pose, en réévaluant les objectifs existants et en en formulant de nouveaux. Ses principales préoccupations ont été la protection du public contre la violence des libérés conditionnels ou des détenus placés sous surveillance obligatoire, la réduction du nombre de récidivistes, l'humanisation du système de libération conditionnelle de façon à ce qu'il corresponde plus aux normes contemporaines de moralité, et une prédiction plus exacte du degré de risque auquel est exposé le public du fait de la mise en liberté de tel ou tel détenu.

Deux concepts sont à la base de ces délibérations: le délinquant devrait assumer la responsabilité du délit et il devrait avoir certains droits fondamentaux. En conséquence, la Commission est d'avis que ces principes devraient être énoncés clairement à l'intention du grand public et du délinquant.

La Commission demeure soucieuse du fait que le public connaît mal le système de libération conditionnelle et qu'il y participe peu. Elle aimerait que la communauté joue un plus grand rôle à cet égard en intensifiant ses moyens de contrôle social et en contribuant à résoudre le problème du délinquant; la communauté où la situation a germé assurerait ainsi une partie de la responsabilité. La Commission étudiera d'avantage les divers éléments de la collectivité en tant que ressources servant à la réadaptation et considérera le délinquant comme responsable de son comportement criminel. La réadaptation, estime-t-elle, est une tâche que doivent également assumer d'autres organismes, les membres de la collectivité et le délinquant lui-même.

Le programme Ordre et sécurité publics devrait obtenir force de loi au cours de la prochaine année et les ressources de la Commission seront mises en oeuvre en vue de cet important événement. La Commission continuera de collaborer et de coordonner des activités avec les organes du système de justice pénale au sein du Ministère et à l'extérieur. Elle s'efforcera d'améliorer les mesures de protection du public contre toute augmentation de la criminalité violente. Elle s'attachera à développer son programme d'éducation du public afin que les Canadiens soient plus conscients des impératifs de la réadaptation des délinquants et du rôle qu'ils ont à jouer dans ce processus.

détenu la totalité ou une partie de la réduction de peine qu'il avait perdue par suite de la révocation de sa libération. Aux termes des lois en vigueur, lorsqu'un libéré conditionnel viole les conditions de sa libération conditionnelle il doit purger à nouveau tout le temps qu'il a passé en liberté. En vertu des nouvelles dispositions, on considérerait que cette période a été purgée avec succès. On abolirait la déchéance de la mise en liberté par suite d'une condamnation pour un acte criminel punissable de deux ans ou plus d'incarcération, laissant à la Commission le soin de décider si le libéré conditionnel devrait être réincarcéré.

Depuis le mois d'août 1970, des détenus fédéraux mis en liberté 60 jours ou plus avant la fin de leur peine, à cause d'une réduction statutaire de peine ou d'une réduction de peine méritée, ont été placés sous surveillance obligatoire et soumis au mêmes conditions et sanctions que les libérés conditionnels. Aux termes de la nouvelle loi, tout détenu de cette catégorie pourrait choisir de rester en prison pour purger le reste de sa peine.

Si les récentes propositions sont adoptées, le Service national des libérations conditionnelles, qui assure à la Commission les services de surveillance et de préparation des cas, et le Service canadien des pénitenciers s'uniront pour former une nouvelle agence fédérale de correction. Les services financiers et les services du personnel du S.N.L.C., sont déjà administrés par le S.C.P.; le Directeur exécutif doit maintenant faire rapport au Commissaire des pénitenciers. La Commission a élaboré un scénario qui propose un mode de collaboration entre la Commission et les services des pénitenciers et des libérations conditionnelles et qui énonce les autres mesures à prendre en vue de l'intégration.

Le Service des libérations conditionnelles a aussi entrepris une réorganisation importante pour améliorer l'utilisation de sa main-d'œuvre. Cette réorganisation coïncide avec un plus grand recours à la libération conditionnelle de jour à titre d'épreuve préparatoire à la libération conditionnelle totale. La Commission assumant une plus grande responsabilité à l'intérieur du programme d'absence temporaire, le Service des libérations conditionnelles jouerait un rôle plus important dans cette forme de mise en liberté qui est souvent la première étape du programme de réadaptation sociale. Ce rôle comprendrait une étude plus approfondie du cas avant la mise en liberté, des rapports de surveillance pendant et après la libération, Le Service effectuerait aussi des enquêtes plus sérieuses sur les violations reconnues de la surveillance et obligatoire et de la libération conditionnelle et

ne ou sept années avant que leur cas ne puisse être révisé en vue d'une libération conditionnelle, comme c'est le cas à l'heure actuelle. Selon les dispositions de la loi modifiée, la Commission nationale des libérations conditionnelles ne pourrait plus accorder de libérations conditionnelles totales, généralement sous le nom de libération conditionnelle par exception, avant la date d'admissibilité dans des circonstances exceptionnelles, comme elle peut le faire maintenant aux termes des dispositions actuelles.

Normalement au Code criminel, la Commission doit à l'heure actuelle étudier une fois par année les cas des délinquants sexuels dangereux. Aux termes de la nouvelle loi, elle étudierait les cas de personnes — qui seront appelées délinquants sexuels — au cours des trois années qui suivent le moncoé de la sentence et par la suite au moins une fois tous les deux ans. Ces examens sont nécessaires que, dans ces cas, il n'existe pas de date de réévaluation de la sentence ni de date d'admissibilité à la libération conditionnelle.

Comme la Commission étudiera les demandes de libération conditionnelle présentées par des détenus purgant une peine d'emprisonnement à perpétuité ou meurtre ou une peine de durée indéfinie à titre de délinquants dangereux, il faudra, si le nouveau projet de loi est adopté, que deux représentants de la collectivité locale participent aux auditions et qu'ils n'aient tous les privilèges de vote des membres ordinaires. Le nombre de membres de la Commission sera de 19 à 26. Ceci favorisera l'examen plus approfondi de chaque cas et augmentera l'efficacité pour l'exécution des tâches supplémentaires dont la Commission sera chargée, comme l'administration des finances temporaires qui relève présentement du Service canadien des pénitenciers. Grâce au transfert de la responsabilité, il sera possible de mieux coordonner toutes les mises en liberté.

Les nouvelles dispositions réglementaires comprennent certaines garanties de procédure pour les tribunaux à la libération conditionnelle, garantissant des sur des concepts de justice naturelle. Les tribunaux des établissements fédéraux auront droit à une audition lorsqu'ils présenteront une demande de libération conditionnelle; ils pourront faire valoir les raisons qui justifient un refus, et des dispositions permettront d'effectuer une révision des décisions défavorables. Quelques-unes de ces mesures, telles que la justification des décisions défavorables, les auditions, et la révision interne sont appliquées même si elles ne sont pas exigées par la loi. Des dispositions permettraient à la Commission, dans certaines circonstances, de reverser au crédit du

Rapports entre la Commission et la police

Le comité national qui a été institué en 1973 sous l'auspices de l'Association canadienne des chefs de police et des services fédéraux de correction a créé certain nombre de comités régionaux pour améliorer les communications et augmenter la consultation en au sein de la justice pénale. Ce comité a publié un rapport intitulé "Le rôle de la police dans le système correctionnel" qui a été largement distribué dans tout le Canada ainsi qu'à des organismes et universités aux États-Unis et en Europe. Il espère ainsi susciter les opinions et tirer profit des recherches touchant la collaboration entre la police et les services de correction. Ces comités ont fait certaines recommandations qui ont conduit à la mise en œuvre de nouvelles procédures de suspension qui rendent plus claire la politique de la Commission et assurent une communication étroite entre la Commission, le service de libération conditionnelle et les services de police lorsque se pose la question de la suspension.

Programme Ordre et sécurité publics

Des modifications au système de libération conditionnelle ont été proposées dans la partie législative du programme Ordre et sécurité publics qui a été déposé au Parlement en février. Ces mesures visent à mieux protéger le public et mettent l'accent sur la responsabilité de la personne et de la communauté.

En résumé, selon les modifications proposées, la durée de la peine que doivent purger certaines catégories de meurtriers avant d'être admissibles à une libération conditionnelle de quelque forme que ce soit serait portée de 10 ans à 25 ans au minimum, mais il serait possible de faire réviser le jugement par un tribunal supérieur après 15 ans. D'autres meurtriers devraient purger des peines allant de 10 à 25 ans selon la décision du tribunal au lieu de 10 à 20 ans comme c'est le cas présentement.

Toute condamnation à perpétuité, qui contiendrait disposition stipulant que le détenu doit purger plus de 10 ans avant d'être admissible à une libération conditionnelle totale, pourrait être portée en Cour d'Appel. La Couronne pourrait aussi interjeter appel pour faire augmenter la période de la peine qui doit être purgée avant la date d'admissibilité, si cette période est inférieure à 25 ans.

Les détenus condamnés pour certains types d'infractions accompagnées de violence et qui ont aussi à leur actif des crimes avec violence, ne seraient admissibles qu'après avoir purgé la moitié de leur peine ou après sept années, selon la première éventualité. Tous les autres délinquants devraient purger le tiers de leur

Un autre projet organisé dans les Maritimes a permis à des détenus d'apprendre à conduire des camions ordinaires et des camions à remorque afin qu'ils obtiennent le certificat de qualification nécessaire pour exercer ce métier. Dans la région de Apple River en Nouvelle-Ecosse, la société Scott Paper a appris à des détenus à abattre des arbres, à lutter contre les incendies de forêt, et à assurer l'entretien du matériel. Ce travail a été effectué dans des secteurs gravement touchés par la tordeuse des bougeons d'épinette. Pour combattre les dommages que cause cet insecte, ils ont coupé des arbres afin de le priver de sa nourriture. Non seulement ce programme a-t-il fourni aux détenus une formation et une expérience utiles, mais il a permis d'obtenir la main-d'œuvre nécessaire pour essayer de sauver ces forêts.

En Colombie-Britannique, un projet visant à éclaircir la forêt et à planter des arbres pour les services forestiers provinciaux a remporté un franc succès. Les détenus ont obtenu eux-mêmes ce contrat et ils l'ont exécuté en faisant preuve d'un grand sens des responsabilités. Les travailleurs vivaient sous surveillance sur les lieux et avaient le contrôle complet de tous les aspects du travail. La Commission a eu ainsi l'occasion d'observer les détenus à l'extérieur d'un établissement pénitentiaire, et le personnel de surveillance a pu jouer un rôle encore plus direct auprès des détenus. Lorsque l'année a pris fin, la Commission évaluait ces projets et quelques autres et envisageait d'organiser des projets du même genre pour l'an prochain.

Comité de révision interne

Au cours de la dernière année, la Commission a entrepris un programme de réexamen des décisions qu'elle avait prises à l'égard de certains cas. Cette révision devrait devenir partie intégrante du rôle de la Commission selon le programme Ordre et sécurité publics. Lorsque le détenu en fait la demande, le Comité de révision interne ré-étudie les cas où la libération conditionnelle a été refusée ou révoquée ou ceux où la surveillance obligatoire a été révoquée. Le Comité confirme ou modifie la décision prise par la Commission ou renvoie le cas à l'étude de la Commission. Cette mesure vise à assurer l'uniformité du processus de décision ainsi que la constance et l'impartialité des pratiques de la Commission.

Lorsqu'un détenu reçoit une décision défavorable, il a 30 jours pour présenter une demande de révision de son cas. Les révisions peuvent être motivées par des erreurs de droit ou par l'existence de nouvelles preuves importantes dont on ne disposait pas au moment de la première audition.

infractions aux lois fédérales. Les dispositions selon lesquelles il faut garder des dossiers distincts et ne pas les divulguer ne s'appliquent pas aux industries ou provinciales ou municipales et aux industries ou entreprises commerciales.

Comités de la Commission

Au cours des dernières années qui ont vu la Commission grandir et se décentraliser, la formulation de la politique et de la procédure est devenue une tâche de plus en plus complexe. Cette évolution a dicté la création de trois grands comités chargés d'étudier la politique et la procédure et de faire des recommandations. Ces groupes s'occupent respectivement de la politique et de la planification, des projets spéciaux et de la révision interne des décisions de la Commission.

Étant donné que la majorité des membres de la Commission ont leur bureau dans la capitale nationale, la plupart des membres des comités proviennent de la division de l'Administration centrale de la Commission à Ottawa. La Commission ne tenant des réunions plénières qu'une fois par trimestre, les comités permettent des réactions beaucoup plus rapides face à des situations pressantes. Les décisions prises par les comités sont discutées avec tous les membres de la Commission et sont sanctionnées par eux.

Comité de planification et de politique

Le Comité de planification et de politique étudie l'admissibilité à la libération conditionnelle, la suspension de la libération conditionnelle et les garanties de procédure. Cette année, il a accompli un travail de fond à l'égard de diverses modifications de la procédure. Certains de ces changements reflètent les nouvelles dispositions législatives proposées dans le programme Ordre et sécurité publics.

Comité des projets spéciaux

Le Comité des projets spéciaux s'occupe des projets qui permettent à des groupes de détenus d'entreprendre des travaux précis de courte durée, pendant lesquels le groupe retourne périodiquement à l'établissement ou encore réside sur l'emplacement du projet en cours. Durant l'année, des détenus de la Division de la formation professionnelle des adultes de la province de la Nouvelle-Écosse. Les détenus avaient déjà suivi des cours à l'établissement, mais c'était la première fois qu'ils bénéficiaient de la formation en cours d'emploi offerte par le programme. Comme les détenus travaillaient dans un établissement industriel, il a été possible d'évaluer la formation et de déterminer les secteurs qu'il convenait de renforcer.

Prérogatives

Le système canadien comprend deux catégories de prérogative royale de clémence, l'autre en vertu de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, la Commission est chargée de toutes les demandes émanant du ministre général qui concernent la prérogative royale de clémence. Le pardon accordé en vertu de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, la Commission nationale des libérations conditionnelles administre un système de prérogative royale de clémence incombeant à la Couronne; est exercée avec beaucoup de prudence et dans des circonstances exceptionnelles.

pendant, depuis que la Loi sur le casier judiciaire a été adoptée en 1970, la Commission nationale des libérations conditionnelles administre un système de prérogative royale de clémence. Le pardon accordé en vertu de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, la Commission nationale des libérations conditionnelles administre un système de prérogative royale de clémence. Le pardon accordé en vertu de la Loi sur le casier judiciaire qui est exercé directement par la Commission nationale des libérations conditionnelles de détenus, la Commission est chargée de toutes les demandes émanant du ministre général qui concernent la prérogative royale de clémence.

cours de l'année, le gouverneur en conseil, agissant en vertu de la Loi sur le casier judiciaire, a accordé 1,106 pardons à 45 reprises et en a révoqué 16. Quelque 4,823 détenus ont présenté une demande de pardon au cours de l'année. Comme le processus de la demande nécessite de 8 à 10 mois, un grand nombre de cas sont réglés au cours de l'année prochaine.

une grande partie des demandes proviennent de détenus condamnés sur déclaration sommaire de culpabilité ou condamnés pour des délits mineurs qui entraînent des amendes ou des peines d'incarcération moins de six mois. Dans ces cas-là, l'enquête est assez longue. À la fin du mois de mars, une équipe de spécialistes en gestion du Ministère a étudié la durée en cause dans le but de la moderniser et de continuer la durée de l'enquête.

me la Loi sur le casier judiciaire est une loi érale, les pardons accordés en vertu de cette loi ne vent toucher que les condamnations pour des

Commission nationale des libérations conditionnelles

Hector Leroux, secrétaire exécutif de la Commission, a pris sa retraite à la fin de décembre. Il faisait partie de remplaçant devrait être nommé au début de l'année prochaine.

Mandat

La Commission est formée de 19 membres dont neuf à l'Administration centrale à Ottawa et deux dans chacune des régions. Les Administrations régionales sont situées à Vancouver (Région de la Colombie-Britannique), à Saskatoon (Région des Prairies), à Kingston (Région de l'Ontario), à Montréal (Région du Québec) et à Moncton (Région des Maritimes). Un des membres occupe le poste de président, un autre celui de vice-président. Le président est l'administrateur en chef de la Commission. Celle-ci, en plus de ces dix-neuf membres, emploie 234 personnes à l'Administration centrale et dans les régions.

Aux termes de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, la Commission a le pouvoir exclusif et absolu d'accorder la libération conditionnelle, de la refuser ou de la révoquer.

Il existe au Canada deux genres de libération conditionnelle: la libération conditionnelle totale ou ordinaire et la libération conditionnelle de jour. La libération conditionnelle totale est normalement accordée lorsque le détenu purge le deuxième tiers de sa sentence. Elle reste en vigueur jusqu'à l'expiration de la peine totale imposée par le tribunal ou jusqu'à ce que les conditions de la libération conditionnelle soient violées.

Par contre, la libération conditionnelle de jour est habituellement accordée avant que le détenu ne soit admissible à la libération conditionnelle totale ou avant qu'il ne soit prêt pour cette dernière. Le détenu doit dans ce cas retourner périodiquement à l'établissement, ou à un centre spécial dans la collectivité, au cours de ses soirées. La libération conditionnelle de jour est habituellement accordée pour permettre à un détenu de poursuivre ses études ou sa formation ou de participer à des projets spéciaux tels que les récoltes ou certains autres services communautaires.

Elargissements

Pendant l'année 1975-1976, la Commission a étudié 6,761 demandes de libération conditionnelle totale et en a accordé 2,603; 1,180 libérations conditionnelles totales ont été accordées à des détenus fédéraux et 1,423 à des détenus provinciaux.

production année 1975-1976 a été pleine d'événements importants pour la Commission. L'évolution dont les rapports annuels précédents ont fait état a continué à se poursuivre et s'est même accélérée dans certains domaines. De nouveaux membres de la Commission ont été nommés. L'étude des principes de base, de la politique et de la procédure s'est poursuivie et trois nouvelles structures de la Commission ont été décidées dans l'approche dans ces sphères d'activité. Cette modification des structures de la Commission a été dictée dans une certaine mesure par les effets éventuels des projets de loi du programme "ordre et sécurité publics" qui ont été déposés au parlement au milieu de l'hiver. Les appareils que nécessitait l'application future de la loi sur la libération conditionnelle modifiée ont entraîné un accroissement de travail pour la Commission et son personnel qui devaient mettre au point les procédures techniques. Au cours de l'année, la Commission a intensifié ses programmes de relations communautaires; elle a notamment publié un rapport du Comité national de la police et des Services correctionnels et un rapport sur la libération conditionnelle qui a été distribué à des détenus par l'intermédiaire du Service canadien des pénitenciers.

Libérations

Jude Bouchard — qui est membre de la Commission depuis sept ans — a été nommé vice-président, poste qu'il occupait auparavant par André Therrien qui est devenu commissaire du Service canadien des pénitenciers au début de l'année 1975. Le poste de M. Bouchard au sein de la Commission a été attribué à Maurice Charbonneau, qui exerçait les fonctions de premier conseiller juridique aux Services juridiques (secteur pénitencier et social) du ministère de la Justice.

M. Louise Lynch a pris sa retraite. De tous les membres nommés au moment de la création de la Commission en 1959, elle était seule à exercer encore ses fonctions. Son poste a été attribué à Mary Casey, qui a pris sa retraite et chargée de cours à la Housie Law School.

— Les responsables de l'Administration régionale du Québec ont, de concert avec la Commission de la fonction publique, tenu trois semaines d'études sur le thème de la participation de la collectivité dans le système de justice pénale.

— Les responsables de la région des Prairies et du Pacifique ont, de concert avec le Service canadien des pénitenciers, conçu un ensemble de cours destinés à la fois aux agents de classement et aux agents de libération conditionnelle.

— Les personnes chargées de la formation dans les régions de l'Ontario et de l'Atlantique ont aussi donné de nombreux programmes de formation à l'intention du personnel.

En prévision de l'intégration prochaine du S.C.P. et du S.N.L.C., on a prévu que désormais le directeur exécutif du Service des libérations conditionnelles relèverait directement du Commissaire des pénitenciers et non plus du Président de la Commission nationale des libérations conditionnelles pour tout ce qui a trait aux opérations ou à la gestion. Un accord a enfin été conclu cette année relativement à l'intégration des structures administratives des deux Services: cet accord sera assumée par le Service canadien des pénitenciers. Enfin, le directeur exécutif a continué à participer, à titre de membre, aux réunions du groupe de travail du Ministère chargé de déterminer le rôle et la structure d'une nouvelle Agence de correction fédérale.

Quinze congés d'études ont été octroyés au total par le Directeur exécutif et les directeurs régionaux au cours de l'année universitaire 1975-1976. Tous ces congés ont été accordés afin de permettre à des employés d'entreprendre des études de maîtrise en criminologie, en service social ou en administration publique.

Des comités de formation et de perfectionnement du personnel ont été établis dans chaque région et chaque grand bureau de district.

Des conférences ont été organisées dans chaque région à l'intention des agents de libération conditionnelle en collaboration avec les agents de la formation et du perfectionnement.

encore des postes à pourvoir dans les diverses administrations régionales à la fin de l'année.

Située à Ottawa et chargée de l'analyse des politiques relatives à la préparation des cas et à la surveillance des libérés conditionnels, la Division des opérations joue un rôle d'avant-garde en ce qui concerne l'analyse générale des programmes et pratiques en matière de libération conditionnelle. Elle est également occupée à mettre sur pied un système de contrôle de la qualité des services fournis par le S.N.L.C. au pays, qui permettrait de déceler les principaux problèmes à cet égard et d'aider les responsables à élaborer des programmes de formation susceptibles d'améliorer les normes et la qualité des services. L'initiative en ce domaine reviendra à la nouvelle section de l'Analyse des méthodes et du contrôle de la qualité, dont l'effectif est pour l'instant encore assez limité. Les postes de chef de l'analyse des politiques, Préparation des cas et Surveillance des libérations conditionnelles ayant été pourvus au cours de l'année 1975, la Division est désormais en mesure de fournir de l'orientation aux bureaux régionaux et de district du Canada.

La Division des ressources communautaires est responsable de l'élaboration, de la coordination et de l'application des politiques reliées de près ou de loin à l'utilisation des ressources communautaires par les détenus mis en liberté conditionnelle. Elle est également chargée de la mise sur pied de mécanismes de consultation et de liaison entre le Service national des libérations conditionnelles et d'autres éléments du système de justice pénale tels les tribunaux, les services policiers, les organismes privés d'assistance post-pénale d'une part, et les gouvernements et organismes provinciaux d'autre part. Les principales réalisations de la Division en 1975-1976 ont été les suivantes:

- Des accords contractuels prévoyant la prestation de services de surveillance des libérés conditionnels, moyennant le paiement de \$1,444,817 de frais, ont été conclus avec 47 organismes privés, six ministères provinciaux et deux administrations territoriales.
- Des contrats d'une valeur globale de \$1,617,310 ont été conclus avec 70 centres résidentiels communautaires ou foyers de transition devant accueillir des détenus bénéficiant d'une libération conditionnelle ou d'une absence temporaire.
- Un fonds a été établi pour financer des programmes communautaires devant contribuer à la réinsertion sociale des libérés conditionnels et répondre aux besoins de groupes spéciaux.

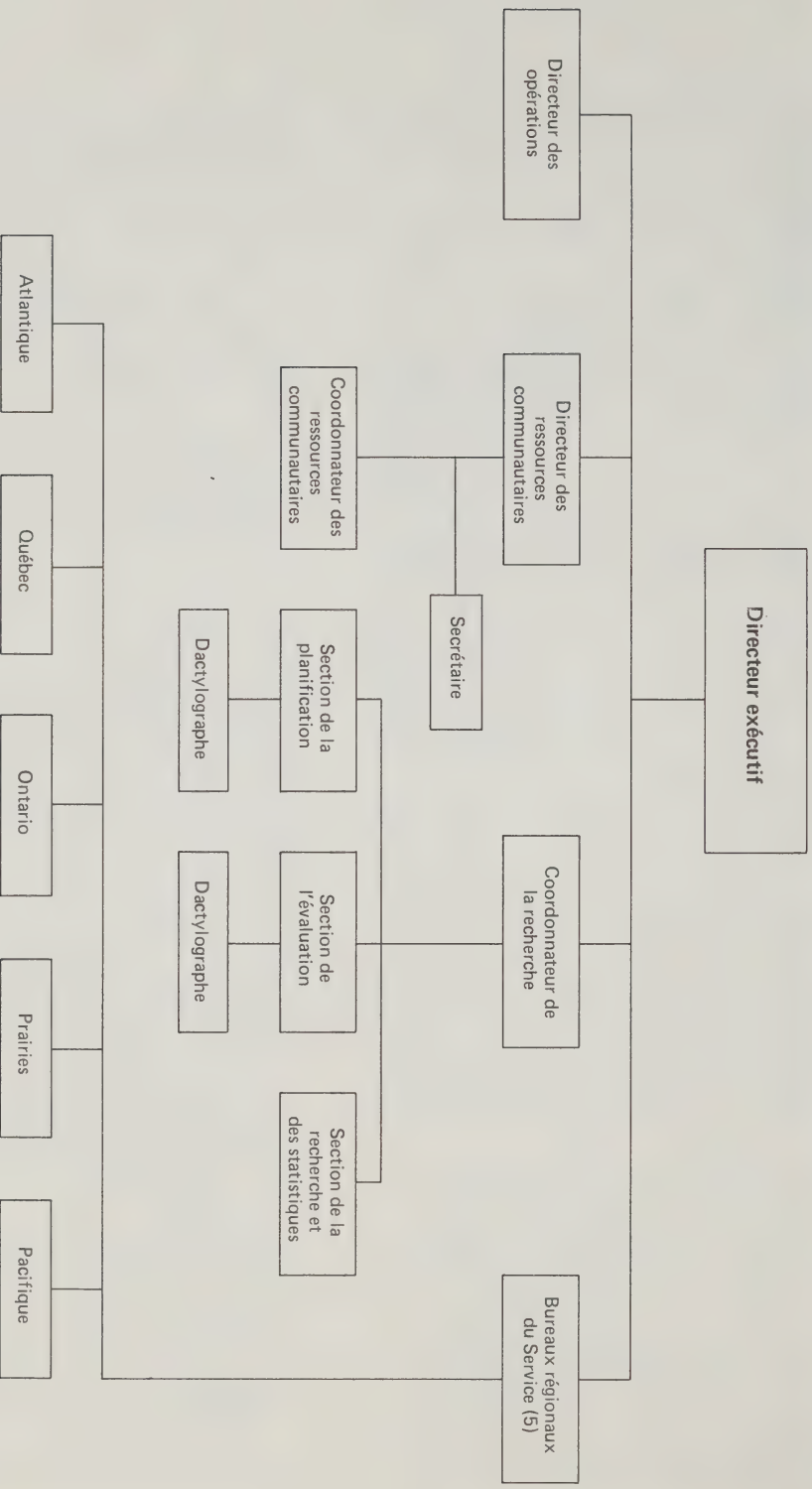
Indices choisis d'activité

— Un grand nombre de réunions ont été tenues de nombreux contacts ont été noués avec les membres de divers organismes d'assistance post-pénale, et des représentants des corps policiers, des tribunaux, des associations d'Autochtones et des administrations provinciales et territoriales.

— La Division a commandité une étude portant sur les besoins en formation du personnel des centres résidentiels communautaires et menée elle-même une enquête sur la nécessité de construire de nouveaux centres communautaires au Canada.

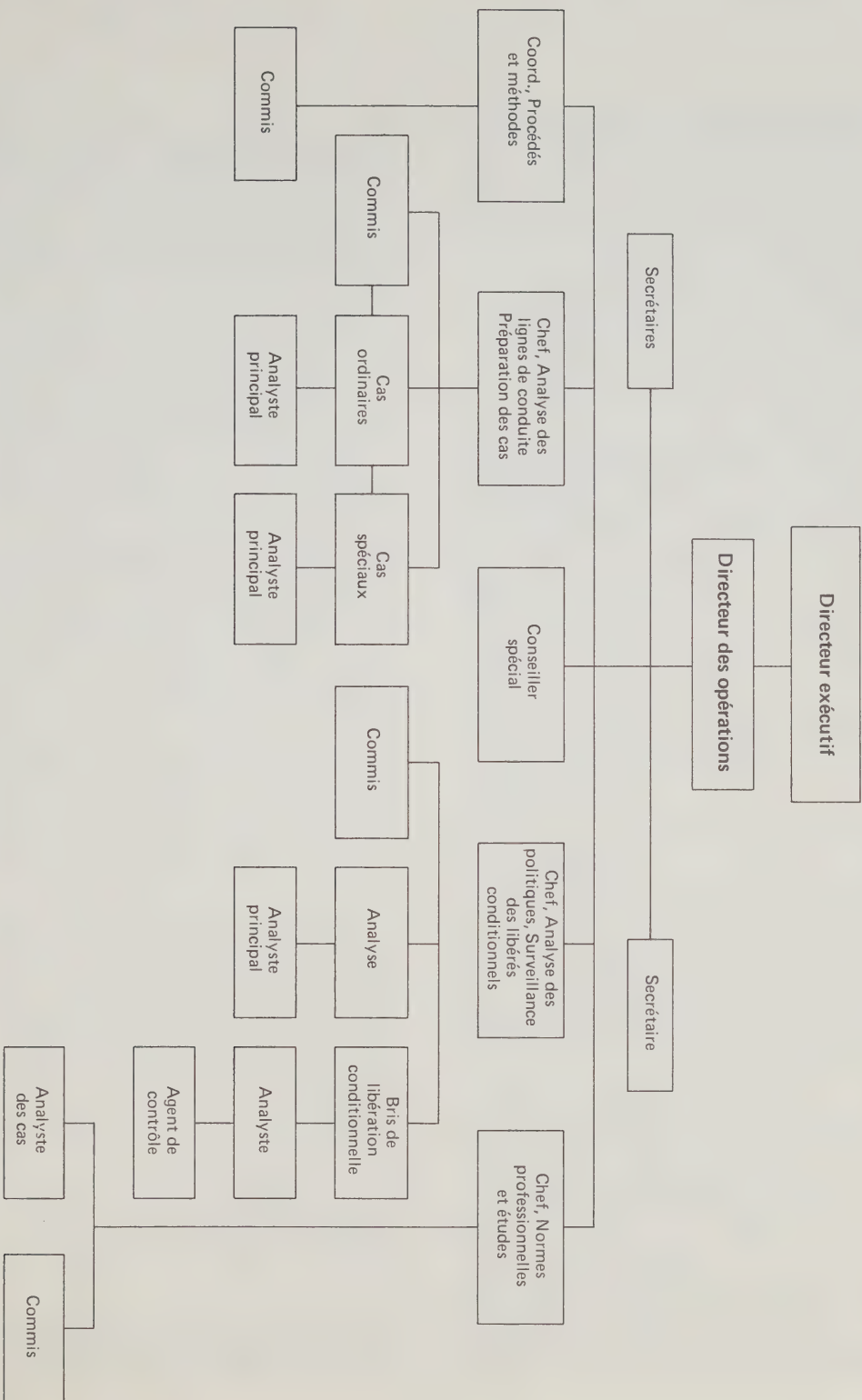
La Division de la planification et de la recherche est, son côté, chargée de rassembler des données et statistiques devant servir à évaluer les programmes de libération conditionnelle, de fournir des conseils et avis concernant la répartition des ressources dans le Service et de proposer des modifications aux programmes existants ou nouveaux destinées à hâter la réalisation des objectifs du S.N.L.C. Le tableau suivant fournit une image synthétique des diverses opérations menées par le Service en 1975-1976:

Détenus sous surveillance à la fin de la période	Libération conditionnelle de jour	Libération conditionnelle totale	Surveillance obligatoire	Total	Surveillance directe	Surveillance indirecte
1973-74	622	3,708	1,229	5,559	3,578	1,981
1974-75	788	3,723	1,707	6,218	4,245	1,973
1975-76	66	3,363	1,661	5,717	4,225	1,492
Détenus sous surveillance à la fin de la période	13,012	15,652	29,302	7,521	3,490	1,484
Évaluations avec des détenus	19,111	32,106	39,111	8,010	3,187	1,484
Établissements	19,111	32,106	39,111	8,010	3,187	1,484
Évaluations avec des détenus	19,111	32,106	39,111	8,010	3,187	1,484
Effectuées: a) par le personnel	19,111	32,106	39,111	8,010	3,187	1,484
b) par des organismes privés	19,111	32,106	39,111	8,010	3,187	1,484
Présentations de cas	19,111	32,106	39,111	8,010	3,187	1,484
Auditions	19,111	32,106	39,111	8,010	3,187	1,484



SERVICE NATIONAL DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

Commissaire des pénitenciers



ser des effets personnels et, d'autre part, de
rs programmes de libération. Ils aident les
personnelles à élaborer la politique du Service à cet
d.

que la répartition du personnel en fonction du
cept du travail en équipe a donné de bons résultats,
mesures ont été prises en vue d'appliquer ce
cept dans les autres établissements à sécurité
imale.

programme pilote ayant trait à l'utilisation des
ns de garde a été inauguré dans deux établis-
s-
à sécurité moyenne. On a déjà utilisé des chiens
garde dans les établissements à sécurité maximale,
s il restait à déterminer dans quelle mesure la
rité dans les établissements à sécurité moyenne
se trouver renforcée du fait de la présence de ces
s. Un rapport a en outre été soumis, suite à une
quête fouillée, sur l'utilité de ces chiens dans les
ilissements à sécurité maximale.

sion de la sécurité préventive

nnée 1975 fut mouvementée, exigeante et le travail
vraie gagnure. Pour nous, elle n'en fut pas moins
ronnée de succès en dépit de certains désappointe-
nts et frustrations. Parce que les ressources ont été
sées au maximum, tous les besoins ont pu être
satis.

délibérations en vue de la création de l'Agence
rectionnelle fédérale ont modéré toutes les activités;
fallu réorganiser les ressources et établir des
rtés afin de répondre d'une manière rentable et
ce aux situations critiques. La Division a
présenté la Direction auprès de plusieurs comités,
re autres, le Comité national mixte de l'Association
chefs de police et des Services correctionnels
éraux, le Groupe de travail du Solliciteur général sur
alternatives à la peine capitale, le Groupe d'étude et
ité permanent du Solliciteur général du pro-
me "Ordre et sécurité publics", le Comité de
entification des délinquants dangereux, le Comité
nsultatif national sur l'intervention dans les
ations de crise (prises d'otages), le Comité du
missaire chargé d'étudier les exigences et la
nsation des établissements spéciaux destinés à
éliminer les meurtriers et les délinquants dangereux.

1er décembre 1975, la Division de la sécurité
ventive, anticipant la création de l'Agence fédérale
Correction, a pris certaines responsabilités de
rité interne pour la Commission nationale des
érations conditionnelles et s'est occupée d'identi-
personnelle pour la Commission nationale des
érations conditionnelles et le Secréariat du

En plus de répondre aux besoins sans cesse croissants du S.C.P., la Division de la sécurité préventive a été chargée de fournir son aide au Service national des libérations conditionnelles, y compris en matière de sécurité du personnel.

Sécurité opérationnelle

Comme les années précédentes, l'année a de nouveau été marquée par une diminution du nombre des évasions. Ce nombre qui est passé de 186 en 1972 à 115 en 1973, soit une diminution de l'ordre de 38%, puis de 115 à 83 en 1974, soit une diminution de l'ordre de 28%, s'établit maintenant pour 1975 à 62, ce qui représente une diminution de 25%. L'année à laquelle on fait référence ici correspond à l'année civile et les données présentées représentent la somme des évasions qui se sont produites en dehors d'un établissement et de celles survenues lors d'une activité pendant laquelle le détenu était placé sous escorte. Les évasions mentionnées plus haut sont survenues à la faveur de l'un ou l'autre de 48 incidents officiels.

On indique aussi le nombre total annuel de prises d'otages depuis 1970 vu l'importance sociologique du phénomène.

Année	Nombre de prises d'otages	Nombre de détenus impliqués	Nombre de personnes prises en otages	Nombre de personnes impliquées — blessées (2) — tuées (1)
1970	5	19	5	(1) — 1
1971	4	plusieurs	10	néant
1972	3	10	4	(1) — 1
1973	5	16	9	néant
1974	néant	—	—	(1) — 3
1975	11	13	39	(1) — 1

La réalisation en permanence d'études sur la valeur sécuritaire des établissements et les méthodes administratives qui y ont cours permet de prévoir les améliorations qu'il faut apporter afin de renforcer la sécurité de leurs installations et de mettre en oeuvre, le cas échéant, ces réformes.

Au cours de l'année 1975-1976, on a entrepris d'améliorer l'ensemble des services de sécurité en normalisant les services fournis aux établissements régionaux et locaux et en affectant plus de personnel à ces établissements pour ainsi faire face à l'accroissement du volume de travail.

Les premières mesures ont été prises en vue de la mise sur pied de la Division de la sécurité, Région de l'Atlantique, et on prévoit que ce travail sera terminé d'ici la fin de l'année financière 1976-1977.

Les postes d'agent de sécurité et autres postes de soutien à pourvoir dans les autres régions dans le cadre

des programmes de sécurité opérationnelle et préventive l'ont été, afin que les services régionaux puissent se montrer pleinement efficaces.

On a aussi commencé à mettre sur pied dans chaque grand établissement des services d'enquête et de renseignements dont la fonction est d'aider le directeur adjoint à la sécurité dans sa tâche.

En 1975-1976, les effectifs des divers établissements ont été accrus afin de pallier les effets de la réduction du travail à 37 heures et demie pour que les agents de correction.

Les recherches et les épreuves de vérification continuent en ce qui concerne l'achat d'équipement électronique et de serrures de sécurité de qualité pour aider les agents de sécurité dans leurs tâches. Parce que les progrès techniques en cette matière sont constants et que les normes de sécurité changent constamment dans les établissements, il a fallu à cette fin effectuer des sondages auprès d'un grand nombre d'organismes gouvernementaux et non gouvernementaux.

La mise au point et l'essai des dispositifs de détection d'objets de contrebande se poursuivent. Parce que chaque secteur d'un pénitencier a des besoins précis en matière d'équipement de sécurité, il a fallu apporter beaucoup de changements aux installations se trouvant à l'entrée des pénitenciers, interrompre à l'occasion programmes d'activités quotidiennes et adopter de nouvelles façons de procéder.

Un nouvel uniforme a été adopté pour les agents de sécurité après consultation du personnel affecté aux régions et, suite à la réunion d'un comité formé de représentants de ces employés chargé du choix final du modèle, si bien que tout le personnel devrait être muni d'un nouvel uniforme d'ici deux ans.

À la suite des modifications récemment apportées à la loi et conformément aux conclusions d'études et de contrôles administratifs effectués ces derniers mois, fallu réviser les directives et instructions divisionnelles. Cette mesure s'imposait compte tenu des derniers événements survenus dans les établissements et des pressions provenant de l'extérieur. Les récentes prises d'otages ont rendu nécessaire l'élaboration d'une politique visant à permettre le règlement de ce type d'incidents. La réalisation de cet objectif a été facilitée par le concours fourni par les cadres-clés du personnel de sécurité, réunis à l'occasion de conférences et de colloques internes ou internationaux. Les agents de sécurité participent activement aux réunions des comités formés afin d'étudier les effets de la dissociation et de l'isolement préventif, et les conséquences d'une part, du droit accordé aux détenus à la sécurité, d'une part, du droit accordé aux détenus

programme d'exploitation agricole a continué à attirer au début des possibilités d'emploi et de formations enrichissantes dans un grand nombre de domaines. Dans tous les établissements, le détenu, épar le truchement de ce programme dans des conditions semblables à celles qui président à l'exercice d'activités commerciales, a pu acquérir de bonnes études de travail et assumer des responsabilités particulières dans l'entretien du bétail, des cultures et matériel, responsables qui l'aideront à trouver de l'emploi après sa libération.

gré des conditions atmosphériques défavorables, la production des viandes, des céréales et des légumes n'a cessé d'augmenter, en raison principalement de l'utilisation accrue des techniques scientifiques modernes, et, notamment, des plus récentes méthodes de culture du sol et d'élevage des bestiaux.

hausse croissante du prix du lait, des légumes, des fruits et de la viande, a maintenu la demande de produits agricoles au plafond atteint ces dernières années et incité les responsables du service à accroître, dans la mesure du possible, la production. L'activité agricole s'est encore renforcée malgré l'augmentation du prix des engrais, des grains de provende, du fourrage, de la semence destinée aux machines agricoles et des autres produits essentiels, et la valeur des produits agricoles a continué de s'accroître de façon satisfaisante tout au long de l'année.

Dr. H.J. Heinz du Canada.

fin du mois de novembre 1975, la ferme de l'abbaye de la Montée Saint-François (Québec) a été déclarée une ferme agricole et toute la production agricole, hormis un certain nombre de produits, fauchées et autres instruments aratoires, la fonction est d'approprier le sol et qui doivent être réaffectés à l'établissement Frontenac Collins Bay et à l'établissement Pittsborough de l'abbaye (Ontario). Le transfert de la machinerie s'est compli avec l'aide d'employés de ces centres. responsables des fermes pénitentiaires ont veillé à l'entretien de bonnes relations avec le public en mettant à des groupes d'étudiants, à des associations d'éleveurs et de fermiers et à divers

Direction de la sécurité

groupes communautaires de visiter les installations. Le personnel et l'équipement ont été grandement mis à profit pour la fourniture d'autres services, y compris l'entretien des routes et l'enlèvement de la neige.

L'installation de nouveaux dispositifs sécuritaires et le recrutement de nouveaux préposés à la sécurité ont marqué l'année financière de la Direction de la sécurité. Comme en 1974, le nombre d'évasions des pénitenciers fédéraux a diminué, en 1975, de 83 à 62. Ce chiffre comprend les détenus qui se sont échappés alors qu'ils étaient sous escorte à l'extérieur des murs. Les prises d'otages, quant à elles, ont tragiquement augmenté en 1975. Sur une période de cinq ans (1970-1975), elles sont passées de cinq en 1970 à onze en 1975. Afin de réduire, sinon de supprimer, ces incidents, nous avons conçu et mis en pratique des lignes directrices à suivre en cas de prises d'otages. Il y eut aussi des ateliers et des sessions de formation pour le personnel de formation de sept heures et demie pour tout le personnel des principaux établissements. Ce dernier cours explicatif aux employés susceptibles d'être pris comme otages comment réagir dans les circonstances. On a normalisé la dotation en personnel sécuritaire, tant au palier régional que dans les établissements, tout en accroissant l'effectif des principaux établissements de manière à pallier les effets de la réduction de la semaine de travail à 37 heures et demie.

Des mesures ont été prises en vue de mettre sur pied une Direction de la sécurité pour la région de l'Atlantique, ce qui devrait être fait d'ici la fin de l'année financière 1976-1977. Et l'on a affecté des agents de sécurité opérationnelle et préventive (et du personnel de soutien) aux régions de l'Ontario, du Québec, des Prairies et du Pacifique.

Dans la ligne de notre effort pour améliorer la sécurité pénitentiaire, le personnel de soutien s'est vu doté d'équipement électronique spécial. On a en outre entrepris de mieux protéger l'accès aux établissements grâce à des dispositifs de détection d'objets de contrebande, ce qui a parfois donné lieu à d'importantes modifications des diverses entrées. Après consultation du personnel dans les régions, on a adopté un nouvel uniforme pour le personnel de sécurité: on a voulu qu'il soit à la fois fonctionnel et distinctif, et que nos agents soient fiers de le porter. Échelonnée sur deux ou trois ans, l'adoption de cet uniforme se fera d'abord dans la région de l'Atlantique et à la Prison des femmes de Kingston (Ontario).

Divers arrêts de travail, et notamment le déclenchement par les détenus d'une grève prolongée dans un établissement à sécurité maximale, ont empêché la Division de respecter tous les délais de production qu'elle s'était fixés. Néanmoins, grâce aux efforts des employés et des détenus affectés aux ateliers industriels des établissements désignés pour effectuer le surplus de travail, les marchandises ayant fait l'objet d'une commande ont pu être livrées avant la fin de l'année financière, et cela même si tous les établissements et administrations régionales, à l'exception du Québec, ont fait état d'un manque de main-d'œuvre dans les ateliers.

Les affaires publiques

L'année 1975-76 a vu la Division des affaires publiques se structurer, compléter ses cadres, préciser ses orientations et mettre sur pied certains mécanismes d'administration et de contrôle dans les secteurs qui relèvent de sa compétence. Les trois sections de la division, soit les publications, les relations publiques dont l'élément principal est constitué par les relations avec la presse, et l'audio-visuel, ont commencé à produire en tant qu'unités distinctes tout en travaillant en étroite collaboration avec les administrateurs régionaux d'affaires publiques pour assurer tant au Service national des libérations conditionnelles qu'au Service canadien des pénitenciers tout le support requis et la promotion souhaitée auprès des différents publics.

La section des publications a créé *Entre Nous* (Let's Talk), une publication mensuelle réservée au personnel des deux Services qui traite de sujets qui intéressent le personnel comme la formation, les changements de politiques et directives, les nouveaux programmes à l'intention des détenus, les nominations importantes et les nouvelles syndicales, etc. La revue trimestrielle *'Animateur social* a également vu le jour et se veut un instrument de liaison et d'information entre les divisions du développement social et des ressources communales d'une part et les volontaires et groupes de citoyens d'autre part. Tout en conservant son format, la publication trimestrielle *Discussion* a pris une nouvelle orientation et deviendra un lieu d'expression d'opinion sur divers aspects des politiques et programmes de nos services ainsi qu'un forum où des professionnels et/ou des praticiens du domaine de la pénologie viendront s'exprimer autour d'un thème commun.

La section a élaboré un programme de dépliant et brochures sur une vingtaine de sujets dont la réalisation est prévue pour l'automne 1976.

La section de l'audio-visuel a réalisé un stand d'exposition de dimensions imposantes qui décrit la vie du détenu dans une institution pénitentiaire et qui est

utilisé à l'occasion de séminars, congrès et conférences nationales et régionales. Du matériel d'exposition a été préparé pour permettre aux administrateurs régionaux de satisfaire aux demandes d'information de plus en plus nombreuses qui viennent en particulier des groupes sociaux et des étudiants au niveau universitaire et secondaire. À l'actif de la section on peut mentionner la réalisation de nombreuses bandes vidéo magnétoscopiques à l'intention du personnel et du grand public, la co-production de films avec l'Office national du film, la mise sur pied, à l'intention du public, d'un service national d'enregistrement d'émissions radiophoniques et télévisées reliées à la carcérale, et la constitution d'un répertoire de la documentation et du matériel audio-visuels disponibles à travers le pays. Cet inventaire et le catalogue qui sera accentuée pour venir en aide à la Section des relations publiques, en particulier dans son programme de soutien à l'implantation des nouveaux établissements.

La Section des relations publiques vient à peine de démarrer après avoir établi certains mécanismes de coordination des programmes de son ressort. Dans un premier temps, des listes de distribution de matériel tant écrit qu'audio-visuel ont été établies en fonction des divers publics visés, et des dossiers ont été montés sur tous les sujets importants afin de mieux répondre aux demandes d'information qui augmentent à un rythme accéléré; des programmes de relations publiques ont été élaborés pour soutenir la construction de nouveaux établissements dans les localités désignées à cette fin; des pochettes d'information ont également été constituées pour favoriser une meilleure compréhension du système pénal auprès des étudiants et des membres des associations professionnelles et de groupes spécialisés; divers moyens ont enfin été prévus y compris des rencontres régulières avec les autorités des deux Services, afin de mieux renseigner les représentants de la presse écrite et parlée.

En conclusion, on peut dire qu'avec la fusion éventuelle des deux Services pour former l'Agence fédérale de correction, les nouveaux moyens de diffusion de l'information utilisés par la Division et ses administrateurs régionaux, le programme intensif de construction de nouveaux établissements et les modifications importantes apportées au Code criminel la Division des affaires publiques aura un rôle important à jouer dans les années qui viennent.

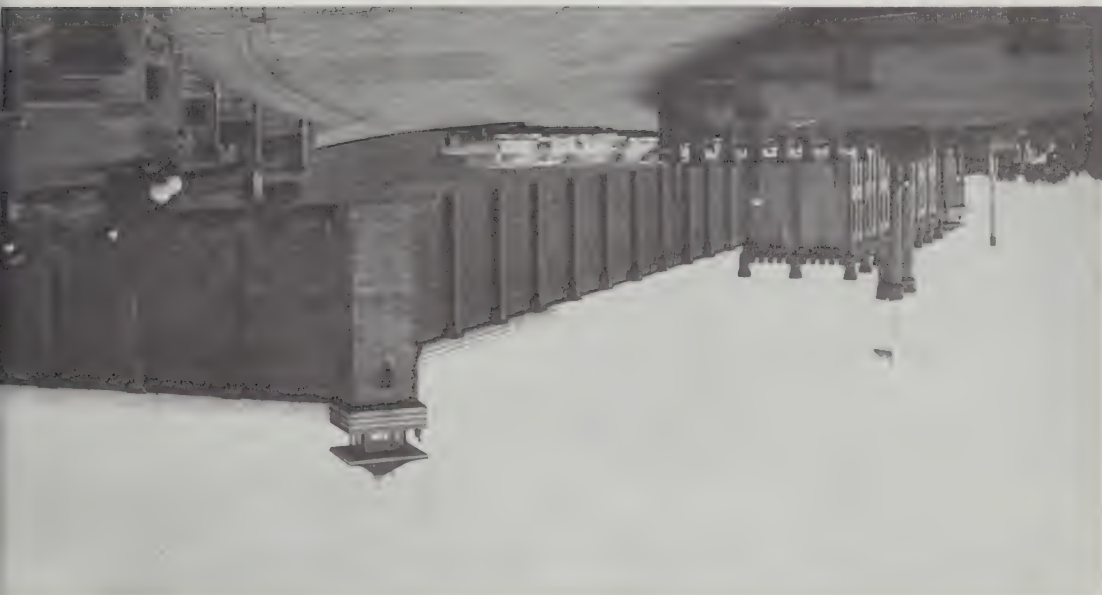
à cette fin entrepris les travaux suivants :
 oration générale d'un projet pilote devant être mis
 en œuvre, administré et analysé à l'établissement de
 ceville en Ontario, étude approfondie et réorganisa-
 tion des programmes d'activité quotidiennes et
 des programmes de prisons, travaux préparatoires à la
 construction d'une fabrique destinée à la production à
 grand rendement de composantes métalliques pour
 l'assemblage de bureau, planification des activités et
 l'analyse de soutien devant permettre à des détenus
 de travailler dans des conditions d'emploi similaires à
 celles des entreprises commerciales et d'être rémunérés
 pour les heures de travail effectuées. Ce programme
 ne devait être mis en œuvre au début du mois
 d'octobre 1976.

Les cadres de la Division des industries ont participé
 activement d'une part à l'amélioration des programmes
 industriels mis sur pied à Mission, en Colombie-
 Britannique et à Bowden en Alberta, d'autre part à
 l'expansion du programme actuellement appliqué à
 l'établissement de sécurité maximale de Laval (Québec).
 Ils ont aussi grandement collaboré à l'élaboration et
 à la mise au point des programmes destinés aux
 nouveaux établissements d'Agassiz (C.-B.), d'Edmonton
 (Alb.), de Dorchester (N.-B.) et au centre correctionnel
 de formation du Québec. Ils ont aussi joué un
 rôle important, lorsque le moment fut venu de combler
 l'un ou l'autre des postes suivants : directeur adjoint
 des industries aux établissements de Drumheller,
 de Mission, aux pénitenciers de la Colombie-
 Britannique et de la Saskatchewan ainsi qu'aux
 établissements Archambault et Bowden, surveillant de
 la production à l'établissement de Mission et à celui
 d'Archambault, directeur régional de la production
 pour les régions du Québec et de l'Ontario; proposé
 aux études de marché et de production à l'Adminis-
 tration centrale.

Parmi les autres initiatives et réalisations de la Division,
 il faut compter la formulation d'un projet prévoyant
 l'établissement d'un régime de primes de rendement
 pour les détenus travaillant dans les ateliers industriels;
 une hausse de 4% de la production industrielle brute;
 la fermeture de la ferme du Pénitencier de Saint-
 Vincent-de-Paul à l'automne 1975; l'élaboration de
 plans prévoyant la décentralisation des opérations en
 faveur des administrations régionales et la cession à ces
 instances des pouvoirs et responsabilités de l'Adminis-
 tration centrale en matière d'implantation et de mise
 en œuvre de programmes; enfin la conclusion
 d'accords en vue de l'établissement d'un comité
 consultatif des Industries auprès du Commissaire.
 La palme en matière de production industrielle revient
 pour la deuxième année consécutive au Pénitencier de
 la Saskatchewan : sa production brute pour la présente
 année financière se chiffre en effet à \$413,855.

En outre, à cette fin, des progrès importants ont été
 réalisés en vue d'étendre l'application du
 programme à la région des Prairies et du Pacifique,
 notamment à l'établissement de Stoney Mountain et au
 Pénitencier de la Saskatchewan.

Route d'entrée du pénitencier de New Westminster, en Colombie-Britannique. Il s'agit d'un établissement à sécurité maximale. En 1975-1976, il a fait souvent la manchette des journaux.



Entrée centrale de Collins Bay (établissement ontarien à sécurité moyenne).



La responsabilité de l'application de ces programmes a peu à peu été cédée aux administrations régionales, l'Administration centrale ne s'étant réservée à cet égard que les fonctions de décision, de surveillance et de consultation.

Le parc de véhicules automobiles qui comptait l'an passé 406 véhicules en compte maintenant 72 de plus. Les voitures, qui ont parcouru cette année environ 4,000,000 de milles, auront coûté près de \$480,000 à l'Etat en frais de fonctionnement. Au total, 55 cas d'accidents, auxquels furent mêlés des employés du Service, ont été signalés.

La Section de la gestion du matériel et des services regroupe les services suivants: Gestion du matériel, Services d'alimentation et Services aux établissements. En dotant ses magasins régionaux de l'Ontario de matériel informatique, la première sous-section a réalisé des progrès importants en vue de la mise à jour de son système de contrôle de l'inventaire. D'autres progrès ont aussi été réalisés en ce qui concerne le classement de tout le matériel actuellement disponible en fonction du système de numérotation canadien, système qui devrait amener à brève échéance la mécanisation d'autres secteurs du Service.

L'augmentation constante, au cours de l'année, du prix des aliments a eu pour effet d'augmenter le coût des services d'alimentation. 11,428,845 repas ont été servis en 1975-1976, chaque repas coûtant en moyenne 61 cents et demi. Des réserves alimentaires ont été amassées et sont gardées en lieu sûr de façon à faire face à toute situation critique. On a enfin entrepris de rénover la cuisine de certains établissements en vue de tenter de régler certains problèmes d'hygiène.

Une enquête sur les services de blanchissage a aussi été réalisée. Cette étude comparative examine en termes de coûts et de rendements les opérations actuelles des buanderies et les solutions de rechange éventuelles afin de déterminer quel service il conviendrait le plus d'instaurer dans les nouveaux établissements.

Un programme en vertu duquel on encourage l'échange de certains vêtements a été mis en oeuvre dans certains établissements. Ce programme a déjà permis de réaliser des économies substantielles d'argent et a reçu un accueil favorable chez les détenus et chez les gardiens.

Industries

L'année qui vient de s'écouler a été marquée par la planification opérationnelle, la réorganisation et la révision des programmes. Elle a de plus servi à préparer la voie à l'introduction dans les établissements de programmes de formation et d'emploi industriel à vocation socio-économique.

raison de l'augmentation du coût de la main-œuvre, des matériaux et de l'énergie, les dépenses de fonctionnement de cette section pour l'ensemble du

tant en cela la Division des consultations en matière d'applications de l'Agence des télécommunications gouvernementales, qui réalisait dernièrement une étude nationale sur les applications des découvertes de la science aux domaines de l'électronique et des communications du Service une vision globale et structurée de la façon dont celui-ci doit s'adapter aux transformations amenées par le début de l'ère électronique, la Division des services techniques a entrepris une étude des besoins à cet égard des diverses sections du S.C.P. En réalisant des études de faisabilité détaillées et en cherchant à déterminer l'applicabilité au S.C.P. de concepts comme celui de la formation des coûts "d'après la durée de vie", la Division prépare la voie à l'introduction d'appareils électroniques fort complexes dans la vie quotidienne des établissements.

a donc entrepris une étude exhaustive du coût de l'entretien et de l'exploitation de l'équipement électronique dans nos prisons. Le premier objectif des communications, ce faisant, est d'accroître l'efficacité en termes de coût de l'utilisation des appareils électroniques et de télécommunication par le Service canadien pénitenciers. Un programme ayant pour but la réduction de l'équipement existant dans les établissements actuels et l'installation d'équipement neuf dans les centres à venir a aussi été mis en oeuvre. Le coût estimatif des travaux dont la réalisation a été planifiée sur cinq ans a été établi à \$10,000,000 pour la première étape et \$35,000,000 pour la

S.C.P., qui, dans le cadre de son programme d'investissement "75", s'était engagé auprès du Conseil Trésor à faire en sorte que pendant les cinq prochaines années le taux de fréquence des accidents parmi les membres de son personnel diminue de 20% a, et cette année à 22,8%.

verses améliorations ont été apportées aux programmes de protection contre l'incendie et de sécurité des installations. Une attention toute spéciale a, entre autres, été apportée aux dispositifs automatiques de protection contre le feu, aux programmes d'information et de prévention tels que les cours de premiers secours, et aux programmes de conduite préventive au travail.

Services financiers

Au cours de l'année 1975-1976, le rôle accru de la gestion des finances a pris une nouvelle ampleur, englobant la réorganisation, la formation du personnel, les systèmes et procédures et une plus grande décentralisation des services financiers.

Trois nouvelles sections ont été créées pour remplacer la division actuelle des services financiers: la planification et l'analyse financière, les services financiers et les systèmes financiers. Les fonctions de vérification interne ont été confiées à la Division du contrôle de la gestion. De nouveaux postes au sein des services financiers ont été créés pour la comptabilité des coûts, la formation financière, la conception des systèmes et la fourniture de conseils financiers aux directeurs de l'Administration centrale. Un nouveau directeur des services financiers a été nommé.

Les services financiers sont dispensés au Service national des libérations conditionnelles sur une base centralisée.

Les recommandations concernant une étude d'organisation pour améliorer les fonctions de gestion financière des SCP et SNLC, y compris une décentralisation croissante vers les régions et les établissements, ont été acceptées en principe par les directeurs régionaux, les directeurs d'établissement et les agents du Service national des libérations conditionnelles. Ces recommandations sont progressivement mises en oeuvre. On a nommé des administrateurs régionaux des finances, pour les régions de l'Atlantique et des Prairies, et on leur a accordé quelques employés de soutien.

La section des systèmes financiers et des finances régionales a parrainé des ateliers de deux jours sur les finances pour la formation du personnel dans toutes les régions et à Ottawa. La section de la planification et d'analyse financière a rendu visite à différentes régions pour expliquer les étapes des prévisions de programme et des prévisions budgétaires. La formation financière a également fait l'objet d'un cours, à l'intention de la haute direction à Ottawa, et d'une conférence de directeurs adjoints sur l'organisation et l'administration, tenue à Montréal.

Un nouveau système de manuels financiers bilingues a été mis en oeuvre dont un guide des responsabilités financières, destiné surtout aux gestionnaires. La structure de codage financier a été remaniée pour 1976-1977 et la longueur du bloc de codage a été réduite d'un tiers. On a repensé la formule des rapports financiers des gestionnaires du SCP et du SNLC: ils seront bilingues pour l'exercice 1976-1977.

Services techniques

Des études ont été menées sur les diverses méthodes

de traitement des comptes de fonds de fiducie des détenus et sur l'utilisation de machines comptables électroniques et de mini-ordinateurs. La Division des services techniques a été réorganisée de façon à mettre encore davantage en évidence ses trois principaux services: Planification des aménagements, propriétés, Services de génie et d'architecture, Gestion du matériel et services.

La responsabilité d'un certain nombre de travaux d'exécution normalement réalisés par l'Administration centrale a été transférée aux régions conformément aux prévisions du programme de décentralisation et au nouveau rôle qui y est assigné à la division réorganisée. La Section de la planification des aménagements et propriétés a été créée afin de combler les besoins urgents qui se font sentir en matière de construction de nouveaux établissements et de façon à ce que les responsables de l'opération tiennent davantage compte des besoins des pensionnaires de ces centres. Des comités directeurs ont été mis sur pied afin d'amener l'Administration centrale et les administrations régionales à collaborer à la réalisation de cet objectif.

C'est dans cet esprit qu'un programme de construction de nouveaux établissements a été inauguré et qu'un système de contrôle des travaux a été mis sur pied. En vertu de ce système, il faut s'informer à l'avance des besoins des futurs résidents, déterminer de façon réaliste s'il est possible ou non de réaliser les travaux durant l'année financière, évaluer les besoins, trouver un mode de financement approprié et préciser chacun des étapes à réaliser entre le début et la fin des travaux. La résistance d'un certain groupe de citoyens aux projets de construction d'un nouvel établissement dans leur localité a inspiré la mise en oeuvre d'un programme d'information conçu conjointement par le S.C.P. et la collectivité afin d'amener les citoyens des zones urbaines à réagir à l'avenir plus favorablement à de telles initiatives.

La Section des travaux et du génie a été démembrée suite à la décision de céder la responsabilité des programmes d'entretien et d'exploitation des établissements aux régions. Cette restructuration a entraîné la création d'une équipe d'ingénieurs et d'architectes professionnels, dont la principale fonction est de fournir des avis spécialisés aux responsables des autres divisions et régions et d'assurer la liaison entre les fonctionnaires du S.C.P. et ceux du ministère des Travaux publics du Canada pour tout ce qui concerne la conception et la construction d'établissements et d'installations.

La section de développement linguistique et culturel offre des sessions de conversation, d'écriture et d'initiation à la culture. Elle offre aussi des services de préparation spéciale, de révision de textes, prépare un Trenten-huit des 56 diplômés des écoles de langue de la capitale nationale participent assiduellement à ces sessions de développement.

cours de cette dernière année on a traité plus
19,250 données par l'intermédiaire du système
d'information sur les langues officielles. Grâce à ce
système, nous avons pu mettre à la disposition de la
Commission centrale que régionale et des agents
fonctionnaires du Programme des langues officielles divers
ports mécanographiques. C'est ainsi que, sur
demande, une somme importante d'information est
venue disponible en gestion du personnel.

ice canadien des pénitenciers

51

Gestion des documents

Six cent trente et un pieds cubes de dossiers ont été envoyés aux centres de dossiers des Archives publiques et on a prévu la destruction de 245 pieds cubes de dossiers, ce qui a fait gagner 435 pieds carrés en espace de bureau.

Personnel

Le nombre total autorisé d'employés pour 1975-1976 était de 8,075. À la suite du recrutement cette année de 708 personnes, le personnel à plein temps se composait de 7,548 membres au 31 mars 1976. Au cours de cette même période, le nombre des employés occasionnels du service a diminué pour passer à 339.

À la fin de l'année, ils se répartissaient comme suit:

Ottawa	36	Québec	47	Prairies	48
Atlantique	19	Ontario	126	Pacifique	63

Le nombre total de femmes travaillant à plein temps pour le Service est passé cette année de 742 à 1,307, soit une augmentation de 564.

Au cours de cette année, il y a eu 156 concours de recrutement au niveau national alors qu'il y en a eu 1,292 au niveau régional. En moyenne, 59 postes vacants ont été dotés chaque mois.

Suivant la politique du Conseil du Trésor, les pouvoirs de classement des postes ont été délégués, le 12 septembre 1975, aux commissaires adjoints, au directeur exécutif, Service national des libérations conditionnelles, et aux directeurs régionaux des pénitenciers et des libérations conditionnelles. Cent onze gestionnaires ont reçu une formation sur les techniques de classement des postes. Au cours de l'année, environ 3,725 décisions de classement ont été prises pour les postes des pénitenciers et des services de libérations conditionnelles.

Les agents de correction jouissent depuis octobre 1975 de la semaine de 37½ heures, ce qui a créé un besoin en personnel.

La région de l'Atlantique a un collège de formation du personnel depuis décembre 1975 pour la formation de nouveaux employés dans la région des Maritimes; le Service compte donc 5 collèges de formation du personnel, un dans chaque région.

Les collèges de formation du personnel du Service canadien des pénitenciers ont donné, en 1975-1976, 94 cours à 2,346 employés, y compris des cours permettant aux nouvelles recrues de s'initier aux tâches de l'agent de correction, des cours permettant aux agents des arts et métiers et aux agents de sécurité déjà en poste de mettre à jour leurs connaissances, des cours de

préparation à la surveillance, d'intervention en temps de crise, des cours de préparation à la vie active, de méthodologie de formation, de contrôle d'émoués, de techniques de gestion et d'entrevue, de formation d'agents d'unités résidentielles, de gestion des programmes de détenus, de conduite préventive, de modèle de comportement et d'interaction de groupes. Huit conférences ont été organisées.

Quatre-vingt-quatre membres du personnel des pénitenciers ont assisté à des cours interministériels, et une grande partie sur le développement de la gestion et sur l'administration du personnel.

Les collèges de formation du personnel ont activement collaboré aux activités entreprises par d'autres agences de correction et corps policiers et ont offert leur coopération aux membres des agences provinciales du réseau consultatif national et de la G.R.C. à l'égard des cours donnés dans leurs locaux. Le collège du personnel d'Edmonton qui, au cours de sa première année d'existence, a donné des cours uniquement sur la sécurité, a élargi son programme en 1975-1976 pour donner des cours et des séminaires sur la gestion, la surveillance et la méthodologie de la formation.

Trente-deux candidats du Service canadien des pénitenciers et sept du Service national des libérations conditionnelles ont assisté, à Ottawa, à des cours de cadres supérieurs donnés par la Commission de la Fonction publique.

De plus, trois employés du Service des pénitenciers ont suivi des cours à plein temps à l'université pendant l'année scolaire 1975-1976, et six agents des soins infirmiers ont suivi, à plein temps, des cours de soins infirmiers dans des collèges communautaires, en vue d'obtenir un diplôme d'infirmière autorisée.

Au cours de 1975-1976, un grand nombre de cours de formation de caractère moins officiel ont été organisés. L'épidémie de prises d'otages a incité la direction de la sécurité à préparer et à présenter un atelier de formation pour tout le personnel qui s'occupe de détenus. Au 1^{er} avril 1976, plus de 50 pour cent du personnel du Service des pénitenciers avait été formé ou s'attendait à ce que le programme prenne fin au début de l'été.

La plupart des collèges ont fermé leurs portes pendant une semaine ou plus pour réviser leur procédure et former du personnel. La formation spécialisée sur l'emploi du nouvel équipement, c'est-à-dire les détecteurs de métaux, est une activité permanente.

Administration des sentences

Administration des sentences

Les procédures de mise en vigueur des accords fédéraux-provinciaux d'échanges de détenus sont présentement à l'étude pour améliorer le contrôle des paiements aux gouvernements provinciaux.

Unité d'amélioration des systèmes opérationnels
L'unité d'amélioration des systèmes opérationnels a
mené des études concernant le contrôle des biens des
détenus, l'émission et le contrôle de la papeterie, des

Unité d'amélioration des systèmes opérationnels

Gestion des imprimés
L'unité de la gestion des imprimés a continué d'essayer d'obtenir la normalisation de tous les documents du SCP. Un programme continu de révision de tous les

Gestion des imprimés

représentent pas 28 termes et 15 hommes en
ces établissements provinciaux et qui font
de la région du Québec.

de la région du Québec.

te d'une absence

170

90

45

485

aires 1975-1976

de 40,637 (les Centres correctionnels mis à part).

long terme du programme de formation de détenus approuvé par le Cabinet. Un projet-pilote, comportant des conditions commerciales simulées, sera entrepris à l'établissement de Joyceville, et la mise en oeuvre est prévue pour l'été 1976.

Un nouveau commissaire adjoint des services opérationnels a été nommé en novembre 1975.

Organisation et administration
Des changements ont eu lieu en 1975-1976 pour modifier les attributions de la division. Parmi les plus importants, on compte l'addition d'une section de l'administration des réclamations et le fait que la Division ne fait plus partie de Coordination de la planification et Données statistiques sur les détenus. On a élaboré des plans pour offrir des services administratifs au Service national des libérations conditionnelles.

Administration et contenus
Au cours de l'année financière, \$29,769,18 ont été offerts en compensation aux détenus et aux anciens détenus qui ont souffert d'une incapacité physique imputable à un accident alors qu'ils accomplissaient leur tâche dans un établissement fédéral. La plupart des paiements ont été versés à titre gracieux, avec l'approbation requise du Conseil du Trésor, dans les cas où la Couronne ne pouvait pas être tenue responsable des blessures.

Gestion des directives
Au cours de l'année financière, une planification en profondeur a été effectuée en vue d'améliorer les services offerts. On prévoit des mesures en vue d'élargir l'étendue du concept de gestion des directives pour qu'il soit appliqué à l'ensemble du réseau de communication de la politique en plus d'améliorer l'utilisation et l'efficacité du système de directives.

Le travail d'analyse, de composition et de publication des directives à l'administration nationale fait davantage valoir la nécessité d'élargir le programme de gestion des directives. On a publié un total de 246 pages de directives du commissaire, d'instructions divisionnaires et d'instructions de l'administration nationale. Vingt-trois directives du commissaire ont été révoquées. Deux nouvelles instructions divisionnaires ont été publiées, et huit ont été analysées. Sept nouvelles instructions de l'administration nationale ont été publiées.

Il s'est fait des progrès marqués dans la publication dans les deux langues officielles de toutes les directives nationales.

Services de bureau
Étant le point de coordination entre DPW et les dessinateurs consultants concernant l'aménagement et le répartition du personnel présentement réparti dans six différents édifices nous avons dû faire la compilation des effectifs autorisés y compris l'expansion probable du personnel jusqu'à 1979/80 et figurer l'espace requis d'après les normes établies. Les plans ont finalement été approuvés et le programme d'aménagement et de relocation devrait être finalisé dans un avenir prochain.

Détenus inscrits et en détention temporaire

Région	Sous-totaux
Maritimes	
Terre-Neuve	22
Pénitencier de Dorchester	312
Établissement de Westmorland	77
Établissement de Springhill	378
Centre Carlton	13
Centre Parr Town	14
Camp Forestier Dunganon	19
Québec	
Centre régional de réception	*183
Centre psychiatrique régional	112
Établissement de la Montée	147
Saint-François	393
Établissement Leclerc	503
Établissement de Cowansville	*438
Établissement Archambault	407
Saint-Aune-des-Plaines	103
Centre Saint-Hubert	38
Ontario	
Centre régional de réception	275
Centre psychiatrique régional	116
Établissement de Millhaven	269
Établissement de Bath	52
Établissement de Joyceville	456
Établissement Pittsburgh	82
Établissement de Collins Bay	402
Établissement Frontenac	85
Centre Portsmouth	15
Camp de correction de Beaver Creek	42
Crossing	36
Prison des femmes	121
Établissement Warkworth	385
Centre Montgomery	18
Prairies	
Établissement Stony Mountain	445
Établissement Rockwood	77
Centre Osborne	25
Pénitencier de la Saskatchewan	519
Annexe agricole de la Saskatchewan	52
Total	2,615

La participation de certains agents de la santé à des cours de soins infirmiers leur permettant de se qualifier comme infirmiers autorisés a continué et donne des résultats positifs.

La formation en service s'est accrue à mesure que les besoins devenaient apparents. On devra porter une attention plus particulière à ce domaine une fois que les normes des services des soins infirmiers seront établies.

Le directeur des soins infirmiers a maintenant visité tous les centres de santé et les centres psychiatriques régionaux.

Direction des services opérationnels

La direction des services opérationnels a fait l'objet de changements radicaux au cours de l'année 1975-1976. En prévision de la fusion du Service national des libérations conditionnelles et du Service canadien des pénitenciers, les fonctions de la direction des services opérationnels ont été remaniées pour répondre aux deux organisations. On a donc entrepris le programme principal de décentralisation et de délégation des pouvoirs aux administrations régionales.

Les services financiers, suite aux recommandations du Conseil du Trésor, ont élaboré et mis en oeuvre un nouveau système amélioré de rapports financiers, ont confié la prestation de certains services aux régions, et entrepris la prestation de services au Service national des libérations conditionnelles.

Un certain nombre des fonctions opérationnelles des services techniques ont été confiées aux régions pendant l'année. Responsable de la planification et de la construction des nouveaux établissements, la division a élaboré un programme coopératif d'information conjoint pour la collectivité et le CPS pour accélérer l'acceptation par le public des établissements sis dans les régions urbaines.

On a confié le classement et la dotation en personnel au Service canadien des pénitenciers, en janvier 1975. Les services du personnel ont immédiatement entrepris la mise en oeuvre de cette délégation de pouvoirs, établi des procédures, formé du personnel et augmenté les moyens de dotation en personnel au cours de l'année. Les services du personnel ont également été offerts au Service national des libérations conditionnelles et on a terminé la délégation des pouvoirs aux régions. Les Services administratifs, les Affaires publiques et la Division des langues officielles ont également commencé à desservir le Service national des libérations conditionnelles et le Service canadien des pénitenciers et leurs attributions ont été décentralisées. Cette année, la Division des industries a effectué la réorganisation opérationnelle et la programmation à

Deutsch, quelque 50 participants de diverses disciplines ont fait des recommandations qui serviront lignes directrices pour la conduite des professionnels la santé au sein du Service canadien des pénitenciers.

Administration de la direction

Service des pénitenciers compte maintenant au nombre de ses services la programmation de construction, une toute nouvelle technique de pré-construction, a amené les administrateurs de la direction à participer aux principales étapes de planification à titre membres de comités directeurs régionaux chargés de planification détaillée et de la gestion de la construction de tous les nouveaux établissements au cours des cinq prochaines années. Au cours de cette période, deux nouveaux centres hospitaliers psychiatriques seront construits: le premier, en Ontario, dont l'achèvement est prévu pour 1979; le second, dans la région de l'Atlantique, dont l'ouverture est prévue pour 1980. Ces établissements seront conçus et construits comme étant des hôpitaux psychiatriques ils seront en fait des établissements à sécurité maximale à l'intérieur du système pénitenciers. En tant que principaux utilisateurs, divers comités médicaux et santé ont été chargés de la planification détaillée et la coordination des nouveaux centres.

Section de la planification des établissements

Ministère du ministère de la Santé nationale et du bien-être social a accepté d'aider différentes directions d'Administration nationale du S.C.P., et des comités directeurs régionaux à titre consultatif. Des experts-analyses sur la planification des établissements

Ministères font maintenant fonction de conseillers directs de comités directeurs régionaux, apportant leur expérience dans le domaine de l'architecture et du rôle pour la planification et l'élaboration de ces nouveaux centres psychiatriques.

Les infirmiers

Le service des soins infirmiers a fait des progrès du point de vue main-d'oeuvre professionnelle au cours de l'année dernière, grâce à une augmentation constante du nombre des infirmières autorisées dans les centres de santé et les centres psychiatriques régionaux.

La division des postes supérieurs du nursing dans les comités de planification, la philosophie et les objectifs de la division ont été établis, et l'élaboration des normes définitives de soins infirmiers et des services de formation en gestion des infirmières autorisées qui occupent des postes administratifs et de surveillance des centres de santé et les centres psychiatriques a commencé et continuera jusqu'à ce que les infirmières autorisées qui occupent ces postes aient une préférence reconnue en gestion.

Le chef de la formation en aumônerie a préparé et négocié des contrats de formation avec les instituts de formation clinique et les départements des universités dans les régions.

On élabore présentement un programme complet de formation en aumônerie dont certaines facettes sont déjà en vigueur. Ce programme comprend également un cours pour les bénévoles en aumônerie. Tous les bénévoles manifestent un intérêt croissant pour ce programme.

L'administration centrale travaille à la mise sur pied d'une bibliothèque de référence contenant cassettes et des bandes magnétoscopiques.

On a multiplié les communications avec les aumôniers des provinces, et les aumôniers de l'étranger. Beaucoup d'échanges de vues ont eu lieu avec nos homologues américains.

On a élaboré des projets en vue de créer des postes d'aumôniers communautaires à temps plein, ce qui élargira le champ d'activité de l'aumônerie dans les années à venir.

Le comité interprofessionnel s'est réuni à plusieurs reprises, prenant part au recrutement à titre consultatif, et rencontrant tous les aumôniers à la conférence nationale.

Direction des services médicaux et de santé

Une fois leur tâche complétée, la commission consultative des consultants en psychiatrie et le comité consultatif national des services de santé ont été dissouts en novembre 1975. On continue à mettre en oeuvre les recommandations de la commission consultative. On a commencé, au cours de la présente année financière, à travailler sur le centre psychiatrique régional de la Saskatchewan; la planification pour le centre de l'Ontario est en bonne voie, et des discussions concernant le centre des Maritimes sont engagées depuis quelques mois. Le comité de liaison, nommé à la suite d'un accord d'affiliation avec l'université Queen's (Ont.), a joué un rôle important dans la planification du programme pour le centre de l'Ontario.

Le deuxième rapport du comité consultatif national des services de santé, présenté au Commissaire des pénitenciers au cours du deuxième semestre de l'année financière, est en voie de publication. Il contient environ 76 recommandations touchant l'organisation de la Direction des soins médicaux et des normes de soins, la pratique professionnelle et le recrutement. La Conférence sur les aspects juridiques et déontologiques des services de santé aux détenus a eu lieu en novembre 1975. Sous la présidence de feu le docteur

continu de participer avec empressement à l'élaboration de programmes en s'adaptant aux défis et aux changements et en collaborant dans tous les secteurs possibles du Service de l'aumônerie, dans un esprit d'équipe et d'oecuménisme.

Les conférences qui ont eu lieu sont les suivantes:

- Conférence régionale des aumôniers, tenue à Montréal, avant la conférence nationale;
- Conférence nationale des aumôniers, tenue à Montréal. On a invité les membres de l'Association canadienne des aumôniers des Services de correction. Soixante-quinze aumôniers y ont participé.
- La première Conférence des directeurs d'aumôneries correctionnelles en Amérique du nord s'est tenue à Windsor, en Ontario, en décembre. Sept aumôniers canadiens et sept aumôniers américains y étaient présents.
- Les cinq régions ont tenu des conférences régionales des aumôniers.
- La clinique annuelle d'instruction pastorale a eu lieu, à l'établissement de Springhill, au cours des mois de mai et de juin, pour les aumôniers et le clergé de la collectivité.

L'aumônier régional pour l'Ontario a préparé un rapport sur l'aumônerie et le bénévolat. Ce rapport fut distribué et étudié lors de la Conférence nationale des aumôniers, en novembre dernier. Durant l'année, 2,000 troussees de bénévoles ont été distribuées aux aumôniers de la région, qui pourront les utiliser au cours de leurs sermons ou lors d'autres réunions en vue de recruter des bénévoles.

La division jouit toujours d'un excellent appui de l'Armée du Salut et d'un grand nombre de bénévoles qui continuent de participer au programme d'aumônerie sur une base hebdomadaire ou mensuelle.

L'aumônier général et l'aumônier responsable de la formation du personnel ont visité toutes les régions. L'aumônier général a été invité à traiter de la programmation oecuménique à la *American Correctional Chaplains' Conference* qui a eu lieu à Louisville (Kentucky).

Des collèges et des séminaires dans tout le pays ont été sollicités par lettre. Soixante-deux lettres ont été envoyées à des congrégations et des collèges. Des cinquante-trois réponses reçues, vingt et une lançaient une invitation à prononcer une allocution en chapelle ou devant les professeurs et étudiants, suivie d'une période de questions. Les aumôniers de partout au pays ont répondu à l'appel dans chaque cas.

et constituent un important problème. Le Service canadien des pénitenciers a inauguré un programme unique dans la région des Prairies où les détenus autochtones sont très nombreux. On a obtenu les services de la NECH (mot cri signifiant fraternité) et de l'Institute on Alcohol and Drug Education de l'Alberta, afin que ce dernier puisse élaborer un projet-pilote dans deux grands établissements. Le projet vise à assurer à trois groupes de 24 détenus autochtones choisis une formation poussée de trois semaines axée sur la méthode de contreraccarner l'usage abusif d'alcool et de drogues. L'institut NECH jouit d'une excellente réputation en Alberta, à cause du succès qu'ils ont eu à former des membres de réserves indiennes à mettre sur pied leur propre programme pour lutter contre l'usage abusif d'alcool et de drogues. Le programme est axé sur les autochtones et les croyances traditionnelles des autochtones et sur la présence étrangère d'alcool et d'autres drogues modernes dans les pratiques traditionnelles. Les résultats préliminaires indiquent que les détenus autochtones diplômés de ce cours sont très enthousiasmés par ce programme et qu'ils se servent de leurs connaissances pour aider les autres détenus autochtones à régler leur problème d'alcoolisme. Ce programme fera l'objet d'une étude minutieuse et l'on accordera une attention particulière à la réadaptation lors de la mise en liberté.

En plus des importantes réalisations énumérées ci-dessus, le Service a continué de s'efforcer à respecter l'esprit et les principes de la conférence d'Edmonton afin de satisfaire les besoins particuliers des programmes des détenus autochtones.

Au terme de l'année internationale de la femme, la Division des relations communautaires et des programmes spéciaux s'est dite ravie de la création du poste de coordonnateur de la promotion de la femme pour le S.C.P. et le SNLC, et de l'apport de fonds supplémentaires pour favoriser l'essor des sociétés Elizabeth Fry, d'un bout à l'autre du Canada, et l'augmentation subséquente de l'attention accordée aux détenues qui sont transférées en vertu des ententes fédérale-provinciales d'échange de services.

Aumônerie

Au cours de l'année, les aumôniers se sont occupés des besoins spirituels des détenus et du personnel, dans tous les établissements.

L'équipe des 83 aumôniers, à savoir des aumôniers visiteurs et des aumôniers-coordonnateurs à temps plein et à temps partiel, ainsi que trois religieuses, ont

comblé;

- entrer en liaison avec le Conseil consultatif canadien des Autochtones pour solliciter son aide et ses services spécialisés, et se servir de son réseau de communications pour se communiquer des renseignements;
- préparer un rapport final faisant état des besoins des programmes et de la prestation des services prévus, ainsi que les prévisions des ressources en main-d'œuvre nécessaires pour mettre ces programmes sur pied.

rapport a été déposé lui aussi. Etant donné l'on accorde de plus en plus d'attention à la collaboration de programmes pour les Autochtones, l'étude pourrait avoir un retentissement sur les programmes d'embauchage des Autochtones au sein du P et du SNLC.

Solliciteur général et le ministre de la Justice se sont partagés les frais d'un sondage sur les sections locales des groupes de fraternités d'Autochtones d'un bout à l'autre du pays. Ils voulaient connaître la réaction de ces groupes aux programmes en cours et voir s'il y avait un de mettre sur pied de nouveaux programmes ou de modifier les programmes existants. L'Association canadienne d'appui aux populations autochtones a mené l'étude, de juillet à septembre 1975, période au cours de laquelle elle put faire l'historique complet de l'évolution de tels groupes, de leurs ressemblances et de leurs différences. Elle eut également l'occasion de manifester leurs réactions à la Conférence d'Edmonton des autochtones et la justice pénale, tenue en février 75, et à ce qui en a résulté.

Service canadien des pénitenciers a encouragé la mise sur pied de programmes de liaison pour les autochtones dans les établissements qui ont le plus de liens avec les Autochtones. Ces programmes, qui offrent à la fois la consultation de conseillers en orientation, un arrangement pour la mise en liberté, une liaison avec les collectivités autochtones et un service de renvoi aux organismes de service social pertinents, desservent les détenus autochtones et l'administration en assurant des services spéciaux à un groupe minoritaire qui a des besoins particuliers identifiables. Ces programmes ont été élargis, au cours de l'année 1975-1976, et l'on a porté désormais beaucoup d'attention à la participation des collectivités autochtones aux programmes des établissements et à la planification préalable à la mise en liberté.

visiteurs nouvelles revues portant sur la participation autochtones au système de justice pénale ont aligné le fait qu'un usage abusif d'alcool contribuait à perpétration d'infractions criminelles. Ces infractions entraînent souvent des blessures corporelles

institutions d'enseignement privé. La majorité des détenus, au Canada, ont maintenant les mêmes possibilités de faire des études que les citoyens de la collectivité.

Les grands établissements de chacune des régions offrent des cours de niveau universitaire, et, au cours de cette année, un détenu-étudiant a obtenu un baccalauréat ès arts. D'autres ex-détenus qui, avant leur mise en liberté, avaient terminé la première et la deuxième année d'université dans les établissements, sont inscrits à l'université pour poursuivre leurs études. La Division connaît de nombreux ex-délinquants qui sont maintenant des étudiants et qui ont un bel avenir devant eux.

Par ailleurs, ces mêmes établissements offrent des cours professionnels et plusieurs certaines de détenus font l'apprentissage de métiers spécialisés et non spécialisés. Les écoles de formation professionnelle des pénitenciers sont conformes aux normes provinciales. Divers cours y sont offerts, plus de 100 cours pouvant être donnés en même temps. Dans l'un des établissements, les détenus construisent des maisons modulaires pour les défavorisés des réserves indiennes. Ces maisons sont aussi bonnes, sinon meilleures, que les maisons qui se vendent \$20,000 et plus sur le marché. Dans un autre établissement, les apprentis se rendent aux réserves pour bâtir des maisons. Dans la majorité des établissements, les apprentis, sous escorte, participent aux programmes communautaires en effectuant des réparations dans les foyers pour personnes âgées ou en peignant les foyers pour enfants. Tous ces programmes assurent aux détenus une formation et leur donnent l'occasion de contribuer au progrès de la société.

Au cours de l'année écoulée, les autres ministères du gouvernement se sont montrés très coopératifs. La Division a eu recours aux services du ministère de la Main-d'œuvre, du ministère des Affaires indiennes et du Nord, et d'autres organismes.

De plus, la Division coordonne un énergique programme de formation en cours d'emploi, au sein de chaque établissement. Dans un de ces établissements, tous les services d'alimentation sont assurés en vertu d'une entente entre la Division des services institutionnels et celle du développement occupationnel, le certificat de chef étant décerné par un collège communautaire.

Les régions du Pacifique et de l'Atlantique donnent des cours d'exploitation forestière et de travail en forêt. Dans la majorité de ces programmes de formation, les détenus sont rémunérés et doivent payer chambre et pension pendant la durée de leur incarcération. La plupart de ces détenus continuent aussi à la subsistance de leur famille. Dans la région de l'Atlantique, une entente a été conclue avec la société Scott Paper pour

d'études techniques.

Relations communautaires et programmes spéciaux
Au cours de l'année dernière, la Division des relations communautaires et des programmes spéciaux a pris une part très considérable à deux importantes études sur des groupes particuliers de détenus.

La première de ces études fut menée par le Comité consultatif national de la délinquance féminine dont le mandat était d'étudier les besoins des détenues et de soumettre un rapport au Commissaire des pénitenciers et au directeur exécutif du Service national des libérations conditionnelles. Le Comité a déposé son rapport et les cadres supérieurs de gestion sont en train de l'examiner.

La deuxième étude portait sur l'emploi des Autochtones, et elle fut menée selon les lignes directrices suivantes:

- élaborer les principes et le plan d'un programme d'emploi des Autochtones au sein du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles;
- susciter des discussions avec les régions du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles, plus particulièrement avec la région du Pacifique et des Prairies, en vue d'étudier à fond les besoins des programmes destinés aux délinquants autochtones qui sont du ressort du ministère des Pénitenciers; formuler des recommandations pour satisfaire ces besoins; souligner les lacunes des services offerts aux délinquants autochtones et déterminer les façons de les

que les détenus puissent travailler dans la région d'Apple River, où l'on a établi un camp forestier qui ouvre ses portes au cours de l'été 1976. Ces programmes visent à assurer la formation de 20 à 30 détenus dans les domaines de la récolte primaire des forêts, du fonctionnement des machines (y compris les machines lourdes), de la surveillance, de l'extinction des feux, de la sylvikulture (semences et éclaircissage); on donnera une formation complémentaire qui comprendra un programme de production. Au cours de l'année 1975-1976, 5,400 détenus, d'un bout à l'autre du Canada, ont participé à des programmes de formation semblables, ainsi qu'à des programmes de recyclage et d'études techniques.

Service examine, à l'heure actuelle, la proposition de mettre sur pied un programme de formation globale visant à inculquer aux détenus les principes de la responsabilité et du respect de soi-même en participant à des programmes de formation. Au cours de l'année 1975-1976, 5,400 détenus, d'un bout à l'autre du Canada, ont participé à des programmes de formation semblables, ainsi qu'à des programmes de recyclage et d'études techniques.

Ces Centres correctionnels communautaires, adoptent une structure organisationnelle des annexes agricoles. Le coordonnateur des programmes des détenus serait chargé de toutes les activités du programme et de la sécurité dans chacun des établissements. Il a été difficile de mettre en oeuvre cette recommandation en raison de l'effectif restreint des établissements à l'unité minimale. L'établissement de Sainte-Justine des-Plaines est le premier établissement à sécurité minimale à établir le poste de coordonnateur en remplaçant les fonctions d'un autre poste.

Le personnel des administrations régionales et de l'administration centrale chargé du programme des unités résidentielles a tenu une conférence, en janvier, pour élaborer une formule qui pourrait aider les détenus à maintenir la sécurité moyenne à l'extérieur et à mettre en oeuvre le programme. Les lignes directrices ont été rédigées, et, tout en étant souples, elles assureront une uniformité de base dans la mise en application des éléments essentiels du programme.

Cette formule aidera aussi la direction à évaluer le programme.

On a maintenant terminé l'importante tâche d'assurer la formation spécialisée de base à un grand nombre d'agents des unités résidentielles des établissements nouvellement désignés. La division se préoccupera maintenant de leur assurer une formation plus spécialisée. Elle prévoit décentraliser la formation en installant les installations de formation qui sont disponibles près de l'établissement, tels que les Collèges communautaires ou d'autres ressources spécialisées.

Cause de l'essor qu'ont connu les unités résidentielles d'autres programmes, les responsables de la surveillance de la section du classement ont dû commander plus de temps aux aspects administratifs et opérationnels, et ce, au détriment de l'amélioration du bien-être du personnel. Pour combler cette sévère lacune, on a approuvé le principe de détacher un détenu auprès du surveillant, mais le nombre d'années-hommes retardé la mise en oeuvre de cette proposition, bien que certains établissements n'aient pu, à cette fin, modifier les fonctions d'un autre détenu.

Niveau régional, le roulement de détenus entre les établissements et régions a été tel que le coordonnateur régional a dû leur accorder beaucoup plus de temps qu'à l'élaboration de programmes. Un poste de coordonnateur adjoint a été établi dans deux régions et prévoit en établir de semblables dans les autres régions. La majorité des 60 postes de services techniques, au sein des établissements, sont maintenant comblés. La population carcérale reçoit de l'éducation des différentes provinces, et des

Développement occupationnel

Le principe fondamental de la Division du développement occupationnel est d'aider le détenu à purger sa peine d'empirisme de façon profitable, de lui donner des tâches valorisantes telles que l'apprentissage et le travail, en lui fournissant ainsi des moyens de se perfectionner sur le plan personnel, de changer son attitude, de se connaître mieux, dans un cadre favorable à une réinsertion sociale réussie. Dans le cadre de l'amélioration des services assurés au détenu ont nommé, au cours de l'année écoulée, un directeur adjoint au développement occupationnel.

Toutes les régions offrent de solides programmes de formation scolaire allant de l'alphabétisation jusqu'au diplôme universitaire, par l'entremise des enseignants des services pénitentiaires et en vertu de contrats conclus avec des universités, des collèges, le ministère de l'éducation des différentes provinces, et des

ainsi de meilleurs services. Au cours de l'année écoulée, quelques psychologues ont accédé à des postes supérieurs de gestion.

Le rapport du Groupe d'étude sur la dissociation, présidé par M. J. Vantour, de l'Université Carleton, a été déposé, et 14 des recommandations qu'il contient ont déjà été approuvées. Le personnel de la Division des unités résidentielles et des relations humaines a participé de façon active à l'étude et surveillera de près les événements. Avec l'aide d'une autre Division, on est en train de préparer des pratiques normalisées de tenue des dossiers des détenus dissociés, système qui aidera à surveiller de près l'utilisation de la dissociation dans tous les établissements. De telles pratiques rendront plus efficace l'intervention du personnel en facilitant l'accès aux renseignements pertinents au cas de chaque détenu dissocié. Le Groupe d'étude n'a pas jugé les règlements présents comme étant abusifs ou inappropriés, mais leur mise en application, dans certains cas, pourrait être améliorée. Il est prévu que les nouvelles pratiques de tenue de dossiers contribuent à une telle amélioration.

sociales, économiques et culturelles. De telles occasions augmentent de beaucoup leurs chances de réintégrer avec succès la société à titre de citoyens responsables et productifs.

Quelques-uns des plus importantes réalisations de l'année 1975-1976 sont mentionnées dans les rapports divisionnaires qui suivent.

Développement social

Le principe du développement social vise à faciliter aux détenus le processus par lequel ils peuvent se développer et se perfectionner sur le plan personnel en participant à des activités sociales, culturelles et récréatives.

La disponibilité de diverses ressources et la compétence des membres de la collectivité ont donné aux détenus l'occasion de participer davantage à la planification, à l'organisation et à la mise en oeuvre d'une gamme d'expériences dans le domaine du développement social.

La Division du développement social a toujours beaucoup compté sur les organismes de citoyens bénévoles pour assurer des programmes et pour combler le vide qui existe entre l'établissement et la collectivité. Au cours de l'année, on a offert des cours de perfectionnement du personnel, et, plus particulièrement, des cours qui portaient sur la direction et la formation des bénévoles. Ces cours ont été conçus pour permettre au personnel du développement social de tirer le plus grand profit possible des expériences valables faites auprès de la collectivité et de faciliter la création de relations enrichissantes entre détenus et bénévoles. Par ailleurs, les comités consultatifs de citoyens ont joué un rôle de plus en plus important dans l'établissement et l'entretien de relations avec la collectivité.

Au cours de l'année écoulée, le Comité consultatif de citoyens de l'établissement de Springhill en Nouvelle-Ecosse a constaté que les résidents du Sunset Home avoisinant, foyer pour les arriérés et les cas psychiatriques, avaient besoin de compagnie. Les détenus visitent maintenant les résidents du foyer et entretiennent une correspondance avec eux avec la participation de membres du Comité consultatif de citoyens qui leur servent d'agents de liaison.

La Division a accordé beaucoup d'importance au cours de préparation à la vie active durant l'année écoulée. Le premier atelier national sur les cours de préparation à la vie active s'est tenu à Ottawa, en février 1976. Les instructeurs d'un bout à l'autre du Canada ont eu l'occasion de participer à des réunions d'information et à la formulation de recommandations de politiques. Quelques temps après, seize employés du Service

canadien des pénitenciers de la région de l'Ontario ont reçu une formation à titre d'instructeurs de cours de préparation à la vie active, au Collège du personnel, sont ensuite retournés dans leurs établissements respectifs pour y donner des cours.

Suite à la nomination d'un chef des Programmes d'éducation physique, le Service a augmenté sensiblement le nombre de cadres professionnels au niveau de cette section ont maintenant une formation professionnelle. On a mis sur pied de nouveaux programmes de certains, notamment, visent à mesurer et à maintenir les niveaux de santé physique.

On a augmenté les contacts avec la collectivité dans le domaine des visites et de la correspondance. Plusieurs établissements ont organisé des "journées de la famille" et des visites de groupe, avec la collaboration des détenus et du personnel chargé des unités résidentielles, des visites et de la correspondance.

En janvier 1976, l'Insider Show de l'établissement Markworth a été radiodiffusé, pour la première fois, sur les ondes de CJBQ, de Belleville. Ayant été chaleureusement accueilli, l'émission est maintenant radiodiffusée une fois par mois, et les détenus y présentent des exposés d'une demi-heure visant principalement à renseigner le public sur l'établissement. Divers groupes, surtout les Alcooliques anonymes, la Fraternité des Autochtones et diverses associations bénévoles y participent. L'établissement de Springhill a une émission hebdomadaire radio-phonique du même genre depuis quelque temps.

Division des unités résidentielles et des relations humaines

Tous les établissements à sécurité moyenne et à sécurité minimale, à l'exception de deux, ont adopté un programme des unités résidentielles. Cette expansion rapide a nécessité l'élaboration de lignes directrices de fonctionnement pour pouvoir tenir compte des particularités des divers établissements.

Certains directeurs des établissements à sécurité minimale se sont réunis et ont recommandé que les autres établissements à sécurité minimale, à l'exception

Les plaintes qu'adressent les détenus au Solliciteur général, au Commissaire, aux députés et à d'autres personnes ont été beaucoup plus nombreuses que les plaintes qui sont formulées par l'intermédiaire de la procédure de règlements des griefs des détenus. Bon nombre de détenus communiquaient la même plainte à trois ou à quatre personnes différentes, et recevaient beaucoup de réponses pour la même plainte. Une section du Secrétariat, autre que celle de l'administration des griefs des détenus, s'occupait de cette correspondance. Il était évident qu'il y avait double emploi, et, dans plusieurs cas, triple emploi dans le traitement des plaintes des détenus.

En mars 1976, le Commissaire a mis sur pied une nouvelle Direction des affaires des détenus, qui est chargée de traiter toute la correspondance et toutes les demandes de renseignements relatives aux affaires des détenus, dont, notamment, les présentations officielles des griefs qui sont formulées par des détenus et qui doivent être soumises au S.C.P., pour qu'il y ait enquête et réponse. La Direction relève directement du Commissaire, qui a nommé un directeur des affaires des détenus, aidé de deux analystes.

Direction des programmes des détenus

À une époque où le public se préoccupe surtout de restrictions économiques et des délinquants dangereux, il faut trouver des fonds et des ressources pour financer des programmes tels que l'enseignement, l'orientation, les loisirs, le travail et la libération conditionnelle. Plus de 90% des détenus sont incarcérés pour avoir commis des crimes non violents. Ce sont essentiellement des gens qui sont mal adaptés sur le plan social, qui sont pauvres, qui n'ont pas d'instruction et qui sont défavorisés; ce sont les mêmes gens qui, s'ils vivaient dans la collectivité, auraient recours aux ressources qu'offrent les autres programmes fédéraux et provinciaux. C'est précisément pourquoi il doit être possible à ces détenus d'avoir accès aux mêmes ressources que les autres membres de la collectivité.

La création de nouveaux établissements et de mesures sécuritaires accrues facilite sensiblement l'administration de la peine imposée par les tribunaux. Toutefois, si le Service veut réaliser son but global, les programmes doivent jouer un rôle de plus en plus important dans la surveillance, l'évaluation et l'humanisation d'un groupe de citoyens défavorisés et difficiles à traiter qui retourneront inévitablement dans la collectivité.

Même lors de leur incarcération, les détenus des pénitenciers fédéraux ont démontré qu'avec l'encouragement de notre personnel dévoué, ils pouvaient contribuer à la société en participant aux activités

cours de l'année, on a affecté des ressources de la
sion à une étude d'organisation sur les exigences
Services d'information sur les opérations du S.C.P.
S.N.L.C., et l'un des membres de la division
ticipé de façon suivie à l'élaboration et à la mise en
uvre d'un projet-pilote intitulé Système de mesures
rendement des opérations.

a augmenté le nombre d'employés permanents de la
ffication en détachant auprès de la Direction des
ployés réguliers du S.C.P. et du S.N.L.C. qui sont
enus membres d'une équipe de vérification qui
ctionne par roulement. Ces affectations spéciales
t partie du plan de perfectionnement professionnel
r les agents désignés à cette fin.

aires des détenus

a constaté, au cours de l'année financière, que
opulation carcérale accepte bien la procédure
réglements des griefs; voici un relevé statistique
griefs déposés:

niveau (Directeurs des établissements)	1,713
niveau (Directeurs régionaux)	596
niveau (Commissaire)	366
niveau (selon la région)	
ntario	674
ébec	415
airies	323
actique	229
ntannique	72
gifs retenus	1,713
er niveau	325
e niveau	49
niveau	5
cioux motifs de griefs	379
aines concernant: des membres du personnel	249
les services de santé	152
le transfèrement d'une	115
région à l'autre	101
les procédures disciplinaires	97
alimentation	72
les biens personnels des détenus	55
le programme d'absences	41
temporaires	5
les visites	5

La Prison des femmes de Kingston (Ontario) est le seul établissement canadien où les femmes purgent des peines de plus de deux ans. Elles y apprennent entre autres la dactylographie.



Les détenus de Dorchester (N.-B.) fabriquent des chaussures.



Commissaire, M. André Therrien, souligne que l'année 1975-1976 a été une autre année de réforme en matière de décentralisation des pouvoirs en faveur des unités et de mesures de consolidation à l'égard de la nouvelle Agence fédérale de correction.

Le cadre des préparatifs d'intégration prévue du Service canadien des pénitenciers et du Service national des libérations conditionnelles, le directeur exécutif du Service national des libérations conditionnelles qu'il a paravant, relevait du président de la Commission nationale des libérations conditionnelles sur le plan opérationnel et administratif, relève maintenant exclusivement du Commissaire des pénitenciers. Les arrangements en vue de l'intégration du travail administratif des deux services ont été mis au point, le Service canadien des pénitenciers assumant désormais l'responsabilité du travail administratif. Le directeur exécutif du Service national des libérations conditionnelles a prolongé son mandat comme membre du groupe de travail ministériel pour étudier le rôle et l'organisation de la nouvelle Agence fédérale de correction.

Cours de l'année, le Commissaire a mis sur pied une nouvelle Direction des affaires des détenus qui est chargée de traiter la correspondance et les demandes de renseignements ayant trait aux affaires des détenus, notamment, la présentation de griefs qui sont formulés par des détenus et qui doivent être soumis au P.C. à des fins d'enquêtes et de réponses. La section relève directement du Commissaire. Ce dernier a nommé un directeur des affaires des détenus est aidé dans ses fonctions par deux analystes. Le port Diguier est passé de Commissaire adjoint de la sûreté à Commissaire adjoint des Services opérationnels. William Westlake fut nommé Commissaire adjoint la Sûreté, en novembre 1975.

Programme de construction et un système de contrôle des projets furent mis en oeuvre pour faciliter l'construction en déterminant les besoins des usagers, appréciant de façon réaliste les possibilités de dépenses au cours de l'année financière, en évaluant les besoins, en fournissant des fonds, et en établissant une des principales étapes, depuis la mise en oeuvre jusqu'à la fin des travaux.

Raison de la réticence des divers groupes locaux à souscrire le choix de l'implacement de nouveaux établissements, un programme d'information à

participation mixte, à savoir celle de la collectivité et celle du S.C.P., fut élaboré pour encourager le public à accepter que des établissements soient construits dans les régions urbaines.

La région de l'Atlantique a fait l'acquisition d'un Collège du personnel, en décembre 1975, pour former les nouveaux employés des Maritimes. Le Service comprend maintenant cinq Collèges de formation, un pour chacune des régions: la région du Pacifique, les Prairies, l'Ontario, le Québec et la région de l'Atlantique.

Les Collèges du personnel ont apporté leur collaboration aux autres organismes des services correctionnels et d'application des lois et ont collaboré avec les organismes provinciaux du Comité consultatif national et la GRC, qui ont donné des cours au Collège. La semaine de travail de 37½ est entrée en vigueur en 1975 pour les agents correctionnels, d'où le besoin d'augmenter les effectifs.

On a mené une étude sur les services de blanchissage afin d'obtenir une analyse coût-avantages des opérations régionales de blanchissage par rapport aux solutions de rechange proposées afin de déterminer quels genres de services conviendraient le mieux aux nouveaux établissements.

Le groupe d'étude sur la dissociation a déposé son rapport, au cours de l'année, et 14 des recommandations ont été approuvées. On prépare, à l'heure actuelle, des pratiques uniformisées de tenue des dossiers pour les détenus dissociés, pratiques qui aideront à surveiller de près l'utilisation de la dissociation dans tous les établissements.

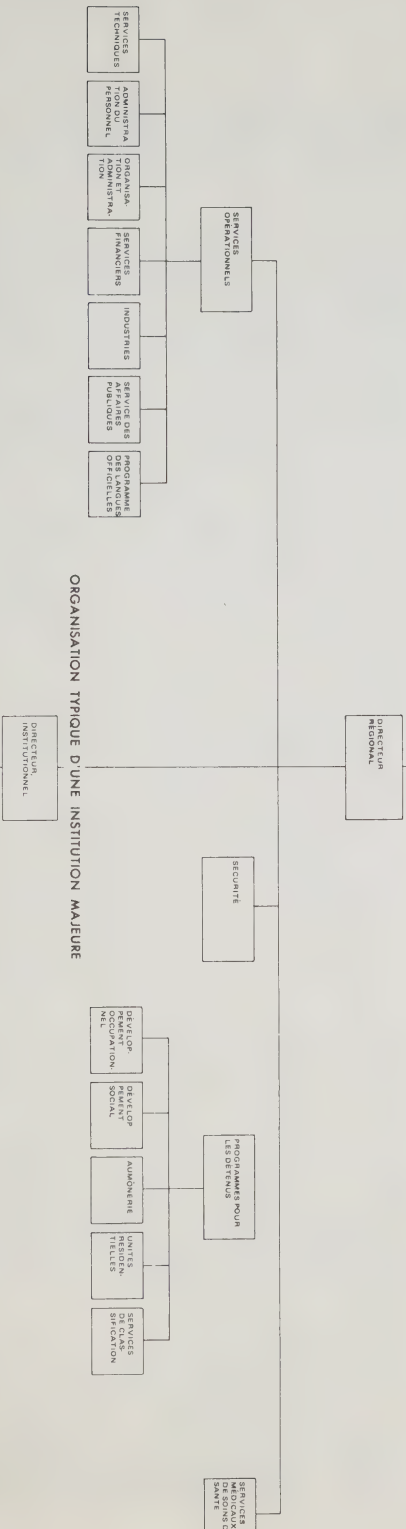
Let's Talk/Entre Nous, un journal mensuel sur le personnel, fut lancé par la Division des affaires publiques, et *Discussion*, qui se veut une tribune libre et une revue de recherche est entrée dans sa quatrième année de publication.

Bureau du Commissaire

Division du contrôle de la gestion

La division effectuée à tous les deux ans des contrôles de la gestion des politiques et des opérations du S.C.P. et du S.N.L.C., et elle procède, à tous les trois ans, à la vérification des transactions financières, des questions relatives au personnel ainsi qu'à la vérification de la sécurité au sein des établissements. Au cours de l'année, la division a fait d'importants progrès dans l'élaboration de programmes de vérification financière puisque ce sont maintenant les membres de la division qui font toutes ces vérifications. Jusqu'au 1er avril 1975, c'est le Bureau des services de vérification du ministère des Approvisionnement et Services qui effectuait ces vérifications en vertu de contrats.

ORGANISATION TYPIQUE D'UNE ADMINISTRATION RÉGIONALE



Musée du centenaire de la G.R.C.

puis son ouverture officielle, le 4 juillet 1973, le nouveau musée de la G.R.C. à Regina, en Saskatchewan, a accueilli plus de 350,000 visiteurs. Les pièces évaluées à plus de six millions de dollars ont exposées dans ce musée d'une superficie de 25,000

ds carrés. Les spécialistes, employés à plein temps, s'occupent non seulement du musée, mais donnent également des conférences sur l'histoire aux recrues de l'Ecole de la G.C. de la Division "Dépôt". Ses installations d'entreposage et d'exposition aux conditions climatiques contrôlées font de ce musée l'un des plus perfectionnés au monde.

urant l'année, de nouvelles pièces sont venues s'ajouter à celles qui se trouvaient déjà dans la principale salle d'exposition, portant leur nombre à 50.

e exposition temporaire a eu lieu, l'hiver dernier, dans le hall d'entrée du musée afin d'attirer les visiteurs et de donner le succès de cette initiative, le programme se fera ordinairement rare durant cette saison. L'organisation de l'hiver prochain. Le musée se propose d'organiser, dans un avenir rapproché, d'autres expositions destinées à favoriser la participation du visiteur.

1^{er} juin au 15 septembre, le musée est ouvert de 8h à 17h; le reste de l'année, sauf à Noël, de 8h à 17h.

Sous-direction de l'équitation

En 1975, le Carrousel a présenté 66 spectacles, dans 24 localités, devant environ 327,000 personnes. Sauf dans deux cas, il s'agissait de villes canadiennes, la plupart en Saskatchewan. Le Carrousel a aussi participé à de nombreuses parades durant ses tournées et a visité plusieurs hôpitaux pour enfants et foyers pour personnes âgées.

Le Carrousel de 1976 s'est rendu en Californie, en décembre 1975, et a participé au *Tournament of Roses Parade* à Pasadena, aux célébrations des journées du Canada à Disneyland et au spectacle du *East-West Benefit Shrine Game*, à San Francisco. Cette visite en Californie s'est faite sous l'égide du ministère des Affaires extérieures, dans le cadre de la participation canadienne au bicentenaire des Etats-Unis.

De plus, les cavaliers et les classes de formation ont pris part à 12 parades, 16 escortes d'ambassadeurs et ont effectué des jeux d'adresse et exercices équestres devant environ 6,000 personnes. A cinq reprises, la G.R.C. a fourni chevaux et entraîneurs à l'occasion de réceptions à la résidence du Gouverneur général et de celle du commissaire à la Division "N" au jour de l'an. Neuf présentations du Carrousel ont été télévisées, et, durant la tournée, des membres se sont prêtés à plusieurs entrevues de radio et de télévision.

Environ 50,000 personnes de tous âges et régions du Canada, et même du monde entier, ont visité les écuries et l'exposition de sellerie à Ottawa. Trente-six membres de la G.R.C. ont suivi des cours d'équitation de base et tout le personnel a participé à un cours avancé d'équitation.

Onze poulains sont nés au détachement de Remount, à Pakenham (Ont.) qui, lorsqu'ils auront l'âge voulu et seront suffisamment dressés, participeront au programme équestre de la Gendarmerie et gagneront l'affection des enfants et des adultes dans le cadre d'un programme permanent de relations publiques.

La Fanfare

Les concerts que donne la Fanfare font partie du Programme de prévention du crime et de relations communautaires de la G.R.C., destiné spécialement à appuyer le Programme d'application de la loi exécuté par le personnel des divisions. Les tournées de la Fanfare contribuent de manière importante à relever l'image que projettent la Gendarmerie, et le Canada, au pays et à l'étranger.

L'interaction accrue de la G.R.C. et du public aide ce dernier à mieux comprendre les problèmes de la police

et stimule le recrutement. De plus, la Fanfare, par ses spectacles, fait naître chez les membres de la Force un sentiment de fierté et d'esprit de corps.

Pour appuyer ses objectifs, la Fanfare a organisé deux grands centres du sud de la Colombie-Britannique en 1975-1976. La première a couvert l'île de Vancouver, et s'est terminée à Calgary, la seconde a englobé de nombreuses villes de la Nouvelle-Ecosse et de l'Île-du-Prince-Édouard, et comprenait un spectacle général de l'immuable de la G.R.C., à Halifax, en octobre. La Fanfare s'est, en outre, rendu d'Ottawa, s'est produite pour la quatrième fois au forum de Place Ontario en août, et, parrainée par le ministère des Affaires extérieures, elle s'est rendue à Washington pour l'*American Bicentennial Cultural show* (spectacle culturel du bicentenaire américain). En novembre, elle a donné un concert privé à Portland (Maine), et l'année s'est terminée par une autre série de trois concerts au Centre national des arts à Ottawa. En septembre, la Fanfare a participé à la production d'un film pour la télévision allemande, lequel présente la Gendarmerie aux Européens, au son d'une musique typiquement canadienne.

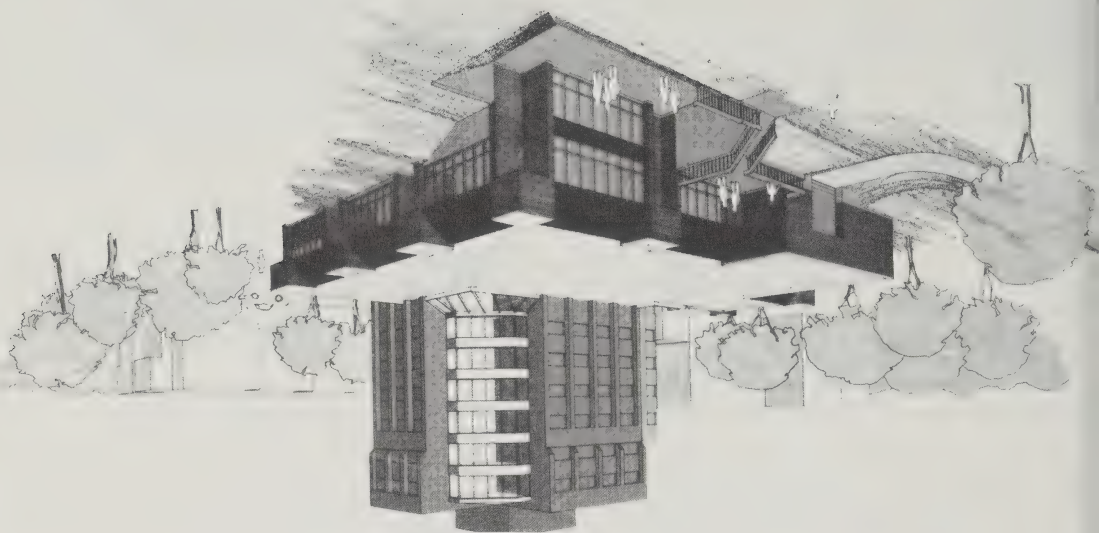
En plus des concerts et présentations, les cuivres, instruments à vent et autres ensembles instrumentaux de la Fanfare ont accompagné des chanteurs dans des tours de chant présentés dans des foyers pour personnes âgées, des hôpitaux, des écoles de musique et à des réceptions organisées par la police.

Le déjeuner national de prière et les présentations de l'Ordre du Canada à Rideau Hall faisaient également partie du programme de la Fanfare. Lorsqu'elle n'est pas en tournée, la Fanfare donne, chez elle, des concerts pour les écoliers de tous âges. L'hiver dernier des réparations importantes ont été effectuées à l'immuable de la Fanfare.

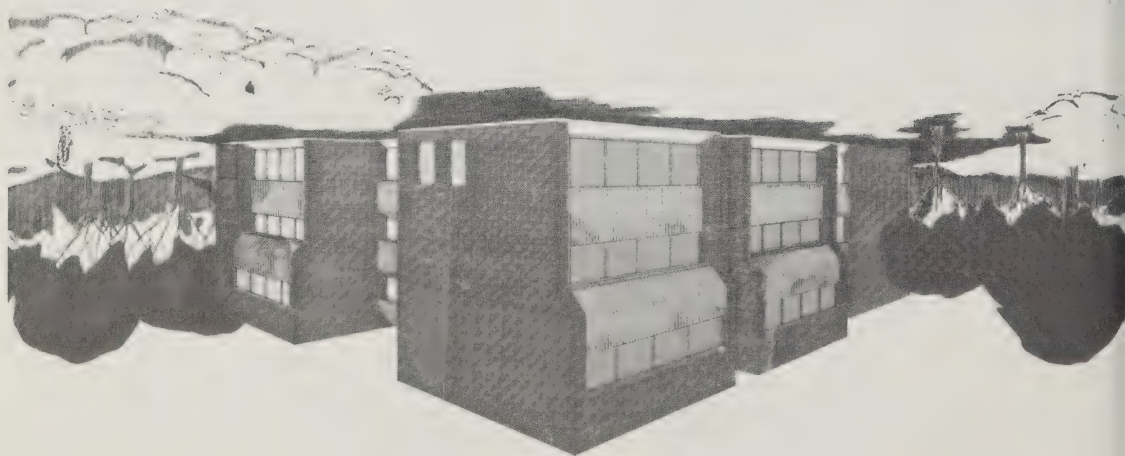
Le fait saillant de l'année, de l'avis des membres de la Fanfare, a été le concert de célébration du centenaire donné au Centre national des arts commémorant la première formation de la Fanfare de la G.R.C. à Swan River, au Manitoba, en 1876. Pour l'occasion, la série régulière de concerts d'hiver a pris la forme d'un sketch historique qui reprenait les pièces musicales de quelques-unes des premières fanfares de localités de l'Ouest telles que Swan River, Banff, Dawson City et Regina.

En 1975-1976, le programme de la Fanfare comprenait 77 concerts, 1 dîner régimentaire, 8 danses, 4 spectacles du Carrousel, 25 petits groupes de musiciens, totalisant 155 engagements.

sidence et salle à manger.



Office de l'administration et salles de cours.



Nous continuons à favoriser les relations entre la police et la collectivité en organisant des programmes de police préventive et encourageant les jeunes à s'engager davantage dans les affaires communautaires. Nous attachons toujours une grande importance au recrutement de membres et de fonctionnaires parmi les autochtones. Les services de police sont assurés par roulement, selon les besoins, dans les localités éloignées qui n'ont pas de détachement en permanence. Nous prévoyons une expansion graduelle de ce service. Le développement économique du Nord est toujours un facteur important lié au travail policier et l'exploration de ressources pétrolières et minérales continue d'engendrer de l'activité. Nous prévoyons accroître la main-d'oeuvre et élargir nos installations, pour répondre aux exigences policières futures. Division "M" Depuis le 1^{er} juillet 1974, le Yukon, trois petites régions du nord de la Colombie-Britannique et une partie du sud-ouest des Territoires du Nord-Ouest bénéficient des services de police de la Division "M" de la G.R.C. C'est la découverte de gisements d'or dans la région de la rivière Klondike, en 1896, qui a donné à ce secteur son importance; depuis, l'économie du Yukon repose sur l'extraction minière. La route de l'Alaska ou Alcan est la principale voie d'approvisionnement entre l'Etat d'Alaska et la partie inférieure des Etats-Unis. Chaque année, des milliers de personnes et de véhicules l'empruntent, les uns pour transporter des produits et de l'équipement, d'autres, comme touristes ou amateurs d'aventures ou encore pour pénétrer dans le Yukon. Cette circulation accrue commande des services de police additionnels. La construction des nouveaux quartiers généraux divisionnaires de la G.R.C. à Whitehorse, qui a débuté en 1975, devait se terminer vers la fin de l'été ou le début de l'automne 1976. En plus des quartiers généraux de la Division "M", l'édifice logera le détachement de Whitehorse et la majeure partie de l'administration divisionnaire et des services de soutien opérationnel. Le détachement d'été de Beaver Creek, à la frontière Yukon-Alaska, est devenu permanent le 1^{er} avril 1975 et celui de Carcross, dernier détachement d'été, le deviendra le 1^{er} avril 1977, date prévue pour l'achèvement de l'autoroute Skagway-Carcross. La construction du pipeline de l'Alaska a contribué considérablement à augmenter la circulation sur l'autoroute de l'Alaska, ce qui a entraîné une hausse de policiers.

Le Collège canadien de police

	1973/74	1974/75	1975/76	%
Infractions graves au Code criminel	2,009	2,203	2,276	+ 3
Autres infractions au Code criminel	1,985	2,088	2,251	+ 7
Infractions aux lois fédérales	420	413	325	- 21
Infractions aux ordonnances territoriales	3,012	2,928	3,592	+ 22
(circulation routière)	567	585	664	+ 13
Infractions au code de la route territorial	1,269	2,508	1,765	- 29
TOTAL	9,622	10,725	10,813	+ 1.3
Accidents de véhicules automobiles	816	1,129	1,139	+ .3

l'ordre.

On prévoit que la construction du pipeline de l'Alaska sera à son maximum au cours de 1977, et la Division en ressentira sûrement les effets; l'on s'attend à un travail accru dans tous les secteurs du maintien de l'activité criminelle. C'est ce que démontrent d'ailleurs les statistiques sur la criminalité des trois dernières années financières.

Nous continuons à favoriser les relations entre la police et la collectivité en organisant des programmes de police préventive et encourageant les jeunes à s'engager davantage dans les affaires communautaires. Nous attachons toujours une grande importance au recrutement de membres et de fonctionnaires parmi les autochtones. Les services de police sont assurés par roulement, selon les besoins, dans les localités éloignées qui n'ont pas de détachement en permanence. Nous prévoyons une expansion graduelle de ce service. Le développement économique du Nord est toujours un facteur important lié au travail policier et l'exploration de ressources pétrolières et minérales continue d'engendrer de l'activité. Nous prévoyons accroître la main-d'oeuvre et élargir nos installations, pour répondre aux exigences policières futures. Division "M" Depuis le 1^{er} juillet 1974, le Yukon, trois petites régions du nord de la Colombie-Britannique et une partie du sud-ouest des Territoires du Nord-Ouest bénéficient des services de police de la Division "M" de la G.R.C. C'est la découverte de gisements d'or dans la région de la rivière Klondike, en 1896, qui a donné à ce secteur son importance; depuis, l'économie du Yukon repose sur l'extraction minière. La route de l'Alaska ou Alcan est la principale voie d'approvisionnement entre l'Etat d'Alaska et la partie inférieure des Etats-Unis. Chaque année, des milliers de personnes et de véhicules l'empruntent, les uns pour transporter des produits et de l'équipement, d'autres, comme touristes ou amateurs d'aventures ou encore pour pénétrer dans le Yukon. Cette circulation accrue commande des services de police additionnels. La construction des nouveaux quartiers généraux divisionnaires de la G.R.C. à Whitehorse, qui a débuté en 1975, devait se terminer vers la fin de l'été ou le début de l'automne 1976. En plus des quartiers généraux de la Division "M", l'édifice logera le détachement de Whitehorse et la majeure partie de l'administration divisionnaire et des services de soutien opérationnel. Le détachement d'été de Beaver Creek, à la frontière Yukon-Alaska, est devenu permanent le 1^{er} avril 1975 et celui de Carcross, dernier détachement d'été, le deviendra le 1^{er} avril 1977, date prévue pour l'achèvement de l'autoroute Skagway-Carcross. La construction du pipeline de l'Alaska a contribué considérablement à augmenter la circulation sur l'autoroute de l'Alaska, ce qui a entraîné une hausse de policiers.

Direction des langues officielles

La Direction des langues officielles a été créée le 1^{er} septembre 1975. Son directeur, un officier relevant directement du Commissaire, est chargé de planifier, mettre en oeuvre, coordonner et contrôler un programme appelé à répondre aux exigences de la Loi sur les langues officielles, dans la G.R.C.

La Direction a été formée à partir d'un petit noyau de personnes déjà destinées aux activités des langues officielles, lesquelles, de nécessité, se poursuivront à un rythme lent jusqu'à ce que soient obtenues les ressources additionnelles prévues pour l'année financière 1977-1978. On a néanmoins réalisé des progrès et voici, en quelques lignes, certains aspects de nos projets généraux et de notre situation.

La participation francophone

La nécessité d'une participation francophone accrue dans la Fonction publique fédérale a été pleinement reconnue. Notre objectif est d'atteindre, par un recrutement étendu, une représentation francophone d'au moins 14% en 1978 et d'au moins 16% en 1981.

La formation des recrues en français

Nous nous proposons d'établir, à l'Ecole de formation de la Division "Dépôt" à Regina (Sask.), un cours de formation de base en langue française. Notre but est de mettre ce programme sur pied à fin de 1976 ou au début de 1977.

Les cours de perfectionnement en français

Le Collège canadien de la police à la division "N" à Ottawa, offre maintenant les cours suivants dans les deux langues officielles:

— techniques d'enquête sur la contrefaçon.

— techniques d'enquête relative aux drogues.

— méthode et techniques d'identification.

Nous prévoyons que notre cours avancé d'administration policière (C.A.A.P.) et notre cours sur les techniques d'enseignement seront également donnés dans les deux langues d'ici la fin de 1976.

Les projets de désignation des postes et de formation linguistique

On prévoit terminer vers le milieu de 1976, une étude et une mise à jour du projet de désignation linguistique des postes de la G.R.C., ainsi qu'un projet de formation linguistique qui indiquera quels titulaires de postes bilingues participeront à des cours de langue à partir du 1^{er} avril 1977. On s'attend que 180 personnes suivront ces cours chaque année.

En plus de la section située à la D.G. à Ottawa, seize vérificateurs divisionnaires, un dans chaque division de la G.R.C., sont chargés de l'examen et du contrôle de toutes les directives émises par les Quartiers généraux divisionnaires et sous-divisionnaires;

La Section du nouveau manuel

Au commencement une révision complète du *Manuel de procédure* de la Gendarmerie en 1975 et le travail devrait se terminer en juillet 1976. Même s'il a fait l'objet de nombreuses révisions mineures, c'est la première fois depuis 1948 que cet ouvrage est révisé en profondeur. L'ancien manuel de 160 pages (9" x 7") était unilingue anglais et écrit à la forme passive; le nouveau, de 400 pages (11" x 8 3/4"), sera bilingue et utilisera la relation "acteur-action". On s'est servi, dans la mesure du possible, de graphiques. Des séances spéciales ont eu lieu pour familiariser les membres avec le style, la structure et le format du nouveau manuel.

La Section des formules et graphiques

Cette section, en tant que centre des politiques relatives aux systèmes de rapports et de formules de la Gendarmerie, continue de jouer un rôle important dans la gestion de nos systèmes d'information. Le coût de ces systèmes croît d'année en année.

A cause du besoin d'accroître économiquement et efficacement les activités du programme ont été accélérées dans les domaines de la normalisation des formules, de la présentation graphique de rapports de gestion et des systèmes structurés et non structurés de rapports.

La régionalisation devant se faire incessamment, on a entrepris la rédaction d'un manuel technique et de procédure destiné à aider les régions et leur division à devenir plus rentables.

En 1975, la Sous-section des graphiques a joué un rôle important en concevant un symbole pour la papeterie de la G.R.C.

le Service de bibliothèque

qui est responsable de la bibliothèque centrale à la

Division "D.G.", et de la politique des services de

bibliothèque à la G.R.C., est le service central

d'acquisition des publications commerciales.

La bibliothèque est également en train d'élaborer un

répertoire de tous les ouvrages que possède la G.R.C.

Elle dispose maintenant d'un service efficace de

consultation et s'occupe intensément de compilation

bibliographique. Tous les membres et employés de la

Gendarmerie, où qu'ils se trouvent au Canada, peuvent

obtenir les ouvrages de la bibliothèque également à la

disposition d'organismes extérieurs par l'entremise du

programme ordinaire de prêts entre bibliothèques.

— Grande Centre (Alb.) ville et

campagne

— Orillia (Ont.)

— Belleville (Ont.)

— Hamilton (Ont.)

— Greenwater (Sask.)

— Sandy Bay Outpost (Sask.)

— Wabasca et Desmarais (Alb.)

— Arctic Red River (T. N.-O.)

— Fort Simpson (T. N.-O.)

— Clyde River (T. N.-O.)

— Cape Dorset (T. N.-O.)

— Fort Good Hope (T. N.-O.)

— Clyde River (T. N.-O.)

Ateliers, entrepôts,

garages

Télécommunications

Abris

— Hithvale (Alb.)

— Iddlesleigh (Alb.)

— Retlaw (Alb.)

— Max Lake (Man.)

— Spear Hill (Man.)

— Mintonas Hill (Man.)

— Spruce Home (Sask.)

— Greenwater (Sask.)

— Hudson Bay (Sask.)

— Doucetteville (N.-E.)

— elle a acheté 29 roulottes double largeur pour

personnes mariées affectées dans des régions

isolées, éloignées et rurales.

— elle a fourni des logements pour gens mariés:

Logement unifamilial — 6 — Gander (T.-N.)

Duplex — 1 — Wabowden (Man.)

— 1 — Fort McMurray (Alb.)

Direction "R"

La Direction "R" comprend:

La Section de la gestion des dossiers

qui gère les dossiers à la Division "D.G.," et établit les

lignes de conduite pour l'entrepasage, la sortie et la

destruction des dossiers pour l'ensemble du corps,

compte tenu des directives énoncées par l'Archiviste

fédéral. Elle est chargée du courrier et des messages à

la D.G. ainsi que de la gestion de ce service pour toute

la G.R.C.;

La Section des directives

qui est responsable des directives, bulletins et manuels

de la G.R.C. et de l'élaboration des lignes de conduite

qui s'y rapportent. Elle détermine aussi la structure, le

format et le style des documents précités, et par des

études et un contrôle, elle en assure l'uniformité;

1975-1976, ces appareils ont totalisé 16,826 heures

vol et parcouru 2,287,871 milles.

Section "S"

La Direction fournit et administre les fonds, les

instruments et le matériel nécessaire à la Gendarmerie.

Véhicules automobiles

Gendarmerie possède 4,514 véhicules: 3,953 autos

tourisme ou familiales, 360 camions, 140 moto-

cycles, des véhicules de types variés et des tracteurs.

cours de 1975-1976, 1,866 véhicules ont été

emplacés.

normement aux directives recommandées

concernant la conservation de l'énergie, la Gendarmerie

exécute son programme d'acquisition de véhicules

compacts et mini-compacts pour les tâches autres que

pour suivre.

une étude aussi sérieusement la possibilité d'utiliser un

grand nombre de véhicules intermédiaires et

impacts. Cela dépend toutefois de la mise au point,

des fabricants d'automobiles, de véhicules

propres aux besoins de la police.

Eaux

Gendarmerie possède 13 bateaux de 28 à 75 pieds

et 11 patrouillent les eaux au large de la Côte

du Nord et 2 les côtes de Terre-Neuve, ainsi que 31

barcations plus petites munies de moteurs hors bord

à bord, de remorques et de l'équipement connexe.

Propriétés

1975-1976, la G.R.C. a fait l'acquisition des

propriétés suivantes:

— District de Lower Mainland

— Vancouver

— Division "A" — Ottawa

— Propriétés olympiques —

Montréal

— Wabowden (Man.)

— Consul (Sask.)

— Wetaskiwin (Alb.) ville et

campagne

— St. Albert (Alb.) ville et

campagne

— Pincher Creek (Alb.) ville et

campagne

attachements

visiteurs généraux

visiteurs

La Section des politiques, de la planification et de l'évaluation — chargée de l'élaboration et de la coordination des systèmes de prévision des besoins de la Gendarmerie en ressources humaines, d'un programme de vérification des fonctions de la Division de la dotation en personnel et du rendement, de la politique de recherche ayant trait aux opérations de la Sous-direction, de la dotation en personnel et du personnel, et de l'organisation des Commissions de promotion.

La Section du recrutement — chargée de coordonner l'embauche de toutes les recrues et de veiller à ce que les besoins en personnel soient satisfaits.

Parmi les améliorations de nos procédés d'évaluation du rendement du personnel, citons les recherches menées sur l'utilité de l'évaluation du rendement par indications obligatoires. Au cours de 1976-1977, on appliquera ce système aux gendarmes, en commençant par ceux qui accomplissent des fonctions d'ordre général, pour passer ensuite à d'autres groupes uniques de gendarmes, mais homogènes. Ce système rend les comparaisons de rendement plus objectives et permet une rétroaction impartiale sur les capacités individuelles d'un membre, ainsi que sur les aspects de son comportement qu'il conviendrait d'améliorer.

Les agents de la Division de la dotation en personnel et du personnel rendent compte du moral des membres de leur Division au moins deux fois par année. Cette mesure, espérons-nous, améliorera quelque peu le moral des effectifs et aidera à déceler les secteurs-problèmes dès qu'ils apparaissent.

Au 31 mars 1976, l'effectif autorisé des membres réguliers de la G.R.C. était de 14,853. Nous avons embauché 848 membres (gendarmes) en tout, réengagé 41 anciens membres (35 gendarmes et 6 membres civils), et embauché 200 membres civils (110 hommes et 90 femmes), 224 gendarmes spéciaux (192 hommes et 32 femmes). Cent douze femmes (112) (excluant les membres civils) se sont jointes aux rangs: de ce nombre, 77 étaient célibataires, 3 mariées, et 21 gendarmes spéciaux étaient célibataires et 11 mariées. Parmi les recrues, 488 étaient mariées (235 gendarmes, 140 gendarmes spéciaux et 113 membres civils). A la fin de l'année financière, la liste d'attente de la Gendarmerie comptait 580 candidats (454 gendarmes, 68 gendarmes spéciaux et 58 membres civils) qui avaient satisfait aux normes d'admission.

Sous-direction des relations de travail

Cette Sous-direction est née le 1^{er} juin 1975 et est le fruit de la fusion et de la réorganisation. Auparavant, nous avions un agent de communication, chargé du

te année, 115 membres de la Gendarmerie ont acquies à plein temps des universités ou des écoles professionnelles: 42 ont reçu un diplôme au printemps. Outre, environ 1,000 membres et employés se sont inscrits à des cours du soir et par correspondance. Sous-direction de la formation et du perfectionnement continue de faire des recherches en vue de l'améliorer celles qui sont déjà établies, là où le besoin se fait sentir.



Formation spécialisée — manèment d'un tachéomètre

Sous-direction de la dotation en personnel et du personnel

près une réorganisation et un réajustement de ses fonctions, la sous-direction prit le nom de Sous-direction de la dotation en personnel et du personnel. Elle tire décrit mieux les fonctions de la Sous-direction et sont de pourvoir aux postes, notamment, de recruter et d'affecter les membres de la Gendarmerie, d'assumer les responsabilités d'un agent du personnel et du personnel ne jouent plus un rôle insubstitutif, ils sont maintenant chargés de toutes les fonctions touchant le recrutement, le personnel et la dotation. A la Division "D.G.", on est en train d'organiser la Sous-direction en trois sections:

La Section de la gestion du personnel — chargée de la coordination de toutes les questions portant sur la planification de la succession, les problèmes de service, les mutations et l'avancement des civils et des gendarmes.

Des cours centralisés de nature spécialisée ont également été offerts afin de rendre les membres de la Gendarmerie mieux en mesure de faire face aux crimes graves comme les fraudes commerciales et autres infractions au Code criminel, à la Loi sur les stupéfiants et à la Loi des aliments et drogues. On a intensifié la formation dans le domaine de l'électronique et des communications pour mettre le personnel au fait des changements et progrès technologiques.

La formation en cours d'emploi, au niveau des divisions, continue de porter sur les opérations, la gestion et d'autres spécialités.

(Colombie-Britannique).
La formation en cours d'emploi, au niveau des divisions, continue de porter sur les opérations, la gestion et d'autres spécialités.
Des cours centralisés de nature spécialisée ont également été offerts afin de rendre les membres de la Gendarmerie mieux en mesure de faire face aux crimes graves comme les fraudes commerciales et autres infractions au Code criminel, à la Loi sur les stupéfiants et à la Loi des aliments et drogues. On a intensifié la formation dans le domaine de l'électronique et des communications pour mettre le personnel au fait des changements et progrès technologiques.

La direction est chargée d'élaborer et d'exécuter les programmes et les politiques de la Gendarmerie en matière d'organisation et de gestion du personnel. Au 31 mars 1976, l'effectif total de la Gendarmerie s'élevait à 17,801.

Direction "A"

Stations de contrôle
Stations de détachement
Stations de répétiteur
Véhicules munis de poste de radio
Postes de radio portatifs
Téléimprimateurs particuliers
Téléimprimateurs joués
Appareils fac-similés
Appareils d'aéroport

Principaux types d'appareils de télécommunication en usage au 31 décembre 1975:

Dans le cadre d'un programme visant à munir tous les agents de police en patrouille d'un équipement portatif, on a acheté plus de 1,000 radios portatifs durant l'année.

La formation en cours d'emploi, au niveau des divisions, continue de porter sur les opérations, la gestion et d'autres spécialités.

Des cours centralisés de nature spécialisée ont également été offerts afin de rendre les membres de la Gendarmerie mieux en mesure de faire face aux crimes graves comme les fraudes commerciales et autres infractions au Code criminel, à la Loi sur les stupéfiants et à la Loi des aliments et drogues. On a intensifié la formation dans le domaine de l'électronique et des communications pour mettre le personnel au fait des changements et progrès technologiques.

La Sous-direction des télécommunications du C.I.P.C. offre à la G.R.C. les services en matière de communication que n'assure pas le système informatique du C.I.P.C. Elle s'occupe donc de fournir, d'entretenir et de faire fonctionner tous les systèmes de radio portatifs et fixes et de fournir des services de téléx, de fac-similés, de téléphonie, de communication interne et de transmission chiffrée. Elle est, de plus, chargée de la planification, réalisation technique et mise au point de nouvelles installations pour la G.R.C. à travers le Canada.

Afin d'atteindre les buts de la nouvelle politique de communications et les critères de rendement établis, plusieurs objectifs ont été fixés et réalisés durant l'année en cours. Le programme de répétiteurs portatifs a été élargi et on a conçu, acheté et installé 40

105	Colombie-Britannique
62	Alberta
76	Saskatchewan
49	Manitoba
284	Ontario
9	Québec
30	Nouveau-Brunswick
35	Nouvelle-Écosse
5	Île-du-Prince-Édouard
19	Terre-Neuve
2	T.N.-O.
65	"D.G." de la G.R.C.
93	C.I.P.C., vérification, formation et contrôle
2	C.R.P.O.
1	Yukon
29	F.B.I.
868	TOTAL

En 1975-1976, 155 terminaux ont été reliés à l'ordinateur, portant à 868 le total des terminaux intégrés au système. Voici une ventilation des chiffres au 31 mars 1976:

62,346	Nombre d'articles	Fichier biens:
261,358	Moyenne des mouvements	
13,760	par semaine	
8,408	Moyenne des consultations	
4,169	par semaine	
8,561	Nombre d'articles	Fichier embarcations et moteurs:
6,113	Moyenne des mouvements	
450	par semaine	
254	Moyenne des consultations	
1,115,802	Nombre d'articles	Fichier casiers judiciaires
58,547	Moyenne des mouvements	
46,526	par semaine	

Fichier—Personnes: personnes recherchées, disparues, libérées conditionnelles, articles, valeurs mobilières et armes à feu volés et portant un numéro de série.	Fichier—Biens: 649,028 29,115 32,623	Fichier—Embarcations et moteurs: 5,453 13,090 10,977	Fichier—Casiers judiciaires: 2,533,706 3,256,890	résumé des dossiers de personnes accusées d'actes criminels. Comprend noms, description physique, condition actuelle, date de la dernière inscription et type général d'infractions enregistrées.

— film de 50 minutes (sonore et en couleur)
— film de 20 minutes (sonore et en couleur) "Police
"Video Dogs"
— montage audio-visuel de 11 minutes "Video
communications"
— montage audio-visuel de 5 minutes "Standard-
tion"
— production sonore de 30 minutes, une version
nçaise et une version anglaise.

Centre d'information de la police canadienne

Centre d'information de la police canadienne
implite trois fonctions principales:
a) il veille au maintien d'un système informatique
de renseignements opérationnels administré par
la G.R.C. pour le compte de tous les services
policiers du Canada.
b) il offre les services nécessaires à l'entretien des
appareils de télécommunication de la G.R.C. et
au perfectionnement ou à l'élaboration de
nouveaux systèmes de télécommunication.
c) il sert de dépôt aux dossiers administratifs de la
G.R.C. (Centre de données)

catégories suivantes d'information sont enregistrées
ns le système informatique du C.I.P.C. grâce à des
ut service de police relié au système, s'il présente
e demande de renseignements suffisamment
tallée, recevra une réponse en 90 secondes ou moins
e C.I.P.C. possède un dossier correspondant aux
nnées fournies.
nher—Véhicules:
renseignements sur les véhi-
culs volés, abandonnés ou
utilisés dans la perpétration
de crimes, et sur les plaques
d'immatriculation volées et
disparues.

Fichier véhicules: 131,449
Fichier personnes: 436,329

Nombre d'articles	169,222
Moyenne des mouvements	110,686
par semaine	102,893
Nombre d'articles	594,169
Moyenne des mouvements	199,533
par semaine	154,224

Genre d'examen		1974/1975		1975/1976	
Identification de bois et de produits à base de bois	17	4	11	6	34
Examen de blessures et de meurtrissures	72	29	68	7	20
Comparaison et appariement d'empreintes	70	20	48	9	15
Analyse et comparaison — textes imprimés et arts graphiques	48	14	55	1	1
Analyse de béton, de ciment et de matériaux de construction	19	8	23	15	93
Identification et analyse de substances étrangères	79	4	93	15	12
(contaminantes)	24	2	12	7	17
Examen d'équipement de sécurité, creuses et effacées	6	2	2	1	1
Examen de marques visibles, creuses et effacées	73	14	70	15	15
Radiographie de coils, récepteurs, etc.	8	8	19	1	1
Identification d'explosifs	54	14	58	6	17
Examen d'engins explosifs	24	7	17	5	24
Total des examens	24,288	25,577	5,011	1975/1976	1974/1975
Total des comparutions devant les tribunaux	4,027	4,027	5,011	1975/1976	1974/1975



Un préposé à l'identification en train d'examiner un véhicule.

Services d'identité
Les Services d'identité servent de dépôt principal à une grande variété de données signalétiques fournies par les corps de police et établissements de détention du Canada. Ces dossiers et renseignements facilitent beaucoup les enquêtes policières, l'application de la loi, la prévention de la criminalité et le dépiage de criminels. Ils sont à la disposition, 24 heures sur 24, et établissements de détention du Canada.

Les données statistiques suivantes indiquent l'étendue du travail des divers Services d'identité.

Services d'identité		1974/1975		1975/1976	
Section de la dactyloscopie	375,573	479,22	171,94	95,580	11,055
Empreintes digitales reçues	...	...	...	...	...
Empreintes digitales	...	...	...	...	...
Empreintes monodactylaires	...	...	...	...	...
classées dans la collection	...	...	...	...	...
Ces chiffres représentent	...	...	...	...	...
les identifications d'empreintes	...	...	...	...	...
digitales effectuées à la	...	...	...	...	...
Direction "L" et n'incluent	...	...	...	...	...
pas le grand nombre d'identi-	...	...	...	...	...
cations faites dans les	...	...	...	...	...
sections régionales du Canada	...	...	...	...	...
* 20	...	...	...	...	...
Section des casiers judiciaires	...	...	...	...	...
Casiers judiciaires transmis	...	...	...	...	...
aux usagers autorisés, par	...	...	...	...	...
exemple, services policiers,	...	...	...	...	...
etc.	...	...	...	...	...
Traitement d'empreintes	577,271	700,08	...	...	...
digitales à des fins non	...	...	...	...	...
judiciaires	183,799	179,08	...	...	...
Traitement d'empreintes	14,398	15,63	...	...	...
digitales pour visas	89,976	99,22	...	...	...
Nouveaux casiers dactylosco-	...	...	...	...	...
piques	...	...	...	...	...
Centre d'information des	...	...	...	...	...
services nationaux de police**	...	...	...	...	...
Nouvelles inscriptions sur	...	...	...	...	...
ordinateur	...	...	...	...	...
Véhicules	...	...	...	...	...
Personnes	...	...	...	...	...
Biens	...	...	...	...	...
Consultations de l'ordinateur	...	...	...	...	...
Véhicules	...	...	...	...	...
Personnes	...	...	...	...	...
Biens	...	...	...	...	...
Renseignements fournis	...	...	...	...	...
**Statistiques révisées depuis	...	...	...	...	...
la création du C.I.P.C.	...	...	...	...	...

Genre d'examen		1974/1975		1975/1976	
identification de sang, de poil et de viande d'animal	210	62	189	39	Comp.
analyse de débris d'incendie	304	15	376	50	
analyse du sang pour détection d'alcool éthylique	134	52	202	77	
analyse et calcul de la portée d'armes à feu	2,915	245	2,932	371	
détermination du groupe sanguin	727	356	861	370	
analyse de sang pour déceler la présence de stupéfiants,	658	19	807	40	
produits chimiques et de gaz					
dosimètre (analyses d'haléine)	4	822	618	248	1,128
analyse et examen — balles et douilles	541	198	618	248	9
section d'oxyde de carbone dans le sang	271	3	244	9	7
chiffrement de documents carbonisés	372	166	485	162	2
analyse de produits de beauté	5	4	4	2	75
analyse de faux et de monnaies	4,701	66	3,528	75	
examen d'armes à feu (état mécanique)	512	212	561	292	16
analyse de documents pour détection de falsification	36	7	53	16	46
analyse et identification de drogues	548	58	472	46	
examen d'armes à feu (état mécanique)	48	1	62	39	
analyse d'essence et de pétrole pour détection d'additifs	89	51	106	39	
analyse et comparaison de cheveux	587	211	674	255	
analyse de filaments et de lentilles de phares	52	12	77	15	
identification de substances humaines	65	29	72	24	
analyse d'écriture cursive et d'écriture en lettres moulées	2,240	241	2,652	361	
analyse et comparaison d'encres	24	5	31	3	
analyse de boissons alcooliques, bières et matières	96	18	96	14	
analyse et comparaison d'aliments et de carnets	39	8	31	3	
allumettes	64	11	55	5	
analyse et comparaison de métaux	3,755	51	4,018	83	
analyse et comparaison de papiers et d'instruments d'écriture	99	14	121	23	
analyse et comparaison de produits pétroliers	344	183	354	227	
comparaison et appariement d'objets	3	1	29	4	
analyse de résidus de poudre propulsive	149	85	163	80	
analyse de tâches séminales et de chambres fortes	31	15	37	10	
examen d'isolants de coffres-forts et de chambres fortes	515	232	627	260	
établissement de numéros de série	157	28	172	28	
analyse ou examen — fusils, douilles et plombs	108	30	160	62	
analyse et comparaison de sols	40	10	41	7	
analyse et comparaison de peintures	113	41	154	33	
analyse de tâches	29	10	19	5	
analyse de courriel spolié	18		44		
détermination approximative de la dernière utilisation	9	5	15	6	
d'une arme à feu	21	5	25		
analyse et comparaison des marques laissées par	206	52	238	48	
un instrument	642	18	843	35	
analyse de pièces à conviction obtenues à l'autopsie	52	2	42	4	
analyse de nourriture et d'aliments pour animaux	72	15	87	17	
analyse et comparaison de textes dactylographiés	500	36	573	48	
identification de substances étrangères	148	8	138	2	
analyse ou examen — armes à feu (affaires non résolues)	426	25	399	42	
analyse d'urine pour détection d'alcool éthylique	214	6	255	8	
analyse d'urine pour déceler la présence de stupéfiants et	128	14	168	26	
de produits chimiques					
identification d'armes					

Sous-direction des systèmes de sécurité

Section de l'équipement de sécurité
Les spécialistes de la Section veillent au bon fonctionnement de l'équipement de sécurité, vérifient et évaluent les dispositifs commerciaux de sécurité dont se sert l'État. La Section travaille toujours à la mise au point de nouveaux appareils pour protéger les documents secrets et les objets de grande valeur confiés au gouvernement fédéral.

Section de la consultation et de l'électronique
Grâce à ses techniciens et ingénieurs, la Sous-section électronique de la section vérifie, évalue et travaille à la mise au point de systèmes de dépistage d'intrus, de systèmes de contrôle électromécanique à prédominance sécuritaire et de dispositifs destinés à l'usage de l'Administration fédérale. Cette Sous-section est chargée de la création, de l'installation et de l'entretien de systèmes de protection électronique pour les locaux qu'occupe la Gendarmerie et elle fournit des conseils techniques sur des systèmes qui sont utilisés dans des immeubles de l'État.

Le groupe de conseillers techniques de la Section, qui se compose d'ingénieurs, de dessinateurs et de techniciens, veille à ce que les mesures appropriées de sécurité soient appliquées dans tous les immeubles de l'État. Il prête main-forte aux agents de sécurité des ministères et aux ingénieurs du M.T.P. et s'assure que les plans des nouveaux immeubles et de ceux qui sont en rénovation tiennent compte de l'élément sécurité.

Direction "L"

La Direction "L" comprend les laboratoires judiciaires de recherche et les services d'identité. En tant que service national de police, elle seconde tous les corps de police canadiens, les services policiers et pénitentiaires autorisés, et les tribunaux judiciaires du Canada dans les domaines scientifiques et technique. Elle leur fournit, de plus, des renseignements sur la criminalité et des données relatives à l'identité.

Les laboratoires judiciaires

Les laboratoires judiciaires fournissent de l'aide technique et scientifique à tous les services policiers du Canada. Cette aide est assurée par des laboratoires régionaux situés dans des endroits stratégiques: Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa et Saskatoon. Les laboratoires font l'examen médico-légal des preuves matérielles et offrent, aux cours d'assises du Canada, des témoignages d'experts en matière de chimie, de toxicologie, de sérologie, d'alcool, d'identification de poils et de fibres, d'examen de documents, de contrefaçon, d'identification d'armes à feu et de marques laissées par un instrument.

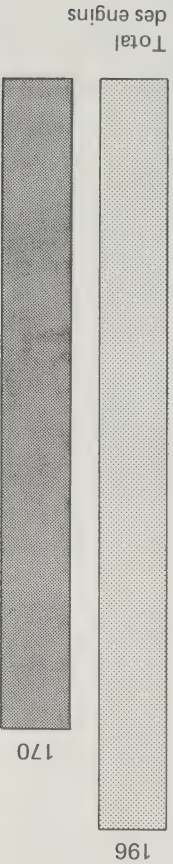
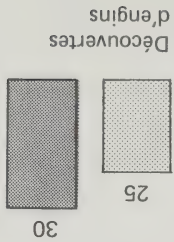
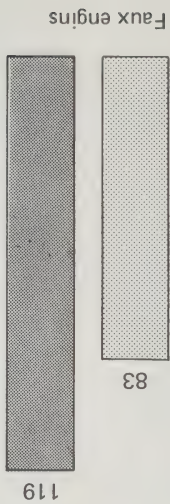
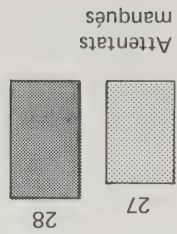
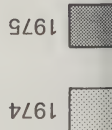
Groupe consultatif des sciences et de la technologie (G.C.S.T.)

Le G.C.S.T., de la Direction "L", se compose d'experts des diverses disciplines scientifiques et techniques de nos services de laboratoires et d'identité. Il voit à la formation du personnel des laboratoires et de certains services d'identité, ainsi qu'à l'élaboration de méthodes d'analyse et de normes de rendement, par des travaux de recherche et de perfectionnement. Le G.C.S.T. aide aussi, par ses conseils, d'autres directions de la G.R.C. et organismes de l'extérieur. Il maintient des contacts avec les institutions médico-légales nationales et internationales dans la réalisation de travaux de recherche et de perfectionnement. De plus, il participe dans une certaine mesure, à l'évaluation du matériel policier courant, comme les détecteurs d'alcool, les armures, les armes à feu et les munitions. Un secteur G.C.S.T. s'occupe de la coordination de tous les travaux de recherche et de perfectionnement qui se font au sein de la G.R.C.

Scientifique médico-légal effectuant une opération de distillation chimique



COMPARAISON DES INCIDENTS
À LA BOMBE
1974 - 1975



d'écoute à Winnipeg, lequel a fait l'objet d'une enquête par l'Unité. Au moment de la rédaction de ce rapport, trois accusations avaient été portées devant les tribunaux dans cette affaire.

Protection des biens

Treize sections, disséminées à travers le Canada, assurent un vaste service de consultation en matière de protection des installations ainsi que des conseils et de l'aide à l'Etat et à certains organismes privés.

Conjointement avec Planification d'urgence-Canada et des coordonnateurs provinciaux des services d'urgence, les sections offrent, au besoin, conseils et aide au gouvernement, aux autres corps de police et au secteur privé, au sujet de la planification des mesures d'urgence à prendre dans des situations de crise anticipées ou concevables et désastres en temps de paix.

La Section prépare, met à jour, coordonne, vérifie et évalue les mesures touchant les responsabilités de la police civile engagée dans la sécurité interne, ainsi que bon nombre d'autres domaines à considérer au cours

de crises nationales. Un programme auxiliaire de police est offert dans cinq provinces pour former des policiers spécialistes des situations d'urgence.

Centre canadien des données sur les bombes

Ce Centre sert de répertoire national des données relatives aux incidents mettant en cause des engins explosifs ou incendiaires de fabrication clandestine et des vols d'éléments dangereux. Il fournit aux organismes d'application de la loi et aux services de sécurité de l'Etat des renseignements techniques, tactiques et statistiques à ce sujet, et leur donne des conseils afin de les aider à combattre la menace que présentent de tels engins.

Au pays, huit sous-sections chargées de l'enlèvement des engins explosifs ont été établies pour fournir aux enquêteurs l'aide technique dont ils peuvent avoir besoin. On envisage d'en mettre six autres sur pied. Le tableau suivant établit une comparaison des incidents de bombes au Canada pour les années civiles 1974 et 1975.

cette sous-direction planifiée et coordonne le rôle que doit jouer la G.R.C. dans le Programme national de maintien de l'ordre et de la sécurité des aéroports. Des détachements spéciaux opèrent dans 10 aéroports internationaux et dans 20 autres de trafic intérieur, en vertu d'une entente de recouvrement de fonds passée avec le ministère des Transports. Les détachements sont composés de gendarmes spéciaux, de gendarmes, sous-officiers et d'officiers de la Gendarmerie. En tout, 555 gendarmes spéciaux et 82 gendarmes de l'Arctique — à Schefferville, en mars 1976.

Un début de 1975, le Président du Conseil du Trésor a donné qu'un Comité interministériel, doté de représentants du ministère des Transports, de la G.R.C. du Secrétaire du Conseil du Trésor, étudie les ressources affectées à ce programme. Les conclusions du Comité ont porté à réduire de 810 à 616 les gendarmes-hommes de la G.R.C., soit une réduction de 24 pour cent; on continue d'étudier les moyens d'économiser davantage les ressources.

Un n'a enregistré aucun détournement d'avion durant l'année financière 1975-1976.

ous-direction de la protection des

ersonnes

Section de la sécurité des personnes
Au sein de la Direction générale à Ottawa, cette section a l'activité intéressant la sécurité du Gouverneur général, du Premier ministre, des ministres du Cabinet fédéral et des hauts fonctionnaires de l'État. Cette section planifie et coordonne également les mesures de sécurité prises à l'égard des dignitaires étrangers, y compris tous les chefs d'État ou ambassade étrangers et les membres de la famille royale en visite au pays. C'est également par l'entremise de cette section que l'on coordonne la protection accordée au personnel et à la propriété des ambassades étrangères au Canada.

ous-direction des opérations spéciales
Les membres de cette sous-direction coordonnent l'exécution des mesures sécuritaires pour la protection des personnes et de la propriété au cours des principaux événements nationaux ou internationaux et des références qui ont lieu au Canada.

En 1975-1976, plus de 332,000 heures-hommes ont été consacrées à la sécurité des personnes.

Sous-direction de la protection des biens

et de l'information

L'examen des principes relatifs à la sécurité élaborés par la Direction "P" a entraîné la fusion de la Sous-direction de la sécurité de l'information et de la Sous-direction de la protection des biens, et la création, le 10 février 1976, de la Sous-direction de la protection des biens et de l'information. Cette intégration, qui a réuni des éléments de même nature pour accroître l'efficacité et la qualité du travail, visait à rendre la Direction plus en mesure d'assurer sécurité et protection.

Sécurité de l'information

La Section de la sécurité de l'information s'attache à aider les autres services informatiques de l'État à atteindre des conditions sécuritaires optimales par l'entremise d'équipes d'évaluation et d'inspection sécuritaires (E.E.I.S.). Celles-ci inspectent les installations informatiques de l'État, et aussi du secteur privé, traitant des renseignements secrets ou confidentiels. Des recommandations sont faites pour corriger toute faille au niveau sécuritaire.

Cette section offre également, aux ministères fédéraux, des conseils sur la sécurité de l'information, des services de formation concernant la sécurité et l'information technique à jour.

Du 1^{er} avril 1975 au 31 mars 1976, la Section a tenu trente-trois réunions préliminaires qui ont entraîné treize consultations et dix enquêtes complètes, ces dernières touchant vingt et une installations.

Inspections de contre-surveillance

L'Unité de coordination des inspections techniques, aidée des ministères des Affaires extérieures et de la Défense nationale, a effectué soixante-cinq balayages électroniques pour le compte des ministères fédéraux. L'un de ces balayages a permis de découvrir un appareil

Voici des exemples d'événements dont s'est occupée cette Sous-direction:

- la Conférence fédérale-provinciale des premiers ministres, tenue à Ottawa, en avril 1975;
- l'organisation du Comité satellite international, qui s'est réuni à Montréal en avril 1975;
- le Comité spécial mixte du livre vert sur l'immigration qui a tenu plusieurs séances à travers le Canada, en mai et juin 1975;
- la 13^e Conférence des sciences du Pacifique — à Vancouver, en août 1975;
- les Jeux de l'Arctique — à Schefferville, en mars 1976.

Du 1^{er} avril 1975 au 31 mars 1976, le Bureau central national canadien de l'Interpol a coordonné plus de 7,000 enquêtes à l'étranger au nom des services de police canadiens. Il a également coordonné plus 5,500 enquêtes au Canada pour le compte de services de police étrangers.

La coopération de la part des services de police canadiens et étrangers a été excellente.

Section de l'immigration et des passeports

La Section de l'immigration et des passeports est chargée d'appliquer la Loi sur l'immigration et les règlements connexes en menant elle-même des enquêtes sur des infractions qui peuvent être jugées en cour d'assises. De plus, cette Section doit mener des enquêtes sur des infractions aux termes de la Loi sur la citoyenneté et sur des fraudes décrites dans le Code criminel en rapport avec les passeports canadiens.

L'immigration clandestine continue à poser des problèmes et le nombre de délinquants que l'on dépiste continue d'augmenter. Parmi les grandes enquêtes, il y a eu notamment celle de Montréal sur la vente de faux documents d'immigration par un ancien agent d'immigration. Reconnu coupable, il a été condamné à un an d'emprisonnement et à une amende de \$5,000.

Section de l'immigration et des passeports

Personnes jugées par les cours d'assises

	1972	1973	1974	1975
Infractions aux termes de la Loi sur l'immigration et la citoyenneté et de la Loi sur les infractions connexes	546	443	939	1,131
criminel	36	32	60	71
visées par le Code criminel	582	475	999	1,202

Loi sur la convention concernant les oiseaux migrants

teurs et Loi sur la marine marchande du Canada

Les Sections des oiseaux migrants et de la Loi sur la marine marchande du Canada, composées, au 31 décembre 1975 de 49 membres répartis à travers le Canada, ont consacré, de concert avec le personnel de la Loi sur la convention concernant les oiseaux migrants et des lois relatives à la faune qui s'y rattachent. On a enregistré en tout 704 causes en vertu de la Loi sur les convention concernant les oiseaux migrants et des lois relatives à la faune et 1 686 accusations ont été portées. Les membres de la Gendarmerie ont, de plus, prêté main-forte à d'autres organismes gouvernementaux dans 3 583 causes du même genre.

Infractions au Code criminel

(relevant de la compétence de la G.R.C.)
y compris les infractions routières par année civile

Classés	Réelles	Signalées	1972	1973	1974	1975
153,4	299,253	302,460	354,077	430,255	465,401	421,725
167,7	353,507	387,218				
183,6						
205,3						

Tendances de la criminalité

(toutes les infractions)
années civiles

Pourcentage d'augmentation	1975	1974	1975
5,2	33,261	31,629	652,798
22,8	201,747	164,249	610,412
13,3	69,761	61,562	7,876
9,1	421,725	386,690	150,713
-10,2	27,399	30,509	159,012
7,3	37,155	34,624	7,507
5,5			
-4,7			
6,9			

* La diminution des infractions en matière de drogues est due ce que, à présent, l'on met l'accent sur l'arrestation des grands trafiquants plutôt que sur l'application des lois sur la drogue dans la rue (c.-à-d. la qualité plutôt que la quantité). Ajouté beaucoup de problèmes au Canada.

Pistes de courses

Vingt-sept membres de la G.R.C. ont travaillé dans des pistes de pari-mutuel afin d'aider le ministère de l'Agriculture à prélever l'impôt fédéral sur les \$1,019,290,444 parés. On attend une décision ministérielle qui permettra à la G.R.C. de cesser complètement la surveillance des pistes de courses. Le rôle qu'effectue actuellement la Gendarmerie à cet égard sera assumé entièrement par des employés du ministère de l'Agriculture.

Les chiens policiers

Au cours de l'année financière 1975-1976, on a utilisé soixante équipes de chiens policiers qui ont oeuvré à titre de service de soutien. Les enquêteurs se sont servis des chiens pour dépister ou rechercher des criminels, des objets perdus ou volés, pour trouver de l'eau-de-vie illicite, des drogues contrabandées ou des stupéfiants et pour rechercher des personnes disparues.

Neuf équipes de chiens sont employées dans des ports d'entrée, surtout afin d'aider le ministère des Transports et le ministère du Revenu national. Elles servent à dépister des stupéfiants ou des drogues à usage restreint, ou à prêter main-forte dans des situations où on soupçonne la présence d'explosifs.

Loi sur les douanes

Au cours de l'année financière 1975-1976, en vertu de la Loi sur les douanes, 4,097 saisies ont été effectuées qui ont permis de récupérer une valeur en douane de \$5,952,601.74 soit une augmentation de \$3,237,693.74 par rapport à l'année précédente. Un total de 1,324 véhicules et 253 navires ont été saisis. Durant l'année financière 1975-1976, un total de 143 appareils de distillation et pièces connexes ont été saisis, dont trois étaient du type à colonne.

L'Interpol

L'organisation internationale de police criminelle-Interpol constituée en 1923, comprend maintenant 122 pays membres. Les buts de cette organisation sont: a) d'assurer et de promouvoir le plus grand appui mutuel possible entre tous les corps constitués de police criminelle selon les limites des lois existantes dans les différents pays et selon l'esprit de la Déclaration universelle des droits de l'homme; b) d'établir et d'élaborer toutes les institutions susceptibles de contribuer efficacement à la prévention et à la suppression des infractions ordinaires à la loi.

L'Interpol est exclusivement une organisation de police criminelle et aucun renseignement relatif à la sécurité nationale n'est dévoilé aux pays étrangers.

Un Bureau central national est établi dans chaque pays afin de représenter tous les organismes de police agréés de ce pays. Le Canada est devenu membre de l'Interpol en 1949 et c'est la G.R.C. qui a été désignée pour s'occuper du Bureau central national canadien, lequel est logé dans les quartiers de la Direction générale de la G.R.C. à Ottawa. Le président actuel de l'Interpol est le commissaire à la retraite de la Gendarmerie royale du Canada, W.L. Higgitt.

Le Secréariat général de l'Interpol est situé à Saint Cloud, en France, et dispose d'un personnel de 200 personnes, y compris quinze agents de police d'autres pays (notamment le Canada) qui ont été mis à la disposition du quartier général de l'Interpol.

L'Interpol fournit les outils, les communications et les renseignements qui permettent à la police de faire un meilleur travail dans la lutte contre la criminalité internationale. C'est par l'entremise de leur Bureau central national respectif que les pays membres échangent des renseignements et acheminent les demandes d'enquête. En plus de permettre à la police de faire effectuer des enquêtes criminelles spécifiques, l'organisation offre à la collectivité policière la possibilité de communiquer des renseignements sur la criminalité partout dans le monde.

formation de ces laboratoires illicites porte les autres pays à nous considérer comme une des sources de leur problème. Ces 30 derniers mois, nous avons repéré et saisi 20 laboratoires illicites au Canada. Une estimation rudente attribue une valeur de \$18,000,000 aux drogues illicites saisies au moment de la découverte de ces laboratoires. Naturellement, le nombre d'heures-hommes consacrées à ces enquêtes est énorme et on estime qu'il faut en moyenne 5,000 à 100,000 heures-hommes pour faire aboutir une enquête sur un laboratoire illicite.

La consommation du cannabis, de la cocaïne et des drogues contrôlées et d'usage restreint continue d'augmenter au Canada. Le cannabis est toujours le suspect n°1 illicite le plus consommé au Canada. La consommation de la cocaïne continue également de croître. Quasiment impossible à trouver en 1971, quand deux onces seulement furent saisies, on a réussi à saisir plus de 100 livres en 1974 et 42 livres en 1975. La collaboration soutenue des différents services de police municipaux et provinciaux a permis à la G.R.C. de se concentrer sur les principaux importateurs et trafiquants. Une liaison efficace, essentielle à l'échange permanent de renseignements, a été maintenue avec les organismes étrangers de répression de la toxicomanie. Cette collaboration s'est avérée très utile dans la lutte contre l'abus des drogues au Canada et a entraîné l'arrestation de trafiquants de drogues internationaux nationaux. L'année dernière, des enquêteurs de pays tels que les États-Unis, la Grande-Bretagne et la Hollande sont venus au Canada témoigner devant des tribunaux et, de leur côté, des membres de la Gendarmerie sont allés dans des pays comme l'Inde et de résoudre des affaires importantes de drogues au Canada.



Voit introduite en contrebande dans des sachets de thé chinois. (valeur de 20 livres — valeur sur le marché clandestin: \$500,000)

Sous-direction de l'application des lois sur la drogue

Le premier objectif de la Sous-direction de l'application des lois sur la drogue de la Gendarmerie royale du Canada est de contrôler et de diminuer le commerce des drogues illicites au Canada.

Ces dernières années, on a fixé les priorités dans le domaine de l'application des lois sur la drogue en se basant sur la qualité de la "cible" ou de l'enquête plutôt que d'accumuler simplement un grand nombre d'arrestations mineures. Une comparaison du nombre de personnes accusées d'importation illégale de drogue en 1974 et 1975 montre bien cet état de choses. En 1975, 248 personnes ont été accusées d'importation illégale comparativement à 150 en 1974, soit une augmentation de 65 pour cent.

L'élimination du trafic et de la consommation illicite d'héroïne demeure notre principale préoccupation. Le nombre d'héromanes au Canada joue entre 16,000 et 20,000. La société canadienne paie une somme formidable, en termes de productivité gaspillée, de prestation de bien-être et d'autres pertes collectives, plus grande partie des sommes consacrées à l'achat de drogues illicites est le fruit de crimes. Voici le coût approximatif de la consommation d'un toxicomane canadien :

"16,000 à 20,000 toxicomanes avalant 2 capsules par jour à \$35 chacune dépensent l'équivalent de \$1,120,000 à 4,400,000 par jour ou de \$406,800,000 à \$511,000,000 par an".

La consommation illicite d'héroïne par les jeunes Canadiens continue de s'accroître et constitue une cause majeure de soucis. Rares sont les grands centres urbains qui échappent au fléau de l'héromanie. Partout ailleurs, la consommation illicite de ce stupéfiant se répandue récemment dans plusieurs petits centres urbains à une rapidité telle qu'on peut s'attendre à une augmentation importante du nombre de toxicomanes très bientôt.

Le dépistage de laboratoires illicites est maintenant la préoccupation primordiale de la Sous-direction de l'application des lois sur la drogue de la Gendarmerie royale du Canada. Ces laboratoires produisent facilement des drogues bien connues comme les amphétamines ("speed") et le MDA. La production "source" aussi bien qu'une "victime". Autrement dit, un moment donné, nous pouvons affirmer que toutes les drogues illicites consommées ici étaient importées et que nous étions victimes d'autrui; cependant, la

Le Service canadien de renseignements sur la criminalité a vu son principe élargi par des opérations conjointes dans lesquelles les ressources policières sont mises en commun dans une région donnée et concentrent sur un sujet ou contexte spécifique du crime organisé.

Dans chaque cas, les enquêteurs de la Sous-direction, avec leurs homologues de services de police locaux, étudient le crime organisé dans les régions de ces services dans le dessein de se concentrer sur ces secteurs-problèmes et de prendre des mesures appropriées. Cette approche aux problèmes du crime organisé devient de plus en plus en vogue et l'expérience nous montre que cette façon d'attaquer le problème est très efficace, lorsqu'elle est structurée et contrôlée adéquatement.

Les succès des opérations de renseignements sur la criminalité dépend beaucoup de l'analyse exacte des renseignements effectuée au départ. Aussi, on insiste grandement sur la formation et l'affectation à travers le pays du personnel chargé d'accomplir le travail spécialisé d'analyse des renseignements.

Sous-direction spéciale "1"

Cette sous-direction est chargée de délivrer des permis aux sociétés et aux particuliers pour la possession, la vente ou la fabrication d'appareils acoustiques électromagnétiques ou autres, tel que prescrit dans la Loi sur la protection de la vie privée. Cela se fait au nom du commissaire de la Gendarmerie qui, en vertu de la Loi, a été nommé registraire.

Les membres de la Sous-direction spéciale "1" installent également les dispositifs techniques autorisés. En 1975, la Gendarmerie a obtenu 679 autorisations qui ont donné lieu à 1,519 installations. De toutes ces autorisations, 508 ont été données au nom du Solliciteur général fédéral et 171, au nom de procureurs ou de sollicitateurs généraux de provinces. Un personnel hautement spécialisé, qui administre le programme des détecteurs de mensonges, y a soumis 1105 personnes en 1975.

En 1975, on a mis sur pied un Service de l'identification des voix et un membre de la G.R.C. participe actuellement à un programme d'analyste de l'impression de la voix, échelonné sur deux ans. Une fois sa formation terminée, il sera en mesure de fournir devant la cour des preuves d'identification de la voix au spectrographe. Ce genre d'expertise, utilisé auparavant seulement dans les enquêtes, a été récemment admis comme preuve valable par le tribunal du Manitoba dans un cas de menace d'attentat à la bombe.

Les récupérations et les aspects préventifs sont reflétés dans les taxes sur les chiffres d'affaires et sur le revenu des corporations qui sont recueillis par les provinces et le fédéral. Les pertes seraient autrement déduites en fraude et la corruption ne contribuent en rien à hausser la position du Canada sur le marché international; une économie progressiste exige une rémunération stable afin d'inspirer la confiance au public et aux financiers.

La Direction générale à Ottawa, la Sous-direction Contrôle des activités de 22 sections des fraudes commerciales situées dans la plupart des principaux centres canadiens et fournit orientation, aide et liaison avec la scène nationale et internationale aux organismes chargés d'application de la loi aussi bien qu'à des commissions et ministères des gouvernements fédéral et provinciaux.

La nature hautement spécialisée et compliquée du crime organisé et du crime des cols blancs exige une effectation constante, pour de longues périodes, d'un grand nombre de policiers d'expérience très spécialisés. La perfectionnement constant d'analystes est encouragé par des programmes de formation spécialisée et ailleurs. Les sections des fraudes commerciales sont dotées d'employés qui, en plus être des policiers, ont fait des études et acquis de l'expérience dans des disciplines telles que le droit, la comptabilité, le commerce et l'administration des affaires.

Les fraudes commerciales importantes, par leur nature même, consistent en une série d'actes touchant un grand nombre de personnes. Il est en effet rare qu'un crime soit effectué entre les limites d'une seule juridiction. Le criminel "en col blanc" qui se déplace, a plein avantage du conflit des lois et de la multiplicité des juridictions afin de masquer la perpétration de sa combine. Les moyens modernes de déplacement fournissent une mobilité sans précédent.

La fraude internationale, le trafic des titres volés et les manipulations boursières sont des phénomènes actuels. Il faut trouver un moyen d'améliorer les communications et notre capacité d'application de la loi, afin de surmonter la nouvelle dimension du crime transnational. La coopération internationale en matière d'application de la loi, particulièrement dans le secteur des activités frauduleuses, est nécessaire si nous voulons réussir à stabiliser, sinon éliminer, les activités juridictionnelles du crime "des cols blancs" et du crime organisé.

Sous-direction des infractions de commerce

Année	Nouvelles enquêtes	Dossiers reportés à l'année civile suivante	Poursuites
1972	1,325	831	667
1973	2,063	1,231	931
1974	2,948	1,905	1,159
1975	4,901	2,382	1,549

Faux billets saisis au Canada

Canadiens			
Passés			
UNITÉS	\$ VALEUR	UNITÉS	\$ VALEUR
1972	2,334	2,824	29,795
1973	43,443	53,346	557,779
1974	14,414	3,183	268,765
1975	9,345	16,281	584,757

Américains			
Passés			
UNITÉS	\$ VALEUR	UNITÉS	\$ VALEUR
1972	3,151	33,617	659,561
1973	2,037	58,325	713,660
1974	2,277	44,920	722
1975	2,435	53,263	1,509,940

Sous-direction nationale de renseignements sur la criminalité

Le travail de cette Sous-direction consiste dans la lutte contre le crime organisé. Ses sections sont réparties par région à travers le Canada. En outre, 43 services de police municipaux majeurs, de même que les sûretés de l'Ontario et du Québec, ont des unités affectées à cette lutte. Les Services canadiens de renseignements sur la criminalité, qui est constitué par plusieurs services de police, a pour fonction de fusionner toutes les activités.

À la fin de 1975, au Canada, environ 27,500,000 dollars en titres volés ou disparus n'avaient pu être récupérés.

La Sous-direction maintient également, à Vancouver, Ottawa et Montréal, des sections spécialisées en contrefaçon qui s'occupent de détection et de prévention au Canada. On a remarqué une augmentation frappante de la contrefaçon des pièces d'or et très récemment de fausses pièces olympiques ont été découvertes.

Services de police en vertu de contrats

La Gendarmerie continue d'accroître les deux approches promotionnelles (prévention) et réactive (application) du contrôle de la criminalité. Les objectifs généraux de la Gendarmerie, dans le domaine de la prévention du crime par opposition à l'application de la loi, n'ont pas été complètement réalisés durant cette année. Il faut mettre en cause plusieurs facteurs, dont une augmentation générale de la criminalité qui a eu comme conséquence d'exiger plus de temps d'enquête que prévu.

Quoique tous les membres de la Gendarmerie s'occupent de la prévention du crime et de l'établissement de bonnes relations avec la collectivité, on a nommé des coordonnateurs au sein des divisions et organisé des sous-sections de prévention de la criminalité mineure dans les détachements importants afin d'aider ces membres à élaborer des programmes et des stratégies. Des programmes généraux et spécifiques de prévention de la criminalité ont été institués en vue de diminuer les occasions de perpétrer des actes criminels. Nous encourageons fortement l'appui et la participation du public.

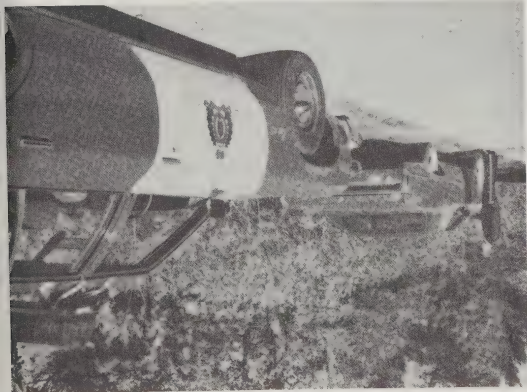
En tentant d'utiliser pleinement la main-d'œuvre et les ressources actuelles, nous avons favorisé la mise en oeuvre de notre système de police axé sur la prévention. Nous avons aussi approuvé d'autres méthodes de maintien de l'ordre telles que les "Services de police résidentiels" en vertu de laquelle les policiers habitent la ville ou le village même où ils sont responsables de l'ordre et non pas leur détachement. Cette méthode donne l'occasion de "se rapprocher de la population.

Nous continuons de chercher à établir de meilleures relations avec les groupes minoritaires, notamment avec les communautés indiennes et esquimaudes. On a mis sur pied une sous-direction de la police des Autochtones à la "D.G.", d'Ottawa le 1^{er} janvier 1976, et on a nommé des coordonnateurs de la police des Autochtones dans les provinces contractantes.

Eu égard à certains crimes de type violent, nous avons renforcé notre rôle tactique en formant des membres pour contrer le niveau actuel et prévu de la criminalité au Canada.

Le transport sûr et rapide des personnes et des marchandises sur nos autoroutes continue d'avoir une grande priorité. En conséquence, nous avons accentué notre liaison avec les nombreux organismes qui s'occupent du réseau de transport routier. Cette liaison nous a permis de trouver de nouvelles méthodes et ressources qui nous aideront à réduire le taux des collisions entre véhicules.

Vérification des véhicules à moteur



En 1975, il y a eu 1,602 accidents mortels impliquant des véhicules à moteur, et 1,375 personnes y ont perdu la vie. Les collisions qui ont causé des blessures mortelles totalisent 25,771 et le nombre de personnes blessées est de 37,970. Les accidents signalés qui ont causé des dommages matériels s'élevaient à 123,204. En comparaison, en 1974, il y a eu 1,728 accidents mortels impliquant des véhicules à moteur, et 2,249 personnes y ont perdu la vie. Les collisions qui ont causé des blessures mortelles totalisaient 24,736 et le nombre de blessés était de 36,920. Les accidents signalés qui ont causé des dommages matériels s'élevaient à 105,950.

Sous-direction des infractions de commerce

La Sous-direction des infractions de commerce s'efforce de maintenir la confiance du public envers le monde des affaires et des finances par le contrôle des fraudes commerciales grâce à des sanctions et à une application efficace de la loi, et par la suppression de fausse monnaie et des fausses pièces de valeur.

Elle se concentre sur le crime orienté vers les affaires, les fraudes à l'encontre du gouvernement du Canada, la corruption des fonctionnaires. Les infractions ont trait au droit de propriété, aux opérations frauduleuses contre les sociétés, à l'évasion fiscale, aux crimes par ordinateur, aux faillites frauduleuses, aux activités promotionnelles frauduleuses en matière de titres ou d'autres affaires et à la contrefaçon.

Ces enquêtes sont normalement effectuées après la perpétration du crime; toutefois, en de nombreuses occasions, une intervention rapide a empêché le succès de machinations frauduleuses. En 1975, la Sous-direction des infractions de commerce a enquêté sur des fraudes évaluées à \$244,285,319. La valeur des biens qu'elle a permis de récupérer s'élève approximativement à \$11,499,646, et les amendes imposées à la suite des enquêtes sont de \$723,080 au total.

La Gendarmerie royale du Canada

Le rapport de cette année reflète en partie la réorganisation qui a lieu actuellement au sein de la G.R.C. et vise dans l'ensemble à améliorer le service que nous fournissons au public canadien ainsi qu'aux membres de la Gendarmerie elle-même.

Nous avons continué, durant l'année qui vient de s'écouler, d'accorder une attention spéciale à la nécessité d'avoir des communications efficaces et, tout en faisant de grands progrès dans ce sens, nous persévérons dans la poursuite de cet objectif prioritaire dans l'avenir. C'est peut-être la création de nouvelle Direction des langues officielles et de la sous-direction de la police des autochtones qui a rendu l'importance que nous y attachons plus évidente. Elles constituent toutes deux des mesures progressistes; la première Direction verra à faciliter la réalisation des objectifs de la Loi sur les langues officielles et la seconde assurera une plus grande coordination de la police des Autochtones.

La contribution de la Direction "S" esquisse le progrès qui se réalise dans le cadre du programme de construction de la G.R.C. Le nouveau Collège canadien de la police à la division "N" mérite d'être mentionné; il assurera non seulement les membres de la G.R.C., mais aussi tous les services de police du Canada à titre de service de police national.

La montée de la criminalité reste, dans le monde entier, l'un des principaux problèmes de la société. La G.R.C., en étroite collaboration avec tous les autres organismes de police canadiens, s'engage à contenir le crime et à inverser la tendance vers l'accroissement du comportement criminel.



J. Nadon, Commissaire

Organisation

Constituée sous le régime de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la Gendarmerie a à sa tête un commissaire qui, sous la direction du Solliciteur général du Canada, exerce des fonctions de contrôle et de direction à l'égard de toutes questions se rattachant à ce corps policier. La Direction générale de la Gendarmerie est située à Ottawa.

Elle compte 14 divisions opérationnelles désignées respectivement par une lettre de l'alphabet. Chacune d'elles a son quartier général dans une capitale provinciale ou territoriale, à l'exception de la Division "C", à Montréal, de la Division "A", à Ottawa et de la Division "P", à Vancouver.

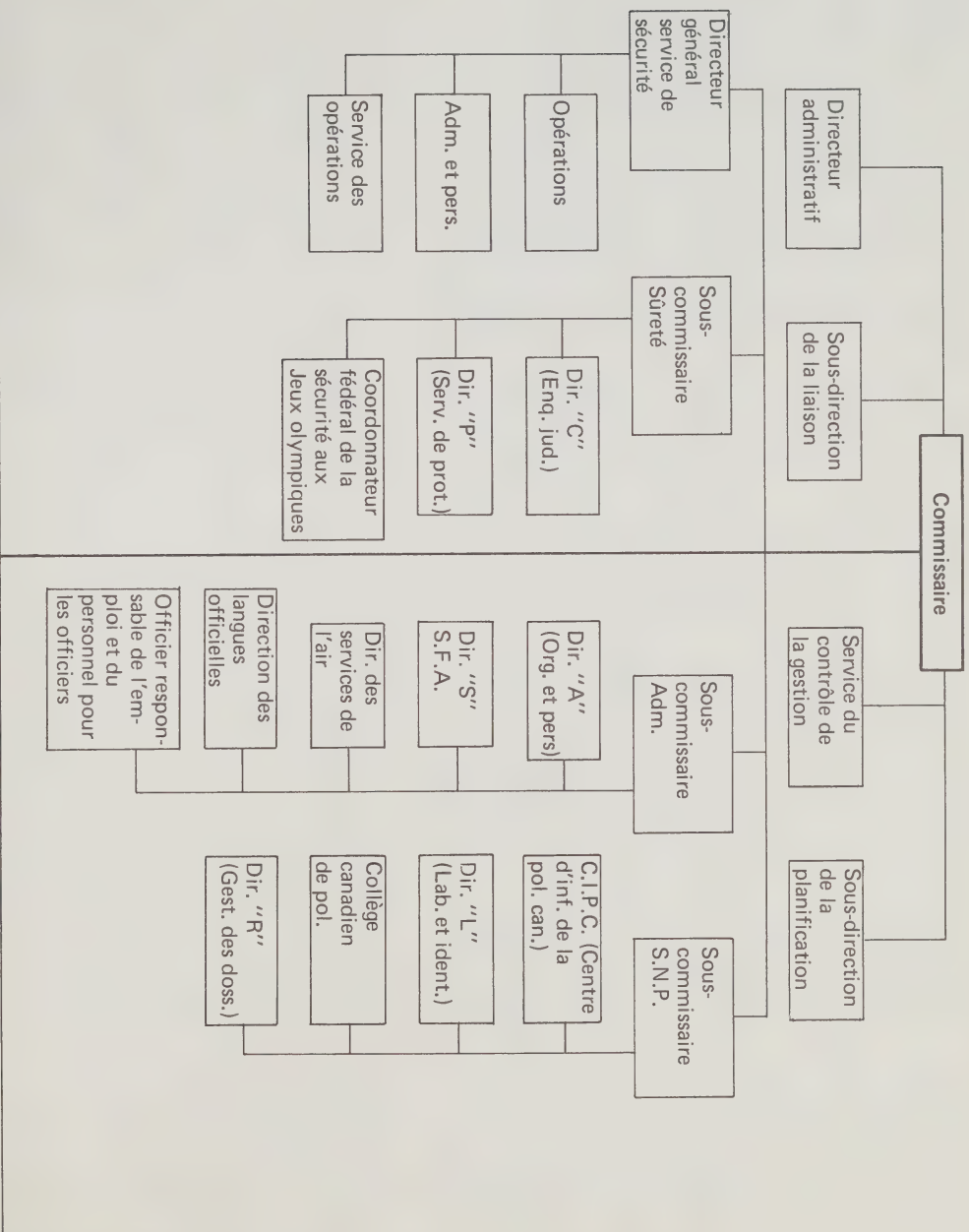
Les divisions opérationnelles se répartissent en 38 sous-divisions et 686 détachements. Les services de l'air et de la marine, de même que les deux divisions de formation, "N" et "Ecole de la G.R.C.", au Dépôt, situées respectivement à Rockcliffe, (en Ontario) et à Regina, en Saskatchewan, apportent leur soutien aux divisions opérationnelles.

Compétence

Dans toutes les provinces et les territoires du Canada, les lois adoptées par le Gouvernement fédéral ou en vertu de son autorité.

L'application du Code criminel du Canada et l'administration de la justice à l'intérieur des provinces relèvent des gouvernements provinciaux. La Gendarmerie royale du Canada voit à l'application des lois criminelles et provinciales dans toutes les provinces, sauf en Ontario et au Québec. De plus, la G.R.C., en vertu de contrats, sert de police municipale dans plus de 176 municipalités réparties à travers le Canada.

Elle est l'unique service de police au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, où elle veille à l'application des lois fédérales et des ordonnances territoriales, ainsi qu'à la répression du crime.



"A"
Ottawa
"K"

"B"
Saint-Jean
"L"

"C"
Montréal
"M"

"D"
Winnipeg
"O"

"E"
Victoria
"P"

"F"
Regina
"N"

"G"
Yellowknife
"DG"

"H" "J"
Halifax Fredericton
École de la G.R.C. au
"Dés-sec" Pacific (Ecom)

Le Solliciteur général du Canada convoqua, en janvier 1973, une réunion du Comité consultatif national formé de représentants des provinces et d'organismes non gouvernementaux à laquelle assistaient également des représentants du Secrétariat des Nations Unies. Un comité canadien composé de représentants de plusieurs ministères gouvernementaux fut chargé de l'organisation du Congrès. Il se réunit en juin 1973 et en janvier 1974.

Le 19 juillet 1975, le Secrétaire d'Etat aux Affaires extérieures fit appel au Secrétaire général des Nations Unies pour que soit retardé le Congrès. Toutefois, le 30 juillet 1975, le Comité des conférences des Nations Unies refusa la demande du Canada et décida de tenir le Congrès à Genève (Suisse) aux mêmes dates. Le Congrès eut donc lieu à Genève, du 1^{er} au 12 septembre 1975. La délégation canadienne, formée de quatorze personnes, était présidée par le Solliciteur général du Canada secondé par l'adjoit parlementaire du Ministre de la Justice. Trois membres avaient été nommés par les provinces (Colombie-Britannique, Manitoba et Québec), trois par des organismes non gouvernementaux et les autres étaient fonctionnaires fédéraux.

La délégation est en général convaincue que, lors du Congrès, des progrès ont été faits dans les secteurs qui préoccupaient le Canada. Celui-ci n'a cependant pris aucun engagement ferme, un congrès de cette nature s'y prêtant mal. Néanmoins, il y a eu entente internationale sur des sujets variés intéressant le Canada, et notamment sur l'échange international des services de surveillance des libérés conditionnels, le code international de déontologie des policiers et l'interdiction de la torture.

La délégation croit avoir mené à bien ses initiatives essentielles. Mais étant donné que les Nations Unies ne tiennent ce genre de Congrès que tous les cinq ans, il est évident que les progrès sont lents. De plus, à cause des fortes différences des divers systèmes de justice pénale, des ententes détaillées entre tous les participants sur certaines questions étaient virtuellement impossibles. Aussi, les conclusions de la conférence Pour un grand nombre de délégations, ce sont les discours de nos délégués qui ont le plus marqué la contribution canadienne. On a également souvent fait état des progrès du Canada dans le domaine de la criminologie et, notamment, des rapports de la Commission de réforme du droit du Canada. Les représentants des organismes non gouvernementaux ont, eux aussi, apporté une contribution notable durant les séances officielles et les programmes auxiliaires.

de \$700,000.

Le Canada était à l'origine, chargé d'organiser et de financer les activités du Congrès qui n'auraient pas été offertes par les Nations Unies si le Congrès avait eu lieu au siège de l'Organisation. Le budget total du programme pour les trois années financières 1973 à 1976 s'élevait à \$1,710,000. La plus grande partie de cette somme avait d'ailleurs été dépensée lorsqu'il fut décidé de tenir le Congrès à Genève. Selon les prévisions actuelles, on peut s'attendre à un excédent de \$700,000.

Au cours de l'assemblée plénière de fermeture, la Secrétaire générale adjointe des Nations Unies a remercié le Canada de son apport considérable à la préparation et à la gestion du Congrès.

prévu pour le congrès à Toronto.

Le Canada a aidé les Nations Unies à préparer le Congrès en y détachant un Canadien deux ans, et deux autres, six mois chacun. Dix-neuf membres du personnel du Bureau du coordonnateur canadien se sont rendus à Genève à la date du Congrès afin d'aider le personnel du service des conférences à organiser et à gérer le Congrès. Le Canada a fourni des porte-documents et autres accessoires qui avaient été prévus pour le congrès à Toronto.

Le Service des conseillers en gestion aide le Secrétaire et les organismes du ministère du Solliciteur général à identifier leurs problèmes de gestion et à élaborer les solutions appropriées.

Au cours de l'année, le Service a mené de nombreuses études. Signalons l'importance de l'élaboration d'un nouveau régime de rémunération des détenus, que les autorités pénitentiaires examinent maintenant. Notre étude des opérations de la Division de la clemence, à la Commission nationale des libérations conditionnelles, a par ailleurs entraîné la réorganisation de la Division, la création d'une nouvelle procédure et un taux accru de traitement des demandes de pardons.

Le Service des conseillers en gestion a continué de s'occuper de la décentralisation du Service canadien des pénitenciers et de la délégation de pouvoirs vers les administrations régionales. Vers la fin de la période qui nous occupe, ce processus s'étendait aux établissements eux-mêmes.

Nous avons en outre examiné la Division des services administratifs du Secrétaire du Ministère, le comité de recherche du Ministère, les services régionaux de santé et la formation du personnel régional au sein du Service canadien des pénitenciers.

Cinquième Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants

Le Canada avait convenu d'être l'hôte du "Cinquième congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants" qui devait avoir lieu à Toronto du 1^{er} au 12 septembre 1975.

C'est à la suite du vœu exprimé par les Nations Unies de tenir ce cinquième congrès dans l'hémisphère occidental que le Canada a formulé l'invitation officielle lors du quatrième congrès à Kyoto, au Japon, en août 1970. Colloque visant à l'échange de vues, le Congrès s'est donné pour thème: "La prévention du crime et la lutte contre la criminalité — le défi du dernier quart du XX^e siècle".

Le Cabinet chargé le ministre du Solliciteur général de préparer le Congrès au nom du gouvernement fédéral et d'y assurer la participation officielle du Canada. L'Ontario partagea les frais et la mise en oeuvre du projet.

En août 1971, on nomma un coordonnateur canadien à temps partiel, qui entra en fonction à plein temps en novembre de l'année suivante.

Une des principales tâches du Centre de consultation et la mise sur pied de projets-pilotes visant à démontrer la validité de modes de solutions nouvelles et différentes de certains problèmes tenaces, à exploiter des ressources en vue de combler les lacunes du système actuel, et à encourager les efforts communs en vue de diminuer le chevauchement et la surabondance des services. En 1975-1976, le Centre de consultation a fourni les ressources nécessaires à la mise sur pied de quelque 35 projets-pilotes dans diverses régions du Canada. Ces projets occupent généralement les catégories suivantes: prévention de la criminalité, application de la loi, déjudiciarisation, populations autochtones, autres options en matière de réhabilitation de la peine, probation, services spécialisés de centres résidentiels et d'agences d'assistance post-pénale, planification et formation de main-d'oeuvre, et enfin organisation du système judiciaire.

Comme par le passé, le Centre a privilégié la prévention du crime chez les jeunes. Ainsi, en 1975-1976, il a effectué des consultants et des ressources financières à l'étude conjointe des "Jeunes qui ont des problèmes avec la justice". En outre, il a lui-même organisé une série d'ateliers de travail communautaires, dans tout le Canada, afin de discuter de la législation proposée. Des efforts particuliers ont été exercés en vue de promouvoir l'acceptation et la mise à l'épreuve d'une action canadienne de déjudiciarisation officielle. Un autre secteur prioritaire a été "Les autochtones et la justice", dans lequel les efforts étaient concentrés sur la mise en oeuvre des recommandations de la Conférence des autochtones et le système de justice pénale, tenue à Edmonton en février 1975. Dans le cadre du programme fédéral Ordre et sécurité publics, le Centre assumé d'importantes responsabilités en matière de police préventive et de relations entre la police et la collectivité, en plus d'aider à élaborer des programmes visant à promouvoir le sens des responsabilités dans la propriété et l'utilisation des armes à feu au Canada.

Un cours de l'année, on a mis sur pied un groupe de travail sur le rôle du secteur privé dans le système de justice pénale, chargé d'étudier la fourniture de services publics et privés de justice pénale et de faire des recommandations à cet égard. Avant de dresser son rapport, le groupe de travail, aidé d'un secrétaire exécutif prêt par le Centre de consultation, consultera la façon intensive des groupes de travail locaux représentant le secteur privé ainsi que les divers paliers gouvernementaux.

Direction des communications et de la consultation

Division des communications

En 1975-1976, la Division des communications s'est surtout employée à mettre sur pied et à faire fonctionner l'Unité spéciale de communications chargée du programme *Ordre et sécurité publics*. Créé par arrêté en conseil, ce groupe de travail relevait à la fois du Solliciteur général du Canada et du ministre de la Justice. C'est le sous-ministre adjoint aux Communica-

tions et à la consultation qui en était le président. L'Unité spéciale de communications comprenait quatre secteurs principaux: 1) les opérations (dont un centre de renseignements pouvant fonctionner jour et nuit); 2) les relations publiques; 3) l'audio-visuel; et 4) un service national de liaison.

Le mandat de l'Unité spéciale était de faire connaître le programme gouvernemental *Ordre et sécurité publics*, celui-ci, rappelons-le, visant à prévenir la violence criminelle grâce à un train de mesures qui amende- raient le Code criminel et amélioreraient l'administra- tion de la justice pénale au Canada. Parmi ces mesures, notons l'abolition de la peine de mort, une réglementation plus stricte des armes à feu, de nouvelles dispositions relatives à la condamnation des personnes trouvées coupables de meurtre, ainsi que des moyens pour faciliter les enquêtes policières.

Le mardi 24 février 1976, le programme était lancé. Ce jour-là, l'hon. Warren Allmand, alors Solliciteur général du Canada, et l'hon. Ron Bastford, ministre de la Justice, déposèrent à la Chambre des communes les deux projets de loi (C-83 et C-84) du programme, puis donnaient une conférence de presse nationale à ce sujet.

Moins d'une heure après le dépôt de ces projets de loi, la trousses d'information qu'avait préparée l'Unité spéciale de communications était distribuée, d'un océan à l'autre, aux médias et à des centaines de groupes et d'associations concernés. Les observateurs s'accordent pour dire que, ce jour-là et dans les semaines qui suivirent, la couverture de presse que nous valut le programme fut d'une ampleur sans précédent et, en général, favorable.

Entre-temps, le Directeur fut appelé à travailler de très près avec le Solliciteur général. Il l'accompagna souvent, ici et là au pays, pour expliquer publiquement les dispositions du programme *Ordre et sécurité publics*.

Centre de consultation

Le Centre de consultation s'efforçait, par le biais de la consultation et l'utilisation judicieuse des ressources, d'entreprendre et d'appuyer des efforts visant à améliorer l'adaptation du système canadien de justice pénale, à réduire les effets incommodes dus à la fragmentation de ce système, et à encourager la communauté à participer à la réalisation des buts de la justice pénale.

Poursuivant ces objectifs, le Centre de consultation a créé des bureaux régionaux dans les provinces de l'Atlantique (Moncton, N.-B.), au Québec (Montréal), en Ontario (Toronto), dans les Prairies y compris les Territoires du Nord-Ouest (Saskatoon, en Sask.), en Colombie-Britannique et au Yukon (Vancouver). Etan la seule division régionalisée du Secrétariat, les experts-conseils régionaux représentent l'ensemble de cet organe au sein de leur région respective. A titre d'agent d'évolution, intéressé principalement à l'innovation et à l'expérimentation, le Centre de consultation a financé récemment des études globales du fonctionnement de différents systèmes provinciaux de justice pénale. Il a également entrepris ou encouragé plusieurs études, conférences, séminaires et ateliers de travail destinés à approfondir notre connaissance des problèmes de justice pénale et à aider à formuler des méthodes innovatrices pour la fourniture ou l'accrois- sement des services de justice pénale. Le Centre en outre supervise l'ensemble des relations fédérales-provinciales; ce qui comporte, notamment, l'organisa- tion de réunions ministérielles, de réunions du Comité permanent des sous-ministres responsables des services de correction, et de réunions des comités régionaux mixtes de hauts fonctionnaires chargés de la planifi- cation dans chacune des régions du Canada. De concert avec des organismes privés, le Centre sert de ressource aux particuliers et aux groupes communautaires, en facilitant la communication entre les collectivités et les organismes d'application de la loi, le corps judiciaire et les services de correction, et en encourageant la communauté à s'intéresser et à participer à la solution des problèmes de justice pénale.

La Division a également travaillé à l'élaboration d'un modèle ministériel de plan d'action en cas d'urgence et de plans particuliers conçus pour répondre à diverses situations génératrices de crises.

Division de la police sécuritaire

Cette Division est chargée de l'étude et de la mise à jour des politiques intéressant :

- la protection des renseignements réservés,
- la sécurité du personnel,
- la sécurité des installations,
- la sécurité technique (c'est-à-dire la sécurité des installations de traitement des données et du matériel de télécommunication et d'électronique),
- la protection des personnes désignées.

Au cours de l'année, la Division a participé à des projets se rapportant aux services privés de police, aux normes applicables au matériel de sécurité et aux agents de sécurité, à la Loi sur les droits de l'homme et aux modifications au Code criminel (Bill C-83).

Au nom du Solliciteur général, elle a mis en place et administré les structures de fonctionnement nécessaires à l'application de la "Loi sur la protection de la vie privée" (Art. 178.1-178.23 C.C.).

Division de la prévention du crime et de l'application de la loi

La Division s'intéresse activement à l'établissement, d'une part, de relations de travail avec les divers corps et services de police et les organismes chargés de la formation des policiers, et d'autre part, de programmes innovateurs dans les secteurs du maintien de l'ordre et de la prévention du crime, afin d'appuyer la transformation et l'amélioration des services de police. Des employés de la Division ont participé à des études sur le rôle du gouvernement fédéral dans le système de justice pénale.

Le personnel de la Division poursuit ses contacts avec l'Association canadienne des chefs de police. Le Comité directeur chargé d'élaborer et de mettre à exécution les mesures préventives prévues par le programme Ordre et sécurité publics est formé et présidé par des employés de la Division.

De plus, certains membres ont participé activement aux consultations en vue de modifier les contrats de surveillance policière de la G.R.C.

Direction de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité

À la fin de 1976, ce projet sera évalué afin de fixer les orientations futures que prendra un Centre canadien de renseignements sur la justice pénale.

La bibliothèque du Ministère et le ministère ontarien des Services de correction regroupent et augmentent leurs catalogues d'information sur les bénévoles, afin de combler un besoin urgent et en guise de mesure préventive, au cas où l'on accorderait des fonds pour un centre d'information sur le bénévolat dans les services de correction. Celui-ci serait éventuellement relié au Centre de référence de la justice pénale au Canada à une étape ultérieure de son extension.

La Direction, composée de quatre divisions, vérifie et analyse, du point de vue de la sécurité du territoire, les renseignements sur le terrorisme international, la violence collective et l'agitation sociale susceptible de générer en actes de violence. Elle participe de plus en plus à l'élaboration des politiques en matière de police.

Division de l'analyse de l'information sur la sécurité

La fonction première de la Division est de vérifier et analyser les renseignements sur la sécurité interne, en provenance de diverses sources, afin que le Ministère constamment en main une évaluation de la sécurité au Canada. La Division coordonne d'ailleurs la préparation d'un rapport hebdomadaire à ce sujet publié par le Comité consultatif de la sécurité. Elle participe aussi aux ateliers de travail du Ministère portant sur les objectifs et les priorités.

Division chargée de l'élaboration des mesures d'urgence

La Division a été formée en janvier 1976 afin d'assurer les responsabilités du Ministère dans le domaine du maintien de la paix et de la sécurité interne, conformément au rôle de "leader" que joue le Ministère.

Depuis sa création, la Division s'est surtout employée à ordonner l'élaboration et la réalisation d'une opération impliquant de nombreux paliers de décision, destinée à rodar des plans d'action, des méthodes et réseaux de communication et de consultation pour surer la sécurité publique au cours des Jeux olympiques de 1976.

Les opérations de la Division sont perçues comme étant de nature :

- Consultative, à cause de l'appui statistique, du savoir spécialisé et de l'interprétation fournis à d'autres divisions et directions du Secrétariat, ainsi qu'à des groupes d'études trans-juridictionnels, à des experts-conseil de l'extérieur et à d'autres organismes externes;
- Analytique, en ce qu'elle mène des études statistiques en vue de documenter la prise de décisions politiques, législatives ou administratives, ou pour combler des besoins statistiques particuliers déterminés par le Ministre et la Direction supérieure du Secrétariat;
- Analytique, également, parce qu'elle mène des études et des enquêtes continues qui fournissent des statistiques en série destinées au secteur de la justice pénale et à la publication;
- Conceptuelle, en ce qu'elle désigne les secteurs de politiques à venir qui nécessiteront une base quantitative pour la prise de décisions et au fait qu'elle coordonne des efforts pour répondre à ces besoins;
- Appréciative et de liaison, en contrôlant et en assimilant des statistiques et de l'information sur la criminalité et l'administration de la justice, afin d'apprécier la validité et la fiabilité des différentes sources de renseignements;
- Incitative, par sa participation à l'élaboration d'une politique statistique qui vise à élargir le champ d'action, la validité et l'utilité des statistiques et de l'information chez toutes les composantes du système de justice pénale du Canada.

Sous-jacente à ces opérations est la nécessité d'encourager une atmosphère de liaison et de collaboration au sein de la communauté de justice pénale, notamment avec Statistique Canada et d'autres ministères fédéraux ainsi qu'avec des organismes provinciaux et municipaux qui contribuent à mettre au point des systèmes informatiques et de statistique sur la justice pénale.

Un comité de structure tripartite s'efforce à assurer la coordination générale de l'information et de la statistique fédéral-provinciale. Le Comité consultatif fédéral-provinciel est le principal groupement interjuridictionnel chargé d'examiner des solutions de rechange, de fixer des priorités et d'échanger des renseignements entre les juridictions qui participent à la mise au point de systèmes conçus pour faire la collecte et la diffusion des statistiques et de l'information. Le travail des trois groupes d'étude de ce comité portant sur une liste des éléments correspondants de données, sur la génération d'actuelle de statistiques, sur la génération future des données et sur les identificateurs, a contribué de façon significative à l'élaboration de meilleures informations

et statistiques dans la communauté de justice pénale. La Division a fait des apports considérables à ces groupes d'études, dans la sphère d'influence fédérale. Le Comité interministériel de la statistique judiciaire fournit des occasions semblables de dialoguer au palier du sous-ministre adjoint, grâce à des représentants de la Direction, de Statistique Canada, du ministère de la Justice, de la Commission de réforme du droit et du Conseil du Trésor. Troisièmement, le Comité de stratégie de la statistique et de l'information, qui jouit de représentation intraministérielle, coordonnera les politiques et les besoins du Ministère, en ce qui a trait à l'information et à la statistique.

Au cours de l'année, la Division a fourni un appui au projet de systèmes informatiques de justice pénale du Manitoba, au projet du tribunal de la famille de la Colombie-Britannique et au projet de systèmes informatiques de la Nouvelle-Écosse. Parmi les publications importantes qui ont été présentées aux Chambres du Parlement, on peut citer : le "Recueil statistique : Aspects choisis de la justice pénale", les "Questions et réponses relatives à la peine de mort" et les "Statistiques relatives au contrôle des armes à feu".

Bibliothèque du Ministère

La bibliothèque du Ministère fournit des services et des ressources à tout le personnel du Ministère qui se trouve à Ottawa, aux bureaux régionaux de la Commission nationale des libérations conditionnelles, au Service canadien des pénitenciers, au Service national des libérations conditionnelles et aux Centres régionaux de consultation.

Les ressources de la bibliothèque comportent une collection de 13,000 livres ainsi que de nombreuses brochures et fiches bibliographiques traitant de criminalité, d'application de la loi, de réadaptation et de sujets connexes. Ajoutons que la bibliothèque est abonnée à plus de 200 revues. Elle fournit, entre autres, les services suivants : prêts entre bibliothèques, l'indexation d'articles et de résumés analytiques, des renseignements bibliographiques et assure également la diffusion immédiate de plus de 2,000 résumés analytiques par an reçus du "*U.S. National Council on Crime and Delinquency*" (Conseil des États-Unis de la criminalité et de la délinquance) et du ministère de la Justice des États-Unis.

En 1975, on a créé un poste de coordonnateur du service de référence affecté à la bibliothèque, afin d'entreprendre un petit projet pilote touchant la mise sur pied d'un Centre de référence de la justice pénale au Canada. À ce propos, la bibliothèque a obtenu les bandes pour ordonnateur de toute la base de données du "*U.S. National Criminal Justice Reference Service*" (Service national de référence des États-Unis en matière de justice pénale).

Ottawa Volunteer Program" (Programme de bénévolat d'Ottawa)
 Andrews, Farmer (Université Carleton)
 Ministère ontarien des services correctionnels
 Fear of Failure and Anxiety in Federal Day Parolees"
 Pour de l'échec et angoisse des libérés conditionnels de
 sous responsabilité fédérale)
 Check, Klein
 Université de Calgary, Département de sociologie
 A Twelve Hour Day: its impact on a Police Organization System" (Journée de douze heures: ses
 impacts sur une organisation policière)
 B. Cunningham
 école d'administration publique
 Université de Victoria
 Police Attitudes and Their Relationship to
 Behaviour" (Attitudes de la police et ses rapports avec
 le comportement)
 Dutton
 Université de Colombie-Britannique
 A study on the Operation and Relative Effectiveness
 of Community-Based Residential Centres" (Etude sur
 le fonctionnement et l'efficacité relative des centres
 communautaires)
 Hann, et autres
 Precision Dynamics Corp., Toronto
 Police Information and Use of Information — Stage II"
 Information de police et utilisation de cette
 information — stade II)
 Hann, et autres
 Precision Dynamics Corp., Toronto
 Classification of Offenders for Diversion" (Classe-
 ment de délinquants à des fins de déjudiciarisation)
 H. Jayewardene
 Département de criminologie, Université d'Ottawa
 Evaluation de Boscoville"
 Leblanc et autres
 Université de Montréal (GRJ)
 Evaluation of Boys Farm" (Evaluation de la ferme
 des garçons)
 Leblanc, et autres
 Université de Montréal (GRJ)
 Social Services Role of the Police: domestic disputes
 and intervention"
 rôle au plan des services sociaux de la police:
 des conflits familiaux et intervention)
 Levens
 United Way of Greater Vancouver

"Studies on the Prediction of Violent Behaviour: a
 development project"
 (Etudes sur la prédiction du comportement violent: un
 projet d'expansion)
 V. Quinsey
 Mental Health Centre, Penetanguishene (Ontario)
 "Policing in Canada: a bibliography" (Le maintien de
 l'ordre au Canada: une bibliographie)
 C. Shearing
 J. Lynch
 Centre de criminologie, Université de Toronto
 "The Contract Security Industry in Ontario: a study of
 users, agencies and employees" (Les services de
 sécurité fournis à contrat en Ontario: étude des clients,
 organismes et employés)
 C. Shearing
 Centre de criminologie, Université de Toronto
 "Parole Guidelines Project" (Projet sur les directives
 concernant la libération conditionnelle)
 J. Nuffield et autres
 (Projet intra-muros)
 Division de la statistique et des systèmes informatiques
 A la suite de changements effectués l'an dernier, il y a
 eu fusion de deux divisions de la Direction en une
 seule: la "Division de la statistique et des systèmes
 informatiques". Cette nouvelle Division remplit les
 rôles des anciennes Division de la statistique et Division
 des systèmes informatiques de gestion. La nouvelle
 agence fédérale de correction exerce maintenant
 certaines fonctions opérationnelles et fournit certains
 services du même ordre qui relevaient auparavant de la
 Division des systèmes informatiques de gestion.
 La nouvelle Division a deux objectifs fondamentaux:
 continuer à fournir des services spécialisés et techni-
 ques au Ministère et au Secréariat dans le domaine de
 l'information et de la statistique, et, en second lieu,
 aider à encourager la collecte de meilleures informa-
 tions et statistiques destinées à toutes les composantes
 du système de justice pénale et émanant d'elles.
 Pour atteindre ses objectifs, la Division orientera ses
 opérations de manière à influencer sur l'élaboration
 générale de l'information et de la statistique relatives à
 la justice pénale du Canada, en ce qui a trait surtout
 aux politiques concernant l'information et la
 statistique. Elle essaiera également de répondre aux
 demandes croissantes, au sein du Ministère, de données
 quantitatives systématiques, afin d'aider à élaborer les
 lois, les politiques et l'évaluation des programmes en
 matière de justice pénale.

La Division compte actuellement trois sections. En 1975-1976, on a recruté des agents de recherche très compétents, et l'on continue de chercher du personnel technique approprié et du personnel de soutien supplémentaire.

La Section de la planification de la recherche et de la liaison maintient la liaison et assure un degré élevé de coordination et de coopération avec les clients de la Division, surtout avec ceux des gouvernements fédéral, provinciaux et municipaux et du secteur privé. Pour se lancer dans cette voie, cette Section a organisé un atelier de travail sur les "recherches en sciences humaines sur la criminalité et la justice pénale", tenu en 1975, qui a réuni le personnel de recherche des gouvernements fédéral et provinciaux, afin de discuter de sujets d'intérêt commun. La Section de la planification de la recherche et de la liaison prépare le Guide de recherche et veille à ce que les intérêts des clients trouvent leur reflet dans le programme de recherche du Ministère. Elle voit également à ce que les résultats de recherche soient distribués aux décideurs de tous les paliers de juridiction grâce à un programme planifié et coordonné de diffusion des acquisitions de recherche. L'élaboration de cette année d'une politique en matière de publications de recherche complétée d'un exposé sur les procédés et normes de publication ont facilité la mise sur pied de ce programme. En conséquence, la Division lancera, en 1976, une nouvelle série de publications de recherche destinées à refléter la qualité élevée des recherches qu'elle a commanditées ou entreprises et à assurer la diffusion opportune des conclusions et des implications de recherche, notamment aux usagers éventuels qui oeuvrent dans le système de justice pénale.

Le rôle principal de la Section des ressources de recherche est d'effectuer la recherche interne de la Division. Elle doit également faire en sorte que les résultats de recherche menés ailleurs au Canada soient communiqués aux usagers éventuels, surtout au sein du Ministère, donner des conseils sur la recherche et promouvoir le perfectionnement de la main-d'oeuvre de la recherche criminologique.

La Section s'est formée cette année avec l'arrivée de trois nouveaux chercheurs qui, à l'instar d'autres de la Section, répartiront également leur travail entre donner des conseils et faire la recherche proprement dite.

Cette année, la Section a exécuté un important projet de recherche qui consistait à étudier les décisions de la Commission nationale des libérations conditionnelles. Cette recherche visait à analyser les critères qu'ont utilisés les membres de la Commission dans leurs décisions et pourrait servir à accroître davantage l'équité et l'efficacité de ce processus.

Un autre chercheur a collaboré étroitement au travail du groupe chargé de discuter du rapport sur les Jeunes qui ont des démêlés avec la justice et de réviser la Loi sur les jeunes délinquants. Il a été, entre autres, responsable de la préparation de projets de recherches connexes.

Dans un autre ordre d'idées on a encouragé le perfectionnement de chercheurs dans le domaine de la criminologie en faisant des contributions à trois principaux centres universitaires de recherche en criminologie: à celui de Montréal, de Toronto et Simon Fraser.

La Section des programmes de recherche est chargée d'élaborer les recherches socio-criminologiques menées d'habitude. Elle s'occupe surtout du plan, de l'évaluation, de l'analyse et du côté pratique de cette recherche en ce qui concerne les buts et les objectifs du Ministère. La Section est structurée de façon à pouvoir effectuer des enquêtes et de l'évaluation dans cinq secteurs:

- Causes et prévention
- Application de la loi
- Attitudes du public et déjudiciarisation
- Services correctionnels
- Gestion du système canadien de justice pénale

Le personnel de recherche de chacun de ces domaines agit en qualité de coordonnateur des projets, suit la marche des recherches et évalue ensuite le rapport final en fonction de ses effets immédiats et à long terme sur les besoins de recherche des usagers. Finalement, il favorise la mise en pratique des conclusions de recherche en consultant et en aidant les organismes de justice pénale à en appliquer les résultats.

Au cours de l'année 1975-1976, le Ministère a approuvé quarante-six (46) projets de recherche entrepris par des universités, des sociétés d'experts-conseil en recherche et des particuliers, et a continué d'appuyer quinze (15) autres projets lancés dans les années précédentes. Ces efforts de recherche totalisent environ 650 mille dollars déboursés pour des études empiriques sur une grande et petite échelle et de revues de l'état de connaissances dans les cinq domaines fonctionnels énumérés ci-dessus. Voici quelques-uns des principaux projets de recherche auxquels on a accordé des contrats:

"Sondage des attitudes du public canadien en matière de politique criminelle,"

Y. Brillon, Centre international de criminologie comparée, (C.I.C.C.) Université de Montréal

— elle a élaboré un projet de déclaration de principe sur la question de l'enfant maltraité. Cette

déclaration de principe et la documentation pertinente, ont été présentées au Comité permanent pour la santé, le bien-être et les services sociaux. Ce Comité a été invité à étudier la question et à présenter à la Chambre des communes toute recommandation qu'il juge souhaitable pour éviter que des enfants ne soient négligés ou maltraités, et pour les repérer et les protéger s'ils sont effective-ment victimes de mauvais traitements.

— elle a présidé un groupe de travail sur la planification et l'évaluation des politiques. Ce groupe, instauré en février 1976, a pour tâches de réexaminer l'ordre des priorités accordées aux politiques par le Ministère, de fixer des critères permettant de reconnaître les problèmes prioritaires, d'élaborer des plans d'action pour certains problèmes particuliers, de définir les objectifs et buts à court terme, de mettre au point des indicateurs de l'efficacité des politiques, d'élaborer une méthode d'évaluation des nouvelles initiatives et de définir ou de préciser les objectifs à long terme du Ministère. Le Comité s'emploiera d'abord à rédiger un document de travail bien documenté destiné à aider le Ministère, le Comité consultatif principal des politiques et les cadres supérieurs à orienter la politiques du Ministère et à fixer ses priorités, et à déterminer les objectifs et buts à court terme du Ministère.

— elle s'est jointe à un Comité interne du Ministère chargé d'examiner le rôle du gouvernement fédéral en matière d'application de la loi, dans le cadre de l'étude de questions telles que le rôle de la police dans les centres urbains, la montée de la criminalité "russe", l'augmentation rapide du coût de l'application de la loi et la demande pressante d'une productivité accrue. La Direction est représentée dans plusieurs Comités permanents du Ministère, notamment le Comité consultatif principal des politiques, le Comité de la stratégie de recherche, le Comité des projets de recherche, le Comité des projets du Centre de consultation et le Comité ministériel des autochtones et de la justice, et à l'extérieur, le Comité interministériel des projets-pilotes concernant le tribunal de la famille.

Direction de la recherche et du perfectionnement des méthodes

La Direction de la recherche et du perfectionnement des méthodes se propose de mettre en oeuvre un programme national visant à combler les demandes

croissantes des connaissances systématiques et de compréhension, afin d'orienter l'élaboration de la législation, des politiques et opérations du système de justice pénale.

La Direction a trois composantes principales qui fournissent des services directs au client, notamment: la Division de la recherche, les sections de la statistique et des systèmes informatiques, et la bibliothèque. Les principaux clients de la Direction sont le Service canadien des pénitenciers, la Commission nationale des libertés conditionnelles, la Gendarmerie royale du Canada et d'autres directions du Secrétariat. Dans le même temps, elle prend des mesures pour élargir ses fonctions de service, en vue d'y inclure la collaboration d'autres composantes du système de justice pénale.

Division de la recherche

L'objectif d'ensemble de la Division de la recherche est d'appuyer l'élaboration de meilleures stratégies afin de réduire la somme des coûts sociaux et économiques de la criminalité et du système de justice pénale du Canada. Pour tenter de la réaliser, elle s'efforce de mieux comprendre les phénomènes de la criminalité et des préoccupations publiques connexes et de rendre plus efficace l'appareil de justice pénale. Elle travaille étroitement avec les organismes du Ministère et les directions du Secrétariat, et collabore dans ce sens avec d'autres composantes du système de justice pénale aux paliers fédéral, provincial et municipal. On a mis sur pied un programme de financement qui permet d'augmenter la recherche menée à forfait ou au sein du Ministère, les subventions aux centres de recherche criminologique et la publication des résultats de recherche.

La Division de la recherche, orientée vers la recherche appliquée, tente de remplir son rôle grâce au soutien, à la coordination et à l'application de la recherche. Elle la publie annuellement "Guide: programme de recherche" qui vise deux niveaux de priorités. Les grandes priorités de l'année en cours se situent dans les domaines du crime de violence et du délinquant dangereux, des attitudes du public, de la déjudiciarisation, de la sélection et de la formation du personnel de correction. Ainsi, la Division a pris part aux débats sur la peine capitale et au projet de loi sur le contrôle des armes à feu en engageant des chercheurs et en dispensant des conseils sur ces deux sujets. Elle a également apporté son concours de conseiller aux autres aspects du programme "Ordre et Sécurité publics".

Direction de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes

La Direction de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes facilite l'élaboration de l'orientation générale du Ministère. Elle est donc amenée à exécuter deux tâches: la planification des politiques et l'évaluation.

La planification des politiques comprend, entre autres, la détermination, la hiérarchisation et l'analyse de questions de principe et l'élaboration de projets de position. Sous la direction générale du Comité consultatif principal des politiques, la Direction assume un rôle soit de chef de file, soit de coordinateur ou encore de soutien à l'égard de certains programmes. Compte tenu de l'envergure de la question à l'étude, la Direction dirige l'élaboration des politiques en collaboration avec les organismes du Ministère, avec d'autres ministères du gouvernement fédéral, ou avec des gouvernements provinciaux.

Par sa fonction complémentaire, celle de l'évaluation, la Direction cherche à mieux connaître les effets possibles et le niveau d'application des politiques. L'évaluation comprend les activités suivantes: la mise au point des objectifs à court et à long terme du Ministère, de ses plans d'action et de ses buts, la détermination d'objectifs précis et d'indicateurs de rendement, et l'évaluation de l'efficacité des politiques existantes, tant les anciennes que les plus récentes, dans le but de déterminer à quel point elles répondent aux objectifs prévus.

En 1975-1976, la Direction a entrepris divers projets, notamment:

- elle a coordonné une consultation, à l'échelle nationale, au sujet des propositions formulées en remplacement de la Loi sur les jeunes délinquants. Préparées par un Comité ministériel présidé par le Solliciteur général adjoint, ces propositions ont été rendues publiques le 23 septembre 1975 dans le rapport: "Loi sur les jeunes qui ont des problèmes avec la justice". Des membres de la Direction ont fait partie de ce Comité et ont rédigé le rapport. Le document a servi de base à la consultation qui a suivi, avec les provinces, y compris les organismes d'application de la loi et les juges, et avec divers organismes et groupes du secteur privé directement intéressés au processus judiciaire applicable aux jeunes. Cette consultation doit normalement prendre fin en juin 1976. On évaluera ensuite les réactions qu'auront suscitées ces propositions et les solutions de rechange proposées, et l'on rédigera des recommandations à l'intention du gouvernement en vue d'une nouvelle législation.

— elle a coordonné l'activité d'un groupe de travail du Ministère chargé de préciser le rôle et l'organisation de la nouvelle Agence fédérale de correction qui assurera toutes les responsabilités du gouvernement fédéral en ce qui concerne l'exploitation des services de correction. Le groupe a entrepris une étude de fond des principes qui sous-tendent la politique correctionnelle du gouvernement fédéral. Il s'attachera à définir le rôle et un ensemble de principes fondamentaux qui auront des répercussions importantes sur la structure et le fonctionnement de la nouvelle Agence fédérale de correction, et proposera le plan d'organisation de base qui correspondra le mieux à ce rôle.

— elle a participé au travail de deux groupes d'étude fédéraux-provinciaux qui se sont penchés sur les objectifs à long terme des services de correction et sur les rôles respectifs des gouvernements fédéral et provinciaux à cet égard. Ces groupes de travail ont été créés pour étudier certains problèmes soulevés par des participants de la Conférence fédérale-provinciale des ministères responsables des services de correction, tenue en mai 1975, qui estimaient que la duplication d'installations, de ressources et de services, était causée, du même coup, de gaspillage, de disparité et même de divergence au niveau des services. La Direction a coordonné l'activité du groupe d'étude mixte, formé de représentants de plusieurs provinces, chargé d'examiner cette question. La Colombie-Britannique, pour sa part, demanda que soient déterminées bilatéralement avec le ministère du Solliciteur général les incidences d'un réseau correctionnel unifié ou mixte chez elle. La Direction assumait donc la responsabilité d'un groupe de travail, formé de fonctionnaires du gouvernement fédéral et de la Colombie-Britannique, chargé d'étude devant terminer leur tâche au plus tard le 30 avril 1976. Les résultats seront débattus au cours de la prochaine réunion du Comité permanent des sous-ministres responsables des services correctionnels et, par la suite, à la Conférence fédérale-provinciale des ministres.

— elle a assuré la présidence d'un Comité ministériel qui avait pour tâche d'explorer l'éventail des mesures destinées à mieux protéger la société contre la violence criminelle. En collaboration avec le ministère fédéral de la Justice, la Direction a coordonné la préparation d'un ensemble de propositions du gouvernement fédéral pour résoudre ce problème.

Le Secrétaire

Le ministère du Solliciteur général a été créé en 1966 par le Parlement qui lui a confié la responsabilité de la Gendarmerie royale du Canada et du Service canadien des pénitenciers. Le Solliciteur général du Canada est également responsable envers le Parlement de la Commission nationale des libérations conditionnelles. Un Secrétaire qui relève du Solliciteur général adjoint, M. Roger Tassé, c.r., assure l'élaboration et la coordination de la politique du ministère. Ce Secrétaire, qui a été créé au début de l'année financière 1973-1974, a remplacé ce qui était connu sous le nom d'Administration centrale. Les chefs des trois organismes, qui sont responsables de l'administration et des programmes dans leurs domaines respectifs, relèvent directement du Solliciteur général. Les politiques relatives à la police, à la correction et à la libération conditionnelle sont fixées par le Solliciteur général qui est conseillé par les chefs des organismes et par le Solliciteur général adjoint; ces derniers forment la Comité consultatif principal des politiques du ministère. Le Secrétaire est composé de quatre directions chargées de la planification des politiques et de l'évaluation des programmes, de la planification et de l'analyse de la police et de la sécurité, de la recherche et du perfectionnement des méthodes, ainsi que des communications et de la consultation. Chacune de ces directions est sous la responsabilité d'un sous-ministre adjoint.

Organigramme — Secrétariat du ministre du Solliciteur général

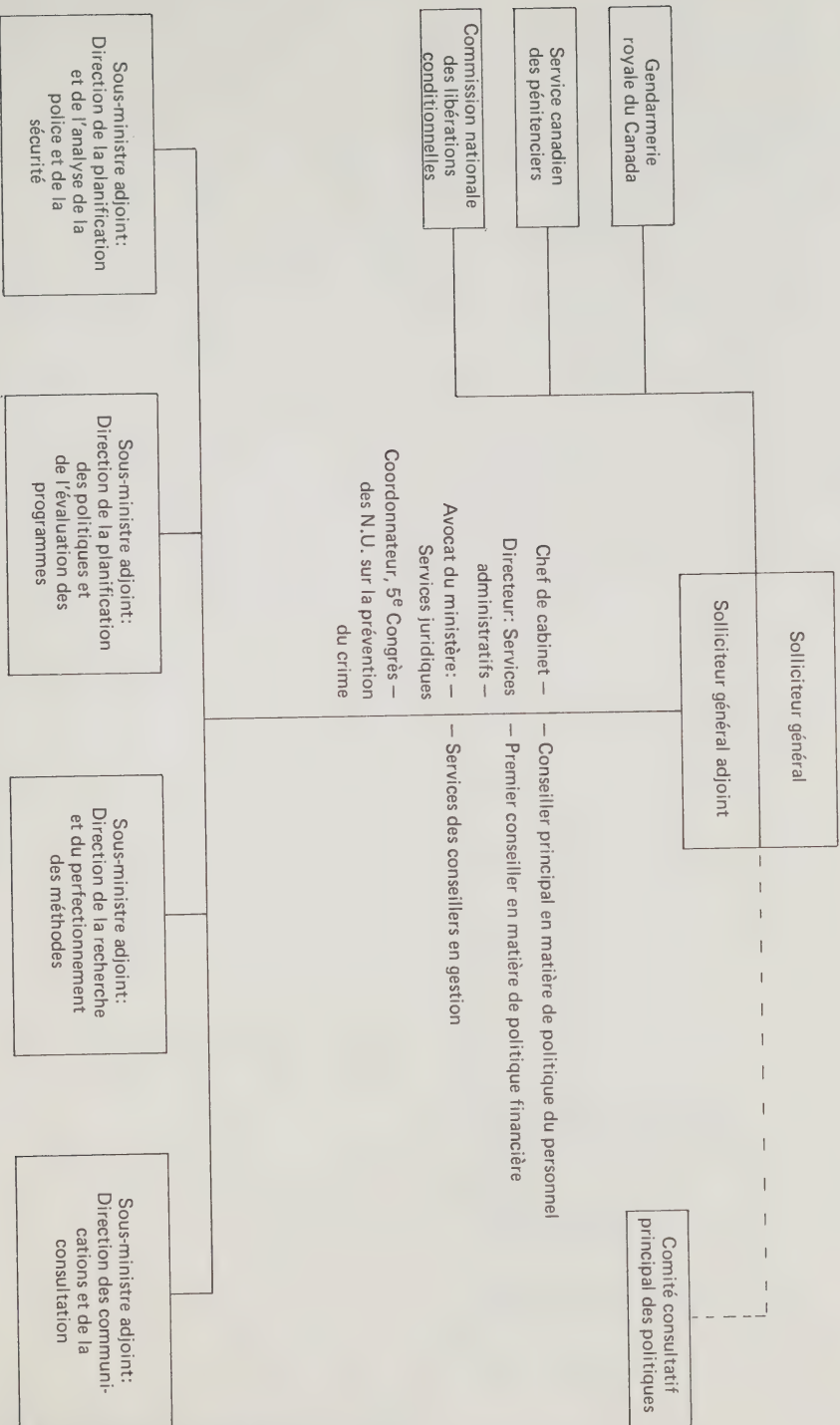


Table des matières

Le Secrétariat	3
La Gendarmerie royale du Canada	15
Le Service canadien des pénitenciers	39
La Commission nationale des libérations conditionnelles	65



À son Excellence
le très honorable Jules Léger, C.C.,
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence
le rapport annuel du ministère du Solliciteur général
pour l'année financière qui va du
1er avril 1975 au 31 mars 1976.
Je vous prie, Excellence, d'agréer l'assurance
de ma très haute considération.

Le Solliciteur général du Canada,

Francis Fox

Francis Fox

Une publication de la
Division des communications,
Ministère du Solliciteur général

©

Approvisionnement et Services Canada,
Ottawa, 1976

No de cat.: JS1-1976

rapport annuel 1975-1976

Le Secrétariat

La Gendarmerie royale du Canada
Le Service canadien des pénitenciers
La Commission nationale des
libérations conditionnelles

rapport annuel 1975-1976

Le Secrétariat
La Gendarmerie royale du Canada
Le Service canadien des
pénitenciers
La Commission nationale des
libérations conditionnelles



Soliciteur général
Canada
Solicitor General
Canada

BINDING SECT. JUN 28 1982

